

**Ordonanță de Urgență**  
**privind gestionarea financiară a fondurilor europene pentru perioada de programare 2014-2020**

Având în vedere necesitatea stabilirii cadrului financiar general de gestionare financiară a Fondurilor Europene Structurale și de Investiții (Fonduri ESI), pentru perioada de programare 2014-2020 precum și asigurarea unui management financiar eficient al fondurilor și a capacității de absorbție,

Luând în considerare:

- prevederile Regulamentului (CE) nr. 1303/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 17 decembrie 2013 de stabilire a unor dispoziții comune privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european, Fondul de coeziune, Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală și Fondul european pentru pescuit și afaceri maritime, precum și de stabilire a unor dispoziții generale privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european, Fondul de coeziune și Fondul european pentru pescuit și afaceri maritime și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 1083/2006 al Consiliului,
- prevederile Regulamentului (UE) nr. 223/2014 al Parlamentului European și al Consiliului din 11 martie 2014 privind Fondul de ajutor european destinat celor mai defavorizate persoane,
- prevederile Regulamentului (UE, Euratom) nr.966/2012 al Parlamentului European și al Consiliului din 25 octombrie 2012 privind normele financiare aplicabile bugetului general al Uniunii și de abrogare a Regulamentului (CE, Euratom) nr.1605/2002 al Consiliului publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene seria L nr.298 din 26 octombrie 2012,
- prevederile Regulamentului (UE) nr. 1316/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 11 decembrie 2013 de instituire a Mecanismului pentru Interconectarea Europei,
- prevederile HG nr.399/2015 privind regulile de eligibilitate a cheltuielilor efectuate în cadrul operațiunilor finanțate prin Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european și Fondul de coeziune 2014-2020,
- prevederile HG nr. 398/2015 pentru stabilirea cadrului instituțional de coordonare și gestionare a fondurilor europene structurale și de investiții și pentru asigurarea continuității cadrului instituțional de coordonare și gestionare a instrumentelor structurale 2007-2013.

Ținând cont că în lipsa reglementării cadrului financiar general aplicabil exercițiului financiar 2014-2020 nu pot fi încheiate și implementate proiecte finanțate din FESI, acest fapt vizând interesul general public și constituind situație de urgență și extraordinară a căror reglementare nu poate fi amânată,

În temeiul art. 115 alin. (4) din Constituția României, republicată,

**Guvernul României** adoptă prezenta ordonanță de urgență.

## CAPITOLUL I

### **Obiectul reglementat. Definiții**

#### ART. 1

Prezenta ordonanță de urgență stabilește cadrul financiar general pentru gestionarea asistenței financiare nerambursabile alocate României din Fondul European de Dezvoltare Regională, Fondul Social European, Fondul de Coeziune, și Fondul de ajutor european destinat celor mai defavorizate

persoane în perioada de programare 2014-2020, precum și a prefinanțării și cofinanțării aferente acestei asistențe, în vederea asigurării unui management financiar eficient al acestor fonduri.

## ART. 2

- (1) Termenii program, autoritate de management, organism intermediar, beneficiar, au înțelesurile prevăzute în art. 2 din Regulamentul (UE) nr. 1303/2013.
- (2) Termenii neregulă, creanțe bugetare rezultate din nereguli, autorități cu competențe în gestionarea fondurilor comunitare au înțelesurile prevăzute în Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 66/2011 privind controlul și recuperarea fondurilor comunitare, precum și a fondurilor de cofinanțare aferente utilizate necorespunzător, aprobată cu modificări prin Legea nr. 142/2012, cu modificările și completările ulterioare.
- (3) În sensul prezentei ordonanțe de urgență, termenii și expresiile de mai jos au următoarea semnificație:
  - a) Fonduri europene - reprezintă asistența financiară nerambursabilă primită de România, în calitate de stat membru al Uniunii Europene, prin intermediul Fondului European de Dezvoltare Regională, Fondului Social European, Fondului de Coeziune și Fondului de ajutor european destinat celor mai defavorizate persoane.
  - b) Autoritate de Certificare - structura organizatorică în cadrul MFP, responsabilă de certificarea sumelor cuprinse în declarațiile de cheltuieli transmise la Comisia Europeană, primirea de la Comisia Europeană a fondurilor europene și transferarea acestora către unități de plată din cadrul autorităților de management.
  - c) Unitate de plată - structura la nivel de autorității de management, având responsabilitatea efectuării plăților aferente cererilor de prefinanțare/rambursare/plată către beneficiari.
  - d) cofinanțare publică - orice contribuție din fonduri publice naționale destinată finanțării cheltuielilor eligibile necesare implementării proiectului.
  - e) cofinanțare privată - orice contribuție a unui beneficiar la finanțarea cheltuielilor eligibile necesare implementării proiectului, altă decât cea prevăzută la lit. d).
  - f) cheltuieli eligibile - cheltuielile efectuate de beneficiar pentru implementarea proiectelor finanțate în cadrul programelor operaționale, conform reglementărilor legale ale Uniunii Europene și naționale în vigoare privind eligibilitatea cheltuielilor.
  - g) contribuția publică națională - fondurile publice necesare implementării programelor/proiectelor, care cuprinde cofinanțarea publică și fondurile aferente cheltuielilor publice, altele decât cele eligibile.
  - h) valoarea totală a proiectului - totalul fondurilor reprezentând contravaloarea contribuției din fonduri europene, valoarea cofinanțării publice și/sau private, precum și contravaloarea cheltuielilor publice și/sau private altele decât cele eligibile.
  - i) cerere de plată - cerere depusă de către un beneficiar/lider al unui parteneriat prin care se solicită autorității de management virarea sumelor necesare pentru plata cheltuielilor eligibile, rambursabile conform contractului/deciziei/ordinului de finanțare, în baza facturilor, facturilor de avans.
  - j) cererea de rambursare - cerere depusă de către un beneficiar/lider al unui parteneriat prin care se solicită autorității de management virarea sumelor aferente cheltuielilor eligibile efectuate conform contractului/deciziei/ordinului de finanțare
  - k) prefinanțare - sumele transferate, în tranșe, de Unitățile de Plată către beneficiari/lider de parteneriat/parteneri pentru cheltuielile salariale, cheltuielile aferente subvențiilor, burselor, premiilor și cheltuielile cu deplasările, așa cum sunt prevăzute în bugetele contractelor de finanțare, pe baza statelor estimative privind plata salariilor, statelor/centralizatoarelor estimative pentru acordarea burselor, subvențiilor și premiilor sau a estimărilor de sume aferente deplasărilor interne/externe prevăzute conform contractelor/ordinelor/deciziilor de finanțare

- 1) INEA - Innovationand Networks Executive Agency instituită în baza Deciziei CE 2013/801/EU of 23 December 2013, responsabilă cu implementarea a Mecanismului pentru Interconectarea Europei

## CAPITOLUL II

### **Managementul financiar al fondurilor europene**

#### ART. 3

Fondurile europene se alocă și se derulează în baza prevederilor regulamentelor Uniunii Europene și ale programelor aprobate prin decizii ale Comisiei Europene.

#### ART. 4

- (1) Ministerul Finanțelor Publice asigură coordonarea managementului financiar al fondurilor europene și al contribuției publice naționale totale aferente programelor/proiectelor, putând emite în acest sens instrucțiuni/ghiduri cu caracter obligatoriu pentru autoritățile de management/organismele intermediare în domeniul financiar.
- (2) Ministerul Finanțelor Publice asigură gestionarea fondurilor europene prin conturi deschise la Banca Națională a României și/sau Trezoreria Statului, stabilite prin normele metodologice de aplicare la prezenta Ordonanță de urgență.
- (3) Sumele aferente derulării proiectelor finanțate din fonduri europene, existente în conturile beneficiarilor, nu sunt supuse executării silite pe perioada de valabilitate a contractelor/deciziilor/ordinelor de finanțare, cu excepția creanțelor bugetare rezultate din aplicarea prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr.66/2011, aprobată cu modificări prin Legea nr. 142/2012 cu modificările și completările ulterioare.
- (4) Prin derogare de la prevederile Legii nr. 500/2002, cu modificările și completările ulterioare, se autorizează Ministerul Finanțelor Publice să efectueze pe parcursul întregului an diminuări și redistribuiri de credite bugetare și de credite de angajament între ordonatorii principali de credite ai bugetului de stat, ai bugetului asigurărilor sociale de stat și ai bugetelor fondurilor speciale, în funcție de stadiul implementării proiectelor/programelor finanțate din fonduri europene la nivelul fiecărui ordonator de credite, precum și în funcție de modificările determinate de realocările de fonduri între programele operaționale, efectuate în conformitate cu procedurile comunitare.
- (5) Pentru proiectele preluate integral sau parțial (proiecte fazate) din perioada de programare 2007-2013 în perioada de programare 2014-2020, beneficiarii prevăzuți la art.6 și 7, sunt autorizați să introducă în buget creditele de angajament și creditele bugetare respective, repartizate pe ani, în conformitate cu prevederile stabilite prin normele metodologice de aplicare a prezentei Ordonanțe de Urgență.

#### ART. 5

- (1) Prin hotărâri ale Guvernului se pot aloca temporar sume din veniturile din privatizare în lei și în valută înregistrate în contul curent general al Trezoreriei Statului și contul curent în valută al Ministerului Finanțelor Publice deschis la Banca Națională a României ordonatorilor principali de credite cu rol de autoritate de management pentru asigurarea plăților aferente cererilor de rambursare/cererilor de plata pentru cheltuielile eligibile rambursabile din fonduri europene.
- (2) Pe tot parcursul exercițiului bugetar, soldul sumelor alocate din venituri din privatizare ordonatorilor principali de credite cu rol de autoritate de management, prin intermediul Autorității de certificare, determinat ca diferență între totalul sumelor alocate și totalul

sumelor restituite Ministerului Finanțelor Publice, nu poate depăși plafonul maxim stabilit prin normele metodologice de aplicare a prezentei Ordonanțe de Urgență.

- (3) Pentru neachitarea sumelor datorate la termenul de scadență prevăzut în hotărârile Guvernului de alocare a sumelor din venituri din privatizare se datorează dobânzi și penalități de întârziere calculate potrivit prevederilor legale în vigoare. Dobânzile și penalitățile de întârziere reprezintă venit al bugetului Trezoreriei Statului și se asigură de ordonatorii principali de credite cu rol de autoritate de management din bugetele proprii.

### CAPITOLUL III

#### Contribuția publică națională

##### ART. 6

- (1) În bugetele beneficiarilor care sunt finanțați integral din bugetul de stat, bugetul asigurărilor sociale de stat sau bugetele fondurilor speciale se cuprind sumele necesare finanțării valorii totale a proiectelor proprii, cu respectarea art. 11.
- (2) În bugetul Ministerului Transporturilor se cuprind, cu respectarea prevederilor art.11 și a prevederilor legislației naționale și comunitare privind ajutorul de stat, credite de angajament și *credite bugetare* pentru proiectele proprii, precum și cele aferente proiectelor ai căror beneficiari identificați în ghidurile solicitantului sunt unitățile care funcționează sub autoritatea, în coordonarea sau subordonarea Ministerului Transporturilor.
- (3) În bugetul Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor se cuprind, cu respectarea prevederilor art. 11 și a prevederilor legislației naționale și comunitare privind ajutorul de stat credite de angajament și *credite bugetare pentru proiectele proprii*, precum și cele aferente proiectelor ai căror beneficiari identificați în ghidurile solicitantului sunt unitățile care funcționează sub autoritatea, în coordonarea sau subordonarea Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor.
- (4) În bugetul Ministerului Educației și Cercetării Științifice se cuprind, cu respectarea prevederilor art. 11 și a prevederilor legislației naționale și comunitare privind ajutorul de stat, credite de angajament și *credite bugetare pentru proiectele proprii*, precum și cele necesare finanțării Proiectului paneuropean de cercetare "Extreme Light Infrastructure - Nuclear Physics (ELI-NP)", al cărui beneficiar este Institutul Național de Cercetare-Dezvoltare pentru Fizică și Inginerie Nucleară "Horia Hulubei" - IFIN - HH.
- (5) În bugetele instituțiilor publice finanțate integral din venituri proprii și/sau finanțate parțial de la bugetul de stat, bugetul asigurărilor sociale de stat sau bugetele fondurilor speciale se cuprind credite de angajament și *credite bugetare* necesare implementării proiectelor proprii finanțate din fonduri europene.
- (6) Cu respectarea prevederilor legislației naționale și comunitare privind ajutorul de stat, se asigură prin bugetul Ministerului Transporturilor, Ministerului Societății Informaționale și Ministerului Energiei, IMM-urilor și Mediului de Afaceri contribuția publică necesară implementării proiectelor aprobate la finanțare în cadrul Mecanismului Connecting Europe Facility.

##### ART. 7

- (1) În bugetele beneficiarilor ordonatori de credite ai bugetului local se cuprind credite de angajament și *credite bugetare* necesare finanțării proiectelor proprii, precum și a proiectelor ai căror beneficiari sunt entități finanțate integral din bugetele acestora, cu respectarea art.11.

- (2) În bugetele beneficiarilor entităţi publice locale finanţate integral din venituri proprii şi/sau finanţate parţial de la bugetele locale se cuprind credite de angajament şi *credite bugetare* necesare implementării proiectelor proprii, cu respectarea art.11.
- (3) Prin derogare de la prevederile art.58 şi ale art.61 alin.(1) din Legea nr.273/2006, cu modificările şi completările ulterioare, pe parcursul execuţiei bugetare, pentru asigurarea resurselor de finanţare prevăzute la alin. (1), beneficiarii care au calitatea de ordonatori de credite ai bugetului local pot contracta finanţări rambursabile sau pot utiliza excedentul bugetului local.

#### ART. 8.

În cazul proiectelor implementate în parteneriat, cuprinderea în bugetul propriu de către liderul de parteneriat, precum şi de către partenerii acestuia a creditelor de angajament şi a creditelor bugetare prevăzute la art.6 şi art.7 se realizează în limita contribuţiei proprii asumate conform prevederilor acordului de parteneriat, anexă la contractul de finanţare.

#### ART. 9

În bugetele ordonatorilor principali de credite cu rol de Autoritate de management, se cuprind:

- a) sumele reprezentând cofinanţarea publică asigurată de la bugetul de stat pentru proiectele finanţate din fonduri europene ai căror beneficiari/lideri de parteneriat/parteneri sunt alţii decât cei prevăzuţi la art. 6 alin. (1) - (4) şi alin.(6);
- b) sumele necesare plăţii creanţelor bugetare ale bugetului Uniunii Europene şi/sau bugetului de stat ca urmare a unor nereguli sau corecţii financiare, în cadrul programului gestionat, inclusiv majorările de întârziere ca urmare a imposibilităţii recuperării ori, după caz, a nerecuperării la timp de la beneficiari a acestora;
- c) sumele necesare finanţării cheltuielilor aferente transferului de fonduri din conturile proprii în conturile beneficiarilor;
- d) sumele necesare pentru finanţarea diferenţelor rezultate la închiderea parţială/finală a programelor, ca urmare a depăşirii sumelor alocate în euro la nivel de program, prin încheierea contractelor/deciziilor/ordinelor de finanţare, potrivit prevederilor art.12;
- e) sumele necesare pentru acoperirea consecinţelor financiare ale întreruperii termenului de plată/suspendării plăţilor de către Autoritatea de Certificare sau de către Comisia Europeană, în conformitate cu prevederile regulamentelor comunitare;
- f) sumele necesare pentru acoperirea consecinţelor financiare ale dezangajării automate, în conformitate cu prevederile regulamentelor comunitare;
- g) sumele necesare reîntregirii conturilor Autorităţii de Certificare, în cazul aplicării prevederilor art. 139 alin. (7) din Regulamentul (CE) nr.1.303/2013, la solicitarea Autorităţii de Certificare;
- h) sumele necesare rambursării cheltuielilor/achitării cererilor de plată pentru beneficiari alţii decât cei prevăzuţi la art. 6 alin. (1) - (4) şi alin.(6) conform prevederilor cadrului legal naţional şi autorizate de Autoritatea de management, dar care ulterior nu sunt considerate eligibile în relaţia cu Comisia Europeană, altele decât cele prevăzute la lit. b);
- i) sumele necesare pentru plata cheltuielilor solicitate la rambursare de beneficiari, pentru care s-au întocmit titluri de creanţă prin care s-au aplicat corecţii financiare sau pentru care s-au aplicat reduceri procentuale potrivit prevederilor Ordonanţei de urgenţă a Guvernului nr. 66/2011, ca urmare a constatării unor abateri în aplicarea procedurilor privind achiziţiile, în cazul în care instanţele de judecată au suspendat executarea acestora;
- j) sumele necesare pentru plata cheltuielilor solicitate de beneficiari prin cereri de rambursare/cereri de plată, pentru care a fost formulată o sesizare de fraudă potrivit Ordonanţei de urgenţă a Guvernului nr. 66/2011, aprobată cu modificări şi completări prin Legea nr. 142/2012, cu modificările şi completările ulterioare;

- k) sumele necesare acoperirii corecțiilor financiare sau reducerilor procentuale stabilite în aplicarea prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 66/2011, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 142/2012, cu modificările și completările ulterioare, anulate parțial ori integral, în cazul pronunțării unor hotărâri judecătorești definitive care stabilesc corecția în sarcina ordonatorilor principali de credite cu rol de Autoritate de Management;
- l) sumele rezultate din aplicarea dobânzii datorate pentru neachitarea la termen a creanțelor bugetare aferente sumelor prevăzute la lit. h), i) și k), stabilite în aplicarea prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 66/2011, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 142/2012, cu modificările și completările ulterioare;
- m) sumele aferente corecțiilor financiare aplicate pentru abaterile de la conformitatea cu legislația din domeniul achizițiilor publice pentru Programul operațional sectorial Mediu 2007-2013 suportate în baza prevederilor OG nr.15/2013, în cazul proiectelor preluate integral sau parțial (proiecte fazate) din perioada de programare 2007-2013 în perioada 2014-2020;
- n) sumele necesare pentru plata cheltuielilor solicitate de beneficiari/lideri de parteneriat prin cereri de plată/rambursare considerate neeligibile de autoritatea de management în procesul de verificare și pentru care ulterior o instanță judecătorească s-a pronunțat în favoarea beneficiarului printr-o hotărâre judecătorească.

#### ART. 10

În bugetul Ministerului Finanțelor Publice - Acțiuni generale, la o poziție globală distinctă denumită "....." se cuprind:

- a) sumele necesare asigurării prefinanțării proiectelor pentru beneficiarii alții decât cei prevăzuți la art. 6 alin. (1) - (4) și alin.(6) și/sau continuării finanțării proiectelor în cazul indisponibilității temporare a fondurilor europene;
- b) sumele necesare finanțării cheltuielilor aferente transferului de fonduri din conturile Ministerului Finanțelor Publice în conturile unităților de plată;
- c) sumele necesare pentru finanțarea diferențelor nefavorabile de curs valutar, aferente operațiunilor financiare efectuate de Autoritatea de certificare;
- d) sumele necesare pentru finanțarea cheltuielilor declarate eligibile de Autoritatea de certificare și care nu sunt considerate eligibile de Comisia Europeană, altele decât cele prevăzute la art. 9 lit. b)

#### ART. 11

- (1) Propunerile de credite de angajament și de credite bugetare necesare asigurării sumelor prevăzute la art.9 lit. a) se stabilesc de ordonatorii principali de credite cu rol de Autoritate de management pe baza valorii proiectelor aprobate și/sau a estimării valorii proiectelor ce urmează a fi finanțate în cadrul programelor.
- (2) Propunerile de credite de angajament și de credite bugetare pentru asigurarea sumelor necesare implementării corespunzătoare a proiectelor proprii pentru beneficiarii prevăzuți la art. 6 alin. (1) - (5), art.7 și art.8 se stabilesc de către aceștia pe baza fișelor de fundamentare ale proiectelor propuse la finanțare/finanțate în cadrul programelor, avizate de principiu de către autoritățile de management, inclusiv în funcție de cheltuielile estimate pentru anul respectiv, în cazul proiectelor aflate în implementare conform contractelor/deciziilor/ordinelor de finanțare.
- (3) Avizul de principiu al Autorității de Management se acordă pe baza informațiilor din fișa de fundamentare a proiectului propus la finanțare și se referă la eligibilitatea activităților din cadrul proiectului, fără a reprezenta un angajament al acesteia de a accepta la finanțare proiectul respectiv.

- (4) Propunerile de credite de angajament și bugetare prevăzute la alin.(1) și (2) se includ la titlul din clasificția bugetară referitor la proiecte cu finanțare din fonduri externe nerambursabile aferente cadrului financiar 2014-2020.
- (5) Fondurile cuprinse în bugetele ordonatorilor de credite, conform prevederilor alin.(4), sunt exclusiv destinate proiectelor finanțate din fonduri europene și nu pot fi utilizate pentru finanțarea altor naturi de cheltuieli prin redistribuire cu ocazia rectificărilor bugetare și/sau prin virări de credite ori prin cedarea la Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului prevăzut în bugetul de stat.
- (6) Se autorizează ordonatorii de credite prevăzuți la art. 6 - 8 să efectueze, pe parcursul exercițiului bugetar, redistribuiri de fonduri între proiectele finanțate propuse la finanțare în cadrul titlului din clasificția bugetară referitor la proiecte cu finanțare din fonduri externe nerambursabile aferente cadrului financiar 2014-2020, precum și virări de credite de la alte titluri ori capitole de cheltuieli, astfel încât să se asigure implementarea corespunzătoare a acestor proiecte și/sau să se asigure finanțarea unor proiecte noi. Aceste modificări vor fi comunicate lunar Ministerului Finanțelor Publice de către ordonatorii principali ai bugetului de stat, bugetului asigurărilor sociale de stat sau bugetele fondurilor speciale, inclusiv cele efectuate de către instituțiile publice finanțate integral sau parțial din bugetul acestora.
- (7) În bugetele ordonatorilor de credite prevăzuți la art. 6 alin.(6) se introduc, cu respectarea prevederilor legale, la solicitarea beneficiarilor finali, obiective de investiții noi aferente proiectelor pentru care INEA a comunicat aprobarea la finanțare în cadrul Mecanismului Connecting Europe Facility.
- (8) În bugetele ordonatorilor de credite din care asigură finanțarea beneficiarilor prevăzuți la art. 6 alin.(2) și alin. (3) se introduc, cu respectarea prevederilor legale, obiective de investiții noi cu finanțare din fonduri europene numai după obținerea acordului Autorității de management al Programului Infrastructura Mare, dacă acestea îndeplinesc cumulativ următoarele condiții:
  - a. beneficiarul proiectului are calitatea de beneficiar în cadrul Programului Infrastructura Mare
  - b. proiectul se încadrează în obiectivele Programului Infrastructura Mare și îndeplinește cerințele tehnico-economice pentru a fi finanțat din fonduri europene.
- (9) În cazul contractelor/deciziilor/ordinelor de finanțare semnate pentru finanțarea drepturilor de natură salarială din fondurile alocate asistenței tehnice, se include la titlul din clasificția bugetară referitor la proiecte cu finanțarea din fonduri externe nerambursabile valoarea cheltuielilor totale aferente drepturilor de natură salarială pentru personalul prevăzut în proiect.

#### ART. 12

- (1) Autoritățile de management sunt autorizate să încheie contracte/decizii/ordine de finanțare a căror valoare poate determina depășirea sumelor alocate în euro la nivel de program din Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european, Fondul de coeziune, Fondul de ajutor european destinat celor mai defavorizate persoane și cofinanțare de la bugetul de stat în limita a 20% din valoarea acestei alocări, cu încadrarea în creditele de angajament aprobate cu această destinație prin legile bugetare anuale.
- (2) Prin excepție de la prevederile alin. (1), Autoritatea de Management pentru Programul Operațional Infrastructura Mare este autorizată să încheie contracte de finanțare a căror valoare poate determina depășirea cu 50% a sumelor alocate în euro la nivelul axei prioritare prin care se finanțează infrastructura de apă și apă uzată, pentru a îndeplini cerințele acquis-ului de mediu al Uniunii Europene.
- (3) În scopul utilizării eficiente a fondurilor publice, ordonatorii principali de credite cu rol de Autoritate de management dezangajează, în vederea contractării, fondurile rămase neutilizate în

urma atribuirii și/sau finalizării contractelor de achiziție publică aferente contractelor/deciziilor/ordinelor de finanțare, în condițiile legii.

- (4) Beneficiarii proiectelor finanțate din Fondul European de Dezvoltare Regională, Fondul social european, Fondul de Coeziune și Fondul de ajutor european destinat celor mai defavorizate persoane care au încheiat contracte de finanțare cu autoritățile de management, potrivit prevederilor prezentului articol, și care nu finalizează proiectul în perioada de eligibilitate a cheltuielilor vor suporta din bugetul propriu sumele necesare finalizării proiectelor după această perioadă.

#### ART. 13

Din sumele prevăzute la art. 9 lit. g), Autoritatea de management reîntregește conturile Autorității de certificare cu echivalentul sumelor returnate Comisiei Europene în cazul aplicării prevederilor art. 139 alin. 7 din Regulamentul (CE) nr. 1.303/2013 și, după efectuarea de către Comisia Europeană a plății finale în cadrul programului operațional, recuperează aceste sume de la Autoritatea de certificare și le virează în conturile de venituri ale bugetului de stat.

#### ART. 14

Disponibilitățile din fondurile aferente fondurilor europene destinate finanțării/prefinanțării, rămase la sfârșitul anului bugetar în conturile Autorității de certificare, unităților de plată, precum și ale beneficiarilor de proiecte aprobate spre finanțare în cadrul unui program, se reportează în anul următor cu aceeași destinație.

### CAPITOLUL IV

#### **Prefinanțarea**

#### ART. 15

- (1) Pentru cheltuielile salariale, cheltuielile aferente subvențiilor, burselor, premiilor și cheltuielile cu deplasările, se acorda beneficiarilor/liderilor de parteneriat/partenerilor, alții decât cei prevăzuți la art.6 alin.(1)-(4) și alin.(6), în tranșe, o prefinanțare care reprezintă contravaloarea acestor cheltuieli calculată pentru o perioadă de maxim 3 luni, la solicitarea acestora.
- (2) Cu excepția primei tranșe de prefinanțare acordată conform alin.1, următoarele tranșe de prefinanțare se acordă cu deducerea sumelor necheltuite din tranșa anterior acordată.
- (3) Sub sancțiunea rezilierii/contractului de finanțare, beneficiarul/liderul de parteneriat/partenerul căruia i s-a acordat prefinanțarea are obligația depunerii, în termen de 3 luni de la virarea în conturile sale a tranșei de prefinanțare, a unei cereri de rambursare care să cuprindă toate cheltuielile efectuate pentru care s-a acordat prefinanțarea.
- (4) Beneficiarii/liderii de parteneriat/partenerii au obligația restituirii integrale sau parțiale a prefinanțării acordate în cazul în care aceștia nu justifică prin cereri de rambursare utilizarea corespunzătoare a acesteia, conform termenelor și condițiilor stabilite prin normele metodologice de aplicare a prezentei ordonanțe de urgență și a contractului de finanțare.
- (5) Sumele recuperate potrivit prevederilor alin.(4) din prefinanțarea acordată se utilizează pentru continuarea finanțării programului operațional.
- (6) Prefinanțarea acordată beneficiarilor prevăzuți la art. 7 rămasă neutilizată la finele exercițiului bugetar se reflectă în excedentul bugetului local și va fi utilizată în anul următor cu aceeași destinație, prin derogare de la prevederile art. 58 din Legea nr. 273/2006, cu modificările și completările ulterioare.

#### ART. 16



- (1) Autoritățile de management notifică beneficiarii/liderii de parteneriat/partenerii cu privire la obligația restituirii sumelor prevăzute art.15 alin.4.
- (2) În cazul în care beneficiarii nu restituie autorităților de management sumele prevăzute la alin.(1) în termen de 15 zile de la data comunicării notificării, acestea emit decizii de recuperare a prefinanțării, prin care se individualizează sumele de restituit exprimate în moneda națională. Decizia constituie titlu de creanță și cuprinde elementele actului administrativ fiscal prevăzute de OG nr. 92/2003 privind Codul de procedură fiscală, republicată, cu modificările și completările ulterioare. În titlul de creanță se indică și contul în care beneficiarul trebuie să efectueze plata.
- (3) Titlul de creanță prevăzut la alin. (2) se transmite debitorului în termen de 5 zile lucrătoare de la data emiterii.
- (4) Împotriva titlului de creanță se poate formula contestație în termen de 30 de zile de la data comunicării, care se depune la autoritatea publică emitentă a titlului de creanță contestat și nu este supusă taxelor de timbru.
- (5) Introducerea contestației nu suspendă executarea titlului de creanță.
- (6) Debitorii au obligația efectuării plății sumelor stabilite prin decizia de recuperare a prefinanțării, în termen de 30 de zile de la data comunicării acesteia.
- (7) Titlul de creanță constituie titlu executoriu la împlinirea termenului prevăzut la alin. (6).
- (8) Debitorul datorează pentru neachitarea la termen a obligațiilor stabilite prin titlul de creanță o dobândă care se calculează prin aplicarea ratei dobânzii datorate la soldul rămas de plată din contravaloarea în lei a sumelor prevăzute la alin. (1), din prima zi de după expirarea termenului de plată stabilit în conformitate cu prevederile alin. (6) până la data stingerii acesteia.
- (9) În cazul nerecuperării sumelor stabilite conform prevederilor alin. (1), la expirarea termenului de 30 de zile de la data comunicării deciziei de recuperare a prefinanțării, autoritățile de management comunică titlurile executorii împreună cu dovada comunicării acestora organelor fiscale competente din subordinea Agenției Naționale de Administrare Fiscală, care vor efectua procedura de executare silită, precum și procedura de compensare potrivit titlului VIII din Ordonanța Guvernului nr. 92/2003, republicată, cu modificările și completările ulterioare.
- (10) Recuperarea sumelor stabilite conform prevederilor alin. (1) prin executare silită, în temeiul titlurilor executorii, se efectuează în conturile indicate de organele fiscale competente. Sumele recuperate prin executare silită, precum și sumele stinse prin compensare se virează de îndată de către organele fiscale în conturile indicate în titlul de creanță.
- (11) În vederea încasării de la debitor a dobânzii prevăzute la alin. (8), autoritățile de management care au emis decizia de recuperare a prefinanțării au obligația de a calcula cuantumul acesteia și de a emite decizia de stabilire a dobânzii, care constituie titlu de creanță și se comunică debitorului. Dispozițiile alin. (9) sunt aplicabile în mod corespunzător.
- (12) Rata dobânzii datorate este rata dobânzii de referință a Băncii Naționale a României în vigoare la data comunicării deciziei de recuperare a prefinanțării.
- (13) Sumele reprezentând dobânzi datorate pentru neachitarea la termen a obligațiilor prevăzute în titlul de creanță se virează conform prevederilor alin.(10) și se utilizează pentru continuarea finanțării programului operațional.
- (14) Acolo unde prezenta ordonanță de urgență nu dispune, dispozițiile Ordonanței Guvernului nr. 92/2003, republicată, cu modificările și completările ulterioare, se aplică în mod corespunzător.

#### ART. 17

- (1) În cazul pronunțării unor hotărâri judecătorești definitive și irevocabile, prin care sunt admise integral/parțial pretențiile autorităților de management, acestea notifică beneficiarilor obligația restituirii - în limita stabilită prin aceste hotărâri - a sumelor acordate potrivit art. 9 lit. i) și j).
- (2) Dispozițiile art. 16, alin. (2)-(14) se aplică în mod corespunzător.

## ART. 18

Recuperarea sumelor în condițiile prevederilor art. 16 și 17 se efectuează în conturile de cheltuieli bugetare ale Autorităților de management din care au fost acordate sau la titlul 85 "Plăți efectuate în anii precedenți și recuperate în anul curent", după caz, cu excepția dobânzii prevăzute la art. 16 alin. (13).

## CAPITOLUL V.

### **Rambursarea cheltuielilor eligibile/decontarea cererilor de plată**

## ART. 19

În procesul de implementare a programelor, autoritățile de management pot utiliza atât mecanismul rambursării cheltuielilor efectuate cât și pe cel al decontării cererilor de plată.

## ART. 20–Cererea de plată

(1) Mecanismul decontării cererilor de plată se aplică beneficiarilor de proiecte finanțate din fonduri europene, alții decât cei prevăzuți la art.6 alin.(1) - (4) și (6).

(2) După primirea facturilor pentru livrarea bunurilor/prestarea serviciilor/execuția lucrărilor recepționate, acceptate la plată, a facturilor de avans în conformitate cu clauzele prevăzute în contractele de achiziții aferente proiectelor implementate, acceptate la plată, beneficiarul depune la organismul intermediar/autoritatea de management cererea de plată și documentele justificative aferente acesteia.

(3) Pentru proiectele implementate în parteneriat, liderul de parteneriat depune cererea de plată iar autoritatea de management virează, după efectuarea verificărilor, valoarea cheltuielilor rambursabile în conturile partenerilor care le-au angajat, fără a aduce atingere contractului/ordinului/deciziei de finanțare și a prevederilor acordului de parteneriat, partea integrantă a acestuia/acesteia.

(4) Beneficiarii/liderii de parteneriat/partenerii au obligația de a achita integral contribuția proprie aferentă cheltuielilor eligibile incluse în documentele anexate cererii de plată.

(5) După efectuarea verificărilor cererii de plată, Autoritatea de management virează beneficiarului/liderului de parteneriat/partenerului valoarea cheltuielilor eligibile, în termen de maxim 45 de zile lucrătoare de la înregistrarea cererii, într-un cont distinct de disponibil deschis pe numele beneficiarilor/liderii de parteneriat/partenerilor la unitățile teritoriale ale Trezoreriei Statului.

(6) Sumele primite de beneficiar/ lider de parteneriat/parteneri în baza cererilor de plată nu pot fi utilizate pentru o altă destinație decât cea pentru care au fost acordate.

(7) În termen de maximum 10 zile lucrătoare de la data încasării sumelor virate de către Autoritatea de Management conform alin.(5), dar beneficiarii/liderii de parteneriat/partenerii au obligația de a depune cererea de rambursare la organismul intermediar/Autoritatea de management, în care sunt incluse sumele din facturile decontate prin cererea de plată, precum și cele aferente statelor privind plata salariilor, statelor/centralizatoarelor pentru acordarea burselor, subvențiilor și premiilor.

(8) Beneficiarii/liderii de parteneriat/partenerii au obligația restituirii integrale sau parțiale a sumelor virate în cazul proiectelor pentru care aceștia nu justifică prin cereri de rambursare utilizarea acestora.

(9) Nerespectarea prevederilor alin. (7) de către beneficiari/parteneri, constituie infracțiune și se pedepsește potrivit prevederilor legale.

(10) Termenele și condițiile de utilizare a mecanismului cererilor de plata se stabilesc în normele metodologice de aplicare a prezentei ordonanțe de urgență.

## ART. 21 – Cererea de Rambursare

(1) Beneficiarii/liderii de parteneriat au obligația de a depune la autoritățile de management/organismele intermediare cereri de rambursare pentru cheltuielile efectuate care nu se încadrează la art.20 alin.(7), în termen de maximum 3 luni de la efectuarea acestora..

(2) Termenul prevăzut la alin.(1) este obligatoriu și pentru ordonatorii de credite prevăzuți la art.6.

(3) În termen de maximum 20 de zile lucrătoare de la data depunerii de către beneficiar/liderul de parteneriat la autoritatea de management sau la organismul intermediar, după caz, a cererii de rambursare întocmite conform contractului/deciziei/ordinului de finanțare, autoritatea de management notifică beneficiarului/partenerului plata aferentă cheltuielilor autorizate din cererea de rambursare. Plata sumelor notificate se face în termen de maximum 25 de zile lucrătoare de la data transmiterii notificării în cazul în care beneficiarul/liderul de parteneriat nu contestă notificarea în termen de 10 zile lucrătoare de la primirea acesteia.

(4) Pentru depunerea de către beneficiar/liderul de parteneriat a unor documente adiționale sau clarificări solicitate de autoritatea de management sau de organismul intermediar, termenul de 20 de zile lucrătoare prevăzut la alin. (3) poate fi întrerupt fără ca perioadele de întrerupere cumulate să depășească 10 zile lucrătoare.

(5) Prin excepție de la prevederile alin. (3), notificarea beneficiarilor/liderilor de parteneriat privind plata cheltuielilor aferente autorizate, în cazul aplicării unor reduceri procentuale de către autoritățile de management în conformitate cu art. 6 alin. (3) din OG nr. 66/2011 privind prevenirea, constatarea și sancționarea neregulilor apărute în obținerea și utilizarea fondurilor europene și/sau a fondurilor publice naționale aferente acestora, se va realiza în termen de maximum 10 zile lucrătoare de la efectuarea plății.

(6) În cazul ultimei cereri de rambursare depuse de beneficiar/liderul de parteneriat în cadrul proiectului, termenul prevăzut la alin.(1) poate fi prelungit cu durata necesară efectuării tuturor verificărilor procedurale specifice autorizării plății finale, dar nu mai mult de 90 de zile.

(7) Nedepunerea de către beneficiar/liderul de parteneriat a documentelor sau clarificărilor solicitate în termenul prevăzut la alin. (3) atrage respingerea, parțială sau totală, după caz, a cererii de rambursare.

(8) Pentru proiectele implementate în parteneriat, liderul de parteneriat depune cererea de rambursare, iar Autoritatea de management virează, după efectuarea verificărilor, valoarea cheltuielilor rambursabile în conturile partenerilor care le-au efectuat, fără a aduce atingere contractului/ordinului/deciziei de finanțare și a prevederilor acordului de parteneriat, partea integrantă a acestuia/acesteia.

(9) Termenele și condițiile de utilizare a mecanismului cererilor de rambursare se stabilesc în normele metodologice de aplicare a prezentei ordonanțe de urgență.

## ART. 22

(1) După autorizarea cheltuielilor de către autoritățile de management, conform prevederilor legale comunitare și naționale, sumele din fonduri europene convenite a fi rambursate în condițiile art.21, beneficiarilor/partenerilor prevăzuți la art. 6 alin. (1)-(5), conform contractelor/deciziilor/ordinelor de finanțare, se virează de către autoritățile de management în conturile de venituri ale bugetelor din care au fost finanțate proiectele respective.

(2) După autorizarea cheltuielilor de către autoritățile de management, conform prevederilor legale comunitare și naționale, sumele convenite a fi rambursate altor beneficiari decât cei prevăzuți la art. 6 alin. (1) - (5) și art. 7, conform contractelor/deciziilor/ordinelor de finanțare, se virează de către autoritățile de management în conturile prevăzute în contractul de finanțare, deschise în sistemul Trezoreriei Statului sau la instituții de credit în funcție de opțiunea acestora.

## CAPITOLUL VI

### **Angajarea, lichidarea și ordonanțarea cheltuielilor efectuate la nivelul programelor**

#### ART. 23

- (1) Proiectele implementate în cadrul programelor finanțate din fonduri europene sunt considerate acțiuni multianuale.
- (2) Angajamentele legale, inclusiv contractele de achiziții publice, aferente proiectelor implementate în cadrul programelor finanțate din fonduri europene pot fi anuale sau multianuale.
- (3) Creditele de angajament și creditele bugetare necesare implementării fiecărui program se stabilesc având în vedere decizia Comisiei Europene de adoptare a acestuia și în conformitate cu prevederile art. 12 și se reflectă în anexa la bugetul ordonatorului principal de credite cu rol de autoritate de management pentru respectivul program.
- (4) Ordonatorii principali de credite cu rol de autoritate de management efectuează la nivel de program angajarea cheltuielilor în baza creditelor prevăzute la alin. (3), precum și lichidarea, ordonanțarea și plata acestora și au responsabilitatea efectuării reconcilierii contabile între conturile contabile proprii și cele ale beneficiarilor/partenerilor pentru operațiunile gestionate în cadrul programelor.

#### ART. 24

- (1) Ordonatorii principali de credite cu rol de autoritate de management pot delega angajarea și/sau lichidarea cheltuielilor efectuate la nivelul programelor către ordonatorii de credite cu rol de organism intermediar, în limita competențelor reglementate prin ordin comun al conducătorilor celor două instituții implicate și/sau pe baza acordului de delegare de atribuții încheiat între Autoritatea de management și organismul intermediar, în conformitate cu prevederile regulamentelor comunitare.
- (2) Ordonatorul principal de credite cu rol de Autoritate de management nu este exonerat de răspundere prin actul de delegare menționat la alin. (1).
- (3) Prin derogare de la prevederile Legii nr. 500/2002, cu modificările ulterioare, ordonatorul de credite cu rol de organism intermediar poate angaja cheltuieli în baza creditelor de angajament prevăzute la art. 23 alin. (3), cu avizul Autorității de management și poate efectua unele operațiuni specifice fazei de lichidare a acestor cheltuieli.
- (4) Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice, în calitate de autoritate de management pentru Programul operațional regional, poate delega agențiilor pentru dezvoltare regională, în calitatea acestora de organisme intermediare, angajarea și/sau lichidarea cheltuielilor aferente proiectelor finanțate în cadrul programului, în baza acordului de delegare de atribuții încheiat cu fiecare dintre acestea, în conformitate cu prevederile reglementărilor comunitare.
- (5) Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice nu este exonerat de răspundere prin actul de delegare menționat la alin.(4).

## CAPITOLUL VII

### **Păstrarea documentelor, control, audit, nereguli**

#### ART. 25

- (1) Controlul financiar preventiv și auditul intern al fondurilor derulate la nivelul programelor operaționale se exercită la nivelul Autorității de management/organismului intermediar și Autorității de certificare, în conformitate cu legislația în vigoare și cu normele metodologice de aplicare a prezentei ordonanțe de urgență.

- (2) Prin derogare de la prevederile OG nr. 119/1999 privind controlul intern și controlul financiar preventiv, republicată, cu modificările ulterioare, controlul financiar preventiv delegat nu se exercită asupra proiectelor de operațiuni inițiate la nivelul Autorității de management/organismului intermediar în vederea gestionării financiare a programelor finanțate din fonduri europene, cu excepția proiectelor pentru care Autoritatea de management/organismul intermediar are calitatea de beneficiar.

#### ART. 26

- (1) Beneficiarul unui proiect finanțat din fonduri europene are obligația îndosarierii și păstrării în bune condiții a tuturor documentelor aferente proiectului..
- (2) Beneficiarul are obligația de a asigura accesul neîngrădit al autorităților naționale cu atribuții de verificare, control și audit, al serviciilor Comisiei Europene, al Curții Europene de Conturi, al reprezentanților serviciului specializat al Comisiei Europene - Oficiul European pentru Lupta Antifraudă - OLAF, precum și al reprezentanților Departamentului pentru Lupta Antifraudă - DLAF, în limitele competențelor care le revin, în cazul în care aceștia efectuează verificări/controale/audit la fața locului și solicită declarații, documente, informații.
- (3) În cazul nerespectării prevederilor alin. (1) beneficiarul este obligat să restituie suma rambursată în cadrul proiectului aferentă documentelor lipsă.
- (4) În cazul nerespectării alin. (2), beneficiarul este obligat să restituie întreaga sumă rambursată aferentă proiectului, inclusiv dobânzile/penalizările aferente.
- (5) Autoritatea de management poate evalua și controla capacitatea administrativă a beneficiarilor privind îndeplinirea cerințelor determinate de asigurare a realității, legalității și regularității cheltuielilor decontate și respectării instrucțiunilor, procedurilor, reglementărilor, regulamentelor Comisiei Europene, precum și a altor prevederi legale în domeniul implementării proiectelor finanțate din fonduri europene.

#### ART. 27

- (1) Autoritatea de management este responsabilă de recuperarea creanțelor bugetare rezultate din nereguli în cadrul proiectelor finanțate din fonduri europene, conform prevederilor OUG nr. 66/2011, aprobată cu modificări prin Legea nr. 142/2012, cu modificările și completările ulterioare.
- (2) Autoritatea de certificare recuperează de la ordonatorii principali de credite cu rol de autoritate de management sumele pe care Comisia Europeană le-a diminuat din plățile efectuate către Autoritatea de certificare, ca urmare a compensării acestora cu sumele necesare plății creanțelor bugetare ale bugetului Uniunii Europene de către autoritățile române.
- (3) Autoritatea de certificare recuperează de la ordonatorii principali de credite cu rol de autoritate de management, până cel târziu la data închiderii programului operațional, orice sume din fonduri europene și din categoriile prevăzute la art. 10 lit. a), transferate unităților de plată, care, ulterior plăților efectuate către beneficiari, nu au fost incluse sau au fost deduse de Autoritatea de management/Autoritatea de certificare în/din cheltuielile eligibile declarate Comisiei Europene ca urmare a sesizării unor nereguli și nu au fost recuperate de la beneficiari.
- (4) Autoritățile de management/Organismele intermediare au obligația de a exclude de la rambursare acele cheltuieli efectuate și declarate de beneficiari pentru care în procesul de verificare a cheltuielilor se constată nerespectarea regulilor de eligibilitate stabilite la nivel național și comunitar.

## CAPITOLUL VIII

### Proiecte implementate în parteneriat

#### ART. 28

Proiectele finanțate din fonduri europene pot avea ca beneficiari parteneriate compuse din două sau mai multe entități cu personalitate juridică, înregistrate în România și/sau în statele membre ale Uniunii Europene, cu condiția desemnării ca lider al parteneriatului a unei entități înregistrate fiscal în România, excepție făcând proiectele pentru care beneficiar este o grupare europeană de cooperare teritorială.

#### ART. 29

Pentru implementarea proiectelor prevăzute la art. 28, entitățile finanțate din fonduri publice pot stabili parteneriate cu alte entități din sectorul privat, numai prin aplicarea unei proceduri transparente și nediscriminatorii privind alegerea partenerilor.

## CAPITOLUL IX

### Dispoziții finale

#### ART. 30

(1) Articolul 52, alineatul (10), lit. a) din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 597 din 13 august 2002, cu modificările și completările ulterioare, se modifica și va avea următorul cuprins"

(a) sumele reprezentând plăți în avans pentru implementarea asistenței financiare nerambursabile postaderare, altele decât cele prevăzute la lit. b), pot fi justificate prin bunuri livrate, lucrări executate și servicii prestate până la termenul stabilit pentru plata finală conform contractelor încheiate, cu respectarea eventualelor prevederi specifice din contracte/decizii/ordine de finanțare și, după caz, memorandumuri/acorduri de împrumut. Dispozițiile alin.10 se aplică în mod corespunzător."

(2) Articolul 54, alineatul (9<sup>1</sup>), lit. a) din Legea nr. 273/2002 privind finanțele publice locale, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 597 din 13 august 2002, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și va avea următorul cuprins:

”(9<sup>1</sup>) Prin excepție de la prevederile alin. (9):

a) sumele reprezentând plăți în avans pentru implementarea programelor, proiectelor și acțiunilor finanțate din fonduri externe nerambursabile postaderare, altele decât cele aferente Programului operațional sectorial Transport și cele prevăzute la lit. b), pot fi justificate prin bunuri livrate, lucrări executate și servicii prestate până la termenul stabilit pentru plata finală conform contractelor încheiate, cu respectarea eventualelor prevederi specifice din memorandumuri/acorduri/contracte/decizii/ordine de finanțare;”

#### ART. 31.

La propunerea Ministerului Fondurilor Europene, prin hotărâri ale Guvernului se pot stabili măsuri specifice de reglementare de natură procedurală sau financiar-bugetară, în scopul accelerării absorbției fondurilor europene.

#### ART. 32

În termen de 30 de zile lucrătoare de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență vor fi emise Normele metodologice de aplicare, aprobate prin Hotărâre de Guvern.

ART. 33

Decontărilor cererilor de plată sau rambursărilor aferente plăților efectuate înainte de intrarea în vigoare a prezentului act normativ li se aplică dispozițiile legale în vigoare la momentul plății.