



UNIUNEA EUROPEANĂ



GUVERNUL ROMÂNIEI
MINISTERUL MUNCII, FAMILIEI
ȘI PROTECȚIEI SOCIALE
AMPOSDRU



Fondul Social European
POSDRU 2007-2013



Instrumente Structurale
2007-2013

GUVERNUL ROMÂNIEI
MINISTERUL MUNCII, FAMILIEI ȘI PROTECȚIEI SOCIALE
AUTORITATEA DE MANAGEMENT PENTRU PROGRAMUL OPERAȚIONAL
SECTORIAL DEZVOLTAREA RESURSELOR UMANE

PROGRAMUL OPERAȚIONAL SECTORIAL
„DEZVOLTAREA RESURSELOR UMANE”
2007-2013

RAPORTUL ANUAL DE IMPLEMENTARE

2011

CUPRINS

Listă de acronime.....	3
1. Identificare	4
2. Prezentare generală a implementării programului operațional.....	5
2.1. Realizări și analiza progreselor înregistrate.....	5
2.1.1. Informații privind evoluția fizică a programului operațional	5
2.1.2. Informații financiare	8
2.1.3. Informații privind defalcarea utilizării fondurilor pe categorii	11
2.1.4. Participare pe grupuri țintă.....	13
2.1.5. Finanțare recuperată sau reutilizată.....	23
2.1.6. Analiză calitativă	24
2.2. Informații privind conformitatea cu legislația comunitară	43
2.3. Probleme semnificative și măsurile întreprinse	44
2.4. Modificări în contextul implementării programului operațional	49
2.5. Modificări importante în sensul articolului 57 din Reg. CE nr.1083/2006.....	53
2.6. Complementaritatea cu alte instrumente.....	53
2.7. Monitorizare și evaluare	55
2.8. Rezerva națională de performanță	66
3. Implementare pe priorități	67
3.1. AP 1 – Educația și formarea profesională în sprijinul creșterii economice și dezvoltării societății bazate pe cunoaștere	67
3.1.1. Atingerea țintelor și analiza progresului.....	67
3.1.2. Probleme semnificative întâmpinate și măsurile propuse pentru combaterea lor.....	77
3.2. AP 2 – Corelarea învățării pe tot parcursul vieții cu piața muncii.....	78
3.2.1. Atingerea țintelor și analiza progresului.....	78
3.2.2. Probleme semnificative întâmpinate și măsurile întreprinse/propuse pentru combaterea lor.....	86
3.3. AP 3 – Creșterea adaptabilității lucrătorilor și a întreprinderilor	87
3.3.1. Atingerea țintelor și analiza progresului.....	87
3.3.2. Probleme semnificative întâmpinate și măsurile întreprinse pentru combaterea lor	96
3.4. AP 4 – Modernizarea Serviciului Public de Ocupare	98
3.4.1. Atingerea țintelor și analiza progresului.....	98
3.4.2. Probleme semnificative întâmpinate și măsurile propuse pentru combaterea lor.....	106
3.5. AP 5 – Promovarea măsurilor active de ocupare	106
3.5.1. Atingerea țintelor și analiza progresului.....	107
3.5.2. Probleme semnificative întâmpinate și măsurile întreprinse pentru combaterea lor	115
3.6. AP 6 – Promovarea incluziunii sociale	116
3.6.1. Atingerea țintelor și analiza progresului.....	116
3.6.2. Probleme semnificative întâmpinate și măsurile întreprinse pentru combaterea lor	124
3.7. AP 7 – Asistență tehnică	127
3.7.1. Atingerea țintelor și analiza progresului.....	127
3.7.2. Probleme semnificative întâmpinate și măsurile luate pentru combaterea lor	128
4. Programe FSE: coerență și concentrare	129
5. Programe FEDR/Fond de coeziune: proiecte majore.....	130
6. Asistență tehnică	130
7. Informare și publicitate.....	135

Listă de acronime

AA	Autoritatea de Audit
ACIS	Autoritatea pentru Coordonarea Instrumentelor Structurale
ACP	Autoritatea de Certificare și Plată
AMPOSDRU	Autoritatea de Management pentru Programul Operațional Sectorial Dezvoltarea Resurselor Umane
ANOFM	Agencia Națională pentru Ocuparea Forței de Muncă
AP	Axă Prioritară
AT	Asistență Tehnică
CCE POSDRU	Comitetul de Coordonare a Evaluării POSDRU
CE	Comisia Europeană
CM POSDRU	Comitetul de Monitorizare pentru Programul Operațional Sectorial Dezvoltarea Resurselor Umane 2007-2013
CMR	Compartimentul Monitorizare și Raportare POSDRU
CNDIPT	Centrul Național de Dezvoltare a Învățământului Profesional și Tehnic
CSNR	Cadrul Strategic Național de Referință
DCIPOSDRU	Documentul Cadru de Implementare a Programului Operațional Sectorial Dezvoltarea Resurselor Umane
DMI	Domeniu Major de Intervenție
FEDR	Fondul European de Dezvoltare Regională
FPC	Formare profesională continuă
FSE	Fondul Social European
HG	Hotărârea Guvernului
MECTS	Ministerul Educației, Cercetării, Tineretului și Sportului
MFP	Ministerul Finanțelor Publice
MMFPS	Ministerul Muncii, Familiei și Protecției Sociale
OIPOSDRU	Organism Intermediar pentru Programul Operațional Sectorial Dezvoltarea Resurselor Umane
OIR	Organism Intermediar Regional
ONG	Organizație Non-Guvernamentală
PNDR	Programul Național pentru Dezvoltare Rurală
PNR	Programul Național de Reformă
PO	Program Operațional
POAT	Programul Operațional Asistența Tehnică
PODCA	Programul Operațional Dezvoltarea Capacității Administrative
POR	Programul Operațional Regional
POSCCE	Programul Operațional Sectorial Creșterea Competitivității Economice
POSDRU	Programul Operațional Sectorial Dezvoltarea Resurselor Umane
RAI	Raportul Anual de Implementare
RSI	Raport Semestrial de Implementare
SIM	Sistemul Integrat de Management al POSDRU
SMIS	Sistemul Unic de Management al Informației pentru Instrumentele Structurale
UE	Uniunea Europeană

1. Identificare

PROGRAM OPERAȚIONAL	Obiectiv: Convergență
	Zonă eligibilă: România
	Perioada de programare: 2007-2013
	Numărul programului (numărul CCI): 2007RO051PO001
	Titlul programului: Programul Operațional Sectorial Dezvoltarea Resurselor Umane
RAPORTUL ANUAL DE IMPLEMENTARE	Anul raportării: 2011
	Data aprobării raportului anual de implementare de Comitetul de Monitorizare: 5 iunie 2012

2. Prezentare generală a implementării programului operațional

2.1. Realizări și analiza progreselor înregistrate

2.1.1. Informații privind evoluția fizică a programului operațional

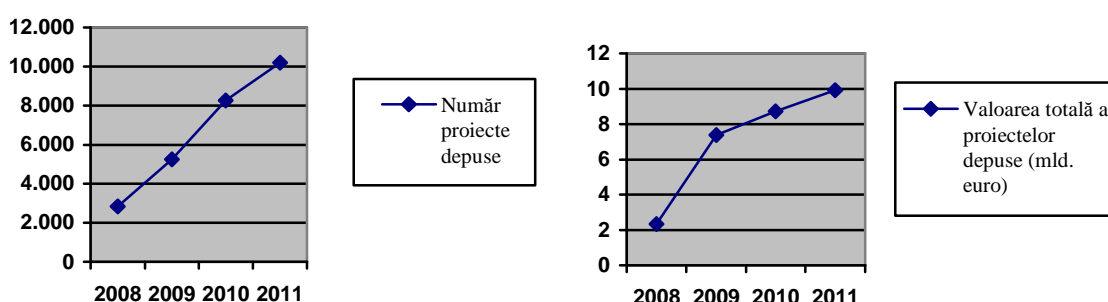
➤ Evoluția implementării generale a POSDRU

Din analiza datelor privind evoluția implementării generale a POSDRU, la data de 31 decembrie 2011, se constată un ușor progres comparativ cu situația înregistrată la finele anilor anteriori, în ceea ce privește procesul de depunere, selecție și contractare a proiectelor finanțate prin POSDRU și un **progres important** în ceea ce privește **plățile efectuate către beneficiari (în special pentru rambursări)**. Această situație se datorează faptului că în primii ani de implementare a POSDRU au fost făcute eforturi în vederea contractării unui procent semnificativ al alocării FSE 2007 – 2013 pentru a se asigura fluxul financiar în vederea evitării dezangajării automate. Astfel, începând cu anul 2011 deși ritmul de contractare nu va mai fi la fel de ridicat ca în anul 2010 (când deja contractele semnate reprezentau 77% din alocarea FSE 2007 -2013), încep să se evidențieze rezultatele implementării proiectelor contractate în anii anteriori, atât în ceea ce privește plățile, în special rambursările, cât și în ceea ce privește atingerea indicatorilor și a grupului țintă.

✚ **Au fost depuse 10.204 cereri de finanțare** în valoare totală de peste **9,92 miliarde euro**, din care peste **9,40 miliarde euro** reprezintă contribuția UE (270% din alocarea financiară UE 2007 – 2013).

În cursul anului 2011 au fost depuse 1.939 cereri de finanțare, reprezentând 19% din totalul cererilor de finanțare depuse până la 31 decembrie 2011 și o creștere cu aprox.23% față de situația înregistrată la 31 decembrie 2010. Numărul mare de proiecte depuse denotă un interes crescut în continuare al potențialilor beneficiari pentru implementarea de proiecte prin POSDRU, în special în ceea ce privește economia socială, unde au fost depuse în anul 2011 peste 1.800 proiecte.

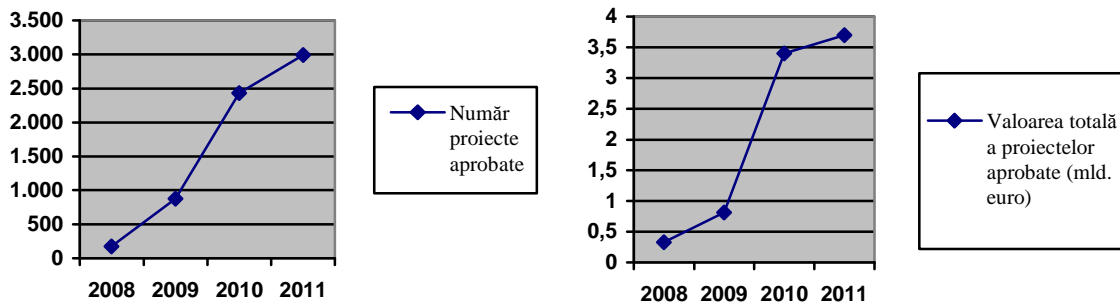
Evoluția proiectelor depuse, ca număr și valoare, în anul 2011 față de anii precedenți este prezentată în graficele de mai jos:



✚ La 31 decembrie 2011 din cele **10.204** cereri de finanțare depuse, au fost respinse **5.115** cereri de finanțare, 280 proiecte se aflau pe lista de rezervă și **au fost aprobate 2.993 cereri de finanțare** (în valoare totală de **3,70 miliarde euro**, din care **3,48 miliarde euro** reprezintă contribuția UE). Contribuția UE la proiectele aprobate depășește alocarea UE pentru întreaga perioadă 2007 – 2013. La data de 31 decembrie 2011, se aflau în curs de evaluare **1.816** de cereri de finanțare.

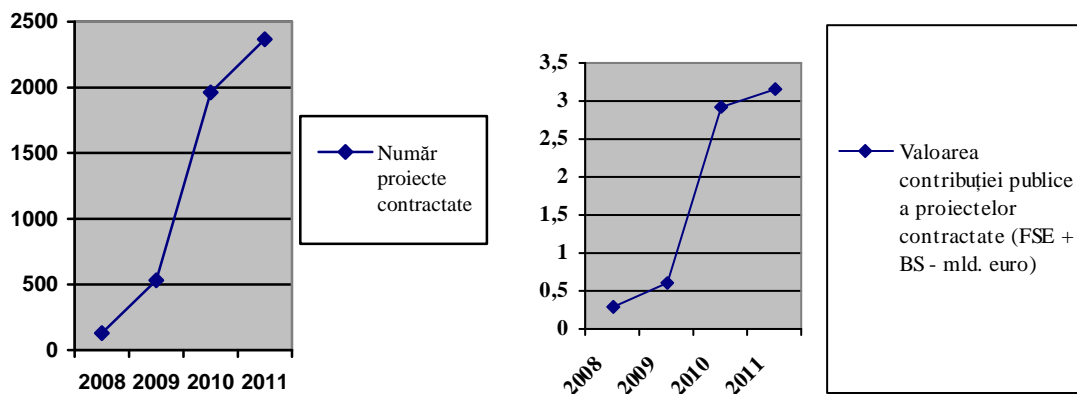
Numărul de proiecte aprobate în 2011 reprezintă **18,67% din numărul total de proiecte aprobate**, acest procent important fiind rezultatul creșterii calității proiectelor depuse, dar și al sprijinului acordat potențialilor beneficiari prin activitățile derulate la nivelul helpdesk-ului asigurat în primul semestru al anului 2011.

Evoluția proiectelor aprobate, ca număr și valoare, în anul 2011 față de anii precedenți este prezentată în graficele de mai jos:



- ✚ **Rata de succes**, definită ca raportul dintre proiectele selectate și proiectele evaluate, la nivelul POSDRU a fost de **35,68%**.
- ✚ Până la data de 31 decembrie 2011, au fost încheiate cu beneficiarii **2.366 de contracte de finanțare**, în valoare totală eligibilă de aprox. **3,35 miliarde euro**, din care aprox. **2,86 miliarde euro** reprezintă **contribuția UE**. Contribuția UE la proiectele contractate reprezintă **82,46%** din alocarea UE 2007 – 2013. **În cursul anului 2011 au fost încheiate 404 contracte**, reprezentând 17,07% din totalul contractelor încheiate.

Evoluția proiectelor contractate, ca număr și valoare, în anul 2011 față de anii precedenți este prezentată în graficele de mai jos:



- ✚ Până la data de 31 decembrie 2011, au fost efectuate **plăți în valoare totală de 894,19 milioane euro** din care:
 - **549,70 milioane euro** reprezintă suma acordată ca **prefinanțare (61,47% din totalul plăților)**
 - **344,48 milioane euro** reprezintă **suma rambursată – FSE și buget de stat - (38,53% din totalul plăților)**

Contribuția FSE la totalul plăților efectuate către beneficiari a fost de **841,69 milioane euro**, reprezentând 24,21% din alocarea UE 2007-2013.

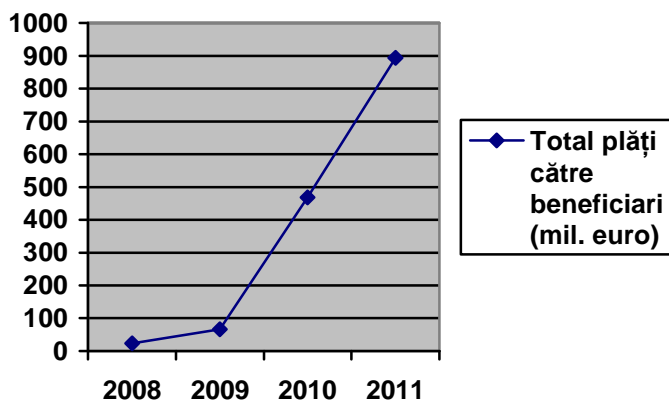
Contribuția FSE la rambursările efectuate a fost de **291,99 milioane euro**, reprezentând **8,39%**

din alocarea UE 2007 – 2013.

Valoarea cumulativă la 31 decembrie 2011 a **plăților efectuate este de aprox. 1,9 ori mai mare** față de valoarea cumulativă de la sfârșitul anului 2010.

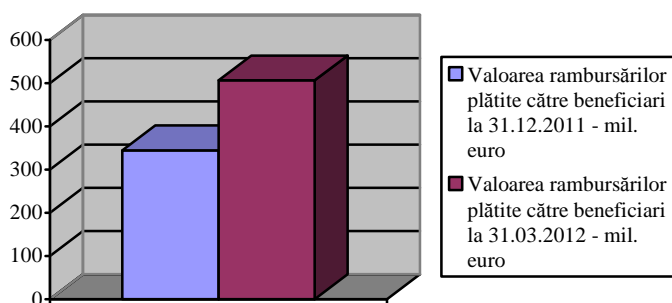
Acest progres a fost determinat pe de o parte, de creșterea semnificativă a numărului de contracte semnate în 2010 și, ca urmare, a valorii cererilor de rambursare aferente acestor contractate care au început să se depună în 2011, iar pe de altă parte, de creșterea vitezei procesării cererilor de rambursare depuse de beneficiari. Astfel, tendința de creștere a rambursărilor înregistrată la sfârșitul anului 2010 a continuat și în anul 2011, în luna martie 2011 valoarea rambursărilor fiind de aprox. 3 ori mai mare față de luna decembrie 2010.

Evoluția plăților, în anul 2011 față de anii anteriori este prezentată în graficul de mai jos:



După cum se observă, și în anul 2011 a fost menținut același trend crescător inițiat în 2010 în ceea ce privește plățile.

Tendința de creștere a rambursărilor a continuat și în anul 2012, astfel încât în luna martie 2012 valoarea rambursărilor a crescut cu aprox. 47% din valoarea înregistrată în luna decembrie 2011.



➤ Indicatorii fizici

Monitorizarea gradului de atingere a obiectivelor POSDRU se realizează prin intermediul indicatorilor **fizici** specifici fiecărei axe prioritare. Evoluția acestor indicatori este prezentată la secțiunea 3. „Implementarea pe priorități”.

Totodată, sunt monitorizați **indicatorii statistici** comuni programelor finanțate din FSE, stabiliți în Anexa XXIII a Reg. 1828/20676, cu modificările și completările ulterioare, a căror situație este prezentată la secțiunea referitoare la „Participare pe grupuri țintă”.

2.1.2. Informații financiare

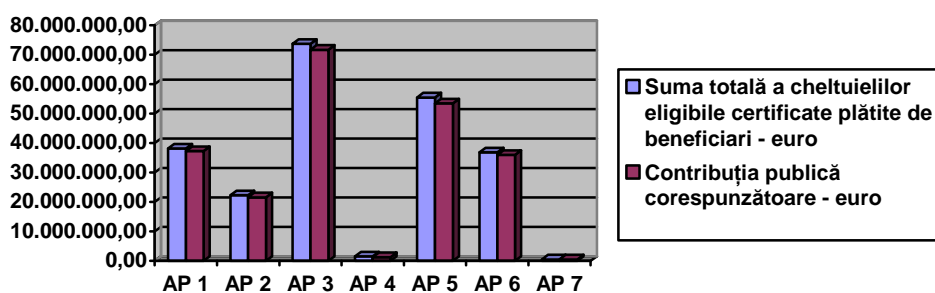
În tabelul de mai jos este prezentată situația totală a cheltuielilor eligibile certificate, situație care a fost transmisă la CE de către ACP în data de 21 decembrie 2011 prin cererea de plată nr.11 – aferentă conturilor închise provizoriu la data de 31 octombrie 2011:

	Finanțarea totală a programului operațional (FSE și buget de stat) - euro	Baza de calcul a contribuției Uniunii (cost public sau total) - euro	Suma totală a cheltuielilor eligibile certificate plătite de beneficiari - euro ¹	Contribuția publică corespunzătoare - euro ¹	Rată de execuție în procente (%)
	a	b	c	d	e=d/a*100
Axa Prioritară 1 Educația și formarea profesională în sprijinul creșterii economice și dezvoltării bazată pe cunoaștere - FSE	991.788.814	991.788.814	38.123.303,48	37.302.689,42	3,76%
Din care cheltuieli de tip FEDR ²	Nu este cazul pentru anul 2011	Nu este cazul pentru anul 2011	Nu este cazul pentru anul 2011	Nu este cazul pentru anul 2011	Nu este cazul pentru anul 2011
Axa Prioritară 2 Corelarea învățării pe tot parcursul vieții cu piața muncii - FSE	991.397.184	991.397.184	22.289.882,57	21.565.210,42	2,17%
Din care cheltuieli de tip FEDR	Nu este cazul pentru anul 2011	Nu este cazul pentru anul 2011	Nu este cazul pentru anul 2011	Nu este cazul pentru anul 2011	Nu este cazul pentru anul 2011
Axa Prioritara 3 Creșterea adaptabilității lucrătorilor și a întreprinderilor - FSE	519.656.411	519.656.411	73.704.840,46	71.725.223,92	13,80%
Din care cheltuieli de tip FEDR	Nu este cazul pentru anul 2011	Nu este cazul pentru anul 2011	Nu este cazul pentru anul 2011	Nu este cazul pentru anul 2011	Nu este cazul pentru anul 2011
Axa Prioritara 4 Modernizarea Serviciului Public de Ocupare - FSE	235.541.719	235.541.719	1.478.452,26	1.203.117,41	0,51%
Din care cheltuieli de tip FEDR	Nu este cazul pentru anul 2011	Nu este cazul pentru anul 2011	Nu este cazul pentru anul 2011	Nu este cazul pentru anul 2011	Nu este cazul pentru anul 2011
Axa Prioritara 5 Promovarea măsurilor active de ocupare - FSE	543.356.044	543.356.044	55.489.448,75	53.510.432,11	9,84%
Din care cheltuieli	Nu este cazul	Nu este cazul	Nu este cazul	Nu este cazul	Nu este cazul

¹ Situația cumulativă (totalul cheltuielilor eligibile certificate de ACP, aferente ultimei cereri de rambursare încărcate în SFC până la 31 decembrie 2011)

² Această coloană se completează doar în cazul unui raportului final de implementare, în situația în care programul operațional este cofinanțat prin FEDR sau prin FSE, în care se recurge la opțiunea prevăzută la articolul 34 alineatul (2) din Regulamentul (CE) nr. 1083/2006.

	Finanțarea totală a programului operațional (FSE și buget de stat) - euro	Baza de calcul a contribuției Uniunii (cost public sau total) - euro	Suma totală a cheltuielilor eligibile certificate plătite de beneficiari - euro ¹	Contribuția publică corespunzătoare - euro ¹	Rată de execuție în procente (%)
	a	b	c	d	e=d/a*100
de tip FEDR	pentru anul 2011	pentru anul 2011	pentru anul 2011	pentru anul 2011	pentru anul 2011
Axa Prioritara 6 Promovarea incluziunii sociale - FSE	644.007.986	644.007.986	36.833.536,22	35.961.651,19	5,58%
Din care cheltuieli de tip FEDR	Nu este cazul pentru anul 2011	Nu este cazul pentru anul 2011	Nu este cazul pentru anul 2011	Nu este cazul pentru anul 2011	Nu este cazul pentru anul 2011
Axa Prioritara 7 Asistență tehnică - FSE	163.610.556	163.610.556	460.676,12	460.676,12	0,28%
Din care cheltuieli de tip FEDR	Nu este cazul pentru anul 2011	Nu este cazul pentru anul 2011	Nu este cazul pentru anul 2011	Nu este cazul pentru anul 2011	Nu este cazul pentru anul 2011
Total general	4.089.358.714	4.089.358.714	228.380.139,86	221.729.100,59	5,42%



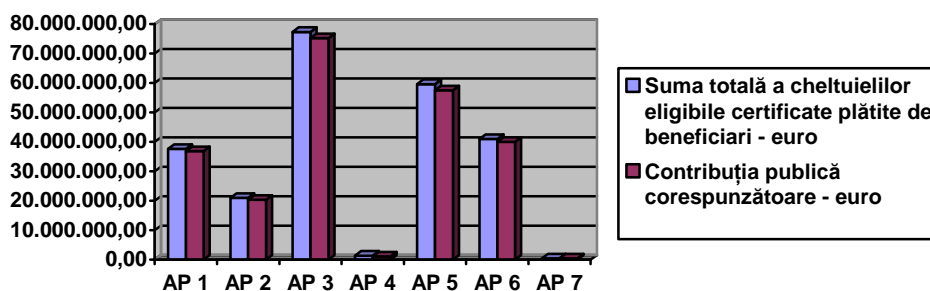
Ulterior, cererea de plată nr. 11 a fost actualizată și retransmisă CE de către ACP în data de 13 aprilie 2012 – aferentă conturilor închise provizoriu la data de 31 decembrie 2011. Această situație actualizată pentru cererea de plată nr.11 este prezentată în tabelul de mai jos:

	Finanțarea totală a programului operațional (FSE și buget de stat) - euro	Baza de calcul a contribuției Uniunii (cost public sau total) - euro	Suma totală a cheltuielilor eligibile certificate plătite de beneficiari - euro ³	Contribuția publică corespunzătoare - euro ¹	Rată de execuție în procente (%)
	a	b	c	d	e=d/a*100
Axa Prioritară 1 Educația și formarea profesională în sprijinul creșterii economice și dezvoltării bazată pe cunoaștere	991.788.814	991.788.814	37.625.969,19	36.816.629,37	3,71%

³ Situația cumulativă (totalul cheltuielilor eligibile certificate de ACP, aferente cererii de rambursare nr. 11 încărcate în SFC)

	Finanțarea totală a programului operațional (FSE și buget de stat) - euro	Baza de calcul a contribuției Uniunii (cost public sau total) - euro	Suma totală a cheltuielilor eligibile certificate plătite de beneficiari - euro ³	Contribuția publică corespunzătoare - euro ¹	Rată de execuție în procente (%)
	a	b	c	d	e=d/a*100
- FSE					
Din care cheltuieli de tip FEDR ⁴	Nu este cazul pentru anul 2011	Nu este cazul pentru anul 2011	Nu este cazul pentru anul 2011	Nu este cazul pentru anul 2011	Nu este cazul pentru anul 2011
Axa Prioritară 2 Corelarea învățării pe tot parcursul vieții cu piața muncii - FSE	991.397.184	991.397.184	20.986.361,51	20.308.885,61	2,05%
Din care cheltuieli de tip FEDR	Nu este cazul pentru anul 2011	Nu este cazul pentru anul 2011	Nu este cazul pentru anul 2011	Nu este cazul pentru anul 2011	Nu este cazul pentru anul 2011
Axa Prioritara 3 Creșterea adaptabilității lucrătorilor și a întreprinderilor - FSE	519.656.411	519.656.411	77.364.678,34	75.275.900,84	14,49%
Din care cheltuieli de tip FEDR	Nu este cazul pentru anul 2011	Nu este cazul pentru anul 2011	Nu este cazul pentru anul 2011	Nu este cazul pentru anul 2011	Nu este cazul pentru anul 2011
Axa Prioritara 4 Modernizarea Serviciului Public de Ocupare - FSE	235.541.719	235.541.719	1.325.231,87	1.078.312,16	0,46%
Din care cheltuieli de tip FEDR	Nu este cazul pentru anul 2011	Nu este cazul pentru anul 2011	Nu este cazul pentru anul 2011	Nu este cazul pentru anul 2011	Nu este cazul pentru anul 2011
Axa Prioritara 5 Promovarea măsurilor active de ocupare - FSE	543.356.044	543.356.044	59.615.845,23	57.542.307,98	10,59%
Din care cheltuieli de tip FEDR	Nu este cazul pentru anul 2011	Nu este cazul pentru anul 2011	Nu este cazul pentru anul 2011	Nu este cazul pentru anul 2011	Nu este cazul pentru anul 2011
Axa Prioritara 6 Promovarea incluziunii sociale - FSE	644.007.986	644.007.986	40.978.116,39	39.993.828,84	6,21%
Din care cheltuieli de tip FEDR	Nu este cazul pentru anul 2011	Nu este cazul pentru anul 2011	Nu este cazul pentru anul 2011	Nu este cazul pentru anul 2011	Nu este cazul pentru anul 2011
Axa Prioritara 7 Asistență tehnică - FSE	163.610.556	163.610.556	414.608,51	414.608,51	0,25%
Din care cheltuieli de tip FEDR	Nu este cazul pentru anul 2011	Nu este cazul pentru anul 2011	Nu este cazul pentru anul 2011	Nu este cazul pentru anul 2011	Nu este cazul pentru anul 2011
Total general	4.089.358.714	4.089.358.714	238.310.811,04	231.430.473,31	5,65%

⁴ Această coloană se completează doar în cazul unui raportului final de implementare, în situația în care programul operațional este cofinanțat prin FEDR sau prin FSE, în care se recurge la opțiunea prevăzută la articolul 34 alineatul (2) din Regulamentul (CE) nr. 1083/2006.



• **Situația utilizării alocării FSE 2007 – 2010 din perspectiva regulii n+3/n+2**

Alocare UE*					Avans CE 2007- 2011**	Declarații de cheltuieli transmise la CE 2007- 2011**	Total avans + Declarații de cheltuieli 2007- 2011**	Risc n+3/n+2		
2008	2009	2010	2011	2012				2011	2012	2013
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
365,64	488,08	573,92	631,09	702,04	451,89	190,32 ⁵	642,21	0	211,51	1.205,01

În conformitate cu planul financiar al POSDRU, valoarea alocării FSE pentru anul 2008, an la care s-a aplicat regula n+3 în anul 2011, a fost de aprox. 365,64 milioane euro. Până la data de 31 decembrie 2011, valoarea avansului plătit de CE pentru POSDRU a fost de aprox. 451,89 milioane euro, iar valoarea declarațiilor de cheltuieli transmise la CE a fost de aprox. 190,32 milioane euro, neexistând riscul dezangajării automate de fonduri la 31 decembrie 2011.

Pentru evitarea în viitor a dezangajării automate conform regulii n+, este necesară accelerarea procesului de rambursare și certificare, întrucât până la sfârșitul anului 2012 trebuie efectuate plăți în valoare de aprox. 211,51 milioane euro, iar până la sfârșitul anului 2013 trebuie efectuate plăți în valoare de aprox. 1.205,01 milioane euro.

* În conformitate cu prevederile Regulamentului (EU) nr. 539/2010

** Sume cumulate la 31 decembrie 2011

2.1.3. Informații privind defalcarea utilizării fondurilor pe categorii

În cadrul POSDRU au fost identificate 12 teme prioritare în conformitate cu Anexa II a Reg. nr. 1828/2006, după cum urmează:

- 62 Dezvoltarea sistemelor și strategiilor de învățare pe tot parcursul vieții în cadrul firmelor; formare și servicii pentru angajați în vederea îmbunătățirii capacității lor de adaptare la schimbare; promovarea antreprenoriatului și inovării
- 63 Conceperea și difuzarea formelor inovatoare și mai productive de organizare a muncii
- 65 Modernizarea și consolidarea instituțiilor pieței forței de muncă

⁵ Reprezintă doar valoarea FSE

66	Implementarea măsurilor active și preventive pe piața forței de muncă
69	Măsuri de îmbunătățire a accesului la ocupare și la creșterea participării durabile și progresului femeilor în ocupare pentru reducerea segregării bazate pe sex pe piața forței de muncă și reconcilierea vieții profesionale cu viața de familie, în special prin facilitarea accesului la servicii de îngrijire a copiilor și a persoanelor dependente
71	Modalități de integrare în muncă și de reinserție pe piața forței de muncă pentru persoanele defavorizate; combaterea discriminării în accesul și promovarea pe piața muncii și măsuri de încurajare a acceptării diversității la locul de muncă
72	Proiectarea, introducerea și implementarea reformelor în sistemele de educație și de formare pentru dezvoltarea ocupabilității, îmbunătățirea relevanței pieței muncii a învățământului și educației profesionale inițiale, actualizarea aptitudinilor personalului de formare în scopul favorizării inovației și a unei economii bazate pe cunoaștere
73	Măsuri pentru creșterea participării în educație și la formare pe tot parcursul vieții, inclusiv prin acțiuni de reducere a abandonului școlar precoce și a segregării persoanelor în funcție de sex, precum și îmbunătățirea accesului la educația și formarea inițială, profesională și superioară de calitate
74	Dezvoltarea potențialului uman în domeniul cercetării și inovării, în special prin intermediul studiilor post-absolvire și formarea profesională a cercetătorilor și activități de relaționare dintre universități, centre de cercetare și firme
80	Promovarea parteneriatelor, pactelor și inițiativelor prin relaționarea actorilor relevanți
85	Pregătirea, implementarea, monitorizarea și controlul
86	Evaluare și studii; informare și comunicare

Pentru forma de finanțare, a fost identificat un singur cod: 01 – Ajutor nerambursabil, iar pentru teritoriu codurile sunt: 00 – Neaplicabil, 01 – Urban, 05 – Zonele rurale și 09 - Zona de cooperare transnațională.

Pentru activitatea economică au fost identificate următoarele coduri:

- 17 – Administrație publică;
- 18 – Educație;
- 20 – Munca socială, comunitară, servicii sociale și personale;
- 22 – Alte servicii nespecificate;
- 00 – Neaplicabil.

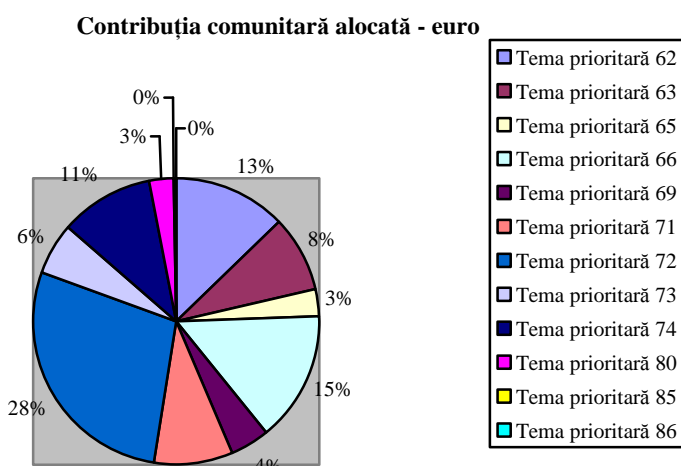
Cod Dimensiunea 1	Cod Dimensiunea 2	Cod Dimensiunea 3	Cod Dimensiunea 4	Cod Dimensiunea 5	Suma Euro*
Tema prioritară	Forma de finanțare	Teritoriu	Activitatea economică	Localizare	
62	01	00	18	RO	368.831.482,91
63	01	00	22	RO	243.343.412,85
65	01	01	17	RO	91.469.027,70
66	01	00	22	RO	241.251.367,58
66	01	05	22	RO	175.746.144,28
69	01	00	20	RO	126.089.401,75
71	01	00	20	RO	257.145.606,71
72	01	00	18	RO	805.532.401,34
73	01	00	18	RO	166.877.358,43
74	01	00	18	RO	301.737.306,57
80	01	01	00	RO	69.028.786,49
80	01	09	00	RO	10.525.048,91
85	01	01	00	RO	8.418.128,95

86	01	01	00	RO	427.907,23
Total					2.866.423.381,70

*Sumele reprezintă contribuția UE la valoarea proiectelor contractate, transformate în euro la cursul inforeuro valabil în luna decembrie 2011 (1 euro = 4,3518 lei).

Contribuția FSE la proiectele contractate este distribuită inegal în finanțarea pe teme prioritare. Astfel, cea mai mare pondere (aprox. 28%) o au operațiunile finanțate în cadrul **temei 72 „Dezvoltarea sistemelor și strategiilor de învățare pe tot parcursul vieții în cadrul firmelor; formare și servicii pentru angajați în vederea îmbunătățirii capacității lor de adaptare la schimbare; promovarea antreprenoriatului și inovării”**, urmate, la o distanță semnificativă de cele aferente temei **66 „Implementarea măsurilor active și preventive pe piața forței de muncă” (aprox. 12,1%)**. Ponderea cea mai mică este distribuită temelor 85 „Pregătirea, implementarea, monitorizarea și controlul” (0,24%) și 86 „Evaluare și studii; informare și comunicare” (0,01%).

Distribuția contribuției comunitare pe teme prioritare este prezentată în graficul de mai jos:



2.1.4. Participare pe grupuri țintă⁶

Numărul total de participanți la operațiunile finanțate din FSE de la începutul implementării POSDRU până la 31 decembrie 2011

Până la data de 31 decembrie 2011 în sistemul informatic SIM POSDRU a fost înregistrată și validată participarea la operațiunile finanțate din FSE 589.324 persoane, reprezentând 35,71% din totalul de 1.650.000 persoane asumat în cadrul obiectivului general al POSDRU 2007 - 2013.

⁶ Valorile raportate corespund datelor înregistrate de beneficiari în ActionWeb, validate în urma verificării rapoartelor tehnico-financiare și a vizitelor la fața locului, agregate în cadrul sistemului informatic SIMPOSDRU. Datele aferente participanților intrați/ieșiți din program până la data de 31.12.2011 au fost extrase din sistem la data de 4 mai 2012. În cazul în care vor fi raportate progrese care vizează anul 2011, ulterior datei de 4 mai 2012, aceste informații vor fi actualizate în RAI 2012. În raportarea aferentă anului 2011 s-a ținut cont și de actualizările efectuate în sistemul informatic care au vizat anii anteriori, ca urmare a acțiunilor întreprinse în vederea asigurării unor informații cât mai precise și omogene în ceea ce privește corelarea indicatorilor care vizează persoane cu categoriile eligibile de grup țintă menționate în DCI și clasificate conform criteriilor din Anexa 23: utilizarea sistemului informatic ActionWeb/SIM POSDRU în monitorizare și elaborarea Ghidului indicatorilor. De asemenea, s-au mai impus actualizări ale datelor raportate în anii anteriori și ca urmare a corecțiilor efectuate în urma vizitelor la fața locului (în cadrul acestora fiind verificate și documentele justificative pentru participanții la operațiunile finanțate din FSE).

Această valoare este cu atât mai importantă în ceea ce privește progresul POSDRU cu cât, până la 31 decembrie 2011 au fost efectuate plăți către beneficiari (prefinanțări + contribuție FSE) într-un procent de 24,21% în raport cu alocarea FSE 2007 – 2013, iar rambursări de la CE într-un procent de 5,47% din alocarea FSE 2007 - 2013.

Axa prioritară	Participanți la operațiunile finanțate din FSE		
	Bărbați	Femei	Total
1.Educația și formarea profesională în sprijinul creșterii economice și dezvoltării societății bazate pe cunoaștere	10.027	21.721	31.748
2.Corelarea învățării pe tot parcursul vieții cu piața muncii	46.715	51.914	98.629
3.Creșterea adaptabilității lucrătorilor și a întreprinderilor	79.917	99.874	179.791
4.Modernizarea serviciului public de ocupare	2.059	4.600	6.659
5.Promovarea măsurilor active de ocupare	86.319	89.304	175.623
6.Promovarea incluziunii sociale	29.993	66.881	96.874
Total	255.030	334.294	589.324

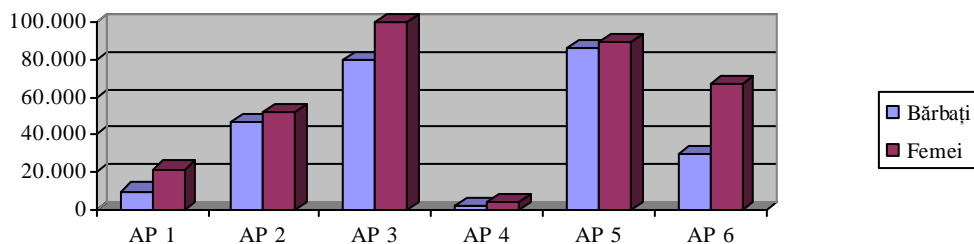
Valorile incluse în tabelul de mai sus reprezintă numărul total de participanți la operațiunile finanțate din FSE. Numărul de participanți la o singură operațiune, în cadrul proiectelor cuprinse în cadrul fiecărui DMI va fi prezentat în cadrul secțiunii 3 „Implementarea pe priorități”.

Față de valoarea raportată pentru anul 2010 (156.254 persoane), numărul de participanți a crescut de aprox. 3,77 ori.

Analizând repartizarea participanților pe axe prioritare, de la începutul implementării POSDRU până la 31 decembrie 2011, se observă că cel mai mare număr de persoane implicate se înregistrează în cadrul Axei prioritare 3, „Creșterea adaptabilității lucrătorilor și a întreprinderilor”(179.791), ceea ce denotă interesul major în ceea ce privește creșterea nivelului de calificare a angajaților, creșterea oportunităților de formare profesională, a gradului de acces și participare a personalului la formarea profesională, creșterea competitivității și adaptabilității întreprinderilor prin asigurarea unor programe de formare profesională specializată a angajaților, crearea de noi locuri de muncă, având rezultat dezvoltarea locală prin promovarea antreprenoriatului, dezvoltarea parteneriatelor cu instituțiile publice pentru promovarea inițiativelor pentru incluziune socială, creșterea calității vieții sociale prin încurajarea inițiativelor societății civile.

Un interes la fel de mare (175.623 persoane) se înregistrează și pentru participarea la activități din cadrul proiectelor aferente Axei prioritare 5 „Promovarea măsurilor active de ocupare”. Este imaginea unei societăți afectată de criza economică și ai cărei membri manifestă un interes major pentru o mai bună ocupare a forței de muncă la nivel comunitar, combaterea șomajului, modernizarea organizării muncii și promovarea contractelor de muncă flexibile, dezvoltarea resurselor umane și ocuparea forței de muncă în zonele rurale, măsuri pentru o mai bună corelare între aptitudinile individuale, educație și potențialul de muncă și oportunitățile de pe piața muncii (echilibru și diagnoza muncii).

Situația repartizării pe axe prioritare a participanților la operațiunile FSE de la începutul implementării POSDRU până la data de 31 decembrie 2011



Numărul total de persoane care au finalizat participarea la operațiunile finanțate din FSE de la începutul implementării POSDRU până la 31 decembrie 2011

Axa prioritară	Participanți ieșiți din program		
	Bărbați	Femei	Total
1.Educația și formarea profesională în sprijinul creșterii economice și dezvoltării societății bazate pe cunoaștere	3.008	8.286	11.294
2.Corelarea învățării pe tot parcursul vieții cu piața muncii	17.557	24.137	41.694
3.Creșterea adaptabilității lucrătorilor și a întreprinderilor	42.059	55.336	97.395
4.Modernizarea serviciului public de ocupare	122	312	434
5.Promovarea măsurilor active de ocupare	16.720	18.262	34.982
6.Promovarea incluziunii sociale	13.756	30.651	44.407
Total	93.222	136.984	230.206

La sfârșitul anului 2011, 230.206 de persoane au finalizat participarea la programe de pregătire finanțate în România din FSE prin POSDRU. Cei mai mulți participanți care au ieșit din program, 97.359, au fost înregistrați în cadrul Axei prioritare 3.

Numărul total de persoane care au continuat participarea⁷ la operațiunile finanțate din FSE după data de 31 decembrie 2011

Axa prioritară	Persoane care continuă participarea după 31.12.2011		
	Bărbați	Femei	Total
1.Educația și formarea profesională în sprijinul creșterii economice și dezvoltării societății bazate pe cunoaștere	7.019	13.435	20.454
2.Corelarea învățării pe tot parcursul vieții cu piața muncii	29.158	27.777	56.935
3.Creșterea adaptabilității lucrătorilor și a întreprinderilor	37.858	44.538	82.396
4.Modernizarea serviciului public de ocupare	1.937	4.288	6.225
5.Promovarea măsurilor active de ocupare	69.599	71.042	140.641
6.Promovarea incluziunii sociale	16.237	36.230	52.467
Total	161.808	197.310	359.118

⁷ Reprezintă diferența între valoarea cumulativă a numărului persoanelor intrate în program și valoarea cumulativă a numărului de persoane care ies din program.

➤ **Clasificarea participanților la operațiunile finanțate din FSE, în funcție de statutul pe piața muncii**

Până la data de 31 decembrie 2011, la operațiunile finanțate din FSE au participat **272.260 angajați** (din care 21.767 liber profesioniști), **143.474 șomeri** (din care 46.311 șomeri de lungă durată) și **173.590 persoane inactive** (din care 78.745 persoane inactive aflate într-o formă de învățământ sau formare).

Se observă că s-au înregistrat creșteri considerabile pentru toate cele trei categorii (angajați, șomeri și inactivi) la 31 decembrie 2011 comparativ cu situația înregistrată la data de 31 decembrie 2010. Astfel, în cazul angajaților și a persoanelor inactive, se constată valori de aproximativ 3 ori mai mari față de anul 2010, dar cea mai mare creștere s-a înregistrat în ceea ce privește numărul de șomeri (**de aprox. 8 ori mai mare față de 2010**). Această evoluție semnificativă se datorează următoarelor cauze:

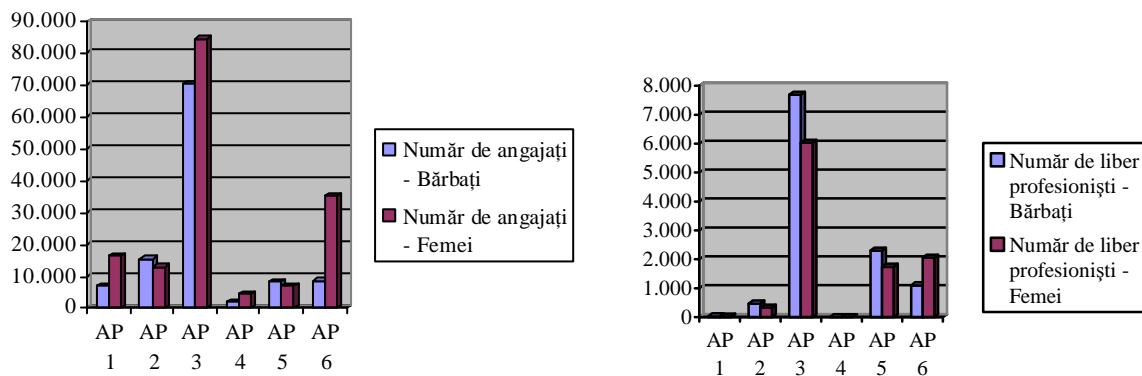
- semnarea de noi contracte în anul 2011 în cadrul AP 5;
- implementarea proiectelor demarate în anul 2010 pentru care au fost prevăzute valori ridicate pentru șomeri, pe fondul atingerii vârfului crizei economice.

Numărul participanților la operațiunile finanțate din FSE până la data de 31 decembrie 2011, în funcție de statutul pe piața muncii pe axe prioritare, este prezentat detaliat în tabelele de mai jos.

Numărul participanților la operațiunile finanțate din FSE - Categoria „Angajați și liber - profesioniști”

Axa prioritară	Număr de angajați (inclusiv liber - profesioniști)			Număr de liber profesioniști		
	Bărbați	Femei	Total	Bărbați	Femei	Total
1.Educația și formarea profesională în sprijinul creșterii economice și dezvoltării societății bazate pe cunoaștere	6.906	16.346	23.252	27	18	45
2.Corelarea învățării pe tot parcursul vieții cu piața muncii	15.566	13.059	28.625	468	332	800
3.Creșterea adaptabilității lucrătorilor și a întreprinderilor	70.351	84.367	154.718	7.692	6.035	13.727
4.Modernizarea serviciului public de ocupare	2.059	4.600	6.659	0	0	0
5.Promovarea măsurilor active de ocupare	8.243	7.122	15.365	2.301	1.741	4.042
6.Promovarea incluziunii sociale	8.424	35.217	43.641	1.099	2.054	3.153
Total	111.549	160.711	272.260	11.587	10.180	21.767

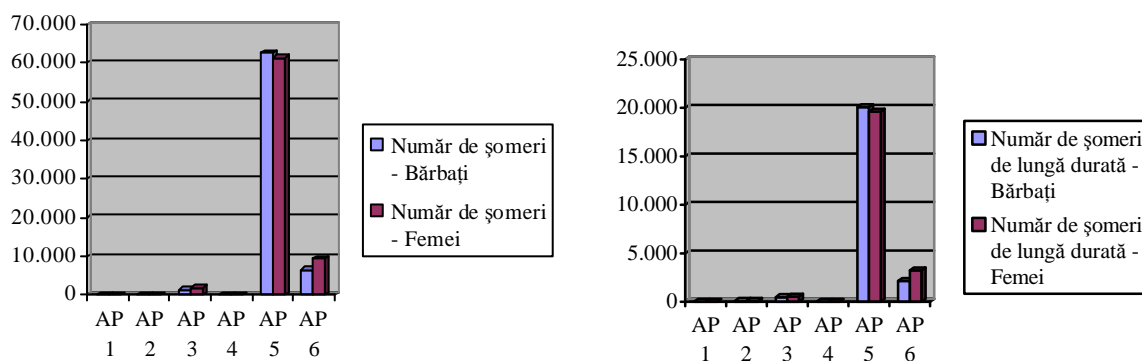
Repartizarea pe axe prioritare a participanților în funcție de statutul de angajat, respectiv liber profesionist



Numărul participanților la operațiunile finanțate din FSE - Categoria „Șomeri”

Axa prioritară	Număr total de șomeri (inclusiv șomeri de lungă durată)			Număr de șomeri de lungă durată		
	Bărbați	Femei	Total	Bărbați	Femei	Total
1. Educația și formarea profesională în sprijinul creșterii economice și dezvoltării societății bazate pe cunoaștere	3 ⁸	10	13	0	3	3
2. Corelarea învățării pe tot parcursul vieții cu piața muncii	148	177	325	96	98	194
3. Creșterea adaptabilității lucrătorilor și a întreprinderilor	1.453	1.811	3.264	495	536	1.031
4. Modernizarea serviciului public de ocupare	0	0	0	0	0	0
5. Promovarea măsurilor active de ocupare	62.563	61.271	123.834	20.066	19.606	39.672
6. Promovarea incluziunii sociale	6.495	9.543	16.038	2.161	3.250	5.411
Total	70.662	72.812	143.474	22.818	23.493	46.311

Repartizarea pe axe prioritare a participanților în funcție de statutul de șomer, respectiv șomer de lungă durată

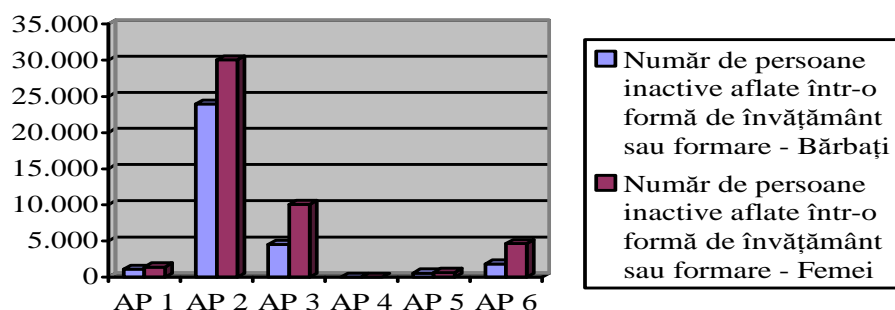
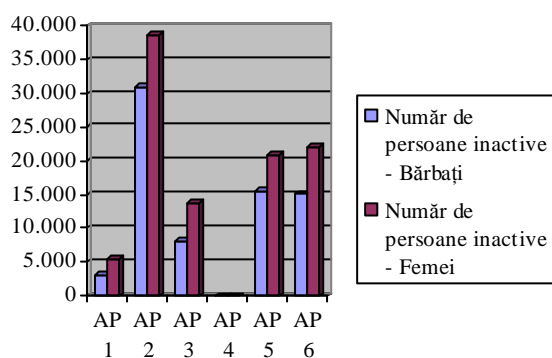


⁸ Valoare diminuată față de raportările din anii anteriori ca urmare a corectării încadrării persoanelor din grupul țintă și a clarificărilor introduse prin Ghidul indicatorilor.

Numărul participanților la operațiunile finanțate din FSE - Categoria „Persoane inactive pe piața muncii”

Axa prioritară	Număr total de persoane inactive			Număr de persoane inactive aflate într-o formă de învățământ sau formare		
	Bărbați	Femei	Total	Bărbați	Femei	Total
1.Educația și formarea profesională în sprijinul creșterii economice și dezvoltării societății bazate pe cunoaștere	3.118	5.365	8.483	1.086	1.411	2.497 ⁹
2.Corelarea învățării pe tot parcursul vieții cu piața muncii	31.001	38.678	69.679	23.943	30.039	53.982
3.Creșterea adaptabilității lucrătorilor și a întreprinderilor	8.113	13.696	21.809	4.530	10.057	14.587
4.Modernizarea serviciului public de ocupare	0	0	0	0	0	0
5.Promovarea măsurilor active de ocupare	15.513	20.911	36.424	556	654	1.210
6.Promovarea incluziunii sociale	15.074	22.121	37.195	1.821	4.648	6.469
Total	72.819	100.771	173.590	31.396	46.809	78.745

Repartizarea pe axe prioritare a participanților în funcție de statutul de persoane inactive, respectiv persoane inactive aflate într-o formă de învățământ sau formare



⁹ Valoare diminuată față de raportările din anii anteriori ca urmare a corectării încadrării persoanelor din grupul țintă și a clarificărilor introduse prin Ghidul indicatorilor.

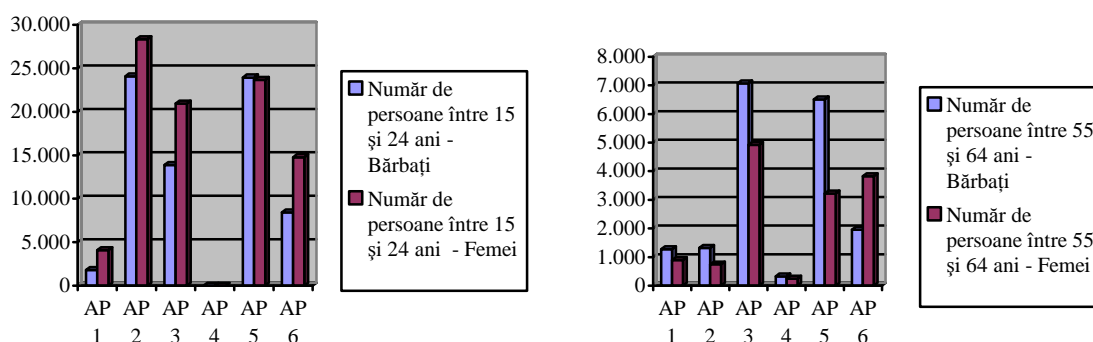
Numărul cel mai mare de participanți (69.679 persoane inactive și 53.982 persoane inactive aflate într-o formă de învățământ sau formare) se înregistrează la proiectele finanțate prin Axa prioritară 2. „Corelarea învățării pe tot parcursul vieții cu piața muncii”. Acest lucru ne oferă o perspectivă optimistă privind activitățile de prevenire a fenomenului părăsirii timpurii a școlii, creând premisele pentru reducerea șomajului, dar și pentru îmbunătățirea nivelului de calificare, a competitivității capitalului uman din România. De asemenea, rezultatul va fi creșterea accesului la educație și la serviciile de orientare și consiliere pentru elevii cu risc de părăsire timpurie a școlii, dar și pentru familiile acestora.

➤ Clasificarea participanților la operațiunile finanțate din FSE, în funcție de vârstă

La operațiunile finanțate din FSE au participat **163.895 persoane** cu vârste cuprinse între 15 și 24 de ani și **32.335 persoane** cu vârste cuprinse între 55 și 64 ani. Clasificarea participanților la operațiunile finanțate din FSE în funcție de vârstă este prezentată detaliat în tabelul de mai jos:

Axa prioritară	Număr de persoane între 15 și 24 de ani			Număr de persoane între 55 și 64 de ani		
	Bărbați	Femei	Total	Bărbați	Femei	Total
1.Educația și formarea profesională în sprijinul creșterii economice și dezvoltării societății bazate pe cunoaștere	1.806 ¹⁰	4.090	5.896	1.279 ¹¹	893	2.172
2.Corelarea învățării pe tot parcursul vieții cu piața muncii	24.088	28.338	52.426	1.324	745	2.069
3.Creșterea adaptabilității lucrătorilor și a întreprinderilor	13.870	20.937	34.807	7.069	4.925	11.994
4.Modernizarea serviciului public de ocupare	12	15	27	324	251	575
5.Promovarea măsurilor active de ocupare	23.946	23.666	47.612	6.515	3.222	9.737
6.Promovarea incluziunii sociale	8.437	14.780	23.217	1.959	3.829	5.788
Total	72.159	91.826	163.895	18.470	13.865	32.335

Repartizarea pe axe prioritare a participanților în funcție de vârstă



¹⁰ Valoare diminuată față de raportările din anii anteriori ca urmare a corectării încadrării persoanelor din grupul țintă.

¹¹ Valoare diminuată față de raportările din anii anteriori ca urmare a corectării încadrării persoanelor din grupul țintă.

➤ Clasificarea participanților la operațiunile finanțate din FSE, care aparțin grupurilor vulnerabile

La operațiunile finanțate din FSE au participat 51.695 persoane aparținând minorităților naționale, 132¹² imigranți, 10.751 persoane cu dizabilități și 177.876 persoane incluse în alte categorii de grupuri dezavantajate. Clasificarea participanților la operațiunile finanțate din FSE care aparțin grupurilor vulnerabile este prezentată detaliat în caseta de mai jos:

Număr de persoane aparținând minorităților naționale:
- total: 51.695
- bărbați: 22.917
- femei: 28.778
Număr de persoane de etnie romă: 28.198
Număr de imigranți
- total: 132
- bărbați: 58
- femei: 74
Număr de persoane cu dizabilități
- total: 10.751
- bărbați: 5.844
- femei: 4.907
Număr de persoane incluse în alte categorii de grupuri dezavantajate:
- total: 177.876
- bărbați: 30.611
- femei: 147.265

Repartizarea pe axe prioritare a participanților la operațiunile finanțate din FSE, care aparțin grupurilor vulnerabile

Axa prioritară	Număr de persoane aparținând minorităților naționale	Număr de persoane de etnie romă	Număr de imigranți	Număr de persoane cu dizabilități	Număr de persoane incluse în alte categorii de grupuri dezavantajate
1.Educația și formarea profesională în sprijinul creșterii economice și dezvoltării societății bazate pe cunoaștere	971	14	5	53	12.948
2.Corelarea învățării pe tot parcursul vieții cu piața muncii	5.988	2.032	42	513	30.748
3.Creșterea adaptabilității lucrătorilor și a întreprinderilor	2.631	183	41	176	40.530
4.Modernizarea serviciului public de ocupare	58	1	1	7	1.470
5.Promovarea măsurilor active de ocupare	14.506	3.250	26	436	63.104
6.Promovarea incluziunii sociale	27.541	22.718	17	9.566	29.076
Total	51.695	28.198	132	10.751	177.876

Comparativ cu anul 2010 se constată creșterea semnificativă a participanților aparținând grupurilor vulnerabile la programe de pregătire finanțate din FSE, situație care reflectă o mai bună înțelegere a nevoilor multiple ale persoanelor defavorizate și a unei abordări construite pe “exploatarea” atuurilor individuale – talente, interese, competențe și calificări.

Din categoria persoanelor aparținând altor grupuri dezavantajate, fac parte: tinerii peste 18

¹² Valoare diminuată față de raportările din anii anteriori ca urmare a corectării încadrării persoanelor din grupul țintă.

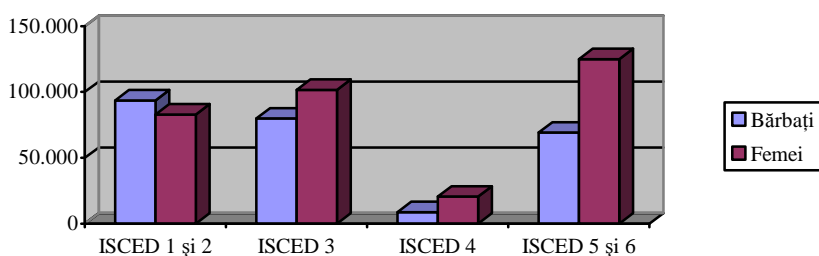
ani care părăsesc sistemul instituționalizat de protecție a copilului, părinții cu mai mult de 2 copii, inclusiv cei din familiile monoparentale, femeile dezavantajate pe piața muncii, elevii/studentii, persoanele aflate anterior în detenție, persoanele aflate în detenție, delincvenți juvenili, persoanele dependente de droguri și de alcool și foștii dependenți de droguri, persoanele fără adăpost, victimele violenței în familie, persoanele afectate de boli care le influențează viața profesională și socială (ex. HIV/SIDA, cancer etc.), precum și familiile acestora, persoanele afectate de boli ocupaționale, imigranții, refugiații și persoanele care solicită azil, victimele traficului de persoane, etc.

➤ **Clasificarea participanților la operațiunile finanțate din FSE, în funcție de nivelul de educație**

La operațiunile finanțate din FSE au participat 176.502 de persoane cu educație primară sau gimnazială, 181.473 persoane absolvente ale învățământului secundar superior, 29.307 persoane absolvente ale învățământului post-secundar, non-terțiar și 194.110 persoane absolvente ale învățământului universitar și post-universitar (date prezentate în caseta de mai jos).

Număr de persoane cu educație primară sau gimnazială (ISCED 1 și 2)
- total: 176.502
- bărbați: 93.618
- femei: 82.884
Număr de persoane absolvente ale învățământului secundar superior (ISCED 3)
- total: 181.473
- bărbați: 79.826
- femei: 101.646
Număr de persoane absolvente ale învățământului post-secundar, non-terțiar (ISCED 4)
- total: 29.307
- bărbați: 8.748
- femei: 20.559
Număr total de persoane absolvente ale învățământului universitar și post-universitar (ISCED 5 și 6)
- total: 194.110
- bărbați: 69.137
- femei: 124.973

Repartizarea participanților în funcție de nivelul de instruire



Axa prioritară	Număr de persoane cu educație primară sau gimnazială (ISCED 1 și 2)	Număr de persoane absolvente ale învățământului secundar superior (ISCED 3)	Număr de persoane absolvente ale învățământului post-secundar, non-terțiar (ISCED 4)	Număr total de persoane absolvente ale învățământului universitar și post-universitar (ISCED 5 și 6)
1.Educația și formarea profesională în sprijinul creșterii economice și dezvoltării societății bazate pe cunoaștere	541	5.650	622	24.934
2.Corelarea învățării pe tot parcursul vieții cu piața muncii	38.914	44.194	2.274	11.600
3.Creșterea adaptabilității lucrătorilor și a întreprinderilor	17.919	47.743	15.466	98.479
4.Modernizarea serviciului public de ocupare	8	286	65	6.300
5.Promovarea măsurilor active de ocupare	80.721	61.852	6.150	24.569
6.Promovarea incluziunii sociale	38.399	21.748	4.730	28.228
Total	176.502	181.473	29.307	194.110

Datele privitoare la clasificarea participanților la operațiunile finanțate din FSE, în funcție de nivelul de educație relevă că, până la 31 decembrie 2011, numărul participanților cu studii superioare (aprox. 194.110) depășește numărul participanților cu educație primară sau gimnazială (aprox.176.502). De asemenea, se constată că o mare parte din numărul participanților (aprox. 181.473) sunt absolvenți ai învățământului secundar superior (liceu).

Se constată că cel mai mare număr al participanților cu **studii universitare și post universitare (ISCED 5 și 6)** în raport cu celelalte niveluri de studii se regăsește la **AP 1 "Educație și formare profesională în sprijinul creșterii economice și dezvoltării societății bazate pe cunoaștere"** (aprox. 24.934 persoane, reprezentând 78,53% din total) și **AP 3 "Dezvoltarea parteneriatelor și încurajarea inițiativelor pentru partenerii sociali și societatea civilă"** (aprox. 98.479 persoane, reprezentând 54,77% din total).

Numărul mare de participanți cu studii superioare în cadrul acestor axe este direct influențat de **caracterul specific al obiectivelor**, respectiv al **grupurilor țintă**:

- pentru **AP 1**, au fost stabilite **obiective** care vizează îmbunătățirea sistemelor de asigurarea a calității învățământului preuniversitar și superior, sprijinirea furnizorilor de FPC, sprijinirea studiilor doctorale și postdoctorale etc. și ca atare, grupurile-țintă sunt, de exemplu: personal didactic, experți în evaluare și acreditare din comisiile de asigurare a calității în învățământul superior, tineri absolvenți sub 35 de ani debutanți în cariera didactică, personal MECTS și MMFPS și al altor organisme publice cu atribuții în domeniul FPC, doctoranzi, cercetători, personal implicat în elaborarea politicilor în învățământul superior;
- pentru **AP 3** au fost stabilite **obiective** care vizează dezvoltarea antreprenoriatului, îmbunătățirea nivelului de calificare al specialiștilor din managementul și organizarea muncii, creșterea nivelului de specializare a angajaților, creșterea nivelului de participare a partenerilor sociali și a ONG-urilor la furnizarea de servicii comunității etc. și ca atare, grupurile-țintă sunt, de exemplu: personalul de conducere din întreprinderi, întreprinzători, angajați, persoane care doresc să inițieze o activitate independentă, manageri, personalul din domeniul sănătății, personalul partenerilor sociali, personalul organizațiilor societății civile, personalul Camerelor de Comerț și Industrie, personalul asociațiilor IMM-urilor.

Numărul persoanelor cu studii la nivelul **învățământului secundar inferior și al învățământului primar (ISCED 1 și 2)** a fost de aprox. 176.502, din care aprox. 158.034 persoane (86,70%) repartizate în cadrul **AP 2"Corelarea învățării pe tot parcursul vieții cu**

piața muncii”, AP 5”Promovarea măsurilor active de ocupare” și AP 6”Promovarea incluziunii sociale.

Numărul mare de persoane cu studii la nivelul învățământului secundar inferior și al învățământului primar (ISCED 1 și 2) în cadrul AP 5 (aprox. 80.721 persoane – 45,73% din total) este consecința faptului că această axă prioritară este dedicată îndeplinirii unor obiective care vizează facilitarea integrării pe piața muncii a șomerilor tineri și de lungă durată și atragerii pe piața muncii a persoanelor din zonele rurale.

În ceea ce privește AP 6, dat fiind obiectivele care vizează incluziunea socială și grupurile-țintă definite ca vulnerabile, se constată că au fost sprijinite prin asistență FSE un număr de aprox. **38.399 persoane cu studii la nivelul învățământului secundar inferior și al învățământului primar** (21,75% din total).

În contextul actualei crize economice, ale cărei efecte sunt resimțite în special de persoanele cu un nivel scăzut de educație, șomeri și grupuri vulnerabile, în anul 2011 sprijinul acordat acestor segmente sociale a crescut semnificativ.

2.1.5 Finanțare recuperată sau reutilizată

➤ Identificarea neregulilor și recuperarea debitelor

Etapile procesului de management al neregulilor sunt următoarele:

- primirea sesizărilor de neregulă/sesizări proprii de neregulă;
- verificarea sesizărilor de neregulă;
- confirmarea/infirmarea suspiciunii de neregulă;
- efectuarea verificărilor privind stabilirea neregulilor;
- confirmarea/infirmarea neregulii (emiterea unui proces verbal de constatare);
- emiterea Notei de debit și a Ordinului de recuperare;
- recuperarea sumelor plătite necorespunzător;
- raportare periodică aferentă neregulilor confirmate.

Pentru un management corespunzător al sesizărilor de neregulă, ofițerul de nereguli înregistrează toate sesizările de neregulă într-un registru special. În urma alertelor/sesizărilor de neregulă primite, ofițerii de nereguli din cadrul AM și OI au făcut o investigație preliminară a fiecărui caz, în vederea stabilirii elementelor care să conducă la infirmarea suspiciunii de neregulă sau la confirmarea acesteia.

Constatarea creanțelor bugetare rezultate din nereguli au fost efectuate de către AMPOSDRU și OIPOSDRU, în conformitate cu OG 79/2003 și HG 1306/2007 (pentru perioada 01.01-30.06.2011 și ulterior, pentru verificările care au fost demarate, dar care erau în curs de finalizare începând cu data de 01.07.2011) și OUG 66/2011 și a HG 875/2011 (începând cu data de 01.07.2011, data intrării în vigoare a noilor prevederi legale privind prevenirea, constatarea și sancționarea neregulilor apărute în obținerea și utilizarea fondurilor europene și/sau a fondurilor publice naționale aferente acestora).

Până la data de 31 decembrie 2011, AMPOSDRU a realizat 58 misiuni de verificare a sesizărilor/alertelor de nereguli primite, în urma cărora au fost identificate nereguli reprezentând cheltuieli neeligibile pentru 79 de proiecte finanțate din FSE. Dintre acestea, în anul 2011 au fost recuperate debitele stabilite prin 84 de procese verbale de constatare. Creanțele bugetare constatate sunt în valoare de aprox. 2,89 mil. euro, din care până la 31.12.2011 s-au recuperat 0,34 mil. euro. Diferența dintre valoarea totală a creanțelor și cea recuperată efectiv până la 31 decembrie 2011 se datorează următoarelor cauze:

- din totalul proceselor verbale de constatare elaborate, 45% au fost întocmite în trimestrul IV al anului 2011 (perioada octombrie – decembrie 2011);
- pentru procesele verbale de constatare întocmite în luna decembrie 2011 termenul de 30 de zile de efectuare a plății a fost în anul 2012.

Neregulile au constat în efectuarea de beneficiari de cheltuieli neeligibile, constatate atât ca urmare a sesizărilor primite de AMPOSDRU/OI, cât și ca urmare a recomandărilor Autorității de Audit în baza rapoartelor de audit de operațiuni. Un singur proces verbal de constatare a fost emis

ca urmare a transmiterii de către DLAF a raportului de control rezultat din verificările desfășurate.

Pentru toate aceste proiecte, AMPOSDRU a elaborat și a transmis Autorității de Certificare și Plată Rapoartele trimestriale de nereguli ale AMPOSDRU pentru cele 4 trimestre ale anului 2011.

➤ **Acțiuni de prevenire a neregulilor**

Ofițerii de nereguli au organizat trimestrial **acțiuni de instruire și de evaluare a competențelor personalului din cadrul AM și OI** în ceea ce privește obligațiile ce îi revin în prevenirea, detectarea și corectarea neregulilor. Instruirile au vizat următoarele aspecte:

- managementul neregulilor;
- modificarea legislației privind managementul neregulilor;
- Compendium-ul elaborat de OLAF conținând cazuri comune în domeniul Acțiunilor Structurale. Acest compendium poate contribui la prevenirea cazurilor de fraudă, precum și la creșterea conștientizării actorilor implicați;
- Codul de conduită pentru evitarea situațiilor de incompatibilitate și conflict de interese de către personalul implicat în gestionarea programelor finanțate din fonduri europene nerambursabile;
- modificările propuse de Comisia Europeană privind viitoarea perioadă de programare.

2.1.6 Analiză calitativă

➤ **Realizările măsurate prin indicatori fizici și financiari**

Valoarea atinsă, la data de 31 decembrie 2011, de indicatorii fizici stabiliți pentru monitorizarea și evaluarea realizării obiectivelor POSDRU este prezentată tabelar în cadrul analizei calitative efectuată pentru fiecare Axă prioritară, la secțiunea „*Implementarea pe priorități*”. Totodată, la secțiunea menționată se face o succintă analiză a progresului înregistrat față de datele raportate la 31 decembrie 2010, precum și a gradului de atingere a valorilor-țintă programate, la 31 decembrie 2011.

În ceea ce privește valorile indicatorilor relevanți pentru creșterea accesului participanților pe piața muncii se constată unele aspecte problematice (A), care generează preocupare în perioada imediat următoare, atât în privința obiectivelor măsurilor care vor fi lansate cât și în privința mobilizării beneficiarilor de finanțări pentru îndeplinirea obiectivelor asumate.

Pe de altă parte, anumiți indicatori de realizare imediată (output) sau de rezultat raportați pentru 2011 prezintă valori acceptabile (chiar dacă sub valoarea planificată pentru 2011).

Unii indicatori raportați au valori care depășesc valorile planificate (B), care, deși ar putea sugera impact favorabil, denotă un anumit dezechilibru între realizările obținute prin proiectele finanțate și obiectivele specifice ale axei prioritare respective.

Din analiza gradului de îndeplinire a indicatorilor se constată următoarele concluzii:

(A)

Numărul de elevi/studenti sprijiniți pentru tranziția de la școală la viața activă reprezintă doar aprox. 38% din valoarea planificată pentru 2011 (și numai 20,32% din valoarea țintă pentru 2015).

Numai 14,16% din participanții la programe „a doua șansă” – respectiv numai 12,40% femei – s-au raportat, față de valoarea țintă pentru 2011.

În mod îngrijorător, numărul de participanți la programe de FPC (calificare și recalificare) este extrem de scăzut: 4,78% respectiv 4,35% femei. Indicatorul „Numărul cursanților pentru actualizarea și îmbunătățirea competențelor” (28,86%) este de asemenea sub valoarea planificată pentru 2011.

În ceea ce privește numărul participanților din zonele rurale la programe integrate, acest indicator prezintă o valoare de doar 29,91% față de valoarea țintă 2011, deși 20% dintre aceștia

(față de valoarea țintă de 15% stabilită pentru 2011) au obținut un loc de muncă.

Deși ponderea participanților la programele de calificare/recalificare pentru grupurile vulnerabile care obțin certificare – 169% - este mai mare decât cea stabilită pentru 2011, numărul relativ mic de participanți raportat la valoarea țintă pentru 2011 (romi: 16,11%; persoane cu dizabilități: 5,51%; tineri care părăsesc sistemul de stat de protecție a copilului: 17,81%) generează motive de mobilizare suplimentară a eforturilor pentru îndeplinirea indicatorilor planificați.

(B)

Deși valoarea indicatorului „Număr de cursanți pregătiți pentru inițierea unei afaceri” (145%), „dintre care:- femei” (186%), în comparație cu valoarea țintă pentru 2011, reprezintă o depășire a valorii planificate, numai 50% din acești participanți sunt raportați în ceea ce privește inițierea de noi afaceri.

Sprijinul oferit de POSDRU pentru agențiile de ocupare prezintă o depășire importantă a țintei (179%), iar numărul personalului agențiilor de ocupare depășește valoarea planificată (129%).

În ceea ce privește rezultatul implementării măsurilor active de ocupare, 81,45% dintre șomeri au fost mobilizați să participe la programe integrate, iar certificați au fost numai 54,39% - față de valoarea planificată pentru 2011.

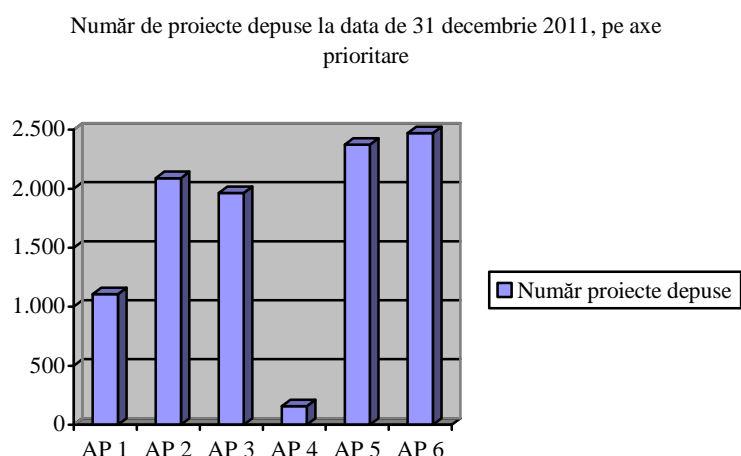
Aceste observații indică necesitatea mobilizării resurselor alocate de beneficiari și a intensificării eforturilor în implementare pentru îmbunătățirea impactului privind piața muncii.

➤ **Stadiul implementării POSDRU la 31 decembrie 2011. Realizări în cadrul axelor prioritare.**

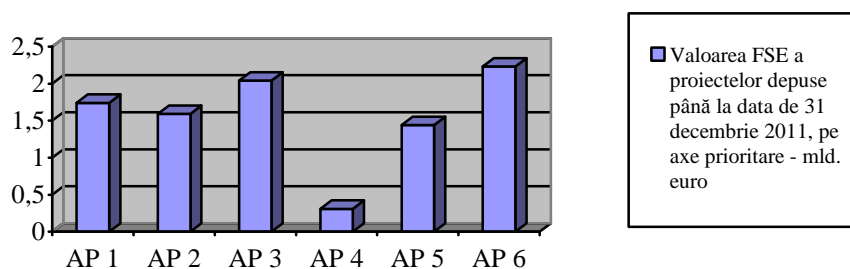
Până la data de 31 decembrie 2011, în cadrul POSDRU au fost deschise **114 linii de finanțare**, cu o **alocare financiară în valoare de aprox. 2,91 miliarde euro**.

- **În cursul anului 2011 au fost depuse 1.939 proiecte**, astfel încât **numărul total de cereri de finanțare primite** de la lansarea POSDRU și până la 31 decembrie 2011 a fost de **10.204**, în valoare totală de peste **9,92 miliarde euro**, din care peste **9,40 miliarde euro** reprezintă contribuția UE.

Repartizarea pe axe prioritare a cererilor de finanțare depuse până la data de 31 decembrie 2011 este prezentată în graficele de mai jos:



Valoarea FSE a proiectelor depuse până la data de 31 decembrie 2011, pe axe prioritare - mld. euro



Din punctul de vedere al proiectelor depuse, cel mai mare interes manifestat de potențialii beneficiari se observă la **AP 6 „Promovarea incluziunii sociale”** urmată, la o distanță relativ mică, de **AP 5 „Promovarea măsurilor active de ocupare”**. Cea mai slabă performanță se înregistrează la AP 4 „Modernizarea serviciului public de ocupare” (**număr proiecte depuse: 157**).

- **Au fost aprobate 2.993 cereri de finanțare** (în valoare totală de **3,70 miliarde euro**, din care **3,48 miliarde euro** reprezintă contribuția UE). Contribuția UE la proiectele aprobate reprezintă **100,18%** din alocarea UE 2007 – 2013.

La data de 31 decembrie 2011, se mai aflau în curs de evaluare **1.816** de cereri de finanțare. Din cele 1.816 proiecte aflate în curs de evaluare, 1.806 sunt cele depuse în cadrul cererii de propuneri de proiecte nr.112. Evaluarea proiectelor depuse în cadrul CPP 112 a demarat în martie – aprilie 2011, fiind transmise spre evaluare o parte din proiecte, atât cât se putea realiza în cadrul proiectului de asistență tehnică care cuprindea activități de selecție a proiectelor, aflat încă în derulare la acel moment. La data de 23 martie 2011 a fost inițiată procedura de achiziție publică pentru furnizarea de servicii de evaluare. Procedura de achiziție publică nu s-a putut finaliza decât la sfârșitul anului 2011 datorită contestării ofertei câștigătoare.

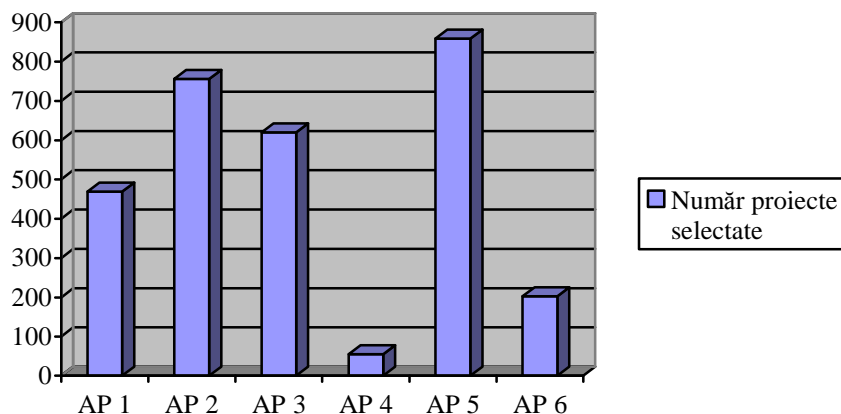
În ceea ce privește respingerea cererilor de finanțare evaluate în 2011, s-au constatat următoarele:

- **6,54%** din propunerile de proiecte au fost respinse din cauza **neconformității administrative;**
- **23,02%** din propunerile de proiecte au fost respinse din cauza **neeligibilității proiectului;**
- **95,10%** din propunerile de proiecte au fost respinse **în urma evaluării tehnico-financiare;**
- **6,62%** din propunerile de proiecte au fost respinse din cauza **neeligibilității solicitantului și/sau a partenerilor.**

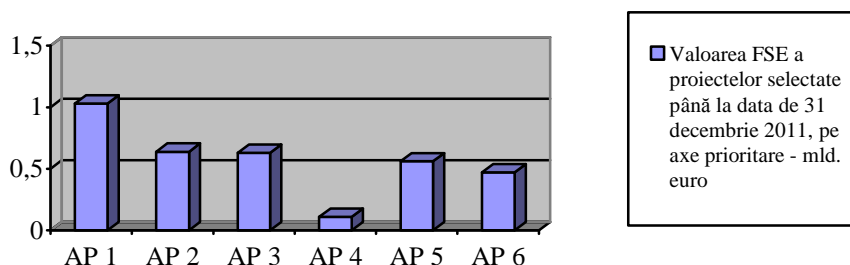
Din cauza faptului că proiectele nu au fost respinse doar dintr-un singur considerent - dintre cele menționate mai sus - însumarea cifrelor reprezentând **repartizarea procentuală a proiectelor respinse pe fiecare tip de cauze - depășește 100%.**

Repartizarea pe axe prioritare a cererilor de finanțare aprobate până la data de 31 decembrie 2011 este prezentată în graficele de mai jos:

Număr de proiecte selectate la data de 31 decembrie 2011, pe axe prioritare



Valoarea FSE a proiectelor selectate până la data de 31 decembrie 2011, pe axe prioritare - mld. euro

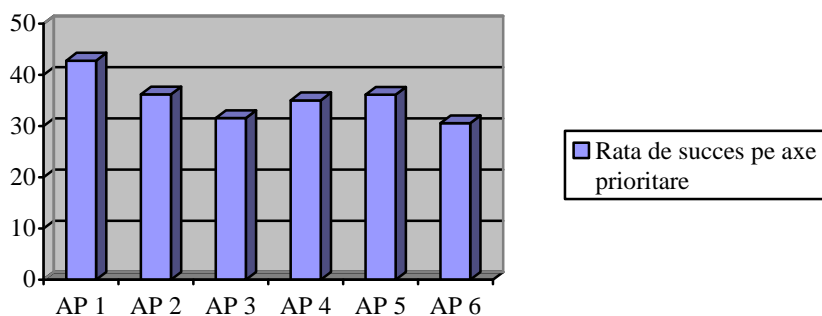


Se observă că în clasamentul axelor prioritare privind numărul de proiecte aprobate, locul de frunte îl ocupă **AP 5 „Promovarea măsurilor active de ocupare” (număr proiecte aprobate: 858)**, urmată de **AP 2 „Corelarea învățării pe tot parcursul vieții cu piața muncii” (număr proiecte aprobate: 756)** și de **AP 3 „Creșterea adaptabilității lucrătorilor și a întreprinderilor” (număr proiecte aprobate: 620)**. Cea mai slabă performanță se înregistrează la AP 4 „Modernizarea serviciului public de ocupare” (**număr proiecte aprobate: 55**).

- **Rata de succes**, definită ca raportul dintre proiectele selectate și proiectele evaluate, la nivelul POSDRU a fost de **35,68%**.

Rata de succes diferă între axele prioritare, așa cum reiese din graficul prezentat mai jos, fiind condiționată de calitatea proiectelor depuse, dar și de interesul potențialilor beneficiari pentru accesarea fondurilor în cadrul POSDRU.

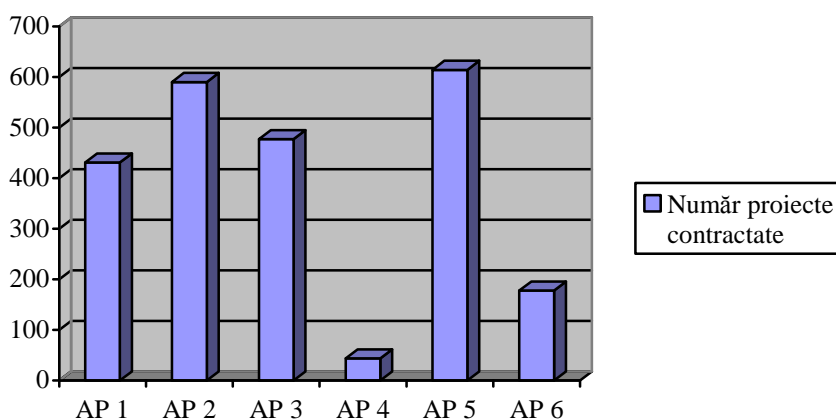
Rata de succes pe axe prioritare - %



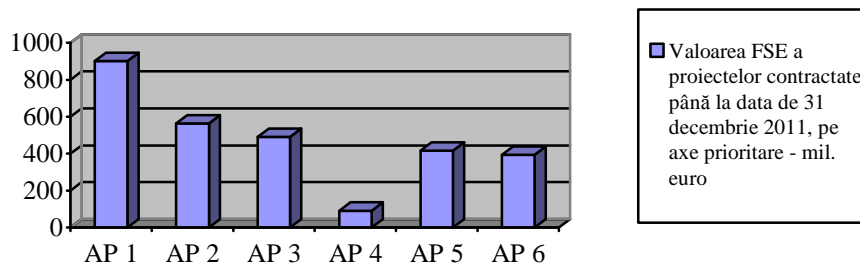
- În anul 2011 au fost încheiate **404 contracte de finanțare**, astfel încât de la lansarea POSDRU și până la data de 31 decembrie 2011, au fost încheiate **2.366 de contracte de finanțare**, în valoare totală de aprox. **3,45 miliarde euro**, din care aprox. **2,86 miliarde euro** reprezintă **contribuția UE**.

Contribuția UE la proiectele contractate reprezintă **82,46%** din alocarea UE 2007 – 2013. Repartizarea pe axe prioritare a contractelor încheiate până la data de 31 decembrie 2011 este prezentată în graficele de mai jos:

Număr de proiecte contractate la data de 31 decembrie 2011, pe axe prioritare



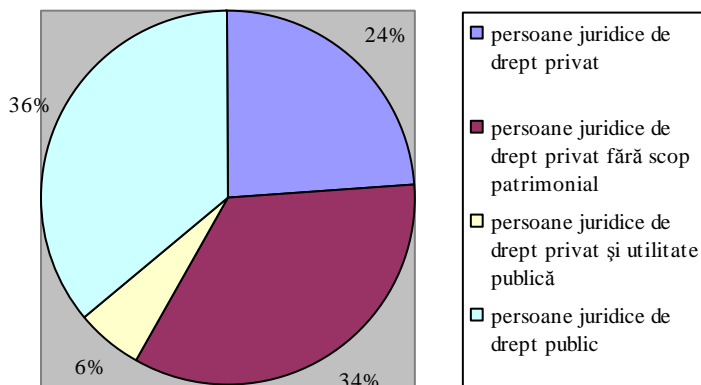
Valoarea FSE a proiectelor contractate până la data de 31 decembrie 2011, pe axe prioritare - mld. euro



Din punctul de vedere al numărului de contracte încheiate, pe primele locuri se situează **AP 5 „Promovarea măsurilor active de ocupare”** (număr contracte: **614**) și **AP 2 „Corelarea învățării pe tot parcursul vieții cu piața muncii”** (număr contracte: **590**). Cea mai slabă performanță se înregistrează la **AP 4 „Modernizarea serviciului public de ocupare”** (număr contracte: **44**).

Repartizarea proiectelor contractate pe tipuri de beneficiari este următoarea:

- **aprox.24%** contracte cu beneficiari **persoane juridice de drept privat**
- **aprox.34%** contracte cu beneficiari **persoane juridice de drept privat fără scop patrimonial**
- **aprox.6%** contracte cu beneficiari **persoane juridice de drept privat și utilitate publică**
- **aprox.36%** contracte cu beneficiari **persoane juridice de drept public**

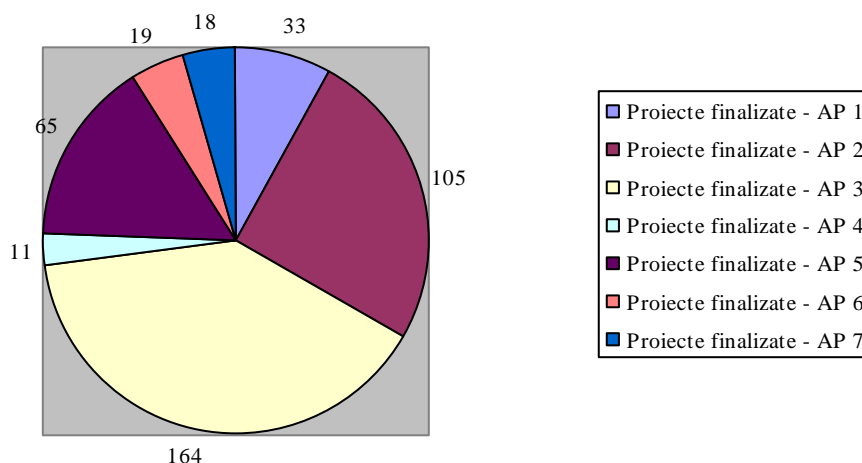


Lista beneficiarilor ale căror proiecte au fost contractate până la data de 31 decembrie 2011 este publicată pe pagina de web www.fseromania.ro.

Până la data de 31 decembrie 2011, a fost finalizată implementarea pentru 415 proiecte. Cele mai multe proiecte finalizate au fost în cadrul AP 3, reprezentând un procent de 39,51 % din total.

Repartizarea pe axe prioritare a proiectelor pentru care a fost finalizată implementarea până la data de 31 decembrie 2011 este prezentată în graficul de mai jos:

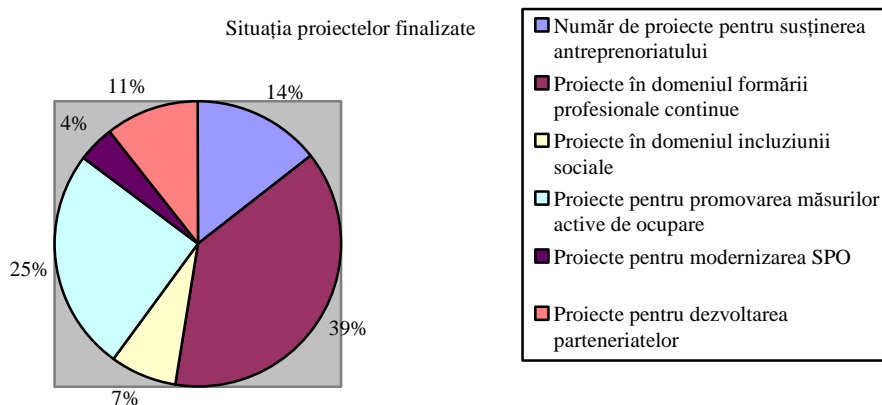
Numărul proiectelor finalizate la 31 decembrie 2011 pe axe prioritare



Valoarea totală a contractelor pentru care a fost finalizată implementarea a fost de aprox.¹³ 178,08 mil. euro, cu o contribuție publică de aprox. 165,85 mil. euro (din care aprox. 144,62 mil. euro FSE).

Cele mai multe proiecte pentru care a fost finalizată implementarea până la 31 decembrie 2011 au vizat formarea profesională continuă (39%) și promovarea măsurilor active de ocupare (25%).

¹³ Sumele reprezintă valoarea proiectelor la cursul inforeuro valabil în luna decembrie 2011 (1 euro = 4,3518 lei).



Proiectele finalizate pentru care au fost depuse rapoartele finale au avut următoarele rezultate¹⁴:

- 15.984 participanți la acțiunile derulate în vederea susținerii antreprenoriatului și inițierii de noi afaceri;
- 493 participanți la acțiunile derulate în vederea susținerii formării profesionale continue;
- 115 agenții de ocupare sprijinite;
- 85 angajați ai SPO instruiți;
- 4.598 șomeri de lungă durată care au participat la programe integrate;
- 3.340 participanți la programele de calificare/recalificare destinate grupurilor vulnerabile.

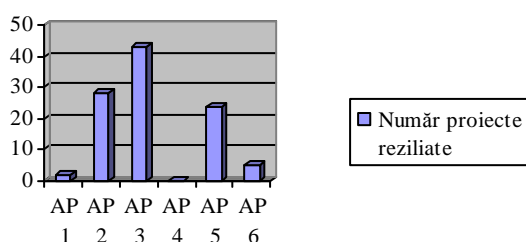
În ceea ce privește proiectele pentru care a fost finalizată implementarea, până la data de 31 decembrie 2011, a fost efectuată plata finală pentru 261 proiecte, raportul procentual dintre bugetul executat de aprox.94,86 mil. euro și cel contractat de aprox.115,83 mil. euro a fost de 81,90%.

Până la data de 31 decembrie 2011, au fost reziliate 102 proiecte în valoare totală de aprox.83,76 mil. euro, din care 67,20 mil. euro, contribuție FSE. Cele mai multe proiecte reziliate au fost în cadrul AP 3 (43), în valoare totală de aprox.42,39 mil. euro, din care aprox. 33,76 mil. euro, contribuția FSE.

Motivele preponderente de reziliere au fost imposibilitatea asigurării resurselor financiare, cauzată de cadrul socio-economic nefavorabil și prevederile deciziilor 53/2010 și 8/2011 prin care au fost modificate regulile de acordare a prefinanțării și a fost diminuat procentul acesteia.

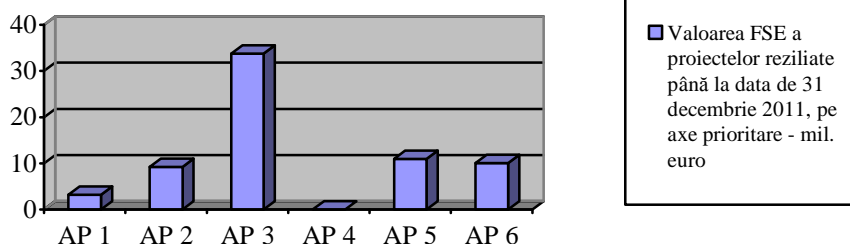
Repartizarea pe axe prioritare a contractelor reziliate până la data de 31 decembrie 2011 este prezentată în graficele de mai jos:

Număr de proiecte reziliate la data de 31 decembrie 2011, pe axe prioritare



¹⁴ Rezultatele prezentate se referă doar la proiectele finalizate pentru care au fost raportate datele până la data elaborării RAI 2011; valorile indicatorilor realizați atât în cadrul proiectelor finalizate, cât și în cadrul proiectelor aflate în implementare sunt prezentate în cadrul capitolului 3.

Valoarea FSE a proiectelor reziliate până la data de 31 decembrie 2011, pe axe prioritare - mil. euro



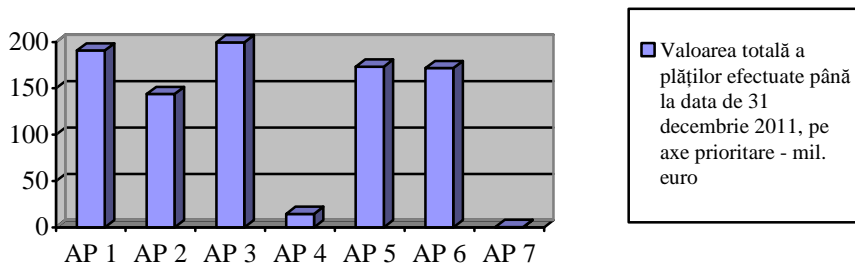
În urma creșterii numărului de contracte de finanțare semnate în anul 2010, în anul 2011 a avut loc o creștere semnificativă a numărului și valorii cererilor de rambursare depuse de beneficiari care a condus la o creștere a gradului de absorbție.

- Până la data de 31 decembrie 2011, au fost efectuate **plăți în valoare totală de 894,91 milioane euro**, din care :
 - **549,70 milioane euro** reprezintă suma acordată ca prefinanțare (61,42% din total plăți);
 - **344,48 milioane euro** reprezintă suma rambursată (38,58% din total plăți).

Contribuția UE la **rambursările** efectuate până la data de 31 decembrie 2011 a fost de **291,99 milioane euro**, ceea ce reprezintă **8,39%** din alocarea UE 2007 – 2013.

Repartizarea pe axe prioritare a plăților efectuate până la data de 31 decembrie 2011 este prezentată în graficul de mai jos:

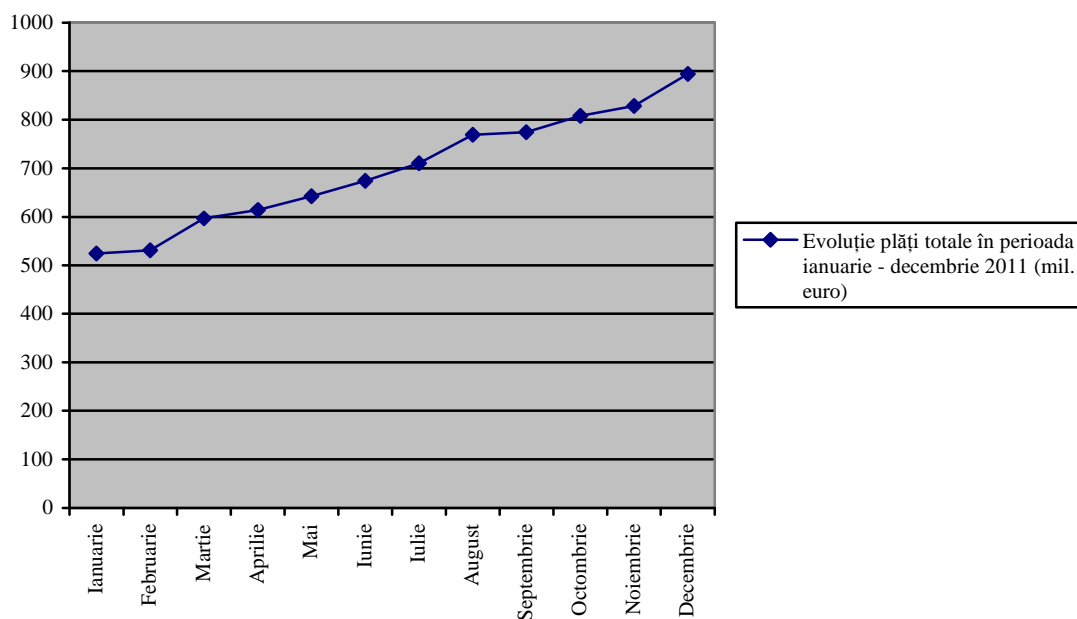
Valoarea totală a plăților efectuate până la data de 31 decembrie 2011, pe axe prioritare - mil. euro



Din punct de vedere al plăților totale efectuate către beneficiari (prefinanțări și rambursări), se constată că valoarea cea mai mare este atinsă în cadrul **AP 3 „Creșterea adaptabilității lucrătorilor și a întreprinderilor”** (total plăți: aprox.199,53 mil. euro), urmată de **AP 1 „Educația și formarea profesională în sprijinul creșterii economice și dezvoltării societății bazate pe cunoaștere”** (total plăți: aprox.190,72 mil. euro) și **AP 5 „Promovarea măsurilor active de ocupare”** (total plăți: aprox.173,26 mil. euro). Totodată, se observă că nivelul plăților este relativ ridicat și în cazul **AP 6 „Promovarea incluziunii sociale”** (total plăți: aprox.171,75 mil. euro), și al **AP 2 „Corelarea învățării pe tot parcursul vieții cu piața muncii”** (total plăți:

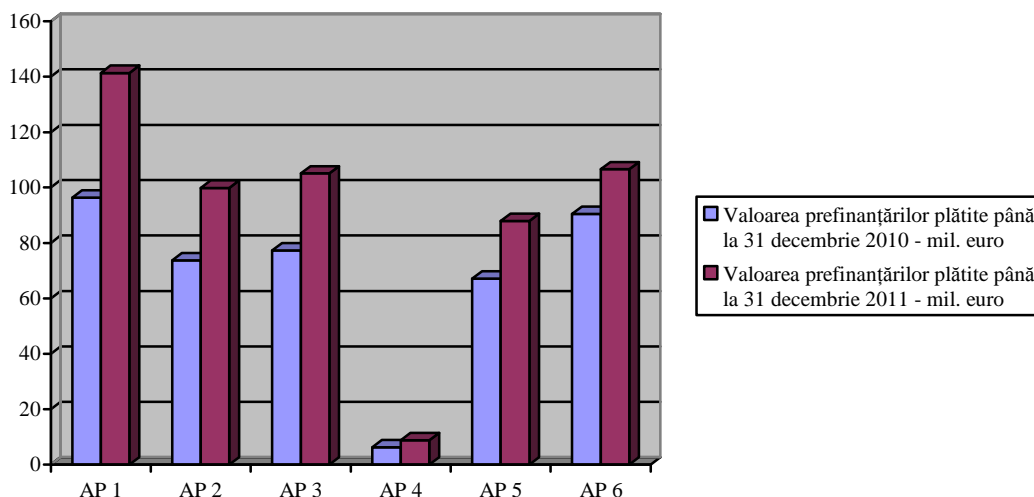
aprox.143,90 mil. euro). Cea mai slabă performanță se înregistrează la **AP 4 „Modernizarea serviciului public de ocupare” (total plăți: aprox.14,50 mil. euro).**

Evoluție plăți totale în perioada ianuarie - decembrie 2011 (mil. euro)



Se constată că nivelul plăților a urmat o linie ascendentă continuă, cu o creștere accentuată începând cu luna martie 2011, datorată creșterii în principal, a valorii rambursării (urmare a semnării unui mare număr de contracte în 2010, care a determinat și un mare număr de cereri de rambursare începând cu anul 2011).

Situația comparativă 2010-2011 a prefinanțărilor, pe axe prioritare este prezentată în graficul de mai jos:



Și în cazul **rambursărilor** se constată o tendință de creștere, mai accentuată față de anul 2010. În ceea ce privește ponderea valorii rambursate din totalul plăților efectuate, se observă că deși valoarea cumulativă rambursată la sfârșitul anului 2011 (aprox.344,48 mil. euro) a crescut de aprox. 6 ori față de valoarea cumulativă rambursată la sfârșitul anului 2010 (aprox. 58 mil. euro), totuși ponderea rambursărilor din valoarea totală a plăților este încă redusă, respectiv 38,58%. Această creștere a rambursărilor se datorează faptului că începând cu ianuarie 2011 numărul

cererilor de rambursare a crescut semnificativ, ca urmare a numărului mare de contracte semnate în anul 2010.

În acest sens, se observă o creștere semnificativă la începutul anului 2011 în ceea ce privește valoarea rambursărilor: de la o valoare de 57,43 mil. euro plătită până la 31 decembrie 2010, până la sfârșitul lunii aprilie 2011, valoarea rambursărilor plătite a crescut de aprox.2 ori, ajungând la 103,39 mil. euro.

În perioada mai 2011 – august 2011, ritmul de creștere a rambursărilor fost același cu cel înregistrat în primele 4 luni ale anului 2011 (de aprox.2 ori mai mult față de aprilie 2011), valoarea plăților efectuate ajungând la aprox.223 mil. euro.

Din septembrie 2011 până la 31 decembrie 2011 ritmul de creștere a rambursărilor a fost mai redus față de cel înregistrat în prima parte a anului 2011, valoarea înregistrată fiind 344,48 mil. euro.

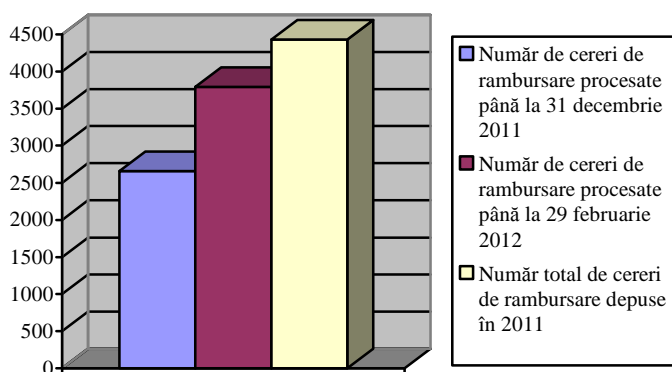
Menționăm că această creștere a rambursărilor a continuat și în anul 2012, astfel încât în luna martie 2012 valoarea rambursărilor a crescut cu aprox. 47% din valoarea înregistrată în luna decembrie 2011.

Până la 31 decembrie 2011 au fost transmise la ACP 34 declarații de cheltuieli cu o valoare totală a contribuției FSE de 191,46 mil. euro.

Valoarea FSE rambursată de CE până la 31 decembrie 2011 a fost de **190.329.482,06 euro**, reprezentând **5,47% din alocarea FSE** pentru întreaga perioadă de programare.

În perioada 1 ianuarie - 31 decembrie 2011, AMPOSDRU a primit circa 4.431 cereri de rambursare de la beneficiari valoarea eligibilă declarată fiind de circa 636,78 mil. euro.

Din cele 4.431 cereri de rambursare depuse în 2011, până la 31 decembrie 2011 au fost procesate și plătite 2.656, în valoare de 273,19 mil. euro. Numărul cererilor de rambursare aferente anului 2011 care au procesate și plătite a crescut semnificativ în primele luni ale anului 2012, la data de 29 februarie 2012 fiind soluționate 3.792, în valoare de 424,28 mil. euro.



De asemenea, au fost înregistrate progrese în ceea ce privește procesarea cererilor de rambursare depuse în 2009 și 2010.

Astfel, în ceea ce privește cererile de rambursare depuse în 2009, din cele 7 cereri de rambursare aflate în lucru în ianuarie 2011, în decembrie 2011 a rămas în procesare o singură cerere de rambursare. În ceea ce privește cererile de rambursare depuse în 2010, din cele 475 cereri de rambursare aflate în lucru în ianuarie 2011, în decembrie 2011 au rămas în procesare 50 cereri de rambursare.

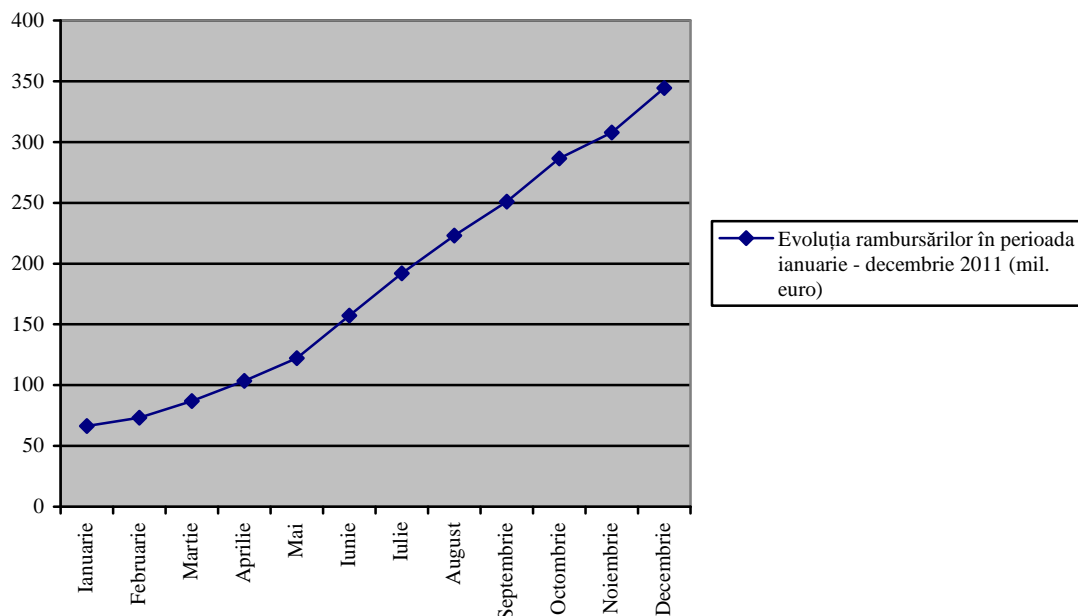
S-a constatat că viteza de procesare a cererilor de rambursare la nivelul POSDRU se situează în medie între 43 și 86 de zile, astfel încât valoarea medie a întârzierilor a ajuns până la 41 zile.

În ceea ce privește durata medie de procesare a cererilor de rambursare pe axe prioritare, în cursul anului 2011 aceasta a fost de 57 zile la nivelul AP1, 56 zile la nivelul AP 2, 53 zile la nivelul AP 3, 85 zile la nivelul AP 4, 65 zile la nivelul AP 5 și 69 zile la nivelul AP 6. Cel mai mic număr mediu de zile în procesarea cererilor de rambursare a fost înregistrat în cazul DMI 3.2, 3.1,

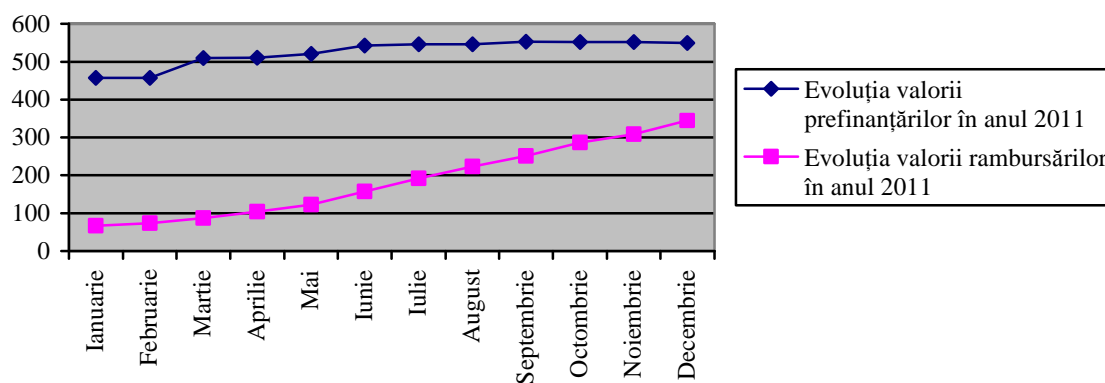
1.2 și 5.1 (aprox. 41 – 43 zile), iar cel mai mare număr de zile a fost înregistrat în cazul AP 4, DMI 6.3, 1.3, 1.5, 3.3 (peste 70 zile).

Măsurile întreprinse pentru creșterea vitezei de rambursare sunt prezentate la secțiunea referitoare la *probleme semnificative și măsuri întreprinse*.

Evoluție plăți totale în perioada ianuarie - decembrie 2011 (mil. euro)



Evoluția comparativă prefinanțări-rambursări este prezentată în graficul de mai jos:



Valoarea FSE cuprinsă în *declarațiile de cheltuieli* transmise de AMPOSDRU la ACP până la 31.12.2011 a fost de aprox. 191,46 mil. euro.

Valoarea totală a cheltuielilor eligibile certificate de ACP și declarate CE până la sfârșitul anului 2011 a fost de aprox. 228.380.139,86 euro, din care contribuția FSE de aprox. 190.329.482,06 euro.

Valoarea totală FSE rambursată de CE până la data de 31 decembrie 2011, a fost de aprox. 190.329.482,06 euro.

➤ Contribuția POSDRU la realizarea obiectivelor Strategiei de la Lisabona

Prioritățile POSDRU au fost stabilite în concordanță cu obiectivele Strategiei Lisabona: ocupare deplină (creșterea ratei generale de ocupare la 70%, creșterea ratei de ocupare în rândul femeilor la 60% și creșterea ratei de ocupare în rândul vârstnicilor la 50%), creșterea calității și productivității muncii, creșterea coeziunii și incluziunii sociale.

România, în calitate de Stat Membru UE, transpune Strategia Lisabona revizuită, prin implementarea **Programului Național de Reformă 2011-2013 (PNR)**.

POSDRU contribuie la implementarea măsurilor stabilite pentru anii 2011-2013 în cadrul PNR, prin:

- facilitarea inserării pe piața muncii a șomerilor, mai ales a celor cu o situație precară (șomerii de lungă durată);
- dezvoltarea capacității instituționale a Serviciului Public de Ocupare (SPO) - la nivel național, regional și local;
- consolidarea capacității furnizorilor de servicii pentru formarea profesională a adulților;
- formarea profesională continuă a lucrătorilor;
- asigurarea sustenabilității pe termen lung a zonelor rurale, în perioada 2011-2013, prin măsuri precum orientarea, consilierea și formarea profesională a rezidenților din spațiul rural în domeniul antreprenorial și non-agricol, precum și integrarea pe piața muncii a persoanelor inactive, inclusiv a celor care își câștigă existența din agricultura de subzistență;
- creșterea participării la piața muncii a forței de muncă calificate, formarea profesională continuă, adaptabilitatea întreprinderilor și a angajaților, asigurarea calificărilor necesare în scopul integrării și mobilității lucrătorilor pe piața muncii, egalitatea de șanse pe piața muncii, incluziunea socială a persoanelor aparținând grupurilor vulnerabile;
- prevenirea abandonului școlar în rândul copiilor provenind din medii defavorizate socio-economic;
- promovarea incluziunii sociale.

Având în vedere ca prin aproape întreaga alocare financiară din FSE pentru perioada 2007-2013 (93%), distribuită axelor prioritare POSDRU, se susțin obiectivele Strategiei Lisabona, se poate evalua participarea POSDRU la realizarea obiectivelor acestei strategii, la finele anului 2010, din următoarele date:

Contribuția FSE la valoarea contractată aferentă proiectelor implementate în cadrul AP 1 „Educația și formare profesională în sprijinul creșterii economice și dezvoltării societății bazate pe cunoaștere” a fost de aprox.**900,52 mil. euro**, reprezentând 112,87% din alocarea 2007-2013;

Contribuția FSE la valoarea contractată aferentă proiectelor implementate în cadrul AP 2 „Corelarea învățării pe tot parcursul vieții cu piața muncii” a fost de aprox.**563,46 mil. euro**, reprezentând **61,79% din alocarea 2007-2013**;

Contribuția FSE la valoarea contractată aferentă proiectelor implementate în cadrul AP 3” *Creșterea adaptabilității lucrătorilor și a întreprinderilor*” a fost de aprox.**491,36 mil. euro**, reprezentând **109,15% din alocarea 2007-2013**;

Contribuția FSE la valoarea contractată aferentă proiectelor implementate în cadrul AP 4”*Modernizarea serviciului public de ocupare*” a fost de aprox.**91,46 mil. euro**, reprezentând **19,20% din alocarea 2007-2013**;

Contribuția FSE la valoarea contractată aferentă proiectelor implementate în cadrul AP 5”*Promovarea măsurilor active de ocupare*” a fost de aprox.**416,99 mil. euro**, reprezentând **87,53% din alocarea 2007-2013**;

Contribuția FSE la valoarea contractată aferentă proiectelor implementate în cadrul AP 6”*Promovarea incluziunii sociale*” a fost de aprox.**393,76 mil. euro**, reprezentând **72,84% din alocarea 2007-2013**.

Comisia Europeană a transmis ultimele recomandări specifice de țară în anul 2009. Modul în care măsurile sprijinite de FSE au contribuit la punerea în aplicare a recomandărilor de țară formulate de Comisia Europeană au fost prezentate de AMPOSDRU în Raportul Anual de Implementare pentru anul 2009.

Anul 2010 a reprezentat un an de tranziție către Strategia UE 2020 și, ca urmare, nu au fost formulate recomandări de țară de către Comisia Europeană.

România a transmis Comisiei Europene, în cursul anului 2010, proiectul Programului Național de Reformă 2011-2013, care transpune la nivel național obiectivele Strategiei Europa 2020.

Până la data de 31 decembrie 2011, Comisia Europeană nu a formulat recomandări asupra conținutului Programului Național de Reformă 2011-2013.

➤ **Egalitatea de șanse**

În România, ca spațiu al civilizației europene, respectul pentru demnitatea umană și egalitatea de șanse sunt valori fundamentale, așa încât în prea puține domenii diferența de gen mai induce o inegalitate.

Prin urmare, în cadrul implementării POSDRU, program care asumă ca temă orizontală egalitatea de șanse, acest principiu se regăsește atât în selectarea grupurilor țintă, cât și în formarea echipelor de implementare a proiectelor.

În procesul de selectare a grupurilor țintă, se asigură accesul nediscriminatoriu al participanților, indiferent de vârstă, gen, rasă, origine etnică, origine socială etc.

De asemenea, recrutarea personalului echipei de implementare și selectarea experților necesari implementării proiectelor, precum și remunerarea acestora se realizează luându-se în considerare doar pregătirea profesională, experiența în raport cu cerințele postului și activitatea desfășurată.

În urma misiunilor de verificare și monitorizare a proiectelor desfășurate, nu s-au identificat nerespectări ale obligațiilor contractuale ale beneficiarilor în ceea ce privește principiul egalității de șanse.

Până la data de 31 decembrie 2011, la operațiunile finanțate din FSE în cadrul ActionWeb a fost raportată și validată participarea a **589.324 persoane, din care 334.294 femei (56,72%)**.

Egalitatea de șanse este promovată și printr-un domeniu dedicat în cadrul AP 6, respectiv DMI 6.3 „Promovarea egalității de șanse pe piața muncii”. Pentru acest domeniu major de intervenție, până la 31 decembrie 2011, au fost **aprobat 59 de cereri de finanțare**, fiind semnate **54 contracte** cu o valoare a contribuției UE de aprox. **126,08 mil. euro**.

➤ **Parteneriatul**

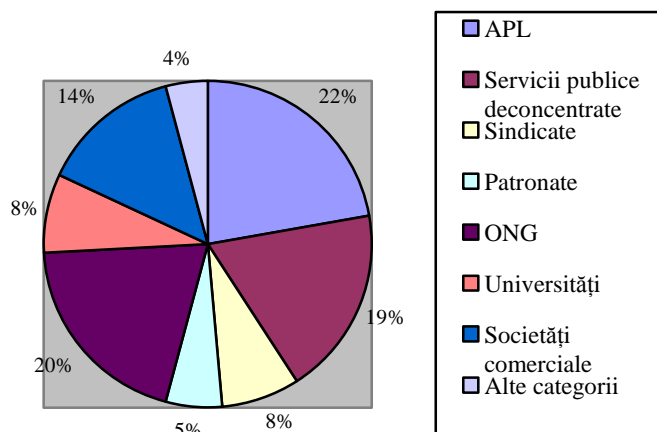
- **la nivel strategic național**

Pactele Regionale de Ocupare a Forței de Muncă și Incluziune Socială (PROIS) reprezintă modelul românesc de promovare a **parteneriatelor în domeniul ocupării și incluziunii sociale**, elaborat de către MMFPS în colaborare cu OECD. Prin PROIS se inițiază și se dezvoltă procesele participative de elaborare și implementare a politicilor publice și a strategiilor în domeniu, la nivelul fiecăreia din cele 8 regiuni de dezvoltare economico-socială ale României, prin utilizarea cât mai eficientă a tuturor oportunităților de finanțare existente și în special a fondurile structurale. Implementarea politicilor și a strategiilor elaborate prin PROIS se realizează de **parteneriatele județene**.

În prezent, Pactele grupează, în rețele cu personalitate juridică sau fără personalitate juridică, actorii sociali din fiecare regiune de la toate nivelele, cărora le asigură sprijin prin intermediul Secretariatelor Tehnice Permanente. Pactele reprezintă structurile de decizie reprezentative la nivel regional, iar Secretariatele tehnice sunt unitățile de implementare, structurile executive ale acestora.

Cele 8 Pacte Regionale pentru Ocupare și Incluziune Socială grupează în structuri cu sau fără personalitate juridică 833 de instituții și organizații, fiind reprezentative în cadrul tuturor categoriilor de stakeholderi. Se estimează că membrii Pactelor sunt implicați în implementarea a aproximativ 70% din proiectele POSDRU în derulare.

Tipul instituțiilor membre PROIS



Valoarea adăugată a celor 8 Pacte rezultă din principalele acțiuni desfășurate la nivelul acestora:

- Mobilizare, capacity building și networking pentru membrii Pactelor și toți ceilalți actori interesați;
- Informare, instruire, consultanță pentru beneficiarii și potențialii beneficiari de finanțare POSDRU;
- Coordonarea procesului de dezvoltare de politici și de monitorizare a acestora;
- Dezvoltarea de studii și cercetări pentru identificarea priorităților regionale necesare pentru focalizarea intervențiilor în domeniul resurselor umane.

Cele mai importante rezultate obținute în perioada 2009-2011 prin implementarea proiectelor destinate Secretariatelor Tehnice Permanente au fost:

- furnizarea de servicii de consultanță (peste 2.000 de beneficiari ai serviciilor de consultanță, sprijin acordat în redactarea a peste 170 proiecte);
- dezvoltarea capacității partenerilor (3.000 participanți la 120 sesiuni de formare);
- furnizarea de servicii de facilitare și networking;
- elaborarea și monitorizarea politici de dezvoltare a resurselor umane la nivel regional;¹⁵
- elaborarea de cercetări și studii cu privire la problematica ocupării și incluziunii sociale în regiune;
- diseminarea la nivel regional a informațiilor privind implementarea POSDRU.

Dintre cercetările și studiile elaborate în cadrul celor 8 Pacte, menționăm:

- 2 studii regionale privind sărăcia și excluziunea socială în localitatea Horia - Hilișeu din județul Botoșani și în orașul Negrești, județul Vaslui – aferente STP NE;
- 3 studii regionale aferente STP SE vizând evoluția pieței muncii, ocupare și incluziunea socială:

¹⁵ Conform misiunii lor, Secretariatele au elaborat și au supus aprobării Pactelor Regionale versiunile revizuite ale Planurilor Regionale de Acțiune pentru Ocupare și Incluziune Socială. În unele regiuni au fost elaborate și planuri locale de acțiune. De asemenea, echipele STP, în colaborare cu membrii Pactelor, au efectuat monitorizări și studii cu privire la atingerea obiectivelor din PRAO.

- ”Analiza dezvoltării resurselor umane în regiunea de dezvoltare sud-est în perioada 2007-2009”
- ”Analiza pieței muncii din perspectiva resurselor umane la nivelul Regiunii Sud-Est pentru perioada 2009-2013”
- „Structura ocupațională și reflectarea acesteia în veniturile și cheltuielile populației din Regiunea Sud-Est - prezent și perspective”

- 2 studii regionale aferente STP Sud – Muntenia privind:

- rata șomajului și cauzele acestuia în zonele cele mai defavorizate din regiunea Sud-Muntenia
- incluziunea socială pe piața muncii în regiunea Sud-Muntenia

- 2 studii regionale aferente STP Sud – Vest Oltenia privind:

- eliminarea prejudecăților față de persoanele cu grad mare de excluziune din județul Dolj;
- dezechilibrele de pe piața muncii în județul Gorj privind ocuparea și șomajul;

- 2 studii regionale aferente STP Vest privind:

- estimarea evoluției numărului de salariați din sectorul economic al județului Timiș cu detalieri în funcție de clasificarea COR pentru perioada 2010-2014;
- barometrul serviciilor inclusive al grupurilor vulnerabile din județul Timiș;

- 2 studii regionale aferente STP NV privind:

- relația dintre educație și învățare pe tot parcursul vieții și piața muncii;
- ocuparea ca mijloc activ în combaterea sărăciei și promovarea incluziunii sociale;

- 2 studii regionale aferente STP Centru privind:

- evoluția forței de muncă pe piața muncii din Regiunea Centru;
- nivelul de adaptare pe piața muncii a grupurilor vulnerabile în Regiunea Centru;

- 2 studii regionale aferente STP București-Ilfov privind:

- situația populației Roma în Regiunea București-Ilfov
- harta Serviciilor Sociale în Regiunea București-Ilfov

Toate aceste documente reprezintă o resursă importantă atât pentru managementul POSDRU 2007-2013, cât și pentru dezvoltarea politicilor pentru perioada 2014-2020, regiunile dezvoltând structuri de consultare a stakeholderilor și expertiză în elaborarea și monitorizarea politicilor.

- **la nivelul proiectelor implementate în cadrul POSDRU**

Potrivit regulilor generale privind completarea și transmiterea unei cereri de finanțare în cadrul tuturor cererilor de propuneri de proiecte lansate pentru POSDRU **există posibilitatea Solicitantului de a transmite cererea de finanțare în parteneriat, având parteneri naționali și/sau transnaționali.**

În cazul depunerii unui proiect în parteneriat, partenerii trebuie să fie organizații naționale sau transnaționale, relevante pentru domeniul proiectului propus.

Implicarea partenerilor în proiect trebuie să fie activă în cel puțin două din următoarele faze: pregătirea proiectului, implementarea proiectului, expertiză și resurse umane pentru implementarea proiectului și finanțarea proiectului.

Cele mai importante criterii în alegerea partenerilor sunt: experiența în domeniul activităților proiectului, experiență în implementarea de proiecte finanțate din fonduri nerambursabile, experiența de colaborare în proiecte similare cu beneficiarii.

În cursul anului 2011, la fel ca și în perioada 2008 – 2010, implicarea partenerilor în implementarea proiectelor au vizat în principal următoarele elemente:

- realizarea transferului de know-how în domeniul managementului proiectelor finanțate din FSE, având în vedere experiența anterioară a partenerilor în domeniu;
- realizarea schimbului de informații și de experiență, prin implicarea activă a reprezentanților partenerilor în activitățile de instruire;
- elaborarea unor ghiduri de bune practici, care să cuprindă materiale elaborate de specialiștii partenerilor.

Precizăm că **aprox. 74%** din cele 2.366 proiecte contractate până la 31 decembrie 2011 sunt implementate în parteneriat (cel puțin un partener național și/sau transnațional)

➤ **Informații în conformitate cu prevederile articolului 34(2) din Regulamentul (CE)1083/2006**

Conform procedurilor privind încheierea contractelor de finanțare, bugetul fiecărui proiect, prevăzut în Anexa nr. 2 a contractului, este verificat în scopul respectării procentelor reprezentând cheltuielile de tip FEDR (10% pentru axele prioritare de la 1 la 5 și 15% pentru axa prioritară 6), conform prevederilor art. 34 din Regulamentul Consiliului (CE) 1083/2006.

Pe măsură ce se implementează proiectul, se urmărește ca suma preconizată în bugetul contractat pentru cheltuielile de tip FEDR să nu fie depășită de suma totală aferentă cererilor de rambursare transmise de beneficiar până la finalizarea proiectelor.

Principalele categorii de cheltuieli de tip FEDR prevăzute în contracte sunt:

- construcții;
- echipamente tehnice;
- birotică.

Până la 31 decembrie 2011, au fost rambursate cheltuieli de tip FEDR în valoare totală de aprox. **30,60 milioane euro**.

➤ **Informații în conformitate cu prevederile articolului 10 din Regulamentul (CE)1081/2006**

Din datele statistice privind **participanții la operațiunile FSE**, se constată că din numărul total de **589.324 participanți**:

- **334.294 sunt femei (56,72%)**;
- **51.695** sunt persoane din cadrul **minorităților (8,77%)**;
- **28.198** sunt persoane de etnie **roma (11,39%)**;
- **10.751** sunt persoane cu **dizabilități (1,82%)**;
- **177.876** persoane aparțin **altor grupuri vulnerabile (30,18%)**.

Din perspectiva prevederilor art.10 din Regulamentul 1081/2006, punerea în aplicare la nivelul POSDRU a următoarelor aspecte este prezentată mai jos în sinteză:

(a) Integrarea dimensiunii de egalitate între bărbați și femei:

În toate proiectele contractate și care se află în implementare în cadrul **axelor prioritare**, principiul egalității de șanse între femei și bărbați a fost promovat, atât în ceea ce privește membrii echipelor de implementare, cât și în ceea ce privește grupul țintă - identificarea, recrutarea, înscrierea, selecția, constituirea acestuia - atât în faza de elaborare a cererilor de finanțare, cât și în faza de desfășurare a activităților.

În implementarea proiectelor, beneficiarii au respectat toate politicile și practicile prin care să nu se realizeze nici o deosebire, excludere, restricție sau preferință, indiferent de: rasă,

naționalitate, etnie, limbă, religie, categorie socială, convingeri, gen, orientare sexuală, vârstă, handicap, boală cronică necontagioasă, infectare HIV, apartenența la o categorie defavorizată, precum și orice alt criteriu care are ca scop sau efect restrângerea, înlăturarea recunoașterii, folosinței sau exercitării, în condiții de egalitate, a drepturilor omului și a libertăților fundamentale sau a drepturilor recunoscute de lege, în domeniul politic, economic, social și cultural sau în orice alte domenii ale vieții publice.

Conform datelor înregistrate și validate în sistemul informatic pentru proiectele contractate și care se află în implementare în cadrul **AP 1**, din totalul de 31.748 persoane din grupul țintă înregistrat pentru perioada raportată, 10.027 sunt bărbați (aprox. 32%) și 21.721 sunt femei (aprox. 68%).

Conform datelor raportate de beneficiari în cadrul **AP 2**, din totalul de 98.629 de persoane din grupul țintă înregistrat pentru perioada raportată, 46.715 au fost bărbați (47%) și 51.914 femei (53%).

Conform datelor raportate de beneficiari în cadrul **AP 3**, din totalul de 179.791 de persoane din grupul țintă înregistrat pentru perioada raportată, 79.917 au fost bărbați (44%) și 99.874 femei (56%).

În ceea ce privește **AP 4**, din totalul celor 1.736 funcționari publici care au participat la cursurile de formare finanțate din fondurile alocate pentru DMI 4.2, numărul femeilor este 1.213 (70%). Prin indicatorii de rezultat / adiționali asumați, se urmărește, indirect, promovarea principiului egalității de șanse pentru femei și bărbați la ocupare prin crearea instrumentelor de accesare liberă și neîngrădită a tuturor persoanelor în căutarea unui loc de muncă la informații complete și permanent actualizate cu privire la locurile de muncă vacante, serviciile generale și personalizate acordate de serviciul public de ocupare în vederea reactivării pe piața muncii. Prin indicatorii de program asumați se urmărește promovarea, în rândul angajaților SPO, a principiului egalității de șanse pentru femei și bărbați la participarea oricărei forme de dezvoltarea competențelor profesionale.

Conform datelor raportate de beneficiari pentru AP 5, din totalul de **175.623** persoane din grupul țintă înregistrat pentru perioada raportată, **86.319** sunt **bărbați (aprox. 49%)** și **89.304** sunt **femei (aprox.51%)**.

În cadrul **AP 6** sunt implementate activități specifice promovării acestui principiu în scopul facilitării accesului și promovării femeilor pe piața muncii, inclusiv în domenii ocupate în mod tradițional de bărbați. Numărul de femei care au beneficiat de sprijin în cadrul operațiunilor desfășurate prin **AP 6** a fost de 66.881 persoane (aprox. 69%). Aceste principii sunt puse în aplicare printr-o serie de activități derulate în cadrul proiectelor aferente AP 6, menționate la secțiunea respectivă.

(b) Sinteza acțiunilor care au ca scop creșterea participării emigranților la ocuparea forței de muncă și consolidarea integrării lor sociale;

Activitățile desfășurate în cadrul Axelor prioritare POSDRU au avut în atenție respectarea acestui aspect, cu următoarele rezultate:

Axa Prioritară	AP 1	AP 2	AP 3	AP 4	AP 5	AP 6
Număr raportat de migranți care au participat la operațiunile finanțate din FSE în 2011	5	42	41	-	26	17

(c) Sinteza acțiunilor care au ca scop intensificarea integrării pe piața forței de muncă și, prin urmare, îmbunătățirea asimilării sociale a minorităților

Axa Prioritară	AP 1	AP 2	AP 3	AP 4	AP 5	AP 6
Număr participanți la operațiunile finanțate din FSE care aparțin minorităților naționale în 2011	971	5.988	2.631	58	14.506	27.541
Procent din totalul participanților din cadrul AP	3,05%	6,07%	1,46%	0,87%	8,25%	28,42%
Număr participanți de etnie roma în 2011	14	2.032	183	1	3.250	22.718
Procent din totalul persoanelor care aparțin minorităților naționale	1,44%	33,93%	6,95%	1,72%	22,40%	82,48%

Pentru AP 2 și AP 6 acțiunile care au ca scop intensificarea integrării pe piața forței de muncă și îmbunătățirea asimilării sociale a minorităților sunt prezentate extensiv la secțiunile respective.

(d) Sinteza acțiunilor care au ca scop intensificarea integrării pe piața forței de muncă și asimilarea socială a altor grupuri defavorizate, inclusiv a persoanelor cu dizabilități:

Axa Prioritară	AP 1	AP 2	AP 3	AP 4	AP 5	AP 6
Număr participanți (persoane cu dizabilități) la operațiunile FSE în 2011	53	513	176	7	436	9.566
Număr participanți alte grupuri vulnerabile în 2011	12.948	30.748	40.530	1.470	63.104	29.076

În privința AP 4, un proiect strategic din cadrul DMI 4.1 vizează campania de informare cu privire la oportunitățile respectiv facilitățile acordate de SPO pentru activarea/reactivarea pe piața muncii a tinerilor, inclusiv a persoanelor tinere cu dizabilități; respectiv, un proiect strategic DMI 4.2 vizează perfecționarea competențelor profesionale ale consilierilor în carieră. Astfel, acest proiect, deși nu vizează direct intensificarea integrării/reintegrării în muncă a persoanelor aparținătoare grupurilor defavorizate, va avea un impact semnificativ pe piața muncii prin dezvoltarea, în rândul consilierilor în carieră, a unei atitudini proactive mai ales față de persoanele care întâmpină dificultăți în ocuparea unui loc de muncă.

(e) Sinteza acțiunilor inovatoare, în special o prezentare a temelor, a rezultatelor acestor acțiuni, a diseminării și a integrării lor

Axa Prioritară	AP 1	AP 2	AP 3	AP 4	AP 5	AP 6
Exemple de acțiuni inovatoare	<ul style="list-style-type: none"> dezvoltarea platforme e-learning; digitalizarea conținutului curricular și materialelor didactice; soluții software educațional studii doctorale; sistem „blended” formare și cercetare 	<ul style="list-style-type: none"> platforme de înscriere, învățare, online-interactive; sistem e-learning gen firmă de exercițiu; soluții integrate de screening și asistență educațională, optimizarea debutului școlar. 	<ul style="list-style-type: none"> antreprenoriatul din perspectiva dezvoltării durabile; servicii inovatoare de asistență pentru crearea de afaceri; instruire în domeniul Telemedicinii; software specializat în managementul afacerii. 	<ul style="list-style-type: none"> elaborarea metodologiei de evaluare a competențelor funcționarilor publici, diagnosticarea necesarului de pregătire profesională generală și specifică, formarea de formatori, elaborarea de ghiduri metodologice de formare a propriului personal SPO 	<ul style="list-style-type: none"> sisteme de tip InfoKiosk; instrumente inovative pentru urmărirea parcursului beneficiarilor. 	Nu este cazul în anul 2011

(f) Sinteza acțiunilor transnaționale și/sau interregionale

Proiectele implementate în toate axele prioritare, în cadrul parteneriatelor trans-naționale, se realizează participarea la vizite de studiu în statele membre UE, pentru a se intra în contact cu instituții reprezentative, în scopul preluării de bune practici transnaționale și realizării schimburilor de experiență.

În privința AP 4, în cadrul proiectelor implementate în parteneriat transnațional se urmărește, în primul rând, îmbunătățirea sistemului de management al procesului de furnizare a serviciilor de ocupare și de formare profesională a personalului propriu SPO.

Din cele 2.366 proiecte contractate până la data de 31 decembrie 2011, aprox. 405 erau implementate împreună cu parteneri naționali și transnaționali, iar aprox.60 erau implementate împreună cu parteneri transnaționali.

În cadrul AP 6 a fost programată implementarea **DMI 6.4 „Inițiative transnaționale pentru o piață inclusivă a muncii”**, ale cărui acțiuni se concentrează pe sprijinirea parteneriatelor cu alte State membre pentru dezvoltarea programelor comune privind promovarea ocupării, a incluziunii sociale, a metodelor pentru combaterea discriminării și a inegalităților pe piața muncii. Prin aceste parteneriate se promovează schimbul de experiență în ceea ce privește adaptarea formării profesionale la noile tehnologii, transferul de expertiză privind incluziunea și ocuparea șomerilor de lungă durată și dezvoltarea studiilor trans-naționale comparative.

Pentru implementarea operațiunilor la care se face referire în art.10 din Regulamentul nr. 1081/2006, în POSDRU a fost stabilită AP 6 „Promovarea incluziunii sociale”.

Numărul total de proiecte aprobate spre finanțare în cadrul **AP 6** este de **203**, cu o valoare a contribuției UE de aprox.**478,06 mil. euro**, din care contractate **178**, cu o valoare a contribuției UE de **393,76 mil. euro**.

• **Abordarea integrată de gen** este specifică **DMI 6.3 „Promovarea egalității de șanse pe piața muncii”**, pentru care au fost aprobate spre finanțare un număr de **59 proiecte**, cu o valoare a contribuției UE de **147,35 mil. euro**, din care au fost contractate **54 proiecte** cu o valoare a contribuției UE de **126,08 mil. euro**.

• **Acțiunile care au ca scop intensificarea integrării pe piața forței de muncă și, prin urmare, îmbunătățirea incluziunii sociale a minorităților, precum și acțiunile care au ca scop intensificarea integrării pe piața forței de muncă a altor grupuri defavorizate, inclusiv a persoanelor cu dizabilități** sunt specifice **DMI 6.2 „Îmbunătățirea accesului și a participării grupurilor vulnerabile pe piața muncii”**, pentru care au fost aprobate spre finanțare un număr de **64 proiecte**, cu o valoare a contribuției UE de **158,46 mil. euro**, din care au fost **contractate 60 proiecte**, totalizând **142,50 mil. euro** contribuție UE.

• **Acțiunile transnaționale și/sau interregionale** sunt specifice **DMI 6.4 „Inițiative transnaționale pentru o piață inclusivă a muncii”**, pentru care au fost aprobate spre finanțare un număr de **9 proiecte**, din care au fost contractate **7 proiecte**, în valoare de **14,36 mil. euro**.

Implementarea în cadrul fiecărei axe prioritare, după caz, a unor acțiuni prevăzute în art.10 din Regulamentul (CE) nr.1081/2006 este prezentată la secțiunea 3 „*Implementarea pe priorități*”.

2.2. Informații privind conformitatea cu legislația comunitară

➤ Sistemul de management și control al POSDRU

În anul 2011 a fost întocmit de către Autoritatea de Audit, Raportul Anual de Control nr. 51673/AP/22.12.2011 care acoperă sistemul de management și control având la bază Auditul de sistem nr.51668/22.12.2011 și Auditul de operațiuni nr.50947/09.08.2011.

Raportul de audit de sistem nr.51668/22.12.2011 este, la rândul său, raport de follow up pentru rapoartele de audit nr.50191/AP/14.02.2011 și nr. 41539/AP/23.12.2009.

Concluzia rapoartelor sus menționate, atât de sistem cât și de operațiuni, a fost că “sistemul funcționează, dar sunt necesare anumite îmbunătățiri”. Pentru auditul de sistem încadrarea a fost făcută pe categoria 2. Autoritatea de Audit a semnalat o serie de motive pentru care sistemul necesita anumite îmbunătățiri, cum ar fi:

- definirea, alocarea și separarea funcțiilor – ocuparea schemei de personal;
- proceduri adecvate pentru selectarea operațiunilor – respectarea termenelor procedurale aferente procesului de soluționare a contestațiilor;
- verificări de management – realizarea de vizite la fața locului;
- pista de audit adecvată - constituirea dosarului unic aferent proiectelor finalizate;
- sisteme de monitorizare, raportare financiară și de contabilitate;
- acțiuni preventive și corective necesare acolo unde erori sistematice sunt detectate de audit – nu au fost gestionate corespunzător sesizările/ alertele de nereguli primite.

În urma auditului de operațiuni nr.50947/09.08.2011 a fost stabilită o rată de eroare de 2,33% privind cheltuielile neeligibile. AM a luat măsuri în vederea îndeplinirii celor 28 de recomandări formulate se Autoritatea de Audit în urma raportului de audit de operațiuni nr.50947/09.08.2011, astfel încât până la data elaborării RAI 2011 au fost implementate 8 recomandări, iar restul de 20 erau în curs de implementare.

➤ Ajutorul de stat

În cadrul schemelor de minimis și de ajutor de stat pentru formare profesională și ocupare au fost aprobate, până la 31 decembrie 2012, **447 cereri de finanțare, cu o valoare a contribuției publice (FSE și buget de stat) de aprox.115,49 mil. euro, din care au fost contractate 190¹⁶ proiecte, cu o valoare a contribuției publice (FSE și buget de stat) de aprox.47,54 mil. euro.**

În ceea ce privește schema de ajutor de stat de ocupare, până la data raportării au fost sprijiniți 363 șomeri, din care 12 persoane cu dizabilități și 127 persoane aparținând altor categorii

¹⁶ Diferența față de valoarea raportată în 2010 se datorează rezilierii de contracte.

de grupuri vulnerabile. De asemenea, în cadrul proiectelor de ajutor de stat de ocupare au fost incluse 40 persoane inactive, din care 10 persoane aparținând altor categorii de grupuri vulnerabile.

➤ **Dezvoltarea durabilă**

Fiind una din temele orizontale ale POSDRU, majoritatea proiectelor contractate și-au asumat desfășurarea de activități cu impact, preocupări și implicații din domeniul dezvoltării durabile.

POSDRU, în conformitate cu Regulamentul Consiliului nr. 1083/2006 și cu Regulamentul Parlamentului și Consiliului nr. 1081/2006, asigură respectarea temei orizontale privind dezvoltarea durabilă. Prin dezvoltarea durabilă este asigurată coerența dintre obiectivele economice, sociale și de mediu. Politica de coeziune va trebui să consolideze creșterea, concurența și ocuparea forței de muncă prin integrarea priorităților UE în favoarea dezvoltării durabile. Implementarea principiului dezvoltării durabile în proiectele POSDRU oferă oportunitatea de a integra conținutul cultural cu valorile etice și sociale.

Fiecare axă prioritară a POSDRU ia în considerare conceptul de dezvoltare durabilă în sensul promovării unor măsuri specifice care vor trebui implementate pentru a crea un echilibru între nevoile economice, sociale și cele din domeniul protecției mediului înconjurător, asigurând prosperitate pentru generațiile actuale și viitoare.

Aspectul durabilității intervențiilor FSE

Aspectul durabilității intervențiilor FSE este integrată în contextul politicilor impuse de relansarea Strategiei de la Lisabona, orientând eforturile Uniunii Europene în direcțiile de asigurare a unei dezvoltări mai solide, durabile și crearea de locuri de muncă mai numeroase și de mai bună calitate, cu focalizare pe obiectivul general al „Agendei de la Lisabona” - transformarea Uniunii Europene în „economia bazată pe cunoaștere cea mai competitivă și mai dinamică din lume, caracterizată printr-o creștere economică durabilă, locuri de muncă mai numeroase și de mai bună calitate și o coeziune socială sporită” și caracterizată prin „un mediu durabil”.

Ca un aspect conex cu principiile dezvoltării durabile, Regulamentul Consiliului nr. 1083/2006 precizează ”Pentru a garanta eficiența, echitatea și efectul durabil al intervențiilor din fonduri, ar trebui să se prevadă dispoziții care să garanteze perenitatea investițiilor în întreprinderi. Ar trebui ca investițiile care fac obiectul unei intervenții din fonduri să se poată amortiza pe o perioadă de timp suficient de îndelungată.”

În ceea ce privește actuala perioadă de programare, deși, din specificațiile contractuale nu rezultă că activitățile desfășurate, capacitățile dobândite, resursele generate și sistemele activate prin proiectele finanțate POSDRU vor fi menținute în mod obligatoriu, resursa umană dezvoltată / perfecționată / antrenată prin proiecte va fi valorificată – după finalizarea finanțării POSDRU – la nivel național, eventual și în alte state membre, dacă nu în mod direct în interiorul organizațiilor implicate în implementarea proiectelor.

Desigur, efectul major al POSDRU, așa cum este specificat prin obiectivul său general ”dezvoltarea capitalului uman și creșterea competitivității acestuia, prin conectarea educației și învățării pe tot parcursul vieții cu piața muncii și asigurarea participării crescute pe o piață a muncii modernă, flexibilă și inclusivă” se va materializa la nivelul întregii societăți.

Din punctul de vedere al conceptului așa cum este menționat mai sus, AMPOSDRU are în vedere utilizarea impactului pozitiv al proiectelor promovate în cadrul POSDRU asupra dezvoltării durabile și dezvoltării resurselor umane în perspectiva perioadei de programare 2014 – 2020.

➤ **Achizițiile publice**

În cursul anului 2011 au fost emise la nivelul AMPOSDRU două instrucțiuni privind achizițiile publice, vizând următoarele aspecte:

- verificarea procedurilor de achiziții publice din cadrul proiectelor finanțate din POSDRU prin utilizarea listelor unitare de verificare;
- metodologia de eșantionare pentru verificarea procedurilor de achiziții publice din cadrul proiectelor finanțate din POSDRU.

2.3. Probleme semnificative și măsurile întreprinse

Principalele probleme întâmpinate în implementarea POSDRU și soluțiile întreprinse pentru rezolvare au fost următoarele:

1. Comunicarea cu beneficiarii

Din cauza faptului că în perioada iunie 2011 – februarie 2012 nu a existat nici un contract de AT prin care să se asigure activitatea de informare și publicitate, în perioada amintită nu a mai existat helpdesk, ceea ce a creat probleme în comunicarea cu beneficiarii. În absența unui serviciu de helpdesk, în perioada menționată, a fost asigurată comunicarea cu beneficiarii prin personalul AM/OI în funcție de domeniul de competență.

Măsura întreprinsă: În septembrie 2011 a fost lansată o licitație pentru contractarea unui proiect privind externalizarea activității de comunicare și reînființarea helpdesk-ului, contractul fiind demarat în martie 2012.

2. Depășirea termenului de 45 zile pentru plata cererilor de rambursare

Termenul mediu de procesare a cererilor de rambursare s-a situat în medie între 43 și 86 zile, înregistrându-se astfel o întârziere medie de până la 41 zile. Informațiile privind durata medie de procesare a cererilor de rambursare în anul 2011 pe axe prioritare au fost prezentate în cadrul secțiunii 2.1.6 „Analiza calitativă”.

Măsuri întreprinse:

- modificarea DCI în vederea delegării implementării DMI 5.2 și 6.1 la OIR **prin Ordinul comun al ministrului munci, familiei și protecției sociale și al ministrului afacerilor europene nr.654/311/2012;**
- ocuparea posturilor vacante la nivelul structurilor responsabile cu procesarea cererilor de rambursare.

Această măsură întreprinsă a avut următoarele **efecte:**

- recuperarea întârzierilor, astfel încât la 31 martie 2012, din 6.643 cereri de rambursare primite, 6.041 au fost procesate și plătite (numai în perioada februarie – martie 2012 au fost procesate 1.000 cereri de rambursare, reprezentând aprox.16% din total)

3. Neatingerea valorii preconizate a indicatorilor în contracte

Măsură întreprinsă: emiterea Instrucțiunii 53 din 20.01.2012 privind diminuarea finanțării proporțional cu valoarea neatinsă, astfel încât valoarea rezultată din această măsură să fie reutilizată pentru noi cereri de propuneri de proiecte.

Prin măsura menționată mai sus, **aplicabilă din anul 2012**, se are în vedere remedierea acestei probleme care a intervenit în anul 2011 ca urmare a creșterii numărului de proiecte finalizate. Informații precise privind diminuările financiare rezultate prin aplicarea acestei instrucțiuni vor fi prezentate în cadrul RAI 2012.

4. Riscul neatingerii țintelor stabilite în program pentru anumiți indicatori

Măsuri întreprinse:

- modificarea DCI în sensul distribuirii unor indicatori de program și în cadrul altor DMI;
- modificarea DCI în sensul realocărilor de fonduri în cadrul AP 2;
- recuperarea finanțării pentru proiectele unde nu au fost atinși indicatorii (în concordanță cu prevederile Instrucțiunii 53).

Pe lângă acestea, AMPOSDRU are în vedere și alte măsuri care vor fi întreprinse în anul 2012:

- analiza indicatorilor cu risc în neatingerea țintei pentru DMI-urile pentru care a fost contractată întreaga alocare;
- analiza proiectelor finalizate în ceea ce privește finanțarea necheltuită;
- lansarea de noi cereri de propuneri de proiecte cu finanțarea recuperată din proiectele care nu și-au atins indicatorii și cu finanțarea neutilizată din proiectele finalizate;
- stabilirea de praguri minime pentru indicatorii de program în cererile de finanțare;
- introducerea de noi sisteme de finanțare, precum tichetele de instruire pentru angajați.

Conform celor stabilite în cadrul reuniunii CM POSDRU din perioada 5 – 6 iunie 2012 AMPOSDRU (prin Direcția Contractate, Direcția Verificări de Management și Monitorizare, Serviciul Economic și Compartimentul Programare și Evaluare Program) are în vedere efectuarea unei analize privind valoarea alocării financiare disponibile - rezultată din corecțiile financiare aplicate proiectelor critice și celor pentru care nu s-au atins indicatorii (cnf. instrucțiunii 53), din proiectele finalizate și din cele reziliate - pentru lansarea de noi cereri de propuneri de proiecte până la data de 31 august 2012.

Concomitent cu aceste măsuri, în cadrul Memorandum-ului nr.20/10626/2012 a fost aprobată de Guvernul României și acțiunea de elaborare a studiului de rezonabilitate a costurilor POSDRU, studiu ce va sta la baza următoarelor lansări de cereri de propuneri de proiecte.

5. Neutilizarea prefinanțării de către beneficiari

Până în anul 2011, AMPOSDRU a sprijinit demararea proiectelor prin acordarea prefinanțării de până la 30%. Totuși, au existat anumite blocaje în cadrul unor proiecte, astfel încât nu au fost depuse cereri de rambursare pentru recuperarea prefinanțării care să poată fi utilizată pentru noi contracte. Dacă ar fi fost depuse cereri de rambursare din care să poată fi dedusă prefinanțarea la nivelul preconizat conform prevederilor contractuale în concordanță cu calendarul activităților fiecărui proiect, s-ar fi asigurat cash-flow-ul pentru menținerea prefinanțării la același nivel.

Măsură întreprinsă: emiterea Deciziei 8, în baza Ordinului MFP 2.359/2011 (diminuarea prefinanțării pentru noile contracte; recuperarea prefinanțării de la proiectele care nu au justificat-o).

În ceea ce privește evoluția comparativă a plăților efectuate pentru prefinanțare și pentru rambursare (FSE și buget de stat) până la data de 1 ianuarie 2011 au fost efectuate prefinanțări în valoare de aprox.411,21 mil. euro (reprezentând 87,74% din totalul plăților) și rambursări în valoare de aprox.57,43 mil. euro, iar la data de 31 decembrie 2011 au fost efectuate prefinanțări în valoare de 549,70 mil. euro (reprezentând 61,47% din totalul plăților) și rambursări în valoare de aprox.344,48 mil. euro. Astfel, se constată că ponderea prefinanțării din totalul plăților a scăzut semnificativ până la sfârșitul anului 2011, iar la data elaborării RAI 2011 – luna iunie 2012 - ponderea rambursărilor (50,37%) ajungând să depășească ponderea prefinanțărilor (49,63%).

Ca urmare a Deciziei nr.8/2011 au fost recuperate prefinanțări pentru aprox. 67 proiecte în valoare de aprox.5,89 mil. euro. Valoarea redusă a prefinanțărilor restituite se datorează faptului că decizia 8/2011 a avut efecte în ultimele 4 luni ale anului 2011, având în vedere faptul că a fost semnată în septembrie 2011.

6. Existența unor blocaje în implementarea proiectelor

Măsuri întreprinse:

- identificare proiecte critice;
- sprijinirea proiectelor unde au fost identificate blocaje care să poată fi eliminate (prin clarificările publicate pe site cu privire la abordarea privind indicatorii și anumite categorii de grup țintă, întâlniri cu beneficiarii pentru clarificarea problemelor întâmpinate în implementare, emiterea Deciziei 8 care a sprijinit proiectele contractate în 2011 cu probleme în demarare datorită imposibilității de asigurare a prefinanțării, etc.);
- rezilierea proiectelor critice și repunerea finanțării în circuit.

În ceea ce privește proiectele critice, în cursul anului 2012, AMPOSDRU a inițiat procesul de identificare a acestora la nivel de POSDRU, în funcție de următoarele criterii:

- stadiul realizării activităților și a indicatorilor în cadrul proiectului;
- dificultăți în identificarea grupului țintă;
- existența unor neconcordanțe și necorelări între activitățile prevăzute în proiect, cele realizate și rezultatele obținute în perioada de raportare;
- stadiul recuperării prefinanțării, conform Deciziei nr.8 a Autorității de Management.

7. Nefinalizarea evaluării pentru proiectele depuse pe DMI 6.1

Această situație se datorează faptului că deși AMPOSDRU a lansat un proiect de AT pentru evaluarea acestor proiecte, a fost contestată oferta câștigătoare. Deși CNSC a respins contestația, a fost contestată și decizia CNSC privind oferta câștigătoare pentru proiectul de AT.

Măsura care va fi întreprinsă:

Demararea proiectului pentru evaluarea cererilor de finanțare ca urmare a deciziei Curții de Apel de respingere a contestației.

8. Nu au fost implementate recomandările din rapoartele de audit aferente anilor anteriori

Această problemă a avut ca efect întreruperea plăților în februarie 2012.

Măsuri întreprinse: implementarea recomandărilor din rapoartele de audit în luna martie 2012, ca urmare a eforturilor deosebite depuse la nivelul AM/OI și deblocarea plăților în aprilie 2012.

9. Insuficienta utilizare a asistenței tehnice

Măsuri care vor fi întreprinse:

- includerea în declarațiile de cheltuieli transmise ACP a cheltuielilor aferente AP 7;
- modificarea DCI în sensul includerii unor noi posibilități de utilizare a AP 7;
- posibilitatea OI de a utiliza AP 7;
- utilizarea expertizei tehnice internaționale a Băncii Mondiale;
- elaborarea unei strategii de utilizare a AT.

Serviciile care urmează a fi contractate în anul 2012 sunt cele cuprinse în Planul anual al achizițiilor publice și în Road Map consolidat în 2012.

Principalele¹⁷ domenii în care se intenționează utilizarea asistenței tehnice în anul 2012 sunt:

- îmbunătățirea activității de informare și comunicare – contractat în martie 2012;
- evaluarea intermediară aferentă anului 2012;
- acordarea de sprijin AMPOSDRU, OIPOSDRU și beneficiarilor pentru implementarea proiectelor;
- evaluarea proiectelor depuse în cadrul POSDRU;
- contractare proiectelor;
- efectuarea verificărilor de management la fața locului;
- sprijinirea activității OI POSDRU;
- elaborarea unui studiu privind mecanismul de implementare pentru următoarea perioadă de programare;
- elaborarea rapoartelor, studiilor și cercetărilor relevante pentru pregătirea viitoarei perioade de programare;
- înființarea unei platforme comune de lucru între OI.

Măsurile pentru simplificarea mecanismelor de implementare și eliminarea blocajelor și întârzierilor în absorbție

Planul de Măsuri Prioritare pentru consolidarea capacității de absorbție a Fondurilor Structurale și de Coeziune (PMP) aprobat de Guvern în aprilie 2011 a avut la bază analiza efectuată de ACIS în luna ianuarie 2011 privind problemele și obstacolele identificate în implementarea Programelor Operaționale.

Obiectivul general al PMP îl constituie abordarea problemelor și deficiențelor care afectează în cea mai mare măsură procesul de implementare a fondurilor structurale și de coeziune, în vederea eliminării sau reducerii semnificative a barierelor din calea absorbției.

Pe termen mediu, implementarea PMP trebuie să conducă la evitarea dezangajării unor fonduri substanțiale la data de 31 decembrie 2013 (când există cel mai mare risc de dezangajare), iar pe termen lung să creeze condițiile necesare realizării țintei stabilite prin Cadrul Strategic Național de Referință 2007-2013, și anume absorbția a cel puțin 90% din fondurile structurale și de coeziune alocate României.

PMP este structurat pe 7 direcții principale de acțiune, care abordează problemele și deficiențele care afectează în cea mai mare măsură procesul de implementare a fondurilor structurale și de coeziune.

1. Managementul ciclului de proiect de către structurile responsabile de implementarea programelor operaționale
2. Aspecte financiare privind gestionarea Programelor Operaționale și a proiectelor
3. Procedurile de achiziție publică și contractele de achiziție
4. Abordarea activităților de control și audit
5. Influența instituțiilor și procedurilor externe sistemului de gestionare a instrumentelor structurale asupra procesului de evaluare, contractare și implementare a proiectelor
6. Asigurarea unei capacități administrative adecvate a structurilor responsabile de implementarea Programelor Operaționale
7. Capacitatea și responsabilitatea beneficiarilor

¹⁷ Având în vedere faptul că acest raport vizează anul 2011, au fost enumerate doar cele mai importante domenii pentru care este necesară utilizarea AT în anul 2012, urmând ca în cadrul RAI 2012 să fie prezentate informații relevante pentru proiectele care se vor contracta și/sau implementa.

Direcțiile de acțiune stabilite și măsurile corespunzătoare, așa cum au fost agreate cu reprezentanții Comisiei Europene, corespundeau stadiului implementării la sfârșitul anului 2010.

Conform angajamentelor asumate, ACIS a monitorizat aplicarea măsurilor din PMP și a raportat trimestrial Comisiei Europene progresele înregistrate.

În cursul anului 2011 au fost realizate două rapoarte de progres. Ultimul raport, aferent trimestrului al III-lea 2011 a evidențiat faptul că nu s-au înregistrat progrese importante în aplicarea acelor măsuri cu impact imediat asupra ritmului implementării, cum ar fi cele legate de eficientizarea managementului de proiect, deoarece accentul în semestrul II 2011 a fost pus pe îndeplinirea cerințelor Comisiei Europene privind remediarea deficiențelor din domeniul achizițiilor publice.

Înființarea Ministerului Afacerilor Europene în septembrie 2011 a determinat reconsiderarea unor priorități pentru accelerarea absorbției, identificarea unor măsuri, cum ar fi cele legate de corecta utilizare a fondurilor și transparentizarea gestionării lor, care nu se regăseau în PMP, conducând astfel la necesitatea revizuirii PMP.

Măsurile întreprinse la nivelul AMPOSDRU incluse în Road Map (Planul de Măsuri pentru consolidarea capacității de absorbție a POSDRU)

În luna iunie 2011 a fost elaborat Planul de Măsuri pentru consolidarea capacității de absorbție a POSDRU. Cele mai importante măsuri cuprinse în acest plan și care au fost finalizate până la 31 decembrie 2011 au fost:

- lansarea unei licitații deschise pentru un proiect de AT privind implementarea activităților de informare și publicitate prevăzute în Planul de Comunicare pentru POSDRU;
- ocuparea de posturi vacante în cadrul AM/OI;
- acordarea unei prefinanțări de 10% din valoarea contractului (prin Decizia nr.8/02.09.2011);
- definirea indicatorilor de program;
- operaționalizarea SIM POSDRU.

Probleme identificate în implementarea acțiunilor și activităților conform art.10 din Regulamentul (CE) 1081/2006

– Nu este cazul în anul 2011.

2.4. Modificări în contextul implementării programului operațional

➤ Evoluții socio-economice semnificative

Criza economico-financiară globală a continuat să afecteze contextul socio-economic din România și în anul 2011, astfel că multe dintre tendințele și premisele care au stat la baza POSDRU 2007-2013 s-au schimbat. Piața forței de muncă din România a suferit transformări semnificative de la momentul elaborării POSDRU și până în prezent. Deși rata de ocupare a populației în vârstă de muncă este relativ constantă față de anii precedenți, comparativ cu mediile UE-27 și UE-15 pentru perioada 2007-2011, rata de ocupare a populației în vârstă de muncă din România este mult mai scăzută:

Tabel : Rata de ocupare a populației în vârstă de muncă (%) pentru România & UE 27, UE 15 în perioada 2007-2011 conform EUROSTAT¹⁸

Rata de ocupare a populației în vârstă de muncă (%)					
	2007	2008	2009	2010	2011
UE 27	65,4	65,9	64,6	64,2	64,3
UE 15	66,9	67,3	65,9	65,4	65,5
România	58,8	59,0	58,6	58,8	58,5

Rata șomajului conform EUROSTAT LFS a avut o tendință crescătoare în perioada 2008-2011

Tabel: Evoluția ratei șomajului în România în perioada 2007-2010, conform EUROSTAT LFS¹⁹

An	2007	2008	2009	2010	2011
Rata șomajului EUROSTAT LFS (%)	6,4	5,8	6,9	7,3 ²⁰	7,4

Aceeași rată se constată și în cazul ratei șomajului BIM²¹:

Tabel : Evoluția ratei șomajului BIM în România în perioada 2007-2011

An	2007	2008	2009	2010	2011
Rata șomajului BIM (%)	6,4	5,775	6,875	7,45 ²²	7,4 ²³

La sfârșitul anului 2011, numărul de șomeri a fost de 461.013²⁴. Cel mai mare număr de șomeri a fost înregistrat în cadrul grupei de vârstă 40 – 49 ani (119.909 persoane, reprezentând 26% din total) și în cadrul grupei de vârstă 30 – 39 ani (108.536 persoane, reprezentând 23,54% din total). Cei mai puțini șomeri au fost înregistrați în cadrul grupei de vârstă 25 – 29 ani (35.494 persoane, reprezentând 7,69% din total).

În tabelul de mai jos este prezentată **rata de sărăcie** în România comparativ cu mediile UE-27 și Zona Euro (UE 17) pentru perioada 2007-2010²⁵. Se constată că gradul de sărăcie în România a fost dublu față de media UE-27 și Zona Euro (UE 17)²⁶.

¹⁸

<http://epp.eurostat.ec.europa.eu/tgm/table.do?tab=table&language=en&pcode=tsiem010&tableSelection=1&footnotes=yes&labeling=labels&plugin=1>
¹⁹ http://appsso.eurostat.ec.europa.eu/nui/show.do?dataset=une_rt_a&lang=en

²⁰ Rata de ocupare a populației în vârstă de muncă (%) în anul 2010 a fost calculată ca medie a ratelor de ocupare din rapoartele trimestriale AMIGO aferente anului 2010 (trimestrul I și trimestrul II)

²¹ Conform definiției furnizate de Institutul Național de Statistică rata șomajului reprezintă ponderea șomerilor BIM în populația activă.

Șomerii în sens **BIM** sunt persoanele în vârstă de 15-74 ani care în cursul perioadei de referință îndeplinesc simultan următoarele condiții:

- nu au un loc de muncă și nu desfășoară o activitate în scopul obținerii unor venituri;
- sunt în căutarea unui loc de muncă, utilizând în ultimele 4 săptămâni (inclusiv săptămâna de referință) diferite *metode active* pentru a-l găsi: contactarea agenției (naționale sau județene) pentru ocuparea forței de muncă sau a unei agenții particulare de plasare în vederea găsirii unui loc de muncă, contactarea directă a patronilor sau a factorilor responsabili cu angajarea, susținerea unor teste, interviuri, examinări, demersuri pentru a începe o activitate pe cont propriu, publicarea de anunțuri și răspunsuri la anunțuri, studierea anunțurilor din mica publicitate, apel la prieteni, rude, colegi, syndicate, altă metodă în afara celor menționate;
- sunt disponibile să înceapă lucrul în următoarele două săptămâni (inclusiv săptămâna în care s-a desfășurat interviul), dacă s-ar găsi imediat un loc de muncă.

Conform definiției furnizate de Institutul Național de Statistică, **populația activă** din punct de vedere economic cuprinde toate persoanele care furnizează forța de muncă disponibilă pentru producția de bunuri și servicii în timpul perioadei de referință, incluzând **populația ocupată și șomerii**.

²² Rata de ocupare a populației în vârstă de muncă (%) în anul 2010 a fost calculată ca medie a ratelor de ocupare a ratelor de ocupare din rapoartele trimestriale AMIGO aferente anului 2010 (trimestrul I și trimestrul II)

²³ Rata de ocupare a populației în vârstă de muncă (%) în anul 2011 a fost calculată ca medie a ratelor de ocupare lunare aferente anului 2011 din Buletinul Statistic Lunar nr.1/2012

²⁴ Conform buletinului statistic în domeniul ocupării, șomajului și protecției sociale a șomerilor pentru anul 2011, disponibil la adresa:

<http://www.mmuncii.ro/pub/imagemanager/images/file/Statistica/Buletin%20statistic/2011/somaj%20an%202011.pdf>

²⁵ La momentul elaborării RAI 2011 nu erau disponibile datele aferente anului 2011

²⁶ http://epp.eurostat.ec.europa.eu/tgm/table.do?tab=table&init=1&plugin=1&language=en&pcode=t2020_50

Populația care se află în risc de sărăcie ²⁷ sau excluziune (%) la 1000 de persoane				
	2007	2008	2009	2010
UE 27	24,5	23,6	23,1	23,5
Zona Euro (UE 17)	21,7	21,4	21,2	21,6
România	45,9	44,2	43,1	41,4

Sursa: Eurostat

Cu toate acestea, în cursul anului 2011 economia României, a treia ca mărime din Europa Centrală și de Est, și-a revenit după recesiunea de 1,3% din 2010. Creșterea economică de 2,5% a fost susținută în principal de evoluția din agricultură, cu un plus de 11,3%, și industrie, domeniu care a înregistrat un avans de 5%, conform datelor INS. Construcțiile au fost ramura care a înregistrat una dintre cele mai mari creșteri a volumului de activitate: România a înregistrat o revenire puternică, în raport cu anul anterior, la un avans de 8%.

Produsul Intern Brut estimat pentru 2011 a fost de 578,551 miliarde lei prețuri curente, în creștere în termeni reali cu 2,5% față de anul 2010. Creșterea a fost determinată, în mod semnificativ, de majorarea volumului de activitate și, în consecință, a valorii adăugate brute din agricultură, silvicultură și pescuit (+11,3%); industrie (+5,0%) și activitățile de spectacole, culturale și recreative; după cum a fost arătat de către Institutul Național de Statistică. În al treilea trimestru Produsul Intern Brut al României a crescut cu 4,4% în raport cu perioada similară a anului anterior.

Cererea internă a crescut cu 3,1 procente, comparativ cu anul 2010. Reducerea cheltuielii pentru consum final a administrațiilor publice (-3,5%) a fost compensată de majorarea cheltuielii pentru consum final a gospodăriilor populației (+1,4%), astfel încât consumul final total a fost constant.

Reducerea volumului de activitate s-a înregistrat în administrație publică și apărare, învățământ; sănătate (-3,1%) precum și în activitățile de intermediere financiară și asigurări (-0,8%).

Impactul evoluției situației socio – economice asupra implementării POSDRU în ceea ce privește participarea grupurilor țintă la operațiunile finanțate din FSE

Ca o consecință principală, interesul membrilor grupurilor țintă a crescut față de oferta proiectelor POSDRU, care manifestă un interes major pentru o mai bună ocupare a forței de muncă, combaterea șomajului, modernizarea organizării muncii și promovarea contractelor de muncă flexibile, dezvoltarea resurselor umane și ocuparea forței de muncă în zonele rurale, măsuri pentru o mai bună corelare între aptitudinile individuale, educație și potențialul de muncă și oportunitățile de pe piața muncii (echilibru și diagnoza muncii).

Comparativ cu anul 2010 se constată creșterea semnificativă a participanților aparținând grupurilor vulnerabile la programe de pregătire finanțate din FSE, situație care reflectă o mai bună înțelegere a nevoilor multiple ale persoanelor defavorizate și a unei abordări construite pe “exploatarea” atuurilor individuale – talente, interese, competențe și calificări.

Până la data de 31 decembrie 2011, la operațiunile finanțate din FSE au participat **272.260 angajați** (din care 21.767 liber profesioniști), **143.474 șomeri** (din care 46.311 șomeri de lungă durată) și **173.590 persoane inactive** (din care 78.745 persoane inactive aflate într-o formă de învățământ sau formare). Se observă că s-au înregistrat creșteri considerabile pentru toate cele trei

²⁷ La riscul de sărăcie sunt expuse persoanele care au un venit net echivalent sub pragul riscului de sărăcie, care este stabilit la 60% din valoarea medie națională echivalentă venitului disponibil (după transferurile sociale). "Lipsurile materiale" se referă la indicatorii, referitori la indicatorii economici, bunuri de folosință îndelungată, locuințe. Persoanele semnificativ defavorizate material al condiții de viață grav constrânse de lipsa de resurse, experimentează cel puțin 4 din următoarele 9 lipsuri: nu își pot permite: 1) să plătească facturile de chirie sau de utilitate, 2) să încălzească locuința, 3) se confruntă cu cheltuieli neprevăzute, 4) să manance carne, pește sau un echivalent proteic în fiecare a doua zi, 5) o săptămâna de vacanță departe de casa, 6) o mașină, 7) o mașină de spălat, 8) un televizor color, sau 9) un telefon. Oamenii care trăiesc în gospodării cu intensitate de lucru foarte scăzută sunt persoanele cu vârsta între 0-59 de ani care trăiesc în gospodării în care adulții lucrează mai puțin de 20% din potențialul lor de lucru total pe parcursul anului trecut.

categorii (angajați, șomeri și inactivi) la 31 decembrie 2011 comparativ cu situația înregistrată la data de 31 decembrie 2010. Astfel, în cazul angajaților și a persoanelor inactive, se constată valori de aproximativ 3 ori mai mari față de anul 2010, dar cea mai mare creștere s-a înregistrat în ceea ce privește numărul de șomeri (**de aprox. 8 ori mai mare față de 2010**).

Impactul evoluției situației socio – economice asupra implementării POSDRU în ceea ce privește beneficiul pentru întreprinderi

Cu privire la intervenția POSDRU pentru sprijinirea întreprinderilor, în cursul anului 2011 a fost continuată implementarea proiectelor contractate în cadrul schemelor de ajutor de stat: pentru ocuparea forței de muncă „Bani pentru completarea echipei”, pentru formarea profesională generală și specifică „Bani pentru formare profesională” și Schema de ajutor de minimis „Bani pentru sănătatea și siguranța salariaților”.

În ceea ce privește schema de ajutor de stat de ocupare, până la data raportării au fost sprijiniți 363 șomeri, din care 12 persoane cu dizabilități și 127 persoane aparținând altor categorii de grupuri vulnerabile. De asemenea, în cadrul proiectelor de ajutor de stat de ocupare au fost incluse 40 persoane inactive, din care 10 persoane aparținând altor categorii de grupuri vulnerabile.

Impactul asupra implementării POSDRU în ceea ce privește rezilierea unor contracte POSDRU

Din punctul de vedere al situației rezilierii proiectelor POSDRU, până la data de 31 decembrie 2011 au fost reziliate 102 proiecte în valoare totală de aprox. 83,76 mil. euro, din care 67,20 mil. euro, contribuție FSE. Cele mai multe proiecte reziliate au fost în cadrul AP 3 (43), în valoare totală de aprox. 42,39 mil. euro, din care aprox. 33,76 mil. euro, contribuția FSE.

Motivele preponderente de reziliere au fost imposibilitatea asigurării resurselor financiare, cauzată de cadrul socio-economic nefavorabil și prevederile deciziilor 53/2010 și 8/2011 prin care au fost modificate regulile de acordare a prefinanțării și a fost diminuat procentul acesteia.

➤ *Propunerea AMPOSDRU de realocare financiară între Axele Prioritare ale Programului Operațional Sectorial Dezvoltarea Resurselor Umane*

În reuniunea care a avut loc la data de **16 noiembrie 2010**, **Comitetul de Monitorizare pentru POSDRU a aprobat propunerea AMPOSDRU de realocare financiară între Axele Prioritare ale POSDRU.**

AMPOSDRU a transmis spre consultare serviciilor de specialitate ale Comisiei Europene propunerea de realocarea financiară între axele prioritare POSDRU în data de 19 aprilie 2011. Prin scrisoarea Ares(2011)684968 din 27/06/2011, CE a considerat că argumentele prezentate de AMPOSDRU nu justifică realocarea de fonduri între axe prioritare și ca urmare, a respins această propunere de modificare a POSDRU.

➤ *Eficientizarea implementării POSDRU și întărirea rolului strategic în implementarea POSDRU prin delegarea către OI POSDRU a gestionării DMI 5.2 și 6.1*

În cadrul reuniunii Comitetului de Monitorizare a POSDRU din data de 25 noiembrie 2011 a fost analizată și aprobată propunerea privind modificarea DCI în sensul delegării către Organismele Intermediare Regionale a implementării proiectelor contractate în cadrul DMI 5.2 “Promovarea sustenabilității pe termen lung a zonelor rurale în ceea ce privește dezvoltarea resurselor umane și ocuparea forței de muncă” și a DMI 6.1 “Dezvoltarea economiei sociale”. Această decizie are ca scop eficientizarea activității de monitorizare a proiectelor care au ca grup țintă persoanele din mediul rural și pe cele defavorizate, iar acest lucru se va realiza mai ușor prin delegarea procesului de implementare la nivelul fiecărei regiuni.

AMPOSDRU a demarat acțiunea de modificare a DCI și a Acordurilor de delegare de funcții pentru gestionarea implementării DMI 5.2 și 6.1 de către OIR după primirea acordului CE prin adresa ARES nr.323873/20.03.2012.

2.5. Modificări importante în sensul articolului 57 din Reg. CE nr.1083/2006

Nu se aplică pentru anul 2011.

2.6. Complementaritatea cu alte instrumente

Preocupările AMPOSDRU pentru îndeplinirea obiectivelor de complementaritate și coerență, evidențiate în art.9 al Regulamentului (CE) nr.1083/2006 al Consiliului, au devenit prioritare, atât pentru promovarea unei abordări sinergice între diferite instrumente de finanțare, cât și pentru prevenirea riscurilor potențiale ale dublei finanțări.

Aceste aspecte se impun cu predilecție în domenii de intervenție vizate simultan de POSDRU și anumite Programe Operaționale. De exemplu, în mod specific, DMI 3.1, având ca obiectiv specific dezvoltarea antreprenoriatului prin sprijinirea persoanelor pentru inițierea afacerilor, necesită abordare sinergică cu măsurile din cadrul POSCCE, AP 1 „Un sistem de producție inovativ și eco-eficient”, DMI 1.3 “Dezvoltarea durabilă a antreprenoriatului”, din cadrul POR, AP 4 „Sprijinirea dezvoltării mediului de afaceri regional și local”, DMI 4.3: “Sprijinirea dezvoltării microîntreprinderilor”, respectiv din cadrul PNDR, Axa 3 “Calitatea vieții în zonele rurale și diversificarea economiei rurale”, Măsura 312 “Sprijin pentru crearea și dezvoltarea de micro-întreprinderi”.

În ceea ce privește evitarea dublei finanțări a intervențiilor sprijinite prin POSDRU și PNDR, trebuie menționat faptul că această măsură a fost întreprinsă încă **din etapa de elaborare a celor două programe**, astfel încât activitățile finanțate atât prin PNDR, cât și prin POSDRU, precum formare profesională, consiliere, orientare, etc., **vizează scopuri diferite:**

- prin PNDR este vizat sectorul rural (derularea de activități în sectorul rural);
- POSDRU finanțează acțiuni suport destinate acestor persoane în vederea dezvoltării competențelor deținute în domeniul non-agricol, astfel încât să părăsească sectorul agriculturii de subzistență și să se reorienteze către alte sectoare economice.

Acordul AMPOSDRU – AM PNDR – baza evitării dublei finanțări

Abordarea sinergică și complementară a intervențiilor POSDRU cu măsurile din cadrul Programul Național pentru Dezvoltare Rurală (PNDR) rezolvă problema unei eventuale apariții a dublei finanțări a intervențiilor sprijinite prin POSDRU și PNDR prin implementarea acordului semnat între AMPOSDRU și Autoritatea de Management pentru PNDR, prin care Ministerul Muncii, Familiei și Protecției Sociale, care gestionează POSDRU, răspunde de măsurile legate de formarea profesională a populației rurale în vederea dobândirii de abilități, care să-i permită acestora să se orienteze către activități non-agricole.

Trebuie subliniat faptul că PNDR include activități care vizează dezvoltarea resurselor umane care se află în relație de complementaritate cu intervențiile POSDRU, iar delimitarea dintre POSDRU și PNDR are la bază tipul de intervenții, respectiv grupul țintă al acestora și nu demarcarea teritorială.

Aspecte specifice ale complementarității privind formare profesională

În ceea ce privește educația și formarea profesională POSDRU, prin AP 5 promovează orientarea, consiliere și formarea în domenii non-agricole.

Pe de altă parte, prin PNDR AP 1 „Creșterea competitivității sectoarelor agricole și forestiere” se finanțează numai programe de formare de scurtă durată (cursuri de bază și specializări) pentru perfecționarea cunoștințelor lucrătorilor din agricultură și silvicultură, cu acordarea unor atestate de participare specifice.

Referitor la încurajarea îmbătrânirii active, POSDRU susține măsurile care urmăresc creșterea ratei ocupării, iar PNDR are în vedere pensionarea timpurie cu scopul de a se transfera

exploatarea agricole de la fermierii vârstnici către cei tineri în schimbul unor plăți compensatorii, rezultând în creșterea competitivității agriculturii, prin stimularea transformării gospodăriilor rurale în ferme agricole familiale cu caracter comercial, precum și prin creșterea clasei de mijloc în zonele rurale prin promovarea tinerilor fermieri și a concentrării exploatațiilor agricole.

În ceea ce privește promovarea incluziunii sociale, PNDR susține măsuri de reabilitare și construire a infrastructurii de bază de mici dimensiuni (drumuri, aducțiuni de apă, sisteme de aprovizionare cu apă curentă) și noi investiții în infrastructura legată de serviciile sociale din zonele rurale. Aceste măsuri completează operațiunile de promovare a incluziunii sociale finanțate în cadrul POSDRU, făcând astfel mai accesibilă implementarea proiectelor de incluziune socială în zonele rurale izolate.

Complementaritatea privind formarea managerială

Îmbunătățirea calității vieții în mediul rural, diversificarea economiei rurale, promovarea cunoașterii și îmbunătățirea potențialului uman reprezintă obiectivele strategice ale AP 3 PNDR. Investițiile susținute prin Măsurile 312 și 313 PNDR, sunt completate de intervenția POSDRU privind orientarea, consilierea și formarea în domeniul antreprenorial și non-agricol acordat locuitorilor din mediul rural, în special celor provenind din agricultura de subsistență.

Măsurile vizează comunitatea rurală, în general, prin dezvoltarea întreprinderilor din mediul rural, bazate pe resurse naturale, dezvoltarea turismului, revitalizarea satelor și promovarea inițiativelor privind mediul în vederea completării activităților din cadrul fermei și pentru furnizarea unor oportunități alternative de angajare a populației din mediul rural.

Autoritatea pentru Coordonarea Instrumentelor Structurale a inițiat în 2011 procesul de elaborare a unei solicitări de servicii prin intermediul Facilității de Asistență Tehnică finanțată din Programul Operațional Asistență Tehnică în vederea *dezvoltării unui mecanism de asigurare a evitării suprapunerilor în finanțarea publică a proiectelor și de verificare a complementarității diverselor mecanisme de finanțare publică a proiectelor.*

În cadrul contractului de servicii vor fi desfășurate următoarele activități:

- Analiza programelor de finanțare publică pentru identificarea potențialelor suprapuneri între diversele programe de finanțare publică;
- Identificarea posibilităților de asigurare de complementarități între programele de finanțare din perspectivă sectorială, teritorială și a grupurilor țintă (ex. IMM, grupuri defavorizate etc);
- Identificarea de mecanisme de asigurare a evitării suprapunerilor în finanțarea publică a proiectelor și de verificare a complementarității diverselor mecanisme de finanțare publică a proiectelor utilizate în alte State Membre ale Uniunii Europene;
- Analiza mecanismelor utilizate în alte State Membre pentru identificarea celor mai adecvate a fi replicate în România (a mecanismelor utilizate în țări cu condiții specifice de finanțare similare României);
- Elaborarea propunerilor vizând structura și funcționarea mecanismului de asigurare a evitării suprapunerilor în finanțarea publică a proiectelor și de verificare a complementarității diverselor mecanisme de finanțare publică a proiectelor pentru România;
- Elaborarea planului de acțiune pentru implementarea mecanismului;
- Realizarea unei simulări pentru verificarea funcționalității mecanismului;
- Propuneri privind modul de evaluare a funcționării mecanismului de asigurare a evitării suprapunerilor în finanțarea publică a proiectelor și de verificare a complementarității diverselor mecanisme de finanțare publică a proiectelor pentru România;
- Propuneri vizând modul de actualizare/îmbunătățire a mecanismului pe baza concluziilor evaluării.

Solicitarea de servicii urmează să fie contractată în cursul anului 2012.

2.7. Monitorizare și evaluare

➤ Monitorizare

Sistemul de monitorizare a indicatorilor fizici este structurat pe trei piloni (trei tipuri de indicatori) între care nu a fost stabilită o relație de colectare *în cascadă*:

- **indicatori de program** (stabiliți în POSDRU);
- **indicatori suplimentari** (stabiliți în Documentul Cadru de Implementare);
- **indicatori adiționali** (stabiliți la nivel de beneficiar).

Odată cu depunerea electronică a cererilor de finanțare, sistemul ActionWeb livrează automat indicatorii *de program* și indicatorii *suplimentari* aferenți DMI în cadrul căruia se face aplicația; beneficiarul urmează să își stabilească valori țintă pentru acești indicatori în funcție de obiectivele specifice proiectului. Totodată, în cadrul cererilor de finanțare depuse în perioada 2008 – 2011, beneficiarilor li se dă posibilitatea de a adăuga indicatori proprii și valori țintă aferente (indicatori *adiționali*).

Situația prezentată precum și faptul că, pe lângă existența indicatorilor referitori la „persoane”, există și indicatori referitori la „instituții” sau la „sisteme” au avut drept consecință următoarea observație a CE privind RAI 2009: „*discrepanțe între numărul de participanți înregistrat la indicatorul de realizare imediată și numărul total de participanți din Anexa XXIII*”.

În acest context, în urma reuniunii care a avut loc la data de 10 februarie 2011, la care au participat reprezentanții Comisiei Europene și ai ACIS, AMPOSDRU a elaborat **Planul de acțiune privind măsurile de îmbunătățire a utilizării sistemului de indicatori în monitorizarea POSDRU 2007-2013. Măsurile și acțiunile Planului**, au vizat:

- a) **definirea indicatorilor** de program și a indicatorilor suplimentari (DCI)
 - elaborarea unui **Ghid al indicatorilor**;
 - publicarea Ghidului pe site-ul oficial www.fseromania.ro, pentru uzul beneficiarilor;
- b) revizuirea DCI din punctul de vedere al indicatorilor stabiliți la nivelul DMI;
- c) crearea unui modul în **Sistemul Informatic Integrat de Management (SIM POSDRU)**, complementar SMIS – CSNR și care nu se suprapune funcționalităților acestuia, prin care se colectează (informațiile sunt introduse direct de beneficiari)/monitorizează (informațiile introduse de beneficiari vor fi validate de personalul AM/OI)/raportează (informațiile validate vor fi agregate de sistemul informatic)/informațiile aferente Anexei 23 și prin care acestea se corelează cu valoarea realizată a indicatorilor;²⁸
 - operaționalizarea SIM (introducerea de către beneficiari a tuturor informațiilor conform Anexei 23, pe baza formularului grupului țintă completat de participanți și utilizarea de către AM a informațiilor corelate în procesul de monitorizare și raportare).

Stadiul implementării măsurilor Planului de acțiune privind măsurile de îmbunătățire a utilizării sistemului de indicatori la data de 31 decembrie 2012

a) În vederea realizării măsurii privind definirea indicatorilor și elaborarea Ghidului, a fost constituit un grup de lucru alcătuit din reprezentanții ACIS, AMPOSDRU (Compartimentul Monitorizare și Raportare și Compartimentul Programare și Evaluare Program), OI MECTS, OI ANOFM și OI CNDIPT. În cadrul acestui grup de lucru au fost elaborate definițiile indicatorilor de program și în urma consultărilor cu reprezentanții Comisiei Europene, Ghidul indicatorilor a fost publicat pe site-ul www.fseromania.ro la data de 11 noiembrie 2011. Documentul a fost

²⁸ Menționăm că SIM este un sistem informatic complex, funcțiile sale nefiind limitate la domeniul monitorizării datelor fizice. Sistemul se creează printr-un contract de asistență tehnică: contractul POSDRU/7/7.1/9, „Sistem Informatic Integrat de Management (SIM-POSDRU)”.

consolidat cu definițiile indicatorilor suplimentari, fiind publicat pe site-ul AMPOSDRU, la data de 31 ianuarie 2011.

În vederea definitivării Ghidului, în perioada 20 – 21 octombrie 2011, a avut loc o reuniune a reprezentanților ACIS, AM și CE la sediul CE în cadrul căreia au fost discutate aspectele problematice cu privire la sistemul de indicatori.

Având în vedere faptul că până la momentul respectiv au fost semnate peste 2.000 contracte, o modificare semnificativă a indicatorilor suplimentari ar fi condus la dificultăți majore în raportarea și centralizarea informațiilor privind atingerea acestor indicatori în cadrul proiectelor POSDRU. Ținând cont de acest aspect și de faptul că în cadrul rapoartelor anuale de implementare există obligativitatea prezentării valorilor doar pentru indicatorii de program, în cadrul reuniunii cu reprezentanții CE au fost discutate doar definițiile indicatorilor de program.

b) În luna septembrie 2011, directorul general al AMPOSDRU a aprobat propunerea de modificare a Documentului Cadru de Implementare în sensul distribuirii indicatorilor de program, la mai mult de un domeniu major de intervenție. Având în vedere necesitatea modificării și a altor aspecte ale DCI, precum delegarea DMI 5.2 și 6.1 la OIR discutată în cadrul CM POSDRU în noiembrie 2011, AMPOSDRU a inițiat consultările cu ACIS în acest sens în decembrie 2011. Demersul oficial de modificare a DCI a fost inițiat după ce CE a comunicat AMPOSDRU acceptul ca DMI 5.2 și 6.1 să fie delegate OIR.

c) Prin implementarea măsurii privind **SIMPOSDRU** s-a îmbunătățit colectarea indicatorilor și a informațiilor privind participanții la operațiunile FSE aferente Anexei XXIII în vederea asigurării corelării dintre numărul de participanți în funcție de contribuția la realizarea unui indicator programat și numărul de participanți în funcție de apartenența la un anumit gen, vârstă, statut pe piața muncii, școală absolvită, grup vulnerabil (Anexa XXIII). Prin acest sistem, care este interconectat la ActionWeb, datele referitoare la participanți (conform Anexei XXIII) sunt introduse de beneficiar, care face totodată și corelarea acestora cu indicatorii stabiliți la nivelul fiecărui proiect. Prin realizarea matricei <informații Anexa XXIII - informații indicatori> se poate identifica în ce măsură existența indicatorilor suplimentari și/sau adiționali determină diferențe între valorile numărului de participanți raportați prin indicatori și numărul de participanți raportați prin Anexa XXIII.

În data de 4 martie 2011, a fost creat în modulul ActionWeb, secțiunea „Verificare grup țintă”. A fost emisă Instrucțiunea AMPOSDRU nr. 42, prin care s-a instituit obligația ca, începând cu data de 7 martie 2011, beneficiarii proiectelor POSDRU (strategice, granturi și ajutor de stat), aflate în implementare – indiferent de stadiul în care se află implementarea proiectului - să înceapă procesul de încărcare în ActionWeb a informațiilor retroactive din formularele de înregistrare a grupului țintă, completate de participanții la operațiunile co-finanțate din FSE derulate în cadrul proiectelor și corelate cu indicatorii preconizați în proiect.

În cadrul RAI 2011 au fost utilizate informații privind gradul de „acoperire” a numărului de participanți raportați prin Anexa XXIII de către valorile realizate pentru cele trei tipuri de indicatori mai sus menționați, precum și pentru indicatorii tip *instituție* sau *sistem* (procentele în care sunt distribuiți participanții raportați prin Anexa XXIII în cele trei tipuri de indicatori, precum și în indicatorii tip *instituție* sau *sistem*). Aceste informații sunt prezentate în cadrul secțiunii „Implementarea pe priorități”.

În cadrul reuniunii reprezentanților ACIS, AM și CE din perioada 20 – 21 octombrie 2011, a fost prezentat modul de utilizarea a sistemului informatic pentru corelarea informațiilor privind participanții la operațiunile finanțate din FSE cu atingerea indicatorilor care vizează persoane și s-a subliniat importanța accelerării procesului de încărcare a datelor în sistemul informatic. Până la sfârșitul anului 2011 au fost încărcate în sistemul informatic datele privind grupul țintă și corelarea acestora cu indicatorii, pentru un număr de 1.812 proiecte din totalul de 2.334²⁹ proiecte

²⁹ Diferența dintre numărul contractelor și numărul proiectelor pentru care au fost introduse datele în sistem se explică prin faptul că pe de o parte, în conformitate cu prevederile contractuale, beneficiarii au obligația de a depune primul raport tehnico-financiar în termen de 6 luni de la începerea implementării proiectului, iar pe de altă parte primele

contractate la acea dată pentru AP 1 - 6. Din numărul de 1.812 proiecte încărcate, 1.049 au fost transmise pentru validare. Numărul total de proiecte validate până la sfârșitul anului 2011 a fost 155.

În vederea elaborării RAI 2011, la începutul anului 2012, AMPOSDRU și OI POSDRU au făcut eforturi suplimentare pentru validarea datelor aferente persoanelor din grupul țintă care au participat la activități finanțate din FSE în perioada 2008 – 2011. Astfel, până la sfârșitul lunii aprilie 2012, au fost validate cel puțin o dată informațiile introduse în sistem pentru 974 proiecte (92,85% raportat la numărul total de proiecte transmise spre validare la 31 decembrie 2011). În acțiunea de recuperare a datelor istorice a fost acordată prioritate proiectelor pentru care au fost raportate informații până la 31 decembrie 2010 (aprox.400), cărora li se adaugă și cele pentru care au început să fie depuse și aprobate rapoarte tehnico-financiare în 2011 care să includă indicatori care se referă la persoane.

Începând cu anul 2012, atât beneficiarii, cât și personalul AMPOSDRU/OI POSDRU utilizează ActionWeb/SIMPOSDRU ritmic, ca element fundamental de raportare a progreselor în implementarea proiectelor, în ceea ce privește corelarea persoanelor din categoriile de grup țintă eligibil cu indicatorii, fapt care are un impact pozitiv asupra sistemului de monitorizare și a acurateții informațiilor care fac obiectul RAI 2011.

Deși dezvoltarea sistemului informatic a debutat cu crearea unui modul în vederea realizării corelării între valoarea indicatorilor (de program, suplimentari și adiționali) stabiliți în cadrul contractelor de finanțare și cea a participanților clasificați conform categoriilor menționate în Anexa 23, în vederea atingerii obiectivului 3.4 „Utilizarea ActionWeb/SIMPOSDRU, ca element fundamental de raportare a progreselor înregistrate” din cadrul Road Map, în prezent se intenționează dezvoltarea sistemului pentru introducerea unor noi funcționalități, precum monitorizarea și raportarea indicatorilor care nu vizează persoane, gestionarea modificărilor realizate prin acte adiționale (inclusiv cele cu impact asupra indicatorilor și/sau grupului țintă), gestionarea corecțiilor efectuate în urma verificării documentelor justificative și vizitelor la fața locului. Aceste noi funcționalități se vor impune având în vedere următoarele aspecte care vor interveni în implementarea POSDRU în anul 2012: maturitatea proiectelor, creșterea numărului de proiecte care se vor finaliza, creșterea numărului de acte adiționale semnate, intensificarea activităților de verificare (a documentelor justificative în cadrul vizitelor la fața locului), furnizarea de clarificări suplimentare privind indicatorii prin publicarea „Ghidului indicatorilor”.

Această dezvoltare a sistemului, pe lângă rolul determinant pe care îl are în gestionarea informațiilor cu privire la progresul înregistrat în cadrul proiectelor din perioada actuală de programare, constituie în același timp și un exercițiu în ceea ce privește design-ul sistemului de monitorizare și raportare pentru perioada următoare de programare pentru care prevederile regulamentelor de implementare vor fi mai stricte față de cele actuale.

Reuniunile CM POSDRU

În cursul anului 2011, CM POSDRU a fost întrunit de două ori: în perioada **23-24 mai** în Regiunea Centru (Sibiu), respectiv în perioada **24-25 noiembrie** în Regiunea București-Ilfov (București). Reuniunile oficiale au fost precedate de câte o reuniune pregătitoare, organizată cu scopul principal de a da ocazia membrilor CM să dezbată pe larg subiectele asupra cărora urmau să fie luate decizii în cadrul reuniunii oficiale.

rapoarte tehnico-financiare reflectă în general activități organizatorice care nu implică în mod obligatoriu atingerea grupului țintă preconizat.

- **Reuniunea CM POSDRU din 23-24 mai 2011, Sibiu**

În cadrul **reuniunii oficiale** din data de 24 mai 2011 a fost prezentată o sinteză a progreselor înregistrate în procesul de implementare a POSDRU atât până la 31 decembrie 2010 (RAI 2010), cât și până la data reuniunii CM POSDRU.

Membrii CM au fost informați cu privire la raportul de evaluare intermediară a POSDRU și la rapoartele de evaluare ad-hoc ale AP 4 și DMI 5.2., precum și asupra principalelor acțiuni de informare și publicitate derulate.

A fost rediscutată propunerea de realocare financiară între axele prioritare ale POSDRU.

A fost aprobată modificarea ROF CM POSDRU în sensul modificării componenței CM POSDRU prin ordin al ministrului muncii, familiei și protecției sociale, după avizul favorabil al membrilor CM obținut prin consultare scrisă.

În cadrul reuniunii CM POSDRU din data de 24 mai 2011 au mai fost aduse în discuție următoarele subiecte:

- organizarea și activitatea Grupului Tehnic de Lucru pentru susținerea accesului romilor la operațiunile finanțate prin POSDRU;
- dificultățile întâmpinate de organismele intermediare în implementarea POSDRU 2007-2013 și soluțiile propuse;
- planul de acțiune al AMPOSDRU pentru consolidarea capacității de absorbție a POSDRU și previziunile financiare trimestriale pentru următoarele 18 luni;
- accesul la informații publice în cadrul POSDRU 2007-2013;
- conflictul de interese și incompatibilitatea.

Principalele **concluzii** desprinse în urma prezentărilor și dezbaterilor din cadrul reuniunii și **deciziile** luate au fost:

- aprobarea Raportului Anual de Implementare POSDRU aferent anului 2010;
- aprobarea propunerii de modificare a Regulamentului de Organizare și Funcționare a Comitetului de Monitorizare POS DRU;
- transmiterea de către Agenția Națională pentru Romi a Regulamentului de Organizare și Funcționare a Grupului de lucru pentru susținerea accesului romilor la operațiunile finanțate prin POSDRU, către secretariatul CM POSDRU, pentru diseminare membrilor și observatorilor CMPOSDRU;
- transmiterea de către Agenția Națională pentru Ocuparea Forței de Muncă a documentului prin care se analizează situația actuală a implementării AP 4 “Modernizarea serviciului public de ocupare”, către AMPOSDRU (în contextul procesului de realocare financiară între axele prioritare ale POSDRU);
- organizarea unei reuniuni extraordinare a CM POSDRU cu următoarele teme de dezbateri:
 - măsurile luate de AMPOSDRU pentru creșterea gradului de absorbție;
 - problematica realocării financiare între axe prioritare ale POSDRU;
 - activitatea Grupului de lucru pentru susținerea accesului romilor la operațiunile finanțate prin POSDRU.

Membrii CM au fost consultați în data de 19.07.2011 cu privire la oportunitatea organizării reuniunii extraordinare, având în vedere că:

- a fost respinsă propunerea de realocare financiară între axele prioritare ale POSDRU;
- a fost transmis membrilor CM POSDRU Planul de măsuri pentru consolidarea capacității de absorbție în cadrul POSDRU și documentele GTRL.

Propunerea de organizare a reuniunii extraordinare a CM nu a întrunit numărul necesar de voturi.

- **Reuniunea CM POSDRU din 24-25 noiembrie 2011, București**

În cadrul **reuniunii oficiale** din data perioada 24 – 25 noiembrie 2011, au fost prezentate informații privind:

- Ghidul indicatorilor POSDRU;
- acțiunile de informare și publicitate;
- raportul privind organizarea și funcționarea GTLR;
- stadiul implementării POSDRU (stadiul depunerii, evaluării și contractării proiectelor; angajarea bugetară, în conformitate cu prevederile articolului 93 din Regulamentul nr. 1083/2006 – aplicarea regulii n+3);
- dificultățile întâmpinate de Autoritatea de management și Organismele intermediare în implementarea POSDRU 2007-2013 și soluțiile propuse;
- dificultățile întâmpinate de beneficiari în implementarea POSDRU 2007-2013 și soluțiile propuse;
- planul de acțiune al AMPOSDRU pentru consolidarea capacității de absorbție a POSDRU și a Raportul de progres;
- abordarea evaluării intermediare planificată a fi demarată în anul 2012.

Au fost prezentate și supuse dezbaterii următoarele subiecte: Regulamentul de Organizare și Funcționare a Grupului Tehnic de Lucru pentru susținerea accesului romilor la operațiunile finanțate prin POSDRU, delegarea la OIR POSDRU a DMI 5.2 și DMI 6.1

În cadrul reuniunii CM POSDRU din data de 25 noiembrie 2011 a fost susținută și o prezentare privind utilizarea FSE în cadrul Programului Operațional de Dezvoltare a Resurselor Umane implementat în Bulgaria: obiective, priorități, buget, cadru instituțional, structuri de management, selecția și contractarea proiectelor, efectuarea plăților către beneficiari.

Principalele **concluzii** desprinse în urma prezentărilor și dezbaterilor din cadrul reuniunii și **deciziile** luate au fost:

- aprobarea Regulamentului de Organizare și Funcționare a *Grupului Tehnic de Lucru pentru Susținerea accesului romilor la operațiunile finanțate prin POSDRU*;
- aprobarea propunerii de delegare către Organismele Intermediare Regionale POSDRU a implementării DMI 5.2 și DMI 6.1;
- transmiterea către membrii CM POSDRU și către CE a unei *Strategii privind utilizarea Asistenței Tehnice*;
- prezentarea în cadrul următorului CM POSDRU a unui raport privind activitatea Pactelor Regionale pentru Ocupare și Incluziune Socială;
- consolidarea Planului de măsuri pentru consolidarea capacității de absorbție a POS DRU (road-map) conform recomandărilor ministrului muncii, familiei și protecției sociale;
- formularea unor precizări suplimentare referitoare la definiția termenilor proiect strategic și proiect de grant;
- definirea clară a termenilor proiect critic și proiect cu întârziere în implementare.

Monitorizarea prin SMIS

În cursul anului 2011, aplicația SMIS-CSNR a fost îmbunătățită semnificativ, fiind lansată în producție o nouă versiune, rezultat al unui proces îndelungat de analiză, dezvoltare și testare, necesar acomodării în sistem a specificului procedural al fiecărui program operațional. Îmbunătățirile aduse aplicației au vizat mai multe funcții și module din sistem, precum și realizarea de noi rapoarte, permițând generarea automată a declarațiilor de cheltuieli de la AM la ACP și de la ACP la Comisia Europeană, conform procedurilor în vigoare.

Printre noile funcționalități ale aplicației se numără: înregistrarea valorii absolute a cheltuielilor publice incluse în cererile de rambursare, pentru proiectele care nu aplică procentul de public stabilit prin contractul de finanțare (în special în cazul ajutorului de stat), reflectarea procesului de autorizare a cererilor de rambursare (inclusiv autorizarea parțială), asigurarea legăturii dintre plăți și cererile de rambursare, prin adăugarea informațiilor referitoare la cererea de rambursare la nivelul ordinului de plată, implementarea posibilității marcării prefinanțării acordate sau retrase, declarate la Comisia Europeană, extinderea posibilității de a suspenda cheltuieli, inclusiv la nivel de cerere de rambursare etc.

Și introducerea de date a înregistrat progrese semnificative, atât în ceea ce privește colectarea de date referitoare la proiecte (cereri de finanțare, proiecte aprobate și contracte de finanțare) cât și cele referitoare la cererile de rambursare.

Introducerea de date a fost sprijinită de către ACIS prin intermediul proiectului “Sprijin pentru actualizarea informațiilor în SMIS – CSNR”, finanțat din POAT.

Utilizarea datelor din sistem a fost și ea susținută și îmbunătățită, prin punerea la dispoziția utilizatorilor a unui volum ridicat de informații din sistem, prin intermediul ART4SMIS, instrumentul adițional de raportare al SMIS-CSNR, care utilizează în timp real baza de date a SMIS.

În luna iulie 2011, ACIS a contractat serviciile necesare dezvoltării MySMIS, aplicație conexă SMIS-CSNR, prin care sistemul informatic va fi extins către potențialii beneficiari și beneficiarii de instrumente structurale, permițând completarea, verificarea, validarea și transmiterea electronică a cererilor de finanțare, cererilor de rambursare și a rapoartelor de progres. MySMIS va permite colectarea informațiilor din cererile de finanțare, cererile de rambursare și rapoartele de progres direct de la Beneficiari și transferul acestora în SMIS, diminuând astfel considerabil efortul de introducere în SMIS a informațiilor aferente acestora, la nivelul OI și AM.

În cadrul contractului, au fost organizate o serie de reuniuni cu coordonatorii SMIS și experții din cadrul AM/OI, în care au fost formulate nevoile de dezvoltare specifice ale acestora, fiind conturat conceptul detaliat al MySMIS. Având ca suport analiza rezultată, a fost definită structura aplicației MySMIS, ce va include cel puțin modulele: eApel (cereri de proiecte), eSolicitare (cereri de finanțare), eEvaluare (evaluarea cererilor de finanțare), eImplementare (cereri de rambursare, rapoarte de progres), eSecuritate, FAQ și Căutare, fiind demarată etapa de implementare.

Până la 31 decembrie 2011, AMPOSDRU a transmis ACP **toate declarațiile de cheltuieli generate** de aplicația de rapoarte ART4SMIS. Aceste **declarații de cheltuieli au inclus cererile de rambursare introduse și validate în SMIS-CSNR**, de personalul AMPOSDRU/OI cu atribuții de verificare și aprobare a cererilor de rambursare.

➤ Evaluarea

În cadrul Planului Multianual de Evaluare aprobat de către CE în noiembrie 2008, a fost stabilită lista indicativă a activităților de evaluare pe care AM POSDRU le va desfășura pe parcursul perioadei de programare 2007-2013. Rolul acestui plan este de a sprijini implementarea eficientă și eficace a POSDRU în vederea atingerii obiectivelor programului operațional și de a contribui la atingerea obiectivelor Strategiei Lisabona, ale Strategiei Europene de Ocupare și ale Politicii de Coeziune.

Pentru atingerea principalului obiectiv al evaluării POSDRU, respectiv îmbunătățirea procesului de luare a deciziilor, a modului de alocare a resurselor, sunt avute în vedere două evaluări intermediare ale POSDRU, precum și evaluări ad-hoc, urmând să se desfășoare evaluarea

ex-ante a POSDRU pentru următoarea perioadă de programare și evaluarea ex-post (cea din urmă realizată în colaborare cu CE). Până în prezent a avut loc o evaluare intermediară și două evaluări ad-hoc.

Astfel, primul proiect de evaluare a POSDRU intitulat “Prima evaluare intermediară a POSDRU 2007-2013” a fost finalizat în luna august 2011. Perioada supusă evaluării a fost cuprinsă între *ianuarie 2007 și decembrie 2009*. Proiectul a fost implementat de către consorțiul format din KPMG România, Kantor Management Consultants și Euro Link Consultants. Scopul acestei evaluări a constat în analiza implementării POSDRU în perioada menționată, pentru o mai bună înțelegere și analiză a realizărilor imediate și a rezultatelor obținute, precum și pentru furnizarea unor soluții de eficientizare a activității de implementare a programului.

Proiectul a cuprins trei componente principale care au urmărit îmbunătățirea implementării POSDRU:

Componenta I: Evaluarea intermediară a POSDRU

Componenta II: Dezvoltarea capacității administrative în domeniul evaluării de program

Componenta III: a) Evaluarea ad-hoc a AP4 „Modernizarea Serviciului Public de Ocupare”;

b) Evaluarea ad-hoc a AP5 „Promovarea măsurilor active de ocupare”, DMI

5.2 „Promovarea sustenabilității pe termen lung a zonelor rurale în ceea ce privește dezvoltarea resurselor umane și ocuparea forței de muncă”.

Principalele rezultate ale proiectului care au fost îndeplinite în cadrul proiectului, au fost prezentate în cadrul raportului final de evaluare, aprobat de către AM POSDRU la data de 23 iunie 2011, și au constat în următoarele:

- elaborarea unui raport de evaluare aferent evaluării intermediare a POSDRU (în limba română și engleză);

- elaborarea a două rapoarte de evaluare eferente celor două evaluări ad-hoc, respectiv raportul de evaluare a Axei Prioritare 4 – *Modernizarea Serviciului Public de Ocupare* și raportul de evaluare a Axei Prioritare 5, domeniul major de intervenție 5.2 – *Promovarea sustenabilității pe termen lung a zonelor rurale în ceea ce privește dezvoltarea resurselor umane și ocuparea forței de muncă* (în limba română și engleză);

- elaborarea rezumatelor executive, în limba română și engleză, a celor 3 rapoarte de evaluare menționate;

- realizarea a patru studii de caz, ce se constituie în exemple de bună practică.

În ceea ce privește *realizarea studiilor de caz*, acestea au fost concepute ca un “exercițiu analitic” pentru a:

- învăța din experiența practică a proiectelor analizate;
- înțelege mai bine cum funcționează co-finanțarea structurală, problemele întâmpinate și modul lor de rezolvare;
- oferi o perspectivă asupra modului în care anumite proiecte au pus în aplicare obiectivele lor în contextul local și regional;
- identifica modalități prin care POSDRU poate fi îmbunătățit pe viitor.

În acest sens, au fost selectate 4 proiecte finanțate din POSDRU pentru realizarea studiilor de caz:

1., „ȘANSE EGALE pentru integrarea în muncă a persoanelor cu dizabilități intelectuale din România” finanțat în cadrul DMI 6.2;

2. „Incubatoare de întreprinderi sociale în regiunea București - Ilfov”, finanțat în cadrul DMI 6.1;

3. „Alege școala”, finanțat în cadrul DMI 2.2;

4. „Rețea de centre rurale de dezvoltare integrată a resurselor umane”, finanțat în cadrul DMI 5.2.

De asemenea, în perioada la care face referire acest raport de implementare anual, au fost aprobate următoarele documente importante pentru îndeplinirea rezultatelor aferente componentei II:

1. versiunea finală a Strategiei de dezvoltare profesională în domeniul evaluării de program (rezultat aferent componentei II – Dezvoltarea capacității administrative în domeniul evaluării de program).

Strategia prezintă următoarele aspecte:

- contextul și principalii beneficiari ai Strategiei;
- analiza nevoilor și a situației curente în ceea ce privește formarea și dezvoltarea profesională în domeniul evaluării de program;
- principiile de bază ale formării și dezvoltării profesionale în evaluarea de program;
- obiectivele care vor fi urmărite în formarea și dezvoltarea profesională în domeniul evaluării de program;
- principalele rezultate și impactul așteptat, precum și indicatorii Strategiei.

2. Planul de acțiune pentru implementarea strategiei de formare pentru dezvoltarea funcției de evaluare de program la nivelul AMPOSDRU. Planul prezintă activitățile prin intermediul cărora va fi aplicată strategia, grupurile țintă corespunzătoare acestor activități, sursa din care vor fi finanțate aceste activități și resursele umane necesare pentru implementare.

3. Aprobarea versiunii finale a manualului de curs privind evaluarea de program. Manualul a fost organizat în patru capitole astfel:

- a. definirea evaluării și delimitarea ei de alte practici sau discipline conexe;
- b. explicarea utilității evaluării de program;
- c. prezentarea procesului evaluării;
- d. prezentarea metodologiei evaluării.

Manualul a fost conceput să servească nevoii de învățare rapidă prin practică.

În ceea ce privește rapoartele de evaluare, acestea au fost transmise CE prin SFC în 29 iunie 2011 și au fost de asemenea, publicate pe site-ul AMPOSDRU, asigurându-se astfel transparența procesului de evaluare, precum și informarea tuturor celor interesați asupra rezultatelor evaluării derulate de către AMPOSDRU.

Cele trei rapoarte de evaluare care corespund evaluării intermediare a POSDRU și evaluărilor ad-hoc menționate, au răspuns mai multor întrebări de evaluare, structurate în jurul a trei criterii de evaluare: relevanță, eficiență și eficacitate. Alegerea acestor criterii a fost determinată de necesitatea atingerii **obiectivului general** al evaluării, respectiv de a îmbunătăți relevanța, calitatea, eficiența, eficacitatea și consistența implementării actuale a POSDRU, luând în considerare schimbările intervenite în contextul socio-economic de ansamblu și de pe piața muncii din România.

Activitățile avute în vedere pentru analizarea *relevanței* continue a programului au inclus o analiză a relevanței priorităților și obiectivelor programului, având în vedere contextul socio-economic schimbat (de la începerea programului), precum și o analiză a relevanței (și a coerenței) continue a operațiunilor orientative și a activităților eligibile.

Activitățile vizate conform *criteriului de eficiență* au presupus analiza eficienței sistemului de implementare a programului la nivelul AMPOSDRU și OI POSDRU, din punct de vedere al procesului de evaluare și selecție a proiectelor, al procesului de contractare, al sistemului de monitorizare a POS DRU și al sistemului de management financiar.

La secțiunea *eficacitate* au fost evidențiate o serie de elemente de analiză, inclusiv analiza eficacității activităților de informare, publicitate, precum și a eficacității procesului de evaluare și selecție a proiectelor.

Pe baza informațiilor cuprinse în cele trei rapoarte de evaluare, Compartimentul Programare și Evaluare Program, în colaborare cu direcțiile și serviciile de specialitate din cadrul AMPOSDRU, a elaborat "*Planul de acțiune pentru implementarea recomandărilor aferente primei evaluări intermediare a POSDRU*".

Planul de acțiune mai sus menționat, care cuprinde secțiunile: *concluziile raportului de evaluare, recomandările raportului de evaluare, acțiunile AMPOSDRU întreprinse/ce vor fi întreprinse pentru implementarea recomandării, direcția/serviciul responsabil pentru implementarea acțiunii, termenul de realizare acțiune* propusă, a fost aprobat la nivelul conducerii AMPOSDRU și prezentat în cadrul Comitetului de Monitorizare din 24-25 noiembrie 2011.

Planul de acțiune cuprinde următoarele recomandări aferente raportului primei evaluări intermediare a POSDRU:

- Eliminarea posibilității de definire de către beneficiari a indicatorilor adiționali;
- Folosirea unui sistem informatic de monitorizare dedicat;
- Stabilirea unui ofițer de proiect pentru fiecare proiect;
- Simplificarea sistemului de cereri de rambursare;
- Realizarea unui dosar unic de proiect;
- Introducerea unui sistem de monitorizare bine definit care să permită realizarea de prognoze financiare;
- Îmbunătățirea paginii de internet www.fseromania.ro;
- Creșterea sprijinului acordat promotorilor de proiecte și creșterea capacității OI;
- Promovarea de către AM și OI a campaniilor de creștere a conștientizării;
- Clarificarea anumitor aspecte privind indicatorii pentru existența unei abordări unitare la nivelul tuturor beneficiarilor;
- Pregătirea personalului în domeniul indicatorilor;
- Comunicarea clară de către AM a rolurilor și responsabilităților actorilor în implementarea POSDRU;
- Elaborarea unei analize pentru reprioritizarea AP/ realocări;
- Dezvoltarea și asigurarea la nivel regional a unor structuri de factori implicați în derularea POSDRU;
- Stabilirea unor categorii generale în care să poate fi încadrate grupuri de activități eligibile;
- Introducerea în documentele programatice a indicatorilor de impact;
- Eliminarea legăturii stricte dintre ordinul de cheltuieli eligibile și lista de activități eligibile;
- Analizarea și întărirea rolului strategic al AM;
- Negocierea proiectelor strategice de către AM cu agenții guvernamentale.

La data elaborării RAI 2011, cele mai importante acțiuni care au fost întreprinse de AMPOSDRU în vederea îndeplinirii recomandărilor de mai sus, sunt:

- utilizarea unui sistem de monitorizare axat pe o raportare completă, prin crearea/dezvoltarea în cadrul SIM POSDRU a unui modul pentru introducerea datelor privind participării la operațiunile FSE, informații care se agregă la nivel de DMI/AP (martie 2011);
- introducerea unor clarificări privind actualul sistem de indicatori de realizare imediată și de output, prin elaborarea unui Ghid al indicatorilor (publicat în noiembrie 2011 pentru indicatorii de program și consolidat în ianuarie 2012 pentru indicatorii suplimentari);
- simplificarea modalității de procesare a cererilor de rambursare, prin emiterea de instrucțiuni care au simplificat acest proces (martie – mai 2011);
- organizarea de campanii de creștere a conștientizării potențialilor beneficiari, prin implementarea proiectului “Realizarea unui film de informare și promovare a obiectivelor și operațiunilor POSDRU 2007 – 2013 în cadrul grupului țintă” (iulie 2011), precum și lansarea procedurii de achiziție publică pentru un alt proiect care vizează atât creșterea conștientizării în rândul beneficiarilor cât și sprijinirea promotorilor de proiecte (“Sprijin pentru AM POSDRU și OI pentru implementarea activităților de informare și publicitate prevăzute în cadrul Planului de Comunicare pentru POSDRU”);
- *externalizarea anumitor activități operaționale și concentrarea AMPOSDRU asupra rolului său strategic*, prin delegarea implementării DMI 5.2 și 6.1 către Organismele Intermediare Regionale (procedură inițiată în decembrie 2011).

Dintre recomandările care au fost propuse a fi îndeplinite în viitoarea perioadă de programare, având în vedere și noile cerințe ale propunerilor de regulamente europene care se dezbate în prezent, amintim:

- oportunitatea includerii indicatorilor de impact;
- oportunitatea introducerii în PO/DCI a unei liste indicative de activități eligibile;
- negocierea proiectelor strategice de către AM cu agenții guvernamentale;
- deconcentrarea bugetului alocat activității de informare și publicitate către Organismele Intermediare Regionale.

De asemenea, planul de acțiune pentru implementarea recomandărilor raportului de evaluare intermediară are în vedere și o serie de lansări de proceduri de achiziții publice în anul 2011 și 2012, pentru îndeplinirea acțiunilor prevăzute, fapt ce contribuie și la creșterea absorbției pentru axa prioritară 7 – Asistență tehnică, ca spre exemplu: asigurarea de campanii permanente de informare și conștientizare a potențialilor beneficiari.

Monitorizarea îndeplinirii planului de acțiune are loc la 6 luni.

În perioada raportării au fost organizate două reuniuni ale Comitetului de Coordonare a Evaluării POSDRU, precum și conferința finală de închidere a proiectului.

Activitatea CCE a constat în analiza, furnizarea de feed-back și asigurarea calității celor trei rapoarte de evaluare aferente evaluării intermediare a POSDRU, evaluării ad-hoc a AP4 „Modernizarea Serviciului Public de Ocupare” și evaluării ad-hoc a AP5 „Promovarea măsurilor active de ocupare”, DMI 5.2 „Promovarea sustenabilității pe termen lung a zonelor rurale în ceea ce privește dezvoltarea resurselor umane și ocuparea forței de muncă”.

Cele două reuniuni au fost organizate astfel:

- **A treia reuniune** a Comitetului de Coordonare a Evaluării POSDRU a avut loc în luna martie 2011. Principalele subiecte analizate au fost:

- Stadiul implementării proiectului;
- Prezentarea celei de-a treia versiune a rapoartelor și dezbateri asupra conținutului acestora;
- Prezentarea preliminară a constatărilor, concluziilor și recomandărilor pentru fiecare criteriu de evaluare (relevanță, eficiență și eficacitate).
- Recomandări cu privire la rapoartele de evaluare.

- **A patra reuniune** a Comitetului de Coordonare a Evaluării POS DRU s-a desfășurat în luna iulie 2011. În cadrul acestei reuniuni, au fost abordate următoarele aspecte principale:

- Stadiul implementării prezentului proiect;
- Prezentarea versiuni finale a rapoartelor de evaluare;
- Analizarea comentariilor membrilor comitetului cu privire la cea de-a treia versiune a celor trei rapoarte de evaluare;
- Probleme întâmpinate în desfășurarea evaluării intermediare POSDRU și a celor două evaluări ad-hoc.

Conferința finală de închidere a proiectului „Prima evaluare intermediară a Programului Operațional Sectorial Dezvoltarea Resurselor Umane” a avut loc în data de 6 iulie 2011.

Scopul acestui eveniment a fost de a prezenta modul de implementare a proiectului, precum și rezultatele proiectului pe fiecare componentă (I, II, IIIa și IIIb).

La conferință au participat aproximativ 176 de persoane reprezentând:

- Membrii Comitetului de Evaluare;
- Membrii Comitetului de Monitorizare POSDRU;
- Membrii Agenției Naționale pentru Ocuparea Forței de Muncă și ai Agenției Regionale pentru Ocuparea Forței de Muncă;
- Parteneri sociali, organizațiile neguvernamentale, mediul academic, institute de cercetare și reprezentanți mass-media.
- Beneficiari ai proiectelor finanțate din fiecare DMI a POSDRU, reprezentanți din fiecare județ, atât din domeniul public cât și din cel privat.

Conferința a fost prezidată de AMPOSDRU. La eveniment au participat echipa de proiect precum și un reprezentant al Autorității pentru Coordonarea Instrumentelor Structurale.

Dezvoltarea capacității de evaluare a unităților de evaluare din cadrul Autorităților de Management și ACIS

Membrii Unităților de Evaluare dețin un rol crucial în ceea ce privește calitatea rezultatelor evaluării fiind implicați atât în planificarea, conceperea și analiza calității metodologiei și rezultatelor evaluării în realizarea managementului exercițiilor de evaluare, precum și furnizarea de sprijin metodologic pentru celelalte părți interesate de exercițiile de evaluare.

Raportul de analiză a sistemului de evaluare realizat de ACIS în cadrul proiectului „Dezvoltarea capacității de evaluare a unităților de evaluare din cadrul Autorităților de Management și ACIS” a relevat faptul că *„există o nevoie semnificativă de continuare a dezvoltării personalului din cadrul unităților de evaluare”*, în scopul îmbunătățirii într-un mod semnificativ și durabil a capacității în domeniul evaluării IS a resurselor umane din cadrul sistemului, menită să conducă la o mai bună realizare a progresului și eficienței României în vederea îndeplinirii obiectivelor stabilite prin CSNR 2007-2013.

Pornind de la aceste premise, „Strategia de învățare continuă”, realizată în cadrul aceluiași proiect, a recomandat furnizarea unui mix de oportunități de învățare către membrii personalului

Unităților de Evaluare, pentru ca aceștia să-și poată dezvolta și menține abilitățile și experiența necesare pentru a-și îndeplini funcțiile. În acest sens, au fost identificate un set de competențe, pe baza tipurilor de evaluare avute în vedere și a subiectelor pe care se concentrează aceste exerciții: sectoriale, pentru o mai bună înțelegere a sectorului în care este implementat programul operațional, metodologice, necesare pentru o mai bună evaluare a punctului central ale evaluării după cum este descris în Planurile Multianuale de Evaluare și orizontale, necesare pentru implementarea fără dificultăți a exercițiilor de evaluare.

Pornind de la aceste premise și luând în considerare necesitatea de a începe în scurt timp a doua rundă de evaluări intermediare ce vor necesita cunoștințe specifice și cunoașterea a noi metode de evaluare, au fost realizate două sesiuni de instruire pe două subiecte importante: metoda contrafactuală de impact și metoda studiilor de caz.

De asemenea, în cadrul fiecărui grup de lucru pentru evaluare au fost prezentate informații legate de celelalte competențe identificate: economia rețelelor, competitivitate economică, noua geografie economică, economia regională, etc.

Ghidul pentru evaluarea intermediară a Programelor Operaționale

Având în vedere că în cursul anului 2012 este programată a doua rundă de evaluări intermediare, a fost realizat și aprobat în cadrul Grupului de Lucru pentru Evaluare un „Ghid pentru evaluarea intermediară a Programelor Operaționale”, cu sprijinul consultanței acordate în cadrul proiectului „Dezvoltarea capacității de evaluare a unităților de evaluare din cadrul Autorităților de Management și ACIS”.

Acesta conține recomandări pentru realizarea evaluărilor, pornind de la noile oportunități ce pot fi exploatate precum și noile provocări ce trebuie adresate: schimbările intervenite în contextul mai larg al politicii de coeziune, progresul înregistrat în implementare și experiența acumulată.

Ghidul cuprinde un set comprehensiv de întrebări de evaluare, prin aplicarea cărora va fi asigurată coordonarea evaluărilor, dar și agregarea rezultatelor acestora într-un raport sinteză care să conducă la concluzii și recomandări pentru întregul sistem. Pornind de la aceste premise, a fost recomandată utilizarea acestuia de către toate autoritățile de management pentru elaborarea termenilor de referință pentru evaluările intermediare..

Utilizarea întrebărilor de evaluare recomandate în Ghid va permite analizarea efectelor intenționate dar și neintenționate ale intervențiilor finanțate din fondurile structurale, identificarea greșelilor și punctelor forte ale logicii intervenției, impactul înregistrat asupra bugetului, diferența dintre distribuția teritorială a asistenței în cadrul programului și nevoilor și potențialul teritoriilor. De asemenea, au fost incluse întrebări de evaluare legate de problemele întâmpinate în implementare: factorii interni instituționali și procedurali care au cauzat întâzieri în procesul de selecție a proiectelor, fenomene noi (cum ar fi proiecte anulate, nereguli) care afectează implementarea, care sunt acțiunile prin care poate fi evitat riscul de dezangajare, efectele realocărilor și impactul acestora asupra țințelor.

Întrebările de evaluare prezentate în Ghid permit, de asemenea, identificarea consecințelor măsurilor luate pentru îmbunătățirea absorbției (planul de măsuri prioritare) dar și modul cum au fost implementate recomandările evaluărilor anterioare. De asemenea, evaluările realizate prin utilizarea acestui ghid, vor oferi informații importante în ceea ce privește schimbările în volumul de muncă legat de implementarea fondurilor, care pot defini obiective pentru politica de resurse umane ale autorităților de management dar și asupra modului în care sunt percepute de către publicul larg intervențiile instrumentelor structurale.

2.8. Rezerva națională de performanță

Nu este cazul.

3. Implementare pe priorități

3.1. AP 1 – Educația și formarea profesională în sprijinul creșterii economice și dezvoltării societății bazate pe cunoaștere

3.1.1. Atingerea țintelor și analiza progresului

➤ Informații asupra progresului fizic al priorității

Indicatori ³⁰		2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	Total
Numărul unităților școlare sprijinite	Realizat	0	0	96	96	1.564					
	Ținta	0	0	500	1.500	3.500	4.500	6.000	6.500	6.500	6.500
	Baza	272									
Număr de universități sprijinite	Realizat	0	0	18	141	405 ³¹					
	Ținta	-	10	20	30	40	50	60	70	70	70
	Baza	56									
Personal din educație și formare instruit/perfecționat	Realizat	0	0	130	10.866	14.507					
	Ținta	0	9.000	22.200	34.200	46.200	58.200	69.700	75.000	75.000	75.000
	Baza	37.300									
Numărul de doctoranzi sprijiniți	Realizat	0	0	1.548	2.866 ³²	3.102 ³³					
	Ținta	-	2.500	4.000	6.000	8.000	11.000	13.000	15.000	15.000	15.000
	Baza	2.900									
Număr de furnizori de FPC sprijiniți pentru introducerea standardelor de asigurare a calității	Realizat	0	0	0	1	25					
	Ținta	-	-	-	1.000	1.000	1.000	1.000	1.000	5.000	5.000
	Baza	0									
Număr de calificări profesionale dezvoltate în FPC	Realizat	0	0	0	28	45					
	Ținta	-	100	200	300	400	500	600	700	700	700
	Baza	758									
Pondere unităților școlare sprijinite care au primit acreditare prin prisma noilor standarde de asigurare a calității	Realizat	0	0	0	0	0					
	Ținta	-	-	80	80	80	80	80	80	80	80%
	Baza	-									
Pondere universităților sprijinite care au primit acreditare prin prisma noilor standarde de asigurare a calității	Realizat	0	0	0	0	17,14 ³⁴					
	Ținta	-	90	90	90	90	90	90	90	90	90%
	Baza	-									
Pondere	Realizat	0	0	0	0	30 ³⁵					

³⁰ Valorile raportate corespund datelor înregistrate de beneficiari în ActionWeb, validate în urma verificării rapoartelor tehnico-financiare și a vizitelor la fața locului, agregate în cadrul sistemului informatic SIMPOSDRU. Datele aferente indicatorilor de program care se referă la numărul de persoane intrate în program până la data de 31.12.2011 au fost extrase din sistem la data de 4 mai 2012. În cazul în care vor fi raportate progrese care vizează anul 2011, ulterior datei de 4 mai 2012, aceste informații vor fi actualizate în RAI 2012. În raportarea aferentă anului 2011 s-a ținut cont și de actualizările efectuate în sistemul informatic care au vizat anii anteriori, ca urmare a acțiunilor întreprinse în vederea asigurării unor informații cât mai precise și omogene în ceea ce privește corelarea indicatorilor care vizează persoane cu categoriile eligibile de grup țintă menționate în DCI și clasificate conform criteriilor din Anexa 23: utilizarea sistemului informatic ActionWeb/SIM POSDRU în monitorizare și elaborarea Ghidului indicatorilor. De asemenea, s-au mai impus actualizări ale datelor raportate în anii anteriori și ca urmare a corecțiilor efectuate în urma vizitelor la fața locului (în cadrul acestora fiind verificate și documentele justificative pentru participanții la operațiunile finanțate din FSE).

³¹ Reprezintă numărul total al universităților sprijinite prin unul sau mai multe proiecte. Până la 31 decembrie 2011, pe DMI 1.2, erau sprijinite 52 de universități publice și private unice (înregistrate o singură dată, indiferent de numărul de proiecte în care este implicată o universitate) care aveau calitatea de beneficiar (34 de instituții) sau partener (18 proiecte). Universitățile publice și private beneficiază de sprijin pe alte DMI privind școlile doctorale și postdoctorale, doctoranzii, cercetătorii postdoctoranzi, formarea personalului de conducere și profesorilor etc.

³² Valoare diminuată față de raportarea din anul 2010 ca urmare a clarificărilor incluse în Ghidul indicatorilor și a verificării documentelor justificative cu ocazia vizitelor efectuate la fața locului

³³ Valoare diminuată față de raportarea din anul 2010 ca urmare a clarificărilor incluse în Ghidul indicatorilor și a verificării documentelor justificative cu ocazia vizitelor efectuate la fața locului

³⁴ Reprezentând 12 universități care au primit acreditare prin prisma noilor standarde de asigurare a calității, din numărul total de 70 universități sprijinite în vederea acreditării

doctoranzilor sprijiniți care au obținut titlul de doctor	Ținta	-	-	90	90	90	90	90	90	90	90%
	Baza	-									
Rata personalului din educație și formare pregătit care a fost certificat	Realizat	0	0	0	0	47 ³⁶					
	Ținta	-	97	97	97	97	97	97	97	97	97%
	Baza	95%									
Pondereea furnizorilor de FPC sprijiniți care au fost autorizați/certificați prin prisma standardelor de asigurare a calității	Realizat	0	0	0	0	4 ³⁷					
	Ținta	-	-	-	80	80	80	80	80	80	80%
	Baza	0									

Din numărul total de 14.507 persoane din educație și formare instruite/perfecționate,

- 13.891 sunt participanți unici³⁸;

- 11.148 sunt femei, din care 10.664 sunt participante unice;

- un număr de 9.542 persoane au finalizat participarea la operațiunile finanțate din

FSE până la data de 31.12.2011

Din numărul total de 3.102 doctoranzi sprijiniți,

- 3.091 sunt participanți unici;

- 1.652 sunt femei, din care 1.648 sunt participante unice;

- un număr de 526 persoane au finalizat participarea la operațiunile finanțate din FSE

până la data de 31.12.2011.

➤ Informații privind finanțarea pe grupuri țintă

NR. PARTICIPANȚILOR LA OPERAȚIUNILE FINANȚATE PRIN FSE	2011	Cumulativ 2007-2011
Numărul persoanelor intrate în program	5.939	31.748
Numărul persoanelor ieșite din program	5.191 ³⁹ 2.527 ⁴⁰	11.294
Numărul persoanelor care continuă participarea la operațiunile finanțate din FSE	3.412 ⁴¹	20.454 ⁴²
DEFALCAREA PARTICIPANȚILOR ÎN FUNCȚIE DE GEN		
Bărbați	1.737	10.027
Femei	4.202	21.721
DEFALCAREA PARTICIPANȚILOR ÎN FUNCȚIE DE STATUTUL PE PIAȚA MUNCII		
Numărul total de persoane ocupate, din care:	3.763	23.252
Liber profesioniști	20	45
Numărul total de șomeri, din care:	3	13
Șomeri pe termen lung	1	3

³⁵ Reprezentând 958 doctoranzi (467 femei) care au obținut titlul de doctor din totalul de 3.102 doctoranzi sprijiniți.

³⁶ Reprezentând 6.806 persoane (5.438 femei) din educație și formare certificate din numărul total de 14.507 persoane din educație și formare profesională perfecționate.

³⁷ 1 furnizor acreditat din numărul total de 25

³⁸ Reprezintă numărul de persoane care au participat la o singură operațiune finanțată din FSE

³⁹ Număr de persoane ieșite din program, din totalul celor intrate în program de la începutul implementării POSDRU până la 31 decembrie 2011

⁴⁰ Număr de persoane ieșite din program, din totalul celor intrate în program în anul 2011

⁴¹ Reprezintă valoarea numărului de persoane ieșite din program în anul 2011 din totalul celor care au intrat în program doar în anul 2011

⁴² Reprezintă diferența între valoarea cumulativă a numărului persoanelor intrate în program și valoarea cumulativă a numărului de persoane care ies din program

Numărul total de persoane inative, din care:	2.173	8.483
Persoane inative din educație și formare profesională	151	2.497 ⁴³
DEFALCAREA PARTICIPANȚILOR ÎN FUNCȚIE DE VÂRSTĂ		
Tineri (15-24)	1.724	5.896
Vârstnici (55-64)	428	2.172
DEFALCAREA PARTICIPANȚILOR ÎN FUNCȚIE DE GRUPURILE VULNERABILE, POTRIVIT LEGISLAȚIEI NAȚIONALE		
Participanți din cadrul minorităților	252	971
Imigranți	1	5
Persoane cu dizabilități	26	53
Persoane din alte grupuri dezavantajate	2.514	12.948
DEFALCAREA PARTICIPANȚILOR ÎN FUNCȚIE DE NIVELUL EDUCAȚIONAL		
Persoane cu educație primară sau gimnazială (ISCED 1 și 2)	525	541 ⁴⁴
Persoane absolvente ale învățământului secundar superior (ISCED 3)	1.253	5.650
Persoane absolvente ale învățământului post-secundar, non-terțiar (ISCED 4)	98	622
Persoane absolvente ale învățământului universitar și post-universitar (ISCED 5 și 6)	3.792	24.934

➤ Analiza calitativă

• Realizările măsurate prin indicatori fizici

Atingerea țintelor programate pentru indicatorii **AP 1** este analizată sub trei aspecte:

- a) creșterea valorii cumulate realizate în anul 2011 față de valoarea cumulată realizată până la data de 31 decembrie 2010;
- b) ponderea valorii cumulate realizate la 31 decembrie 2011 față de valoarea-țintă programată pentru anul 2011;
- c) indicatori problematici din perspectiva atingerii țintelor.

a. Din perspectiva raportului dintre valoarea cumulată realizată până la 31 decembrie 2011 și valoarea cumulată realizată până la data de 31 decembrie 2010, se constată următoarele:

- în anul 2011 au fost înregistrate realizări semnificative pentru următorii indicatori:

- „personal din educație și formare instruit/perfecționat” – creștere cu aprox. 33,53% față de valoarea raportată în anul 2010;
- „Ponderea doctoranzilor sprijiniți care au obținut titlul de doctor” – valoare raportată 30% din totalul de 3.102 de doctoranzi sprijiniți (valoare raportată o dată cu finalizarea primelor programe doctorale);
- „Rata personalului din educație și formare pregătit care a fost certificat” – 47%, spre deosebire de anul 2010 pentru care nu au fost raportate progrese;
- „Numărul unităților școlare sprijinite” – 1.564, spre deosebire de anul 2010, când au fost raportate 96;
- „Numărul universităților sprijinite”;

⁴³ Valoare diminuată față de raportările din anii anteriori ca urmare a corectării încadrării persoanelor din grupul țintă.

⁴⁴ Valoare diminuată față de raportările din anii anteriori ca urmare a corectării încadrării persoanelor din grupul țintă.

- „Numărul de furnizori de FPC sprijiniți pentru introducerea standardelor de asigurare a calității” – 25, spre deosebire de anul 2010, când a fost raportat 1;
- „Numărul de calificări profesionale dezvoltate în FPC” – creștere de aprox.1,60 ori față de valoarea înregistrată la 31 decembrie 2010.

- în anul 2011 a fost efectuată o corecție în ceea ce privește realizarea indicatorului „Numărul de doctoranzi sprijiniți”. Valoarea mai mică a acestui indicator la 31 decembrie 2011 față de 31 decembrie 2010 se datorează corecturilor efectuate ca urmare a clarificării anumitor aspecte prin definițiile publicate în Ghidul indicatorilor. Prin publicarea acestui Ghid a fost asigurată o abordare unitară atât la nivelul beneficiarilor, cât și la nivelul personalului AM/OI, astfel încât pentru indicatorii raportați atât pentru anul 2011, cât și pentru cei care vizează anii anteriori a fost utilizat același sistem de referință. De asemenea, au mai fost efectuate corecturi privind valoarea indicatorilor și ca urmare a efectuării vizitelor la fața locului, în cadrul acestora fiind verificate și documentele justificative pentru participării la operațiunile finanțate din FSE;

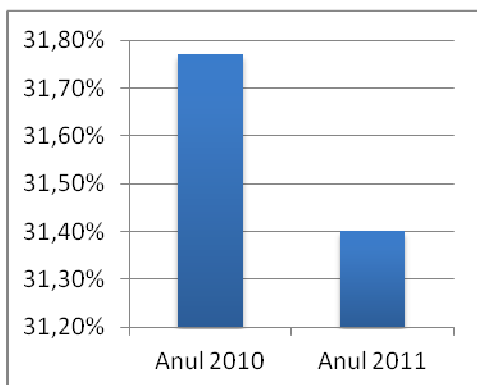
b. Din perspectiva raportului procentual dintre valoarea cumulată realizată la 31 decembrie 2011 și valoarea țintă programată pentru anul 2011 se constată următoarele:

- în anul 2011 au fost înregistrate progrese importante în ceea ce privește atingerea țintelor programate pentru acest an la următorii indicatori: „personal din educație și formare instruit/perfecționat” (aprox. 31%), „numărul de doctoranzi sprijiniți” (aprox. 38,77%), „Numărul unităților școlare sprijinite” (aprox.44%)

Cu toate acestea, pentru primii doi indicatori menționați mai sus, există un decalaj destul de mare față de atingerea țintei programate pentru acest an.

În ceea ce privește indicatorul „**personal din educație și formare instruit/perfecționat**”, gradul redus de realizare rezultă din mecanismul specific de organizare a programelor de specializare/perfecționare în beneficiul personalului din sistemul de educație/învățământ. Responsabilitatea care revine centrelor specializate din învățământul superior/ învățământul preuniversitar/caselor corpului didactic precum și mecanismele/metodologiile aplicate sunt puțin corelate cu mecanismul specific de aplicare/implementare a proiectelor POSDRU.

Situația comparativă a atingerii țintei pentru acest indicator în anii 2010 și 2011 este prezentată în graficul de mai jos:



Pentru remedierea acestei situații, o posibilă soluție ar fi adaptarea prevederilor din Ghidul Solicitantului pentru eventualele viitoare lansări de cereri de propuneri de proiecte la aspectele particulare specifice acestui sistem consacrat.

Trebuie precizat faptul că cea mai mare parte a proiectelor care contribuie în mod substanțial la realizarea indicatorilor asumați au demarat în a doua jumătate a anului 2010, iar prima parte a

proiectului (12-18 luni) au inclus, în mică măsură activitățile de formare a grupurilor țintă, acestea activități debutând în a doua parte a anului 2011, iar reflectarea la nivelul indicatorilor va fi posibilă în RAI 2012. Indicatorii raportați pentru acest DMI se bazează pe informațiile disponibile în ActionWeb care sunt colectate în urma aprobării de către OIPOS DRU MECTS a cererilor de rambursare transmise de beneficiari în cadrul DMI 1.1 și 1.3. Ca urmare a întârzierilor înregistrate în verificarea administrativă a cererilor de rambursare, numărul cererilor de rambursare procesate a fost redus, ceea ce face ca valoarea indicatorilor validați care sunt raportați în RAI 2011 să fie redusă comparativ cu ținta asumată.

În ceea ce privește indicatorul „Numărul de doctoranzi sprijiniți”, anul 2011 este un an particular în ceea ce privește valoarea raportată pentru indicator și costurile aferente doctoranzilor sprijiniți date fiind următoarele elemente:

- la 30 septembrie 2011 s-au finalizat 28 de proiecte de burse doctorale aprobate în anul 2008⁴⁵. Indicatorul „doctoranzi sprijiniți” din RAI 2011 cuprinde doar persoanele sprijinite în aceste proiecte;
- la 2 decembrie 2011, grupul țintă sprijinit a crescut semnificativ ca urmare a începerii implementării unui număr de 30 de proiecte în cadrul cererii de propuneri de proiecte 107 Burse doctorale. Ca urmare, numărul efectiv al doctoranzilor sprijiniți, cuprinși în proiecte a crescut semnificativ, dar valoarea indicatorului „doctoranzi sprijiniți” nu s-a modificat la nivelul anului 2011, dat fiind faptul că în raportarea indicatorilor în RAI 2011 au fost colectate date pe baza cererilor de rambursare aprobate (în timp ce pentru cererea de propuneri de proiecte 107 nu fusese depusă nici o cerere de rambursare la 31 decembrie 2011).

Menționăm că în cadrul DMI 1.5. au fost contractate 88 de proiecte de burse doctorale, din care, din care, la 31 decembrie 2011 erau în implementare 59 de proiecte. Numărul total al doctoranzilor sprijiniți în aceste proiecte este de 9.734⁴⁶ de persoane, din care beneficiau de sprijin financiar efectiv aproximativ aprox.9.600 de doctoranzi. Costurile per doctorand se ridică la aprox.24.133 euro/doctorand sprijinit (calculat ca raport între valoarea eligibilă a proiectelor și numărul doctoranzilor sprijiniți), din care aprox.19.984 euro/doctorand - contribuție UE și 3.491 euro/doctorand – contribuție aferentă bugetului de stat. De asemenea, raportat la sumele efective plătite de Autoritatea de Management POSDRU la 31 decembrie 2011, costul pe doctorand se ridică la:

- aprox.6.009 euro/doctorand (calculat pe baza plăților⁴⁷ efective realizate până la 31 decembrie 2011 pentru doctoranzii sprijiniți la 31 decembrie 2011), din care 5.516 euro/doctorand- contribuție UE și 497 euro/doctorand – contribuție aferentă bugetului de stat;
- 2.324 euro/doctorand (calculat pe baza plăților⁴⁸ realizate până la 31 decembrie 2011 pentru doctoranzii sprijiniți la 31 decembrie 2011), din care 1.829 euro/doctorand- contribuție UE și 494 euro/doctorand – contribuție aferentă bugetului de stat.

- progrese nesemnificative în atingerea țintelor programate pentru 2011 s-au înregistrat pentru indicatorul „numărul de furnizori de FPC sprijiniți pentru introducerea standardelor de asigurare a calității” (aprox. 2,5%) și pentru indicatorul „numărul de calificări profesionale dezvoltate în FPC” (aprox.11,25%).

În ceea ce privește indicatorul „numărul de furnizori de FPC sprijiniți pentru introducerea standardelor de asigurare a calității”, acesta reprezintă numărul persoanelor juridice de drept public

⁴⁵ Nici o cerere finală nu a fost depusă sau validată până la 31 decembrie 2011, date fiind prevederile specifice aplicabile cererilor de propuneri de proiecte 6 și 59 „Burse doctorale”.

⁴⁶ Valoarea contractată pe bază de CNP unice, din care până la 31 decembrie 2011 au fost raportați și validați în sistemul informatic 3.102 doctoranzi

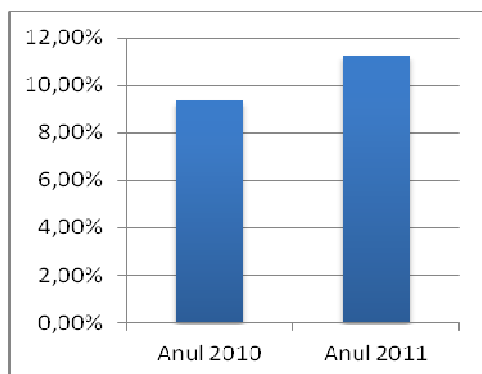
⁴⁷ Plățile efective cuprind prefinanțări și rambursări.

⁴⁸ Plățile cuprind doar rambursări

sau privat, care pot presta servicii de formare profesională continuă conform legislației în vigoare și care sunt sprijinite pentru introducerea standardelor de asigurare a calității.

Gradul de îndeplinire a acestui indicator poate fi explicat prin situația din 2011 a organismului responsabil cu promovarea și introducerea standardelor de asigurare a calității în FPC, gradul de implementare a legislației/reglementărilor specifice la nivel național, precum și caracterului dinamic al reglementărilor la nivelul UE: Recomandarea Parlamentului European și a Consiliului din 18 iunie 2009 asupra stabilirii "European Credit System for Vocational Education and Training" este în curs de implementare.

În ceea ce privește indicatorul „numărul de calificări profesionale dezvoltate în FPC”, situația comparativă a atingerii țintei pentru acest indicator în anii 2010 și 2011 este prezentată în graficul de mai jos:



Justificarea principală a diferenței mari dintre numărul de calificări profesionale dezvoltate în FPC și ținta anuală rezultă din procedurile specifice ale principalului solicitant responsabil cu acest aspect – Autoritatea Națională pentru Calificări (ANC).

Cadrul legal de funcționare al ANC a fost reglementat prin HG nr. 556/2011 privind organizarea și funcționarea Autorității Naționale pentru Calificări, publicată în Monitorul Oficial nr. 435/2011, precum și prin Ordinul ministrului educației, cercetării, tineretului și sportului nr. 5.428/2011 prin care a fost aprobat Regulamentul de organizare și funcționare a Autorității Naționale pentru Calificări.

Restructurarea managerială a ANC în cursul anului 2011 a avut ca efect o concentrare redusă pe aplicarea/implementarea proiectelor POSDRU DMI 1.4. O explicație alternativă constă în mecanismul specific de elaborare/revizuire a calificărilor profesionale, metodologia complexă și implicarea unui ansamblu de factori într-un context puțin potrivit cu exigențele derulării unui proiect POSDRU.

Pentru remedierea acestei situații, o posibilă soluție ar fi adaptarea – în cadrul aplicării DCI POSDRU – prevederilor Ghidului Solicitantului pentru eventualele viitoare lansări de cereri de propuneri de proiecte aferente DMI 1.4 la cadrul legal și instituțional adecvat derulării acestui tip de proiecte.

• Analizarea diferențelor dintre numărul participanților la operațiunile finanțate din FSE (raportați în Anexa XXIII) și numărul participanților raportați prin indicatori (valoarea realizată a indicatorilor referitor la participanți)

• Numărul participanților operațiunile finanțate din FSE (Anexa XXIII)

La operațiunile finanțate în cadrul AP 1, în cursul anului 2011 a fost raportat un număr de 5.939 persoane, astfel încât de la începutul implementării POSDRU până la data de 31 decembrie

2011 au participat un număr total de **31.748 persoane**, ceea ce reprezintă o **creștere de 1,69 ori față de datele raportate la 31 decembrie 2010**.

Repartizarea participanților raportați în cursul anului 2011 pe fiecare DMI al **AP 1** este următoarea:

- DMI 1.1 „Acces la educație și formare profesională inițială de calitate”: 2.499⁴⁹ persoane, din care 2.474 participanți unici (au participat la o singură activitate în cadrul acestui DMI);
- DMI 1.2 „Calitate în învățământul superior”: 5.569 persoane, din care 5.541 participanți unici;
- DMI 1.3 „Dezvoltarea resurselor umane în educație și formare profesională”: 18.535 persoane, din care 17.328 participanți unici;
- DMI 1.4 „Calitate în FPC”: 83 persoane⁵⁰, din care 83 participanți unici;
- DMI 1.5 „Programe doctorale și post-doctorale în sprijinul cercetării”: 5.062 persoane, din care 4.953 participanți unici.

• Indicatori

Pentru AP 1 au fost stabiliți **6 indicatori de program de output**, din care **2 indicatori se referă direct la persoane** (*personal din educație și formare instruit/perfecționat și număr de doctoranzi sprijiniți*), repartizați doar în cadrul DMI 1.1, DMI 1.3 și DMI 1.5 iar **4 indicatori se referă la instituții/organizații/titluri-calificări profesionale** (*număr de unități școlare sprijinite; număr de universități sprijinite; număr de furnizori de FPC sprijiniți; număr de calificări profesionale dezvoltate în FPC*).

Numărul de participanți raportați până la 31 decembrie 2011, aferent celor 2 indicatori referitori la persoane a fost de **17.609**.

Numărul total al participanților la operațiunile finanțate din FSE, raportați în anul 2011 în Anexa XXIII a fost de **31.748** (persoane înregistrate o singură dată în cadrul fiecărui proiect, indiferent de numărul de indicatori la care sunt asociate).

Prin urmare, se observă o **diferență de 14.139 persoane**, între numărul participanților la operațiunile finanțate din FSE, raportați în Anexa XXIII, de 31.748 și numărul participanților raportați prin indicatori (valoarea realizată a indicatorilor de program, referitor la participanți) de 17.609.

Având în vedere caracteristica actualului sistem de indicatori, prezentat la secțiunea „*Monitorizare*”, această diferență se explică datorită următoarei stări de fapt:

Toți participanții înregistrați conform anexei XXIII au fost asociați indicatorilor **de program, suplimentari** sau **adiționali**. Astfel, 55,46% din participanții înregistrați au fost asociați cel puțin unui indicator de program care vizează persoane, restul de 44,54% au fost asociați cel puțin unui indicator de program care vizează instituții, sau suplimentar sau adițional.

Cei **31.748 participanți raportați prin Anexa XXIII** (persoane înregistrate o singură dată în cadrul fiecărui proiect, indiferent de numărul de indicatori la care sunt asociate) sunt preluați din:

- desfășurarea operațiunilor corespunzătoare **indicatorilor de program referitori la persoane**. Având în vedere că pentru fiecare DMI există câte un

⁴⁹ Valoare diminuată față de raportările din anii anteriori ca urmare a corecțiilor efectuate în urma verificării documentelor justificative în cadrul vizitelor de verificare la fața locului.

⁵⁰ Valoare diminuată față de raportările din anii anteriori ca urmare a corecțiilor efectuate în urma verificării documentelor justificative în cadrul vizitelor de verificare la fața locului.

singur indicator de program, se poate estima că din numărul total de participanți conform Anexei XXIII, 55,46% corespund acestui tip de indicatori;

- desfășurarea operațiunilor corespunzătoare **indicatorilor de program referitori la instituții**: 7,78% din participanți;
- desfășurarea operațiunilor corespunzătoare exclusiv indicatorilor suplimentari sau adiționali: 36,76 % din participanți

Persoanele asociate indicatorilor suplimentari și sau adiționali au participat la:

- activități specifice de instruire și certificare;⁵¹
- servicii de orientare/consiliere;
- activități de susținere a debutului în cariera didactică;
- activități în domeniul cercetării.

Valoarea mai mică a numărului de persoane înregistrate la 31 decembrie 2011 față de 31 decembrie 2010 în cadrul DMI 1.1 și 1.4 se datorează efectuării vizitelor la fața locului, în cadrul acestora fiind verificate și documentele justificative pentru participanții la operațiunile finanțate din FSE. Astfel, a fost verificată înregistrarea în sistem doar a persoanelor care au participat în mod direct la operațiunile finanțate din FSE (pentru care a fost completat formularul de înregistrare în grupul țintă, pe bază de CNP) și acolo unde a fost cazul au fost efectuate reîncadrări în ceea ce privește clasificarea conform Anexei 23 a Reg.1828/2006 (conform formularului de înregistrare în grupul țintă)

În cazul DMI 1.2, 1.3 și 1.5 valoarea mai mare aferentă anilor anteriori se datorează faptului că au fost raportate progrese care vizează perioada 2009 – 2010, în cadrul RTF depuse în anul 2011, ulterior elaborării RAI 2010.

c.indicatori problematici din perspectiva atingerii țăintelor

În ceea ce privește indicatorul „Număr de furnizori de FPC sprijiniți”, la nivelul OI MECTS se efectuează o analiză a oportunității de introducere a schemelor de minimis pentru a sprijini furnizorii de FPC să implementeze sisteme de asigurare a calității și de management.

Pentru atingerea țintei indicatorului „Număr de doctoranzi sprijiniți” OI MECTS își propune să elaboreze noi scheme de sprijin complementare altor scheme de finanțare în vederea creșterii eficienței sprijinului financiar acordat (ex. studenți asistați doar pentru acțiuni transnaționale de cercetare).

Concomitent cu aceste măsuri se va efectua o analiză și în ceea ce privește valoarea neutilizată în cazul contractelor finalizate sau în cazul proiectelor unde a fost diminuată finanțarea deoarece nu au fost atinși indicatorii. Sumele neutilizate vor fi incluse în următoarele cereri de propuneri de proiecte, iar pentru indicatorii de program vor fi stabilite praguri minime.

Structura grupului țintă conform celor mai relevante categorii din DCI pentru AP 1

Datorită faptului că aceeași persoană poate fi asociată mai multor categorii de grup țintă, însumarea cifrelor aferente fiecărei categorii de grup țintă (din cele enumerate mai jos) **depășește 100%** față de valoarea totală de 31.748 participanți înregistrați în cadrul AP 1.

În cadrul AP 1, la activitățile finanțate din FSE au participat în general:

⁵¹ Pentru alte categorii de grupuri țintă în afara persoanelor din educație și formare care este asociat indicatorului de program

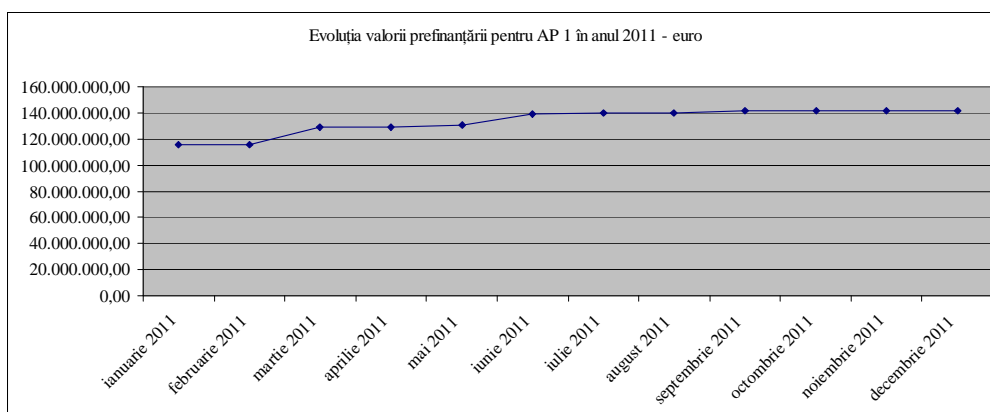
- 471 experți în evaluare și acreditare din sistemul de asigurare a calității în învățământul preuniversitar;
- 222 directori și membri ai consiliilor de administrație ale unităților de învățământ;
- 99 consilieri școlari;
- 10.068 preșcolari/elevi;
- 4.182 studenți;
- 55 persoane implicate în dezvoltarea și managementul calificărilor la nivel de universitate/facultate;
- 16.649 cadre didactice/personal didactic din învățământ;
- 389 formatori – pentru FPC și educație și formare profesională inițială;
- 82 mentori școlari – mentorii de inserție profesională și mentorii de dezvoltare profesională a profesorilor;
- 3.102 doctoranzi în ciclul de studii universitare de doctorat;
- 837 cercetători post – doctorat.

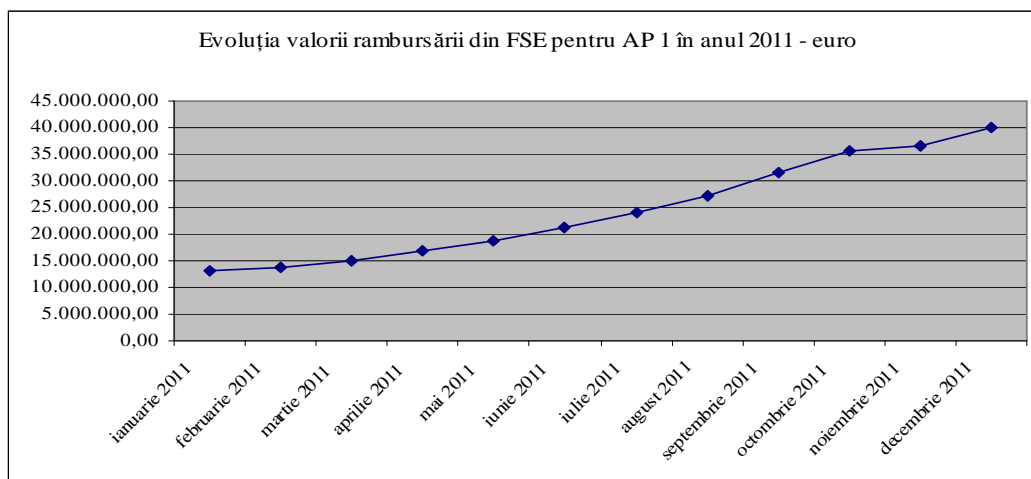
• Realizările măsurate prin indicatori financiari

Valoarea finanțării nerambursabile din FSE pentru proiectele contractate în cadrul acestei axe prioritare până la data de 31 decembrie 2011 a fost de aprox. **900,52 milioane euro**, reprezentând o **creștere cu 1,67% față de valoarea înregistrată la sfârșitul anului 2010**. Valoarea contractelor de finanțare semnate în cadrul AP 1 reprezintă 112,88% din alocarea aferentă acestei axe prioritare pentru perioada 2007 – 2013, ceea ce oferă o bază solidă pentru accelerarea, în perioada imediat următoare a reformelor în sistemul de educație, pentru a oferi un răspuns cât mai eficient nevoilor existente pe piața forței de muncă.

Până la data de 31 decembrie 2011, în cadrul **AP 1** au fost plătite **prefinanțări** în valoarea de aprox. **141,38 milioane euro**, reprezentând o **creștere cu aprox.45%** față de valoarea înregistrată la sfârșitul anului 2010 și **rambursări** aferente contribuției din FSE în valoare de aprox. **40,09 milioane euro**, reprezentând o **creștere 3,53 ori** față de valoarea înregistrată la sfârșitul anului 2010.

Se observă o diferență mare între procentul prefinanțărilor plătite (aprox.77%) până la 31 decembrie 2011 și cel al rambursărilor (aprox.23%) datorată duratei ridicate de procesare a cererilor de rambursare. Această situație a început să se remedieze la începutul anului 2012, datorită creșterii vitezei de procesare a cererilor de rambursare și emiterii deciziei 8/2011, astfel încât la data elaborării RAI 2011, procentul prefinanțărilor raportat la totalul plăților efectuate a scăzut la aprox.60%.



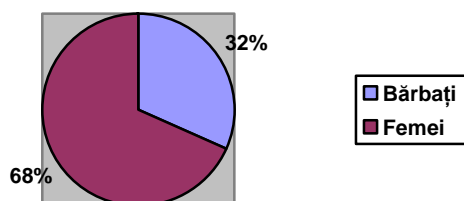


- **Egalitatea de șanse între femei și bărbați**

În toate proiectele contractate și care se află în implementare în cadrul **AP 1**, principiul egalității de șanse între femei și bărbați a fost promovat, atât în ceea ce privește membrii echipelor de implementare, cât și în ceea ce privește grupul țintă.

Conform datelor înregistrate și validate în sistemul informatic, din totalul de **31.748 persoane** din grupul țintă înregistrat pentru perioada raportată, **10.027** sunt bărbați (aprox. **32%**) și **21.721** sunt femei (aprox. **68%**).

Proporția femei-bărbați, participanți în proiectele finanțate în cadrul AP 1 este prezentată în graficul de mai jos:



- **Utilizarea finanțării din FSE în conformitate cu articolul 34(2) al Regulamentului (CE) nr.1083/2006**

Până la 31 decembrie 2011, au fost rambursate cheltuieli de tip FEDR în valoare totală de aprox. 2,38 mil. euro.

- **Utilizarea finanțării din FSE în conformitate cu articolul 10 al Regulamentului (CE) nr.1081/2006**

Proiectele aflate în implementare în cadrul **AP 1** desfășoară activități conforme cu art.10 din Regulamentul (CE)1081/2006, dintre care exemplificăm:

(a) *abordarea integrată de gen, precum și a oricărei acțiuni specifice de gen:*

Principiul egalității de șanse a fost luat în considerare atât în faza de elaborare a cererilor de

finanțare, cat și în faza de implementare, de desfășurare a activităților și în identificarea, recrutarea, înscrierea, selecția, constituirea grupului țintă.

(b) acțiuni care au ca scop creșterea participării migranților la ocupare și consolidarea integrării lor sociale:

Nu au fost raportate acțiuni semnificative pentru anul 2011. Până la 31 decembrie 2011 a fost raportat un număr de 5 migranți care au participat la operațiunile finanțate din FSE.

(c) acțiuni care au ca scop intensificarea integrării pe piața forței de muncă și, prin urmare, îmbunătățirea incluziunii sociale a minorităților:

- 971 din participanții la operațiunile finanțate din FSE aparțin minorităților naționale, reprezentând 3,95% din total;
- 14 din participanții la operațiunile finanțate din FSE în cadrul AP 1 sunt de etnie romă.

(d) acțiuni care au ca scop intensificarea integrării pe piața forței de muncă și asimilarea socială a altor grupuri defavorizate, inclusiv a persoanelor cu dizabilități:

- până la 31 decembrie 2011 au fost sprijinite 53 persoane cu dizabilități;
- 12.948 din participanții la operațiunile finanțate din FSE aparțin altor grupuri vulnerabile, reprezentând 40,78% din total.

(e) acțiuni inovatoare, inclusiv o prezentare a temelor, a rezultatelor acestor acțiuni, a diseminării și abordării integrate:

- dezvoltarea de platforme e-learning în cadrul proiectelor;
- digitalizarea conținutului curricular transdisciplinar și a materialelor didactice dezvoltate;
- dezvoltarea de instrumente și soluții software, respectiv soft educațional pentru programele de studii doctorale, contribuind la dezvoltarea cercetării;
- dezvoltarea unui sistem „blended” de formare și cercetare care combină activitatea directă de formare cu bursierii postdoctorali cu activități și produse de cercetare (delivrables) on-line.

(f) acțiuni transnaționale și/sau interregionale:

- prin intermediul parteneriatelor se realizează participarea la vizite de studiu în statele membre UE, pentru a se intra în contact cu instituții reprezentative în domeniile implementate prin AP 1, în scopul preluării de bune practici transnaționale și realizării schimburilor de experiență.

3.1.2. Probleme semnificative întâmpinate și măsurile propuse pentru combaterea lor

Implementarea AP 1 se confruntă cu problemele 2, 3, 4, 5 și 6 semnalate la secțiunea 2.3; în cadrul secțiunii menționate sunt precizate și măsurile întreprinse pentru soluționare.

3.2. AP 2 – Corelarea învățării pe tot parcursul vieții cu piața muncii

3.2.1. Atingerea țintelor și analiza progresului

► Informații asupra progresului fizic al priorității

Indicatori ⁵²		2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	Total
Numărul de studenți sprijiniți în tranziția de la școală la viața activă	Realizat	0	0	6.624	15.938	34.532					
	Ținta	-	15.000	35.000	65.500	91.000	95.000	14.8600	150.000	150.000	150.000
	Baza	-									
Numărul beneficiarilor serviciilor de consiliere în carieră	Realizat	0	0	857	6.867	14.885					
	Ținta									400.000	400.000
	Baza	86.161									
Număr de participanți la programe de tipul educație „de a doua șansă” din care: - femei	Realizat	0 0	0 0	0 0	316 96	2.690 831					
	Ținta	- -	2.000 700	7.000 2.500	10.000 4.500	19.000 6.700	25.000 8.800	30.000 10.500	35.000 12.000	35.000 12.000	35.000 12.000
	Baza	5.747									
Numărul participanți la programe de FPC (calificare și recalificare), din care: - femei	Realizat	0	0	553 404	5.607 3.095	10.363 4.246					
	Ținta	- -	55.300 24.885	101.400 45.630	156.200 70.290	216.900 97.605	284.80 0 128.16 0	354.100 159.345	354.100 159.345	360.000 160.000	360.000 160.000
	Baza	187.000									
Ponderea elevilor/studenților sprijiniți în tranziția de la școală la viața activă care au obținut un loc de muncă sau au participat activ la cursuri ulterioare	Realizat	0	0	0	5,22	18⁵³					
	Ținta	-	-	18	28	38	52	65	65	65	65%
	Baza	-									
Ponderea absolvenților de programe de educație de tip „a doua	Realizat	0	0	0	0	1⁵⁴					
	Ținta	-	75	75	75	75	75	75	75	75	75%
	Baza	-									

⁵² Valorile raportate corespund datelor înregistrate de beneficiari în ActionWeb, validate în urma verificării rapoartelor tehnico-financiare și a vizitelor la fața locului, agregate în cadrul sistemului informatic SIMPOSDRU. Datele aferente indicatorilor de program care se referă la numărul de persoane intrate în program până la data de 31.12.2011 au fost extrase din sistem la data de 4 mai 2012. În cazul în care vor fi raportate progrese care vizează anul 2011, ulterior datei de 4 mai 2012, aceste informații vor fi actualizate în RAI 2012. În raportarea aferentă anului 2011 s-a ținut cont și de actualizările efectuate în sistemul informatic care au vizat anii anteriori, ca urmare a acțiunilor întreprinse în vederea asigurării unor informații cât mai precise și omogene în ceea ce privește corelarea indicatorilor care vizează persoane cu categoriile eligibile de grup țintă menționate în DCI și clasificate conform criteriilor din Anexa 23: utilizarea sistemului informatic ActionWeb/SIM POSDRU în monitorizare și elaborarea Ghidului indicatorilor. De asemenea, s-au mai impus actualizări ale datelor raportate în anii anteriori și ca urmare a corecțiilor efectuate în urma vizitelor la fața locului (în cadrul acestora fiind verificate și documentele justificative pentru participanții la operațiunile finanțate din FSE).

⁵³ Reprezentând 6.491 persoane (3.362 femei) din numărul total de 34.532 persoane sprijinite în tranziția de la școală la viața activă.

⁵⁴ Reprezentând 28 persoane (15 femei) din numărul total de 2.690 participanți la programe de tipul educație „de a doua șansă”.

șansă”										
Ponderea întreprinderilor care furnizează FPC pentru personalul propriu	Realizat	0	0	4,58	22,99	57,23				
	Ținta								20	20%
	Baza	11%								
Ponderea participanților la programe de FPC certificați	Realizat	0	0	0,47	8,40	28⁵⁵				
	Ținta								90	90%
	Baza	85%								

Din numărul total de 34.532 persoane asistate în tranziția de la școală la viața activă,

- 34.221 sunt participanți unici;
- 21.210 sunt femei, din care 20.972 participante unice;
- un număr de 23.675 persoane au finalizat participarea la operațiunile finanțate din FSE până la data de 31.12.2011.

Din numărul total de 14.885 beneficiari ai serviciilor de consiliere în carieră,

- 14.874 sunt participanți unice;
- 7.320 sunt femei, din care 7.312 participante unice;
- un număr de 6.584 persoane au finalizat participarea la operațiunile finanțate din FSE până la data de 31.12.2011.

Din numărul total de 2.690 participanți la programe de tipul educație „de a doua șansă”,

- toți participanții sunt unici;
- un număr de 140 persoane au finalizat participarea la operațiunile finanțate din FSE până la data de 31.12.2011.

Din numărul total de 10.363 participanți la programe de FPC (calificare și recalificare),

- 10.347 sunt participanți unici;
- 4.246 sunt femei, din care 4.242 participante unice;
- un număr de 4.493 persoane au finalizat participarea la operațiunile finanțate din FSE până la data de 31.12.2011.

➤ Informații privind finanțarea pe grupuri țintă

NR. PARTICIPANȚILOR LA OPERAȚIUNILE FINANȚATE PRIN FSE	2011	Cumulativ 2007-2011
Numărul persoanelor intrate în program	50.048	98.629
Numărul persoanelor ieșite din program	33.997 ⁵⁶ 15.047 ⁵⁷	41.694
Numărul persoanelor care continuă participarea la operațiunile finanțate din FSE	35.001 ⁵⁸	56.935 ⁵⁹
DEFĂLCAREA PARTICIPANȚILOR ÎN FUNCȚIE DE GEN		
Bărbați	25.437	46.715
Femei	24.611	51.914

⁵⁵ Reprezentând 2.978 persoane (1.732 femei) din numărul total de 10.363 participanți la programe de FPC

⁵⁶ Număr de persoane ieșite din program, din totalul celor intrate în program de la începutul implementării POSDRU până la 31 decembrie 2011

⁵⁷ Număr de persoane ieșite din program, din totalul celor intrate în program în anul 2011

⁵⁸ Reprezintă valoarea numărului de persoane ieșite din program în anul 2011 din totalul celor care au intrat în program doar în anul 2011

⁵⁹ Reprezintă diferența între valoarea cumulativă a numărului persoanelor intrate în program și valoarea cumulativă a numărului de persoane care ies din program

DEFALCAREA PARTICIPANȚILOR ÎN FUNCȚIE DE STATUTUL PE PIAȚA MUNCII		
Numărul total de persoane ocupate, din care:	16.012	28.625
Liber profesioniști	495	800
Numărul total de șomeri, din care:	112	325
Șomeri pe termen lung	56	194
Numărul total de persoane inactice, din care:	33.924	69.679
Persoane inactice din educație și formare profesională	27.772	53.982
DEFALCAREA PARTICIPANȚILOR ÎN FUNCȚIE DE VÂRSTĂ		
Tineri (15-24)	28.002	52.426
Vârștnici (55-64)	1.136	2.069
DEFALCAREA PARTICIPANȚILOR ÎN FUNCȚIE DE GRUPURILE VULNERABILE, POTRIVIT LEGISLAȚIEI NAȚIONALE		
Participanți din cadrul minorităților	1.887	5.988
Imigranți	18	42 ⁶⁰
Persoane cu dizabilități	168	513
Persoane din alte grupuri dezavantajate	13.009	30.748
DEFALCAREA PARTICIPANȚILOR ÎN FUNCȚIE DE NIVELUL EDUCAȚIONAL		
Persoane cu educație primară sau gimnazială (ISCED 1 și 2)	21.439	38.914
Persoane absolvente ale învățământului secundar superior (ISCED 3)	22.074	44.194
Persoane absolvente ale învățământului post-secundar, non-terțiar (ISCED 4)	1.692	2.274
Persoane absolvente ale învățământului universitar și post-universitar (ISCED 5 și 6)	3.913	11.600

➤ Analiza calitativă

• Realizările măsurate prin indicatori fizici

Atingerea țintelor programate pentru indicatorii **AP 2** este analizată sub trei aspecte:

- a) creșterea valorii cumulate realizate până la 31 decembrie 2011 față de valoarea cumulată realizată până la data de 31 decembrie 2010;
- b) ponderea valorii cumulate realizate la 31 decembrie 2011 față de valoarea țintă programată pentru anul 2011;
- c) indicatori problematici din perspectiva atingerii țintelor.

a. Din perspectiva raportului dintre valoarea cumulată realizată în anul 2011 și valoarea cumulată realizată până la data de 31 decembrie 2010, se constată următoarele:

- în anul 2011 au fost înregistrate realizări semnificative pentru următorii indicatori din cadrul AP 2, după cum urmează:

- „Numărul de studenți sprijiniți în tranziția de la școală la viața activă” – creștere de aprox. 2,15 ori;
- „Numărul beneficiarilor serviciilor de consiliere în carieră” – creștere de aprox. 2,16 ori;
- „Număr de participanți la programe de tipul educație „de a doua șansă”” – creștere de aprox. 8,5 ori;
- „Numărul participanți la programe de FPC (calificare și recalificare)” – creștere de aprox. 1,84 ori;
- „Ponderea elevilor/studentilor sprijiniți în tranziția de la școală la viața activă care au obținut un loc de muncă sau au participat activ la cursuri ulterioare” – creștere de aprox. 3,44 ori;

⁶⁰ Valoare diminuată față de raportările din anii anteriori ca urmare a corectării încadrării persoanelor din grupul țintă.

- „Ponderea întreprinderilor care furnizează FPC pentru personalul propriu” - creștere de aprox. 2,48 ori;
 - „Ponderea participanților la programe de FPC certificați” - creștere de aprox. 3,33 ori.
- în anul 2011 a fost înregistrat un progres nesemnificativ pentru indicatorul „Ponderea absolvenților de programe de educație de tip „a doua șansă” – 1%.

b. Din perspectiva raportului procentual dintre valoarea cumulată realizată la 31 decembrie 2011 și valoarea țintă programată pentru anul 2011 se constată în cazul tuturor indicatorilor o discrepanță față de valoarea țintă, astfel încât pentru a se asigura atingerea acestor indicatori la finalul implementării POSDRU, au fost întreprinse o serie de măsuri menționate la secțiunea c. „indicatori problematici din perspectiva atingerii țăintelor” din cadrul acestui capitol.

• **Analizarea diferențelor dintre numărul participanților la operațiunile finanțate din FSE (raportați în Anexa XXIII) și numărul participanților raportați prin indicatori (valoarea realizată a indicatorilor referitor la participanți)**

• **Numărul participanților operațiunile finanțate din FSE (Anexa XXIII)**

La operațiunile finanțate în cadrul **AP 2**, în cursul anului 2011 a fost raportat un număr de 50.048 persoane, astfel încât de la începutul implementării POSDRU până la data de 31 decembrie 2011 au participat un număr total de **98.629 persoane**, ceea ce reprezintă o **creștere de 2,46 ori față de datele raportate la 31 decembrie 2010**.

Repartizarea participanților pe fiecare DMI al AP 2 este următoarea:

- DMI 2.1 „Tranziția de la școală la viața activă”: 59.678 persoane, din care 58.465 participanți unici;
- DMI 2.2 „Prevenirea și corectarea părăsirii timpurii a școlii”: 18.883 persoane, din care 18.834 participanți unici;
- DMI 2.3 „Acces și participare la FPC”: 20.068 persoane, din care 19.956 participanți unici.

• **Indicatori**

Toți cei 4 indicatori de program de output stabiliți pentru AP 2 se referă direct la persoane.

Având în vedere caracteristica actualului sistem de indicatori, prezentat la secțiunea „*Monitorizare*”, această diferență se explică datorită următoarei stări de fapt:

Toți participanții înregistrați conform anexei XXIII au fost asociați indicatorilor **de program, suplimentari** sau **adiționali**. Astfel, 63,33% din participanții înregistrați au fost asociați cel puțin unui indicator de program, restul de 36,67% din participanții înregistrați nu au fost asociați nici unui indicator de program, dar au fost asociați cel puțin unui indicator suplimentar sau adițional.

Cei 98.629 participanți raportați prin Anexa XXIII (persoane înregistrate o singură dată în cadrul fiecărui proiect, indiferent de numărul de indicatori la care sunt asociate) sunt preluați din:

- desfășurarea operațiunilor corespunzătoare **indicatorilor de program referitori la persoane**. Numărul total de participanți conform Anexei XXIII corespund acestui tip de indicatori, după cum urmează:

- *Numărul de studenți sprijiniți în tranziția de la școală la viața activă* – 57,86% din totalul participanților proiectelor din cadrul DMI 2.1;
 - *Numărul beneficiarilor serviciilor de consiliere în carieră* – 24,94% din totalul participanților proiectelor din cadrul DMI 2.1;
 - *Număr de participanți la programe de tipul educație „de a doua șansă”*, din care femei – 15,67%, respectiv 4,40% din totalul participanților proiectelor din cadrul DMI 2.2. Procentul relativ mic al participanților asociați indicatorilor de program în raport cu participanții asociați indicatorilor suplimentari se datorează faptului că din grupurile țintă din cadrul DMI 2.2 fac parte și părinți/tutori ai elevilor cu risc de părăsire timpurie a școlii, persoanele implicate în dezvoltarea și implementarea programelor de educație de tip „a doua șansă”, persoanele implicate în dezvoltarea programelor de prevenire a fenomenului de părăsire a școlii, etc.
 - *Numărul participanți la programe de FPC (calificare și recalificare), din care femei* – 51,63%, respectiv 21,15% din totalul participanților proiectelor din cadrul DMI 2.3
- desfășurarea operațiunilor corespunzătoare exclusiv indicatorilor suplimentari sau adiționali: 36,67%.

Persoanele asociate indicatorilor suplimentari și sau adiționali au participat în general la:

- activități specifice de instruire și certificare;⁶¹
- servicii de orientare/consiliere;⁶²
- servicii de orientare/consiliere pentru prevenirea părăsirii timpurii a școlii;
- asistență pentru validarea cunoștințelor dobândite anterior.

Valoarea mai mică a numărului de persoane înregistrate la 31 decembrie 2011 față de 31 decembrie 2010 în cadrul unor categorii aferente Anexei 23 în cazul DMI 2.1 se datorează efectuării vizitelor la fața locului, în cadrul acestora fiind verificate și documentele justificative pentru participanții la operațiunile finanțate din FSE. Astfel, a fost verificată înregistrarea în sistem doar a persoanelor care au participat în mod direct la operațiunile finanțate din FSE (pentru care a fost completat formularul de înregistrare în grupul țintă, pe bază de CNP) și acolo unde a fost cazul au fost efectuate reîncadrări în ceea ce privește clasificarea conform Anexei 23 a Reg.1828/2006 (conform formularului de înregistrare în grupul țintă). Astfel de corecții au fost efectuate și în cazul valorii raportate pentru anii anteriori la DMI 2.3.

În cazul DMI 2.2 valoarea mai mare aferentă anilor anteriori se datorează faptului că au fost raportate progrese care vizează perioada 2009 – 2010, în cadrul RTF depuse în anul 2011, ulterior elaborării RAI 2010.

c.indicatori problematici din perspectiva atingerii țintelor

Dintre indicatorii AP 2, în ceea ce privește atingerea țintei există riscuri în cazul indicatorilor:

- Număr de persoane asistate în tranziția de la școală la viața activă;
- Număr de beneficiari ai serviciilor de consiliere în carieră;
- Număr de participanți la programe de tipul educație „de a doua șansă”;

⁶¹ Pentru alte categorii de grup țintă decât cele asociate indicatorilor de program

⁶² Pentru alte categorii de grup țintă decât cele asociate indicatorilor de program

- Număr participanți la programe de FPC (calificare și re-calificare).

Deși numărul de contracte semnate în cadrul AP 2 este ridicat, valoarea indicatorului “Numărul participanților la programe de FPC” este mică din următoarele cauze:

- programele de FPC pentru calificare/ recalificare au o durată de 360, 720, 1080 de ore, în funcție de nivelul de calificare vizat (I, II sau III) și se adresează angajaților (persoane care lucrează, de obicei, 8 sau 12 ore / zi). Combinarea celor 2 factori, respectiv durata programului de pregătire și statutul cursanților pe piața muncii generează dificultăți în recrutarea și menținerea unui grup țintă numeros pentru astfel de activități;
- asumarea responsabilității menținerii angajaților în cadrul unor programe de formare pentru o perioadă cuprinsă, de obicei, între 3 și 12 luni a creat dificultăți pentru angajatori;
- începând cu anul 2009, efectele crizei economico-financiare resimțit tot mai acut în rândul angajaților. Amenințarea șomajului i-a făcut determinat pe mulți dintre solicitanții de finanțare (cei care au aplicat în 2009 și în 2010) să își fixeze, în cadrul proiectului, ținte reduse pentru indicatori astfel încât să le poată atinge chiar și în condițiile creșterii ratei șomajului.
- lipsa condiționării prealabile (prin ghidul solicitantului) a acordării finanțării de asumarea unor ținte minime impuse pentru indicatorii de program i-a determinat pe solicitanții de finanțare să se orienteze către ținte ușor de atins.

În vederea atingerii țintelor acestor indicatori, AMPOSDRU a inițiat în colaborare cu OI MECTS și OI CNDIPT modificarea DCI în sensul realocării de fonduri de la DMI 2.3 la DMI 2.1 și 2.2.

Totodată, au fost inițiate următoarele măsuri:

- programarea de lansări de noi cereri de propuneri de proiecte în cursul anului 2012 pentru DMI 2.1, 2.2 și 2.3;
- analiza oportunității de modificare a DCI în vederea introducerii posibilității de finanțare de tichete de instruire pentru angajați;
- stabilirea de praguri minime pentru indicatorii de program.

Structura grupului țintă conform celor mai relevante categorii din DCI pentru AP 2

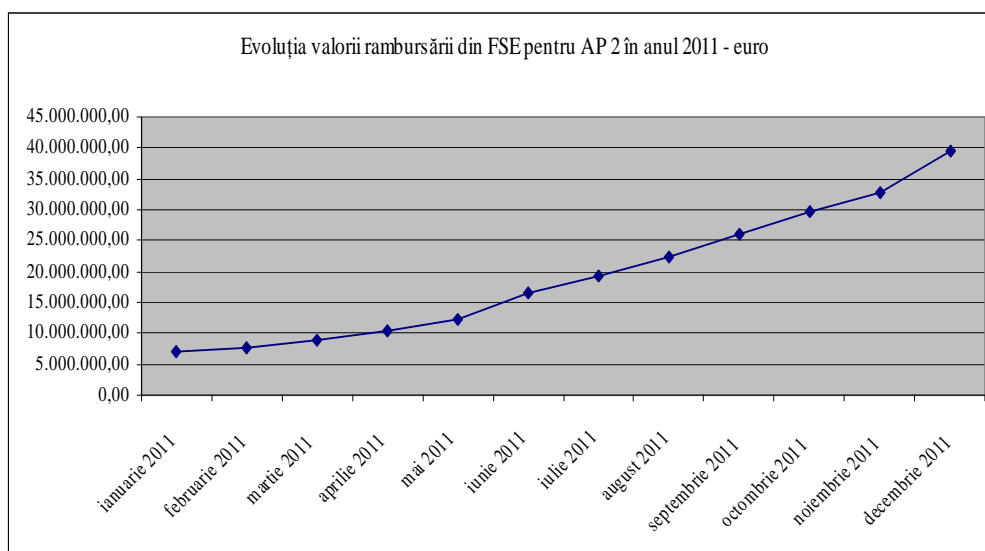
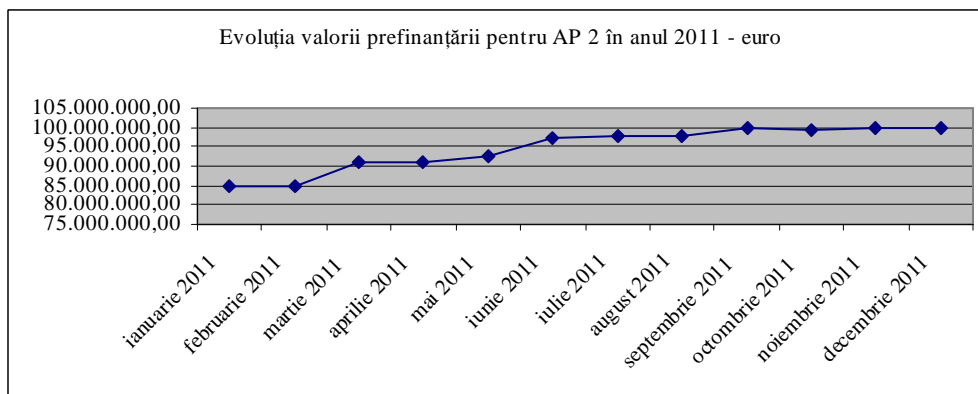
În cadrul AP 2, la activitățile finanțate din FSE au participat în principal următoarele categorii de grup țintă:

- 17.715 elevi înmatriculați în sistemul național de învățământ;
- 10.604 studenți înmatriculați în sistemul național de învățământ;
- 2.388 tutori/maiștri de ucenicie/mentori;
- 23 persoane implicate în elaborarea și avizarea CDL;
- 708 preșcolari;
- 9.001 elevi cu risc de părăsire timpurie a școlii;
- 304 persoane care au părăsit de timpuriu școala;
- 15 delincvenți juvenili;
- 253 persoane care nu au absolvit învățământul obligatoriu;
- 4.561 părinți/tutori ai elevilor cu risc de părăsire timpurie a școlii;
- 851 persoane implicat în dezvoltarea și implementarea programelor de educație de tip „a doua șansă”;
- 3.597 persoane implicate în dezvoltarea programelor de prevenire a fenomenului de părăsire a școlii.
- 18.968 angajați;
- 388 manageri.

- **Realizările măsurate prin indicatori financiari**

Valoarea finanțării nerambursabile din FSE pentru proiectele contractate până la 31 decembrie 2011 în cadrul acestei axe prioritare este de aprox. **563,46 milioane euro**, reprezentând o **creștere cu aprox. 20%** față de valoarea înregistrată la sfârșitul anului 2009.

Până la data de 31 decembrie 2011, în cadrul AP 2 au fost plătite **prefinanțări** în valoarea de aprox. **99,85 milioane euro**, reprezentând o creștere cu aprox. **34%** față de valoarea înregistrată la sfârșitul anului 2010 și **rambursări** aferente contribuției din FSE în valoare de aprox. **39,62 milioane euro**, reprezentând o **creștere aprox. 6,60** ori față de valoarea înregistrată la sfârșitul anului 2010.

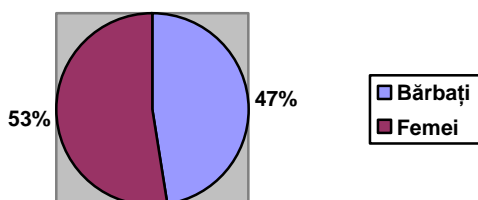


- **Egalitatea de șanse între femei și bărbați**

În toate proiectele contractate și care se află în implementare în cadrul AP 2, principiul egalității de șanse între femei și bărbați a fost promovat, atât în ceea ce privește membrii echipelor de implementare, cât și în ceea ce privește grupul țintă.

Conform datelor înregistrate și validate în sistemul informatic, din totalul de **98.629** de persoane din grupul țintă înregistrat pentru perioada raportată, **46.715** sunt **bărbați (aprox. 47%)** și **51.914** sunt **femei (aprox. 53%)**.

Proporția femei-bărbați, participanți în proiectele finanțate în cadrul AP 2 este prezentată în graficul de mai jos:



- **Utilizarea finanțării din FSE în conformitate cu articolul 34(2) al Regulamentului (CE) nr.1083/2006**

Până la 31 decembrie 2011, au fost rambursate cheltuieli tip FEDR în valoare totală de aprox.3,42 milioane euro.

- **Utilizarea finanțării din FSE în conformitate cu articolul 10 al Regulamentului (CE) nr.1081/2006**

Proiectele aflate în implementare în cadrul **AP 2** desfășoară activități conforme cu art.10 din Regulamentul (CE)1081/2006, dintre care exemplificăm:

(a) *abordarea integrată de gen, precum și a oricărei acțiuni specifice de gen:*

Principiul egalității de șanse a fost luat în considerare atât în faza de elaborare a cererilor de finanțare, cât și în faza de implementare, de desfășurare a activităților și în identificarea recrutarea, înscrierea, selecția, constituirea grupului țintă.

Beneficiarii au asigurat un mediu de învățare și lucru în care au fost respectate drepturile și demnitatea tuturor participanților, fără discriminare.

În implementarea proiectului, beneficiarii susțin că au ținut cont de toate politicile și practicile prin care să nu se realizeze nici o deosebire, excludere, restricție sau preferință, indiferent de: rasă, naționalitate, etnie, limbă, religie, categorie socială, convingeri, gen, orientare sexuală, vârstă, handicap, boală cronică necontagioasă, infectare HIV, apartenența la o categorie defavorizată, precum și orice alt criteriu care are ca scop sau efect restrângerea, înlăturarea recunoașterii, folosinței sau exercitării, în condiții de egalitate, a drepturilor omului și a libertăților fundamentale sau a drepturilor recunoscute de lege, în domeniul politic, economic, social și cultural sau în orice alte domenii ale vieții publice.

O atenție deosebită a fost acordată proiectelor DMI 2.2 prin care a fost asigurat accesului participării la educație a tuturor persoanelor cu risc de părăsire timpurie a școlii, indiferent de gen.

(b) *acțiuni care au ca scop creșterea participării migranților la ocupare și consolidarea integrării lor sociale:*

Nu au fost raportate acțiuni semnificative pentru anul 2011. Până la 31 decembrie 2011 a fost raportat un număr de 42 migranți care au participat la operațiunile finanțate din FSE.

(c) *acțiuni care au ca scop intensificarea integrării pe piața forței de muncă și, prin urmare, îmbunătățirea incluziunii sociale a minorităților:*

- prevenirea fenomenului de părăsire timpurie a școlii de către populația romă și alte categorii de grupuri vulnerabile, din mediul rural și urban, prin acțiuni de descurajare a marginalizării și excluderii sociale;
- îmbunătățirea condițiilor de educație la nivelul învățământului preșcolar și școlar a copiilor romi, prin introducerea și adaptarea de programe/activități

extrașcolare diversificate, vizând asigurarea și facilitarea accesului la educație a copiilor romi;

- campanii de conștientizare în rândul romilor cu privire la importanța educației;
- prevenirea și combaterea abandonului școlar și a delicvenței juvenile prin atragerea elevilor romi în activități specifice educației nonformale;
- implicarea părinților preșcolariilor, majoritatea mame de etnie roma, în derularea procesului educativ în vederea conștientizării necesității educației pentru viitorul copiilor lor;
- 5.988 din participanții la operațiunile finanțate din FSE aparțin minorităților naționale, reprezentând 6,07% din total;
- 2.032 din participanții la operațiunile finanțate din FSE în cadrul AP 2 sunt de etnie romă (24,39% din total).

(d) acțiuni care au ca scop intensificarea integrării pe piața forței de muncă și asimilarea socială a altor grupuri defavorizate, inclusiv a persoanelor cu dizabilități:

- dezvoltarea și implementarea de servicii integrate de prevenție primară și terțiară pentru copiii preșcolari care provin din medii defavorizate, în scopul prevenirii și reducerii fenomenului de părăsire timpurie a școlii;
- menținerea în sistemul de educație și formare inițială a copiilor din învățământul preșcolar care provin din medii defavorizate;
- oferirea de servicii de orientare și consiliere psihologică copiilor preșcolari din medii defavorizate, cu probleme de sănătate mentală;
- abordarea tridirecțională simultană a trei grupuri țintă: copii cu dizabilități, părinții acestora, cadre didactice, pentru a se ajunge la găsirea celor mai bune soluții de incluziune școlară și socială a copiilor cu dizabilități;
- până la 31 decembrie 2011 au fost sprijinite 513 persoane cu dizabilități;
- 30.748 din participanții la operațiunile finanțate din FSE aparțin altor grupuri vulnerabile, reprezentând 31,17% din total.

(e) acțiuni inovatoare, inclusiv o prezentare a temelor, a rezultatelor acestor acțiuni, a diseminării și abordării integrate:

- realizarea de platforme de înscriere, învățare, online, interactive;
- utilizarea de softuri, programe specializate, gen firmă de exercițiu, sistem e-learning, AEL, pentru dobândirea de noi deprinderi și competențe, temeinice și de durată, la un standard ridicat, adecvate cerințelor domeniului profesional în care se pregătesc participanții la FPC;
- construirea, dezvoltarea și implementarea unei soluții integrate, inovatoare, de screening și asistență educațională, în vederea optimizării debutului școlar și depistării timpurii a problemelor psiho-comportamentale ale preșcolariilor.

(f) acțiuni transnaționale și/sau interregionale:

- prin intermediul parteneriatelor se realizează participarea la vizite de studiu în statele membre UE, pentru a se intra în contact cu instituții reprezentative în domeniile implementate prin AP 2, în scopul preluării de bune practici transnaționale și realizării schimburilor de experiență.

3.2.2. Probleme semnificative întâmpinate și măsurile întreprinse/propuse pentru combaterea lor

Implementarea AP 2 se confruntă cu problemele 2, 3, 4, 5 și 6 semnalate la secțiunea 2.3; în cadrul secțiunii menționate sunt precizate și măsurile întreprinse pentru soluționare.

3.3. AP 3 – Creșterea adaptabilității lucrătorilor și a întreprinderilor

3.3.1. Atingerea țintelor și analiza progresului

► Informații asupra progresului fizic al priorității

Indicatori ⁶³		2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	Total
Număr de cursanți pregătiți pentru inițierea unei afaceri, dintre care: - femei	Realizat	0	0	230 120	4.876 2.820	23.109 14.833					
	Ținta	-	3.250 1.625	6.650 3.325	11.000 5.500	15.900 7.950	21.300 10.650	27.050 13.525	30.000 15.000	30.000 15.000	30.000 15.000
	Baza	805									
Număr de cursanți în managementul și organizarea muncii, din care: - femei	Realizat	0	0	540 326	3.040 1.983	15.751 8.885					
	Ținta	-	1.600 530	3.300 1.100	5.400 1.800	7.800 2.570	10.600 3.500	13.500 4.450	15.000 5.000	15.000 5.000	15.000 6.500
	Baza	88									
Numărul cursanților pentru actualizarea și îmbunătățirea competențelor, din care: - medici - asistente	Realizat	0	0	1.523 107 195	10.427 1.008 1.815	42.716 8.168 11.448					
	Ținta	-	30.500 1.068 6.560	62.000 2.170 13.330	102.000 3.570 21.930	148.000 5.180 31.820	198.700 6.960 42.720	252.700 8.850 54.330	280.000 10.000 60.000	280.000 10.000 60.000	280.000 10.000 60.000
	Baza	-									
Numărul partenerilor sociali și al ONG-urilor sprijinite	Realizat	0	0	19	650	1.131⁶⁴					
	Ținta	-	52	108	180	261	353	450	500	500	500
	Baza	-									
Ponderele beneficiarilor de cursuri de formare care inițiază noi afaceri	Realizat	0	0	5,16	23,12	15⁶⁵					
	Ținta	-	20	25	25	30	30	35	35	35	35
	Baza	20									
Ponderele cursanților certificați în managementul și organizarea muncii	Realizat	0	0	23,57	90,39	56⁶⁶					
	Ținta	-	76	76	78	78	80	80	80	80	80%
	Baza	76%									
Ponderele cursanților	Realizat	0	0	23,22	92,69	74⁶⁷					
	Ținta	-	75	75	78	78	80	80	80	80	80%

⁶³ Valorile raportate corespund datelor înregistrate de beneficiari în ActionWeb, validate în urma verificării rapoartelor tehnico-financiare și a vizitelor la fața locului, agregate în cadrul sistemului informatic SIMPOSDRU. Datele aferente indicatorilor de program care se referă la numărul de persoane intrate în program până la data de 31.12.2011 au fost extrase din sistem la data de 4 mai 2012. În cazul în care vor fi raportate progrese care vizează anul 2011, ulterior datei de 4 mai 2012, aceste informații vor fi actualizate în RAI 2012. În raportarea aferentă anului 2011 s-a ținut cont și de actualizările efectuate în sistemul informatic care au vizat anii anteriori, ca urmare a acțiunilor întreprinse în vederea asigurării unor informații cât mai precise și omogene în ceea ce privește corelarea indicatorilor care vizează persoane cu categoriile eligibile de grup țintă menționate în DCI și clasificate conform criteriilor din Anexa 23: utilizarea sistemului informatic ActionWeb/SIM POSDRU în monitorizare și elaborarea Ghidului indicatorilor. De asemenea, s-au mai impus actualizări ale datelor raportate în anii anteriori și ca urmare a corecțiilor efectuate în urma vizitelor la fața locului (în cadrul acestora fiind verificate și documentele justificative pentru participanții la operațiunile finanțate din FSE).

⁶⁴ Din care 472 parteneri sociali și ONG-uri sprijinite prin personalul lor

⁶⁵ Reprezentând 3.540 persoane (1.911 femei) din numărul total de 23.109 cursanți pregătiți pentru inițierea unei afaceri

⁶⁶ Reprezentând 8.837 persoane (5.171 femei) din numărul total de 15.751 cursanți în managementul și organizarea muncii

⁶⁷ Reprezentând 31.768 persoane (20.863 femei) din numărul total de 42.716 cursanți pentru actualizarea și îmbunătățirea competențelor

certificați pentru actualizarea și îmbunătățirea competențelor	Baza	-									
Ponderea partenerilor sociali și a ONG-urilor sprijiniți, care oferă servicii comunității	Realizat	0	0	0	61,53	44,75 ⁶⁸					
	Ținta	-	30	35	40	45	50	50	50	50	50%
	Baza	-									

Din numărul total de 23.109 cursanți pregătiți pentru inițierea unei afaceri,

- 22.846 sunt participanți unici;
- 14.833 sunt femei, din care 14.680 participante unice;
- un număr de 15.984 persoane au finalizat participarea la operațiunile finanțate din FSE până la data de 31.12.2011.

Din numărul total de 15.751 cursanți pentru actualizarea și îmbunătățirea competențelor,

- 15.628 sunt participanți unici;
- 8.885 sunt femei, din care 8.830 sunt participante unice;
- un număr de 7.833 persoane au finalizat participarea la operațiunile finanțate din FSE până la data de 31.12.2011.

Din numărul total de 42.716 cursanți pentru actualizarea și îmbunătățirea competențelor,

- 41.257 sunt participanți unici;
- 26.410 sunt femei, din care 25.349 participante unice;
- un număr de 17.895 persoane au finalizat participarea la operațiunile finanțate din FSE până la data de 31.12.2011.

➤ Informații privind finanțarea pe grupuri țintă

NR. PARTICIPANȚILOR LA OPERAȚIUNILE FINANȚATE PRIN FSE	2011	Cumulativ 2007-2011
Numărul persoanelor intrate în program	101.735	179.791
Numărul persoanelor ieșite din program	78.145 ⁶⁹ 45.385 ⁷⁰	97.395
Numărul persoanelor care continuă participarea la operațiunile finanțate din FSE	56.350 ⁷¹	82.396 ⁷²
DEFALCAREA PARTICIPANȚILOR ÎN FUNCȚIE DE GEN		
Bărbați	45.222	79.917
Femei	56.513	99.874
DEFALCAREA PARTICIPANȚILOR ÎN FUNCȚIE DE STATUTUL PE PIAȚA MUNCII		
Numărul total de persoane ocupate, din care:	89.443	154.718
Liber profesioniști	6.699	13.727

⁶⁸ Reprezentând 506 parteneri sociali și ONG-uri sprijinite, care oferă servicii comunității

⁶⁹ Număr de persoane ieșite din program, din totalul celor intrate în program de la începutul implementării POSDRU până la 31 decembrie 2011

⁷⁰ Număr de persoane ieșite din program, din totalul celor intrate în program în anul 2011

⁷¹ Reprezintă valoarea numărului de persoane ieșite din program în anul 2011 din totalul celor care au intrat în program doar în anul 2011

⁷² Reprezintă diferența între valoarea cumulativă a numărului persoanelor intrate în program și valoarea cumulativă a numărului de persoane care ies din program

Numărul total de șomeri, din care:	1.975	3.264
Șomeri pe termen lung	679	1.031
Numărul total de persoane inactice, din care:	10.317	21.809
Persoane inactice din educație și formare profesională	7.270	14.587
DEFALCAREA PARTICIPANȚILOR ÎN FUNCȚIE DE VÂRSTĂ		
Tineri (15-24)	17.485	34.807
Vârșnici (55-64)	7.163	11.994
DEFALCAREA PARTICIPANȚILOR ÎN FUNCȚIE DE GRUPURILE VULNERABILE, POTRIVIT LEGISLAȚIEI NAȚIONALE		
Participanți din cadrul minorităților	1.235	2.631
Imigranți	31	41
Persoane cu dizabilități	79	176
Persoane din alte grupuri dezavantajate	19.976	40.530
DEFALCAREA PARTICIPANȚILOR ÎN FUNCȚIE DE NIVELUL EDUCAȚIONAL		
Persoane cu educație primară sau gimnazială (ISCED 1 și 2)	11.150	17.919
Persoane absolvente ale învățământului secundar superior (ISCED 3)	28.512	47.793
Persoane absolvente ale învățământului post-secundar, non-terțiar (ISCED 4)	10.152	15.466
Persoane absolvente ale învățământului universitar și post-universitar (ISCED 5 și 6)	51.768	98.479

➤ Analiza calitativă

• Realizările măsurate prin indicatori fizici

Atingerea țintelor programate pentru indicatorii **AP 3** este analizată sub trei aspecte:

- a) creșterea valorii cumulate realizate până la 31 decembrie 2011 față de valoarea cumulată realizată până la data de 31 decembrie 2010;
- b) ponderea valorii cumulate realizate la 31 decembrie 2011 față de valoarea-țintă programată pentru anul 2011;
- c) indicatori problematici din perspectiva atingerii țintelor.

a. Din perspectiva raportului dintre valoarea cumulată realizată în anul 2011 și valoarea cumulată realizată până la data de 31 decembrie 2010, se constată următoarele:

- în anul 2011 au fost înregistrate realizări semnificative toți indicatorii de output din cadrul AP 3, după cum urmează:

- „Număr de cursanți pregătiți pentru inițierea unei afaceri” – creștere de aprox. 4,73 ori;

- „Număr de cursanți în managementul și organizarea muncii” – creștere de aprox. 5,18 ori;

- „Numărul cursanților pentru actualizarea și îmbunătățirea competențelor” – creștere de aprox. 4,09 ori;

- „Ponderea partenerilor sociali și a ONG-urilor sprijiniți, care oferă servicii comunității” – creștere de aprox. 1,74 ori.

- În ceea ce privește indicatorii de rezultat din cadrul DMI 3.1 și 3.2, valoare procentuală este mai mică decât cea raportată în anul 2010 datorită faptului că în calculul ponderilor intră valoarea indicatorilor de output (care vizează numărul de cursanți), care au crescut într-un ritm mai ridicat față de ritmul de creștere al numărului de persoane care au inițiat afaceri/au fost certificate. Cu toate acestea, numărul de cursanți care inițiază afaceri/certificați este mai ridicat decât cel înregistrat la 31 decembrie 2010, după cum urmează:

➤ Deși la 31 decembrie 2010 ponderea beneficiarilor de cursuri de formare care inițiază noi afaceri a fost de 23,12%, aceasta reprezenta un număr de 1.127 persoane care inițiază afaceri, comparativ cu anul 2011, când a fost înregistrat un număr de 3.540 persoane care inițiază afaceri, aferent ponderii de 15% din totalul cursanților;

➤ Deși la 31 decembrie 2010 ponderea cursanților certificați în managementul și organizarea muncii a fost de 90,39%, aceasta reprezenta un număr de 2.748 persoane certificate în managementul și organizarea muncii, comparativ cu anul 2011, când a fost înregistrat un număr de 8.837 persoane certificate, aferent ponderii de 56% din totalul cursanților;

➤ Deși la 31 decembrie 2010 ponderea cursanților certificați pentru actualizarea și îmbunătățirea competențelor a fost de 92,69%, aceasta reprezenta un număr de 9.665 persoane certificate pentru actualizarea și îmbunătățirea competențelor, comparativ cu anul 2011, când a fost înregistrat un număr de 31.768 persoane certificate, aferent ponderii de 74% din totalul cursanților.

- O situație asemănătoare se remarcă și în cazul indicatorului de rezultat „Ponderea partenerilor sociali și a ONG-urilor sprijiniți, care oferă servicii comunității”. Astfel, deși la 31 decembrie 2010 ponderea partenerilor sociali și a ONG-urilor sprijiniți, care oferă servicii comunității a fost 61,53, aceasta reprezenta un număr de 400 parteneri sociali și ONG, comparativ cu anul 2011, când pentru o pondere de 44,75 a fost raportat un număr de 506 parteneri sociali și ONG.

b. Din perspectiva raportului procentual dintre valoarea cumulată realizată la 31 decembrie 2011 și valoarea țintă programată pentru anul 2011 pentru indicatorii de output, se constată următoarele:

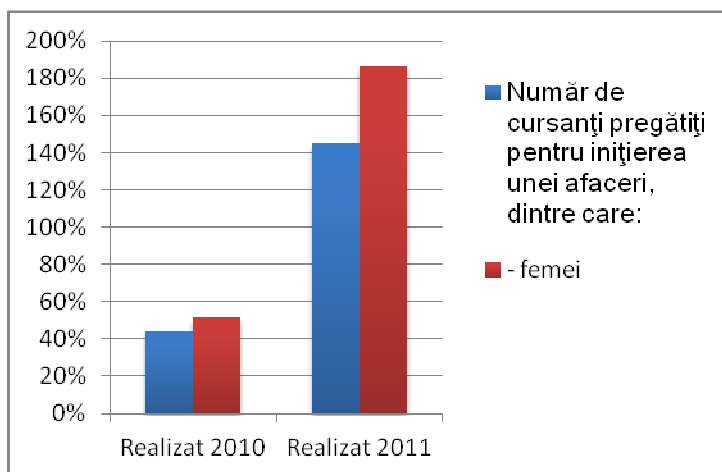
- în anul 2011 au fost înregistrate progrese importante în ceea ce privește atingerea țintelor programate pentru acest an la următorii indicatori:

- „Număr de cursanți pregătiți pentru inițierea unei afaceri” (țintă depășită),
- „Număr de cursanți în managementul și organizarea muncii” (țintă depășită);
- „Numărul de cursanți - medici - pentru actualizarea și îmbunătățirea competențelor” (țintă depășită),
- Numărul partenerilor sociali și al ONG-urilor sprijinite (țintă depășită),

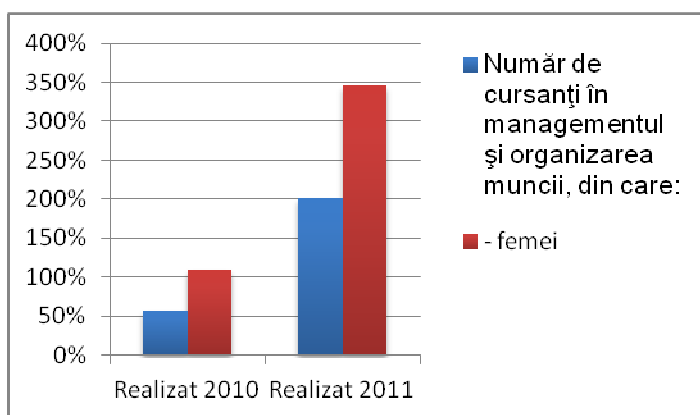
- progrese nesemnificative în atingerea țintelor programate pentru 2011 s-au înregistrat pentru indicatorii:

- „Numărul cursanților pentru actualizarea și îmbunătățirea competențelor, din care, asistente” – procent de atingere a țintei pentru anul 2011 de 28,82%, respectiv, 36%. Pentru a se asigura atingerea acestor indicatori la finalul implementării POSDRU, au fost întreprinse o serie de măsuri menționate la secțiunea c. „indicatori problematici din perspectiva atingerii țintelor” din cadrul acestui capitol.

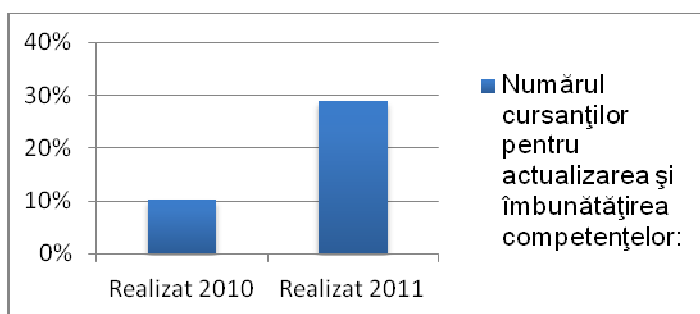
În cazul DMI 3.1 – ”Promovarea culturii antreprenoriale”, Indicatorii ”Număr de cursanți pregătiți pentru inițierea unei afaceri”, dintre care: ”Număr de cursanți - femei” se constată o evoluție caracterizată prin depășirea țintei în anul 2011:



În cazul DMI 3.2 ” Formare și sprijin pentru întreprinderi și angajați pentru promovarea adaptabilității” indicatorii ”Număr de cursanți în managementul și organizarea muncii” dintre care: ”Număr de cursanți - femei” se constată o evoluție caracterizată prin depășirea țintei atât în 2010 cât și în 2011:



Pe de altă parte, de asemenea în cazul DMI 3.2 ”Formare și sprijin pentru întreprinderi și angajați pentru promovarea adaptabilității” indicatorul ”Numărul cursanților pentru actualizarea și îmbunătățirea competențelor” prezintă, atât în 2010 cât și în 2011, o discrepantă față de valorile stabilite ca țintă.



Corelarea cu specificul grupurilor țintă – antreprenori și manageri (DMI 3.1 și DMI 3.2)

În cazul DMI 3.1, grupurile țintă specificate de către Documentul Cadru de Implementare POSDRU grupurile țintă a căror înregistrare contribuie la realizarea indicatorului ”Număr de cursanți pregătiți pentru inițierea unei afaceri” sunt: personalul de conducere din întreprinderi, mai ales din micro-întreprinderi și IMMuri; întreprinzătorii și persoanele care doresc să inițieze o activitate independentă.

Pe de altă parte, în cazul DMI 3.2, grupurile țintă vizate de programele de dezvoltare a competențelor antreprenoriale, a căror înregistrare contribuie la realizarea indicatorului ”Număr de

cursanți în managementul și organizarea muncii” sunt: întreprinzătorii, persoanele fizice autorizate și managerii de la toate nivelurile.

Formarea antreprenorială și managerială se adresează unor persoane care au anumite caracteristici orientate spre dezvoltare personală și îmbunătățirea propriilor competențe. Necesitatea acută a acestora pentru dezvoltarea competențelor manageriale (atât pentru inițierea unei afaceri cât și pentru dezvoltarea afacerilor sau întreprinderilor existente) a fost accentuată în condițiile crizei. Limitarea resurselor financiare aflate la dispoziția întreprinderilor în perioada 2010-2011, precum și existența ofertelor de formare din partea solicitanților contractați pentru proiecte POSDRU DMI 3.1 și 3.2 și succesul acestor programe comunicat cu eficacitate către public, a determinat o solicitare masivă din partea reprezentanților grupurilor țintă. Din acest motiv se constată în anul 2011 o depășire remarcabilă a valorilor țintă.

Faptul că această depășire s-a efectuat în cadrul resurselor alocate prin DMI 3.1 și 3.2 demonstrează că orientarea POSDRU către aceste grupuri țintă a fost binevenită. Este probabil ca la viitoarea evaluare a impactului să se constate faptul că depășirea implicațiilor crizei economice de către majoritatea întreprinderilor din România (inclusiv microîntreprinderi și PFA) să se fi datorat acestei intervenții – neplanificate – a proiectelor POSDRU.

Corelarea cu specificul grupurilor țintă – angajați (DMI 3.2)

În cazul DMI 3.2, grupurile țintă vizate de programele de dezvoltare a competențelor, a căror înregistrare contribuie la realizarea indicatorului ”Numărul cursanților pentru actualizarea și îmbunătățirea competențelor” sunt cu predilecție angajați, inclusiv cei cu poziții manageriale.

În cazul acestui indicator, valorile sub 10% în 2010 și, respectiv, sub 30% în 2011, a indicatorului ”numărul cursanților pentru actualizarea și îmbunătățirea competențelor” sunt de natură să genereze o preocupare privind perspectiva atingerii țințelor până la finalul perioadei de programare.

Operațiunile orientative care au condus la realizarea acestui indicator sunt în special ”furnizarea de formare profesională la locul de muncă pentru dezvoltarea competențelor angajaților în scopul creșterii calității și productivității muncii”, precum și ”promovarea formării profesionale în domeniul noilor tehnologii, inclusiv TIC, protecției mediului și controlului poluării”.

Spectrul foarte larg de angajați vizat de diferitele proiecte POSDRU DMI 3.2 a generat dificultăți pentru recrutarea, implicarea și mai ales menținerea în cadrul proiectelor a diferitelor categorii de angajați membrii ai grupului țintă. Perioada 2010-2011 a fost caracterizată prin dificultăți majore în viața întreprinderilor din România. Angajații – cei care nu au fost supuși disponibilizărilor sau nu erau personal al firmelor care au intrat în insolvență sau întrerupere de activitate - au fost în general supra-solicitați de procesul de producție, fiind mai puțin disponibili pentru participarea la programele de dezvoltare a competențelor.

Numărul mare de IMM care au fost suspendate sau lichidate a contribuit mult la restrângerea participării angajaților acestora (dintre care unii manageri-proprietari) la programele de formare profesională.

Raportele statistice au prezentat un număr mare de angajați care nu au ieșit din piața muncii, dar – prin mobilitate profesională sau geografică – au părăsit organizațiile în care lucrau, ieșind astfel din grupul țintă al proiectelor POSDRU DMI 3.2.

Având în vedere următoarea perioadă de implementare a proiectelor DMI 3.2, se impune o reorientare a furnizorilor de formare profesională și dezvoltarea competențelor, inclusiv o dezvoltare a flexibilității metodelor utilizate și a ofertei lor.

Promovarea adaptabilității se impune, în consecință, și la adresa acestor organizații, al căror obiect de activitate este furnizarea de formare profesională pentru dezvoltarea competențelor angajaților.

- **Analizarea diferențelor dintre numărul participanților la operațiunile finanțate din FSE (raportați în Anexa XXIII) și numărul participanților raportați prin indicatori (valoarea realizată a indicatorilor referitor la participanți)**

- **Numărul participanților operațiunile finanțate din FSE (Anexa XXIII)**

La operațiunile finanțate în cadrul **AP 3**, în cursul anului 2011 a fost raportat un număr de 101.735 persoane, astfel încât de la începutul implementării POSDRU până la data de 31 decembrie 2011 au participat un număr total de **179.791 persoane**, ceea ce reprezintă o **creștere de 3,66 ori față de datele raportate la 31 decembrie 2010**.

Repartizarea participanților pe fiecare DMI al AP 3 este următoarea:

- DMI 3.1 „Promovarea culturii antreprenoriale”: 79.022 persoane, din care 76.343 participanți unici;

- DMI 3.2 „Formare și sprijin pentru întreprinderi și angajați pentru promovarea adaptabilității”: 87.430 persoane, din care 84.384 participanți unici;

- DMI 3.3 „Dezvoltarea parteneriatelor și încurajarea inițiativelor partenerilor sociali și societății civile”: 13.339 persoane, din care 13.083 participanți unici.

- **Indicatori**

Pentru AP 3 au fost stabiliți **4 indicatori de program de output**, din care **3 indicatori se referă direct la persoane** (*număr de cursanți pregătiți pentru inițierea unei afaceri; număr de cursanți în managementul și organizarea muncii și numărul cursanților pentru actualizarea și îmbunătățirea competențelor*), repartizați doar în cadrul DMI 3.1 și DMI 3.2, iar **1 indicator (afere DMI 3.3) se referă la instituții** (*Numărul partenerilor sociali și al ONG-urilor sprijinite*).

Având în vedere caracteristica actualului sistem de indicatori, prezentat la secțiunea „Monitorizare”, această diferență se explică datorită următoarei stări de fapt:

Toți participanții înregistrați conform anexei XXIII au fost asociați indicatorilor **de program, suplimentari** sau **adiționali**. Astfel, 45,37% din participanții înregistrați au fost asociați cel puțin unui indicator de program care vizează persoane, restul de 54,63% din participanții înregistrați au fost asociați cel puțin unui indicator de program care vizează instituții sau suplimentar sau adițional.

Cei **179.791 participanți raportați prin Anexa XXIII** (persoane înregistrate o singură dată în cadrul fiecărui proiect, indiferent de numărul de indicatori la care sunt asociate) sunt preluați din:

- desfășurarea operațiunilor corespunzătoare **indicatorilor de program referitori la persoane**. Având în vedere că pentru fiecare DMI există câte un singur indicator de program, se poate estima că din numărul total de participanți conform Anexei XXIII, 45,37% corespund acestui tip de indicatori, după cum urmează:

- *Număr de cursanți pregătiți pentru inițierea unei afaceri, dintre care femei – 29,24%, respectiv 18,77% din totalul participanților proiectelor din cadrul DMI 3.1*

- *Număr de cursanți în managementul și organizarea muncii, din care femei – 18,01%, respectiv 10,16% din totalul participanților proiectelor din cadrul DMI 3.2*

- *Numărul cursanților pentru actualizarea și îmbunătățirea competențelor, din care medici / asistente – 48,85%, respectiv 9,34%/ 13,09% din totalul participanților proiectelor din cadrul DMI 3.2*
 - desfășurarea operațiunilor corespunzătoare **indicatorilor de program referitori la instituții** (9,07% din totalul participanților proiectelor din cadrul DMI 3.3);
 - desfășurarea operațiunilor corespunzătoare exclusiv indicatorilor suplimentari sau adiționali: 45,56% din participanți.

În cadrul AP 3 pentru DMI 3.3 nu există indicatori la nivel de program și nici suplimentari în cadrul DCI, care să se refere în mod direct la persoane. Deși indicatorul de program asociat DMI 3.3 „Numărul partenerilor sociali și al ONG-urilor sprijinite” se referă doar la instituții, la atingerea acestui indicator contribuie derularea de activități destinate grupului țintă din cadrul acestora.

Persoanele asociate indicatorilor suplimentari și sau adiționali au participat în general la:

- activități pentru dezvoltarea culturii antreprenoriale și pentru inițierea afacerilor;
- activități pentru demararea unei afaceri;
- acțiuni de dezvoltare a competențelor manageriale;
- activități specifice de instruire și certificare⁷³.

Valoarea mai mică a numărului de persoane înregistrate la 31 decembrie 2011 față de 31 decembrie 2010, pentru anumite categorii ale Anexei 23 în cadrul DMI 3.3 se datorează efectuării vizitelor la fața locului, în cadrul acestora fiind verificate și documentele justificative pentru participanții la operațiunile finanțate din FSE. Astfel, a fost verificată înregistrarea în sistem doar a persoanelor care au participat în mod direct la operațiunile finanțate din FSE (pentru care a fost completat formularul de înregistrare în grupul țintă, pe bază de CNP) și acolo unde a fost cazul au fost efectuate reîncadrări în ceea ce privește clasificarea conform Anexei 23 a Reg.1828/2006 (conform formularului de înregistrare în grupul țintă)

În cazul DMI 3.1 și 3.2 valoarea mai mare aferentă anilor anteriori se datorează faptului că au fost raportate progrese care vizează perioada 2009 – 2010, în cadrul RTF depuse în anul 2011, ulterior elaborării RAI 2010.

c.indicatori problematici din perspectiva atingerii țintelor

Dintre indicatorii AP 3, în ceea ce privește atingerea țintei există riscuri în cazul indicatorilor:

- Numărul de cursanți pentru actualizarea și îmbunătățirea competențelor, din care:
- asistente medicale

Pentru atingerea țintei acestui indicator, în prezent la nivelul AMPOSDRU și OIR se va efectua o analiză în ceea ce privește valoarea neutilizată în cazul contractelor finalizate sau în cazul proiectelor unde a fost diminuată finanțarea deoarece nu au fost atinși indicatorii. Sumele neutilizate vor fi incluse în următoarele cereri de propuneri de proiecte, iar pentru acest indicator de program vor fi stabilite praguri minime.

⁷³ Pentru alte categorii de grup țintă decât cele asociate indicatorilor de program

Structura grupului țintă conform celor mai relevante categorii din DCI pentru AP 3

Datorită faptului că aceeași persoană poate fi asociată mai multor categorii de grup țintă, însumarea cifrelor aferente fiecărei categorii de grup țintă (din cele enumerate mai jos) **depășește 100%** față de valoarea totală de 179.971 participanți înregistrați în cadrul AP 3.

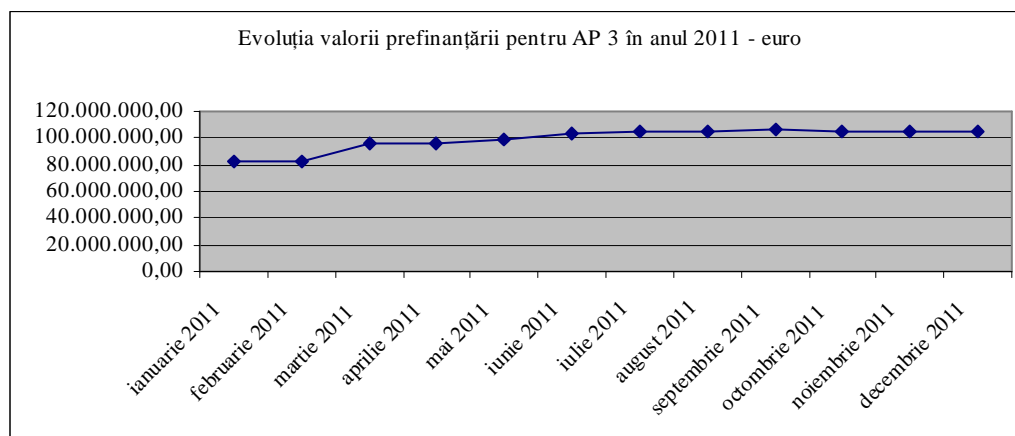
În cadrul AP 3, la activitățile finanțate din FSE au participat:

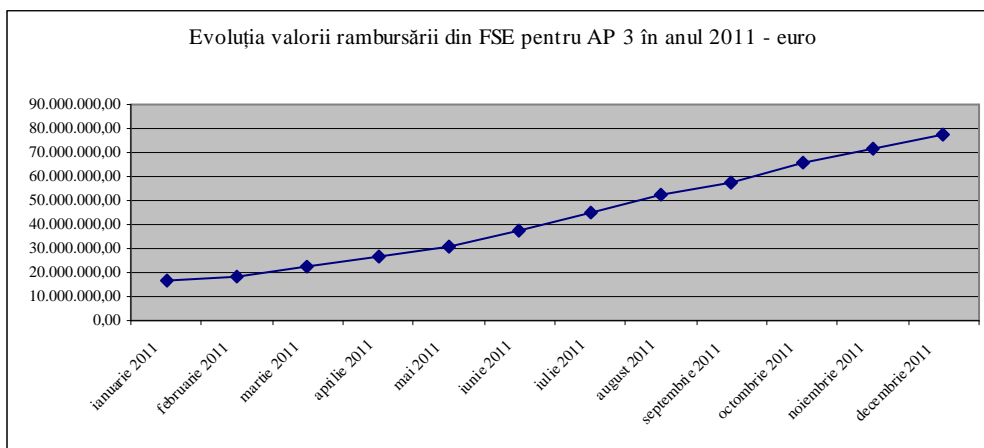
- 94.556 angajați;
- 12.640 persoane de conducere din întreprinderi, mai ales din micro-întreprinderi și IMM-uri;
- 10.856 întreprinzători;
- 36.990 persoane care doresc să inițieze o activitate independentă;
- 2.402 manageri;
- 22.558 persoane din sectorul sănătății;
- 103 specialiști în domeniul de medicină a muncii;
- 7.069 personal al partenerilor sociali;
- 1.820 personal al membrilor pactelor regionale pentru ocupare și incluziune socială;
- 650 personal al membrilor parteneriatelor locale pentru ocupare și incluziune socială;
- 1.692 personal al organizațiilor societății civile;
- 561 personal al asociațiilor profesionale;
- 311 personal al Camerelor de Comerț și Industrie;
- 612 personal al asociațiilor IMM-urilor;
- 1420 personal al asociațiilor fermierilor și meseriașilor.

• Realizările măsurate prin indicatori financiari

Valoarea finanțării nerambursabile din FSE pentru proiectele contractate în cadrul acestei axe prioritare este de aprox. **491,36 milioane euro**. Valoarea mai mică a contractelor față de anul 2010 se datorează diferenței de curs valutar și rezilierilor.

Până la data de 31 decembrie 2011, în cadrul **AP 3** au fost plătite **prefinanțări** în valoarea de aprox. **105,14 milioane euro**, reprezentând o **creștere cu 34,61%** față de valoarea înregistrată la sfârșitul anului 2010 și **rambursări** aferente contribuției din FSE în valoare de aprox. **77,82 milioane euro**, reprezentând o creștere 5,18 ori față de valoarea înregistrată la sfârșitul anului 2010.



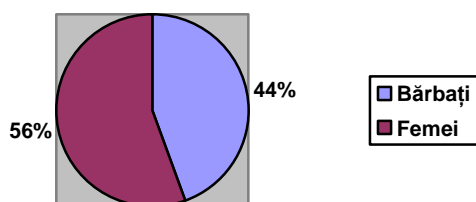


- **Egalitatea de șanse între femei și bărbați**

În toate proiectele contractate și care se află în implementare în cadrul AP 3, principiul egalității de șanse între femei și bărbați a fost promovat, atât în ceea ce privește membrii echipelor de implementare, cât și în ceea ce privește grupul țintă.

Conform datelor înregistrate și validate în sistemul informatic, din totalul de **179.791** de persoane din grupul țintă înregistrat pentru perioada raportată, **79.917** sunt **bărbați (aprox. 44%)** și **99.874** sunt **femei (aprox. 56%)**.

Proporția femei-bărbați, participanți în proiectele finanțate în cadrul AP 3 este prezentată în graficul de mai jos:



- **Utilizarea finanțării din FSE în conformitate cu articolul 34(2) al Regulamentului (CE) nr.1083/2006**

Până la 31 decembrie 2011, au fost rambursate cheltuieli tip FEDR în valoare totală de aprox.7,44 milioane euro.

- **Utilizarea finanțării din FSE în conformitate cu articolul 10 al Regulamentului (CE) nr.1081/2006**

Proiectele aflate în implementare în cadrul **AP 3** desfășoară activități conforme cu art.10 din Regulamentul (CE)1081/2006, dintre care exemplificăm:

(a) *abordarea integrată de gen, precum și a oricărei acțiuni specifice de gen:*

În implementarea proiectelor, beneficiarii au respectat toate politicile și practicile prin care să nu se realizeze nici o deosebire, excludere, restricție sau preferință, indiferent de: rasă,

naționalitate, etnie, limbă, religie, categorie socială, convingeri, gen, orientare sexuală, vârstă, handicap, boală cronică necontagioasă, infectare HIV, apartenența la o categorie defavorizată, precum și orice alt criteriu care are ca scop sau efect restrângerea, înlăturarea recunoașterii, folosinței sau exercitării, în condiții de egalitate, a drepturilor omului și a libertăților fundamentale sau a drepturilor recunoscute de lege, în domeniul politic, economic, social și cultural sau în orice alte domenii ale vieții publice.

(b) acțiuni care au ca scop creșterea participării migranților la ocupare și consolidarea integrării lor sociale:

- 41 din participanții la operațiunile finanțate din FSE aparțin categoriei migranților.

(c) acțiuni care au ca scop intensificarea integrării pe piața forței de muncă și, prin urmare, îmbunătățirea incluziunii sociale a minorităților:

- 2.631 din participanții la operațiunile finanțate din FSE aparțin minorităților naționale;
- 183 din participanții la operațiunile finanțate din FSE în cadrul AP 3 sunt de etnie romă.

(d) acțiuni care au ca scop intensificarea integrării pe piața forței de muncă și asimilarea socială a altor grupuri defavorizate, inclusiv a persoanelor cu dizabilități:

- până la 31 decembrie 2011 au fost sprijinite 176 persoane cu dizabilități;
- 40.530 din participanții la operațiunile finanțate din FSE aparțin altor grupuri vulnerabile, reprezentând 22,54% din total.

(e) acțiuni inovatoare, inclusiv o prezentare a temelor, a rezultatelor acestor acțiuni, a diseminării și abordării integrate:

Există o serie de proiecte în cadrul AP 3 prin care se promovează:

- antreprenoriatul și din perspectiva dezvoltării durabile, prin conștientizarea aspectelor referitoare la prevenirea poluării mediului înconjurător, promovarea utilizării de tehnologii ecologice fără plumb (lead free) și a tehnologiei VPS (Vapor Phase Soldering) care respectă directiva RoHS;
- programe și servicii inovatoare de asistență pentru crearea de afaceri, inclusiv prin intermediul proiectelor de tip spin-off și start-up în domeniul inovativ;
- constituirea de platforme e-learning;
- implementarea unei infrastructuri tehnologice inovatoare constând într-un produs software specializat în managementul afacerii care instalat pe un server de mare capacitate, care să permită beneficiarilor realizarea gestiunii economice a afacerii on-line; realizarea activității de instruire în ceea ce privește utilizarea unui pachet de sisteme informatice de tip ERP; conceperea unor machete de pagini de web în vederea realizării unor site-uri de promovare prin internet a afacerilor inițiate;
- instruire în domeniul Telemedicinii pentru personalul medical din spitale, dar și pentru facilitarea accesului la servicii medicale în zonele rurale care sunt clar defavorizate prin absența specialiștilor.

(f) acțiuni transnaționale și/sau interregionale:

În cursul anului 2011 nu au fost înregistrate alte tipuri de acțiuni față de cele raportate în anii precedenți, din care menționăm:

- implicarea partenerilor transnaționali în activități de consiliere și asistență pentru IMM-uri, transfer de bună practică, susținerea unor module de teoria deciziilor pentru IMM-uri;

- transfer de expertiză și de bune practici europene în vederea utilizării unor strategii de management și marketing, ca factori de succes în competiția din mediul de afaceri;
- schimburi de experiență interregională pentru realizarea și promovarea cazurilor de bună practică din experiența firmelor românești și europene;
- schimb de experiență transnațională și stagiul de practică pentru specialiști în protecția mediului;
- implicarea partenerilor transnaționali în transferul de *know-how* în domenii specifice cum sunt: training managerial, dezvoltare durabilă și asistență pentru lansarea unei afaceri.

3.3.2. Probleme semnificative întâmpinate și măsurile întreprinse pentru combaterea lor

Implementarea AP 3 se confruntă cu problemele 2, 3, 4, 5 și 6 semnalate la secțiunea 2.3; în cadrul secțiunii menționate sunt precizate și măsurile întreprinse pentru soluționare.

3.4. AP 4 – Modernizarea Serviciului Public de Ocupare

3.4.1. Atingerea țintelor și analiza progresului

➤ Informații asupra progresului fizic al priorității

Indicatori ⁷⁴		2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	Total
Număr de agenții de ocupare sprijinite	Realizat	0	0	3	55	224 ⁷⁵					
	Ținta	-	50	70	95	125	160	180	190	200	200
	Baza	35									
Număr de analize și prognoze privind piața muncii	Realizat	0	0	1	8	26					
	Ținta	-	7	17	27	31	33	35	36	36	36
	Baza	-									
Număr personal cuprins la cursuri de formare	Realizat	0	0	205	345	2.916					
	Ținta	-	1.250	1.565	1.900	2.245	2.575	2.800	2.950	3.000	3.000
	Baza	1.048									
Număr de agenții de ocupare care furnizează servicii de tip "self-service"	Realizat	0	0	0	1	45					
	Ținta	-	5	10	25	40	65	85	95	100	100
	Baza	0									
Ponderea agențiilor de ocupare certificate în sistemul de management al calității	Realizat	0	0	0	0	0					
	Ținta	-	90,6	91	91,8	93	94	95	95	95	95%
	Baza	90%									
Ponderea personalului participant la cursuri care a obținut certificat	Realizat	0	0	15,5	74	39 ⁷⁶					
	Ținta	-	71	73	76	78	79	80	80	80	80%
	Baza	70%									

⁷⁴ Valorile raportate corespund datelor înregistrate de beneficiari în ActionWeb, validate în urma verificării rapoartelor tehnico-financiare și a vizitelor la fața locului, agregate în cadrul sistemului informatic SIMPOSDRU. Datele aferente indicatorilor de program care se referă la numărul de persoane intrate în program până la data de 31.12.2011 au fost extrase din sistem la data de 4 mai 2012. În cazul în care vor fi raportate progrese care vizează anul 2011, ulterior datei de 4 mai 2012, aceste informații vor fi actualizate în RAI 2012. În raportarea aferentă anului 2011 s-a ținut cont și de actualizările efectuate în sistemul informatic care au vizat anii anteriori, ca urmare a acțiunilor întreprinse în vederea asigurării unor informații cât mai precise și omogene în ceea ce privește corelarea indicatorilor care vizează persoane cu categoriile eligibile de grup țintă menționate în DCI și clasificate conform criteriilor din Anexa 23: utilizarea sistemului informatic ActionWeb/SIM POSDRU în monitorizare și elaborarea Ghidului indicatorilor. De asemenea, s-au mai impus actualizări ale datelor raportate în anii anteriori și ca urmare a corecțiilor efectuate în urma vizitelor la fața locului (în cadrul acestora fiind verificate și documentele justificative pentru participanții la operațiunile finanțate din FSE).

⁷⁵ Reprezentând 53 agenții de ocupare unice sprijinite, din care 42 sunt județene și 11 sunt locale.

⁷⁶ Reprezentând 1.139 persoane (885 femei) din numărul total de 2.916 persoane participante la cursuri de formare.

Ponderea șomerilor cuprinși în programele de formare din totalul șomerilor care au beneficiat de cel puțin o măsură activă de ocupare	Realizat	0	0	0	0	3					
	Ținta	-	6,84	7,05	7,85	8,91	9,45	9,79	9,91	10	10%
	Baza	6,68%									

Din numărul total de 2.916 participanți la cursuri de formare,

- 1.736⁷⁷ sunt participanți unici;
- 2.003 sunt femei, din care 1.213 participante unice;
- 85 persoane au finalizat participarea la operațiunile finanțate din FSE până la data de 31.12.2011.

78% din personalul ANOFM a participat la următoarele tipuri de cursuri de formare profesională:

- cele care s-au finalizat cu certificate de calificare – specializări/perfecționări - manager de proiect, formator de formatori, antreprenoriat, consilieri în ocuparea forței de muncă, ECDL etc.;
- cele care s-au finalizat cu diploma de participare – desfășurate interactiv pe domenii ale pieței muncii, cum ar fi “*Acordarea serviciilor de asistență și consultanță pentru începerea unei activități independente*”, „*Medierea muncii*”, etc.

➤ Informații privind finanțarea pe grupuri țintă

NR. PARTICIPANȚILOR LA OPERAȚIUNILE FINANȚATE PRIN FSE	2011	Cumulativ 2007-2011
Numărul persoanelor intrate în program	3.423	6.659
Numărul persoanelor ieșite din program	207 ⁷⁸ 197 ⁷⁹	434
Numărul persoanelor care continuă participarea la operațiunile finanțate din FSE	3.226 ⁸⁰	6.225 ⁸¹
DEFĂLCAREA PARTICIPANȚILOR ÎN FUNCȚIE DE GEN		
Bărbați	1.063	2.059
Femei	2.360	4.600
DEFĂLCAREA PARTICIPANȚILOR ÎN FUNCȚIE DE STATUTUL PE PIAȚA MUNCII		
Numărul total de persoane ocupate, din care:	3.423	6.659
Liber profesioniști	0	0
Numărul total de șomeri, din care:	0	0
Șomeri pe termen lung	0	0
Numărul total de persoane inactice, din care:	0	0
Persoane inactice din educație și formare profesională	0	0
DEFĂLCAREA PARTICIPANȚILOR ÎN FUNCȚIE DE VÂRSTĂ		
Tineri (15-24)	15	27

⁷⁷ Diferența între numărul de participanți unici și numărul total de participanți se datorează faptului că AP 4 are un grup țintă limitat, format doar din personalul agențiilor de ocupare, astfel încât aceleași persoane participă la mai multe instruirii.

⁷⁸ Număr de persoane ieșite din program, din totalul celor intrate în program de la începutul implementării POSDRU până la 31 decembrie 2011

⁷⁹ Număr de persoane ieșite din program, din totalul celor intrate în program în anul 2011

⁸⁰ Reprezintă valoarea numărului de persoane ieșite din program în anul 2011 din totalul celor care au intrat în program doar în anul 2011

⁸¹ Reprezintă diferența între valoarea cumulativă a numărului persoanelor intrate în program și valoarea cumulativă a numărului de persoane care ies din program

Vârșnici (55-64)	365	575
DEFALCAREA PARTICIPANȚILOR ÎN FUNCȚIE DE GRUPURILE VULNERABILE, POTRIVIT LEGISLAȚIEI NAȚIONALE		
Participanți din cadrul minorităților	38	58
Imigranți	0	1
Persoane cu dizabilități	3	7
Persoane din alte grupuri dezavantajate	724	1.470
DEFALCAREA PARTICIPANȚILOR ÎN FUNCȚIE DE NIVELUL EDUCAȚIONAL		
Persoane cu educație primară sau gimnazială (ISCED 1 și 2)	4	8
Persoane absolvente ale învățământului secundar superior (ISCED 3)	165	286
Persoane absolvente ale învățământului post-secundar, non-terțiar (ISCED 4)	49	65
Persoane absolvente ale învățământului universitar și post-universitar (ISCED 5 și 6)	3.205	6.300

➤ Analiza calitativă

• Realizările măsurate prin indicatori fizici

Atingerea țintelor programate pentru indicatorii **AP 4** este analizată sub trei aspecte:

- a) creșterea valorii cumulate realizate în anul 2011 față de valoarea cumulată realizată până la data de 31 decembrie 2010;
- b) ponderea valorii cumulate realizate la 31 decembrie 2011 față de valoarea-țintă programată pentru anul 2011;
- c) indicatori problematici din perspectiva atingerii țintelor.

a. Din perspectiva raportului dintre valoarea cumulată realizată până la 31 decembrie 2011 și valoarea cumulată realizată până la data de 31 decembrie 2010, se constată următoarele:

- în anul 2011 au fost înregistrate realizări semnificative pentru toți indicatorii de output, după cum urmează:

- „Număr de agenții de ocupare sprijinite” – creștere de aprox. 4 ori;
- „Număr de analize și prognoze privind piața muncii” – creștere de aprox. 3,25 ori;
- „Număr personal cuprins la cursuri de formare” – creștere de aprox. 8,45 ori;
- „Număr de agenții de ocupare care furnizează servicii de tip “self-service”.

- În ceea ce privește indicatorul „Număr de analize și prognoze privind piața muncii”, au fost realizate 26 astfel de documente, după cum urmează:

- o prognoză privind perspectivele evoluției forței de muncă la nivel național și regional;
- 22 rapoarte de analiză a pieței muncii locale în care activează 23 centre de formare profesională județene (structura teritorială Hunedoara are două centre de formare profesională) care să evidențieze nevoile de îmbunătățire a serviciilor oferite, urmând să fie realizate rapoarte de analiză și pentru celelalte centre de formare județene;
- un studiu de analiză privind deficitul de forță de muncă în domeniul construcțiilor pentru 2 regiuni (București-Ilfov și Sud-Muntenia);

- un studiu privind cererea de forță de muncă în România și locurile de muncă vacante pe termen mediu;
- un studiu privind piața muncii în Italia și corelarea cu piața muncii din România.

Printr-un proiect POSDRU a fost elaborat și un manual de calitate al proiectului, numit Sistemul de Calitate Sapere-SCS care oferă o codificare a proceselor organizaționale și care este un ghid operațional pentru modelarea proceselor de transfer de cunoștințe.

- În ceea ce privește indicatorul de rezultat din cadrul DMI 4.2, valoare procentuală este mai mică decât cea raportată în anul 2010 datorită faptului că în calculul ponderilor intră valoarea indicatorului de output (care vizează numărul de cursanți), care a crescut într-un ritm mai ridicat față de ritmul de creștere al numărului de persoane care au fost certificate. Cu toate acestea, numărul de cursanți certificați este mai ridicat decât cel înregistrat la 31 decembrie 2010, după cum urmează:

- Deși la 31 decembrie 2010 ponderea beneficiarilor de cursuri de formare a fost de 74%, aceasta reprezenta un număr de 255 persoane certificate, comparativ cu anul 2011, când a fost înregistrat un număr de 1.139 persoane certificate, aferent ponderii de 39% din totalul cursanților.

- Având în vedere faptul că AP 4 nu se adresează șomerilor, grupul țintă pentru AP 4 fiind personalul ANOFM și structurile din subordine cu personalitate juridică, valoarea indicatorului “Ponderea șomerilor cuprinși în programele de formare din totalul șomerilor care au beneficiat de cel puțin o măsură activă de ocupare” a fost calculată pe baza statisticilor înregistrate la nivelul ANOFM. Astfel, la nivelul anului 2011 valoarea acestui indicator a fost de 3%, fiind calculată ca raport procentual între numărul de persoane care au finalizat un curs de formare până la 31 decembrie 2011 și numărul de șomeri înregistrați (indemnizați și neindemnizați) la 31 decembrie 2011.

b. Din perspectiva raportului procentual dintre valoarea cumulată realizată la 31 decembrie 2011 și valoarea țintă programată pentru anul 2011 se constată următoarele:

- în anul 2011 au fost depășite țintele programate pentru acest an la următorii indicatori:

- „Număr de agenții de ocupare sprijinite” ;
- „Număr personal cuprins la cursuri de formare” ;
- „Număr de agenții de ocupare care furnizează servicii de tip “self-service””.

- progrese semnificative în atingerea țintelor programate pentru 2011 s-au înregistrat pentru indicatorul „Număr de analize și prognoze privind piața muncii” (83,87%).

• Analizarea diferențelor dintre numărul participanților la operațiunile finanțate din FSE (raportați în Anexa XXIII) și numărul participanților raportați prin indicatori (valoarea realizată a indicatorilor referitor la participanți)

• Numărul participanților operațiunile finanțate din FSE (Anexa XXIII)

La operațiunile finanțate în cadrul AP 4, în cursul anului 2011 a fost raportat un număr de 3.423 persoane, astfel încât de la începutul implementării POSDRU până la data de 31 decembrie 2011 au participat un număr total de **6.659 persoane**, ceea ce reprezintă o **creștere de 8,35 ori față de datele raportate la 31 decembrie 2010.**

Repartizarea participanților pe fiecare DMI al **AP 4** este următoarea:

- DMI 4.1 „Întărirea capacității Serviciului Public de Ocupare pentru furnizarea serviciilor de ocupare”: 1.653 persoane, din care 1.247 participanți unici;
- DMI 4.2 „Formarea personalului propriu al Serviciului Public de Ocupare”: 5.006 persoane, din care 2.025 participanți unici.

- **Indicatori**

Pentru AP 4 au fost stabiliți **4 indicatori de program de output**, din care **un singur indicator se referă direct la persoane** (*Număr personal cuprins la cursuri de formare*), repartizat doar în cadrul DMI 4.2, iar ceilalți **3 indicatori se referă la instituții/analize/prognoze** (*număr de agenții de ocupare sprijinite; Număr de analize și prognoze privind piața muncii; Număr de agenții de ocupare care furnizează servicii de tip „self-service”*).

Numărul de participanți aferent indicatorului care se referă la persoane a fost de **2.916**.

Numărul participanților la operațiunile finanțate din FSE, raportați în Anexa XXIII a fost de **6.659** (persoane înregistrate o singură dată în cadrul fiecărui proiect, indiferent de numărul de indicatori la care sunt asociate).

Prin urmare se observă o **diferență de 3.743 persoane** între numărul participanților la operațiunile finanțate din FSE, raportați în Anexa XXIII, de 6.659 și numărul participanților raportați prin indicatori (valoarea realizată a indicatorilor de program, referitor la participanți) de 2.916.

Având în vedere caracteristica actualului sistem de indicatori, prezentat la secțiunea „*Monitorizare*”, această diferență se explică datorită următoarei stări de fapt:

Toți participanții înregistrați conform anexei XXIII au fost asociați indicatorilor **de program, suplimentari** sau **adiționali**. Astfel, 43,79% din participanții înregistrați au fost asociați cel puțin unui indicator de program care vizează persoane, restul de 56,21% din participanții înregistrați au fost asociați cel puțin unui indicator de program care vizează instituții sau suplimentar sau adițional.

Cei **6.659 participanți raportați prin Anexa XXIII** (persoane înregistrate o singură dată în cadrul fiecărui proiect, indiferent de numărul de indicatori la care sunt asociate) sunt preluați din:

- desfășurarea operațiunilor corespunzătoare **indicatorilor de program referitori la persoane**. Având în vedere că doar pentru DMI 4.2 există un singur indicator de program, se poate estima că din numărul total de participanți conform Anexei XXIII, 43,79% corespund acestui tip de indicatori, după cum urmează:
 - *Număr personal cuprins la cursuri de formare* – 58,20% din totalul participanților proiectelor din cadrul DMI 4.2
- desfășurarea operațiunilor corespunzătoare **indicatorilor de program referitori la instituții** :
 - *Număr de agenții de ocupare sprijinit; Număr de agenții de ocupare care furnizează servicii de tip „self-service”* – 2,10% din totalul participanților proiectelor din cadrul DMI 4.1
- desfășurarea operațiunilor corespunzătoare exclusiv indicatorilor suplimentari sau adiționali: 54,11% din participanți.

În cazul DMI 4.1 și 4.2 valoarea mai mare aferentă anilor anteriori se datorează faptului că au fost raportate progrese care vizează perioada 2009 – 2010, în cadrul RTF depuse în anul 2011, ulterior elaborării RAI 2010.

c.indicatori problematici din perspectiva atingerii țintelor

Nu este cazul pentru AP 4.

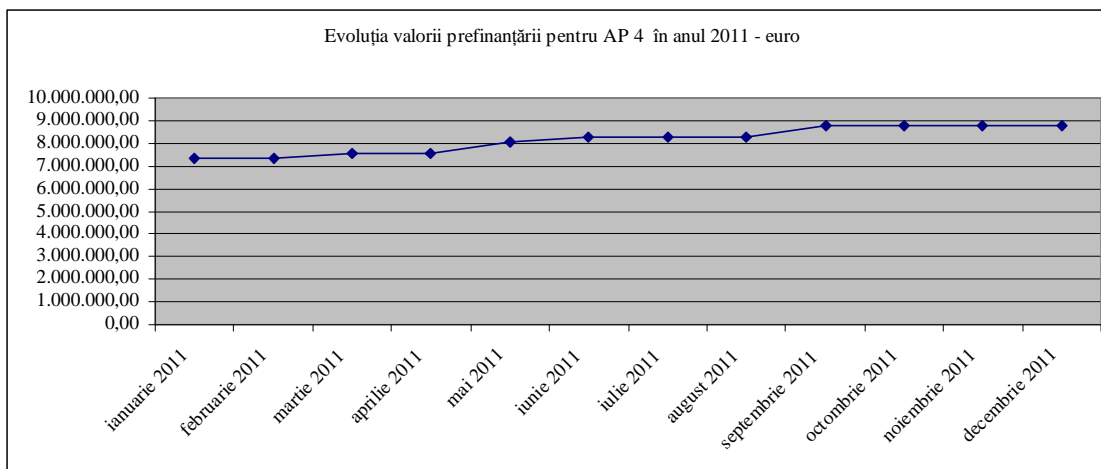
Activitatea ANOFM a fost îmbunătățită prin următoarele acțiuni:

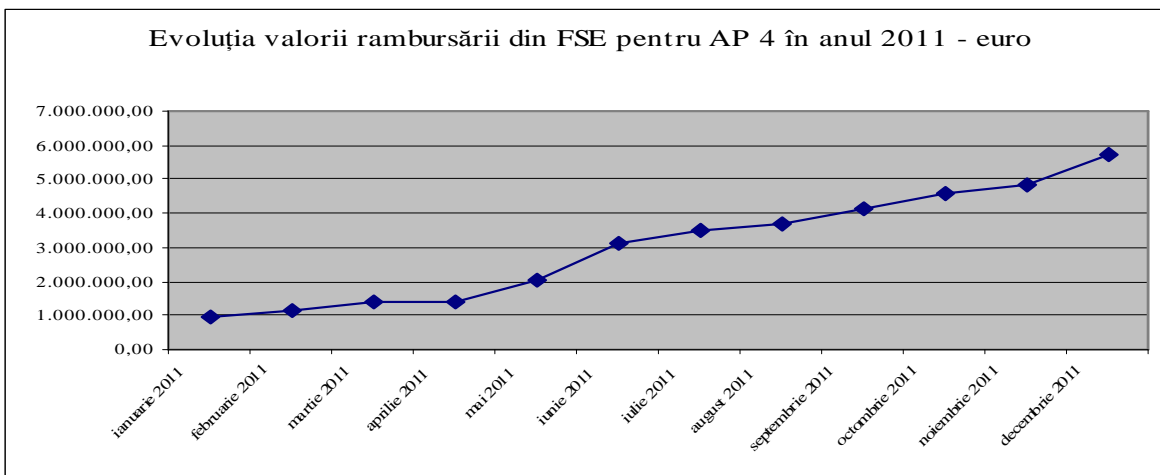
- a. realizarea dotării cu echipamente IT performante, aplicații software care să permită șomerilor și tuturor persoanelor în căutarea unui loc de muncă accesul la toate locurile de muncă disponibile din țară și străinătate; accesul șomerilor indemnizați la dosarul de șomaj și la situația plăților ajutorului de șomaj;
- b. tipărirea și distribuirea către toate cele 42 de agenții județene și cele 6 agenții de sector materiale informative sub formă de broșuri prin care sunt prezentate modele de documente care trebuie întocmite de către persoanele aflate în căutarea unui loc de muncă, informații referitoare la serviciile prestate de agențiile de ocupare a forței de muncă; modalitățile de acces la aceste servicii pentru persoanelor în căutarea unui loc de muncă;
- c. realizarea schimbului de experiență pentru personalul agențiilor de ocupare cu alte agenții de ocupare din Uniunea Europeană, această acțiune prezentând personalului ANOFM o abordare diferită față de persoanele aflate în căutarea unui loc de muncă, prin creșterea atenției acordate fiecărei persoane, o consiliere îndreptată și spre competențe, nu numai spre calificări, etc.

• Realizările măsurate prin indicatori financiari

Valoarea finanțării nerambursabile din FSE pentru proiectele contractate în cadrul acestei axe prioritare este de aprox. **91,46 milioane euro**, reprezentând o **creștere cu aprox.28,57%** față de valoarea înregistrată la sfârșitul anului 2010.

Până la data de 31 decembrie 2011, în cadrul **AP 4** au fost plătite **prefinanțări** în valoarea de aprox. **8,79 milioane euro** și **rambursări** aferente contribuției din FSE în valoare de aprox. **5,71 mil. euro**, reprezentând o creștere **8,65 ori** față de anul 2010 .



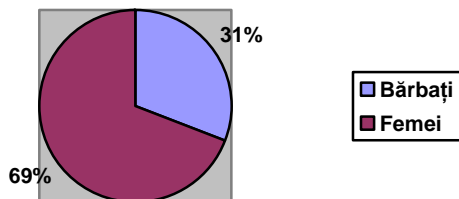


- **Egalitatea de șanse între femei și bărbați**

În toate proiectele contractate și care se află în implementare în cadrul AP 4, principiul egalității de șanse între femei și bărbați a fost promovat, atât în ceea ce privește membrii echipelor de implementare, cât și în ceea ce privește grupul țintă.

Conform datelor înregistrate și validate în sistemul informatic, din totalul de **6.659** de persoane din grupul țintă înregistrat pentru perioada raportată **2.059** sunt **bărbați** (aprox. **31%**) și **4.600** sunt **femei** (aprox. **69%**).

Proporția femei-bărbați, participanți în proiectele finanțate în cadrul AP 4 este prezentată în graficul de mai jos:



- **Utilizarea finanțării din FSE în conformitate cu articolul 34(2) al Regulamentului (CE) nr.1083/2006**

Până la 31 decembrie 2011, au fost rambursate cheltuieli tip FEDR în valoare totală de aprox.251,73 mii euro.

- **Utilizarea finanțării din FSE în conformitate cu articolul 10 al Regulamentului (CE) nr.1081/2006**

Proiectele aflate în implementare în cadrul **AP 4** desfășoară activități conforme cu art.10 din Regulamentul (CE)1081/2006, dintre care exemplificăm:

(a) *abordarea integrată de gen, precum și a oricărei acțiuni specifice de gen:*

Toate proiectele aflate în implementare în cadrul AP 4 promovează principiul egalității de șanse între femei și bărbați, atât în ceea ce privește membrii echipelor de implementare, cât și în

ceea ce privește grupul țintă.

Conform datelor raportate de beneficiari, din totalul de 6.659 de persoane din grupul țintă înregistrat pentru perioada raportată, 2.059 au fost bărbați (31%) și 4.600 femei (69%).

Prin indicatorii de rezultat, respectiv indicatorii adiționali asumați, cum ar fi „Numărul agențiilor de ocupare care furnizează servicii de tip „self-service”, „Pondere șomerilor beneficiari de servicii de tip „self-service” în total șomerii înregistrați la o agenție” sau „Numărul persoanelor informate” se urmărește, indirect, promovarea principiului egalității de șanse pentru femei și bărbați la ocupare prin crearea instrumentelor de accesare liberă și neîngrădită a tuturor persoanelor în căutarea unui loc de muncă la informații complete și permanent actualizate cu privire la locurile de muncă vacante, serviciile generale și personalizate acordate de agențiile locale de ocupare în vederea reactivării pe piața muncii.

Prin indicatorii de program asumați, se urmărește promovarea, în rândul angajaților SPO, a principiului egalității de șanse pentru femei și bărbați la participarea oricărei forme de dezvoltarea competențelor profesionale.

Astfel, din totalul celor 5.006 funcționari publici care au participat la cursurile de formare finanțate din fondurile alocate pentru DMI 4.2, numărul femeilor este 3.448.

(b) acțiuni care au ca scop creșterea participării migranților la ocupare și consolidarea integrării lor sociale:

Nu este cazul în anul 2011.

(c) acțiuni care au ca scop intensificarea integrării pe piața forței de muncă și, prin urmare, îmbunătățirea incluziunii sociale a minorităților:

Nu au fost raportate valori semnificative pentru anul 2011.

(d) acțiuni care au ca scop intensificarea integrării pe piața forței de muncă și asimilarea socială a altor grupuri defavorizate, inclusiv a persoanelor cu dizabilități:

Unul din proiectele strategice aflate în implementare în cadrul DMI 4.1 vizează campania de informare cu privire la oportunitățile respectiv facilitățile acordate de SPO pentru activarea/reactivarea pe piața muncii a tinerilor, inclusiv a persoanelor tinere cu dizabilități.

Prin urmare, acest proiect vizează, indirect, schimbarea atitudinii sociale și a stereotipurilor la angajare și la locul de muncă.

Unul din proiectele strategice aflate în implementare în cadrul DMI 4.2 vizează perfecționarea competențelor profesionale ale consilierilor în carieră. Prin urmare, deși acest proiect nu vizează direct intensificarea integrării/reintegrării în muncă a persoanelor aparținătoare grupurilor defavorizate, el va avea un impact semnificativ pe piața muncii. Finalitatea acestui proiect este dezvoltarea, în rândul consilierilor în carieră, a unei atitudini proactive mai ales față de persoanele care întâmpină dificultăți în ocuparea unui loc de muncă, identificarea posibilelor obstacole pe care acestea le întâmpină în procesul de reactivare pe piața muncii, dezvoltarea unui plan de acțiune personalizat de integrare/reintegrare în muncă.

(e) acțiuni inovatoare, inclusiv o prezentare a temelor, a rezultatelor acestor acțiuni, a diseminării și abordării integrate:

Prin arealul metodologic abordat în cadrul proiectelor aferente DMI 4.1 se urmărește aplicarea unitară și modernă a instrumentelor care vizează descoperirea și valorificarea

potențialului psiho-profesional al șomerilor, încurajarea lor să-și găsească, prin efort propriu, un loc de muncă.

De asemenea, proiectele vizează abordarea unei noi viziuni cu privire la serviciile oferite, concretizate fie printr-o abordare inovatoare a problematicii ocupării, fie prin dezvoltarea unor activități adiționale care nu pot fi finanțate din Bugetul Asigurărilor pentru Șomaj.

Proiectele aferente DMI 4.2 cuprind activități inovatoare cum ar fi: elaborarea metodologiei de evaluare a competențelor funcționarilor publici, diagnosticarea necesarului de pregătire profesională generală și specifică, formarea de formatori, elaborarea de ghiduri metodologice de formare a propriului personal SPO.

Aceste activități sistemice, care includ și identificarea de bune practici la nivel european și care au în vedere nu numai structurarea competențelor profesionale ale grupului țintă, ci și organizarea modulelor de formare, evaluarea impactului și revizuirea permanentă a acestora, sunt activități adiționale a căror realizare nu ar fi posibilă fără o finanțare din FSE.

Prin implementarea activităților proiectelor se asigură nu numai atingerea unui nivel mai înalt de cunoștințe specifice ale personalului SPO ci și instrumentele adecvate satisfacerii nevoilor specifice ale beneficiarilor cuprinși în programele personalizate de consiliere individuală sau de grup, ceea ce va conduce la creșterea gradului de ocupare prin valorificarea tuturor oportunităților de formare profesională a persoanei aflate în căutarea unui loc de muncă.

O altă activitate inovatoare este cea privind crearea unei platforme de e-learning pentru formarea personalului SPO, implementarea acesteia oferind posibilitatea formării personalului SPO fără a mai fi necesară deplasarea acestora la locațiile unde au loc cursurile de formare.

(f) acțiuni transnaționale și/sau interregionale:

Prin intermediul activităților cuprinse în cadrul proiectelor aplicate și implementate în parteneriat transnațional se urmărește, în primul rând, îmbunătățirea sistemului de management al procesului de furnizare a serviciilor de ocupare și de formare profesională a personalului propriu SPO prin:

- realizarea schimbului de experiență și de bune practici;
- dezvoltarea unui cadru optim de transfer de cunoștințe, promovarea acțiunilor inovatoare și dezvoltarea cooperării între SPO din România și instituțiile similare din Italia, Franța, Spania, Anglia, Irlanda, Cipru, Germania, Belgia și Austria.

3.4.2. Probleme semnificative întâmpinate și măsurile propuse pentru combaterea lor

Implementarea AP 4 se confruntă cu problemele 3, 5 și 6 semnalate la *secțiunea 2.3*; în cadrul secțiunii menționate sunt precizate și măsurile întreprinse pentru soluționare.

3.5. AP 5 – Promovarea măsurilor active de ocupare

3.5.1. Atingerea țintelor și analiza progresului

➤ Informații asupra progresului fizic al priorității

Indicatori ⁸²		2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	Total
Numărul șomerilor de lungă durată participanți la programe integrate, din care:	Realizat	0	0	151	2.235	27.855					
	Ținta	-	7.000	14.300	23.600	34.200	46.200	59.000	65.000	65.000	65.000
	Baza	34.806									
	- femei	15.170									
	- tineri	8.399									
Numărul participanților din zonele rurale la programe integrate	Realizat	0	0	3.174	12.122	23.661					
	Ținta	-	16.250	33.100	54.600	79.100	106.500	135.500	150.000	150.000	150.000
	Baza	96.76									
	0										
Ponderea șomerilor de lungă durată care au participat la programe integrate certificați, din care:	Realizat	0	0	21,15	49,65	31⁸³					
	Ținta	-	55	56	56	57	58	59	60	60	60%
	Baza	55%									
	- femei			12,38	21,82	34⁸⁴					
	- tineri			10,12	16,75	37⁸⁵					
Ponderea participanților din mediul rural la programe integrate certificați, dintre care:	Realizat	0	0	0	78,97	53⁸⁶					
	Ținta	-	-	-	-	33⁸⁷					
	Baza	-									
	- femei		30	35	40	45	45	50	50	50	50%
Ponderea participanților din zonele rurale certificați în cadrul programelor integrate, care au obținut un loc de muncă	Realizat	0	0	0	1,89	3⁸⁸					
	Ținta	-	10	10	15	15	15	15	15	15	15%
	Baza	-									

⁸² Valorile raportate corespund datelor înregistrate de beneficiari în ActionWeb, validate în urma verificării rapoartelor tehnico-financiare și a vizitelor la fața locului, agregate în cadrul sistemului informatic SIMPOSDRU. Datele aferente indicatorilor de program care se referă la numărul de persoane intrate în program până la data de 31.12.2011 au fost extrase din sistem la data de 4 mai 2012. În cazul în care vor fi raportate progrese care vizează anul 2011, ulterior datei de 4 mai 2012, aceste informații vor fi actualizate în RAI 2012. În raportarea aferentă anului 2011 s-a ținut cont și de actualizările efectuate în sistemul informatic care au vizat anii anteriori, ca urmare a acțiunilor întreprinse în vederea asigurării unor informații cât mai precise și omogene în ceea ce privește corelarea indicatorilor care vizează persoane cu categoriile eligibile de grup țintă menționate în DCI și clasificate conform criteriilor din Anexa 23: utilizarea sistemului informatic ActionWeb/SIM POSDRU în monitorizare și elaborarea Ghidului indicatorilor. De asemenea, s-au mai impus actualizări ale datelor raportate în anii anteriori și ca urmare a corecțiilor efectuate în urma vizitelor la fața locului (în cadrul acestora fiind verificate și documentele justificative pentru participanții la operațiunile finanțate din FSE).

⁸³ Reprezentând 8.784 șomeri de lungă durată certificați din numărul total de 27.885 care au participat la programe integrate.

⁸⁴ Reprezentând 4.865 șomere de lungă durată certificate din numărul total de 14.013 care au participat la programe integrate.

⁸⁵ Reprezentând 2.747 șomeri de lungă durată tineri certificați (1.467 femei) din numărul total de 7.322 care au participat la programe integrate.

⁸⁶ Reprezentând 12.723 participanți din mediul rural la programe integrate certificați din numărul total de 23.661.

⁸⁷ Reprezentând 7.826 femei din mediul rural care au participat la programe integrate și au fost certificate din numărul total de 23.661.

⁸⁸ Reprezentând 928 persoane care au obținut un loc de muncă, din numărul total de 23.661.

Din numărul total de 27.855 șomeri de lungă durată participanți la programe integrate,

- 27.120 sunt participanți unici;
- 14.013 sunt femei, din care 13.611 sunt participante unice;
- un număr de 4.598 persoane au finalizat participarea la operațiunile finanțate din FSE până la data de 31.12.2011.

Din numărul total de 23.661 participanți din zonele rurale la programe integrate,

- 23.251 sunt participanți unici;
- 12.586 sunt femei, din care 12.311 sunt participante unice;
- un număr de 7.685 persoane au finalizat participarea la operațiunile finanțate din FSE până la data de 31.12.2011.

➤ Informații privind finanțarea pe grupuri țintă

NR. PARTICIPANȚILOR LA OPERAȚIUNILE FINANȚATE PRIN FSE	2011	Cumulativ 2007-2011
Numărul persoanelor intrate în program	142.439	175.623
Numărul persoanelor ieșite din program	29.737 ⁸⁹ 22.581 ⁹⁰	34.982
Numărul persoanelor care continuă participarea la operațiunile finanțate din FSE	119.858 ⁹¹	140.641 ⁹²
DEFĂLCAREA PARTICIPANȚILOR ÎN FUNCȚIE DE GEN		
Bărbați	70.992	86.319
Femei	71.447	89.304
DEFĂLCAREA PARTICIPANȚILOR ÎN FUNCȚIE DE STATUTUL PE PIAȚA MUNCII		
Numărul total de persoane ocupate, din care:	11.391	15.365
Liber profesioniști	2.739	4.042
Numărul total de șomeri, din care:	101.650	123.834
Șomeri pe termen lung	34.220	39.672
Numărul total de persoane inactice, din care:	29.398	36.424
Persoane inactice din educație și formare profesională	936	1.210
DEFĂLCAREA PARTICIPANȚILOR ÎN FUNCȚIE DE VÂRSTĂ		
Tineri (15-24)	37.875	47.612
Vârștnici (55-64)	7.895	9.737
DEFĂLCAREA PARTICIPANȚILOR ÎN FUNCȚIE DE GRUPURILE VULNERABILE, POTRIVIT LEGISLAȚIEI NAȚIONALE		
Participanți din cadrul minorităților	12.060	14.506
Imigranți	22	26
Persoane cu dizabilități	362	436
Persoane din alte grupuri dezavantajate	48.922	63.104
DEFĂLCAREA PARTICIPANȚILOR ÎN FUNCȚIE DE NIVELUL EDUCAȚIONAL		
Persoane cu educație primară sau gimnazială (ISCED 1 și 2)	66.955	80.721

⁸⁹ Număr de persoane ieșite din program, din totalul celor intrate în program de la începutul implementării POSDRU până la 31 decembrie 2011

⁹⁰ Număr de persoane ieșite din program, din totalul celor intrate în program în anul 2011

⁹¹ Reprezintă valoarea numărului de persoane ieșite din program în anul 2011 din totalul celor care au intrat în program doar în anul 2011

⁹² Reprezintă diferența între valoarea cumulativă a numărului persoanelor intrate în program și valoarea cumulativă a numărului de persoane care ies din program

Persoane absolvente ale învățământului secundar superior (ISCED 3)	48.586	61.852
Persoane absolvente ale învățământului post-secundar, non-terțiar (ISCED 4)	4.254	6.150
Persoane absolvente ale învățământului universitar și post-universitar (ISCED 5 și 6)	20.405	24.569

➤ Analiza calitativă

• Realizările măsurate prin indicatori fizici

Atingerea țintelor programate pentru indicatorii **AP 5** este analizată sub trei aspecte:

- a) creșterea valorii cumulate realizate în anul 2011 față de valoarea cumulată realizată până la data de 31 decembrie 2010;
- b) ponderea valorii cumulate realizate la 31 decembrie 2011 față de valoarea-țintă programată pentru anul 2011;
- c) indicatori problematici din perspectiva atingerii țintelor.

a. Din perspectiva raportului dintre valoarea cumulată realizată până la 31 decembrie 2011 și valoarea cumulată realizată până la data de 31 decembrie 2010, se constată următoarele:

- în anul 2011 au fost înregistrate realizări semnificative pentru toți indicatorii de output:

- *Numărul șomerilor de lungă durată participanți la programe integrate, din care: femei, tineri* - creștere de aprox. 12,46 ori, 12,09 ori, respectiv 6,95 ori.

- „Numărul participanților din zonele rurale la programe integrate” – creștere de aprox. 1,95 ori.

- De asemenea, în anul 2011 se constată o creștere și în cazul indicatorilor de rezultat, cu excepția „ponderea șomerilor de lungă durată care au participat la programe integrate certificați” și „ponderea participanților din mediul rural la programe integrate certificați”. În ceea ce privește acești indicatori, valoare procentuală este mai mică decât cea raportată în anul 2010 datorită faptului că în calculul ponderilor intră valoarea indicatorilor de output (care vizează numărul de participanți la programe integrate), care au crescut într-un ritm mai ridicat față de ritmul de creștere al numărului de persoane care au fost certificate. Cu toate acestea, numărul de cursanți care inițiază afaceri/certificați este mai ridicat decât cel înregistrat la 31 decembrie 2010, după cum urmează:

- Deși la 31 decembrie 2010 ponderea șomerilor de lungă durată care au participat la programe integrate certificați a fost de 49,65%, aceasta reprezenta un număr de 1.109 persoane certificate, comparativ cu anul 2011, când a fost înregistrat un număr de 8.784 persoane certificate, aferent ponderii de 31% din totalul participanților la programe integrate;

- Deși la 31 decembrie 2010 participanților din mediul rural la programe integrate certificați a fost de 78,97%, aceasta reprezenta un număr de 9.573 persoane certificate, comparativ cu anul 2011, când a fost înregistrat un număr de 12.723 persoane certificate, aferent ponderii de 53% din totalul participanților din mediul rural la programe integrate;

- Rata redusă de creștere indicatorului „Ponderea participanților din zonele rurale certificați în cadrul programelor integrate, care au obținut un loc de muncă” se datorează dificultăților în găsirea unui loc de muncă, cauzate de criza economică.

b. Din perspectiva raportului procentual dintre valoarea cumulată realizată la 31 decembrie 2011 și valoarea țintă programată pentru anul 2011 pentru indicatorii de output, se constată următoarele:

- în anul 2011 au fost înregistrate progrese importante în ceea ce privește atingerea țintelor programate pentru acest an pentru indicatorul „Numărul șomerilor de lungă durată participanți la programe integrate, din care: femei, tineri”: (aprox. 81,44%, 93,42%, respectiv 88,21%).

- progrese ne semnificative în atingerea țintelor programate pentru 2011 s-au înregistrat pentru indicatorul „Numărul participanților din zonele rurale la programe integrate” (29,91%)

• **Analizarea diferențelor dintre numărul participanților la operațiunile finanțate din FSE (raportați în Anexa XXIII) și numărul participanților raportați prin indicatori (valoarea realizată a indicatorilor referitor la participanți)**

• **Numărul participanților operațiunile finanțate din FSE (Anexa XXIII)**

La operațiunile finanțate în cadrul **AP 5**, în cursul anului 2011 a fost raportat un număr de **142.439 persoane**, astfel încât de la începutul implementării POSDRU până la data de 31 decembrie 2011 au participat un număr total de **175.623 persoane**, ceea ce reprezintă o **creștere de 6,49 ori față de datele raportate la 31 decembrie 2010**.

Repartizarea participanților pe fiecare DMI al AP 5 este următoarea:

- DMI 5.1 „Dezvoltarea și implementarea măsurilor active de ocupare”: 117.476 persoane, din care 108.969 participanți unici;

- DMI 5.2 „Promovarea sustenabilității pe termen lung a zonelor rurale în ceea ce privește dezvoltarea resurselor umane și ocuparea forței de muncă”: 58.147 persoane, din care 56.532 participanți unici.

• **Indicatori**

Cei **2 indicatori de program de output** stabiliți pentru AP 5 se referă direct la persoane.

Numărul de participanți aferent celor 2 indicatori referitori la persoane a fost de **51.516**.

Numărul participanților la operațiunile finanțate din FSE, raportați în Anexa XXIII a fost de **175.623**.

Prin urmare se observă o **diferență de 125.107 persoane**, între numărul participanților la operațiunile finanțate din FSE, raportați în Anexa XXIII, de 175.623 și numărul participanților raportați prin indicatori (valoarea realizată a indicatorilor de program, referitor la participanți) de 51.516.

Având în vedere caracteristica actualului sistem de indicatori, prezentat la secțiunea „Monitorizare”, această diferență se explică datorită următoarei stări de fapt:

Toți participanții înregistrați conform anexei XXIII au fost asociați indicatorilor **de program, suplimentari** sau **adiționali**. Astfel, 29,33% din participanții înregistrați au fost asociați cel puțin unui indicator de program, restul de 70,67% din participanții înregistrați nu au fost asociați nici unui indicator de program, dar au fost asociați cel puțin unui indicator suplimentar sau adițional.

Cei **175.623 participanți raportați prin Anexa XXIII** (persoane înregistrate o singură dată în cadrul fiecărui proiect, indiferent de numărul de indicatori la care sunt asociate) sunt preluați din:

○ desfășurarea operațiunilor corespunzătoare **indicatorilor de program referitori la persoane**. Având în vedere că pentru fiecare DMI există câte un singur indicator de program, se poate estima că din numărul total de

participanți conform Anexei XXIII, 29,33% corespund acestui tip de indicatori, după cum urmează:

- *Numărul șomerilor de lungă durată participanți la programe integrate* – 23,71%⁹³ din totalul participanților proiectelor din cadrul DMI 5.1

- *Numărul participanților din zonele rurale la programe integrate* – 40,69% din totalul participanților proiectelor din cadrul DMI 5.1

- desfășurarea operațiunilor corespunzătoare exclusiv indicatorilor suplimentari sau adiționali: 70,67% din participanți.

Persoanele asociate indicatorilor suplimentari și sau adiționali au participat în general la:

- activități specifice de instruire și certificare⁹⁴;
- servicii de orientare/consiliere⁹⁵;
- facilitarea găsirii unui loc de muncă;
- campanii de informare și conștientizare;
- activități de evaluare a învățării anterioare;
- la programe de sprijin pentru membrii de familie dependenți.

Câteva exemple de indicatori adiționali aferenți proiectelor din cadrul AP 5 sunt: *număr de persoane angajate din cadrul grupurilor vulnerabile, numărul persoanelor asistate/instruite utilizând TIC, numărul de persoane informate cu privire la modificările apărute pe piața muncii și la ofertele de pe piața muncii, număr participanți la bursa locurilor de muncă, număr de persoane mediate, numărul de persoane participante la activitatea de consiliere antreprenorială, numărul de șomeri participanți la programul de informare, mediere și consiliere profesională, etc.*

Valoarea mai mică a numărului de persoane înregistrate la 31 decembrie 2011 față de 31 decembrie 2010 în ceea ce privește anumite categorii ale Anexei 23 pentru persoanele ieșite din program se datorează corecțiilor efectuate în cazul unor proiecte pentru care s-a considerat finalizarea participării la operațiunile FSE în momentul finalizării unei activități, deși persoanele respective continuă participarea în cadrul proiectului și la alte activități.

În cazul DMI 5.1 și 5.2 valoarea totală mai mare aferentă anilor anteriori se datorează faptului că au fost raportate progrese care vizează perioada 2009 – 2010, în cadrul RTF depuse în anul 2011, ulterior elaborării RAI 2010.

c.indicatori problematici din perspectiva atingerii țintelor

În ceea ce privește diferența mare între valoarea indicatorului „Numărul participanților din zonele rurale la programe integrate” și ținta asumată prin POSDRU, aceasta se datorează faptului că grupul țintă vizat de POSDRU DMI 5.2 are o serie de caracteristici care generează dificultăți semnificative pentru solicitanții care au contracte în derulare: persoane care fie au trecut, fie se apropie de vârsta pensionării; persoane care nu au nici un nivel de pregătire sau dețin un nivel limitat de competență sau cunoștințe.

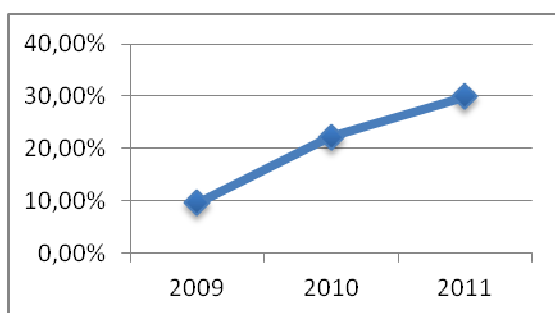
⁹³ Valoarea redusă se justifică prin faptul că nu toți șomerii de lungă durată incluși în proiectele DMI 5.1 participă la programe integrate. De asemenea, există numeroase cazuri de șomeri incluși în proiecte la data raportării, dar care au participat doar la o componentă a programului integrat, astfel încât indicatorul nu poate fi considerat atins până când persoanele respective nu au finalizat toate activitățile programului integrat.

⁹⁴ În afara programelor integrate

⁹⁵ În afara programelor integrate

Metodologiile de proiectare și implementare a programelor integrate prevăzute de DMI 5.2 necesită luarea în considerare a acestui specific. Un aspect semnificativ este faptul că majoritatea furnizorilor de măsuri active sau formare profesională continuă au o experiență dobândită fie în urma intervențiilor în beneficiul persoanelor aflate în căutarea unui loc de muncă, din categoria adulților aflați la o vârstă activă, fie în contextul normelor specifice formării profesionale continue (furnizori autorizați CNCFP). Consecința este că abordările propuse de aceștia în cadrul proiectelor DMI 5.2 sunt caracterizate de eficacitate redusă pentru acest grup țintă. Nivelul de educație, aptitudinile de comunicare, gradul de alfabetizare digitală, distribuția geografică combinată cu dificultățile de deplasare legate de intensitatea sarcinilor specifice agriculturii de subsistență, vârstă, chiar și de starea sănătății acestora impun utilizarea unor metode de tip integrat specifice și adaptate caracteristicilor grupului țintă.

Evoluția raportului procentual între valoarea indicatorului „Numărul participanților din zonele rurale la programe integrate” realizat și valoarea țintă este reprezentată mai jos, în 2011 acesta menținându-se sub valoare de 30%.



Evoluția valorii indicatorului în anii 2009-2011 sugerează faptul că procesul de învățare al furnizorilor pe măsură ce proiectele sunt implementate conduce la adaptarea metodologiilor și procedurilor și la îmbunătățirea eficacității acestora.

Pentru le veni în sprijin, suportul metodologic, inclusiv baza de curriculă sau infrastructură utilizată în livrarea programelor integrate, furnizat de instituțiile de cercetare sau învățământ superior specializate trebuie îmbunătățit astfel încât să corespundă exigențelor acestei familii de programe.

Utilizarea infrastructurii pentru derularea programelor de formare, atât în ceea ce privește tehnologiile IT cât și echipamentele specifice formării practice a grupului țintă vor trebui adaptate atât specificului membrilor acestuia, cât și tematicii legate de obiectivul dezvoltării competențelor în scopul promovării ocupațiilor non-agricole în zona rurală. Formatorii, consilierii de ocupare și mentorii implicați în aceste programe necesită intervenții de ”upgradare” a competențelor, cunoștințelor și metodelor utilizate, precum și accesul la surse de informare adecvate problematicii complexe și pretențioase impuse de îndeplinirea obiectivelor DMI 5.2.

Reglementările Autorității Naționale pentru Calificări vor trebui să ia în considerare atât specificul acestui grup țintă – inclusiv modalitățile adecvate pentru analiza cerințelor de formare – precum și exigențele specifice andragogiei aplicate persoanelor trecute de vârsta tinereții.

Coordonarea între eforturile POSDRU și PNDR (mai ales Măsurile 312, 313, 3222 și 141) vor conduce la creșterea eficienței și eficacității intervențiilor POSDRU DMI 5.2.

Deși valoarea atinsă pentru indicatorul „Numărul participanților din zonele rurale la programe integrate” (23.661) este redusă în raport cu ținta (150.000), în cadrul contractelor de finanțare semnate până la data de 31 decembrie 2012, valoarea asumată pentru acest indicator a fost de 145.908, astfel încât la acest moment, pentru acest indicator nu există risc în atingerea țintei până în 2015.

Cu toate acestea, într-un mod similar celorlalte axe prioritare, se va efectua o analiză în ceea ce privește valoarea neutilizată în cazul contractelor finalizate sau în cazul proiectelor unde a fost diminuată finanțarea deoarece nu au fost atinși indicatorii. Sumele neutilizate vor fi incluse în următoarele cereri de propuneri de proiecte, iar pentru acest indicator de program vor fi stabilite praguri minime.

Structura grupului țintă conform celor mai relevante categorii din DCI pentru AP 5

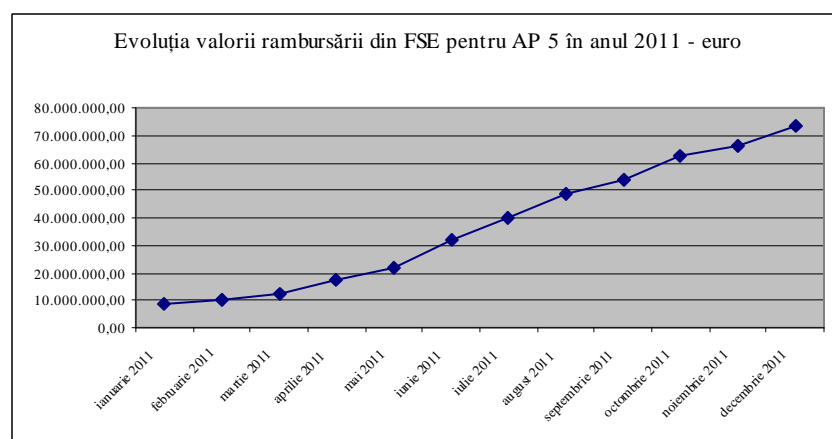
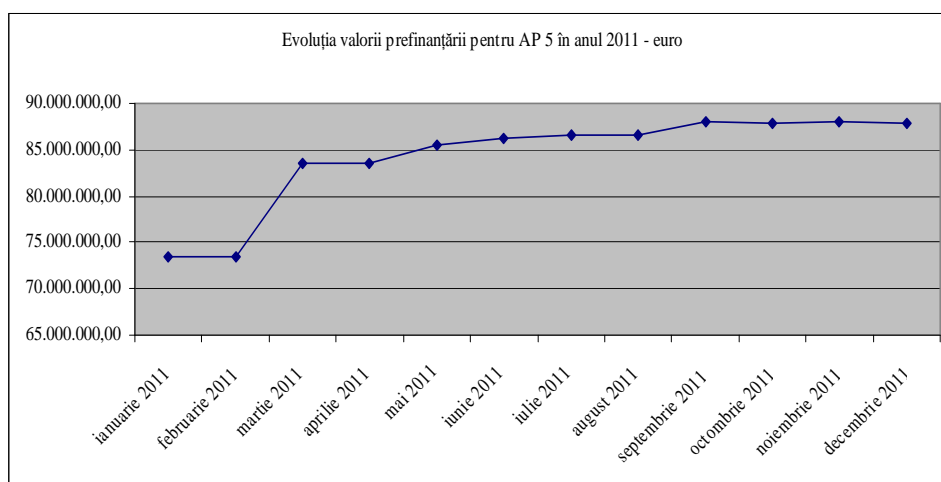
În cadrul AP 5, la activitățile finanțate din FSE au participat în principal următoarele categorii de grup țintă:

- 20.824 persoane inactive;
- 40.396 persoane în căutarea unui loc de muncă;
- 53.803 șomeri;
- 1.397 persoane care au părăsit timpuriu școala;
- 20.468 persoane ocupate în agricultura de subzistență;
- 8.945 manageri și angajați din mediul rural.

• Realizările măsurate prin indicatori financiari

Valoarea finanțării nerambursabile din FSE pentru proiectele contractate în cadrul acestei axe prioritare este de aprox. **417 milioane euro**, reprezentând o **creștere cu aprox. 15%** față de valoarea înregistrată la sfârșitul anului 2010.

Până la data de 31 decembrie 2011, în cadrul **AP 5** au fost plătite prefinanțări în valoarea de aprox. **87,88 milioane euro**, reprezentând o **creștere cu aprox. 29,10%** față valoarea înregistrată la sfârșitul anului 2010 și rambursări aferente contribuției din FSE în valoare de aprox. **73,43 milioane euro**, reprezentând o creștere de aprox. 9,82 ori valoarea înregistrată la sfârșitul anului 2010.

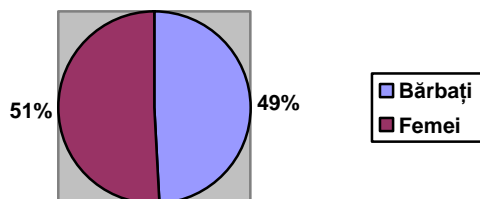


- **Egalitatea de șanse între femei și bărbați**

În toate proiectele contractate și care se află în implementare în cadrul AP 5, principiul egalității de șanse între femei și bărbați a fost promovat, atât în ceea ce privește membrii echipelor de implementare, cât și în ceea ce privește grupul țintă.

Conform datelor înregistrate în sistemul informatic, din totalul de **175.623** persoane din grupul țintă înregistrat pentru perioada raportată, **86.319** sunt **bărbați (aprox. 49%)** și **89.304** sunt **femei (aprox.51%)**.

Proporția femei-bărbați, participanți în proiectele finanțate în cadrul AP 5 este prezentată în graficul de mai jos:



- **Utilizarea finanțării din FSE în conformitate cu articolul 34(2) al Regulamentului (CE) nr.1083/2006**

Până la 31 decembrie 2011, au fost rambursate cheltuieli tip FEDR în valoare totală de aprox.10,15 mil. euro.

- **Utilizarea finanțării din FSE în conformitate cu articolul 10 al Regulamentului (CE) nr.1081/2006**

Proiectele aflate în implementare în cadrul **AP 5** desfășoară activități conforme cu art.10 din Regulamentul (CE)1081/2006, dintre care exemplificăm:

(a) *abordarea integrată de gen, precum și a oricărei acțiuni specifice de gen:*

- 100% din proiectele aflate în implementare în cadrul AP 5, promovează principiul egalității de șanse și de gen prin includerea în echipa de management și în grupul țintă deopotrivă femei și bărbați, indiferent de rasă, naționalitate, etnie, limba, religie, categorie socială, convingeri, gen, orientare sexuală, vârstă, handicap, boala cronică necontagioasă, infectare HIV, apartenența la o categorie defavorizată, precum și orice alt criteriu care are ca scop sau efect restrângerea, înlăturarea recunoașterii, folosinței sau exercitării, în condiții de egalitate, a drepturilor omului și a libertăților fundamentale sau a drepturilor recunoscute de lege, în domeniul politic, economic, social și cultural sau în orice alte domenii ale vieții publice.

(b) *acțiuni care au ca scop creșterea participării migranților la ocupare și consolidarea integrării lor sociale:*

- 26 din participanții la operațiunile finanțate din FSE aparțin categoriei migranților.

(c) **acțiuni care au ca scop intensificarea integrării pe piața forței de muncă și, prin urmare, îmbunătățirea incluziunii sociale a minorităților:**

- 14.506 din participanții la operațiunile finanțate din FSE aparțin minorităților naționale, reprezentând 8,25% din total;
- 3.250 din participanții la operațiunile finanțate din FSE în cadrul AP 5 sunt de etnie romă.

(d) **acțiuni care au ca scop intensificarea integrării pe piața forței de muncă și asimilarea socială a altor grupuri defavorizate, inclusiv a persoanelor cu dizabilități:**

- până la 31 decembrie 2011 au fost sprijinite 436 persoane cu dizabilități;
- 63.104 din participanții la operațiunile finanțate din FSE aparțin altor grupuri vulnerabile, reprezentând 35,93% din total.

(e) **acțiuni inovatoare, inclusiv o prezentare a temelor, a rezultatelor acestor acțiuni, a diseminării și abordării integrate:**

- achiziționarea de sisteme de tip InfoKiosk;
- crearea unor instrumente inovativ pentru urmărirea parcursului beneficiarilor, instrumente prin care să se realizeze procesul de match and map (punere în acord) a persoanelor care caută un loc de muncă cu locurile de muncă disponibile, ușurând astfel procesul de mediere a muncii.

(f) **acțiuni transnaționale și/sau interregionale:**

În cursul anului 2011 nu au fost înregistrate alte tipuri de acțiuni față de cele raportate în anii precedenți, din care menționăm:

- inițierea de parteneriate transnaționale cu transfer de know-how în vederea realizării planurilor de acțiune care să indice tipul de instruire propus, corespunzător competențelor inițiale și gradului de motivare ale participantului raportate la exigențele de calificare de pe piața muncii în vederea orientării și consilierii; conceperea și proiectarea planurilor de formare profesională; elaborarea ghidurilor de bune practici pentru diseminarea rezultatelor proiectelor;
- acțiuni și intervenții transnaționale și schimb de bune practici prin organizarea unor vizite de lucru pentru schimb de experiență și realizarea de studii transnaționale comparative și diseminarea de bune practici europene antreprenoriale;
- asigurarea expertizei necesare și susținerea transferului de know-how din alte state membre UE, în vederea unei dezvoltări durabile a resurselor umane prin prisma dezvoltării antreprenoriatului în rândul șomerilor.

3.5.2. Probleme semnificative întâmpinate și măsurile întreprinse pentru combaterea lor

Implementarea AP 5 se confruntă cu problemele 2, 3, 4, 5 și 6 semnalate la secțiunea 2.3; în cadrul secțiunii menționate sunt precizate și măsurile întreprinse pentru soluționare.

3.6. AP 6 – Promovarea incluziunii sociale

3.6.1. Atingerea țintelor și analiza progresului

➤ Informații asupra progresului fizic al priorității

Indicatori ⁹⁶		2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	Total
Numărul structurilor economiei sociale înființate	Realizat	0	0	11	73	144					
	Ținta	-	92	190	310	450	605	770	830	830	830
	Baza	3									
Numărul de participanți la programele de calificare /recalificare destinate grupurilor vulnerabile, din care:	Realizat	0	0	0	355 ⁹⁷ 55 2 0	11.277 ⁹⁸ 1.542 1.282 168					
	Ținta	-	9.000	23.50	43.000	70.000	95.000	115.000	130.000	130.000	150.000
	-	-	2.250	0	12.900	28.000	41.700	56.700	65.000	65.000	65.000
	-	-	315	3.850	3.010	7.200	11.800	16.200	20.500	20.500	20.500
- romi	-	300	1.175	1.500	2.800	3.900	4.800	5.400	5.400	5.400	5.400
- persoane cu dizabilități	Baza	6.487									
- tineri care părăsesc sistemul de stat de protecție a copilului		1.500									
		160									
		221									
Numărul de persoane dependente sprijinite	Realizat	0	0	0	189 ⁹⁹	773 ¹⁰⁰					
	Ținta ¹⁰¹										40.000
	Baza	12.526									
Numărul participanților la programele de formare dedicate specialiștilor în domeniul incluziunii sociale	Realizat	0	0	118	410	4.921					
	Ținta	-	1.040	2.200	3.800	5.400	7.260	9.350	10.000	10.000	10.000
	Baza	4.795									
Numărul inițiativelor transnaționale și al parteneriatelor sprijinite	Realizat	0	0	0	0	7					
	Ținta	-	13	26	45	66	88	112	120	120	120
	Baza	0									
Numărul locurilor de	Realizat	0	0	9	94	274					
	Ținta	-	550	1.140	1.860	2.700	3.630	4.620	5.000	5.000	5.000

⁹⁶ Valorile raportate corespund datelor înregistrate de beneficiari în ActionWeb, validate în urma verificării rapoartelor tehnico-financiare și a vizitelor la fața locului, agregate în cadrul sistemului informatic SIMPOSDRU. Datele aferente indicatorilor de program care se referă la numărul de persoane intrate în program până la data de 31.12.2011 au fost extrase din sistem la data de 4 mai 2012. În cazul în care vor fi raportate progrese care vizează anul 2011, ulterior datei de 4 mai 2012, aceste informații vor fi actualizate în RAI 2012. În raportarea aferentă anului 2011 s-a ținut cont și de actualizările efectuate în sistemul informatic care au vizat anii anteriori, ca urmare a acțiunilor întreprinse în vederea asigurării unor informații cât mai precise și omogene în ceea ce privește corelarea indicatorilor care vizează persoane cu categoriile eligibile de grup țintă menționate în DCI și clasificate conform criteriilor din Anexa 23: utilizarea sistemului informatic ActionWeb/SIM POSDRU în monitorizare și elaborarea Ghidului indicatorilor. De asemenea, s-au mai impus actualizări ale datelor raportate în anii anteriori și ca urmare a corecțiilor efectuate în urma vizitelor la fața locului (în cadrul acestora fiind verificate și documentele justificative pentru participanții la operațiunile finanțate din FSE).

⁹⁷ 55 persoane la nivelul DMI 6.2 și 300 persoane la nivelul DMI 6.3

⁹⁸ 7.062 persoane la nivelul DMI 6.2 și 4.215 persoane la nivelul DMI 6.3

⁹⁹ Valoare diminuată față de raportarea din anul 2010 ca urmare a clarificărilor incluse în Ghidul indicatorilor și a verificării documentelor justificative cu ocazia vizitelor efectuate la fața locului

¹⁰⁰ Valoare diminuată față de raportarea din anul 2010 ca urmare a clarificărilor incluse în Ghidul indicatorilor și a verificării documentelor justificative cu ocazia vizitelor efectuate la fața locului

¹⁰¹ Pentru acest indicator nu au fost stabilite în cadrul DCI ținte intermediare.

muncă create de structurile economiei sociale	Baza	12									
Pondere participanților la programele de calificare/recalificare pentru grupurile vulnerabile care obțin certificare, din care: - romi - persoane cu dizabilități - tineri post instituționalizați	Realizat	0	0	0	22 22 0 0	71,23 ¹⁰² 55,83 ¹⁰³ 45 ¹⁰⁴ 8 ¹⁰⁵					
	Ținta	-	30	33	37	42	48	52	55	55	55
	Baza	-									
											60 60 50
Pondere participanților la programele de formare pentru specialiști în domeniul incluziunii sociale, care obțin certificare	Realizat	0	0	0	30,11	41 ¹⁰⁶					
	Ținta	-	83	83	84	84	85	85	85	85	85%
	Baza	83%									

Din numărul total de 4.921 participanți la programele de formare dedicate specialiștilor în domeniul incluziunii sociale,

- 2.563 participanți sunt unici;
- 3.177 sunt femei, din care 1.643 participante unice;
- un număr de 4.274 persoane au finalizat participarea la operațiunile finanțate din FSE până la data de 31.12.2011.

Din numărul total de 11.277 participanți la programele de calificare/recalificare destinate grupurilor vulnerabile,

- 11.122 sunt participanți unici;
- 7.452 sunt femei, din care 7.409 participante unice;
- un număr de 3.340 persoane au finalizat participarea la operațiunile finanțate din FSE până la data de 31.12.2011.

Din numărul total de 1.542 participanți de etnie romă la programele de calificare/recalificare destinate grupurilor vulnerabile,

- 1.524 sunt participanți unici;
- 643 sunt femei, din care 635 sunt participante unice;
- un număr de 1.066 persoane au finalizat participarea la operațiunile finanțate din FSE până la data de 31.12.2011.

¹⁰² Reprezentând un număr de 8.033 persoane certificate din numărul total de 11.277

¹⁰³ Reprezentând un număr de 861 persoane de etnie romă din numărul total de 1.542

¹⁰⁴ Reprezentând un număr de 583 persoane cu dizabilități din numărul total de 1.282

¹⁰⁵ Reprezentând un număr de 15 tineri care părăsesc sistemul de stat de protecție a copilului din numărul total de 168

¹⁰⁶ Reprezentând un număr de 2.021 persoane care au fost certificați, din numărul total de 4.921 persoane.

Din numărul total de 1.282 participanți la programele de calificare/recalificare destinate persoanelor cu dizabilități,

- 1.260 sunt participanți unici;
- 585 sunt femei, din care 575 participante unice;
- un număr de 444 persoane au finalizat participarea la operațiunile finanțate din FSE până la data de 31.12.2011.

Din numărul total de 773 persoane dependente sprijinite,

- 765 sunt participanți unici;
- 337 sunt femei, din care 332 participante unice;
- un număr de 127 persoane au finalizat participarea la operațiunile finanțate din FSE până la data de 31.12.2011.

➤ Informații privind finanțarea pe grupuri țintă

NR. PARTICIPANȚILOR LA OPERAȚIUNILE FINANȚATE PRIN FSE	2011	Cumulativ 2007-2011
Numărul persoanelor intrate în program	59.551	96.874
Numărul persoanelor ieșite din program	41.873 ¹⁰⁷ 19.189 ¹⁰⁸	44.407
Numărul persoanelor care continuă participarea la operațiunile finanțate din FSE	40.362 ¹⁰⁹	52.467 ¹¹⁰
DEFĂLCAREA PARTICIPANȚILOR ÎN FUNCȚIE DE GEN		
Bărbați	17.342	29.993
Femei	42.209	66.881
DEFĂLCAREA PARTICIPANȚILOR ÎN FUNCȚIE DE STATUTUL PE PIAȚA MUNCII		
Numărul total de persoane ocupate, din care:	26.521	43.641
Liber profesioniști	2.240	3.153
Numărul total de șomeri, din care:	8.358	16.038
Șomeri pe termen lung	3.055	5.511
Numărul total de persoane inactice, din care:	24.672	37.195
Persoane inactice din educație și formare profesională	4.485	6.469
DEFĂLCAREA PARTICIPANȚILOR ÎN FUNCȚIE DE VÂRSTĂ		
Tineri (15-24)	13.474	23.217
Vârștnici (55-64)	3.670	5.788
DEFĂLCAREA PARTICIPANȚILOR ÎN FUNCȚIE DE GRUPURILE VULNERABILE, POTRIVIT LEGISLAȚIEI NAȚIONALE		
Participanți din cadrul minorităților	13.350	27.541
Imigranți	12	17
Persoane cu dizabilități	5.096	9.566
Persoane din alte grupuri dezavantajate	20.365	29.076
DEFĂLCAREA PARTICIPANȚILOR ÎN FUNCȚIE DE NIVELUL EDUCAȚIONAL		
Persoane cu educație primară sau gimnazială (ISCED 1 și 2)	21.650	38.399

¹⁰⁷ Număr de persoane ieșite din program, din totalul celor intrate în program de la începutul implementării POSDRU până la 31 decembrie 2011

¹⁰⁸ Număr de persoane ieșite din program, din totalul celor intrate în program în anul 2011

¹⁰⁹ Reprezintă valoarea numărului de persoane ieșite din program în anul 2011 din totalul celor care au intrat în program doar în anul 2011

¹¹⁰ Reprezintă diferența între valoarea cumulativă a numărului persoanelor intrate în program și valoarea cumulativă a numărului de persoane care ies din program

Persoane absolvente ale învățământului secundar superior (ISCED 3)	13.552	21.748
Persoane absolvente ale învățământului post-secundar, non-terțiar (ISCED 4)	2.640	4.730
Persoane absolvente ale învățământului universitar și post-universitar (ISCED 5 și 6)	19.673	28.228

➤ Analiza calitativă

• Realizările măsurate prin indicatori fizici

Atingerea țintelor programate pentru indicatorii **AP 6** este analizată sub trei aspecte:

- a) creșterea valorii cumulate realizate în anul 2011 față de valoarea cumulată realizată până la data de 31 decembrie 2010;
- b) ponderea valorii cumulate realizate la 31 decembrie 2011 față de valoarea-țintă programată pentru anul 2011;
- c) indicatori problematici din perspectiva atingerii țintelor.

a. Din perspectiva raportului dintre valoarea cumulată realizată până la 31 decembrie 2011 și valoarea cumulată realizată până la data de 31 decembrie 2010, se constată următoarele:

- în anul 2011 au fost înregistrate realizări semnificative pentru următorii indicatori de output:

- „Numărul de participanți la programele de calificare/recalificare destinate grupurilor vulnerabile” – creștere de aprox. 31,76 ori;
- „Numărul participanților la programele de formare dedicate specialiștilor în domeniul incluziunii sociale” – creștere de aprox. 12 ori;
- „Numărul structurilor economiei sociale înființate” – creștere de aprox. 2 ori;
- „Numărul locurilor de muncă create de structurile economiei sociale” – creștere de aprox. 2,91 ori.

b. Din perspectiva raportului procentual dintre valoarea cumulată realizată la 31 decembrie 2011 și valoarea țintă programată pentru anul 2011 se constată următoarele:

- în anul 2011 au fost înregistrate progrese importante în ceea ce privește atingerea țintelor programate pentru acest an la indicatorul „Numărul participanților la programele de formare dedicate specialiștilor în domeniul incluziunii sociale” – ținta preconizată pentru anul 2011 a fost atinsă în proporție de 91,12%;

- progrese ne semnificative în atingerea țintelor programate pentru 2011 s-au înregistrat pentru toți ceilalți indicatori de output. În ceea ce privește indicatorii care vizează participarea la programe de calificare / recalificare pentru grupurile vulnerabile procentul redus de atingere a țintei stabilite pentru anul 2011 se datorează faptului că există dificultăți în selecția grupului țintă care să aibă nivelul minim de studii pentru calificare.

Valoarea mai mică a indicatorului „Numărul de persoane dependente sprijinite” la 31 decembrie 2011 față de 31 decembrie 2010 se datorează corecturilor efectuate ca urmare a clarificării anumitor aspecte prin definițiile publicate în Ghidul indicatorilor. Prin publicarea acestui Ghid a fost asigurată o abordare unitară atât la nivelul beneficiarilor, cât și la nivelul personalului AM/OI, astfel încât pentru indicatorii raportați atât pentru anul 2011, cât și pentru cei care vizează anii anteriori a fost utilizat același sistem de referință.

De asemenea, au mai fost efectuate corecturi privind valoarea indicatorilor și ca urmare a efectuării vizitelor la fața locului, în cadrul acestora fiind verificate și documentele justificative pentru participanții la operațiunile finanțate din FSE.

- **Analizarea diferențelor dintre numărul participanților la operațiunile finanțate din FSE (raportați în Anexa XXIII) și numărul participanților raportați prin indicatori (valoarea realizată a indicatorilor referitor la participanți)**

- **Numărul participanților operațiunile finanțate din FSE (Anexa XXIII)**

La operațiunile finanțate în cadrul **AP 6**, în cursul anului 2011 a fost raportat un număr de 59.551 persoane, astfel încât de la începutul implementării POSDRU până la data de 31 decembrie 2011 au participat un număr total de **96.874 persoane**, ceea ce reprezintă o **creștere de 4,69 ori față de datele raportate la 31 decembrie 2010**.

Repartizarea participanților pe fiecare DMI al AP 6 este următoarea:

- DMI 6.1 „Dezvoltarea economiei sociale”: 16.499 persoane, din care 16.256 participanți unici;
- DMI 6.2 „Îmbunătățirea accesului și a participării grupurilor vulnerabile pe piața muncii”: 30.046 persoane, din care 28.867 participanți unici;
- DMI 6.3 „Promovarea egalității de șanse pe piața muncii”: 50.309 persoane, din care 49.509 participanți unici;
- DMI 6.4 „Inițiative transnaționale pentru o piață inclusivă a muncii: 20 persoane, din care 20 participanți unici.

- **Indicatori**

Pentru AP 6 au fost stabiliți **5 indicatori de program de output**, din care **3 indicatori se referă direct la persoane** (*numărul participanților la programele de formare dedicate specialiștilor în domeniul incluziunii sociale, repartizat în cadrul DMI 6.1, numărul de participanți la programele de calificare/recalificare¹¹¹ destinate grupurilor vulnerabile¹¹², din care romi / persoane cu dizabilități / tineri care părăsesc sistemul de stat de protecție a copilului și numărul de persoane dependente sprijinite, repartizați în cadrul DMI 6.2,*), iar **2 indicatori se referă la structuri/parteneriate** (*Numărul structurilor economiei sociale înființate; Numărul inițiativelor transnaționale și al parteneriatelor sprijinite*).

Numărul de participanți aferent celor 3 indicatori *de program* referitori la persoane este de **16.971** persoane.

Numărul participanților la operațiunile finanțate din FSE, raportați în Anexa XXIII a fost de **96.874** (persoane înregistrate o singură dată în cadrul fiecărui proiect, indiferent de numărul de indicatori la care sunt asociate).

Prin urmare se observă o **diferență de 79.903 persoane**, între numărul participanților la operațiunile finanțate din FSE, raportați în Anexa XXIII, de 96.874 persoane și numărul participanților raportați prin indicatori (valoarea realizată a indicatorilor de program, referitor la participanți) de 16.971.

¹¹¹ Acest indicator are și o subcomponentă repartizată DMI 6.3, respectiv „Numărul participanților femei la programele de calificare/recalificare.”

¹¹² Deși DMI 6.1 vizează grupurile vulnerabile, nu îi poate fi repartizat indicatorul de program, deoarece acesta se referă la persoanele din grupurile vulnerabile din punct de vedere al calificării/recalificării, iar prin DMI 6.1 se urmărește includerea acestora în structurile economiei sociale, ceea ce nu presupune în mod obligatoriu calificarea/recalificarea. Din acest motiv au fost incluși indicatori suplimentari în Documentul Cadru de Implementare, care să facă referire la persoanele aparținând grupurilor vulnerabile.

Având în vedere caracteristica actualului sistem de indicatori, prezentat la secțiunea „Monitorizare”, această diferență se explică datorită următoarei stări de fapt:

Toți participanții înregistrați conform anexei XXIII au fost asociați indicatorilor **de program, suplimentari** sau **adiționali**. Astfel, 17,51% din participanții înregistrați au fost asociați cel puțin unui indicator de program care vizează persoane, restul de 82,49% din participanți fiind înregistrați cel puțin unui indicator de program care vizează locuri de muncă / structuri sau suplimentar sau adițional.

Cei **96.874 participanți raportați prin Anexa XXIII** (persoane înregistrate o singură dată în cadrul fiecărui proiect, indiferent de numărul de indicatori la care sunt asociate) sunt preluați din:

- desfășurarea operațiunilor corespunzătoare **indicatorilor de program referitori la persoane**. Având în vedere că pentru fiecare DMI există câte un singur indicator de program, se poate estima că din numărul total de participanți conform Anexei XXIII, 17,51% corespund acestui tip de indicatori, după cum urmează:
 - Numărul participanților la programele de formare dedicate specialiștilor în domeniul incluziunii sociale – 29,82% din totalul participanților proiectelor din cadrul DMI 6.1
 - Numărul participanților la programele de calificare/recalificare destinate grupurilor vulnerabile 68,34% din totalul participanților proiectelor din cadrul DMI 6.1, din care: romi – 9,34% , persoane cu dizabilități – 7,77%, tineri care părăsesc sistemul de stat de protecție a copilului – 1%;
 - Numărul de persoane dependente sprijinite –2,57%, din totalul participanților proiectelor din cadrul DMI 6.2
- desfășurarea operațiunilor corespunzătoare **indicatorilor de program referitori la structuri** (0,22%) și la locuri de muncă nou create (1,66%).
- desfășurarea operațiunilor corespunzătoare exclusiv indicatorilor suplimentari sau adiționali: 80,61% din participanți.

Persoanele asociate indicatorilor suplimentari și sau adiționali au participat în general la:

- activități specifice de instruire și certificare;¹¹³
- servicii de orientare/consiliere.¹¹⁴

Valoarea mai mică a numărului de persoane înregistrate la 31 decembrie 2011 față de 31 decembrie 2010 pentru anumite categorii ale Anexei 23 din cadrul DMI 6.1 se datorează efectuării vizitelor la fața locului, în cadrul acestora fiind verificate și documentele justificative pentru participanții la operațiunile finanțate din FSE. Astfel, a fost verificată înregistrarea în sistem doar a persoanelor care au participat în mod direct la operațiunile finanțate din FSE (pentru care a fost completat formularul de înregistrare în grupul țintă, pe bază de CNP) și acolo unde a fost cazul au fost efectuate reîncadrări în ceea ce privește clasificarea conform Anexei 23 a Reg.1828/2006 (conform formularului de înregistrare în grupul țintă)

În cazul AP 6 valoarea totală mai mare aferentă anilor anteriori se datorează faptului că au fost raportate progrese care vizează perioada 2009 – 2010, în cadrul RTF depuse în anul 2011, ulterior elaborării RAI 2010.

¹¹³ Pentru alte categorii de grup țintă decât cele asociate indicatorilor de program

¹¹⁴ Pentru alte categorii de grup țintă decât cele asociate indicatorilor de program

c.indicatori problematici din perspectiva atingerii țintelor

Dintre indicatorii AP 6, în ceea ce privește atingerea țintei există riscuri în cazul indicatorilor:

- Numărul structurilor economiei sociale înființate
- Numărul de participanți la programele de calificare/recalificare destinate grupurilor vulnerabile, dintre care:
 - Romi;
 - Persoane cu dizabilități;
 - Tineri care părăsesc sistemul de stat de protecție;
- Numărul de persoane dependente sprijinite;
- Numărul inițiativelor trans-naționale și a parteneriatelor sprijinite.

AMPOSDRU estimează că se va atinge ținta indicatorului „Numărul structurilor economiei sociale înființate” în urma evaluării celor aprox.1.800 proiecte din cadrul DMI 6.1 aflate în evaluare și contractării proiectelor selectate. În acest sens, AMPOSDRU a încheiat un contract de asistență tehnică pentru urgentarea evaluării proiectelor menționate.

Pentru atingerea țintei indicatorului „Numărul de participanți la programele de calificare/recalificare destinate grupurilor vulnerabile”, AMPOSDRU a inițiat modificarea DCI în sensul distribuirii acestui indicator și la DMI 6.1 și 6.3.

În vederea atingerii țintei atât pentru acești indicatori, cât și pentru indicatorul „Numărul de persoane dependente sprijinite”, la nivelul AMPOSDRU și OIR se va efectua o analiză în ceea ce privește valoarea neutilizată în cazul contractelor finalizate sau în cazul proiectelor unde a fost diminuată finanțarea deoarece nu au fost atinși indicatorii. Sumele neutilizate vor fi incluse în următoarele cereri de propuneri de proiecte, iar pentru acest indicator de program vor fi stabilite praguri minime.

Pentru atingerea țintei indicatorului „Numărul inițiativelor trans-naționale și a parteneriatelor sprijinite” au fost întreprinse următoarele măsuri:

- programarea de lansări de noi cereri de propuneri de proiecte în cursul anului 2012 pentru DMI 6.4;
- stabilirea de praguri minime pentru acest indicator.

Structura grupului țintă conform celor mai relevante categorii din DCI pentru AP 6

În cadrul AP 6, la activitățile finanțate din FSE au participat în principal următoarele categorii de grup țintă:

- 29.076 persoane din grupuri vulnerabile:
 - 22.718 persoane de etnie romă;
 - 9.566 persoane cu dizabilități;
 - 832 tineri peste 18 ani care părăsesc sistemul instituționalizat de protecție a copilului;
 - 265 familii care au mai mult de 2 copii, inclusiv familiile monoparentale;
 - 1.595 persoane care au părăsit timpuriu școala;
 - 5.127 persoane aflate în detenție, persoane anterior aflate în detenție și delincvenți juvenili
- 48 persoane dependente de droguri și de alcool, bolnavi mintal;
- 18 persoane fără adăpost;
- 178 victime ale violenței în familie;

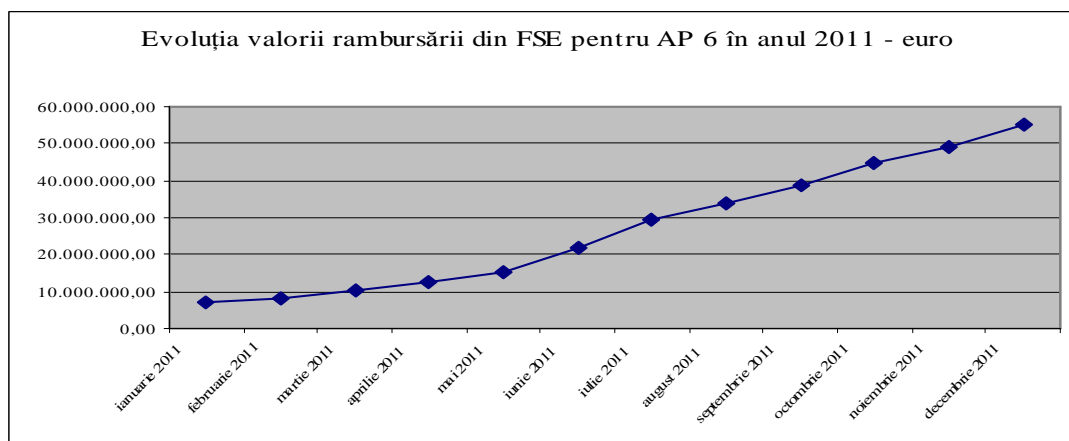
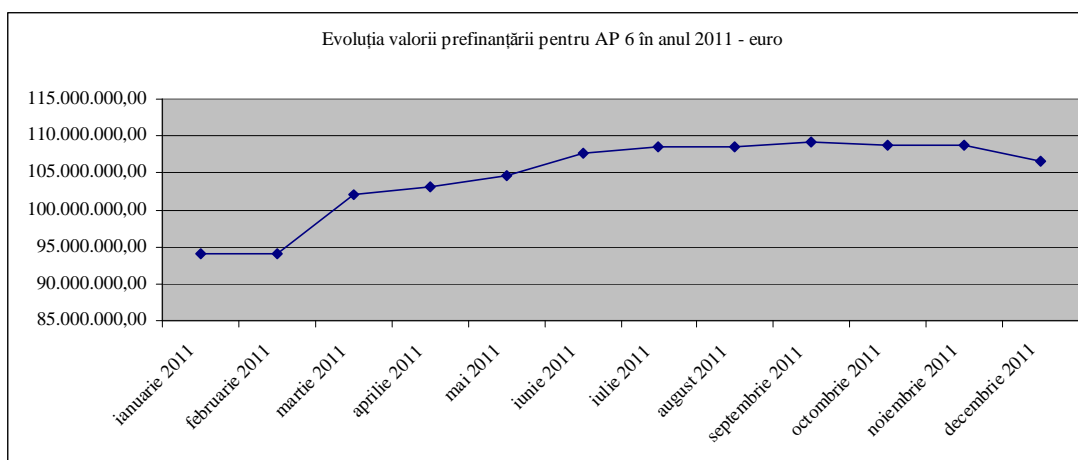
- 1.547 persoane afectate de boli care le influențează viața profesională și socială (cum sunt persoanele infectate cu HIV/SIDA, cancer etc.);
- 17 imigranți;
- 2.143 persoane care trăiesc din venitul minim garantat;
- 2.221 persoane care locuiesc în comunități izolate;
- 190 lucrători sociali, asistenți personali, asistenți comunitari;
- 173 manageri ai întreprinderilor sociale;
- 1.077 specialiști în economia socială;
- 1.297 personal al organizațiilor societății civile;
- 151 voluntari;
- 144 personal al Centrelor de Incluziune Socială.

• Realizările măsurate prin indicatori financiari

Valoarea finanțării nerambursabile din FSE pentru proiectele contractate în cadrul acestei axe prioritare este de aprox. **393,76 milioane euro**. Valoarea mai mică față de cea înregistrată la sfârșitul anului 2010 se datorează diferenței de curs valutar și rezilierilor.

Până la data de 31 decembrie 2011, în cadrul AP 6 au fost plătite prefinanțări în valoarea de aprox. **106,64 milioane euro**, reprezentând o creștere cu aprox. **16,36%** față de valoarea înregistrată la sfârșitul anului 2010 și **rambursări** aferente contribuției din FSE în valoare de aprox. **54,90 milioane euro**, reprezentând o **creștere de 8,82 ori** față de valoarea înregistrată la sfârșitul anului 2010.

Interesul pentru implementarea măsurilor de promovare a incluziunii sociale este semnificativ, având în vedere faptul că pentru creșterea accesului grupurilor vulnerabile la piața muncii (DMI 6.2) și pentru promovarea egalității de șanse (DMI 6.3), sumele contractate acoperă aproape de 100% alocările financiare 2007-2013.

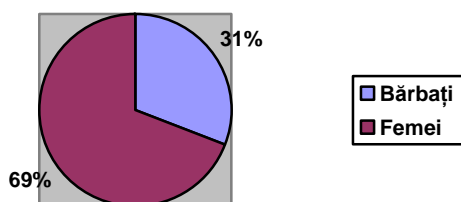


- **Egalitatea de șanse între femei și bărbați**

În toate proiectele contractate și care se află în implementare în cadrul AP 6, principiul egalității de șanse între femei și bărbați a fost promovat, atât în ceea ce privește membrii echipelor de implementare, cât și în ceea ce privește grupul țintă.

Conform datelor înregistrate și validate în sistemul informatic, din totalul de **96.874 de persoane** din grupul țintă înregistrat pentru perioada raportată, **29.993 sunt bărbați (aprox. 31%)** și **66.881 sunt femei (aprox. 69%)**.

Proporția femei-bărbați, participanți în proiectele finanțate în cadrul AP 6 este prezentată în graficul de mai jos:



- **Utilizarea finanțării din FSE în conformitate cu articolul 34(2) al Regulamentului (CE) nr.1083/2006**

Până la 31 decembrie 2011, au fost rambursate cheltuieli tip FEDR în valoare totală de aprox.6,94 mil. euro.

- **Utilizarea finanțării din FSE în conformitate cu articolul 10 al Regulamentului (CE) nr.1081/2006**

AP 6 este dedicată incluziunii sociale și, ca urmare, prevederile Art 10 al Reg. 1081/2006 sunt reflectate în obiectivele proiectelor implementate în cadrul celor 4 DMI:

- DMI 6.1 „Dezvoltarea economiei sociale”
- DMI 6.2 „Îmbunătățirea accesului și a participării grupurilor vulnerabile pe piața muncii”
- DMI 6.3 „Promovarea egalității de șanse pe piața muncii”
- DMI 6.4 „Inițiative transnaționale pentru o piață inclusivă a muncii”

Proiectele aflate în implementare în cadrul **AP 6** desfășoară activități conforme cu art.10 din Regulamentul (CE)1081/2006, dintre care exemplificăm:

(a) abordarea integrată de gen, precum și a oricărei acțiuni specifice de gen:

Principiul egalității de șanse și al nediscriminării este asumat orizontal în POSDRU.

În cadrul AP 6 sunt implementate activități specifice promovării acestui principiu în scopul facilitării accesului și promovării femeilor pe piața muncii, inclusiv în domenii ocupate în mod tradițional de bărbați.

Concret, aceste principii sunt puse în aplicare printr-o serie de activități derulate în cadrul proiectelor aferente AP 6, cum sunt :

- informarea și conștientizarea cetățenilor cu privire la drepturile lor la nediscriminare și egalitate de șanse;

- consolidarea motivației pentru participarea la educație și formare profesională a femeilor de etnie romă;
- crearea și consolidarea unor relații de colaborare și a solidarității transnaționale între femeile romă din Europa;
- identificarea oportunităților de implicare a femeilor din mediul rural și din orașe mici în inițierea de mici afaceri sau proiecte comunitare și conștientizarea acestora cu privire la aceste oportunități;
- creșterea oportunităților de angajare în rândul femeilor prin identificarea și testarea de metode flexibile de acces a femeilor pe piața muncii în vederea armonizării vieții profesionale cu viața de familie;
- creșterea încrederii în sine a femeilor care doresc să se integreze/reîntoarcă pe piața muncii după perioade de îngrijire a copiilor și/sau a propriilor familii, prin dezvoltarea competențelor profesionale în domeniul TIC sau a celor manageriale pentru a stimula activitățile independente;
- crearea unei rețele de centre de sprijin pentru femei;
- promovarea reintegrării pe piața muncii și a incluziunii sociale a femeilor victime ale violenței în familie și marginalizării la locul de muncă;
- îmbunătățirea abilităților și competențelor antreprenoriale ale femeilor pentru integrarea și afirmarea în antreprenariat;
- sprijinirea femeilor care doresc să se reorienteze profesional;
- promovarea culturii sănătății prin organizarea de campanii la nivel național de promovare a unui stil de viață sănătos: importanța controalelor medicale regulate, conștientizarea efectelor dăunătoare ale tutunului și ale alcoolului, importanța menținerii unor condiții de muncă adecvate, fără factori de risc;
- îmbunătățirea capacității de angajare a femeilor din mediul rural prin creșterea nivelului de pregătire – calificarea/recalificarea a femeilor din mediul rural cu scopul creșterii șanselor acestora la un loc mai bun pe piața muncii.

În conformitate cu datele centralizate prin Anexa XXIII, numărul de femei care au beneficiat de sprijin în cadrul operațiunilor desfășurate prin AP 6 a fost de 66.881 persoane (aprox. 69%).

(b) acțiuni care au ca scop creșterea participării migranților la ocupare și consolidarea integrării lor sociale:

Până la data de 31 decembrie 2012 au fost raportați 17 migranți.

(c) acțiuni care au ca scop intensificarea integrării pe piața forței de muncă și, prin urmare, îmbunătățirea incluziunii sociale a minorităților:

- înființare de întreprinderi sociale și susținerea de cursuri de formare profesională pentru persoanele romă;
- facilitarea creării de grupuri locale de lucru, pentru a identifica, planifica și implementa acțiuni care să conducă la incluziunea socio-economică a romilor;
- dezvoltarea capacității instituționale a administrației publice locale prin formarea și angajarea experților locali romi;
- realizarea și echiparea structurilor de suport al antreprenoriatului social în comunitățile locale cu o prezență semnificativă a persoanelor de etnie roma care practică meseriile tradiționale;
- creșterea gradului de reprezentare a romilor în structurile administrației publice locale la nivelul celor 8 regiuni de dezvoltare din România, cu scopul de a crește oportunitățile de angajare ale persoanelor din grupurile vulnerabile;
- dezvoltarea durabilă a unei rețele naționale a experților locali pentru romi care să sprijine implementarea măsurilor de incluziune socială a romilor, în vederea creării unei piețe a muncii moderne, flexibile și inclusive;

- 22.718 din participanții la operațiunile finanțate din FSE în cadrul AP 6 sunt de etnie romă (23,45% din total).

Până la sfârșitul anului 2011, numărul de persoane de etnie roma preconizat în contractele de finanțare a fi sprijinit prin operațiunile AP 6 a fost de aprox. 58.192, din care 15.900 (din totalul de 58.192 planificat în contractele de finanțare) au participat la operațiunile finanțate din FSE până la 31 decembrie 2011.

(d) acțiuni care au ca scop intensificarea integrării pe piața forței de muncă și asimilarea socială a altor grupuri defavorizate, inclusiv a persoanelor cu dizabilități:

- promovarea capacității de angajare în muncă a persoanelor cu handicap, sprijinirea parteneriatelor între toți factorii de interes cu relevanță pentru comunitate și dezvoltarea programelor de formare pentru specialiști implicați în domeniul serviciilor sociale;
- creșterea gradului de conștientizare al angajatorilor din România privind problematica persoanelor cu boli neurologice rare în domeniul ocupării și păstrării locului de muncă;
- crearea unui sistem educativ-formativ pentru persoanele nevăzătoare și slab văzătoare adaptat cererii de pe piața muncii prin utilizarea TIC;
- creșterea oportunităților persoanelor cu dizabilități intelectuale de dezvoltare a independenței personale, de menținere a stării de sănătate, de participare și integrare socială și profesională, prin furnizarea de servicii de sprijin și acompaniere care să permită / favorizeze participarea lor la serviciile de ocupare oferite și la piața muncii;
- educarea comunităților, autorităților publice, a persoanelor cu dizabilități și a membrilor familiilor lor, a angajatorilor și angajaților lor, precum și a altor actori activi pe piața muncii cu privire la abilitățile, drepturile și beneficiile sociale ale participării persoanelor cu dizabilități intelectuale la comunitate și pe piața muncii.

În conformitate cu datele centralizate prin Anexa XXIII, numărul de persoane cu dizabilități care au beneficiat de sprijin în cadrul operațiunilor desfășurate prin AP 6 a fost de 9.566, iar 29.076 din participanți aparțin altor categorii de grupuri vulnerabile.

(e) acțiuni inovatoare, inclusiv o prezentare a temelor, a rezultatelor acestor acțiuni, a diseminării și abordării integrate:

- Nu este cazul în anul 2011.

(f) acțiuni transnaționale și/sau interregionale:

POSDRU promovează implementarea proiectelor în parteneriate transnaționale prin care se urmărește facilitarea schimbului de experiență cu alte State membre.

În cadrul AP 6 a fost programată implementarea **DMI 6.4 „Inițiative transnaționale pentru o piață inclusivă a muncii”**, ale cărui acțiuni se concentrează pe sprijinirea parteneriatelor cu alte state membre pentru dezvoltarea programelor comune privind promovarea ocupării, a incluziunii sociale, a metodelor pentru combaterea discriminării și a inegalităților pe piața muncii. Prin aceste parteneriate se promovează schimbul de experiență în ceea ce privește adaptarea formării profesionale la noile tehnologii, transferul de expertiză privind incluziunea și ocuparea șomerilor de lungă durată și dezvoltarea studiilor transnaționale comparative.

3.6.2. Probleme semnificative întâmpinate și măsurile întreprinse pentru combaterea lor

Implementarea AP 6 se confruntă cu problemele 2, 3, 4, 5, 6 și 7 semnalate la secțiunea 2.3; în cadrul secțiunii menționate sunt precizate și măsurile întreprinse pentru soluționare.

3.7. AP 7 – Asistență tehnică

3.7.1. Atingerea țintelor și analiza progresului

➤ Informații asupra progresului fizic al priorității

Indicatori		2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	Total
Număr campanii de promovare (TV, radio, presă)	Realizat	0	1	1	1	1					
	Ținta										15
	Baza	-									
Medie anuală a vizitelor pe website	Realizat	0	26.147	38.184	652.105	248.178					
	Ținta										90.000
	Baza	-									
Număr broșuri publicate	Realizat	0	0	2.000	2.080	2.355					
	Ținta										200
	Baza	-									
Număr studii, anchete	Realizat	0	0	0	0	6					
	Ținta										20
	Baza	-									
Număr întâlniri ale Comitetului de Monitorizare	Realizat	1	3	5	7	9					
	Ținta										18
	Baza	-									

➤ Analiza calitativă

• Realizările măsurate prin indicatori fizici

Realizările măsurate prin indicatorii fizici au fost prezentate în tabelul de mai sus.

În cursul anului 2011 au fost contractate 11 proiecte finanțate din Axa 7 POSDRU.

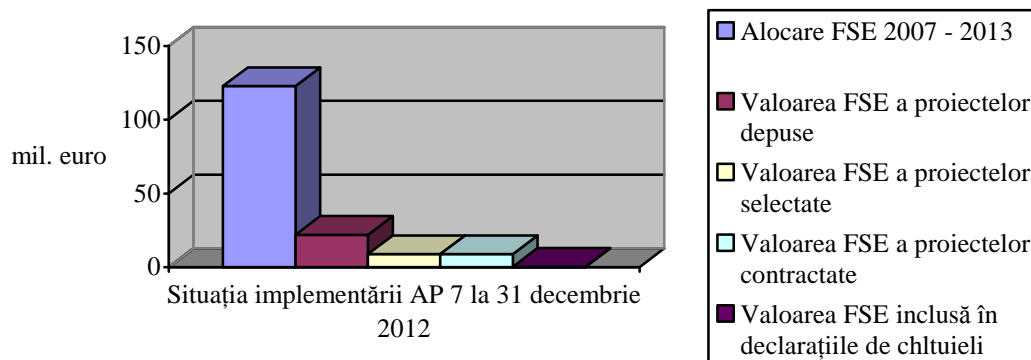
Acestea au vizat în special achiziționarea de servicii necesare îndeplinirii atribuțiilor specifice, dar și pentru asigurarea funcționării AMPOSDRU:

- organizarea și desfășurarea Comitetelor de Monitorizare;
- sprijin pentru AMPOSDRU în vederea desfășurării misiunilor de verificare a funcțiilor delegate la sediul OIPOSDRU;
- organizarea întâlnirilor periodice dintre AMPOSDRU și OIPOSDRU;
- comunicații internet – telefonie;
- mentenanță, pază, protecție, supraveghere și control acces sediu AMPOSDRU;
- achiziție de consumabile pentru echipamentele din dotare;
- achiziție de mobilier, etc.

• Realizările măsurate prin indicatori financiari

Până la 31 decembrie 2011 în cadrul AP 7 au fost semnate **32 de contracte**, cu o valoare a contribuției FSE de aprox.**8,84 mil. euro (7,20% din valoarea alocării financiare FSE 2007-2013)**.

Pentru proiectele aflate în derulare în cadrul **AP 7 - Asistență Tehnică**, au fost efectuate plăți în valoare de aprox. **496,46 mii euro**¹¹⁵.



- **Egalitatea de șanse între femei și bărbați**

Nu este cazul.

- **Utilizarea finanțării din FSE în conformitate cu articolul 34(2) al Regulamentului (CE) nr.1083/2006**

Nu este cazul.

- **Utilizarea finanțării din FSE în conformitate cu articolul 10 al Regulamentului (CE) nr.1081/2006**

Nu este cazul.

3.7.2. Probleme semnificative întâmpinate și măsurile luate pentru combaterea lor

S-a constatat că până la sfârșitul anului 2011, AT a fost insuficient utilizată pentru sprijinirea implementării POSDRU.

Ca urmare, în cadrul reuniunii CM POSDRU din 25 noiembrie 2011 s-a decis elaborarea strategii privind utilizarea asistenței tehnice.

Elaborarea strategiei de utilizare a AT a demarat la sfârșitul anului 2011 prin identificarea domeniilor care necesită sprijin suplimentar și includerea acestora în Road Map și în planul anual al achizițiilor publice.

De asemenea, se are în vedere utilizarea AT și pentru utilizarea expertizei Băncii Mondiale în ceea ce privește:

- analiza situației pregătirii profesionale în România;
- elaborarea de studii și strategii pentru combaterea sărăciei și a șomajului;
- elaborarea de studii privind situația economică și socială a comunității Roma;
- elaborarea unui studiu privind fundamentarea implementării sistemului de tichete de instruire în România;
- elaborarea unei strategii de combatere a șomajului și de incluziune pe piața muncii a tinerilor;
- evaluarea Sistemului de implementare a Fondului Social European în România pentru POSDRU;
- evaluarea globală a gradului și potențialului de îndeplinire a condiționalităților ex-ante prevăzute de noua propunere de Regulament general pentru perioada 2014-2020.

¹¹⁵ Valoarea din tabel reprezintă suma (FSE și buget de stat) cuprinsă în declarația de cheltuieli transmisă la ACP. Pentru AP 7, în cursul anului 2011, nu au mai fost incluse plăți în declarațiile de cheltuieli. Valoarea mai mică față de anul 2010 se datorează diferenței de curs valutar.

4. Programe FSE: coerență și concentrare

➤ **Contribuția FSE la implementarea orientărilor și recomandărilor din Strategia Europeană pentru Ocupare**

Intervențiile FSE planificate prin Strategia CSNR și a POSDRU au fost orientate cu precădere către prioritățile majore ale **Strategiei Europene pentru Ocupare**, urmărindu-se atragerea și menținerea cât mai multor persoane pe piața muncii, îmbunătățirea adaptabilității lucrătorilor și a întreprinderilor, adaptarea sistemelor de educație și formare profesională la noile cerințe de competențe. Prin proiectele implementate au fost realizate rezultate relativ semnificative în cadrul acestor priorități, după cum urmează:

- **Atragerea și menținerea cât mai multor persoane pe piața muncii, creșterea ofertei de ocupare și modernizarea sistemelor de protecție socială.** Au fost sprijiniți 34.532 tineri în vederea tranziției de la școală la viața activă, 23.109 persoane au fost formate în domeniul inițierii unei afaceri, au fost realizate 26 analize și prognoze privind piața muncii, 27.855 șomeri pe termen lung au fost incluși în programe integrate pentru a le crește șansele de a găsi un loc de muncă, iar 23.661 de persoane din mediul rural, în principal ocupate în agricultura de subzistență, au participat în programe integrate care să îi ajute să găsească un loc de muncă în domenii non-agricole. Totodată, prin înființarea a 144 de întreprinderi sociale se asigură o alternativă de ocupare pentru grupurile vulnerabile, iar programele de formare, consiliere și îndrumare au sprijinit 11.277 persoane din grupurile vulnerabile pentru participarea la programe de calificare/recalificare.
- **Îmbunătățirea adaptabilității lucrătorilor și întreprinderilor.** 10.363 angajați au fost formați în vederea calificării/recalificării profesionale, 15.751 persoane au fost integrate în programe pentru managementul și organizarea muncii, iar 42.716 angajați au fost incluși în programe pentru actualizarea și îmbunătățirea competențelor, pentru a face față noilor provocări din mediul economic.
- **Creșterea investițiilor în capitalul uman printr-o mai bună educație și formare profesională.** Investițiile în cadrul AP 1 a POSDRU au sprijinit 1.564 de unități școlare pentru implementarea unor metodologii, instrumente și proceduri în vederea creșterii calității produsului educațional oferit și 405 universități pentru îmbunătățirea calității în învățământul superior. De asemenea, au fost actualizate sau dezvoltate 45 calificări pentru FPC, pentru a răspunde noilor tendințe structurale de pe piața muncii.

➤ **Contribuția FSE la obiectivele relevante și la țintele stabilite prin Rapoartele Naționale Strategice privind Protecția Socială și Incluziunea Socială și prin alte priorități și obiective strategice în domeniul educației și formării profesionale**

Prin intermediul POSDRU, Fondul Social European a contribuit substanțial la îndeplinirea obiectivelor prioritare pentru România stabilite prin Planul Național de Acțiune în domeniul Incluziunii Sociale din cadrul *Raportului Național Strategic privind Protecția Socială și Incluziunea Socială (2008-2010)* și în perioada ulterioară anului 2010.

- Pentru realizarea **Obiectivului 1 – „Creșterea generală a standardului de viață al populației și stimularea câștigurilor obținute din muncă prin facilitarea ocupării și promovarea politicilor incluzive”** prin POSDRU sunt finanțate măsuri care sprijină facilitarea inserției tinerilor absolvenți pe piața muncii (prin programe de ucenicie, consiliere și orientare profesională, parteneriate între școli/universități și reprezentanți ai mediului de afaceri), măsurile active de ocupare pentru facilitarea integrării pe piața muncii

a șomerilor, inclusiv șomeri tineri și cei pe termen lung, a persoanelor ocupate în agricultura de subsistență sau a persoanelor inactive, precum și măsuri care sprijină grupurile vulnerabile în vederea participării la piața muncii (prin dezvoltarea serviciilor sociale, promovarea economiei sociale, programe de formare sau programe de cooperare în vederea ocupării).

Până la 31 decembrie 2011 au fost susținuți 143.474 șomeri, din care 46.311 șomeri de lungă durată, 51.695 persoane aparținând minorităților naționale, 132 imigranți, 10.751 persoane cu dizabilități și 177.876 persoane aparținând altor categorii de grupuri vulnerabile.

- **Obiectivul 3 – „Îmbunătățirea condițiilor de viață a populației Roma”** este urmărit orizontal la nivelul POSDRU. Populația romă reprezintă fie un grup țintă căruia i se adresează direct anumite intervenții, fie o componentă a grupurilor vulnerabile vizate de un număr mare de domenii de intervenție din cadrul POS DRU. Proiectele sunt orientate atât spre îmbunătățirea accesului la educație inițială, cât și spre creșterea accesului pe piața muncii, contribuind astfel la îmbunătățirea condițiilor de viață ale populației roma. Importanța abordării situației romilor este demonstrată prin proiectele inițiate atât de organizațiile neguvernamentale, cât și de instituții publice – MECTS, ANR, autorități locale.

Până la sfârșitul anului 2011, numărul de persoane de etnie roma sprijinite prin operațiunile AP 6 a fost de aprox. 22.718.

5. Programe FEDR/Fond de coeziune: proiecte majore

Nu este cazul.

6. Asistență tehnică

➤ Utilizarea asistenței tehnice

Asistența tehnică este utilizată pentru optimizarea implementării POSDRU, prin intermediul celor două domenii de intervenție ale AP 7:

- **DMI 7.1 - Sprijin pentru implementarea, managementul general și evaluarea POSDRU**
- **DMI 7.2 - Sprijin pentru promovarea și comunicarea POSDRU**

Valoarea totală a plăților aferente AP 7, până la data menționată, a fost de aprox. **496,46 mii euro (0,32% din alocarea FSE 2007-2013)**.

Lista cuprinzând titlul contractelor, numele beneficiarilor și valoarea contractată este postată pe website-ul www.fseromania.ro.

Obiectivele contractelor din cadrul AP 7 au urmărit sprijinirea AM în derularea corespunzătoare a implementării POSDRU.

În continuarea situației privind contractele AT finanțate prin AP 7, prezentată în RAI 2010, completăm cu informații relevante referitoare la domeniile în care a fost utilizată asistența tehnică.

- Prin contractul „*Organizarea Comitetelor de Monitorizare POSDRU 2007-2013 în anul 2011*”, AM POSDRU a fost sprijinită în pregătirea corespunzătoare a celor două reuniuni ale CM care au avut loc în anul 2011.

Informații referitoare la temele discutate și la deciziile luate în cadrul celor două reuniuni ale CM POSDRU sunt prezentate la secțiunea destinată *monitorizării*.

- prin contractul „*Sprijin pentru AMPOSDRU în vederea desfășurării misiunilor de verificare a funcțiilor delegate la sediul OIPOSDRU*”, au fost realizate misiunile de verificare la sediul OIPOSDRU a modului de îndeplinire a funcțiilor delegate
- prin contractul „*Asistență tehnică pentru AMPOSDRU în procesul de evaluare a proiectelor depuse în cadrul POSDRU*” finalizat în anul 2011, activitatea AMPOSDRU a fost susținută prin:
 - dezvoltarea și îmbunătățirea ghidului aplicantului și a metodologiile de evaluare și selecție a proiectelor FSE;
 - efectuarea verificării conformității administrative și a eligibilității propunerilor de proiecte;
 - efectuarea evaluării tehnico-financiare pentru propunerile de proiecte primite în cadrul apelurilor lansate de AMPOSDRU și de Organisme Intermediare pentru POSDRU;
 - înaintarea de recomandări către AMPOSDRU cu privire la problemele care pot apărea în cadrul procesului de evaluare, în vederea îmbunătățirii procesului de evaluare de la nivelul autorității de management.
- prin contractul „*Sprijin pentru AMPOSDRU în scopul organizării întâlnirilor grupurilor de lucru AMPOSDRU și OIPOSDRU*” au fost organizate reuniuni ale structurilor implicate în implementarea POSDRU în vederea analizării aspectelor legate de Acordul de delegare de funcții.

În ceea ce privește sprijinul acordat AMPOSDRU prin activități de AT, în anul 2011 a continuat implementarea unor contracte semnate în anul 2009 sau 2010, precum:

- contractul „*Sistem Integrat de Management pentru POSDRU (SIM-POSDRU)*”, prin care a fost dezvoltat și implementat un Sistem Informatic Integrat de Management și a interfețelor cu celelalte aplicații (ex. ASEP, Contab, Sintec) și s-a implementat un serviciu de raportare specific al AMPOSDRU;

- contractul „*Prima evaluare intermediară POSDRU*”, în cadrul căruia au fost definitivate rapoartele de evaluare intermediară și ad-hoc pentru AP 4 și DMI 5.2 și au avut loc ultimele două reuniuni ale Comitetului de Coordonare a Evaluării și conferința de încheiere a proiectului;

- contractul „*Actualizarea paginii de internet în vederea îmbunătățirii informării și promovării POSDRU 2007-2013*” prin care a website-ul AMPOSDRU a fost îmbunătățit în scopul creșterii gradului de informare și conștientizare a beneficiarilor de finanțare/potențiali beneficiari și a publicului larg;

- contractul prin care a fost realizat un film de informare și promovare a obiectivelor și operațiunilor POSDRU 2007-2013 în rândul grupurilor țintă;

- contractul prin care s-a organizat o conferință internațională, în colaborare cu Comisia Europeană, la care au participat peste 250 de participanți, reprezentanți ai Pactelor Regionale și Parteneriatelor Locale pentru Ocupare și Incluziune din România, reprezentanți ai AMPOSDRU și OIPOSDRU, invitați din partea unor proiecte finanțate din FSE, ai unor autorități de management care gestionează FSE în alte state membre UE și ai unor organizații internaționale. Obiectivele conferinței au fost:

- promovarea unui larg schimb de experiență între toate parteneriatele care activează în România, oferindu-se oportunitatea unor schimburi de informații, bune practici, cunoștințe și experiențe acumulate în fiecare regiune;
- furnizarea de informații despre proiectele dezvoltate în cadrul Pactelor Regionale și Parteneriatelor Locale pentru Ocupare și Incluziune, dar și în contextul transnațional și împărtășirea experienței altor proiecte europene FSE;
- asigurarea schimbului de informații, coordonării și complementarității cu alte programe care promovează implementarea în parteneriat a strategiilor locale de ocupare în vederea asigurării coerenței politicilor pieței muncii.

➤ Complementaritatea utilizării AT între Programul Operațional Asistență Tehnică și axele prioritare de AT ale celorlalte programe operaționale

În vederea asigurării complementarității utilizării asistenței tehnice, AMPOSDRU a înaintat către ACIS, Planul de acțiune privind asistența tehnică pentru perioada de implementare 2011-2015, pentru Axa Prioritară 7 „Asistență Tehnică”, DMI 7.1 „Sprijin pentru implementarea, managementul general și evaluarea POSDRU” și DMI 7.2 „Sprijin pentru promovare și comunicare POSDRU”.

Planul de acțiune cuprinde necesarul estimat de proiecte pentru finanțare la nivelul tuturor structurilor implicate în managementul și implementarea POSDRU: Autoritatea de Management POSDRU, Organismele Intermediare POSDRU la nivel național și Organismele Intermediare Regionale POSDRU.

Totodată, AMPOSDRU transmite trimestrial către ACIS-MAEur raportarea utilizării asistenței tehnice privind Axa 7 Asistență Tehnică POSDRU și participă la reuniunile Comitetului de Coordonare a Asistenței Tehnice, Comitetului de Monitorizare a Programului Operațional Asistență Tehnică și la grupurile de lucru tematice organizate de către ACIS – MAEur.

MMFPS a încheiat cu Ministerul Finanțelor Publice un contract al cărui obiect îl reprezintă acordarea finanțării parțiale din FEDR a **cheltuielilor de personal efectuate de Ministerul Muncii, Familiei și Protecției Sociale pentru personalul implicat în gestionarea instrumentelor structurale**. Acest contract s-a încheiat la 31.12.2011 și urmează ca pentru următoarea perioadă să fie încheiat un nou contract de finanțare.

Coordonarea Asistenței Tehnice pe parcursul anului 2011

Mecanismul de coordonare a asistenței tehnice a continuat să funcționeze și pe parcursul anului 2011, prin intermediul Comitetului de Coordonare a Asistenței Tehnice (CC AT) și a diferitelor Grupuri de Lucru responsabile de anumite domenii specifice. Acest mecanism a continuat să acționeze ca o platformă de diseminare a bunelor practici în domeniul utilizării asistenței tehnice, coordonării și asigurării coerenței intervențiilor, contribuind la diminuarea problemelor/blocajelor intervenite în implementare și evitarea suprapunerilor.

A. Comitetul de Coordonare a Asistenței Tehnice (CC AT)

În data de 27 septembrie 2011, a avut loc o reuniune extinsă a CC AT, cu participarea reprezentanților de AT din partea Organismelor Intermediare. În cadrul acestei întâlniri s-a concluzionat că este necesară îmbunătățirea coordonării asistenței tehnice la nivelul tuturor Programelor Operaționale, nivelul scăzut de utilizare a asistenței tehnice având un impact negativ asupra ratei de absorbție pentru toate Programele Operaționale. În acest context, s-a decis că este necesară identificarea unor soluții care să furnizeze un sprijin real pentru întregul sistem de coordonare, management și control al instrumentelor structurale.

Principalele probleme orizontale identificate în ceea ce privește utilizarea AT în anii anteriori s-au menținut în anul 2011, respectiv probleme cu nivelul scăzut de personal în cadrul Autorităților de Management și Organismelor Intermediare, dificultăți în procesul de achiziții publice etc. În consecință, deciziile adoptate în cadrul reuniunii din septembrie 2011 au inclus:

- ✓ Identificarea măsurilor din Planul de Măsuri Prioritare care se pot soluționa cu AT;
- ✓ Prioritizarea proiectelor de AT cuprinse în Planurile indicative AT 2011-2015 (cu estimarea sumelor estimate a fi cheltuite pe Axele de AT și analiza privind posibile realocări);
- ✓ Identificarea ariilor unde expertiza instituțiilor financiare internaționale poate fi utilizată (Banca Mondială, Banca Europeană de Reconstrucție și Dezvoltare și Banca Europeană de Investiții), atât pentru proiecte implementate în perioada curentă de programare, cât și pentru pregătirea viitoarei perioade de programare;

- ✓ Identificarea necesităților de AT care pot fi rezolvate cu sprijin din Facilitatea de Asistență Tehnică (FAT) operațională în cadrul POAT și transmiterea acestora către AM POAT (Lot 1 – Studii analize și cercetări, Lot 2 - AT pentru îmbunătățirea cadrului de implementare a proiectelor finanțate din IS; Lot 3 - Transfer de expertiză).

Totodată, CC AT a decis diminuarea numărului de rapoartări privind utilizarea AT (de la trimestru, la semestru), precum și organizarea anuală a unei reuniuni a CC AT în format extins (cu participarea OI), în vederea îmbunătățirii eficacității și eficienței întâlnirilor CC AT.

Pentru a identifica ariile unde **expertiza instituțiilor financiare internaționale** poate fi utilizată, Ministerul Afacerilor Europene a solicitat ministerelor cu rol de autorități de management ca, până la data de 30 septembrie 2011, să transmită propuneri concrete pentru utilizarea expertizei internaționale. Pe baza solicitărilor sectoriale primite de la autoritățile de management și a celor orizontale propuse de ACIS, Ministerul Afacerilor Europene a avut discuții cu autoritățile de management, în vederea agreării expertizei necesare pentru înlăturarea blocajelor care intervin în implementarea acestor fonduri.

În urma acestui dialog, Ministerul Afacerilor Europene a promovat un Memorandum care cuprinde propuneri de utilizare a expertizei tehnice internaționale și care a fost adoptat de Guvernul României în ședința din data de 26 octombrie 2011.

Propunerile cuprinse în Memorandum acoperă toate cele șapte programe operaționale finanțate din Fonduri Structurale și de Coeziune, iar costurile aferente urmează să fie finanțate din fondurile de asistență tehnică aflate la dispoziția autorităților române, în cadrul acestor fonduri. Propunerile AM privind domeniile relevante pentru care să fie utilizată expertiza tehnică internațională, au fost prezentate în cadrul capitolului 3 „Implementarea pe priorități”, secțiunea 3.7 „AP 7 – Asistență tehnică”.

La începutul lunii noiembrie 2011, Ministerul Afacerilor Europene a transmis oficial aceste propuneri către Comisia Europeană care a luat legătura cu instituțiile financiare pentru o primă analiză privind domeniile de expertiză care pot fi acoperite de fiecare instituție în parte. Colaborarea cu Banca Mondială și Banca Europeană de Investiții s-a concretizat prin încheierea unor Memorandumuri de Înțelegere semnate în luna ianuarie 2012, modalitatea de colaborare cu BERD urmând a se stabili pe parcursul anului 2012.

B. Grupurile de lucru tematice

Grupurile de lucru sunt coordonate de diversele direcții de specialitate din cadrul ACIS, în funcție de scopul lor. În 2011, activitățile derulate în contextul grupurilor de lucru au inclus:

- Grupul de lucru pentru Monitorizare, condus de Direcția de Monitorizare din cadrul ACIS, s-a reunit o singură dată în cursul anului 2011, în martie, reuniunea fiind dedicată procesului de pregătire și elaborare a Rapoartelor Anuale de Implementare pentru anul 2010. Discuțiile au vizat furnizarea clarificărilor necesare și eliminarea eventualelor neînțelegeri și diferențe în abordări. Recomandările au avut un caracter orizontal și au vizat asigurarea unei abordări unitare și coerente în elaborarea acestor documente.
- Grupul de lucru de Evaluare, format din membrii Unităților de Evaluare din cadrul Autorităților de Management și coordonat de Unitatea Centrală de Evaluare din cadrul ACIS, a avut 10 reuniuni în cursul anului 2011, organizate în contextul proiectului “Întărirea capacității Unităților de Evaluare de la nivelul AM-urilor și ACIS”, finanțat din POAT. În cadrul activităților derulate, GL pentru Evaluare a acordat o atenție deosebită evitării suprapunerilor între evaluările derulate de diferite AM-uri, dezvoltării competențelor în domeniul evaluării, precum și pregătirii pentru următoarea perioadă de programare (concepte și idei pentru monitorizarea și evaluarea Politicii de Coeziune post-2013). În plus, GL a organizat o serie de sesiuni de training în scopul analizării diverselor metodologii și tehnici de evaluare, precum

analiza unor concepte cum ar fi competitivitatea și buna guvernanță. Au fost de asemenea organizate și o serie de ateliere de lucru, în urma cărora a fost elaborat Ghidul pentru evaluările intermediare care vor avea loc în anul 2012.

- Grupul de lucru pentru Formare, organizat sub conducerea Direcției Asistență Tehnică din cadrul ACIS, a avut 2 reuniuni în anul 2011 (în lunile ianuarie și aprilie), discuțiile vizând în special monitorizarea procesului de formare la nivelul AM-urilor și OI-urilor și îmbunătățirea metodologiei utilizate pentru evaluarea nevoilor de training viitoare. În plus, în contextul reuniunilor Grupului de Lucru, au fost organizate două sesiuni de instruire pentru membrii GL, în domeniul coordonării și planificării formării, precum și asigurarea schimbului de experiență în domeniul dezvoltării resurselor umane și a unor tehnici de training specifice.
- Grupul de Lucru pentru SMIS, condus de Direcția Coordonare de Sistem din cadrul ACIS, a avut două reuniuni în anul 2011 (în lunile ianuarie și august). În cadrul ambelor întâlniri au fost prezentate noua versiune / îmbunătățire planificată a sistemului informatic SMIS-CSNR, conform nevoilor identificate (ex: posibilitatea înregistrării valorilor cu zecimale, modificarea anumitor etichete, generarea automată din SMIS a declarațiilor de cheltuieli, sprijin online pentru operarea SMIS etc.)
- Grupul de Lucru pentru Comunicare, organizat sub conducerea Direcției Asistență Tehnică din cadrul ACIS, a avut 3 reuniuni în anul 2011 (în lunile februarie, iulie și august). Discuțiile s-au concentrat pe aspecte specifice precum elementele de identitate vizuală și situații punctuale de aplicare a acestora, caracterul public al documentelor elaborate/ administrate de AM/OI/ACIS cu privire la implementarea instrumentelor structurale, precum și realizarea unei baze de date cu exemple de proiecte de succes din actuala perioadă de programare. Au fost analizate de asemenea, o serie de probleme întâmpinate în domeniul achizițiilor publice, precum și aspecte organizatorice legate de activitățile de comunicare în derulare sau planificate și cele cu privire la site-ul www.fonduri-ue.ro și Centrul de Informare pentru instrumente structurale.

Planurile viitoare de îmbunătățire a coordonării AT

Sunt necesare eforturi suplimentare pentru a îmbunătăți coordonarea generală a asistenței tehnice. Evaluarea intermediară a POAT a inclus o serie de recomandări specifice cu privire la operațiunile de CCAT și grupurilor de lucru tematice.

Recomandările cele mai relevante au vizat stabilirea unui nivel optim de reprezentare în cadrul CCAT, având în vedere creșterea numărului de membri sau invitarea de observatori (acest lucru a fost pus în aplicare prin invitarea membrilor din cadrul OI la reuniunile CC AT); de unificare a operațiunilor grupurilor de lucru în funcție de cele mai bune practici din domeniul de interes și de armonizare a operațiunilor grupurilor de lucru cu CC AT și cu alte organisme de coordonare.

În conformitate cu recomandările evaluărilor intermediare, sunt planificate măsuri în vederea îmbunătățirii coordonării generale AT, după cum urmează:

- Constituirea Grupului de Management Financiar și de Implementare (pe baza Grupului de Lucru de Management Financiar și de Control), care ar fi responsabil pentru coordonarea tuturor aspectelor legate de implementare, inclusiv AT privind gestionarea fondurilor;
- Extinderea domeniului de funcțiune al Grupului de Lucru SMIS pentru toate activitățile legate de IT;
- Invitarea reprezentanților din cadrul tuturor grupurilor tehnice de lucru reuniunile CCAT (în calitate de observatori), în cazul problemelor care vizează coordonarea;
- Includerea oficială a atribuției AT de coordonare AT în domeniile tematice relevante în manualul operațional intern pentru grupurile de lucru;

- O mai bună planificare a activității de coordonare AT, prin furnizarea de date orientative pentru reuniuni și termenele limită pentru depunerea rapoartelor și a altor documente.

7. Informare și publicitate

AMPOSDRU a continuat, pe parcursul anului 2011, implementarea acțiunilor de informare și publicitate stabilite în acord cu prevederile Planului de Comunicare pentru POSDRU 2007-2013 și ale Planului Anual de Comunicare al AMPOSDRU pentru anul 2011.

Având în vedere faptul că, numărul proiectelor contractate a crescut în anul 2010 cu 370%, valoarea proiectelor aprobate cu 500% față de cea înregistrată de la începutul POSDRU până la sfârșitul anului 2009, iar valoarea proiectelor contractate a ajuns la circa 77% din totalul fondurilor alocate pe întregul program operațional POSDRU 2007-2013 la finalul anului 2010, activitățile de informare și publicitate derulate în anul 2011 au urmărit să ofere suport beneficiarilor în implementarea proiectelor și să asigure vizibilitate oportunităților, beneficiilor și rezultatelor FSE pentru dezvoltarea resurselor umane în România.

➤ **Help desk (Birou de sprijin pentru informare pentru potențialii beneficiari și Birou de sprijin pentru implementare pentru beneficiarii POSDRU).**

Biroul de sprijin a asigurat măsuri de suport pentru beneficiari privind implementarea proiectelor. Acestea s-au concretizat în toate etapele ciclului de proiect și de asemenea, asigură sprijin beneficiarilor în ceea ce privește modul de aplicare a regulilor de identitate vizuală, în concordanță cu prevederile Manualului de Identitate Vizuală pentru POSDRU 2007-2013.

La sediul AMPOSDRU s-a asigurat funcționarea on-line a unui birou de asistență pentru beneficiarii proiectelor finanțate prin POSDRU privind cunoașterea și aplicarea procedurilor de implementare a proiectelor prevăzute în manualul beneficiarului. Activitățile desfășurate în această perioadă constau în sprijinul acordat AMPOSDRU pentru a răspunde cererilor beneficiarilor și trimiterea comunicărilor oficiale către beneficiari (adrese oficiale, e-mail-uri, acte adiționale și contracte).

De asemenea, în această perioadă de raportare s-a asigurat funcționarea unui serviciu „Blue Call” (Linia albastră) – linie telefonică permanentă pentru sprijinirea potențialilor beneficiari în vederea creșterii calității și sustenabilității proiectelor depuse pentru apelurile de propuneri de proiecte lansate în cadrul POSDRU.

Profilul cererilor din cadrul Blue Call s-a schimbat odată cu progresul implementării proiectelor. Comparativ cu media de anul trecut există o tendință de reducere a proporției apelurilor din partea celor care așteaptă un răspuns privind un proiect depus și creșterea ratei apelurilor din partea celor care au deja proiecte în faza de implementare.

Începând cu mijlocul lunii iunie, linia Blue Call și biroul de asistență pentru beneficiari de la sediul AMPOSDRU nu au mai fost funcționale întrucât s-a încheiat contractul de asistență tehnică prin care era furnizat acest serviciu. Serviciul de helpdesk a fost asigurat în continuare de ofițerul de informare și publicitate din cadrul AMPOSDRU.

Activitatea de helpdesk a AMPOSDRU și a Organismelor Intermediare Naționale și Regionale în anul 2011, cuantificată după indicatori, a atins următoarele valori:

1. Indicatori de realizare imediată:

- Nr. telefoanelor și e-mail-urilor primite: **4.628** de telefoane și **7.472** de e-mailuri.

2. Indicatori de rezultat:

- Nr. de utilizatori helpdesk: **12.100** de persoane, beneficiari și potențiali beneficiari

➤ Website

A fost finalizat și lansat pe 21 noiembrie 2011 noul website al AMPOSDRU. Acesta a fost realizat în cadrul unui proiect de asistență tehnică și a constat în reorganizarea structurii și conținutului website-ului, introducerea de noi secțiuni/câmpuri de informații, reproiectarea barelor de meniu. Website-ul astfel îmbunătățit a fost pus la dispoziția utilizatorilor de către AMPOSDRU în vederea creșterii gradului de informare și conștientizare a beneficiarilor de finanțare/potențiali beneficiari și a publicului larg .

În total, **au fost publicate pe website 71 de comunicate**, care au vizat relația cu beneficiarii POSDRU, dar și cu publicul larg (decizii, clarificări la decizii, liste privind diferite situații, rapoartele de evaluare, precum și RAI 2010, lansări de propuneri de proiecte - componenta națională și transnațională, calendarul orientativ al lansărilor, dar și postarea spre dezbatere publică, așa cum prevede legea, a Ghidului Solicitantului - Condiții Generale etc.).

1. Indicatori de realizare imediată:

a. Nr. de pagini publicate pe internet: 439

2. Indicatori de rezultat:

a. Nr. de vizionări a paginilor de internet: 2.978.142

b. Nr. de utilizatori: 203.214

c. Nr. de utilizatori înregistrați: 11.532

d. Nr. descărcărilor de documente: 738.750

e. Nr. de link-uri care direcționează către paginile de internet: 19.755

➤ Evenimente „față în față”

Participarea la evenimente și organizarea de expoziții de informare privind POSDRU și pentru diseminarea de materiale informative

S-au organizat **sesiuni de formare/instruire a membrilor Secretariatelor Tehnice Permanente ale Pactelor Regionale pentru Ocuparea Forței de Muncă și Incluziune Socială (STP)**.

Obiectivul instruirii a avut scop:

- creșterea nivelului de conștientizare privind cadrul de politici strategice la nivel european și național pe parcursul viitoarei perioade de programare;
- consolidarea capacității Pactelor și a parteneriatelor de a solicita finanțare pentru proiecte în cadrul FSE;
- continua dezvoltarea abilităților și competențelor tehnice și sociale necesare pentru sprijinirea structurilor de conducere a parteneriatelor;
- continua sprijinire a STP-urilor prin intermediul instruirii oferite de experții proveniți din parteneriatele cu mai multă experiență, ca instrument de schimb de experiență și de învățare reciprocă, dar și pentru a încuraja crearea de noi relații de cooperare la nivel trans-național.
- continua sprijinire a STP-urilor în efortul acestora de dezvoltare a abilităților și competențelor membrilor parteneriatelor, atât în vederea lucrului în comun, cât și în vederea elaborării de cereri de propuneri de proiecte comune.

Suport în organizare de activități de diseminare și rețea a celor opt Secretariate Tehnice Permanente (STP) ale Pactelor Teritoriale pentru Ocuparea Forței de Muncă și Incluziune Socială

În cadrul activității au avut loc întâlniri cu membrii Pactelor și Secretariatelor Tehnice Permanente, în vederea implementării proiectelor prin care sunt derulate activități în sprijinul membrilor Pactelor Regionale și Parteneriatelor Județene pentru Ocuparea Forței de Muncă și

Incluziune Socială. Au fost organizate 6 întâlniri la nivel național și regional cu membrii Pactelor și Secretariatelor Tehnice Permanente în vederea implementării cu succes a proiectelor derulate de acestea la care au participat 600 de persoane.

1. Indicatori de realizare imediată:

a.Nr. de evenimente: **6**

2. Indicatori de rezultat:

a. Nr. de participanti: **600**

b. Nr. de rapoarte/articole media publicate: **6**

Seminarii de informare și formare

În anul 2011 s-au organizat *9 de seminarii* de instruire, în cele 8 regiuni de dezvoltare, pentru familiarizarea potențialilor beneficiari cu modul de gestionare și implementare a Fondului Social European și pentru prezentarea modificărilor propuse la Ghidul Solicitantului – 312 participanți.

Printre obiectivele acestor seminarii de instruire s-au numărat:

- familiarizarea participanților cu modul de gestionare și implementare a Fondului Social European;

- informarea participanților cu privire la obiectivele, axele și domeniile majore de intervenție din cadrul POSDRU;

- prezentarea principiilor PCM, cu accent pe modul în care se realizează în mod coerent și se construiește logic un plan pentru o propunere de proiect de calitate;

- înțelegerea condițiilor de eligibilitate și a modului de evaluare și selecție a proiectelor;

- familiarizarea cu modul de elaborare și transmitere a unei cereri de finanțare în cadrul POSDRU;

- Pentru a aduce îmbunătățiri la Ghidurile Solicitantului - condiții generale și condiții specifice, elaborate și publicate pe pagina de internet – www.fseromania.ro, AMPOSDRU a organizat o serie de consultări cu actorii interesați (instituții publice, organizații sindicale și patronale, reprezentanți ai societății civile) în acest scop.

1. Indicatori de realizare imediată:

a.Nr. de evenimente: **9**

2. Indicatori de rezultat:

a. Nr. de participanti: **312**

b. Nr. de rapoarte/articole media publicate: **9**

Evenimentul național anual privind POSDRU 2007-2013 în cadrul căruia au fost prezentate rezultatele POSDRU

Conferința privind stadiul implementării POSDRU pe anul 2011 s-a desfășurat în primul trimestru al anului 2012, în data de 11 aprilie.

Conferința Națională “POSDRU- PRINCIPALUL FURNIZOR DE FORMARE, OCUPARE ȘI INCLUZIUNE SOCIALĂ ÎN ROMÂNIA 2012” privind stadiul implementării POSDRU în anul 2011 a reunit reprezentanți ai Comisiei Europene, beneficiari POSDRU, reprezentanți ai Parteneriatelor pentru Ocupare și Incluziune Socială și Secretariatele tehnice ale acestora, persoane din administrația publică locală și centrală, asociații din administrația publică (conform legislației în domeniu), asociații de dezvoltare intercomunitară, mediu academic, ONG-uri, mass-media.

La acest eveniment au participat 327 persoane.

În ceea ce privește această conferință au fost derulate următoarele acțiuni:

- Realizarea unui film de promovare a POSDRU – a fost realizat un montaj, pe baza filmelor de promovare ale unor beneficiari selectați și ale AMPOSDRU;
- Prezentarea unor exemple de bune practici/povești de succes privind implementarea de proiecte FSE;
- Publicarea a 3 comunicate de presă;
- Crearea unei baze de date de contact cu participanții la eveniment;
- Crearea unui CD cu album foto.

1. Indicatori de realizare imediată:

a.Nr. de evenimente: *1*

2. Indicatori de rezultat:

a. Nr. de participanți: *327*

b. Nr. de rapoarte/articole media publicate: *8*

Conferințe

În luna ianuarie 2011 AMPOSDRU a organizat în București o **conferință care a avut scop prezentarea stadiului implementării POSDRU în anul 2010**. Conferința s-a încadrat în seria evenimentelor destinate informării publicului larg, pe care AMPOSDRU, în conformitate cu Regulamentul CE nr. 1828/2006, le organizează anual pentru prezentarea stadiului implementării POSDRU 2007 – 2013. La eveniment au participat 17 reprezentanți ai instituțiilor implicate în gestionarea Instrumentelor Structurale în România, 4 actori interesați în problematica POSDRU (potențiali beneficiari/beneficiari POSDRU, organizații sindicale și patronale, societatea civilă), precum și 19 reprezentanți ai mass-media.

Ca feed-back din partea presei după conferința anuală, în revista presei din ziua următoare, 21 ianuarie 2011, au apărut 5 articole de presă.

În luna februarie 2011, AMPOSDRU a organizat în București, în cadrul unui proiect de asistență tehnică, „**Conferința internațională privind promovarea POSDRU 2007-2013 în vederea accesării în parteneriat a Fondului Social European**”. Evenimentul a durat două zile și a implicat participarea a peste 250 de persoane, din care: aproximativ 200 reprezentanți ai Pactelor Regionale și Parteneriatelor Locale pentru Ocupare și Incluziune din România, aproximativ 25 reprezentanți ai AMPOSDRU și OIPOSDRU, MMFPS, aproximativ 25 de invitați din partea unor beneficiari de proiecte finanțate din FSE, ai autorităților de management europene și din partea unor organizații internaționale. Pentru asigurarea unei informări și publicități adecvate a evenimentului au fost invitați și aproximativ 25 de reprezentanți din partea mass-media. Acest eveniment a oferit prilejul unui schimb util de experiențe, practici și informații între reprezentanții diferitelor organizații participante la eveniment, naționale și din alte state membre, inclusiv între reprezentanții autorităților de management sau organismelor intermediare omoloage, în ceea ce privește învățarea comună în pentru promovarea FSE.

Această conferință se încadrează în aria evenimentelor speciale pentru a consolida activitățile de comunicare în contextul cooperării transnaționale

Conferința de prezentare a stadiului implementării POSDRU s-a adresat tuturor categoriilor de beneficiari ai POSDRU, reprezentanților Parteneriatelor pentru Ocupare și Incluziune Socială și Secretariatele Tehnice ale acestora, precum și altor actori interesați: administrația publică locală și centrală, asociații din administrația publică (conform legislației în domeniu), asociații de dezvoltare intercomunitară, mediu academic, ONG-uri, mass-media și alte entități.

1. Indicatori de realizare imediată:

a.Nr. de evenimente: **2**

2. Indicatori de rezultat:

a. Nr. de participanți: **290**

b. Nr. de rapoarte/articole media publicate: **5**

Caravane informative care traversează teritoriul național pentru a ajunge la cele mai puțin informate și mai izolate grupuri țintă

În anul 2011 a fost realizată “Caravana fondurilor europene 2011. Cum vor schimba fondurile europene Romania”, care s-a desfășurat în patru orașe mari ale țării. În total au fost 269 de participanți.

1. Indicatori de realizare imediată:

a.Nr. de evenimente: **1**

2. Indicatori de rezultat:

a. Nr. de participanți: **269**

b. Nr. de rapoarte/articole media publicate: **1**

Alte evenimente

Ca în fiecare an, și în 2011 a fost arborarea steagului Uniunii Europene timp de o săptămână, începând cu data de 9 mai, în fața clădirilor Autorității de Management și a Organismelor Intermediare Naționale și Regionale.

Pe parcursul anului 2011, au fost organizate **175** de evenimente la nivel regional pentru beneficiari și potențiali beneficiari conform măsurilor specifice de informare și publicitate cuprinse în Planul Anual de Comunicare și în Planul de Comunicare pentru POSDRU 2007-2013. La aceste evenimente au participat un număr de **2.280** persoane din care **552** beneficiari și **1.728** potențiali beneficiari.

1. Indicatori de realizare imediata:

a. Nr. de evenimente: **175**

2. Indicatori de rezultat:

a. Nr. de participanți: **2280**

b. Nr. de rapoarte/articole media publicate: **5**

➤ **Rețele**

AMPOSDRU nu a dezvoltat în anul 2011 un sistem de comunicare online, în timp real, cu beneficiarii și publicul larg, însă face obiectul unui viitor proiect de Asistență Tehnică.

➤ **Campanii publicitare**

A fost realizat un film de informare și promovare a obiectivelor și operațiunilor POSDRU 2007-2013 în rândul grupurilor țintă”, în cadrul unui proiect de asistență tehnică. Scopul filmului a fost creșterea gradului de conștientizare a grupurilor țintă privind POSDRU și implementarea cu succes a activităților de informare și publicitate cuprinse în Planul de comunicare. Filmul publicitar privind Programul Operațional Sectorial pentru Dezvoltarea Resurselor Umane 2007-2013 este utilizat de către AMPOSDRU în vederea creșterii gradului de informare și conștientizare a grupurilor țintă. Filmul publicitar a fost multiplicat, distribuit și utilizat în cadrul sesiunilor de lucru cu grupurile țintă.

➤ **Emisiuni radio și TV**

Reprezentanții AMPOSDRU au participat în anul 2011 la 5 emisiuni radio și TV (The Money Channel – emisiunea „Fonduri Europene”, Realitatea TV – post de știri, PRO TV – Știrile PRO TV, TVR 1 – Știrile de la ora 19.00, Radio Antena Satelor)

1. Indicatori de realizare imediata:

- a. Nr. de emisiuni: **5**
- b. Nr. de minute alocate difuzării: **200**
- c. Nr. de zile de difuzare: **5**

2. Indicatori de rezultat:

- a. Nr. de persoane la care a ajuns informația -
- b. Nr. de rapoarte/articole media publicate -

➤ **Relații media**

Au fost difuzate **7 comunicate de presă:**

- 2 comunicate de presă după publicarea Deciziei nr. 8/2011 privind noile condiții de acordare a prefinanțării: unul referitor la protestul ONG-urilor, din data de 14 septembrie 2011, față de prevederile Deciziei 8 și altul post-protest, conceput ca un comunicat comun al AMPOSDRU și al Coaliției pentru ONG-uri pentru Fonduri Structurale, ca urmare a discuțiilor cu conducerea AMPOSDRU;
- 2 comunicate de presă referitoare la proiectul „Șansa la demnitate”;
- 1 comunicat de presa referitor la situația implementării POSDRU la finele lunii iulie 2011;
- 1 comunicat de presa referitor la „Conferința internațională privind promovarea POSDRU 2007- 2013 în vederea accesării în parteneriat a Fondului Social European”;
- 1 comunicat de presa post-eveniment referitor la „Conferința anuală privind implementarea POSDRU 2007-2013 în România”.

Un număr total de 1.080 de materiale au apărut în principal în publicații cu specific economic și financiar, dar și în unele cu caracter general sau de nișă, cele mai multe materiale apărute au fost informative. Cele mai multe materiale au fost difuzate în luna aprilie 2011 (195 de materiale).

1. Indicatori de realizare imediată:

- a. Nr. de comunicate de presă: **7**
- b. Nr. de conferințe de presă organizate: **1**

2. Indicatori de rezultat:

a. Nr. de rapoarte/articole media publicate: **1.080**

➤ **Publicații**

Au fost tipărite broșuri de informare cu privire la exemple de bune practici și de succes la nivel regional și din alte State Membre privind implementarea de proiecte FSE în parteneriat.

1. Indicatori de realizare imediată:

a. Nr. de publicații produse: **275**

b. Nr. de copii tipărite: **275**

2. Indicatori de rezultat:

a. Nr. de copii distribuite: **270**

➤ **Multimedia de tip off-line**

Filmul de informare și promovare a obiectivelor și operațiunilor POSDRU 2007-2013 în rândul grupurilor țintă” realizat în cadrul unui proiect de asistență tehnică a fost multiplicat, distribuit și utilizat în cadrul sesiunilor de lucru cu grupurile țintă.

1. Indicatori de realizare imediată:

a. Nr. de publicații produse: **100 de CD-uri și 500 de DVD**

b. Nr. de copii tipărite: -

2. Indicatori de rezultat:

a. Nr. de copii distribuite: - **45 CD-uri și 250 DVD - uri**

➤ **Materiale promoționale**

Au fost realizate materialele și produse informative și anume: 275 pixuri, 275 mape, 275 de genți promoționale, produse și personalizate cu elementele de identitate vizuală ale POSDRU, prin utilizarea ca sursă de finanțare a bugetului alocat asistenței tehnice pentru POS DRU.

1. Indicatori de realizare imediată:

a. Nr. de tipuri de materiale produse: **3 tipuri** (pixuri, mape, genți)

b. Nr. de obiecte produse: **825**

2. Indicatori de rezultat:

a. Nr. de copii distribuite: **815**

Activitățile de comunicare implementate în anul 2011, printre care: activitatea susținută a birourilor de sprijin, informarea permanentă a publicului larg prin intermediul mass-media, actualizarea permanentă a paginilor de internet ale AMPOSDRU/OIPOSDRU cu informații de interes pentru solicitanți au avut ca rezultat creșterea numărului de proiecte de calitate și familiarizarea solicitanților cu problematica POSDRU, respectiv cu prevederile Ghidurilor Solicitantului, fapt relevat de caracterul specific al întrebărilor adresate birourilor de sprijin. Punând comunicarea la baza implementării POSDRU, Autoritatea de Management a furnizat informații pentru toți actorii interesați - potențiali beneficiari, beneficiari și publicul general, în principal cetățeni, parteneri sociali și alți reprezentanți ai societății civile - privind oportunitățile de finanțare oferite de FSE și rezultatele obținute prin implementarea acestuia.