**NOTĂ DE FUNDAMENTARE**

|  |  |
| --- | --- |
| **Secțiunea 1: Titlul proiectului de act normativ** | |
| **ORDONANȚĂ**  **pentru reglementarea controlului ex ante efectuat de către autoritățile de management asupra procedurilor de achiziție publică aferente contractelor sau acordurilor cu finanţare europeană** | |
| **Secțiunea a 2-a: Motivul emiterii actului normativ** | |
| 1. Descrierea situaţiei actuale | Modificările aduse de *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 114/2018 privind instituirea unor măsuri în domeniul investițiilor publice și a unor măsuri fiscal-bugetare, modificarea și completarea unor acte normative și prorogarea unor termene* cu privire la *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 98/2017 privind funcția de control ex ante al procesului de atribuire a contractelor/acordurilor-cadru de achiziție publică, a contractelor/acordurilor-cadru sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, cu modificările și completările ulterioare,* au survenit pentru a asigura o abordare unitară pe tot ciclul de viață al proiectelor finanțate din fonduri europene și pentru a preveni eventuale corecții financiare aplicate beneficiarilor.  De-a lungul timpului, exercitarea controlului asupra achizițiilor finanțate din fonduri europene a suferit numeroase modificări în funcție de problemele semnalate.  Formula de control a fost adaptată pornind de la provocările cu care s-au confruntat beneficiarii proiectelor finanțate din fonduri europene.  Astfel s-a demonstrat că nu sunt suficiente verificările prevăzute la *art.125 alin.(4) din Regulamentul (UE) nr. 1303/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 17 decembrie 2013 de stabilire a unor dispoziții comune privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european, Fondul de coeziune, Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală și Fondul european pentru pescuit și afaceri maritime, precum și de stabilire a unor dispoziții generale privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european, Fondul de coeziune și Fondul european pentru pescuit și afaceri maritime și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 1083/2006 al Consiliului*, care pot duce la stabilirea și aplicarea de corecții financiare. Astfel, s-a avansat ideea introducerii unui control ex ante, cu rol de prevenție.  Într-o primă etapă, controlul ex ante a fost exercitat de structura centrală specializată în domeniul achizițiilor publice, respectiv Autoritatea Națională pentru Reglementarea și Monitorizarea Achizițiilor Publice, reorganizată sub denumirea de Agenția Națională pentru Achiziții Publice (ANAP).  S-a decis perfecționarea controlului deoarece s-a identificat o insuficientă coordonare între controlul ex ante și verificările prevăzute la art.125 alin.(4) din Regulamentul (UE) nr. 1303/2013, primul fiind exercitat de către ANAP și al doilea de către Autoritățile de Management. În acest sistem dual, AM-urile au reperformat și reperformează în totalitate controlul efectuat de către ANAP, conform procedurilor operaționale in vigoare. Chiar dacă a existat o bună colaborare interinstituțională, sunt două structuri diferite și s-au înregistrat interpretări neunitare.  În acest context, este necesară reducerea birocrației prin mutarea controlului ex ante la nivelul autoritățile de management și asigurarea unui control coerent pentru beneficiari. Preluarea controlul ex-ante de către AM–uri are drept scop îndrumarea beneficiarului, care trebuie să fie constantă, coerentă și rapidă. |
| 11 În cazul proiectelor de acte normative care transpun legislaţie comunitară sau creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia. | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 2. Schimbări preconizate | Prezentul proiect de ordonanță reglementează activitățile de control ex ante efectuate de autoritățile de management asupra achizițiilor publice finanțate din fonduri europene și/sau fonduri publice naționale aferente acestora.  Proiectul definește sfera de reglementare a controlului ex ante care este realizat de către autoritățile de management.  Dispozițiile prezentei ordonanțe se aplică autorităților cu competențe în gestionarea fondurilor europene structurale și de investiții 2014 - 2020, respectiv Fondul European de Dezvoltare Regională, Fondul Social European, Fondul de coeziune, Fondul de ajutor european pentru cele mai defavorizate persoane, beneficiarilor de fonduri europene și/sau fonduri publice naționale aferente acestora, precum și oricăror alți operatori economici cu capital public sau privat care desfășoară activități finanțate fonduri europene în baza unor acte juridice.  Prin reglementările propuse se are în vedere:  - acordarea de sprijin ex ante pentru beneficiari în inițierea achiziției din partea autorităților de managment;  - corelarea proiectului cu finanțare europeană cu achiziția aferentă;  - reducerea birocrației prin preluarea controlului ex ante la nivelul autorităților de management și asigurarea unui control coerent pentru beneficiari;  - crearea premiselor pentru diminuarea corecțiilor financiare aplicate;  - detalierea mecanismului efectiv de verificare.  Proiectul reglementează descrierea mecanismului de control, respectiv:  Beneficiarul va transmite documentele necesare pentru inițierea procedurii de atribuire în SEAP, iar sistemul va direcționa documentele către autoritățile de management. Acestea vor alege, pe bază de eșantion, acele proceduri care vor face obiectul verificărilor. Procedurile selecționate vor fi verificare ex ante iar celelalte proceduri se vor publica în SEAP.  Proiectul prevede exercitarea de către Autoritatea de managment a controlul ex ante în mod selectiv, pe baza unei metodologii de selecţie, care trebuie să asigure realizarea controlului pentru 15% din totalul procedurilor de atribuire iniţiate în conformitate cu prevederile legislaţiei în domeniul achizițiilor publice de către beneficiari într-un an calendaristic prin publicarea în SEAP a anunţului de participare/de participare simplificat/de concurs, aferente contractelor/acordurilor-cadru cu o valoare estimată mai mare decât pragul stabilit de această legislaţie pentru realizarea achiziţiei directe, cu accent pe acelea aferente contractelor ce se încadrează în categoriile cu riscul cel mai mare.  Conform proiectului de act normativ, în aplicarea dispozițiilor art.125 alin.(4) din Regulamentul (UE) nr. 1303/2013 al Parlamentului European și al Consiliului, după finalizarea procedurii de atribuire autoritățile de management analizează aspectele care nu au făcut obiectul controlului ex ante.  Se reglementează procedura de emitere a avizului conform de către autoritățile de managemnt, termenele de emitere a acestuia precum și procedura de conciliere între autoritatea de management și autoritățile contractante.  Proiectul reglementează situația corecțiilor financiare aplicate de către autoritatea de management după finalizarea procedurii de atribuire:   * în situația în care beneficiarul a derulat şi finalizat procedura de atribuire fără a remedia abaterile din avizul condiționat, * în situația în care corecțiile financiare sunt aplicate ca urmare a unor abateri remediate după primirea avizului condiționat * în situația în care corecțiile financiare sunt aplicate cu privire la aspecte care nu au fost identificate în controlul ex ante |
| 3. Alte informaţii | Nu au fost identificate. |

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Secţiunea a 3-a: Impactul socio-economic al proiectului de act normativ** | | | | | | | |
| 1. Impactul macroeconomic | Proiectul de act normativ nu are impact la nivel macroeconomic. | | | | | | |
| 11.Impactul asupra mediului concurenţial şi domeniului ajutoarelor de stat | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | | |
| 2. Impactul asupra mediului de afaceri | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | | |
| 21 Impactul asupra sarcinilor administrative | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | | |
| 22 Impactul asupra întreprinderilor mici şi mijlocii | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | | |
| 3. Impactul social | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | | |
| 4. Impactul asupra mediului | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | | |
| 5. Alte informaţii | Nu au fost identificate. | | | | | | |
| **Secțiunea a 4-a: Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât şi pe termen lung (pe 5 ani)**  Proiectul de act normativ nu are impact asupra bugetului general consolidat | | | | | | | |
| - mii lei - | | | | | | | |
| Indicatori | | Anul  curent | Următorii  4 ani | | | | Media  pe 5 ani |
| 1 | | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
|  | | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 | 2023 |  |
| Modificări ale veniturilor bugetare, plus/ minus, din care:   1. buget de stat, din acesta: 2. impozit pe profit 3. impozit pe venit 4. bugete locale: 5. impozit pe profit 6. bugetul asigurărilor sociale de stat: 7. contribuții de asigurări | | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | |
| 2. Modificări ale cheltuielilor bugetare plus/ minus, din care:   1. buget de stat    1. credit extern    2. surse proprii | | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | |
| 3. Impact financiar, plus/minus, din care:   1. buget de stat 2. bugete locale | | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | |
| 4. Propuneri pentru acoperirea creşterii cheltuielilor bugetare | | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | |
| 5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare | | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | |
| 6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor şi/sau cheltuielilor bugetare | | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | |
| 7. Alte informaţii | | Nu au fost identificate. | | | | | |
| **Secțiunea a 5-a: Efectele proiectului de act normativ asupra legislaţiei în vigoare** | | | | | | | |
| 1.Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:  a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;  b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziţii | | .  b) Ministerul Fondurilor Europene elaborează normele metodologice de aplicare, care cuprind si metodologia de selectie prevăzută la art.4, care se aprobată prin ordin al ministrului fondurilor europene publicat în Monitorul Oficial al României, Partea I. | | | | | |
| 11 Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice:  a) impact legislativ - prevederi de modificare și completare a cadrului normativ în domeniul achizițiilor publice, prevederi derogatorii;  b) norme cu impact la nivel operațional/tehnic - sisteme electronice utilizate în desfășurarea procedurilor de achiziție publică, unități centralizate de achiziții publice, structură organizatorică internă a autorităților contractante. | | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect deoarece nu modifică reglementările în domeniul achizițiilor publice. Proiectul se referă la controlul ex ante al achizițiilor publice realizat de către autoritățile de management. | | | | | |
| 2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislaţia comunitară în materie | | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | |
| 3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare | | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | |
| 4. Hotărâri ale Curţii Europene de Justiţie a Uniunii Europene | | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | |
| 5. Alte acte normative şi/sau documente internaţionale din care decurg angajamente | | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | |
| 6. Alte informaţii | | Nu au fost identificate. | | | | | |
| **Secțiunea a 6-a: Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ** | | | | | | | |
| 1. Informaţii privind procesul de consultare cu organizaţii neguvernamentale, institute de cercetare şi alte organisme implicate | | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | |
| 2. Fundamentarea alegerii organizaţiilor cu care a avut loc consultarea, precum şi a modului în care activitatea acestor organizaţii este legată de obiectul proiectului de act normativ | | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | |
| 3. Consultările organizate cu autorităţile administraţiei publice locale, în situaţia în care proiectul de act normativ are ca obiect activităţi ale acestor autorităţi, în condiţiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităţilor administraţiei publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative | | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | |
| 4. Consultările desfăşurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.  750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente | | Acest proiect nu este supus consultărilor comisiilor interministeriale. | | | | | |
| 5. Informaţii privind avizarea către:  a) Consiliul Legislativ  b) Consiliul Suprem de Apărare a Ţării  c) Consiliul Economic şi Social  d) Consiliul Concurenţei  e) Curtea de Conturi | | Pentru prezentul proiect de act normativ au fost obținute următoarele avize:  - Curtea de Conturi;  - Consiliul Legislativ. | | | | | |
| 6. Alte informaţii | | Nu au fost identificate. | | | | | |
| **Secțiunea a 7-a: Activităţi de informare publică privind elaborarea şi implementarea proiectului de act normativ** | | | | | | | |
| 1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ | | Proiectul de act normativ respectă prevederile din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, fiind postat pe site-ul Ministerului Fondurilor Europene la data de 21.01.2019. | | | | | |
| 2. Informarea societăţii civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum şi efectele asupra sănătăţii şi securităţii cetăţenilor sau diversităţii biologice | | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | |
| 3. Alte informaţii | | Nu au fost identificate. | | | | | |
| **Secțiunea a 8-a: Măsuri de implementare** | | | | | | | |
| 1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autorităţile administraţiei publice centrale şi/sau locale – înfiinţarea unor noi organisme sau extinderea competenţelor instituţiilor existente | | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | |
| 2. Alte informaţii | | Nu au fost identificate. | | | | | |

Pentru considerentele de mai sus, am elaborat proiectul de **Ordonanță a Guvernului pentru reglementarea controlului ex ante efectuat de către autoritățile de management asupra procedurilor de achiziție publică aferente contractelor sau acordurilor cu finanţare europeană**, care în forma prezentată a fost avizat de către ministerele interesate și de către Consiliul Legislativ și pe care îl supunem spre adoptare.

|  |  |
| --- | --- |
| **MINISTRUL FONDURILOR EUROPENE** | **MINISTRUL FINANȚELOR PUBLICE** |
| **Rovana PLUMB** | **Eugen Orlando TEODOROVICI** |

**VICEPRIM-MINISTRU, MINISTRUL DEZVOLTĂRII**

**REGIONALE ȘI ADMINISTRAȚIEI PUBLICE,**

**INTERIMAR**

**Eugen Orlando TEODOROVICI**

**AVIZĂM FAVORABIL:**

**MINISTRUL JUSTIȚIEI**

**Tudorel TOADER**