

## NOTĂ DE FUNDAMENTARE

### Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ

#### Ordonanța de Urgență

**privind gestionarea financiara a fondurilor europene pentru perioada de programare 2014-2020**

### Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ

|                                       |  |
|---------------------------------------|--|
| <p>1.Descrierea situației actuale</p> | <p>În data de 6 august 2014, prin decizia (C) 2014 nr.5515 final au fost aprobate elemente ale Acordului de Parteneriat între România și Comisia Europeană, document care reprezintă cadrul strategic pentru implementarea proiectelor finanțate din Fonduri Europene, Structurale și de Investiții (FESI) în exercițiul financiar 2014-2020.</p> <p>Programele operaționale subsecvente au fost aprobate, după cum urmează:<br/>Programul Operațional Ajutorarea Persoanelor Defavorizate – 28.11.2014 prin Decizia C(2014) 9102 final;<br/>Programul Operațional Asistență Tehnică – 18.12.2014, prin Decizia C(2014) 10221 final<br/>Programul Operațional Competitivitate – 19.12.2014, Decizia C(2014) 10233 final<br/>Programul Operațional Capital Uman – 25. 02.2015, Decizia C (2015) 1287 final<br/>Programul Operațional Capacitatea Administrativă - 25. 02.2015, Decizia C (2015) 1290 final<br/>Programul Național de Dezvoltarea Rurală – 26.05.2015, Decizia C (2015) 3508 final<br/>Programul Operațional Regional – 23.06.2015, Decizia C (2015) 4272 final<br/>Programul Operațional Infrastructură Mare – 09.07.2015, Decizia C (2015) 4823 final.</p> <p>În prezent autoritățile de management au lansat primele apeluri de proiecte aferente Programului Operațional Competitivitate (POC), în data de 27 iunie 2015 și Programului Operațional Capacitate Administrativă (POCA), în data de 22 mai 2015, depunerea proiectelor în cadrul acestor apeluri finalizându-se în luna august 2015 pentru POC și în data de 25 august 2015 pentru POCA.</p> <p>Totodată au fost lansate în consultare publică ghidurile aferente investițiilor finanțate din toate programele operaționale aferente exercițiului financiar 2014-2020.</p> <p>În conformitate cu dispozițiile art. 74 Regulamentului UE nr.1303/2013 al Parlamentului European și al Consiliului, statul membru trebuie să stabilească, la nivel național, normele privind îndeplinirea de către acestea a sarcinilor de gestiune, control și audit.</p> <p>În cadrul sistemului de gestiune o componentă esențială o reprezintă reglementarea fluxurilor financiare, la nivel național, între beneficiarii proiectelor finanțate din FESI și autoritățile de management.</p> <p>În prezent este în vigoare OUG nr.64/2009 privind gestionarea financiară a instrumentelor structurale și utilizarea acestora pentru obiectivul convergență, act normativ aplicabil exclusiv gestionării asistenței financiare nerambursabile alocate României pentru obiectivul convergență al politicii de coeziune a Uniunii Europene, obiectiv aferent exercițiului financiar 2007-2013.</p> <p>În vederea reglementării gestiunii financiare a fondurilor europene și utilizarea acestora pentru obiectivul Uniunii Europene pentru o creștere inteligentă, durabilă</p> |
|---------------------------------------|--|

|  |   |
|--|---|
|  | și favorabilă incluziunii este necesară adoptarea cadrului normativ național, în cel mai scurt timp.  |
| 2. În cazul proiectelor de acte normative care transpun legislație comunitară sau creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia | În elaborarea actului normativ au fost avute în vedere dispozițiile Regulamentului RU nr.1303/2013, prevederile Regulamentului (UE) nr. 223/2014 al Parlamentului European și al Consiliului din 11 martie 2014 privind Fondul de ajutor european destinat celor mai defavorizate persoane, prevederile Regulamentului (UE, Euratom) nr.966/2012 al Parlamentului European și al Consiliului din 25 octombrie 2012 privind normele financiare aplicabile bugetului general al Uniunii și de abrogare a Regulamentului (CE, Euratom) nr.1605/2002 al Consiliului publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene seria L nr.298 din 26 octombrie 2012 precum și prevederile Regulamentului (UE) nr. 1316/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 11 decembrie 2013 de instituire a Mecanismului pentru Interconectarea Europei.   |
| 3.Schimbări preconizate  | <p>Prin promovarea prezentului act normativ se urmărește stabilirea cadrului financiar general aplicabil proiectelor finanțate din Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european, Fondul de coeziune și Fondului de ajutor european destinat celor mai defavorizate persoane.</p> <p>Principalele schimbări aduse vizează întărirea disciplinei financiare la nivelul beneficiarilor instituții publice prin introducerea obligativității raportării lunare, către Ministerul Finanțelor Publice a gradului de utilizare a creditelor de angajament și bugetare aferente proiectelor finanțate din fonduri europene, pe baza acestor raportări ministerul finanțelor Publice realizând redistribuiri de credite între ordonatorii de credite.</p> <p>Pornind de la experiența deja acumulată în exercițiul financiar 2007-2013, se propune un cadru general pentru acordarea prefinanțărilor către beneficiari, pentru anumite tipuri de cheltuieli.</p> <p>Astfel autoritățile de management vor putea acorda beneficiarilor tranșe de prefinanțare pentru acoperirea necesarului de finanțare aferent cheltuielilor cu personalul, subvențiilor și deplasărilor. Aceste tranșe se acordă pe baza de estimare a cuantumului cumulată pe 3 luni acestor cheltuieli. Totodată, pentru asigurarea eficienței utilizării fondurilor, beneficiarii care primesc prefinanțare se obligă ca în termen de 3 luni de la primirea tranșei să prezinte cererea de rambursare aferentă sumelor efectiv cheltuite, sub sancțiunea rezilierii contractului de finanțare.</p> <p>Totodată au fost introduse termene maxime până la care autoritățile de management trebuie să proceseze cererile de plată sau de rambursare precum și termene maxime până la care sumele convenite beneficiarilor trebuie virate efectiv în conturile acestora.</p> <p><b>În considerarea faptului că în lipsa reglementării cadrului financiar general aplicabil exercițiului financiar 2014-2020 nu pot fi încheiate și implementate proiecte finanțate din fonduri europene, acest fapt vizând interesul general public și constituind situație de urgență și extraordinară a căror reglementare nu poate fi amânată, se propune adoptarea prezentului act normativ.</b></p> |
| 4.Alte informații  |   |

#### Secțiunea a 3-a - Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

|  |   |
|--|---|
| 1. Impactul macroeconomic  | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect |
| 1 <sup>1</sup> . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect |
| 2. Impact asupra mediului de afaceri   | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect |
| 3. Implicații sociale  | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect |
| 4. Impact asupra mediului  | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect |
| 5. Alte informații   | Nu au fost identificate                                 |

**Secțiunea a 4-a. Impactul financiar asupra bugetului de stat consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)**

Acesta nu poate fi în prezent cuantificat, având în vedere faptul că la acest moment nu se știe exact care este lista proiectelor ce vor putea fi preluate la decontare din POS Mediu 2007-2013 și nici ce valori reale pot fi decontate. În măsura identificării și aprobării unor cereri de finanțare pentru astfel de proiecte se poate stabili un quantum care va fi decontat de Comisia Europeană și care va reîntregi bugetul de stat.

| Indicatori  | An curent      | Următorii 4 ani |   |   |   | Media următorilor 5 ani, după anul curent |
|---|----------------|-----------------|---|---|---|---|
|   |                | 3               | 4 | 5 | 6 |   |
| 1   | 2              | 3               | 4 | 5 | 6 | 7   |
| 1.Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:<br>a)bugetul de stat, din acesta:<br>-impozit pe profit<br>-impozit pe venit<br>b)bugete locale:<br>-impozit pe profit<br>c)bugetul asigurărilor sociale<br>-contribuții de asigurări  |                |                 |   |   |   |   |
| 2.Modificări ale cheltuielilor bugetare din care:<br>a)bugetul de stat, din acesta:<br>-cheltuieli de personal<br>-bunuri și servicii<br>b)bugete locale:<br>-cheltuieli de personal<br>-bunuri și servicii<br>c)bugetul asigurărilor sociale<br>-cheltuieli de personal<br>-bunuri și servicii |                |                 |   |   |   |   |
| 3.Impact financiar, plus/minus, din care:   | Nu este cazul. |                 |   |   |   |   |

|  |                |
|--|----------------|
| a) buget de stat<br>b) bugete locale   |                |
| 4. Propuneri pentru acoperirea creșterilor de cheltuieli   | Nu este cazul. |
| 5. Propuneri pentru acoperirea scăderilor de venituri  | Nu este cazul. |
| 6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare | Nu este cazul. |
| 7. Alte informații   |                |

#### Secțiunea a 5-a - Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

|  |  |
|--|--|
| 1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:<br>a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;<br>b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții. | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect  |
| 2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare  | Prezentul proiect de act normativ a fost elaborat luând în considerare prevederile Regulamentului UR nr.1303/2013. |
| 4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene  | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect  |
| 5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente   | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect  |
| 6. Alte informații   | Nu au fost identificate  |

#### 6. Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

|  |  |
|--|--|
| 1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, instituite de cercetare și alte organisme implicate  | Proiectul de act normativ a luat în considerare propunerile formulate de actorii implicați în procesul de programare 2014-2020   |
| 2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectivul proiectului de act normativ   | Nu este cazul.   |
| 3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale | Prezentul proiect de act normativ a fost trimis spre consultare structurilor asociative ale administrației publice locale conform art.8 din Legea nr.2015/2001 coroborat cu art. 3-5 din HG nr. 521/2005 |

|  |  |
|--|--|
| autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative  |  |
| 4.Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect                      |
| 5.Informații privind avizarea de către:<br>a) Consiliul legislativ<br>b)Consiliul Suprem de Apărare a Țării<br>c)Consiliul Economic și Social<br>d)Consiliul Concurenței<br>e)Curtea de Conturi    | Prezentul proiect de act normativ este supus avizării Consiliului Legislativ |
| 6.Alte informații  | Nu au fost identificate  |

**Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ**

|  |  |
|--|--|
| 1.Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ  | Au fost întreprinse demersurile legale prevăzute de art. 7 alin. (1) din Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 561/2009. |
| 2.Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățeanului sau diversității biologice | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect  |
| 3. Alte informații   | Nu au fost identificate  |

**Secțiunea a 8- a. Măsuri de implementare**

|   |                         |
|---|-------------------------|
| 1.Măsuri de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrative publice centrale și/sau locale-înființarea sau extinderea competenței instituțiilor existente | Nu este cazul           |
| 2.Alte informații   | Nu au fost identificate |

Pentru considerentele de mai sus, am elaborat, în temeiul prevederilor art. 115 alin. (4) din Constituția României, prezentul proiect de **Ordonanța de Urgență privind gestionarea financiară a fondurilor europene pentru perioada de programare 2014-2020** care, în forma prezentată, a fost avizat de Consiliul Legislativ și de ministerele interesate și pe care îl supunem spre aprobare.

**MINISTRUL FONDURILOR EUROPENE,**

**Marius NICA**

**MINISTRUL FINANTELOR PUBLICE**

**Eugen Orlando TEODOROVICI**

**Avizăm favorabil:**

**MINISTRUL DEZVOLTĂRII REGIONALE ȘI  
ADMINISTRAȚIEI PUBLICE**

**Sevil SHHAIDEH**

**MINISTRUL AFACERILOR EXTERNE**

**Bogdan AURESCU**

**MINISTRUL JUSTIȚIEI**

**Robert-Marius CAZANCIUC**