



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional „Dezvoltarea
Capacității Administrative”

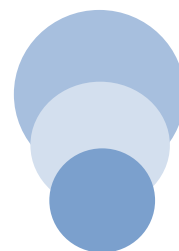
**AUTORITATEA DE MANAGEMENT PENTRU PROGRAMUL OPERAȚIONAL
„DEZVOLTAREA CAPACITĂȚII ADMINISTRATIVE”**



RAPORTUL ANUAL DE IMPLEMENTARE 2009

iunie 2010

1





UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional „Dezvoltarea
Capacității Administrative”

CUPRINS

1. IDENTIFICARE	6
2. PREZENTARE GENERALĂ A IMPLEMENTĂRII PROGRAMULUI OPERAȚIONAL DEZVOLTAREA CAPACITĂȚII ADMINISTRATIVE	6
2.1 REALIZĂRI ȘI ANALIZA PROGRESNELOR ÎNREGISTRATE	6
2.1.1. Informații privind progresul fizic al PO DCA.....	7
2.1.2. Informații financiare.....	8
2.1.3. Informații privind defalcarea utilizării fondurilor pe categorii	10
2.1.4. Finanțare pe grupuri țintă	11
2.1.5. Finanțare recuperată sau reutilizată.....	11
2.1.6. Analiza calitativă.....	11
2.2. INFORMAȚII PRIVIND CONFORMITATEA CU LEGISLAȚIA COMUNITARĂ	22
2.2.1. Evaluarea conformității sistemului de management și control al PO DCA	22
2.2.2. Ajutorul de stat	23
2.2.3. Achizițiile publice	23
2.2.4. Dezvoltarea durabilă.....	24
2.3. PROBLEME SEMNIFICATIVE ÎNREGISTRATE ȘI MĂSURILE ADOPTATE PENTRU REZOLVAREA LOR	25
2.4. SCHIMBĂRI ÎN CONTEXTUL IMPLEMENTĂRII PROGRAMULUI OPERAȚIONAL..	27
2.4.1. Evaluarea riscurilor în contextul crizei economico-financiare.....	27
2.4.2. Măsuri întreprinse pentru contracararea efectelor crizei economico-financiare	28
2.5. MODIFICĂRI SUBSTANȚIALE ÎN SENSUL ARTICOLULUI 57 DIN REGULAMENTUL (CE) NR. 1083/2006.....	29
2.6. COMPLEMENTARITATEA CU ALTE INSTRUMENTE	29
2.7. MONITORIZARE ȘI EVALUARE	30
Sistemul Unic de Management al Informației (SMIS).....	34
Comitetul de Monitorizare a PO DCA	35
Evaluarea	37
2.8. REZERVA NAȚIONALĂ DE PERFORMANȚĂ.....	39
3. IMPLEMENTAREA PO DCA PE AXE PRIORITARE	40
3.1. AXA PRIORITARĂ 1: ÎMBUNĂTĂȚIRI DE STRUCTURĂ ȘI PROCES ALE MANAGEMENTULUI CICLULUI DE POLITICI PUBLICE	40
3.1.1. Atingerea țintelor și analiza progreselor înregistrate.....	41
3.1.2. Probleme importante înregistrate și măsurile adoptate pentru rezolvarea lor	47
3.2. AXA PRIORITARĂ 2: ÎMBUNĂTĂȚIREA CALITĂȚII ȘI EFICIENȚEI FURNIZĂRII SERVICIILOR PUBLICE, CU ACCENTUL PUS PE PROCESUL DE DESCENTRALIZARE	48
3.2.1. Atingerea țintelor și analiza progreselor înregistrate.....	49
3.2.2. Probleme importante înregistrate și măsurile adoptate pentru rezolvarea lor	53
3.3. AXA PRIORITARĂ 3 - ASISTENȚĂ TEHNICĂ.....	53



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional „Dezvoltarea
Capacității Administrative”

O descriere detaliată a utilizării fondurilor alocate axei prioritare 3 este prezentată la capitolul 6 al prezentului raport.....	54
3.3.1. Atingerea țintelor și analiza progreselor înregistrate.....	54
3.3.2. Probleme importante înregistrate și măsurile adoptate pentru rezolvarea lor	56
4. COERENȚĂ ȘI CONCENTRARE	57
5. PROIECTE MAJORE.....	57
6. ASISTENȚA TEHNICĂ.....	57
6.1. Descrierea situației utilizării fondurilor alocate prin axa de asistență tehnică a PO DCA	57
6.2. Procentul din suma participării financiare a fondurilor structurale alocate programului operațional cheltuit pentru asistență tehnică.....	60
7. INFORMARE ȘI PUBLICITATE.....	61
ANEXE	63



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional „Dezvoltarea
Capacității Administrative”

LISTĂ DE ACRONIME

ACIS	Autoritatea pentru Coordonarea Instrumentelor Structurale
ACP	Autoritatea de Certificare și Plată
ADI	Asociație de dezvoltare intercomunitară
AM PO DCA	Autoritatea de Management pentru Programul Operațional „Dezvoltarea capacității administrative”
AM POS DRU	Autoritatea de Management pentru Programul Operațional Sectorial „Dezvoltarea resurselor umane”
ANPDC	Agencia Națională pentru Protecția Drepturilor Copilului
ANRMAP	Autoritatea Națională pentru Reglementarea și Monitorizarea Achizițiilor Publice
AP	Axă prioritară
APC	Administrație publică centrală
APL	Administrație publică locală
AT	Asistență Tehnică
ATCPMB	Activitatea de trezorerie și contabilitate publică a municipiului București
CC AT	Comitetul de coordonare a asistenței tehnice
CE	Comisia Europeană
CFP	Control financiar preventiv
CM PO DCA	Comitetul de Monitorizare a Programului Operațional „Dezvoltarea capacității administrative”
CNSC	Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor
CSNR	Cadrul Strategic Național de Referință
CV	Curriculum Vitae
DCI	Document-cadru de implementare
DGASPC	Direcția generală pentru asistență socială și protecția copilului
DDCA	Direcția pentru Dezvoltarea Capacității Administrative
DMI	Domeniu major de intervenție
ECDL	European Computer Driving Licence
FEDR	Fondul European de Dezvoltare Regională
FSE	Fondul Social European
FSC	Fonduri Structurale și de Coeziune
GL	Grup de lucru
HG	Hotărâre de Guvern
IP1	Cerere de idei de proiecte pentru DMI 1.1 - Îmbunătățirea procesului de luare a deciziilor la nivel politico-administrativ
IP2	Cerere de idei de proiecte pentru DMI 1.2. - Creșterea responsabilizării administrației publice
IP3	Cerere de idei de proiecte pentru DMI 1.3 - Îmbunătățirea eficacității organizaționale
IP4	Cerere de idei de proiecte pentru DMI 2.1 - Sprijin pentru procesul de



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional „Dezvoltarea
Capacității Administrative”

	descentralizare sectorială a serviciilor
IP5	Cerere de idei de proiecte pentru DMI 2.2 - Îmbunătățirea calității și eficienței furnizării serviciilor
IS	Instrumente Structurale
MAI	Ministerul Administrației și Internelor
MFP	Ministerul Finanțelor Publice
MMFPS	Ministerul Muncii, Familiei și Protecției Sociale
OMAI	Ordinul ministrului administrației și internelor
ONG	Organizație Non-Guvernamentală
OUG	Ordonanță de Urgență a Guvernului
PO	Programul Operațional
PO AT	Programul Operațional Asistență Tehnică
PO DCA	Programul Operațional „Dezvoltarea capacității administrative”
POS CCE	Programul Operațional Sectorial Creșterea Competitivității Economice
POS DRU	Programul Operațional Sectorial „Dezvoltarea resurselor umane”
POR	Programul Operațional Regional
PND	Planul Național de Dezvoltare
RAI	Raportul Anual de Implementare
SFC	Sistemul electronic de schimb de date între Statele Membre și CE
SGG	Secretariatul General al Guvernului
SMIS	Sistemul Unic de Management al Informației (din engleză: Single Management Information System)
SPAS	Serviciul public de asistență socială
SSCP	Serviciul Strategie și coordonare program
STCM	Secretariatul tehnic al CM PO DCA
TVA	Taxa pe valoarea adăugată
UCVAP	Unitatea de Coordonare și Verificare a Achizițiilor Publice
UE	Uniunea Europeană



1. IDENTIFICARE

PROGRAMUL OPERAȚIONAL	Obiectivul vizat : Convergență
	Aria eligibilă vizată: România
	Perioada de programare: 2007 - 2013
	Numărul programului: CCI 2007 RO 051PO 002
	Titlul programului: Programul Operațional Dezvoltarea Capacității Administrative
RAPORTUL ANUAL DE IMPLEMENTARE	Anul care face obiectul raportării: 2009
	Data aprobării Raportului anual de implementare de către Comitetul de Monitorizare: 09/06/2010

2. PREZENTARE GENERALĂ A IMPLEMENTĂRII PROGRAMULUI OPERAȚIONAL DEZVOLTAREA CAPACITĂȚII ADMINISTRATIVE

2.1 REALIZĂRI ȘI ANALIZA PROGRESSELOR ÎNREGISTRATE

În anul 2009, pe data de 9 februarie, au fost lansate 5 cereri de idei de proiecte (pentru toate cele 5 domenii majore de intervenție ale axelor prioritare 1 și 2 ale PO DCA) și 3 cereri de proiecte (în cadrul celor 2 domenii majore de intervenție ale Axei 2). În data de 27 aprilie 2009 a fost lansată o altă cerere de proiecte (în cadrul Axei prioritare 1, domeniul major de intervenție 1.1) iar pe data de 29 septembrie 2009 o cerere de proiecte în cadrul Axei prioritare 1, domeniul major de intervenție 1.3. În ceea ce privește axa prioritară 3, cele două domenii majore de intervenție din cadrul acestei axe au fost deschise continuu pentru depunerea de proiecte în cursul anului 2009.

Cererile de proiecte deschise în cursul anului 2009 au fost:

- DMI 1.1 - Strategii de dezvoltare locală;
- DMI 1.3 - Module de pregătire în domenii ca achizițiile publice, ECDL, limbi straine, dezvoltare de proiecte, licitarea și managementul proiectelor etc;
- DMI 2.1 - Optimizarea structurilor pentru noile servicii descentralizate/deconcentrate din cele trei sectoare prioritare;
- DMI 2.2 - Sprijinirea inițiativelor de reducere a duratei de livrare a serviciilor publice;
- DMI 2.2 - Introducerea și menținerea în funcțiune a sistemelor de management, inclusiv ISO și EMAS;

iar cererile de idei de proiecte au fost:

- DMI 1.1 - Îmbunătățirea procesului de luare a deciziilor la nivel politico-administrativ;
- DMI 1.2. - Creșterea responsabilizării administrației publice;
- DMI 1.3 - Îmbunătățirea eficacității organizaționale;



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional „Dezvoltarea
Capacității Administrative”

- DMI 2.1 - Sprijin pentru procesul de descentralizare sectorială a serviciilor;
- DMI 2.2 - Îmbunătățirea calității și eficienței furnizării serviciilor.

Drept urmare, în cursul anului 2009 au fost depuse **726 de cereri de finanțare** cu valoarea eligibilă totală de 128.773.481,63 euro, distribuția acestora pe axele prioritare ale PO DCA fiind următoarea:

- Axa prioritară 1 - 494 cereri de finanțare cu valoarea eligibilă totală de 85.180.288,16 euro
- Axa prioritară 2 - 226 cereri de finanțare cu valoarea eligibilă totală de 42.136.782,04 euro
- Axa prioritară 3 - 6 cereri de finanțare cu valoarea eligibilă totală de 1.456.411,43 euro

De asemenea, a fost depus un număr de **70 de fișe de proiect**, cu valoarea totală de **138.878.224,85 euro** dintre care, un număr de **47** de fișe s-au transformat în cereri de finanțare cu o valoare eligibilă totală de **58.890.353,77 euro**.

Dintre cele 726 de cereri de finanțare depuse, în procesul de verificare a conformității și a eligibilității a fost respins un număr de **40** de proiecte cu valoarea eligibilă totală de **5.536.488,95 euro**, iar în procesul de evaluare tehnică au fost respinse **3** proiecte cu valoarea eligibilă totală de **1.613.040,05 euro** (aproximativ 16% din totalul proiectelor depuse).

Cumulând cifrele de mai sus cu cele înregistrate la sfârșitul anului 2008 rezultă următoarea situație, pe stadii de procesare, a proiectelor depuse până la 31 decembrie 2009:

- au fost **depuse 932** de proiecte cu o valoare eligibilă totală de **203.323.507,98 euro**;
- se afla în faza de **verificare a conformității administrative și a eligibilității** un număr de **364** de proiecte cu valoarea eligibilă totală de **76.897.391,68 euro**;
- **în așteptarea procesului de evaluare tehnică** se aflau **305** proiecte cu valoarea eligibilă totală de **37.360.892,82 euro**;
- au fost **respinse 152** de proiecte cu valoarea eligibilă totală de **36.922.176,82 euro**
- au fost **aprobate 111** proiecte cu o valoare eligibilă totală de **49.705.688,04 euro**;
- au fost încheiate **contracte** de finanțare pentru un număr de **102** proiecte cu valoarea eligibilă totală de **41.605.248,91 euro**.

Analizând evoluția procesului de depunere se constată că în anul 2009 s-au depus de 3,5 ori mai multe cereri de finanțare decât în anul 2008 (726 cereri de finanțare depuse în anul 2009 față de 206 depuse în anul 2008).

Volumul plăților efectuate către beneficiarii PO DCA, până la finele anului 2009, se situează la valoarea de 214.594,26 euro (valoare ce nu include prefinanțarea acordată). Această sumă reprezintă 0,20% din bugetul PO DCA pe perioada 2007-2009, respectiv 0,09% din bugetul PO DCA pe perioada 2007-2013.

2.1.1. Informații privind progresul fizic al PO DCA

La nivelul PO DCA a fost stabilit indicatorul de impact *Nivelul de încredere a cetățenilor în administrația publică*, indicator care se măsoară prin cele trei componente ale sale - nivelul de



încredere a cetățenilor în administrația publică centrală, nivelul de încredere a cetățenilor în administrația publică locală și nivelul eficacității guvernamentale. Acestea sunt prezentate în tabelul de mai jos. Indicatorul de impact măsoară atingerea obiectivului global (strategic) prin măsurarea efectelor pe termen lung ale intervențiilor finanțate. Prin urmare, pentru momentul realizării prezentei raportări, nu se poate discuta despre producerea unor asemenea efecte și de măsurarea acestora.

O prezentare detaliată a progresului fizic al PO DCA, realizată pe baza evoluției valorilor indicatorilor de program (de output și de rezultat) stabiliți la nivelul fiecărui DMI, ca urmare a implementării proiectelor contractate până la finele anului 2009 (procesul de contractare fiind demarat în luna martie 2009), este cuprinsă în capitolul 3 al prezentului raport.

Indicatori		2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	Total
<i>Nivelul de încredere a cetățenilor în administrația publică</i>											
Nivelul (%) de încredere a cetățenilor în administrația publică centrală	Realizat	-	-	-							-
	Ținta									35	-
	Valoare de referință	23									
Nivelul (%) de încredere a cetățenilor în administrația publică locală	Realizat	-	-	-							-
	Ținta									60	-
	Valoare de referință	52									
Nivelul (%) eficacității guvernamentale	Realizat	-	-	-							-
	Ținta									60	-
	Valoare de referință	56,9									

2.1.2. Informații financiare

Programul Operațional Dezvoltarea Capacității Administrative este finanțat în proporție de 85% din contribuția Comunității Europene prin FSE și în proporție de 15% din contribuția publică națională, cu excepția axei prioritare 3 unde contribuția europeană este de 75%, iar cea națională de 25%. Situația utilizării resurselor financiare alocate PO DCA, la 31.12.2009, este prezentată în tabelul de mai jos:

(în EURO)

	Cheltuieli efectuate de beneficiari incluse în cererile de plată transmise AM PO DCA	Contribuția publică corespunzătoare	Cheltuieli plătite de organismul responsabil cu efectuarea plăților către beneficiari	Totalul plăților primite de la Comisie
Axa prioritară 1 „Îmbunătățiri de structură și proces ale	782.346,54	782.346,54	147.357,36	0



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional „Dezvoltarea
Capacității Administrative”

managementului ciclului de politici publice” FSE, din care:				
-cheltuieli de tip FSE	695.843,82	695.843,82	122.474,42	0
-cheltuieli de tip FEDR	86.502,72	86.502,72	24.882,94	0
Axa prioritară 2 „Îmbunătățirea calității și eficienței furnizării serviciilor publice, cu accentul pus pe procesul de descentralizare” FSE, din care:				
-cheltuieli de tip FSE	0	0	0	0
-cheltuieli de tip FEDR	0	0	0	0
Axa prioritară 3 „Asistență tehnică” FSE, din care:				
-cheltuieli de tip FSE	195.441,48	195.441,48	67.236,90	49.133,69
-cheltuieli de tip FEDR	140.641,15	140.641,15	66.726,83	48.614,91
-cheltuieli de tip FEDR	54.800,33	54.800,33	510,07	518,78
Total general	977.788,02	977.788,02	214.594,26	49.133,69
Totalul cheltuielilor tip FEDR din totalul general	141.303,05	141.303,05	25.393,01	518,78

În anul 2009 Comisia Europeană a acordat o prefinanțare de 4% din contribuția FSE la Programul Operațional Dezvoltarea Capacității Administrative, respectiv în valoare de 8,32 mil. euro.

Prefinanțarea acordată pe parcursul anului 2009 beneficiarilor proiectelor finanțate prin PO DCA s-a situat la valoarea de 1.219.071,94 euro și a fost destinată în integralitate proiectelor aferente Axei prioritare 1 „Îmbunătățiri de structură și proces ale managementului ciclului de politici publice”.

Regula privind monitorizarea riscului dezangajării nu s-a aplicat în anul 2009, având în vedere faptul că pentru primul an de programare financiară, respectiv anul 2007, obligația AM PO DCA de a contracta și plăti integral alocarea aferentă acestui an, în sumă de 20,16 mil. euro, se aplică în anul 2010.



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional „Dezvoltarea
Capacității Administrative”

Pentru determinarea riscului dezangajării fondurilor s-a luat în calcul avansul acordat de CE pentru PO DCA - suma totală de 18,72 mil. euro (acordat în perioada 2007 - 2009), rezultând un prag minim de 1,39 mil. euro, ce reprezintă suma minimă necesară a fi plătită până la 31.12.2010.

La acest moment estimăm deja că acest prag minim va fi acoperit, luând în calcul plățile efectuate din contribuție FSE beneficiarilor PO DCA, respectiv suma de 889.929,81 euro (plățile cumulate până la data prezentului raport).

Situația sintetică privind monitorizarea riscului de dezangajare automată (n+3) este prezentată în tabelul din Anexa nr. 2 a prezentului raport.

2.1.3. Informații privind defalcarea utilizării fondurilor pe categorii

Cod Dimensiunea 1	Cod Dimensiunea 2	Cod Dimensiunea 3	Cod Dimensiunea 4	Cod Dimensiunea 5	Suma ¹ - Euro -
Tema prioritară	Forma de finanțare	Teritoriu	Activitatea economică	Localizare	
81	01	00	00	RO	32.756.226,68
85	01	00	00	RO	1.694.783,66
86	01	00	00	RO	606.599,96
TOTAL					35.057.610,30

Progresul înregistrat de PO DCA în cadrul temei prioritare 81 - „Mecanisme pentru îmbunătățirea elaborării de politici și programe, monitorizării și evaluării la nivel național, regional și local, și întărirea capacității de furnizare a politicilor și programelor” este de **16,40 %** din totalul fondurilor alocate pentru întreaga perioadă de programare - 199.682.518,00 euro.

În ceea ce privește contractările realizate în cadrul temei prioritare 85 - „Pregătirea, implementarea, monitorizarea și inspecția”, acestea se cifrează la suma de 1.694.783,66 euro dintr-o sumă totală alocată acestei teme de 6.240.077,00 euro, ceea ce înseamnă un procent de contractare de **27,16 %**.

Tema prioritară 86 - „Evaluare și studii; informare și comunicare” a înregistrat cel mai înalt procent de contractare - de **29,16 %** - raportat la un total alocat de 2.080.027,00 euro.

¹ Valoarea contribuției comunitare la proiectele contractate.



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional „Dezvoltarea
Capacității Administrative”

2.1.4. Finanțare pe grupuri țintă

Grupurile țintă ale intervențiilor finanțate din PO DCA sunt reprezentate de personalul din administrația publică centrală și locală. În cazul ONG orientate, în principal, pe dezvoltarea de politici publice acestea pot beneficia de asistență financiară pentru întărirea propriei capacități administrative prin PO DCA.

AM PO DCA monitorizează numărul anual de participanți la activitățile de instruire finanțate prin PO DCA, în conformitate cu dispozițiile Anexei XXIII a Regulamentului Comisiei (CE) nr. 1828/2006, cu modificările ulterioare, în funcție de gen, categoria de vârstă, nivelul studiilor și eventuala apartenență la grupuri sociale vulnerabile.

Pentru anul 2009 situația participanților este prezentată în tabelul de mai jos:

Distribuția participanților pe categorii: gen, vârstă, nivelul studiilor, apartenența la un grup social vulnerabil	Număr participanți/ categorie	Total participanți
Bărbați	602	1470
Femei	868	
Vârsta 15-24 ani	48	1470
Vârsta 25-54 ani	1290	
Vârsta 55-64 ani	132	
Studii superioare (nivel ISCED 5 ȘI 6)	1078	1470
Studii postliceale (nivel ISCED 4)	107	
Studii medii (nivel ISCED 3)	285	
Participanți care aparțin unor grupuri sociale vulnerabile (din totalul participanților)	22	22

2.1.5. Finanțare recuperată sau reutilizată

În perioada 01.01.2009 - 31.12.2009 nu au fost înregistrate nereguli care să facă subiectul unor constatări primare administrative sau juridice, fapt pentru care au fost transmise, în termenele reglementate, rapoartele trimestriale privind neînregistrarea unor nereguli către ACP, în scopul comunicării datelor către CE.

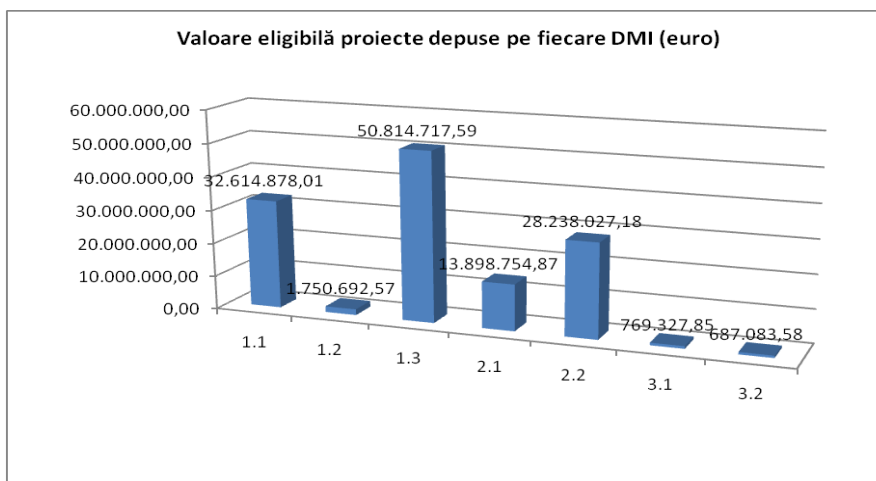
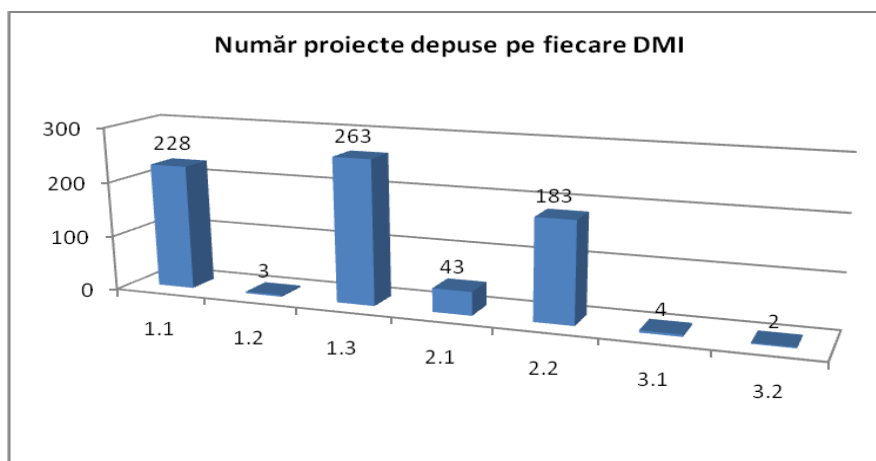
La nivelul implementării proiectelor finanțate prin PO DCA nu au fost înregistrate sume retrase și recuperate pe anul 2009, deduse din situația cheltuielilor sau recuperări restante și nici sume care nu pot fi recuperate la data de 31.12.2009.

2.1.6. Analiza calitativă



În urma analizei **procesului de depunere a proiectelor** în cadrul celor 5 Cereri de idei de proiecte și 5 Cereri de proiecte lansate în anul 2009, din punct de vedere al numărului și valorii lor eligibile totale precum și al entităților deponente, s-au calculat următoarele distribuții:

- Distribuțiile numărului și valorilor eligibile totale ale proiectelor depuse în anul 2009, pe domenii majore de intervenție (DMI), ilustrate în graficele de mai jos:



- Distribuțiile numărului și valorilor eligibile totale ale proiectelor depuse în anul 2009, pe tipuri de beneficiari, ilustrate în graficele de mai jos



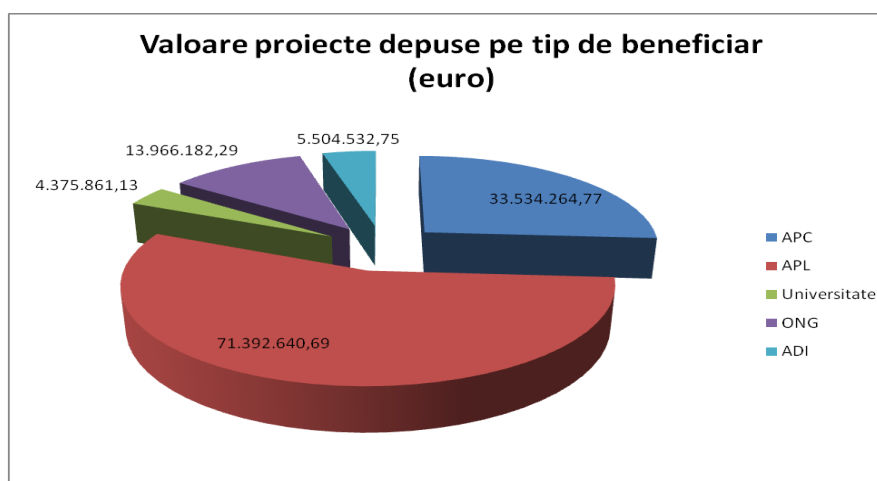
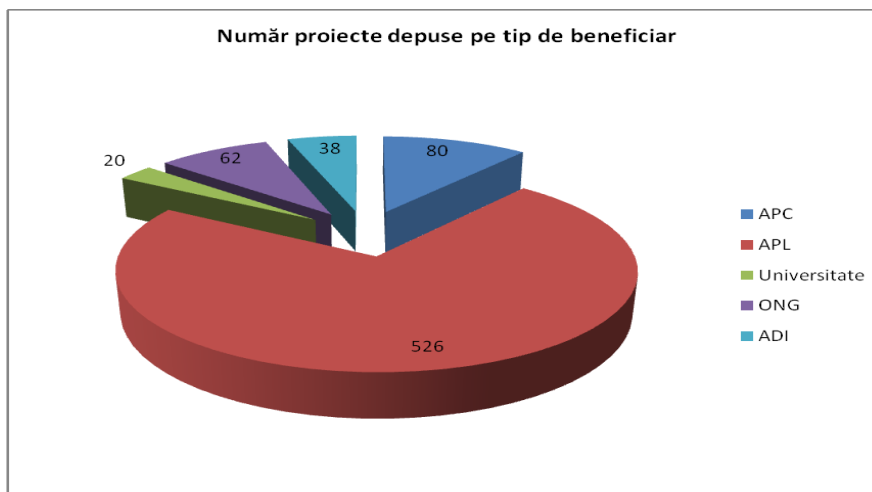
UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional „Dezvoltarea
Capacității Administrative”



Situația privind numărul și valoarea eligibilă a **fișelor de proiecte** depuse în cursul anului 2009, pe domenii majore de intervenție, este prezentată în tabelul următor:

DMI	Total fișe depuse în anul 2009, din care:		Fișe depuse de instituțiile din sectoarele prioritare	
	număr	valoare eligibilă (euro)	număr	valoare eligibilă (euro)
1.1	1	2.278.636,26		
1.2	10	18.154.905		
1.3	24	54.204.263,11	11	25.893.490,11
2.1	9	19.596.450,87	6	13.936.546,28
2.2	26	44.643.929,60		
TOTAL 2009	70	138.878.224,85	17	39.830.036,34



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional „Dezvoltarea
Capacității Administrative”

O analiză a procesului de depunere a cererilor de finanțare, pe fiecare domeniu major de intervenție, este prezentată în cele de mai jos.

DMI 1.1 „Îmbunătățirea procesului de luare a deciziilor la nivel politico-administrativ” - În cadrul acestui domeniu major de intervenție, alocarea financiară pe cererea de proiecte nr. 4/2009 și pe cererea de idei de proiecte nr. IP1/2009 a fost de 19.701.785,55 euro, iar valoarea cererilor de finanțare depuse a fost de **32.614.878 euro** (cu 65% mai mare decât suma alocată).

Numărul foarte mare de cereri de finanțare și de fișe de proiect depuse dovedește interesul pentru cererea de proiecte lansată și, în general, succesul de care se bucură acest domeniu major de intervenție. O comparație cu valoarea cererilor de finanțare depuse în cursul anului 2008, de 30.729.147,20 euro, ne duce la concluzia că interesul pentru acest domeniu major de intervenție s-a menținut.

Ponderea diferitelor entități în totalul deponenților de proiecte pe acest domeniu major de intervenție este următoarea:

- autorități publice centrale - 5%
- autorități publice locale - 87%
- ONG - 3%
- asociații de dezvoltare intercomunitară - 5%.

După cum se observă, autoritățile administrației publice locale dețin cea mai mare pondere în totalul deponenților din cadrul acestui domeniu major de intervenție.

DMI 1.2 „Creșterea responsabilizării administrației publice” - Alocarea financiară pentru cererea de idei de proiecte IP2/2009 a fost de 4.487.239,41 euro în timp ce valoarea proiectelor depuse în cadrul acestei cereri de idei de proiecte a fost de 1.750.692,57 euro. Cererile de finanțare depuse în cadrul acestui domeniu major de intervenție nu acoperă alocarea financiară.

Având în vedere că alocarea financiară pentru domeniul 1.2 pentru anii 2007-2010 este de 11.747.771,10 euro și că însumat cererile de finanțare depuse în cadrul acestui domeniu în anii 2008 și 2009 totalizează numai 4.708.973,63 euro, concluzia care se poate trage este că acest domeniu major de intervenție nu a fost considerat de interes pentru potențialii beneficiari.

Cererea de idei de proiecte deschisă în cadrul acestui domeniu major de intervenție s-a adresat numai autorităților administrației publice centrale, prin urmare pe acest domeniu s-au primit cereri de finanțare exclusiv de la autoritățile publice centrale.

DMI 1.3 „Îmbunătățirea eficacității organizaționale” - Cererea de proiecte nr. 5/2009 a avut o alocare financiară de 4.674.207,72 euro în timp ce valoarea proiectelor depuse în cadrul acestei cereri de proiecte a fost de 49.867.656,32 euro - de zece ori mai mare decât alocarea financiară aferentă.

În ceea ce privește cererea de idei de proiecte nr. IP3/2009, aceasta a fost de 21.501.355,52 euro, din care jumătate a fost rezervată sectoarelor prioritare. În cadrul acestei cereri de idei de proiecte s-au



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional „Dezvoltarea
Capacității Administrative”

depus numai fișe de idei de proiect, în valoare de 54.204.263,11 euro, din care 11 fișe de proiect în valoare de 25.893.490,11 euro aparțin sectoarelor prioritare.

Concluzia care se poate desprinde din numărul și valoarea proiectelor depuse în cadrul acestui domeniu major de intervenție, indiferent dacă vorbim de cereri de finanțare sau de idei de proiect care se vor transforma în cereri de finanțare, este că acest domeniu este de interes și răspunde nevoilor actuale cu care se confruntă administrația publică, nevoile solicitanților fiind concentrate în această zonă de intervenție.

Ponderea diferitelor categorii de beneficiari în totalul deponenților de proiecte pe acest domeniu major de intervenție este următoarea:

- autorități publice centrale - 9%
- autorități publice locale - 57%
- ONG-uri - 20%
- asociații de dezvoltare intercomunitară - 7%
- universități - 7%

Din această distribuție se poate constata procentul mare de organizații neguvernamentale care au depus cereri de finanțare în cadrul acestui domeniu, cu o creștere ușoară față de cel de anul trecut (18,8%). De asemenea, se remarcă menținerea interesului pentru acest domeniu pentru universități și asociații de dezvoltare intercomunitară.

DMI 2.1 „Sprijin pentru procesul de descentralizare sectorială a serviciilor” - AM PO DCA a lansat în cursul anului 2009 o cerere de proiecte dedicată exclusiv sectoarelor prioritare, cu o alocare financiară de 2.804.524,63 euro. Cererea de proiecte a înregistrat succes, fiind înregistrate 41 de cereri de finanțare, cu o valoare eligibilă totală de 9.154.792,07 euro, valoare de 3 ori mai mare decât alocarea financiară.

Solicitanții au fost, în proporție de 95% autorități publice locale, restul fiind reprezentat de ONG și asociații de dezvoltare intercomunitară.

Pe de altă parte, față de anul 2008, când în cadrul cererii de idei de proiecte nr. IP4/2008 nu s-a înregistrat nici o cerere de finanțare, în anul 2009 au fost înregistrate 2 cereri de finanțare în valoare de 4.743.962,79 euro. Aceste 2 proiecte au fost depuse de instituții din cadrul sectoarelor prioritare și anume: Ministerul Muncii, Familiei și Protecției Sociale cu proiectul „Creșterea gradului de implementare a legislației privind serviciile sociale la nivel local în contextul procesului de descentralizare” - valoare eligibilă 3.600.967,09 euro și Ministerul Sănătății cu proiectul „Aplicarea procesului de descentralizare în sistemul de sănătate” - valoare eligibilă 1.142.995,7 euro.

Totuși, față de alocarea de 29.369.423,90 euro, aferentă anilor 2007-2009, valoarea proiectelor depuse până la sfârșitul anului 2009 pe acest domeniu reprezintă 30%.

DMI 2.2 „Îmbunătățirea calității și eficienței furnizării serviciilor” - Alocarea financiară pentru cererile de proiecte nr. 2/2009 și 3/2009, precum și pentru cererea de idei de proiecte nr. IP5/2009 a fost



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional „Dezvoltarea
Capacității Administrative”

de 10.563.709,45 euro iar valoarea cererilor de finanțare depuse a fost de de 28.238.027,18 euro, de 3 ori mai mult decât suma alocată.

Pentru cererea de proiecte nr. 2/2009, alocarea financiară de 2.804.524,63 euro a fost depășită de valoarea eligibilă a proiectelor depuse – 13.898.754,87 euro iar pentru cererea de proiecte nr. 3/2009, alocarea financiară de 934.841,54 euro a fost depășită de valoarea eligibilă a proiectelor depuse – 7.589.814,60 euro. Ambele cereri de proiecte au înregistrat succes, alocarea financiară fiind depășită de 4, respectiv de 8 ori.

Pentru cererea de idei de proiecte nr. IP5/2009, alocarea financiară a fost de 6.824.343,27 euro iar valoarea eligibilă a proiectelor depuse de 6.055.761,73 euro.

Ponderea diferitelor categorii de beneficiari în totalul deponenților de proiecte pe acest domeniu major de intervenție este următoarea:

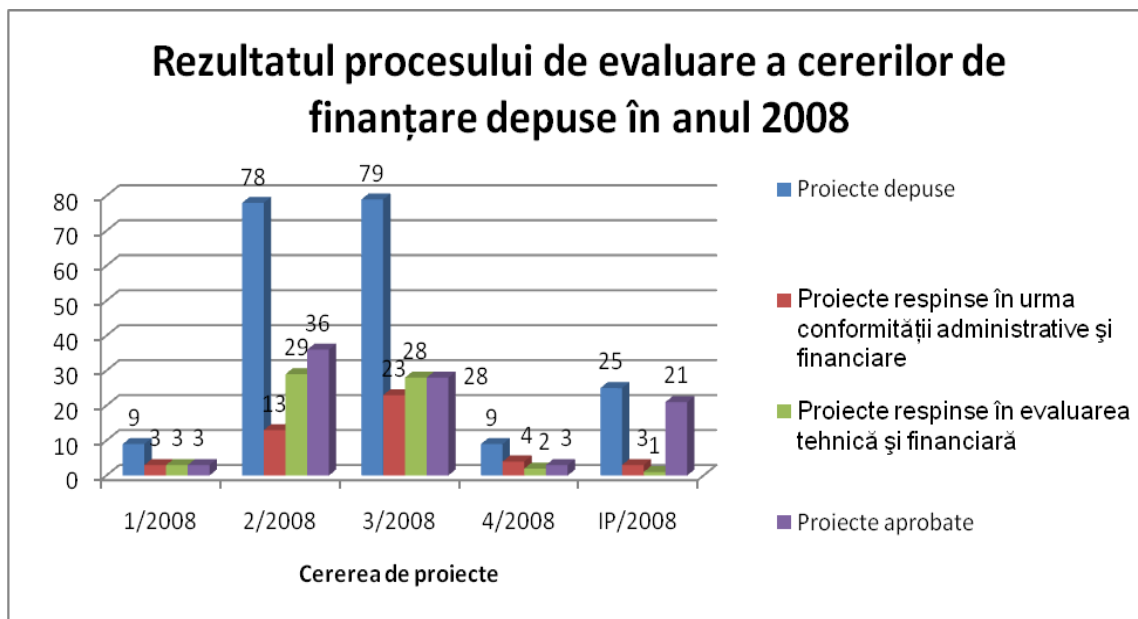
- autorități publice centrale - 18%
- autorități publice locale - 77%
- ONG-uri - 2%
- asociații de dezvoltare intercomunitară - 3%

Și în cazul acestui DMI cea mai mare pondere o dețin deponenții din administrația publică locală.

Informații detaliate privind numărul și valorile eligibile totale ale proiectelor depuse, pe fiecare cerere de proiecte/idei de proiecte, respectiv pe fiecare domeniu de intervenție, în funcție de tipul de beneficiar, informații privind stadiul verificării conformității administrative și eligibilității proiectelor, al evaluării tehnico-financiare cât și alte situații privind stadiul implementării PO DCA, la 31.12.2009, se regăsesc în Anexa nr. 1 a prezentului raport.

În ceea ce privește **procesul de evaluare**, în anul 2009 a avut loc evaluarea tehnică și financiară a cererilor de finanțare depuse în decursul anului 2008. Rezultatele acestui proces desfășurat în anul 2009 sunt prezentate în tabelul/graficul de mai jos:

Cerere de proiecte	Proiecte depuse	Proiecte respinse în urma conformității administrative și financiare	Proiecte respinse în evaluarea tehnică și financiară	Proiecte aprobate
1/2008	9	3	3	3
2/2008	78	13	29	36
3/2008	79	23	28	28
4/2008	9	4	2	3
IP/2008	25	3	1	21



Concluziile care se desprind din analiza acestor rezultate sunt:

În urma parcurgerii etapei de evaluare tehnică și financiară a fost respins un număr de 64 de proiecte. Dacă însumăm proiectele respinse după parcurgerea etapei de verificare a conformității administrative și a eligibilității (45 de proiecte) rezultă un număr de 109 proiecte respinse, ceea ce reprezintă mai mult de 50% din numărul proiectelor depuse în cadrul cererilor de proiecte deschise în anul 2008.

Din analiza motivelor de respingere în etapa de verificare a conformității administrative și a eligibilității proiectelor au reieșit următoarele cauze:

- neîncadrarea proiectului în obiectivele programului operațional și în cererea de proiecte pe care a fost depus de către solicitant;
- nerespectarea condițiilor minime de publicitate, egalitate de șanse și dezvoltare durabilă, aceste condiții fiind eliminatorii, nerespectarea lor ducând automat la respingerea proiectului.

În privința motivelor de respingere a proiectelor în etapa de evaluare tehnică și financiară, acestea au fost:

- slaba relevanță a proiectelor pentru prioritățile PO DCA și pentru cererea de proiecte în cadrul căreia au fost depuse;
- lipsa de justificare a necesității implementării proiectului;
- lipsa de coerență și de maturitate a proiectului;
- lipsa de coerență și de justificare pentru costurile cuprinse în bugetul proiectului, slaba eficiență a cheltuirii banilor.

Pentru a reduce situațiile de respingere a proiectelor, AM PO DCA a luat următoarele măsuri:



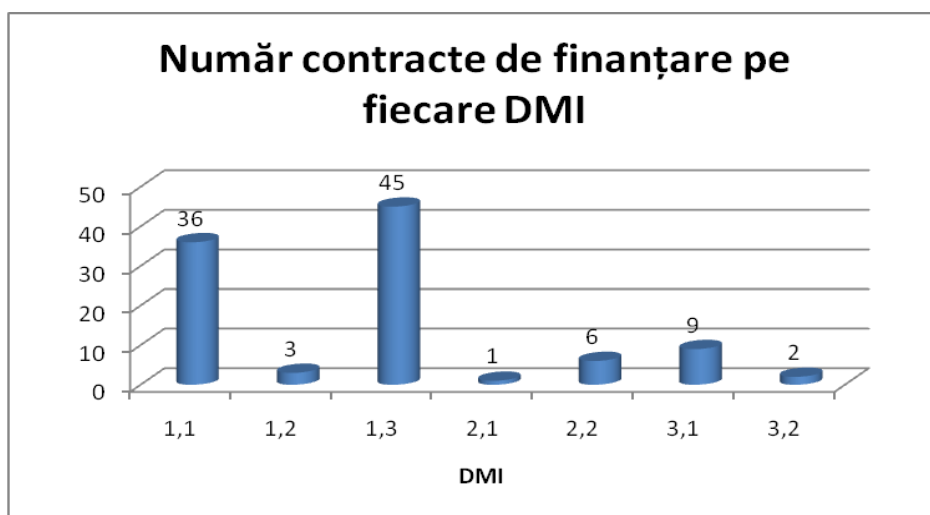
- detalierea ghidurilor solicitantului în sensul introducerii unor informații cât mai numeroase și mai clare, pentru eliminarea ambiguităților. Astfel, AM PO DCA, deși a păstrat formatul ghidului solicitantului cu care potențialii beneficiari se obișnuiseră deja, a introdus explicații suplimentare, referiri și explicitări ale legislației aplicabile implementării proiectelor finanțate din fonduri structurale. Au fost avute în vedere greșelile frecvente pe care solicitanții le-au făcut în completarea cererii de finanțare și au fost introduse în ghidul solicitantului casete de atenționare care să atragă atenția asupra aspectului respectiv;
- elaborarea de materiale destinate informării solicitanților în legătură cu temele referitoare la egalitatea de șanse, dezvoltarea durabilă și achizițiile publice, calculul cotelor de TVA și postarea acestora pe pagina web a MAI.

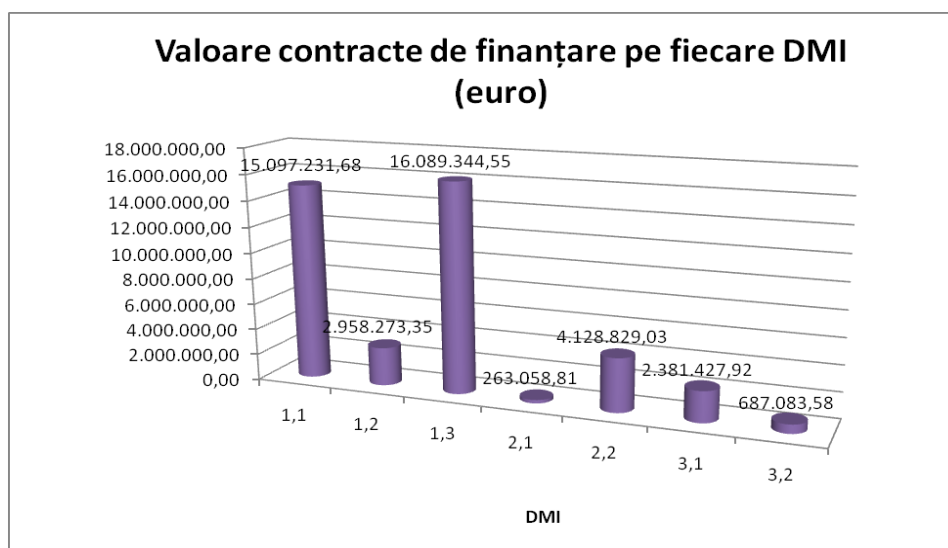
De asemenea, aceste probleme evidențiază necesitatea continuării informării potențialilor beneficiari asupra oportunităților de finanțare din PO DCA și a activităților eligibile pentru finanțare precum și asupra modului în care trebuie elaborat dosarul cererii de finanțare. În acest sens, se impune intensificarea activităților de instruire a potențialilor beneficiari privind modul de întocmire a cererii de finanțare și a dosarului proiectului.

Evaluarea tuturor celor 206 cereri de finanțare depuse în anul 2008 a fost finalizată în decursul anului 2009. În urma acestui proces au fost emise 97 decizii de finanțare, dintre acestea concretizându-se în contracte/ordine de finanțare un număr de 92, până la 31.12.2009, celelalte 5 fiind concretizate în contracte în cursul anului 2010.

De asemenea, din cele 726 de cereri de finanțare depuse în anul 2009, (din care mai mult de 270 au fost depuse în luna decembrie 2009), au fost evaluate până la sfârșitul anului 2009 un număr de 17. Dintre acestea, 3 cereri de finanțare au fost respinse iar 14 au fost aprobate (pentru 13 dintre acestea s-a încheiat contractul/ordinul de finanțare iar 1 proiect se afla în faza de contractare).

Situația **contractelor/ordinelor de finanțare** la 31.12.2009 se regăsește în imaginile de mai jos:





După cum se observă din graficele de mai sus, atât din punct de vedere al numărului cât și al valorilor eligibile totale ale proiectelor contractate, cele mai accesate domenii majore de intervenție sunt 1.3. și 1.1. iar cel mai puțin accesat este 2.1.

Raportând valoarea eligibilă cumulată a celor 102 proiecte contractate (de 41.605.248,91 euro) la valoarea totală a fondurilor alocate PO DCA (de 246.014.081 euro) se evidențiază un grad de contractare a acestor fonduri de 16,91%. În ceea ce privește volumul plăților efectuate către beneficiarii PO DCA, până la finele anului 2009, în valoare de 214.594,26 euro fără prefinanțarea acordată, acesta se situează la nivelul de 0,09% din valoarea totală a fondurilor alocate PO DCA.

Restul cererilor de finanțare depuse în cursul anului 2009 nu au putut fi evaluate până la sfârșitul anului, evaluarea acestora începând în luna februarie 2010. Motivele acestei întârzieri constau în dificultățile întâmpinate de AM PO DCA în contractarea de evaluatori independenți.

Contribuția PO DCA la procesul Lisabona și la implementarea altor politici europene

Dezvoltarea capacității administrative are impact direct asupra îndeplinirii obiectivelor strategiei Lisabona și anume cel referitor la îmbunătățirea legislației (better regulation) și la îmbunătățirea formulării și implementării de politici publice ca element de bază pentru realizarea creșterii economice și crearea de locuri de muncă.

Îmbunătățirea calității actului de guvernare și a managementului politicilor publice constituie o prioritate a politicilor guvernamentale în concordanță cu prevederile cuprinse în documentele strategice adoptate la nivelul Uniunii Europene referitoare la dezvoltarea capacității administrative precum și cu obiectivele stabilite în CSNR pentru perioada 2007-2013.



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional „Dezvoltarea
Capacității Administrative”

Principalele activități derulate în sprijinul eforturilor de îmbunătățire a actului de guvernare și a managementului politicilor guvernamentale s-au concentrat, și în anul 2009, asupra consolidării cadrului instituțional necesar implementării acestor reforme precum și asupra revizuirii procedurilor și legislației în acest domeniu. Drept urmare, a continuat procesul de planificare strategică la nivelul administrației publice centrale în vederea creșterii predictibilității acțiunii guvernamentale, realizării unui management eficient al politicilor publice, corelării planificării politicilor publice cu fundamentarea bugetului precum și în vederea creșterii coerenței, eficienței și responsabilității instituțiilor în cheltuirea fondurilor publice. Acest proces s-a desfășurat cu concursul unităților de politici publice de la nivelul ministerelor, entități responsabile de coordonarea procesului de planificare strategică și de legiferare la nivelul ministerelor, prin acordarea de consultanță structurilor inițiatoare ale unor reglementări și prin avizarea proiectelor de acte normative.

Totodată, la nivelul administrației publice centrale, au fost întreprinse acțiuni axate pe crearea cadrului juridic și instituțional de continuare a descentralizării și deconcentrării serviciilor publice. În acest context, în perioada mai - iulie 2009, Ministerul Sănătății, Ministerul Agriculturii, Pădurilor și Dezvoltării Rurale, Ministerul Tineretului și Sportului, Ministerul Culturii, Cultelor și Patrimoniului Național, Ministerul Transporturilor și Infrastructurii, Ministerul Educației, Cercetării și Inovării și Ministerul Administrației și Internelor au elaborat proiecte de acte normative cu privire la transferul unor competențe de la nivel central către autoritățile administrației publice locale sau către sectorul privat în domeniile lor de responsabilitate.

Deși PO DCA sprijină financiar dezvoltarea capacității personalului unităților de politici publice de la nivel central precum și al unităților echivalente de la nivel local de planificare strategică și de implementare a strategiilor deja elaborate, majoritatea solicitărilor de finanțare depuse pe DMI 1.1 - „Îmbunătățirea procesului de luare a deciziilor la nivel politico-administrativ” au vizat elaborarea de strategii de dezvoltare locală. Pentru a contribui la mobilizarea fondurilor alocate, în sensul intervențiilor stabilite în acest DMI, dar și pentru a răspunde nevoilor de finanțare semnalate de potențialii beneficiari, AM PO DCA a lansat pe acest DMI atât cereri de idei de proiecte, adresate autorităților publice centrale, cât și cereri de proiecte cu tema *Strategii de dezvoltare locală*. Astfel, peste 90% dintre proiectele contractate urmăresc elaborarea de documente strategice dar își propun și realizarea de activități de instruire sau de elaborare de manuale, ghiduri sau metodologii.

În ceea ce privește DMI 1.3. - „Îmbunătățirea eficacității organizaționale” - acesta a fost deschis atât prin cereri de idei de proiecte cât și prin cereri de proiecte. Proiectele contractate pe acest DMI urmăresc cu precădere, dezvoltarea abilităților și competențelor profesionale ale personalului din instituțiile administrației publice centrale și locale, prin participarea la cursuri de formare profesională dar și elaborarea unor programe postuniversitare de dezvoltare managerială a personalului cu funcții de conducere din administrația publică.

Sprijinirea procesului de descentralizare este realizată prin intermediul DMI 2.1.- „Sprijin pentru procesul de descentralizare sectorială a serviciilor” în cadrul căruia minimum 50% din fondurile alocate sunt destinate sectoarelor prioritare educație preuniversitară, sănătate și asistență socială (ca și în cazul DMI 1.3.). Cu toate acestea, până la finele anului 2009, pe acest DMI a fost contractat un singur proiect, depus de un serviciu public descentralizat din domeniul asistenței sociale, vizând



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional „Dezvoltarea
Capacității Administrative”

furnizarea de instruire. Activitățile de instruire dar și elaborarea de ghiduri și alte metodologii de lucru necesare îmbunătățirii activității în administrația publică sunt prevăzute, cu precădere, și în proiectele contractate în cadrul DMI 1.2. și DMI 2.2.

Prin urmare, activitățile prevăzute a se finanța, în cadrul proiectelor contractate până la 31.12.2009, sunt de natură să contribuie la crearea unei administrații publice moderne, capabilă să elaboreze și să implementeze politici publice eficiente și eficace, să furnizeze servicii publice de calitate sau, mai general, să contribuie la creșterea calității actului de guvernare. Totodată, strategiile de dezvoltare care se elaborează cu sprijinul financiar al PO DCA sunt menite să contribuie la creșterea economică a unităților administrativ teritoriale sau a microregiunilor cărora le sunt destinate.

Procesul partenerial

Conform prevederilor DCI implementarea în sistem partenerial a proiectelor eligibile în cadrul PO DCA se poate realiza între instituții ale administrației publice, instituții ale administrației publice și ONG, instituții ale administrației publice și universități. De asemenea, structurile asociative ale autorităților administrației publice locale și asociațiile de dezvoltare intercomunitară, care se constituie ca parteneriate între autorități publice și persoane juridice de drept privat fără scop patrimonial, se numără printre beneficiarii eligibili ai PO DCA. Există un număr considerabil de asemenea entități care au solicitat finanțare din PO DCA astfel încât, dintre cele 102 proiecte contractate în perioada de raportare, un număr de 19 proiecte (circa 18%) se implementează în parteneriat.

Egalitatea de șanse

Proiectele finanțate în cadrul PO DCA iau în considerare promovarea principiului egalității de șanse și de tratament între bărbați și femei precum și politicile referitoare la comportamentul nediscriminatoriu pe criterii de vârstă, apartenență la grupuri minoritare, rasă, religie, dizabilități, infectare HIV, apartenență la o categorie defavorizată precum și orice alt criteriu care are ca scop sau efect restrângerea, înlăturarea recunoșterii, folosinței sau exercitării, în condiții de egalitate, a drepturilor omului și a libertăților fundamentale sau a drepturilor recunoscute de lege în orice domeniu al vieții publice. Trebuie menționat în acest sens faptul că, potrivit condițiilor de eligibilitate prevăzute în **Ghidurile solicitanților**, proiectele finanțate trebuie să conțină cel puțin un modul/curs care să urmărească popularizarea problematicei egalității de șanse și instruirea în acest domeniu.

Conform informațiilor cuprinse în rapoartele de progres în implementarea proiectelor contractate, transmise AM PO DCA în perioada de raportare, respectarea și promovarea principiului sus-enunțat, de către beneficiarii fondurilor nerambursabile mobilizate în cadrul PO DCA, s-au materializat în:

- implicarea echilibrată a persoanelor din ambele genuri în managementul proiectelor finanțate;
- organizarea de sesiuni/module de instruire dedicate conștientizării importanței problematicei egalității de șanse;



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional „Dezvoltarea
Capacității Administrative”

- participarea fără discriminare la toate activitățile desfășurate, inclusiv la activitățile de instruire, a persoanelor aparținând grupurilor țintă vizate de proiectele finanțate;
- inserarea de mesaje de conștientizare a importanței principiului atât pe mape cât și pe suporturile de curs tipărite cu ocazia organizării diverselor activități de instruire;
- publicarea de articole pe tema egalității de șanse.

În ceea ce privește caracterul inovativ al activităților desfășurate în cadrul proiectelor contractate, acestea au caracter inovativ datorită faptului că sunt orientate, cu preponderență, către îmbogățirea cunoștințelor profesionale ale personalului din administrația publică cu informații din diverse domenii de interes (ex: planificare bugetară multi-anuală, managementul proiectelor, reglementări juridice comunitare, urbanism și amenajarea teritoriului, ECDL, etc.). Aceste informații urmează să se disemineze în rândul celorlalți angajați ai instituțiilor beneficiare. Totodată, unele proiecte contractate vizează și elaborarea de ghiduri și metodologii de lucru utilizabile în diverse domenii de activitate din administrația publică, fapt care sporește caracterul inovativ al intervențiilor finanțate.

Finanțări încrucișate

Cheltuielile de tip FEDR eligibile în cadrul PO DCA sunt cheltuielile pentru dotări care pot intra în categoria mijloacelor fixe sau a obiectelor de inventar necesare implementării proiectelor. Aceste cheltuieli nu pot depăși procentul stabilit de AM PO DCA în Ghidul solicitantului și/sau în Documentul Cadru de Implementare și sunt în conformitate cu Ordinul ministrului administrației și internelor și al ministrului finanțelor publice nr. 712/634/2009 privind aprobarea cheltuielilor eligibile în cadrul axelor prioritare 1, 2 și 3 ale PO DCA. Conform prevederilor Ordinului ministrului administrației și internelor și al ministrului finanțelor publice nr. 278/3297/2009 privind aprobarea Documentul Cadru de Implementare, folosirea finanțării încrucișate FSE/FEDR este limitată la 10% din fondurile comunitare alocate la nivelul axei prioritare.

AM PO DCA monitorizează respectarea plafoanelor maxime alocate finanțării încrucișate FSE/FEDR în cadrul proiectelor, prin următoarele instrumente:

- bugetul final al proiectului, aprobat la semnarea contractului/ordinului de finanțare;
- rapoartele tehnice de progres, pentru prezentarea stadiului fizic al proiectului și al activităților desfășurate - prin verificare și aprobare;
- cererile de rambursare, pentru solicitarea plății cheltuielilor eligibile efectuate de către beneficiari în perioada de referință – prin verificare și validare integrală sau parțială.

2.2. INFORMAȚII PRIVIND CONFORMITATEA CU LEGISLAȚIA COMUNITARĂ

2.2.1. Evaluarea conformității sistemului de management și control al PO DCA

Evaluarea conformității sistemului de management și control al PO DCA cu dispozițiile regulamentare s-a realizat în cadrul misiunii Autorității de Audit din perioada iunie - noiembrie 2008. Drept urmare, în data de 20 noiembrie 2008, Autoritatea de Audit a transmis Comisiei Europene, via



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional „Dezvoltarea
Capacității Administrative”

SFC 2007, *Descrierea sistemului de management și control al PO DCA* împreună cu raportul de aviz în ceea ce privește conformitatea sistemului cu dispozițiile articolelor 58-62 din Regulamentul 1083/2006.

În data de 13 ianuarie 2009, Comisia Europeană a transmis Autorității de Audit o scrisoare de răspuns în care se preciza, drept motiv de respingere a documentului de mai sus, faptul că aplicația contabilă StruContab Oracle nu este operațională la nivelul AM PO DCA.

În vederea obținerii avizului de conformitate al Comisiei Europene, AM PO DCA a relansat, în luna ianuarie 2009, procedura legală de achiziție a echipamentelor și a licenței Oracle necesare operaționalizării sistemului StruContab Oracle. Această măsură a fost finalizată în luna februarie 2009 și a fost notificată Autorității de Audit în data de 20 februarie 2009 în vederea continuării procesului de obținere a avizului de conformitate.

Prin aplicarea dispozițiilor Hotărârii Guvernului nr. 266/2009 pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 416/2007 privind structura organizatorică și efectivele Ministerului Administrației și Internelor AM PO DCA s-a transformat din direcție generală în direcție. Acest fapt a determinat revizuirea documentelor de organizare și funcționare a AM PO DCA și, implicit, elaborarea unei noi versiuni a *Descrierii sistemului de management și control al PO DCA*. Această versiune a fost înaintată Autorității de Audit, în data de 27 aprilie 2009, care a transmis-o Comisiei Europene, cu opinie necalificată, în data de 30 aprilie 2009, via SFC 2007.

Pe baza analizei efectuate, Comisia Europeană a considerat satisfăcătoare conformitatea sistemului de management și control al PO DCA cu dispozițiile articolelor 58-62 din Regulamentul 1083/2006 fapt comunicat AM PO DCA și Autorității de Audit prin scrisoarea nr. 11.031/23.06.2009. Astfel, condiția pentru efectuarea primei plăți intermediare prevăzută la art.85 din Regulamentul 1083/2006 a fost îndeplinită.

2.2.2. Ajutorul de stat

Nu se aplică.

2.2.3. Achizițiile publice

Achizițiile publice prevăzute în proiectele finanțate prin PO DCA se realizează în conformitate cu legislația națională armonizată cu legislația UE în această materie. Beneficiarii proiectelor finanțate din PO DCA au responsabilitatea de a urmări și respecta modificările cadrului legal cu privire la atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii și de a aplica prevederile specifice tipului de achiziție derulat.

Pe parcursul anului 2009 cadrul legislativ în domeniul achizițiilor publice a fost îmbunătățit în sensul armonizării acestuia cu reglementările comunitare în această materie. De asemenea, s-a avut în vedere accelerarea procedurilor de achiziții publice, necesitate menționată și în concluziile Consiliului European din 11-12 decembrie de la Bruxelles. Astfel, noile reglementări scurtează termenele în



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional „Dezvoltarea
Capacității Administrative”

toate etapele procedurale pe care le implică achizițiile publice și simplifică procedurile de lucru la nivelul ANRMAP și al CNSC.

AM PO DCA gestionează asistența financiară din fonduri structurale și verifică realitatea cheltuielilor declarate de beneficiarii proiectelor finanțate din PO DCA precum și conformitatea cheltuielilor efectuate de aceștia cu reglementările comunitare și naționale, inclusiv în materie de achiziții publice. Astfel, la nivelul AM PO DCA se efectuează verificarea administrativă a achizițiilor publice în proporție de 100% la fiecare cerere de rambursare, în baza documentelor justificative solicitate de AM PO DCA.

Deoarece nerespectarea acestor reglementări poate pune în discuție anularea asistenței financiare nerambursabile acordate iar domeniul achizițiilor publice este unul de mare sensibilitate, AM PO DCA efectuează pe lângă verificarea administrativă a achizițiilor publice și verificarea la fața locului a procedurilor de achiziții, urmărindu-se aspecte cum ar fi:

- respectarea legislației privind procedura de achiziție publică aleasă;
- modul de întocmire a documentației de atribuire și de desfășurare a procedurii de achiziție;
- existența raportului de activitate întocmit de observatorii UCVAP sau a avizului consultativ, în cazul în care au fost descoperite neconcordanțe sau abateri de la legislație (acolo unde a existat o verificare efectuată de UCVAP);
- stadiul de execuție a contractului de achiziție publică;
- îndeplinirea de către furnizor/prestator a obligațiilor asumate prin contractul de achiziție publică;
- deficiențele în execuția achiziției.

Dacă, în urma verificărilor efectuate, se constată nereguli în aplicarea procedurii de achiziție publică, ofițerii de control aplică beneficiarului corecții financiare.

După cum este cunoscut, în scopul implementării eficiente a proiectelor finanțate din Instrumentele Structurale precum și pentru angajarea și utilizarea corectă și eficientă a fondurilor comunitare și evitarea aplicării corecțiilor financiare ca urmare a nerespectării legislației în domeniul achizițiilor publice de către beneficiarii proiectelor AM PO DCA a încheiat, în data de 3.11.2008, Acordul de colaborare cu ANRMAP și UCVAP.

2.2.4. Dezvoltarea durabilă

În procesul implementării PO DCA există o preocupare permanentă pentru respectarea cerințelor legale privind protecția și conservarea mediului și dezvoltarea durabilă atât la nivelul AM PO DCA cât și la nivelul beneficiarilor finanțării nerambursabile acordate prin acest program operațional. Astfel, AM PO DCA monitorizează, prin intermediul rapoartelor de progres în implementarea proiectelor, măsurile întreprinse de beneficiari în aplicarea legislației naționale și comunitare în această materie.

Din informațiile cuprinse în rapoartele de progres în implementarea proiectelor contractate, transmise AM PO DCA, se evidențiază următoarele măsuri întreprinse în perioada de raportare:



- Organizarea de sesiuni sau module de instruire pe tema protecției și conservării mediului și promovării dezvoltării durabile;
- Inserarea de mesaje de conștientizare a importanței problematicii protecției mediului atât pe mape cât și pe suporturile de curs tipărite cu ocazia organizării diverselor activități de instruire dar și în cuprinsul formatului mesajelor electronice;
- Utilizarea pe scară largă a comunicării prin mijloace electronice;
- Redactarea, păstrarea și circulația documentelor în format electronic precum și recurgerea la tipărirea acestora numai atunci când este strict necesar;
- Tipărirea documentelor în format față-verso și utilizarea hârtiei folosite pentru tipărirea documentelor de lucru;
- Colectarea materialelor care nu se arhivează în vederea reciclării hârtiei;
- Publicarea de articole pe tema protecției și conservării mediului și promovării dezvoltării durabile.

2.3. PROBLEME SEMNIFICATIVE ÎNREGISTRATE ȘI MĂSURILE ADOPTATE PENTRU REZOLVAREA LOR

Dificultățile întâmpinate în cursul anului 2009 în cadrul procesului de implementare a PO DCA se referă, în principal, la următoarele aspecte:

- Lipsa de experiență a solicitanților de finanțare nerambursabilă în elaborarea de proiecte reflectată în:
 - nerespectarea criteriilor de eligibilitate prevăzute în Ghidurile solicitantului fapt care a condus la respingerea unui număr considerabil de cereri de finanțare în faza de verificare administrativă și a eligibilității acestora;
 - gradul scăzut de satisfacere a criteriilor de evaluare și selecție aprobate la nivelul PO DCA semnalat în cazul unora dintre proiectele depuse, fapt care a condus la solicitarea de clarificări (prelungind astfel procesul de evaluare și selecție) sau la respingerea acelor care nu au justificat îndeplinirea acestor criterii.

Informații detaliate privind aceste aspecte sunt prezentate în capitolul 2.1.6. al prezentului raport.

Pentru a remedia aceste neajunsuri AM PO DCA a întreprins următoarele măsuri:

- au fost revizuite ghidurile solicitantului în sensul introducerii unor informații cât mai amănunțite și mai clare. Astfel, s-a păstrat formatul ghidului solicitantului cu care potențialii beneficiari erau familiarizați dar au fost introduse explicații suplimentare și interpretări ale legislației aplicabile implementării proiectelor finanțate din fonduri structurale. Totodată, au fost tratate greșelile frecvente pe care solicitanții le-au făcut în completarea cererilor de finanțare prin introducerea de casete de text care să atragă atenția asupra respectivelor aspecte;
- au fost elaborate materiale destinate informării solicitanților în legătură cu temele referitoare la egalitatea de șanse, dezvoltarea durabilă și achizițiile publice, calculul cotelor de TVA care au fost postate pe pagina web a MAI.



- Întârzieri în încheierea contractelor de finanțare din cauza:
 - nerespectării de către beneficiari a termenelor de transmitere a documentelor suplimentare (bilanț, CV-urile experților pe termen lung) necesare procesului de contractare;
 - transmiterii de către beneficiari a unor documente incomplete sau incorect completate;
 - indisponibilității reprezentanților legali ai beneficiarilor;
 - schimbărilor de natură instituțională intervenite la nivelul autorităților publice.

În acest sens AM PO DCA a menținut în permanență legătura, prin intermediul ofițerilor de proiect desemnați, cu beneficiarii finanțărilor aprobate în vederea eliminării neclarităților semnalate de aceștia și pentru dinamizarea încheierii contractelor de finanțare.

- Întârzierile înregistrate în desfășurarea procedurilor de achiziții publice semnalate atât la nivelul beneficiarilor axelor prioritare 1 și 2 cât și în implementarea de către AM PO DCA a axei prioritare 3 - Asistență tehnică. Dintre cauzele acestor întârzieri se pot menționa:
 - elaborarea cu întârziere a documentațiilor de atribuire de către beneficiari;
 - interpretări diferite ale unor dispoziții legale în materia achizițiilor publice de către reprezentanții organismelor cu rol de reglementare, monitorizare, control al acestora (ANRMAP, UCVAP și CNSC) reflectate în emiterea unor note intermediare, avize consultative, anularea procedurilor de achiziție, etc.

Pentru a veni în sprijinul beneficiarilor AM PO DCA a elaborat și postat pe pagina web a MAI materiale informative pe tema achizițiilor publice.

- Întârzierile în contractarea serviciilor de evaluare a cererilor de finanțare depuse în cadrul PO DCA din cauza dificultăților întâmpinate în procesul de derulare a achizițiilor publice aferente.

O măsură de ordin intern, luată însă în cursul lunii ianuarie 2010, a fost elaborarea și aprobarea unei proceduri interne de lucru pentru derularea achizițiilor publice finanțate din PO DCA.

- Dificultăți întâmpinate în etapa de verificare administrativă a achizițiilor publice realizate din cauza modului defectuos în care beneficiarii elaborează documentele justificative aferente cererilor de rambursare precum și a problemelor întâlnite din punctul de vedere al reglementărilor în vigoare în domeniul achizițiilor publice.

În acest sens au fost elaborate corrigendum-uri ale ghidurilor solicitanților în care au fost inserate în mod explicit toate documentele justificative pe care beneficiarii trebuie să le prezinte, în funcție de procedura derulată, pentru verificarea administrativă a achizițiilor publice efectuate. De asemenea, în baza Protocolului de cooperare interinstituțională, au fost solicitate ANRMAP puncte de vedere în scopul soluționării unor probleme privind reglementările în vigoare în domeniul achizițiilor publice.

- Gradul extrem de redus de utilizare a fondurilor destinate sectoarelor prioritare, înregistrat la nivelul domeniilor majore de intervenție 1.3. și 2.1, în pofida apelurilor repetate ale AM PO DCA. Printre principalele cauze ale acestei situații se numără lipsa de personal, în general, și



lipsa de personal specializat în elaborarea de proiecte de finanțare, în particular, modificarea structurii instituțiilor centrale, lipsa resurselor financiare necesare cofinanțării sau lipsa unui model clar de organizare și funcționare a structurilor descentralizate la nivel județean/local precum și întârzierile în elaborarea legislației în materia descentralizării serviciilor în domeniul sănătății și educației preuniversitare.

În acest sens, în spiritul recomandărilor reprezentanților Comisiei Europene, în perioada august-septembrie 2009 au fost organizate întâlniri de lucru cu reprezentanții sectoarelor prioritare, inclusiv cu noii membri ai grupurilor sectoriale de lucru, în vederea realizării unei evaluări ad-hoc a implementării domeniilor majore de intervenție 1.3. și 2.1. ale PO DCA.

Constatările și concluziile acestui exercițiu de evaluare au fost prezentate în cadrul celei de-a doua reuniuni anuale a CM PO DCA din luna octombrie 2009. Astfel, s-au evidențiat drept principale cauze ale interesului redus în accesarea fondurilor lipsa de personal, în general, și lipsa de personal specializat în elaborarea de proiecte de finanțare, în particular, modificarea structurii instituțiilor centrale, lipsa resurselor financiare necesare cofinanțării sau lipsa unui model clar de organizare și funcționare a structurilor descentralizate la nivel județean/local. Au fost, de asemenea, evocate întârzierile în definitivarea legislației în materia descentralizării în sectoarele sănătate și educație fapt care a făcut imposibilă planificarea de către instituțiile din aceste domenii a accesării fondurilor pe întreaga perioadă de programare.

Discuțiile cu reprezentanții instituțiilor din cele trei domenii prioritare au continuat în anul 2010 pentru a evalua oportunitatea diminuării sumelor destinate acestora în cadrul PO DCA dată fiind menținerea unui nivel redus de utilizare a fondurilor alocate.

2.4. SCHIMBĂRI ÎN CONTEXTUL IMPLEMENTĂRII PROGRAMULUI OPERAȚIONAL

2.4.1. Evaluarea riscurilor în contextul crizei economico-financiare

Criza economico-financiară globală a afectat considerabil implementarea PO DCA în anul 2009 chiar dacă beneficiarii eligibili ai PO DCA sunt din rândul instituțiilor administrației publice și absorbția fondurilor europene nerambursabile constituie o prioritate pentru autoritățile naționale. Astfel, principalele dificultăți întâmpinate în acest context sunt legate de:

- asigurarea resurselor financiare necesare demarării proiectelor sau a contribuției proprii la finanțarea proiectelor fapt care a generat întârzieri considerabile în procesul de implementare a proiectelor contractate cu beneficiarii PO DCA;
- existența unor prevederi restrictive în legislația bugetară de natură să afecteze implementarea eficientă și rapidă a proiectelor finanțate din instrumente structurale;
- deprecierea valorii monedei naționale în raport cu euro. Ca urmare a acestui fapt precum și a întârzierilor înregistrate în procesul de evaluare și selecție a proiectelor, echivalentul în euro al bugetelor proiectelor selectate s-a redus în raport cu necesarul estimat inițial de beneficiari ceea ce a condus la renunțarea la implementarea proiectului de către unii dintre solicitanții de finanțare;



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional „Dezvoltarea
Capacității Administrative”

- desfășurarea lentă a procedurilor de achiziție publică;
- diminuarea dimensiunii grupurilor țintă ale proiectelor din cauza reducerilor de personal din instituțiile administrației publice;
- blocarea ocupării posturilor vacante cu efect asupra asigurării unei capacități corespunzătoare de realizare a atribuțiilor și respectării principiului separării funcțiilor (“patru ochi”).

Menținerea acestor dificultăți, în special a acelor legate de diminuarea resurselor financiare necesare asigurării contribuției proprii la finanțarea proiectelor cât și de deprecierea monedei naționale în raport cu moneda comunitară, poate conduce la utilizarea incompletă a fondurilor alocate PO DCA sau la neatingerea valorilor planificate ale indicatorilor fizici.

2.4.2. Măsuri întreprinse pentru contracararea efectelor crizei economico-financiare

Principalele măsuri de combatere a efectelor crizei economico-financiare, adoptate la nivelul guvernamental precum și la nivelul AM PO DCA, vizează:

- modificarea cotei maxime de prefinanțare acordată beneficiarilor, de la 15% la 20% din valoarea eligibilă a contractului de finanțare;
- aprobarea O.U.G. nr. 64/2009 privind gestionarea financiară a instrumentelor structurale și utilizarea acestora pentru Obiectivul convergență, act normativ ce are ca obiectiv general fluidizarea fluxurilor financiar-bugetare în cadrul programelor operaționale finanțate din instrumente structurale și, implicit, creșterea gradului de absorbție, precum și a normelor de aplicare a prevederilor acestui act normative;
- comasarea etapei de verificare a conformității administrative cu etapa de verificare a eligibilității fapt care a condus la reducerea perioadei totale de verificare a cererilor de finanțare;
- simplificarea dosarului cererii de finanțare prin înlocuirea depunerii unor documente cu declarații pe propria răspundere a solicitantului și depunerea acestora în faza de contractare. Astfel, potențialilor beneficiari nu li s-a mai solicitat depunerea, odată cu cererea de finanțare, a certificatelor de atestare fiscală care să demonstreze faptul că instituția respectivă nu are nici un fel de datorii la bugetul consolidat al statului și la bugetele locale. Acest certificat se solicită numai în faza de contractare dacă proiectul este selectat spre finanțare. Mai mult decât atât, se admite existența unui quantum al datoriilor nete care să respecte următoarele condiții:
 - ✓ să nu depășească 1/12 din totalul obligațiilor datorate în ultimele 12 luni, în cazul certificatului de atestare fiscală emis de Agenția Națională de Administrare Fiscală;
 - ✓ să nu depășească 1/6 din totalul obligațiilor datorate în ultimul semestru, în cazul certificatului de atestare fiscală emis de autoritățile publice locale.

Aceste simplificări pentru beneficiari sunt în concordanță cu abordarea promovată la nivel național, cuprinsă în Ordinul nr. 752 din 11 mai 2006 privind aprobarea procedurii de eliberare a certificatului de atestare fiscală pentru persoane juridice și fizice, a certificatului de obligații bugetare, precum și a modelului și conținutului acestora, emis de Agenția Națională de Administrare Fiscală.



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional „Dezvoltarea
Capacității Administrative”

Măsurile luate permit solicitanților să depună cereri de finanțare chiar și în eventualitatea existenței unor datorii cu condiția ca acestea să respecte plafoanele sus-menționate înainte de a fi încheiat contractul de finanțare.

- modificarea legislației în domeniul achizițiilor publice în sensul diminuării perioadelor de licitare și al flexibilizării procesului prin posibilitatea de a utiliza o procedură accelerată de licitare.

2.5. MODIFICĂRI SUBSTANȚIALE ÎN SENSUL ARTICOLULUI 57 DIN REGULAMENTUL (CE) NR. 1083/2006

Nu este cazul pentru anul 2009.

2.6. COMPLEMENTARITATEA CU ALTE INSTRUMENTE

Principalele domenii de complementaritate a intervențiilor PO DCA cu ale altor programe operaționale finanțate din instrumente structurale în România sunt: educație preuniversitară, sănătate și asistență socială.

Dacă POR finanțează lucrări de investiții în infrastructura fizică a sectoarelor sus-menționate (reabilitarea, modernizarea sau extinderea clădirilor în care se desfășoară respectivele activități socio-economice cât și dotarea acestora cu echipamente specifice), POS CCE finanțează investiții în infrastructura TIC (conectarea la internet a școlilor și spitalelor, dezvoltarea de aplicații informatice în domeniul sănătății și educației - portaluri, aplicații e-learning, conexiuni în bandă largă pentru școli și spitale) iar POS DRU finanțează perfecționarea profesională de specialitate a personalului care activează în aceste domenii socio-economice, PO DCA sprijină financiar dezvoltarea capacității personalului din administrația publică centrală și locală de a elabora și implementa politici publice eficiente și eficace și de a furniza servicii publice de calitate în domeniile în cauză.

Sectoarele socio-economice educație preuniversitară, sănătate și asistență socială constituie domenii de concentrare a asistenței financiare acordate prin PO DCA fapt reflectat în procentul de minimum 50% din alocările financiare ale fiecăruia din DMI 1.3. și DMI 2.1., destinat exclusiv acestor sectoare.

În anul 2009, în cadrul DMI 1.3., două instituții aparținând sectoarelor prioritare au încheiat contracte de finanțare cu AM PO DCA. Acestea sunt: un serviciu public deconcentrat al Ministerului Sănătății și un consiliu județean care abordează îmbunătățirea serviciilor sociale din cadrul respectivei unități administrativ-teritoriale. Astfel, beneficiarul din sectorul sănătate urmărește instruirea personalului propriu în domeniul utilizării calculatorului personal (ECDL) în timp ce beneficiarul care abordează domeniul serviciilor sociale urmărește, cu precădere, instruirea unui grup țintă format din angajați ai Consiliului Județean, ai Direcției Generale de Asistență Socială și Protecția Copilului (DGASPC - serviciu public descentralizat în subordinea consiliului județean), ai



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional „Dezvoltarea
Capacității Administrative”

Serviciilor Publice de Asistență Socială (SPAS - servicii publice descentralizate aflate în subordinea primăriilor) cât și a personalului cu atribuții în domeniul asistenței sociale din primăriile unde nu sunt organizate asemenea servicii publice.

În cadrul DMI 2.1. singurul proiect contractat în anul 2009 a fost depus de un serviciu public descentralizat din domeniul asistenței sociale. Acest proiect vizează, cu precădere, furnizarea de instruire (inclusiv instruire de formatori) și asistență tehnică pentru un grup țintă format din personalul serviciilor publice descentralizate de la nivelul consiliului județean (DGASPC) și al unor primării (SPAS) de pe raza respectivului județ în scopul îmbunătățirii capacității sale administrative.

Activități complementare sunt, de asemenea, finanțate prin PO AT și prin axele prioritare de asistență tehnică ale programelor operaționale. În vederea evitării suprapunerii intervențiilor finanțate din PO AT cu cele finanțate din axele de asistență tehnică ale tuturor programelor operaționale funcționează Comitetul de Coordonare a Asistenței Tehnice. Responsabilii AM PO DCA au participat la toate reuniunile trimestriale organizate, în cursul anului 2009, prilej cu care au fost prezentate membrilor CC AT progresele realizate în implementarea proiectelor finanțate din fondurile alocate priorității de AT a PO DCA. Pe parcursul reuniunilor au avut loc dezbateri pe teme de interes comun dintre care se evidențiază problemele întâmpinate în desfășurarea procesului achizițiilor publice.

În anul 2009 reprezentanții AM PO DCA au participat cu regularitate la reuniunile grupurilor de lucru organizate de ACIS, având responsabilitatea asigurării continue a complementarității intervențiilor din instrumente structurale:

- GL pentru coordonarea formării profesionale a personalului implicat în implementarea instrumentelor structurale;
- GL pentru coordonarea evaluării programelor operaționale;
- GL pentru monitorizarea programelor operaționale;
- GL pentru utilizarea aplicației SMIS-CSNR;
- GL pentru coordonarea activității de comunicare referitoare la programele operaționale.

În plus, în ianuarie 2009, la inițiativa ACP a fost constituit un GL pentru îmbunătățirea procedurilor de management al neregulilor la nivelul sistemului național de management și control al instrumentelor structurale din care fac parte și membrii Unității nereguli și recuperări debite a AM PO DCA.

2.7. MONITORIZARE ȘI EVALUARE

În anul 2009, ca urmare a intrării în vigoare a Hotărârii Guvernului nr. 266/2009 pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 416/2007 privind structura organizatorică și efectivele Ministerului Administrației și Internelor, Direcția Generală pentru Dezvoltarea Capacității Administrative a devenit Direcția pentru Dezvoltarea Capacității Administrative (DDCA). Modificarea în cauză a generat, prin Ordinul ministrului administrației și internelor nr. 50/10.04.2009 privind aprobarea



Regulamentului de organizare și funcționare a Direcției pentru Dezvoltarea Capacității Administrative, o nouă structură organizatorică a DDCA (AM PO DCA) după cum urmează:

- Compartimentul de contractare și monitorizare a implementării proiectelor;
- Unitatea de Comunicare, SMIS și IT;
- Serviciul Strategie și coordonare program;
- Compartimentul Management financiar;
- Compartimentul Control și antifraudă;
- Unitatea de evaluare;
- Unitatea de gestionare a documentelor și înregistrărilor;
- Unitatea Nereguli și recuperări debite.

Monitorizarea permanentă a PO DCA se realizează la nivelul STCM, din cadrul SSCP al AM PO DCA, structură care realizează rapoartele anuale și raportul final de implementare, prevăzute în Anexa XVIII a Regulamentului Comisiei (CE) nr.1828/2006, cu modificările ulterioare. În acest scop, compartimentele din structura AM PO DCA furnizează STCM informațiile corespunzătoare domeniului lor de atribuții și responsabilități. Astfel,

- ✚ **Compartimentul de contractare și monitorizare a implementării proiectelor** gestionează și furnizează informații privind:
 - **Progresul în activitatea de lansare a cererilor de proiecte și a cererilor de idei de proiecte, depunere, verificare, evaluare, selecție și contractare a proiectelor selectate pentru finanțare.** Responsabilii acestei activități gestionează o bază de date în care sunt înregistrate informații legate de cererile de finanțare și fișele de proiect depuse oficial la AM PO DCA (beneficiarul, codul SMIS, valoarea contractului, stadiul de verificare a cererii, etc.), ofițerii de proiect responsabili, evaluatorii desemnați. Această bază de date este actualizată în permanență, informațiile stocate fiind necesare atât pentru monitorizarea internă a procesului cât și pentru realizarea raportărilor săptămânale solicitate de către ACIS în vederea informării Comitetului Interministerial pentru Gestionarea Absorbției Fondurilor Comunitare cât și a raportărilor către Autoritatea de Audit și ACP;
 - **Monitorizarea fizică a implementării proiectelor contractate** prin înregistrarea în SMIS a informațiilor legate de valorile de bază și țintele prevăzute în cererile de finanțare cât și de valorile realizate pe parcursul implementării proiectelor (cuprinse în rapoartele de progres) pentru indicatorii de program (output și rezultat) măsurabili din proiecte precum și pentru indicatorii suplimentari incluși în DCI. Aceste informații pot fi vizualizate și în partiția AM PO DCA din rețeaua internă a MAI. Această partiție cuprinde, printre altele, un folder în care sunt stocate formatele scanate ale tuturor documentelor transmise de beneficiari pe parcursul implementării proiectelor contractate - contracte de finanțare, cereri de finanțare, rapoarte de progres (trimestrial, la cererea de finanțare și final), cereri de rambursare, rapoarte financiare, solicitări de prefinanțare, documente justificative, formularul individual și formularul statistic privind participanții la activitățile finanțate de FSE prin PO DCA, etc.. Formatele standard ale rapoartelor, formularelor și ale altor documente ce se completează și transmit pe parcursul implementării sunt postate pe pagina web a AM PO DCA ca anexe ale Manualului de implementare a proiectelor finanțate din PO DCA.



Având în vedere faptul că în SMIS nu a fost dezvoltată încă funcția de agregare a datelor fizice aferente implementării proiectelor, pentru crearea unei soluții alternative de gestiune a acestor date în eventualitatea unor disfuncționalități ale SMIS, în anul 2009, STCM a elaborat un format electronic (Excel) de monitorizare a implementării fizice a PO DCA. Pe baza documentelor postate în folderul sus-menționat au fost înregistrate în acest format, pe fiecare DMI, valorile de bază și țintele indicatorilor de program (output și rezultat) măsurabili din proiecte precum și ale indicatorilor suplimentari prevăzuți în DCI incluși în proiectele contractate. Pe măsura transmiterii de către beneficiari a rapoartelor de progres au fost înregistrate valorile realizate ale acestor indicatori. Pentru a asigura realizarea de evaluări ale stadiului implementării fizice a programului în raport cu țintele statice ale indicatorilor de program măsurabili din proiecte, stabilite în PO DCA, precum și în raport cu țintele dinamice, stabilite prin DCI, acest format include și aceste ținte. Formatul include totodată valorile eligibile ale proiectelor înregistrate, suma acestora și alocările financiare anuale pe fiecare DMI pentru a permite calcularea gradului de contractare a fondurilor alocale pe fiecare DMI.

- ✚ **Unitatea de Comunicare, SMIS și IT** gestionează și furnizează date referitoare la progresul activităților cuprinse în Planul de comunicare al PO DCA, la activitățile legate de funcționarea și utilizarea SMIS.
- ✚ **Compartimentul Management financiar** gestionează și furnizează datele care relevă progresul financiar al implementării PO DCA. Aceste informații sunt disponibile în rapoartele financiare interne precum și în raportările financiare transmise ACP, întocmite de către personalul compartimentului management financiar, după cum urmează:
 - Raport privind propunerile de angajare și ordonanțările de plată, document intern care prezintă situația comparativă între sumele disponibile, sumele contractate, angajamentele de plată, sumele ordonanțate la plată și sumele reprezentând restul plăților de efectuat;
 - Raport privind activitatea de control financiar preventiv propriu pe anul 2009, întocmit pe baza datelor din Registrul CFP, care oferă detalii despre operațiunile supuse vizei de control financiar preventiv propriu aferente PO DCA;
 - Registrul beneficiarilor, bază de date internă, în format electronic care cuprinde toate datele financiare ale fiecărui proiect în derulare;
 - Declarația lunară de cheltuieli transmisă către ACP, conținând cheltuielile eligibile lunare și cele cumulate de la data emiterii deciziei CE de aprobare a PO DCA, copiile rapoartelor de verificare „la fața locului” întocmite de AM PO DCA, precum și informațiile referitoare la procentul de operațiuni acoperite, procentul de cheltuieli acoperite, nivelul de erori descoperite, tipul de erori descoperite și informații asupra acțiunilor întreprinse de AM PO DCA, atât pentru verificările administrative, cât și pentru cele „la fața locului”;
 - Informare privind plățile de prefinanțare efectuate, transmisă către ACP, cuprinzând date referitoare la luna precedentă;
 - Managementul ratei de schimb: tabel financiar al PO care reflectă contravaloarea în lei a alocărilor în euro (cuprinse în PO DCA), valoarea declarațiilor de cheltuieli transmise CE,



în euro și contravaloarea acestora în lei, la nivel de axă prioritară și domeniu major de intervenție, raport transmis ACP;

- Rapoartele contabile de reconciliere cu ACP: fișe de cont cuprinzând sumele de transferat la ACP, sumele de primit de la ACP, sumele transferate la ACP, cheltuielile declarate de AM PO DCA și fișele de cont privind debitele la nivelul AM PO DCA;
- Centralizatorul cererilor de rambursare validate și incluse în declarația lunară de cheltuieli, bază de date în format electronic care cuprinde rapoartele de validare întocmite și aprobate la plată și documentele justificative pe baza cărora s-a făcut validarea, respectiv rambursarea cheltuielilor eligibile;
- Situația prefinanțării acordate, bază de date în format electronic ce cuprinde dosarele de prefinanțare procesate la nivelul compartimentului.

Până în prezent, la nivelul AM PO DCA se asigură o monitorizare parțială a regulii $n+3/n+2$, conform capitolului privind “Evidența tranzacțiilor financiare derulate prin PO DCA” din procedura operațională elaborată de Compartimentul de management financiar pentru această activitate.

În perioada pentru care se face prezenta raportare, în conformitate cu prevederile Acordului privind managementul financiar și controlul încheiat cu ACP și ale actului adițional încheiat la acesta, Compartimentul management financiar a elaborat și a transmis periodic către ACP situațiile financiare actualizate, după cum urmează:

- Profilele de alocări, contractări și plăți detaliate pe ani, axe prioritare și domenii majore de intervenție (registrele .xls cu procentele de contractare și plată), inclusiv tabelul financiar consolidat la nivelul PO DCA;
- Situațiile financiare privind *Estimarea lunară a contribuției UE reflectată în declarațiile de cheltuieli* pe care AM PO DCA le-a elaborat și transmis la ACP pentru anul 2009 și 2010;
- Prognozele lunare privind fluxul de fonduri aferente contribuției UE pentru cheltuielile efectuate de AM PO DCA în perioada $n, n+11$;
- Prognozele lunare privind fluxul de prefinanțare a AM PO DCA în perioada $n, n+11$.

Datele financiare se înregistrează și în **modulul Monitorizare al SMIS, funcția Program operațional**.

- ✚ Funcțiunea **Unității Nereguli și recuperări debite** - structură nou-creată în anul 2009, este bazată pe următoarele atribuții specifice:
 - managementul riscurilor identificate la nivelul obiectivelor Programului Operațional „Dezvoltarea Capacității Administrative”;
 - prevenirea, detectarea și evaluarea neregulilor identificate, precum și raportarea și monitorizarea cazurilor de nereguli constatate,
 - recuperarea debitelor provenite din utilizarea necorespunzătoare a fondurilor alocate prin asistența financiară nerambursabilă acordată de Comisia Europeană prin FSE, precum și a fondurilor de cofinanțare aferente.



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional „Dezvoltarea
Capacității Administrative”

Informațiile privind debitele constatate prin titlu de creanță, urmare a utilizării necorespunzătoare a fondurilor comunitare și a sumelor de cofinanțare aferente, evidența și recuperarea acestora se regăsesc în modulul *Fluxul fondurilor, subfuncțiile Recuperări* și *Raport privind recuperările* din SMIS fiind înregistrate de persoana desemnată în acest sens din cadrul *Unității Nereguli și recuperări debite*.

- ✚ *Compartimentul Control și antifraudă* furnizează informații privind desfășurarea activității de control al utilizării fondurilor alocate PO DCA prin efectuarea de verificări planificate și verificări administrative privind achizițiile publice. Datele referitoare la aceste activități sunt înregistrate în modulul Audit și Control din SMIS. Acest compartiment furnizează și informații privind aplicarea prevederilor Acordului de colaborare cu ANRMAP și UCVAP pentru implementarea eficientă a proiectelor finanțate din Instrumentele Structurale precum și pentru angajarea și utilizarea corectă și eficientă a fondurilor comunitare și evitarea aplicării corecțiilor financiare ca urmare a nerespectării legislației în domeniul achizițiilor publice de către beneficiarii proiectelor finanțate în cadrul PO DCA.
- ✚ *Unitatea de evaluare* furnizează datele privind progresul activităților prevăzute în planurile anuale de evaluare a PO DCA care îndeplinesc rolul de programe anuale de lucru pentru Unitatea de evaluare. Aceste date se regăsesc în modulul *Evaluare al SMIS, funcția Evaluare PO*.

Sistemul Unic de Management al Informației (SMIS)

Pentru Sistemul Unic de Management al Informației pentru instrumentele structurale (SMIS-CSNR), anul 2009 a fost marcat de o activitate intensă de introducere de date, la nivelul tuturor structurilor utilizatoare. La sfârșitul anului 2009 erau configurați în SMIS-CSNR 1.447 de utilizatori, din cadrul celor 43 de instituții utilizatoare. Aceștia pot vizualiza, introduce sau valida date în modulele din sistem, în conformitate cu atribuțiile instituției din care fac parte și cu prevederile fișei de post. Pe parcursul semestrului II 2009, media conectărilor la sistem a fost de 3.599/lună, cu un maxim de conectări de 4.387 în luna octombrie.

La sfârșitul anului 2009, fuseseră generate 9552 de coduri SMIS, prin înregistrarea de cereri de finanțare și fuseseră introduse în sistem 175 de cereri de rambursare.

La data realizării acestui raport AM PO DCA este la zi cu introducerea datelor în SMIS-CSNR, la sfârșitul anului 2009 fiind generate un număr de 710 coduri SMIS.

ACIS a asigurat coordonarea și sprijinirea permanentă a procesului de introducere a datelor în SMIS-CSNR, prin furnizarea de asistență utilizatorilor, inclusiv la sediul acestora, precum și prin corectarea erorilor datorate nerespectării procedurilor de către utilizatori. Pe tot parcursul anului 2009, rețeaua SMIS a funcționat la parametrii stabiliți, toate structurile utilizatoare având acces la sistem.

La sfârșitul anului 2009, ACIS a pus la dispoziția utilizatorilor un instrument adițional de raportare și export de date, ce utilizează în timp real baza de date a SMIS-CSNR, permițând realizarea flexibilă



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional „Dezvoltarea
Capacității Administrative”

de raportări, în funcție de nevoile specifice diferitelor structuri utilizatoare, în plus față de rapoartele generate de sistem.

Un alt aspect important a fost demararea proiectului de formare a utilizatorilor SMIS-CSNR. Până la sfârșitul anului 2009 au fost instruiți cu privire la utilizarea SMIS-CSNR circa 610 de persoane din cadrul autorităților de management, organismelor intermediare, Autorității de Certificare și Plată, Autorității de Audit și ACIS, în concordanță cu activitățile pe care le desfășoară, conform fișelor de post. O importanță deosebită s-a acordat și formării Coordonatorilor SMIS desemnați, fiind instruiți 76 de coordonatori SMIS.

Din cadrul AM PO DCA, în anul 2009, a fost instruit pentru utilizarea SMIS CSNR, un număr de 24 persoane (unele dintre acestea pe câte 2 module), majoritatea cursurilor desfășurându-se în toamna anului menționat. Astfel, la sfârșitul anului 2009 toți utilizatorii SMIS din cadrul AM PO DCA participaseră la cel puțin un modul de instruire SMIS CSNR.

Din cei 44 de utilizatori activi 7 au drept de validare a datelor introduse, 2 au rol de coordonatori ai activității SMIS la nivelul AM PO DCA, 30 au drept de introducere a datelor în sistem, iar 5 conturi au drept de citire a datelor (fără a introduce în nici un modul).

Comitetul de Monitorizare a PO DCA

Intrarea în vigoare a Legii nr. 329/2009 privind reorganizarea unor autorități și instituții publice, raționalizarea cheltuielilor publice, susținerea mediului de afaceri și respectarea acordurilor-cadru cu Comisia Europeană și Fondul Monetar Internațional precum și a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 115/2009 privind stabilirea unor măsuri de reorganizare în cadrul administrației publice centrale a generat modificări ale componenței instituționale a CM PO DCA, după cum urmează:

- Institutul Național de Administrație s-a desființat prin comasare prin absorbție și preluarea activității de către o direcție nouă în cadrul Agenției Naționale a Funcționarilor Publici;
- S-a desființat Ministerul Întreprinderilor Mici și Mijlocii, Comerțului și Mediului de Afaceri iar activitatea acestuia a fost preluată de nou-înființatul Ministerul al Economiei, Comerțului și Mediului de Afaceri;
- S-a înființat Ministerul Mediului și Pădurilor prin reorganizarea Ministerului Mediului și prin preluarea activității privind pădurile și a structurilor specializate în acest domeniu de la Ministerul Agriculturii, Pădurilor și Dezvoltării Rurale;
- S-a înființat Ministerul Dezvoltării Regionale și Turismului prin reorganizarea Ministerului Dezvoltării Regionale și Locuinței și prin preluarea activității și structurilor specializate în domeniul turismului de la Ministerul Turismului, care s-a desființat.
- S-a înființat Ministerul Culturii și Patrimoniului Național prin reorganizarea Ministerului Culturii, Cultelor și Patrimoniului Național;
- S-a înființat Ministerul Justiției prin reorganizarea Ministerului Justiției și Libertăților Cetățenești.



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional „Dezvoltarea
Capacității Administrative”

- S-a înființat Ministerul Educației, Cercetării, Tineretului și Sportului prin reorganizarea Ministerului Educației, Cercetării și Inovării și prin preluarea activității privind tineretul și sportul și a structurilor specializate în aceste domenii de la Ministerul Tineretului și Sportului, care s-a desființat.
- S-a înființat Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale prin reorganizarea Ministerului Agriculturii, Pădurilor și Dezvoltării Rurale.

Ca urmare a modificărilor instituționale sus-menționate, la începutul anului 2009, AM PO DCA a inițiat și promovat OMAI nr.61/2009 pentru modificarea anexei la OMAI nr. 354/2007 privind constituirea Comitetului de monitorizare a Programului Operațional „Dezvoltarea capacității administrative” (CM PO DCA). În consecință, ca urmare a modificării componenței instituționale a acestui for decizional au fost solicitate instituțiilor componente renominalizări/reconfirmări ale reprezentanților acestora în CM PO DCA și a fost actualizată componența nominală a acestuia.

La inițiativa ACIS și prin consultare cu autoritățile de management ale programelor operaționale au fost îmbunătățite sistemele de indicatori pentru monitorizarea și evaluarea programelor operaționale astfel încât să permită organizarea și compararea datelor dar și agregarea acestora la diferite niveluri ale programului operațional cât și la nivelul Cadrului Strategic Național de Referință, prin intermediul SMIS. În vederea utilizării indicatorilor revizuiți în raportul anual de implementare pe anul 2008 CE a recomandat aprobarea acestora, prin procedură scrisă, de către comitetele de monitorizare ale programelor operaționale. În acest sens, la începutul lunii mai 2009, STCM a lansat consultarea scrisă a membrilor CM PO DCA finalizată cu aprobarea de către aceștia a listei indicatorilor revizuiți (prin decizia nr.6/20.05.2009).

În data de 27 mai a avut loc prima reuniune anuală a CM PO DCA dedicată, în principal, dezbaterii și aprobării Raportului anual de implementare a PO DCA pe anul 2008. Acest document a fost aprobat prin decizia CM PO DCA nr.7/27.05.2009. Tot în cadrul acestei reuniuni reprezentanții sectoarelor prioritare au fost invitați să prezinte intervenții referitoare la cauzele interesului redus manifestat în utilizarea fondurilor rezervate acestora în cadrul PO DCA. În discuțiile purtate au fost evocate atât întârzierile înregistrate în definitivarea legislației în domeniul descentralizării în sectoarele educație și sănătate, capacitatea instituțională redusă de implementare a proiectelor și insuficiența resurselor financiare prevăzute în acest scop în bugetele instituțiilor, pe de-o parte, cât și îngrijorarea Comisiei Europene în legătură cu situația prezentată, pe de altă parte.

În luna septembrie a fost lansată procedura de consultare scrisă a membrilor CM PO DCA în legătură cu aprobarea revizuirii criteriilor de eligibilitate referitoare la datoriile beneficiarilor la bugetul central și bugetele locale. Revizuirea în cauză, propusă de AM PO DCA în urma consultării cu reprezentanții Autorității pentru Coordonarea Instrumentelor Structurale, a fost aprobată prin decizia CM PO DCA nr.8/01.10.2009.

În luna octombrie a fost organizată cea de-a doua reuniune anuală a CM PO DCA dedicată informării membrilor acestui for decizional în legătură cu stadiul implementării PO DCA precum și cu alte activități desfășurate de AM PO DCA în perioada dintre reuniuni.



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional „Dezvoltarea
Capacității Administrative”

În perioada dintre reuniuni au fost întocmite și transmise minutele reuniunilor, au fost primite și tratate observațiile și comentariile asupra acestora cât și orice solicitări de informații formulate de membrii CM PO DCA.

În pofida modificărilor instituționale enunțate mai sus, componența nominală a CM PO DCA nu a suferit modificări substanțiale dat fiind faptul că majoritatea membrilor au fost reconfirmați în această calitate de către instituțiile reprezentate. Acest fapt a contribuit la consolidarea acestei structuri parteneriale atât prin acumularea de experiență în acest tip de activitate cât și prin aprofundarea problematicii implementării PO DCA și depunerea de eforturi de soluționare a neajunsurilor întâmpinate în acest proces.

Sprejiniul financiar necesar organizării și desfășurării reuniunilor a fost asigurat prin proiectul „Sprejinierea activității Comitetului de monitorizare a Programului Operațional Dezvoltarea Capacității Administrative” finanțat din Axa prioritară 3 - Asistență tehnică a PO DCA. În acest sens au fost întocmite caietele de sarcini pentru achiziționarea produselor și serviciilor și au fost întocmite dosarele de rambursare a cheltuielilor efectuate.

Informațiile pregătite de STCM referitoare la desfășurarea celor două reuniuni ale CM PO DCA - sinteza deciziilor, comunicatul de presă precum și imagini din timpul reuniunilor - au fost furnizate Unității de comunicare pentru a fi publicate pe pagina web a AM PO DCA.

Evaluarea

În anul 2009, Unitatea de evaluare a urmărit implementarea Planului multi-anual de evaluare a PO DCA. Astfel, membrii Unității de evaluare au elaborat documentația de atribuire pentru lansarea achiziției publice privind proiectul *Evaluarea intermediară a PO DCA pentru perioada 1 ianuarie 2007-30 iunie 2009* și au realizat o *Evaluare ad-hoc a PO DCA - DMI 1.3 „Îmbunătățirea eficacității organizaționale” și DMI 2.1 „Sprejin pentru procesul de descentralizare sectorială a serviciilor*.

În luna ianuarie a anului 2009, având în vedere faptul că s-au înregistrat întârzieri cu procedurile de achiziții publice, Comitetul de Coordonare pentru Evaluare a PO DCA a luat decizia revocării proiectului *Evaluarea Planului de comunicare* prevăzut în Planul multi-anual de evaluare. Evaluarea Planului de comunicare se va realiza în cadrul evaluării intermediare a programului.

De asemenea, având în vedere faptul că în gestionarea PO DCA au apărut alte necesități în ceea ce privește evaluarea programului, în luna februarie a anului 2009, a fost luată decizia unirii a două proiecte distincte prevăzute în Planul multi-anual de evaluare, și anume, *Evaluarea cuantificării obiectivelor și a sistemelor de colectare a informațiilor în PO DCA și Evaluarea intermediară a PO DCA pentru perioada 1 ianuarie 2007-30 iunie 2009*.

Membrii Unității de evaluare au elaborat documentația de atribuire pentru lansarea achiziției publice privind proiectul *Evaluarea intermediară a PO DCA pentru perioada 1 ianuarie 2007-30 iunie 2009*.



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional „Dezvoltarea
Capacității Administrative”

Acest proiect își propune să sprijine procesul de gestionare a programului operațional prin analiza problemelor care apar în timpul implementării și să propună soluții specifice pentru a îmbunătăți funcționarea sistemului. Suma totală aferentă acestui proiect este de 595.000,00 lei, cheltuieli totale inclusiv TVA.

Obiectivul general al proiectului este acela de a contribui la implementarea eficientă a PO DCA în vederea utilizării eficiente și transparente a fondurilor structurale și a co-finanțării naționale prin asigurarea coerenței și calității măsurilor privind implementarea și prin menținerea unui sistem de management și control eficient pentru aceste fonduri. Obiectivele specifice ale acestui proiect de evaluare sunt: formularea unui set de concluzii în privința progresului înregistrat în implementarea PO DCA și a lecțiilor învățate până la 30 iunie 2009, o contribuție la raportarea strategică conform Articolului 29 din Regulamentul 1083/2006, îmbunătățirea sistemului de indicatori (valorile de bază, țintele stabilite și măsurarea indicatorilor), precum și a sistemului de monitorizare a PO DCA.

Procedura de achiziție publică pentru proiectul *Evaluarea intermediară a PO DCA pentru perioada 1 ianuarie 2007 – 30 iunie 2009* a fost lansată prin anunțul de participare nr. 89.120 publicat în SEAP în data de 21.10.2009. Procedura de achiziție aleasă a fost de licitație deschisă prin mijloace electronice. În data de 23.12.2009, procedura de achiziție a fost anulată, întrucât nici unul dintre operatorii economici care au depus oferte nu s-a conformat cerințelor legislației în vigoare, urmând a fi relansată la începutul anului 2010.

În luna august a anului 2009, Unitatea de evaluare a demarat *Evaluarea ad-hoc a PO DCA - DMI 1.3 și DMI 2.1*. Necesitatea realizării acestei evaluări a apărut în urma numărului mic de cereri de finanțare sau fișe de proiect din partea instituțiilor care gestionează cele trei sectoare prioritare pentru PO DCA – sănătate, educație și asistență socială, în urma slabei eficiențe a grupurilor de lucru constituite la nivelul sectoarelor prioritare, precum și în urma îngrijorării Comisiei Europene față de numărul redus de proiecte depuse pe cele două DMI-uri.

Obiectivul general al evaluării a fost acela de a contribui la creșterea capacității de absorbție a fondurilor alocate prin PO DCA pentru DMI 1.3 „Îmbunătățirea eficacității organizaționale” și DMI 2.1 „Sprijin pentru procesul de descentralizare sectorială a serviciilor”, iar obiectivele specifice au fost identificarea cauzelor care au dus la un număr redus de aplicații din partea celor trei sectoare, determinarea relevanței obiectivelor axei prioritare 1 - DMI 1.3 și axei prioritare 2 - DMI 2.1 în raport cu nevoile identificate în sectoarele prioritare, cât și evaluarea eficacității sistemului de gestionare a PO DCA - DMI 1.3 și DMI 2.1.

Metodologia evaluării ad-hoc a inclus colectarea și analiza datelor primare, secundare și administrative, organizarea unui work-shop și a unor întâlniri pentru a colecta și analiza o serie de informații și opinii de la factorii interesați, interviuarea reprezentanților AM PO DCA și ai grupului țintă, cât și sondarea opiniei factorilor interesați prin difuzarea unor chestionare.

Recomandările privind relevanța obiectivelor față de nevoile identificate au inclus organizarea de către instituțiile centrale din cele trei sectoare a unor discuții periodice cu autoritățile publice locale pentru a analiza împreună nevoile și problemele existente care se pot materializa în proiecte finanțate din PO DCA, precum și implicarea instituțiilor din teritoriu în realizarea unei analize de



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional „Dezvoltarea
Capacității Administrative”

nevoi pe sectoare și în crearea și schimbul de modele de proiecte între instituțiile publice locale care au implementat proiecte de succes.

În ceea ce privește recomandările legate de eficacitatea sistemului de gestionare a PO DCA, acestea au inclus diseminarea informațiilor cu privire la PO DCA, organizarea de sesiuni de instruire pentru beneficiarii din sectoarele prioritare, precum și crearea unei platforme de discuții și consultări.

Observația finală a evaluării ad-hoc a fost aceea că AM PO DCA va menține domeniile majore de intervenție 1.3 și 2.1 cu același nivel al fondurilor și va reanaliza situația privind aplicațiile din partea celor 3 sectoare în primul trimestru al anului 2010.

Pe lângă evaluarea intermediară a PO DCA, pentru care procedura de achiziție urmează a fi relansată la începutul anului 2010, la nivelul ACIS se desfășoară evaluări cu caracter orizontal în scopul îmbunătățirii capacității naționale de absorbție și a implementării generale a Cadrului Strategic Național de Referință 2007-2013.

Astfel, **Evaluarea formativă a instrumentelor structurale în România** încearcă să răspundă la următoarele teme:

- performanța reală a Instrumentelor Structurale în România față de așteptări și țintele stabile, precum și față de capacitatea celor implicați în implementarea acestora;
- factorii interni și externi majori ce le influențează performanța;
- calitatea asistenței tehnice dedicate managementului și implementării Instrumentelor Structurale;
- calitatea măsurilor de informare și publicitate luate pentru publicul țintă;
- premisele create de portofoliile de proiecte și procesul de selecție a proiectelor pentru obținerea eficienței și eficacității fondurilor.

Un alt studiu de evaluare intitulat **Provocări legate de capacitatea beneficiarilor publici și privați** va realiza o analiză profundă a capacității beneficiarilor instrumentelor structurale și va explora modul în care aceasta influențează performanța fondurilor și atingerea rezultatelor așteptate.

De asemenea, pe baza evaluărilor intermediare ale programelor operaționale, sub coordonarea ACIS, va fi elaborat un **Raport sinteză** care va analiza o serie de aspecte strategice:

- Consecințele crizei economice asupra strategiei și a implementării acesteia;
- Relevanța, eficiența și eficacitatea programelor operaționale;
- Relevanța mecanismelor de implementare;
- Potențialul de îmbunătățire a impactului investițiilor, inclusiv creșterea sinergiei și complementarității între programe și priorități.

Aceste studii de evaluare au demarat în anul 2009 și vor fi finalizate pe parcursul anului 2010.

2.8. REZERVA NAȚIONALĂ DE PERFORMANȚĂ

Nu se aplică.



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional „Dezvoltarea
Capacității Administrative”

3. IMPLEMENTAREA PO DCA PE AXE PRIORITARE

Indicatorii utilizați în monitorizarea progresului fizic al celor trei axe prioritare sunt cei rezultați în urma consultărilor dintre ACIS și AM PO DCA, acceptați de către Comisia Europeană și aprobați de CM PO DCA prin procedura de consultare scrisă care a avut loc în luna mai 2009.

3.1. AXA PRIORITARĂ 1: ÎMBUNĂTĂȚIRI DE STRUCTURĂ ȘI PROCES ALE MANAGEMENTULUI CICLULUI DE POLITICI PUBLICE

Din totalul de 5 cereri de proiecte și 5 cereri de idei de proiecte lansate în anul 2009, 2 cereri de proiecte și 3 cereri de idei de proiecte au fost deschise în cadrul axei prioritare 1. Drept urmare au fost depuse 494 cereri de finanțare cu valoarea eligibilă totală de 85.180.288,16 euro. Evaluarea acestor cereri de finanțare va începe în luna februarie 2010.

În cadrul cererilor de idei de proiecte lansate pe axa prioritară 1 (IP1/ 2009, IP2/ 2009 și IP3/ 2009) au fost depuse 35 de fișe de proiect cu o valoare totală de 74.637.844,37 euro. Dintre acestea, 9 fișe de proiect (în valoare totală de 7.182.804,38 euro) au fost dezvoltate în proiecte și au fost transformate în cereri de finanțare iar restul au fost aprobate pentru a fi dezvoltate în cursul anului 2010.

Cumulând cifrele de mai sus cu cele înregistrate la sfârșitul anului 2008, stadiul implementării axei prioritare 1, la 31 decembrie 2009, se prezintă astfel:

- **689 de cereri de finanțare depuse**, în valoare eligibilă totală de 151.472.626,40 euro;
- **88 de cereri de finanțare aprobate**, în valoare eligibilă totală de 37.303.426,47 euro;
- **84 de contracte încheiate**, în valoare eligibilă totală de 34.144.849,57 euro;

Până la finele anului 2009 au fost efectuate plăți în valoare de 147.357,36 euro (această valoare nu include prefinanțarea acordată) către beneficiarii acestei axe prioritare a PO DCA.

Numărul și valorile eligibile totale ale proiectelor aflate în implementare la finele anului 2009, distribuite pe tip de beneficiar, sunt prezentate în graficele de mai jos:



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European

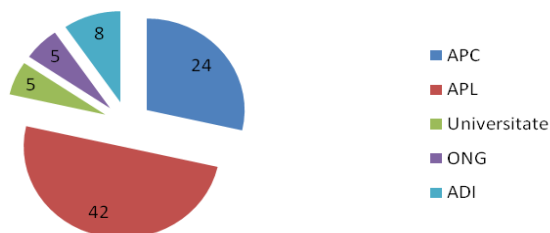


GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și Internelor

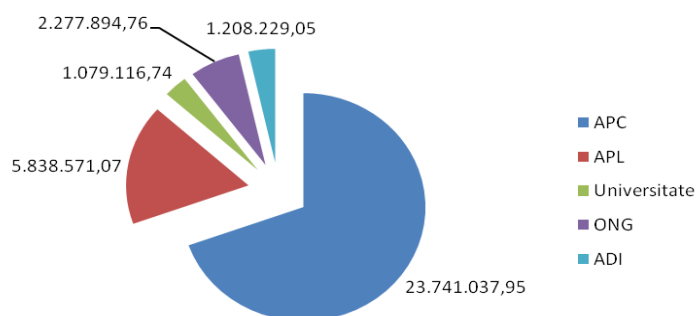


Inovație în administrație
Programul Operațional „Dezvoltarea
Capacității Administrative”

Număr proiecte contractate pe tip de beneficiar - Axa 1



Valoare proiecte contractate pe tip de beneficiar - Axa 1



După cum se observă, din punct de vedere al numărului de proiecte depuse pe această axă prioritară, ponderea cea mai mare o deține administrația publică locală în timp ce din punct de vedere al valorilor eligibile totale ale proiectelor contractate cea mai mare pondere revine administrației publice centrale.

3.1.1. Atingerea țintelor și analiza progreselor înregistrate

- Informații privind progresul fizic al priorității

DMI 1.1. Îmbunătățirea procesului de luare a deciziilor la nivel politico-administrativ											
Indicatori de realizare imediată		2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	Total
Număr de ghiduri și alte documente metodologice	Realizare	-	-	-							-
	Țintă									11	
	Valoare de referință	3									
Număr de zile participant la instruire	Realizare	-	-	409							409
	Țintă									130.250	
	Valoare de referință	1000									
Indicatori de rezultat		2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	Total
Procent din numărul de documente de politici	Realizare	-	-	-							-



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional „Dezvoltarea
Capacității Administrative”

publice și proiecte de acte normative nesatisfăcătoare înapoiate inițiatorilor de către SGG	Țintă									20		
	Valoare de referință	44										
Procent de reducere a costurilor administrative	Realizare	-	-	-							-	
	Țintă									20		
	Valoare de referință	tbd										
DMI 1.2. Creșterea responsabilizării administrației publice												
Indicatori de realizare imediată		2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	Total	
Număr de ghiduri și alte documente metodologice	Realizare	-	-	-							-	
	Țintă									8		
	Valoare de referință	0										
Număr de module de formare elaborate	Realizare	-	-	-							-	
	Țintă									3		
	Valoare de referință	0										
Număr de zile participant la instruire	Realizare	-	-	-							-	
	Țintă									45.000		
	Valoare de referință	0										
Indicatori de rezultat		2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	Total	
Procent din instituțiile publice care realizează un raport anual de activitate conform Legii nr. 544/2001	Realizare	-	-	-							-	
	Țintă									95		
	Valoare de referință	81,3										
Număr de rapoarte de monitorizare și evaluare redactate/solicitate de instituții publice centrale	Realizare	-	-	-							-	
	Țintă									150		
	Valoare de referință	0										
DMI 1.3. Îmbunătățirea eficacității organizaționale												
Indicatori de realizare imediată		2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	Total	
Număr de revizuri structurale,	Realizare	-	-	-							-	
		-	-	-							-	
		-	-	-							-	
	Țintă										3 ²	
											90 ³	
											40 ⁴	
Valoare de referință	0											
	0											
	0											
Număr de zile participant la instruire	Realizare	-	-	27740							27740	
	Țintă									207.200		
	Valoare de referință	0										
Număr de module de formare	Realizare	-	-	-							-	
	Țintă									7		
	Valoare de referință	0										
Indicatori de rezultat		2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	Total	
Număr de structuri nou-create și reorganizate	Realizare	-	-	-							-	
	Țintă									287		

² În sectoarele prioritare

³ La nivel central

⁴ La nivel local



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional „Dezvoltarea
Capacității Administrative”

operaționale	Valoare de referință	0								
Număr de participanți la instruire certificați	Realizare	-	-	1751						1751
	Țintă								75.000	
	Valoare de referință	0								

- **Analiza calitativă**

Domeniul major de intervenție (DMI) 1.1. - „Îmbunătățirea procesului de luare a deciziilor la nivel politico-administrativ”

Deși, în fundamentarea acestui DMI, se afirmă necesitatea sprijinirii dezvoltării capacității de planificare strategică (inclusiv bugetară) și de implementare a strategiilor deja elaborate (prin activități de instruire și prin elaborarea unor metodologii de lucru), numeroși beneficiari au solicitat AM PO DCA sprijin financiar pentru elaborarea de strategii de dezvoltare locală. Astfel, pentru a răspunde interesului manifestat de potențialii beneficiari pentru acest tip de intervenții, AM PO DCA a lansat două cereri de proiecte (în 2008 și 2009) cu tema **Strategii de dezvoltare locală**. Această decizie a fost determinată și de faptul că principalul beneficiar al acestui DMI, Direcția de politici publice din cadrul SGG a cărei principală atribuție este întărirea capacității guvernului de a formula, implementa și monitoriza politicile publice coordonate la nivel central, nu a solicitat sprijin financiar pentru implementarea operațiunilor orientative identificate pentru acest DMI.

Trebuie menționat faptul că, dintre cele **36 de proiecte contractate** pe acest DMI, în valoare eligibilă totală de 15.097.231,68 euro (contribuție FSE - 12.832.646,74 euro), 9 proiecte provin din dezvoltarea ideilor de proiecte (depușe de instituții ale administrației publice centrale în urma cererii de idei de proiecte din anul 2008), iar restul au fost depuse în cadrul cererii de proiecte cu tema **Strategii de dezvoltare locală** lansate în anul 2008.

În consecință, peste 90% dintre **proiectele contractate** își propun elaborarea de documente strategice iar cea mai mare parte a acestora includ, pe lângă elaborarea de strategii, și activități de instruire sau de elaborare de manuale, ghiduri sau metodologii. Pentru aceste tipuri de proiecte se poate monitoriza și evalua implementarea fizică, atât la nivel de proiect cât și la nivelul programului operațional, pe baza indicatorilor „Număr de zile participant la instruire” și „Număr de ghiduri și alte documente metodologice”.

Analiza evoluției valorilor indicatorilor de program specifici acestui DMI (a se vedea tabelul de mai sus) a fost efectuată luând drept referință o creștere relativă liniară a valorii acestor indicatori, în intervalul de timp 2007-2015, ceea ce înseamnă o creștere relativă medie anuală de 11,11% și o creștere relativă medie cumulată pe trei ani de 33,33%. Totodată, analiza a avut în vedere defazajul dintre momentul începerii actualei perioade de programare a IS și momentul demarării efective a impementării PO DCA (martie 2009), și evidențiază următoarele:

- Pentru indicatorul de output **Număr de ghiduri și alte documente metodologice** prin PO DCA au fost stabilite drept valoare de referință respectiv țintă valorile 3, respectiv 11. Excluzând valoarea 3 din cele două valori extreme sus-menționate valorile realizate pentru acest indicator urmează să



- se situeze în intervalul 0-8. Întrucât în anul 2009 proiectele care conțineau asemenea activități nu s-au finalizat, nu s-au înregistrat evoluții ale valorilor acestui indicator (gradul de realizare a țintei stabilite fiind de 0%) . În consecință, se evidențiază faptul că pe parcursul celor șase ani rămași până la încheierea PO DCA, creșterea relativă medie anuală a valorii acestui indicator va trebui să fie de 16,66% pentru a se atinge ținta stabilită. Dacă raportăm valoarea înregistrată pentru acest indicator la finele anului 2009 la ținta sa dinamică stabilită pentru anul 2009 prin DCI - având valoarea 0 (a se vedea Anexa nr.3) - gradul de realizare a acestei ținte este de 100%.
- Pentru indicatorul de output *Număr de zile participant la instruire* prin PO DCA au fost stabilite drept valoare de referință și țintă valorile 1000, respectiv 130.250. Excluzând valoarea 1000 din cele două valori extreme sus-menționate valorile realizate pentru acest indicator se situează în intervalul 0 - 129.250. În anul 2009 acest indicator a înregistrat valoarea de 409 unități ceea ce reprezintă 0,32% din ținta statică netă de 129.250. Prin urmare, pentru asigurarea atingerii țintei stabilite, pe parcursul celor șase ani rămași până la încheierea PO DCA, valoarea acestui indicator trebuie să aibă un ritm mediu anual de creștere de 16,61%. Dacă raportăm valoarea realizată în anul 2009, a acestui indicator, la ținta sa dinamică de 4000, stabilită pentru anul 2009 prin DCI (a se vedea Anexa nr.3), gradul de realizare a acestei ținte este de 10,23%.
 - Valorile indicatorilor de rezultat (efecte pe termen scurt și mediu) ai acestui DMI se obțin (conform strategiei PO DCA) din surse administrative (Secretariatul General al Guvernului, Comisia Națională de Prognoză) sau prin cercetări statistice. Dat fiind faptul că 2009 a fost anul demarării implementării PO DCA și nu s-a încheiat nici unul dintre proiectele contractate nu se poate discuta despre producerea de efecte și măsurarea acestora.

Domeniul major de intervenție (DMI) 1.2. - „Creșterea responsabilizării administrației publice”

Pe acest DMI au fost lansate **2 cereri de idei de proiecte** (în 2008 și 2009) și, până la 31 decembrie 2009, au fost depuse **15 fișe de idei de proiecte** dintre care:

- **5 fișe au fost dezvoltate în proiecte;**
- **2 fișe au fost respinse;**
- **8 fișe se aflau în dezvoltare.**

Dintre cele **5 proiecte depuse** pe acest DMI, până la 31 decembrie 2009, au fost contractate 3 proiecte cu o valoare eligibilă totală de 2.958.273,35 euro (contribuție FSE - 2.514.532,35 euro), ale căror beneficiari sunt instituții ale administrației publice centrale.

Interesul beneficiarilor pentru acest DMI este redus, fapt reflectat de numărul mic de idei de proiecte depuse până la finele anului 2009. Practic, un beneficiar important al acestui DMI (MFP - ACIS), identificat în etapa de elaborare a PO DCA, a decis, după aprobarea PO DCA, să nu abordeze operațiuni care intră în sfera de responsabilitate a SGG (elaborarea unor metodologii și a unui cadru instituțional pentru extinderea evaluării de politici și programe la nivelul administrației centrale și locale). Pe de altă parte, SGG a amânat depunerea de cereri de finanțare în cadrul acestui DMI ca urmare a identificării priorităților sale în elaborarea și depunerea de proiecte de finanțare.



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional „Dezvoltarea
Capacității Administrative”

În aceste condiții AM PO DCA ia în considerare posibilitatea diminuării bugetului alocat acestui DMI în vederea evitării dezangajării automate a fondurilor neutilizate sau diminuării valorii fondurilor neutilizate și orientării fondurilor corespunzătoare către alte DMI. O decizie în acest sens ar putea să fie adoptată în urma exercițiului de „Evaluare intermediară a PO DCA pentru perioada 1 ianuarie 2007 - 30 iunie 2009” care va face o cercetare amănunțită, prin mijloace specifice, a implementării PO DCA și va furniza o opinie independentă și calificată în acest sens.

Este demn de menționat și faptul că unul dintre cele 3 proiecte contractate este conceput ca primă fază a realizării unui sistem informatic și a bazei de date a administrației publice locale (proiectarea arhitecturii sistemului informațional, proiectarea structurii bazei de date, elaborarea specificațiilor tehnice ale soluției informatice și de comunicații) dar nu conține componenta de instruire a personalului care va administra și întreține sistemul informatic și baza de date și a personalului de la nivelul unităților administrativ-teritoriale cu atribuții de culegere și transmitere a datelor și nici elaborarea unei metodologii de utilizare a sistemului în cauză. Proiectul în cauză menționează faptul că, pentru componenta de instruire, beneficiarul va elabora și depune ulterior un nou proiect tot pe acest DMI.

Din acest motiv dar și din cauza faptului că, în cadrul celorlalte două proiecte contractate, nu au fost efectuate încă activitățile de instruire planificate în cererile de finanțare și cu atât mai puțin finalizată elaborarea ghidurilor sau metodologiilor prevăzute, indicatorii *Număr de zile participant la instruire* și *Număr de ghiduri și alte documente metodologice* nu au înregistrat evoluții față de valoarea de bază.

În ceea ce privește cel de-al treilea indicator al acestui DMI, *Număr de module de formare elaborate*, acesta nu înregistrează evoluții față de valoarea de bază întrucât nu au fost depuse cereri de finanțare care să vizeze asemenea rezultate.

Valorile indicatorilor de rezultat ai acestui DMI sunt nule, dat fiind faptul că 2009 a fost anul demarării implementării PO DCA și nu s-a încheiat nici unul dintre proiectele contractate.

Domeniul major de intervenție (DMI) 1.3. - „Îmbunătățirea eficacității organizaționale”

Pe acest DMI au fost lansate 2 cereri de idei de proiecte (în 2008 și 2009) și 4 cereri de proiecte astfel: o cerere pe operațiunea orientativă 1 (2008), o cerere pe operațiunea orientativă 5 (2008) și 2 cereri pe operațiunea orientativă 6 (2008 și 2009). Bilanțul cererilor de idei de proiecte la 31 decembrie 2009 era următorul:

- **31** de fișe de proiect **depuse**, dintre care:
 - **3** fișe de proiect **respinse**;
 - **5** fișe de proiect **dezvoltate** în proiecte;
 - **1** fișă de proiect urma să fie **dezvoltată**;
 - **22** de fișe de proiect se aflau **în dezvoltare**.

În cadrul cererilor de proiecte lansate au fost **depuse 365** de proiecte, dintre care:



- **53** de proiecte au fost **respinse**;
- **266** de proiecte sunt în **evaluare**;
- **46** de proiecte au fost **aprobate** pentru finanțare, dintre care **44** au fost **contractate**.

Trebuie menționat faptul că, dintre cele 44 de proiecte contractate, în valoare eligibilă totală de 16.089.344,55 euro (contribuție FSE - 13.675.942,86 euro), 5 proiecte provin din dezvoltarea ideilor de proiecte.

După cum se observă din tabelul de mai sus atât indicatorii de output cât și indicatorii de rezultat ai acestui DMI sunt măsurabili din proiecte. Indicatorii care înregistrează evoluții față de valorile de referință sunt:

- Indicatorul de output *Număr de zile participant la instruire* cu o creștere de 13,39% raportată la ținta statică de 207.200. Abordând evoluția acestui indicator conform ipotezei de lucru descrise la DMI 1.1, se evidențiază faptul că, pentru atingerea țintei planificate, pe parcursul celor șase ani rămași până la încheierea PO DCA, valoarea acestui indicator trebuie să aibă un ritm mediu anual de creștere de 14,44%. În ceea ce privește gradul de atingere a țintei dinamice de 12.000, stabilite prin DCI pentru 2009 - a se vedea anexa nr.3, acesta este de 231,17%.
- Indicatorul de output *Număr de participanți la instruire certificați* cu o creștere de 2,33% raportată la ținta statică de 75.000. Acest rezultat evidențiază faptul că, pe parcursul celor șase ani rămași până la încheierea PO DCA, valoarea acestui indicator va trebui să aibă un ritm mediu anual de creștere de 16,28%, superior ritmului mediu anual de 11,11% (explicitat la DMI 1.1), pentru a se asigura atingerea țintei prevăzute. În ceea ce privește gradul de atingere a țintei dinamice de 3500, stabilite prin DCI pentru 2009 - a se vedea Anexa nr. 3, acesta este de 50,03%.

Pentru ceilalți indicatori ai acestui DMI progresul este nul, explicațiile acestei situații fiind următoarele:

- unele operațiuni aferente acestui DMI nu au fost deschise, până la finalul anului 2009, pentru depunerea de cereri de proiecte, acest DMI fiind deschis în integralitate doar pentru cereri de idei de proiecte; ;
- abordarea operațiunii orientative *Elaborarea unor programe postuniversitare de dezvoltare managerială a personalului cu funcții de conducere din administrația publică* presupune un anumit consum de timp. Menționăm că, la finalul anului 2009, se implementau 3 proiecte depuse în cadrul acestei operațiuni efectele implementării acestora urmând să se producă începând cu anul 2010.

În ceea ce privește gradul de contractare a fondurilor destinate instituțiilor aparținând sectoarelor prioritare, în cadrul DMI 1.3., acesta înregistrează valoarea de 3,43% din contribuția comunitară alocată anului 2007. Cele două instituții care au încheiat contracte de finanțare cu AM PO DCA sunt: un serviciu deconcentrat al Ministerului Sănătății și un consiliu județean care abordează perfecționarea personalului implicat în managementul serviciilor sociale din cadrul respectivului județ.



În ceea ce privește nivelul de solicitare a fondurilor, de către instituții aparținând sectoarelor prioritare, până la data de 31.12.2009, situația se prezintă astfel:

- se aflau în faza de evaluare a conformității administrative și a eligibilității un număr de 7 cereri de finanțare depuse de structuri ale administrației publice locale din domeniul asistenței sociale ale căror valori eligibile însumează 1.469.084,79 euro;
- au fost depuse 8 fișe de idei de proiecte (Ministerul Muncii Familiei și Protecției Sociale - 2, Ministerul Sănătății - 2, Ministerul Educației, Cercetării și Inovării - 3 și Agenția Națională pentru Protecția Drepturilor Copilului - 1), care se aflau încă în stadiu de dezvoltare, cu o valoare eligibilă cumulată de 18.752.668,50 euro.

O scurtă evaluare a utilizării fondurilor alocate, în cadrul DMI 1.3. și DMI 2.1., sectoarelor prioritare, din perspectiva proiectelor contractate, a cererilor de finanțare și a fișelor de proiecte depuse până la data de 31 decembrie 2009 este prezentată la capitolul 3.2.1. - Analiza calitativă, DMI 2.1. În condițiile precizate, AM PO DCA ia în considerare diminuarea procentului (de 50%) din bugetul acestui DMI alocat sectoarelor prioritare .

Pentru anul 2009 situația, în funcție de gen, grupa de vârstă, nivelul studiilor și eventuala apartenență la grupuri sociale vulnerabile, a participanților la activitățile de instruire finanțate prin Axa prioritară 1 a PO DCA este prezentată în tabelul de mai jos:

Distribuția participanților pe categorii: gen, vârstă, nivelul studiilor, apartenența la un grup social vulnerabil	Număr participanți/ categorii	Total participanți
Bărbați	590	1407
Femei	817	
Vârsta 15-24 ani	47	1407
Vârsta 25-54 ani	1228	
Vârsta 55-64 ani	132	
Studii superioare (nivel ISCED 5 ȘI 6)	1045	1407
Studii postliceale (nivel ISCED 4)	78	
Studii medii (nivel ISCED 3)	284	
Participanți care aparțin unor grupuri sociale vulnerabile (din totalul participanților)	22	22

3.1.2. Probleme importante înregistrate și măsurile adoptate pentru rezolvarea lor

În legătură cu implementarea axei prioritare 1 a PO DCA, principalele probleme înregistrate și măsurile corespunzătoare de soluționare adoptate au fost:

- Capacitatea scăzută a beneficiarilor de a întocmi cereri de finanțare sau de a implementa proiectele contractate cu AM PO DCA, manifestată prin:



- neîndeplinirea condițiilor minime de eligibilitate precizate în ghidurile beneficiarului;
- nerespectarea graficelor de plată/depunere a cererilor de rambursare;
- transmiterea cererilor de finanțare incomplete;
- lipsa unor documente solicitate sau transmiterea unor documente în afara termenului de valabilitate al acestora.

Pentru remedierea acestor neajunsuri AM PO DCA a întreprins următoarele măsuri:

- Asigurarea comunicării permanente între ofițerii de proiecte și beneficiari în scopul clarificării problemelor apărute;
 - Elaborarea și revizuirea *Manualului de implementare a proiectelor finanțate din PO DCA* în sensul inserării unor îndrumări suplimentare și al simplificării anumitor documente precum și amendarea ghidurilor solicitantului;
 - Preluarea, sistematizarea și publicarea pe pagina web a AM PO DCA a celor mai frecvente întrebări primite din partea potențialilor beneficiari și publicarea răspunsurilor aferente acestora;
 - Actualizarea paginii web a AM PO DCA cu informații relevante pentru beneficiari și potențialii beneficiari;
 - Asigurarea serviciului help-desk pentru beneficiari.
- Gradul extrem de redus de utilizare a fondurilor destinate sectoarelor prioritare alocate la nivelul DMI 1.3.

În acest sens, și pe parcursul anului 2009 AM PO DCA a întreprins numeroase demersuri pentru dinamizarea utilizării fondurilor destinate sectoarelor prioritare. Aceste demersuri s-au concretizat în discuții și întâlniri, inclusiv la nivel de secretar de stat, cu reprezentanții instituțiilor aparținând sectoarelor prioritare, lansări de cereri de proiecte și cereri de idei de proiecte pe DMI 1.3. și 2.1., discuții în prezența reprezentanților CE cu ocazia reuniunilor CM PO DCA precum și în realizarea unei evaluări ad-hoc a implementării acestor DMI.

3.2. AXA PRIORITARĂ 2: ÎMBUNĂTĂȚIREA CALITĂȚII ȘI EFICIENȚEI FURNIZĂRII SERVICIILOR PUBLICE, CU ACCENTUL PUS PE PROCESUL DE DESCENTRALIZARE

Stadiul implementării axei prioritare 2 a PO DCA, la 31 decembrie 2009, se prezintă astfel:

- **231 de cereri de finanțare depuse**, în valoare eligibilă totală de 48.718.361,25 euro;
- **11 cereri de finanțare aprobate**, în valoare eligibilă totală de 9.269.741,25 euro;
- **7 contracte încheiate**, în valoare eligibilă totală de 4.391.887,84 euro;

Până la finele anului 2009 nu s-au înregistrat cereri de rambursare a unor cheltuieli și, prin urmare, nu au fost efectuate plăți către beneficiari.

Numărul și valorile eligibile totale ale proiectelor aflate în implementare la finele anului 2009, distribuite pe tip de beneficiar, sunt prezentate în graficele de mai jos:



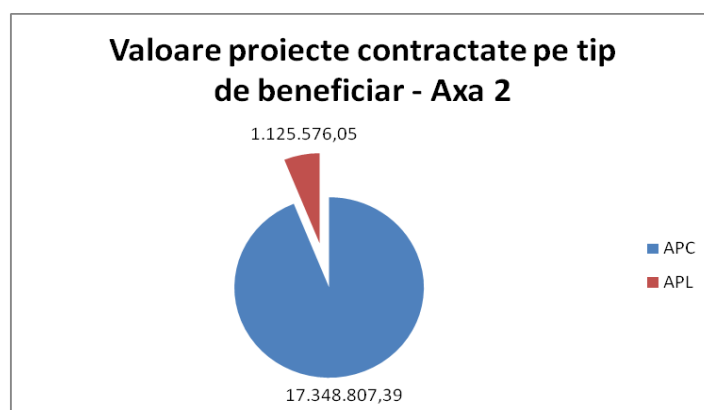
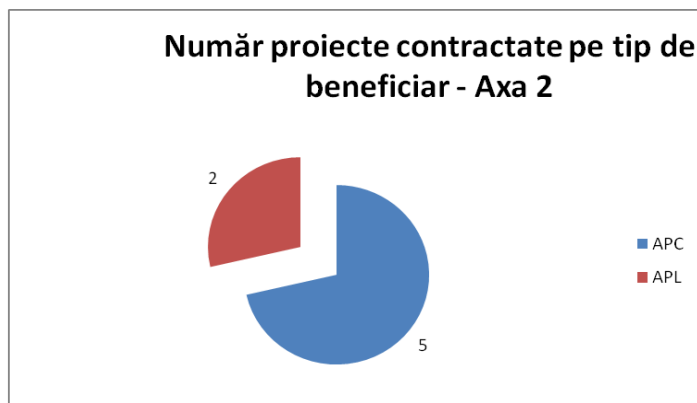
UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional „Dezvoltarea
Capacității Administrative”



După cum se observă din graficele prezentate, atât din punct de vedere al numărului cât și al valorilor eligibile ale proiectelor depuse, beneficiarii aparținând nivelului central al administrației publice sunt preponderenți în cadrul axei prioritare 2 a PO DCA.

3.2.1. Atingerea țintelor și analiza progreselor înregistrate

- Informații privind progresul fizic al priorității

DMI 2.1. Sprijin pentru procesul de descentralizare sectorială a serviciilor											
Indicatori de realizare imediată		2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	Total
Număr de revizuiți structurale	Realizare	-	-	-							-
		-	-	-							-
	Țintă									42	
											100
Valoare de referință		0									
		0									
Număr de ghiduri și alte documente metodologice	Realizare	-	-	-							-
	Țintă									25	



	Valoare de referință	0									
Număr de zile participant la instruire	Realizare	-	-	-						31.300	-
	Țintă										
	Valoare de referință	0									
Indicatori de rezultat		2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	Total
Număr de structuri nou descentralizate operaționale	Realizare	-	-	-							-
		-	-	-							-
	Țintă									42 (județe)	
											100 (munici palități)
	Valoare de referință	0									
		0									
DMI 2.2. Îmbunătățirea calității și eficienței furnizării serviciilor											
Indicatori de realizare imediată		2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	Total
Număr de sectoare în care sunt elaborate standarde de cost și calitate	Realizare	-	-	-							-
	Țintă									3	
	Valoare de referință	0									
Număr de ghiduri de îmbunătățire a colectării veniturilor	Realizare	-	-	-							-
	Țintă									2	
	Valoare de referință	0									
Număr de zile participant la instruire	Realizare	-	-	-							-
	Țintă									10.500	
	Valoare de referință	0									
Număr de analize de simplificare administrativă	Realizare	-	-	-							-
	Țintă									250	
	Valoare de referință	7									
Indicatori de rezultat		2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	Total
Număr de sectoare în care s-au introdus standarde de calitate și cost	Realizare	-	-	-							-
	Țintă									3	
	Valoare de referință	0									
Gradul (%) de colectare a veniturilor proprii ale administrației publice locale	Realizare	-	-								-
	Țintă									95	
	Valoare de referință	84									

- **Analiza calitativă**

Domeniul major de intervenție (DMI) 2.1. – „Sprijin pentru procesul de descentralizare sectorială a serviciilor”

Pe acest DMI au fost lansate 2 cereri de idei de proiecte (în 2008 și 2009) și 1 cerere de proiecte (2009) pe operațiunea orientativă 6. Bilanțul cererilor de idei de proiecte la 31.12.2009 era următorul:

- **10** fișe de proiect **depușe**, dintre care:
 - **2** fișe de proiect au fost **dezvoltate** în cereri de finanțare;
 - **8** fișe de proiect se află **în dezvoltare**.



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional „Dezvoltarea
Capacității Administrative”

În cadrul cererii de proiecte lansate au fost **depuse 43** de proiecte, dintre care:

- **3** proiecte au fost **respinse**;
- **37** de proiecte sunt **evaluare**;
- **3** proiecte au fost **aprobate** pentru finanțare, dintre care **1 proiect** a fost **contractat**.

Toate proiectele aprobate pentru finanțare au fost depuse de instituții aparținând sectoarelor prioritare cărora le sunt rezervate minimum 50% din fondurile alocate acestui DMI. Singurul proiect contractat în cadrul acestui DMI, în luna decembrie 2009, a fost depus de un serviciu public descentralizat din domeniul asistenței sociale.

Deși minimum 50% din fondurile alocate acestui DMI sunt destinate sectoarelor prioritare situația la 31.12.2009 a utilizării fondurilor de către instituții aparținând acestor domenii se prezintă astfel:

- au fost aprobate pentru finanțare 3 proiecte depuse de instituții aparținând sectoarelor prioritare (Ministerul Muncii Familiei și Protecției Sociale, Ministerul Sănătății și DGASPC Constanța) ale căror valori eligibile cumulate (de 5.007.021,59 euro) acoperă 79,97% din bugetul anului 2007 dar numai 18,09% din bugetul cumulat al anilor 2007-2009;
- se afla în faza de evaluare a conformității administrative și a eligibilității un număr de 12 cereri de finanțare în timp ce alte 9 cereri de finanțare depășiseră această fază urmând a intra în etapa de evaluare tehnico-financiară. Aceste cereri de finanțare au fost depuse de structuri ale administrației publice locale din domeniile prioritare și au o valoare eligibilă cumulată de 4.649.471,58 euro;
- au fost depuse 3 fișe de idei de proiecte (Ministerul Sănătății - 1, Ministerul Educației, Cercetării și Inovării - 2), aflate încă în stadiu de dezvoltare, cu o valoare eligibilă cumulată de 8.329.682,15 euro.

Datele de mai sus, precum și cele precizate la capitolul 3.1.1. - Analiza calitativă – DMI 1.3. arată că, în ipoteza optimistă în care:

- toate cererile de finanțare depuse parcurg cu succes etapa de evaluare tehnico-financiară la valorile eligibile planificate;
- toate ideile de proiecte depuse vor fi dezvoltate în cereri de finanțare care vor fi selectate și aprobate la valorile eligibile planificate,

cuantumul total al valorilor eligibile ale acestora însumate cu valorile eligibile ale cererilor de finanțare deja aprobate ar fi de 38.436.077,87 euro, ceea ce reprezintă 91,83% din valoarea totală a fondurilor alocate acestor sectoare pe perioada 2007-2010, respectiv 57,75% din valoarea totală a fondurilor alocate acestor sectoare pe întreaga perioadă de implementare a PO DCA.

Având în vedere că:

- procesele de dezvoltare a ideilor de proiecte, de aprobare în cadrul instituțiilor beneficiare a cererilor de finanțare, de evaluare tehnico-financiară a cererilor de finanțare depuse precum și cel de achiziții publice sunt relativ îndelungate,
- există restricția decontării în termenul regulamentar a cheltuielilor efectuate conform regulii $n+3/n+2$,



este necesară intensificarea eforturilor instituțiilor aparținând sectoarelor prioritare pentru elaborarea și depunerea de proiecte riguros fundamentate - finanțabile din domeniile 1.3. și 2.1. ale PO DCA - în vederea utilizării eficiente a fondurilor alocate.

În ceea ce privește implementarea fizică a DMI 2.1., prezentată în tabelul de mai sus, în perioada de raportare nu s-au înregistrat evoluții ale indicatorilor de output și de rezultat corespunzători.

Domeniul major de intervenție (DMI) 2.2 – „Îmbunătățirea calității și eficienței furnizării serviciilor”

Pe acest DMI au fost lansate 2 cereri de idei de proiecte (în 2008 și 2009) și 2 cereri de proiecte (2009) - pe operațiunile orientative 4 și 7. Bilanțul cererilor de idei de proiecte la 31.12.2009 era următorul:

- **38** de fișe de proiect **depuse**, dintre care:
 - **8** fișe de proiect au fost **dezvoltate** în cereri de finanțare;
 - **4** fișe de proiect au fost **respinse**;
 - **2** fișe de proiect **urmează a fi dezvoltate** în cereri de finanțare;
 - **24** de fișe de proiect se află **în dezvoltare**.

În cadrul cererilor de proiecte lansate au fost **depuse 187** de proiecte, dintre care:

- **14** proiecte au fost **respinse**;
- **165** de proiecte sunt **evaluare**;
- **8** proiecte au fost **aprobate** pentru finanțare, dintre care, **5 proiecte** au fost **contractate**.

Dintre cele 8 proiecte aprobate pentru finanțare, 3 proiecte provin din dezvoltarea ideilor de proiecte.

După cum se observă din tabelul de mai sus, în perioada de raportare nu s-au înregistrat evoluții ale indicatorilor fizici corespunzători acestui DMI întrucât:

- activitățile (reflectedate în rezultate măsurate prin unii dintre indicatori) nu au fost finalizate;
- unele operațiuni aferente acestui DMI nu au fost deschise, până la finalul anului 2009, pentru depunerea de cereri de proiecte, acest DMI fiind deschis în integralitate doar pentru cereri de idei de proiecte;

În ceea ce privește situația privind participanții la activitățile finanțate prin axa prioritară 2 a PO DCA, întocmită conform dispozițiilor Anexei XXIII a Regulamentului Comisiei (CE) nr. 1828/2006, cu modificările ulterioare, aceasta va fi inclusă în următorul raport anual de implementare a PO DCA împreună cu datele privind evoluția indicatorilor fizici corespunzători celor două DMI ale acestei axe prioritare. Aceasta se datorează faptului că activitățile cu caracter de instruire, prevăute în proiectele finanțate, nu au fost finalizate până la finele anului 2009.



3.2.2. Probleme importante înregistrate și măsurile adoptate pentru rezolvarea lor

În legătură cu implementarea axei prioritare 2 a PO DCA, dintre problemele înregistrate și măsurile de soluționare aferente enunțate la sub-capitolele 2.3 și 2.4, se pot enumera următoarele:

- Capacitatea scăzută a beneficiarilor de a elabora proiecte de finanțare sau de a implementa proiectele contractate cu AM PO DCA manifestată prin:
 - neîndeplinirea criteriilor de eligibilitate sau de selecție, precizate în ghidurile beneficiarului, pentru un număr considerabil de cereri de finanțare depuse în cadrul PO DCA;
 - nerespectarea termenelor de transmitere și a conținutului dosarelor de rambursare a cheluielilor efectuate în cadrul a numeroase proiecte aflate în implementare;

Pentru remedierea acestor neajunsuri AM PO DCA a întreprins următoarele măsuri:

- Asigurarea comunicării permanente cu beneficiarii prin intermediul ofițerilor de proiecte cât și prin intermediul serviciului help-desk pentru beneficiari;
 - Elaborarea și revizuirea *Manualului de implementare a proiectelor finanțate din PO DCA*, amendarea ghidurilor solicitantului și elaborarea de materiale informative pentru a soluționa cât mai prompt și eficient dificultățile apărute în implementare;
- Gradul redus de utilizare a fondurilor destinate sectoarelor prioritare alocate la nivelul DMI 2.1.

Așa cum s-a precizat și la sub-capitolul 3.1.2., eforturile de remediere a acestui aspect s-au concretizat în organizarea de discuții și întâlniri, inclusiv în cadrul reuniunilor CM PO DCA, cu reprezentanții instituțiilor aparținând sectoarelor prioritare, lansări de cereri de proiecte și cereri de idei de proiecte pe DMI 1.3. și 2.1. dedicate exclusiv sectoarelor prioritare precum și în realizarea unei evaluări ad-hoc a implementării acestor DMI.

3.3. AXA PRIORITARĂ 3 - ASISTENȚĂ TEHNICĂ

Stadiul implementării axei prioritare 3 a PO DCA, la 31 decembrie 2009, se prezintă astfel: au fost **depuse un număr de 12 cereri de finanțare**, din care una a fost retrasă, cele 11 rămase, cu o valoare totală eligibilă de 3.068.511,49 euro, fiind **aprobat prin ordin al ministrului administrației și internelor** (echivalentul contractului de finanțare în cazul axei prioritare 3). Prin aceste 11 proiecte s-a vizat acoperirea diverselor nevoi de funcționare ale AM PO DCA, astfel încât aceste proiecte pot fi grupate după cum urmează:

- 3 proiecte de consultanță, dintre care un proiect pentru asigurarea evaluării PO DCA, cu valoarea eligibilă totală de 1.686.979,88 euro;
- 3 proiecte de susținere a implementării PO DCA (achiziții de ITC și alte materiale pentru sprijinirea funcționării AM PO DCA, organizare de vizite de monitorizare și control la beneficiarii PO DCA) cu valoarea eligibilă totală de 418.522,03 euro;
- 1 proiect de organizare de reuniuni CM PO DCA, cu o valoare eligibilă de 17.300,37 euro;



- 2 proiecte de training și perfecționare a personalului, cu valoarea eligibilă totală de 258.625,62 euro;
- 2 proiecte de comunicare și publicitate pentru PO DCA, cu valoare eligibilă totală 687.083,57 euro.

O descriere detaliată a utilizării fondurilor alocate axei prioritare 3 este prezentată la capitolul 6 al prezentului raport.

3.3.1. Atingerea țintelor și analiza progreselor înregistrate

- **Informații privind progresul fizic al priorității**

<i>Axa prioritară 3: Asistență Tehnică</i>											
DMI 3.1. Sprijin pentru implementarea, managementul general și evaluarea PO DCA și pentru pregătirea viitorului exercițiu de programare											
Indicatori de realizare imediată		2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	Total
Număr de zile participant la instruire	Realizare	-	-	442							442
	Țintă									700	
	Valoare de referință	0									
Număr de reuniuni ale comitetelor și grupurilor de lucru relevante	Realizare	-	-	5							5
	Țintă									Cel puțin 18	
	Valoare de referință	0									
Indicatori de rezultat		2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	Total
Gradul (%) de realizare a țintei de contractare stabilite	Realizare	-	-	28,62							28,62
	Țintă									100	
	Valoare de referință	0									
DMI 3.2. Sprijin pentru activitățile de comunicare și de promovare a PO DCA											
Indicatori de realizare imediată		2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	Total
Număr de evenimente de comunicare și promovare	Realizare	-	-								
	Țintă									30	
	Valoare de referință	0									
Indicatori de rezultat		2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	Total
Număr de potențiali aplicanți care au participat la evenimentele de comunicare	Realizare	-	-								
	Țintă									500	
	Valoare de referință	0									

- **Analiza calitativă**

Domeniul major de intervenție (DMI) 3.1. - „Sprijin pentru implementarea, managementul general și evaluarea PO DCA și pentru pregătirea următorului exercițiu de programare”

Pe acest DMI au fost depuse 10 cereri de finanțare dintre care una a fost retrasă iar celelalte 9 au fost aprobate și contractate. Valoarea eligibilă a celor 9 proiecte contractate este de 2.381.427,92 euro (contribuție FSE - 1.786.070,94 euro).



După cum se observă, din tabelul de mai sus, indicatorii înregistrează evoluții față de valorile de referință după cum urmează:

- Indicatorul de output *Număr de zile participant la instruire* prezintă o creștere de 63,14% raportată la ținta statică de 700 ceea ce denotă o evoluție bună comparativ cu ritmul mediu de creștere prezumat pentru o perioadă de trei ani la o creștere relativă liniară a valorii acestui indicator. În ceea ce privește gradul de atingere a țintei dinamice de 250, stabilite prin DCI pentru 2009 - a se vedea Anexa nr.3, acesta este de 176,80%.
- Indicatorul de output *Număr de reuniuni ale comitetelor și grupurilor de lucru relevante* prezintă o creștere de 27,78% raportată la ținta statică de 18. În ceea ce privește gradul de atingere a țintei dinamice de 5, stabilite prin DCI pentru 2009 - a se vedea Anexa nr. 3, acesta este de 100 %.
- Indicatorul de rezultat *Gradul (%) de realizare a țintei de contractare stabilite* se situează la nivelul de 28,62% din valoarea totală alocată acestui DMI. Acest fapt impune accelerarea ritmului de creștere a valorii acestui indicator cu un procent mediu anual de 16,67% pentru asigurarea atingerii țintei statice planificate. În ceea ce privește ținta dinamică de 50%, stabilită prin DCI pentru 2009 - a se vedea Anexa nr.3 a prezentului raport, aceasta este superioară procentului realizat.

Domeniul major de intervenție (DMI) 3.2. - „Sprijin pentru activitățile de comunicare și de promovare ale PO DCA”

Pe acest DMI au fost depuse 2 cereri de finanțare cu o valoare eligibilă totală de 687.083,58 euro (contribuție FSE - 515.312,68 euro). Evoluția valorilor indicatorilor corespunzători acestui DMI până la data de 31.12.2009, așa cum este prezentată în tabelul de mai sus, este următoarea:

- Indicatorul de output *Număr de evenimente de comunicare și promovare* a înregistrat o creștere de 10% față de valoarea de referință. Pentru atingerea țintei dinamice planificate este necesară intensificarea activității care generează acest output cu un ritm mediu anual de 15%. În ceea ce privește gradul de atingere a țintei dinamice de 13, stabilite prin DCI pentru 2009 - a se vedea Anexa nr. 3, acesta este de 23,08%, superioară procentului realizat.
- Indicatorul de rezultat *Număr de potențiali aplicanți care au participat la evenimentele de comunicare* a înregistrat o creștere de 52% față de valoarea de referință, superioară valorii relative medii cumulate pe perioada 2007-2009 (de 33,33%) calculată în ipoteza unei creșteri relative liniare a valorii acestui indicator. În ceea ce privește gradul de atingere a țintei dinamice de 250, stabilite prin DCI pentru 2009 - a se vedea Anexa nr. 3, acesta este de 104%.

Pentru anul 2009 situația, în funcție de gen, grupa de vârstă, nivelul studiilor și eventuala apartenență la grupuri sociale vulnerabile, a participanților la activitățile de instruire finanțate prin Axa prioritară 3 a PO DCA este prezentată în tabelul de mai jos:

Distribuția participanților pe categorii: gen, vârstă, nivelul studiilor, apartenența la un grup social vulnerabil	Număr participanți/categorie	Total participanți
Bărbați	12	63



Femei	51	
Vârsta 15-24 ani	1	63
Vârsta 25-54 ani	62	
Vârsta 55-64 ani	0	
Studii superioare (nivel ISCED 5 ȘI 6)	33	63
Studii postliceale (nivel ISCED 4)	29	
Studii medii (nivel ISCED 3)	1	
Participanți care aparțin unor grupuri sociale vulnerabile (din totalul participanților)	0	0

3.3.2. Probleme importante înregistrate și măsurile adoptate pentru rezolvarea lor

În decursul anului 2009 au fost contractate proiecte de asistență tehnică, în valoare eligibilă totală de 3.068.511,49 euro, prin care a fost acoperită în proporție de 119% alocarea financiară a anilor 2007-2009 aferentă axei prioritare 3 - Asistența tehnică a PO DCA. Cu toate acestea, rata de absorbție a fondurilor a fost foarte scăzută din următoarele cauze:

- Dificultatea și durata lungă de timp necesară pentru obținerea avizelor pentru lansarea achizițiilor publice de la direcțiile de specialitate din MAI (juridic, financiar, compartiment achiziții). Astfel, mai multe proceduri de achiziție publică au fost lansate cu o întârziere considerabilă (drept exemplu, nota de aprobare a achiziției a fost transmisă la compartimentul de achiziții în luna august 2009, iar anunțul de participare aferent a fost postat în SEAP în luna octombrie 2009).

În acest sens, a fost elaborată o procedură de lucru privind organizarea și derularea achizițiilor publice finanțate din PO DCA, care a fost aprobată de către direcțiile de specialitate din MAI și de către AM PO DCA în decursul lunii ianuarie 2010, prin care au fost stabilite termene pentru fiecare etapă a derulării procedurilor achizițiilor publice;

- Legislația națională a achizițiilor publice, care permite operatorilor economici posibilitatea de a contesta orice procedură de achiziție publică, în orice moment al derulării acesteia. Astfel, există proceduri de achiziție publică care sunt suspendate în diverse faze ale desfășurării acestora. În acest fel, sume importante de bani sunt blocate în așteptarea soluționării contestațiilor depuse, neputând fi utilizate pentru alte proceduri de achiziții și existând riscul ca în momentul în care o procedură este deblocată prin obținerea unei soluții favorabile, aceasta să fie din nou blocată, de către același operator, inclusiv prin contestarea în justiție.

În acest sens, se impune luarea de măsuri pentru amendarea cadrului legislativ național, în vederea eliminării riscului ca unele proceduri de achiziție publică să fie blocate pe perioade foarte lungi de timp, care depășesc un an de zile, din acest motiv neputând fi realizate plăți în cadrul proiectelor finanțate din Instrumente Structurale și nici rambursate sumele aferente.



4. COERENȚĂ ȘI CONCENTRARE

Nu e cazul pentru anul 2009.

5. PROIECTE MAJORE

Nu se aplică.

6. ASISTENȚA TEHNICĂ

Axa prioritară de asistență tehnică a PO DCA prevede acordarea de asistență specifică pentru pregătirea, monitorizarea, evaluarea și controlul proiectelor precum și pentru sprijinirea activităților de comunicare cu privire la PO DCA. În cadrul axei prioritare dedicate asistenței tehnice a PO DCA sunt definite două domenii majore de intervenție:

- Sprijin pentru implementarea, managementul general și evaluarea PO DCA și pentru pregătirea următorului exercițiu de programare;
- Sprijin pentru activitățile de comunicare și de promovare ale PO DCA.

Coordonarea globală a asistenței tehnice finanțate din axa prioritară 3 a PO DCA cu asistența tehnică finanțată la nivel orizontal din PO AT s-a realizat în cadrul **Comitetului de Coordonare a Asistenței Tehnice**, organizat de AM PO AT. Pe parcursul anului 2009 au avut loc 3 reuniuni ale acestui comitet, la care au participat responsabili de AT din partea tuturor programelor operaționale din cadrul Obiectivelor de Convergență și Cooperare Teritorială, observatori din partea Autorității de Audit și ACP precum și câte un reprezentant din partea grupurilor de lucru tematice.

Principalele subiecte discutate în cadrul acestor reuniuni au fost:

- prezentarea stadiului implementării axelor de AT și POAT pe baza formularelor privind utilizarea AT, care conțin informații privind proiectele de AT și contractele de achiziții publice aferente finalizate, aflate în implementare și în contractare;
- analizarea fișelor contractelor de achiziții publice AT aflate în pregătire pentru evitarea posibilelor suprapuneri;
- discutarea problemelor intervenite în implementarea AT;
- prezentarea rezultatelor Grupurilor de Lucru privind problemele identificate pe domeniile respective și a soluțiilor care pot fi rezolvate prin finanțare AT;
- prezentarea unei analize comparative privind procedura de elaborare, selecție, aprobare și contractare a proiectelor de AT;

6.1. Descrierea situației utilizării fondurilor alocate prin axa de asistență tehnică a PO DCA

În vederea atingerii obiectivelor celor 11 proiecte de asistență tehnică și asigurării sprijinirii funcționării eficiente a AM PO DCA, prin intermediul fondurilor alocate axei prioritare 3 – Asistența



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional „Dezvoltarea
Capacității Administrative”

tehnică a PO DCA, în decursul anului 2009 au fost în curs de implementare mai multe contracte de achiziții publice.

În decursul anului 2009 au fost **semnate și/sau implementate următoarele contracte** de achiziție publică:

- Implementarea contractului de asistență tehnică pentru AM PO DCA în vederea sprijinirii dezvoltării resurselor umane și asigurării eficienței managementului general și implementării PO DCA, în valoare de 59.757,17 euro, a fost finalizată în decursul lunii februarie 2009. Prin acest contract de servicii a fost asigurată consultanța în domeniul managementului resurselor umane pentru AM PO DCA și a fost furnizată asistență tehnică și formare AM PODCA în scopul de a contribui la începerea efectivă a implementării PO DCA precum și la îmbunătățirea capacității administrative în cadrul AM PO DCA. Prin acest contract au fost realizate cele șase sarcini identificate în caietul de sarcini:
 - Actualizarea Strategiei pentru Dezvoltarea Resurselor Umane în cadrul AM PO DCA, în scopul de a răspunde la noile cerințe ale organizației în procesul implementării PO DCA. În cadrul acestui obiectiv Strategia pentru Dezvoltarea Resurselor Umane ale AM PO DCA a fost actualizată și Procedura operațională Managementul resurselor umane, verificată și completată.
 - Asigurarea formării personalului AM PODCA (formare la locul de muncă) în conformitate cu planul de formare elaborat. Pentru atingerea acestui obiectiv au fost elaborate 6 materiale suport pentru formarea la locul de muncă. De asemenea, au fost livrate 10 sesiuni formale de formare, totalizând 13 zile de formare, incluzând 5 materiale de formare elaborate. Personalul AM PO DCA a fost format atât prin cele 62 de zile de formare la locul de muncă, cât și prin aceste seminarii de formare.
 - Sprijinirea elaborării documentelor de implementare pentru solicitanții de finanțare din PO DCA. A fost elaborat un set de instrucțiuni asupra managementului de proiect pentru beneficiarii PO DCA și au fost furnizate comentarii asupra “Manualului de Implementare pentru Beneficiari”.
 - Dezvoltarea și sprijinirea implementării sistemului de evaluare și selecție pentru PO DCA. Procedurile operaționale pentru sistemul de evaluare și selecție au fost elaborate și diseminate.
 - Sprijinirea finalizării și actualizării Raportului Anual de Implementare. A fost testată procedura operațională de Monitorizare a programului operațional a AM PO DCA.
 - Sprijinirea elaborării termenilor de referință necesari pentru implementarea PO DCA. Au fost elaborați termeni de referință pentru AM PO DCA și a fost elaborată o notă tehnică asupra nevoilor de asistență tehnică.
- Organizarea de evenimente, precum reuniunile Comitetului de Monitorizare din decursul anului 2009, în valoare de 7.259,96 euro. Prin prioritatea de asistență tehnică a PO DCA a fost finanțată organizarea celor două reuniuni de lucru ale Comitetului de Monitorizare al PO DCA desfășurate în lunile mai și octombrie ale anului 2009;



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional „Dezvoltarea
Capacității Administrative”

- Achiziționarea de servere și licențe pentru sistemul StruContab Oracle, în valoare de 41.865,82 euro. Această achiziție necesară pentru ca AM PO DCA să obțină avizul de conformitate al Comisiei Europene a fost finalizată în luna februarie 2009 prin achiziționarea echipamentelor necesare și a licenței de Oracle;
- Achiziționarea de cursuri de formare Oracle pentru specialistul IT al AM PO DCA, în valoare de 2.220 euro. Urmare a achiziționării sistemului de contabilitate care funcționează pe sistemul Oracle, au fost achiziționate un număr de 3 cursuri de perfecționare, care s-au desfășurat în perioada august - noiembrie 2009, prin care specialistul însărcinat cu asigurarea suportului pentru baza de date Oracle a obținut certificările necesare pentru gestionarea profesionistă a acestui sistem;
- Achiziționarea unor servicii de webdesign în vederea realizării paginii web a AM PO DCA, în valoare de 4.204,91 euro. Acest contract a fost semnat în luna aprilie 2009 și pagina web este în acest moment funcțională;
- Achiziționarea de mobilier, echipamente și consumabile pentru asigurarea sprijinului logistic necesar pentru buna funcționare a AM PO DCA, în valoare de 14.491,28 euro. Prin aceste achiziții s-a asigurat dotarea materială adecvată desfășurării activității personalului AM PO DCA în condiții corespunzătoare;
- Asistență tehnică pentru AM PO DCA în procesul de evaluare și selecție a proiectelor, în valoare de 82.032,34 euro. În luna aprilie 2009 au fost contractate servicii destinate să acopere nevoile de evaluare și selecție a proiectelor pentru AM PO DCA pentru primele lansări de cereri de proiecte și de cereri de idei de proiecte. Prin acest contract s-a urmărit asigurarea calității și obiectivității procesului de evaluare și selecție a proiectelor, prin asigurarea unei liste de experți care să furnizeze expertiză specializată în evaluarea cererilor de finanțare depuse în cadrul axelor prioritare ale PO DCA din punct de vedere tehnic și financiar și în formularea de recomandări în vederea îmbunătățirii cererilor de finanțare depuse. Prin intermediul acestui contract, a cărui implementare s-a finalizat în luna iulie 2009, au fost evaluate un număr de 134 de cereri de finanțare depuse la AM PO DCA.

În urma finalizării contractului prin care au fost furnizate serviciile de evaluare a proiectelor depuse spre finanțare la AM PO DCA, a fost demarată în decursul lunii august 2009 o achiziție similară, în valoare de 116.224,17 euro, pentru a asigura continuarea acoperirii necesităților de evaluare ale proiectelor. Publicarea anunțului de intenție s-a făcut în luna octombrie 2009, raportul de evaluare fiind finalizat în decembrie 2009, iar contractul fiind semnat în ianuarie 2010. Acest contract este în implementare și va asigura evaluarea a 200 de cereri de finanțare.

În decursul anului 2009 s-au aflat în implementare 2 proiecte având ca scop asigurarea perfecționării continue a personalului AM PO DCA, în valoare totală de 258.625,62 euro. Prin aceste proiecte a fost asigurată pregătirea unui număr de 30 de persoane, care au participat la un număr de 25 de evenimente precum seminarii, cursuri, conferințe și grupuri de lucru pe teme precum managementul proiectelor, achiziții publice, management, monitorizare și evaluare de program, management și control financiar.



De asemenea, în decursul anului 2009 au fost demarate următoarele proceduri de achiziții publice finanțate din axa prioritară 3, pentru care **nu au fost încheiate contracte** în perioada de raportare, din diferite motive:

- Asistență tehnică pentru AM PO DCA în vederea asigurării proceselor de informare și publicitate pentru PO DCA, conform Planului de comunicare aprobat de Comisia Europeană, în valoare de 604.375,05 euro. Acest contract de servicii are ca scop să contribuie în mod eficient la dezvoltarea unui sistem de promovare și informare a potențialilor beneficiari, a beneficiarilor și a publicului larg cu privire la PO DCA, în scopul de a îmbunătăți activitățile de comunicare ale AM PO DCA și este în curs de achiziționare. Prin acest contract vor fi elaborate elementele de identitate vizuală ale AM PO DCA, va fi sprijinită Autoritatea de Management în vederea elaborării, achiziționării și distribuirii de obiecte promoționale, conceperii, tipăririi/imprimării și distribuirii de materiale informative și organizarea de evenimente de informare și publicitate la nivel central și local în contextul implementării PODCA. Anunțul de participare pentru acest contract a fost publicat în luna februarie 2009, însă din cauza contestațiilor repetate ale operatorilor economici, încheierea acestuia nu a fost posibilă în decursul anului 2009, acest contract fiind în curs de încheiere în luna mai 2010;
- Asistență tehnică pentru AM PO DCA în vederea asigurării eficienței managementului general și implementării PO DCA, în valoare de 1.276.718,70 euro. Acest contract își propune o abordare comprehensivă a nevoilor de asistență tehnică ale AM PO DCA, pentru a veni în întâmpinarea necesităților specifice ale tuturor structurilor acesteia, precum și pentru a asigura un transfer adecvat de know-how către personalul AM PO DCA. Această achiziție publică a fost demarată de către AM PO DCA în luna august 2009, iar anunțul de participare a fost publicat în luna octombrie 2009. Pentru că niciunul din operatorii economici care au depus oferte nu s-a conformat cerințelor legislației în vigoare licitația a fost anulată în luna ianuarie 2010 și a fost ulterior reluată;
- Evaluarea intermediară a PO DCA pentru perioada 1 ianuarie 2007 – 30 iunie 2009, în valoare de 121.744,82 euro, a fost de asemenea demarată în luna august 2009, iar anunțul a fost publicat în octombrie. Ulterior, procedura a fost anulată, în baza motivului menționat mai sus, în luna decembrie 2009, reluată în februarie 2010 și anulată din nou (din același motiv), fiind încă o dată reluată.

Complementar, susținerea activității AM PO DCA în decursul anului 2009 s-a făcut și prin elaborarea proiectului *Support pentru funcționarea SMIS în cadrul AM PO DCA* (în valoare de 25.708,14 euro) și obținerea finanțării acestuia din Programul Operațional Asistență Tehnică (al MFP) – Domeniul Major de Intervenție 2.4, proiect care a avut ca scop achiziționarea a 28 de calculatoare și 20 UPS pentru susținerea funcționării SMIS în cadrul AM PO DCA. Acest proiect a fost finalizat în anul 2009, iar sumele aferente contribuției europene au fost rambursate în decursul lunii februarie a anului 2010. Acest proiect a contribuit, de asemenea, la asigurarea bazei tehnice pentru desfășurarea în cele mai bune condiții a activității AM PO DCA.

6.2. Procentul din suma participării financiare a fondurilor structurale alocate programului operațional cheltuit pentru asistență tehnică



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional „Dezvoltarea
Capacității Administrative”

În cadrul celor 11 proiecte de asistență tehnică aflate în implementare, au fost depuse la AM PO DCA în decursul anului 2009 un număr de 9 cereri de rambursare, cu o valoare totală eligibilă de 195.441,48 euro, din care 48.860,37 euro reprezintă contribuția publică a beneficiarului din bugetul de stat. Din această sumă au fost efectuate de către AM PO DCA până la finele anului 2009 plăți în valoare de 67.236,90 euro, nu toate cererile de rambursare depuse fiind procesate până la încheierea anului 2009, procesarea acestora urmând a fi continuată de către AM PO DCA în decursul anului 2010. Totalul plăților primite de la Comisie este de 49.133,69 euro, ceea ce reprezintă puțin peste 0,01% din fondurile alocate axei prioritare de asistență tehnică pentru perioada 2007-2009.

7. INFORMARE ȘI PUBLICITATE

Planul de Comunicare al PO DCA a fost aprobat de către Comisia Europeană prin **Decizia nr. 11.014/09.07.2008.**

În conformitate cu Planul de comunicare, în anul 2009 s-au desfășurat următoarele activități:

➤ **Organizare/participare la conferințe, seminarii, sesiuni de instruire/pregătire profesională**

- **9 februarie** – lansarea primelor 3 cereri de proiecte pentru domeniile majore de intervenție 2.1 și 2.2, în cadrul axei prioritare 2 și a cererii de idei de proiecte, cu activitățile de informare și publicitate aferente;
- **26 martie** - participarea unui reprezentant al AM PO DCA la întâlnirea cu primăriile și serviciile publice deconcentrate din județul Cluj, în vederea prezentării posibilităților de finanțare;
- **9 aprilie** - un reprezentant al AM PO DCA a participat la dezbaterile publice pe tema accesului autorităților publice locale la fondurile europene. Evenimentul a fost organizat de Fundația Soros și a avut drept scop informarea potențialilor beneficiari asupra oportunităților de finanțare din PO DCA;
- **27 aprilie** - lansarea cererii de proiecte nr. 4/2009 pentru operațiunea "Strategii de dezvoltare locală", axa prioritară 1, domeniul major de intervenție 1.1., cu activitățile de informare și publicitate aferente;
- **9 mai** – participare a unui reprezentant al Unității de comunicare la evenimentul organizat de AM POS DRU la Târgu Mureș cu ocazia Zilei Europei;
- **mai-iunie** - Elaborarea și transmiterea de scrisori către potențialii beneficiari ai cererilor de proiecte lansate în decursul anului 2009 în scopul reamintirii detaliilor operațiunilor lansate;
- **29 septembrie** - lansarea cererii de proiecte nr. 5/2009 pentru operațiunea "Module de pregătire în domenii ca achizițiile publice, ECDL, limbi străine, dezvoltarea de proiecte, licitarea și managementul proiectelor etc.", axa prioritară 1, domeniul major de intervenție 1.3., cu activitățile de informare și publicitate aferente;
- **23-25 septembrie** - participarea unui responsabil pentru comunicare la seminarul „Accesul comunităților locale la fonduri de dezvoltare pentru soluționarea problemelor reale ale cetățenilor”, organizat de Fundația PACT la Căciulata;



- **29-30 septembrie** – participarea unui responsabil pentru comunicare la Conferința bilaterală româno-spaniolă „Posibilități de utilizare a FSE; Sprijinirea reîntoarcerii emigranților în statul de origine – Exemplu spaniol”, organizată de MMFPS la Palatul Parlamentului;
- **26-27 octombrie** – participarea la seminarul „Gestionarea fondurilor structurale și complementaritatea finanțării publice”, organizat de Școala Națională de Administrație din Franța, Ambasada Franței la București și DAE la Palatul Parlamentului;
- **29-30 octombrie** – organizarea de către AM PO DCA, prin Unitatea de comunicare, a Conferinței de prezentare a cererilor de proiecte lansate în cadrul Programului Operațional “Dezvoltarea Capacității Administrative”, în municipiul Piatra Neamț, la Hotel Central;
- **19 noiembrie** – participarea la evenimentul „Continuarea asistenței acordate INA și Centrelor Regionale de Formare Continuă pentru Administrația Publică Locală”, organizat de CRFCAPL la Casa Capșa.

➤ **Activități AM PODCA în domeniul comunicării și publicității programului operațional**

- Publicarea în presa centrală și pe pagina web a MAI și ulterior pe pagina proprie <http://www.fonduriadministratie.ro> a anunțurilor de lansare a Cererilor de proiecte și a Cererilor de idei de proiecte în cadrul Programului Operațional „Dezvoltarea Capacității Administrative”;
- Asigurarea unui help-desk pentru beneficiari, atât telefonic (peste **2500** de solicitări), cât și în scris (peste **1500** răspunsuri la solicitări de informații sosite pe adresa amdca@mai.gov.ro);
- Peste **600** avizări ale materialelor elaborate de către beneficiari, în vederea asigurării suportului necesar pentru verificarea cerințelor de informare și publicitate de care aceștia sunt responsabili, stipulate în regulamentele UE (Regulamentul CE nr. 1828/2006, art. 8);
- Elaborarea/revizuirea capitolelor destinate informării și publicității din Manualul de implementare și Contractul de finanțare;
- Elaborarea răspunsurilor la peste **100** de solicitări de informații publice conform legislației în vigoare (Legea nr. 544/2001);
- Demararea procedurilor de achiziții publice pentru serviciile de consultanță în domeniul comunicării, precum și pentru elaborarea și achiziționarea de obiecte promoționale și materiale informative necesare unei informări mai eficiente a beneficiarilor;
- Publicarea pe pagina oficială de internet a ministerului a listei beneficiarilor, a denumirii operațiunilor deschise și a sumei finanțării publice alocate operațiunilor; din luna iulie acest material a fost postat pe site-ul oficial al Autorității de Management pentru Programul Operațional „Dezvoltarea Capacității Administrative”;
- Intermedierea de către Unitatea de comunicare a întâlnirilor reprezentanților AM PO DCA cu potențialii beneficiari (administrația locală și centrală, societatea civilă, universități, agenții), pentru a le asigura suportul necesar în vederea depunerii de proiecte cât mai mature;
- Revizuirea procedurilor de comunicare (o procedură specifică și două proceduri operaționale);
- Până în luna iulie 2009, actualizarea rubricii „Fonduri structurale” a paginii web a Ministerului Administrației și Internelor (www.mai.gov.ro) cu informații relevante pentru beneficiari și potențialii beneficiari. După această dată, s-au actualizat informațiile de pe pagina web <http://www.fonduriadministratie.ro> (accesată anual de mii de utilizatori);



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional „Dezvoltarea
Capacității Administrative”

- Elaborarea, actualizarea și publicarea pe pagina web a AM PO DCA a celor mai frecvente întrebări primite din partea potențialilor beneficiari și a răspunsurilor aferente acestora.

Principala problemă întâmpinată în cadrul procesului de informare și publicitate la nivelul PO DCA a reprezentat-o întârzierea achiziției publice pentru contractarea serviciilor de „Asistență tehnică pentru asigurarea proceselor de informare și publicitate pentru PO DCA”, lansată în luna februarie 2009, întrucât licitația a fost contestată de patru ori. Contractul a fost semnat în luna mai 2010.

Ca urmare a semnării acestui contract sunt așteptate următoarele rezultate:

- proceduri de lucru aprobate între AM PO DCA și consorțiul de firme desemnat câștigător;
- metodologie de lucru pentru alegerea logo-ului PO DCA;
- primele variante de logo propuse;
- metodologie de alegere a locurilor de desfășurare și a temelor pentru viitoarele evenimente destinate beneficiarilor și potențialilor beneficiari;
- elaborarea unui Manual de identitate vizuală a AM PODCA (inclusiv logo și partea de branding);
- realizarea și distribuirea de obiecte promoționale - peste 96.000 de bucăți din 42 de titluri de obiecte;
- realizarea și distribuirea de materiale informative - peste 100.000 de bucăți din 28 de titluri de materiale;
- organizarea de conferințe, work-shop-uri, seminarii, caravane, ateliere de lucru etc. la nivel central și local, etc.

ANEXE

1. Anexa 1 RAI PO DCA 2009 - Situație privind cererile de finanțare depuse în cadrul cererilor de proiecte și de idei de proiecte lansate în 2008 și 2009
2. Anexa 2 RAI PO DCA 2009 - Situația sintetică privind monitorizarea riscului de dezangajare automată (n+3) la 31 decembrie 2009
3. Anexa 3 RAI PO DCA 2009 - Indicatorii de program cu țintele dinamice stabilite prin DCI a PO DCA