



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Fondurilor Europene

Nr. 2897 / D.F.
Data 09.10.2015

Clarificare nr. 1

referitoare la achiziția directă având ca obiect

“Servicii de telefonie fixă, servicii de telefonie mobilă și transmisii de date pentru Ministerul Fondurilor Europene”

Având în vedere prezentul răspuns la solicitările de clarificări, termenul limită stabilit pentru depunerea ofertelor se decalază până în data de 14.10.2015, ora 11.00

NR.	Întrebări	Răspunsuri
1.	<p>Ca urmare a reluării procedurii din subiect, conform anunțului publicat în data de 05.10.2015 la secțiunea Achiziții directe de pe pagina de internet a Ministerului Fondurilor Europene vă transmitem următoarele:</p> <p>În urma analizei specificațiilor tehnice din caietul de sarcini am constatat cu surprindere că nu au fost adoptate măsuri corective ale abaterilor grave în materia legislației privind achizițiile publice pe care le-am sesizat în adresele nr. 15/B2B/PSE/32534/EHA din 22.09.2015 și nr.15/B2B/PSE/32814/EHA din 23.09.2015.</p> <p>Conform caietului de sarcini republicat în 05.10.2015 se solicită cu titlu gratuit un număr maxim de 1.020 terminale de tip II (1.000 aparate + 20 aparate cu titlu de rezerva) și maxim 200 terminale de tip III.</p> <p>Referitor la acest aspect dorim să precizăm că furnizorii de servicii de telefonie mobilă trebuie să achiziționeze terminalele respective de la producători și implicit să suporte costurile de producție. În urma analizei ofertelor furnizorilor de terminale de pe piață a rezultat că terminalul cel mai ieftin care</p>	<p>În conformitate cu prevederile legale, specifice, în vigoare, autoritatea contractantă a calculat valoarea estimată a contractului de servicii de telefonie fixă, servicii de telefonie mobilă și transmisii de date, raportându-se la tarifele actuale din contractul în vigoare la momentul demarării achiziției și plățile efectuate de la bugetul de stat, conform Legii nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare. Cu toate acestea, în Nota privind determinarea valorii estimate se prezintă modul de calcul inclusiv pentru abonamentele suportate de către salariați.</p> <p>Având în vedere că modalitatea de achiziționare a serviciilor de telefonie fixă, telefonie mobilă și transmisie de date este achiziția directă, iar legislația din domeniul achizițiilor publice nu instituie nicio regulă/obligație referitoare la modalitatea de derulare a achiziției directe, autoritatea contractantă a respectat întocmai principiile care stau la baza atribuirii contractelor de achiziție publică, inclusiv principiul proporționalității prevăzut la art. 2 alin. (2) lit. e) din O.U.G. nr. 34/2006 cu modificările și</p>



GUVERNUL ROMÂNIEI

Ministerul Fondurilor Europene

indeplinește simultan toate cerințele minime pentru cel de tip II are un cost de cca. 150 euro (fără TVA) iar cel pentru tip III de cca. 270 euro (fără TVA). Prin urmare, numai costul terminalelor de tip II și III, ce ar trebui suportat de viitorul furnizor de servicii, se ridică la suma totală de cca. 207.000 euro (fără TVA). La acest cost se mai adaugă costul celorlalte terminate solicitate în caietul de sarcini cu titlu gratuit respectiv costurile generate de serviciile ce urmează a fi prestate.

Valoarea estimată totală maximă a viitorului acord cadru este de 174.900 euro (din care 24.500 Euro pentru abonamentele cu plată din bugetul de stat și 150.400 euro pentru abonamentele cu plată de către salariați).

Având în vedere cele prezentate mai sus reiese în mod evident că numai costul total al terminalelor solicitate cu titlu gratuit este unul disproportionat de mare în raport cu valoarea totală estimată a viitorului acord cadru respectiv obiectul acestuia, fiind astfel încălcat principiul proporționalității de la art. 2 alin. (2) lit. e) din O.U.G. nr. 34/2006. Costul total al terminalelor de tip II și III (pentru care se califică numai terminale smartphone de tip high end, care prin natura lor au un pret de cost mare) depășește semnificativ valoarea maximă totală estimată a viitorului acord cadru, iar în condițiile date nu există posibilitatea recuperării acestor costuri substanțiale numai din valoarea abonamentelor.

Precizăm că obiectul viitorului acord cadru este achiziția de servicii de

completări ulterioare la care se face referire în solicitarea de clarificări, în sensul că nivelul cerințelor minime solicitate prin documentația de atribuire, precum și documentele care probează îndeplinirea unor astfel de cerințe s-au limitat numai la cele strict necesare pentru a se asigura îndeplinirea în condiții optime a contractului, luând în considerare exigențele specifice impuse de valoarea, natura și complexitatea contractului.

Cu privire la terminalele solicitate, menționăm că pentru a putea beneficia de servicii de telefonie mobilă, trebuie ca utilizatorul să dispună de terminal corespunzător, care să poată suporta serviciile și facilitățile oferite de către prestatori (și care sunt într-o continuă schimbare și perfecționare). În lipsa unor terminale care să permită utilizarea serviciilor solicitate, achiziționarea acestora ar deveni inutilă, inoportună și ineficientă. Ca și practică generală, atunci când se încheie un contract de servicii de telefonie mobilă, cu orice operator de pe piață, se achiziționează un pachet (servicii + terminal). Mai mult decât atât, prestatorul de servicii condiționează abonatul, la momentul achiziționării terminalului, să mențină contractul timp de 24 de luni. Acesta este motivul pentru care s-a solicitat să fie puse la dispoziție terminale noi, pentru o perioadă de 26 de luni. Astfel, având în vedere aceste aspecte, nu este o achiziție de produse, ci de servicii. Specificațiile tehnice ale tipurilor de terminale au fost stabilite în funcție



GUVERNUL ROMÂNIEI

Ministerul Fondurilor Europene

telefonie mobilă/fixă și date mobile și nu de terminale. Ori, ținând cont de ponderea covârșitoare în costul total al prețului terminalelor există suspiciunea fondată a unei achiziții mascate de aparate telefonice.

Pentru toate aceste considerente vă solicităm anularea prezentei achiziții prin cumpărare directă în conformitate cu prevederile art. 209 alin. (1) lit. c) din O.U.G. nr. 34/2006 cu modificările și completările ulterioare și adoptarea unor măsuri corective care să permită accesul operatorilor la procedura de achiziție, necesitățile autorității contractante respectiv costurile să fie în mod corect și realist estimate. În acest sens vă propunem revizuirea specificațiilor tehnice aferente terminalelor de tip II și III astfel încât să se califice aparate cu un preț de cost semnificativ mai mic decât cele selectate în prezenta procedură sau majorarea valorii totale estimate a viitorului acord cadru. Totodată vă aducem la cunoștință că pe lângă costul total al terminalelor solicitate (telefoane și tablete) operatorii ofertanți trebuie să suporte costuri importante și cu resurse alocate (minute naționale și internet) rezultate din tarifele publice de interconectare de pe pagina de internet a Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații, precum și alte costuri aferente livrării acestor servicii.

Totodată vă rugăm să aveți în vedere că art. 25 alin. (1) din O.U.G. nr. 34/2006 prevede în mod imperativ că autoritatea contractantă are obligația de a estima

de fiecare tip de abonament în parte (implicit valoarea estimată a acestora), de categoria de utilizatori și având în vedere că acestea trebuie să ofere posibilitatea instalării aplicațiilor și a activării diferitelor servicii puse la dispoziție de către prestatorul de servicii, ținând cont și de faptul că utilizatorii cu plata personală sunt liberi să își activeze, contra cost, orice serviciu doresc și să își instaleze orice aplicație.

Dorim să subliniem faptul că autoritatea contractantă este singura în măsură să stabilească cerințele cunoscând necesitățile și solicitările utilizatorilor finali beneficiari ai abonamentelor cu plata personală, mai ales că aceștia reprezintă peste 90% din numărul total de abonamente. De asemenea, operatorii economici au posibilitatea de a opta dacă depun sau nu ofertă, având în vedere necesitatea autorității contractante. Atașăm prezentei Nota privind determinarea valorii estimate.



GUVERNUL ROMÂNIEI

Ministerul Fondurilor Europene

	<p>valoarea contractului de achiziție publică pe baza calculării și însumării tuturor sumelor plătibile pentru îndeplinirea contractului respectiv, fără taxa pe valoarea adăugată, luând în considerare orice forme de opțiuni și, în măsura în care acestea pot fi anticipate la momentul estimării, orice eventuale suplimentări sau majorări ale valorii contractului. Prin urmare vă rugăm să ne transmiteți copia notei justificative întocmite la elaborarea achiziției din subiect, descrierea studiului de piață efectuat de autoritatea contractantă care a stat la baza stabilirii valorii estimate a viitorului acord cadru, menționând acțiunile concrete efectuate, costurile luate în calcul (în special pentru terminalele de tip II și III) respectiv sursa acestor informații.</p>	
2.	<p>Referința: Caiet de sarcini, 3.3 Cerințe minimale pentru tipuri de terminale, respectiv 2. Terminale tip II, vă rugăm să acceptați un terminal cu display IPS LCD capacitiv și fără bandă 850 3G. Menționăm că prin modificarea acestei cerințe nu se modifică experiența utilizatorului final.</p>	<p>În vederea asigurării accesului la prezenta achiziție a cât mai multor operatori economici, autoritatea contractantă acceptă pentru Terminale tip II un terminal cu display IPS LCD capacitiv și fără bandă 850 3G.</p>
3.	<p>Referința: Scrisoarea de intenție, cap II. MODALITATEA DE ACHIZIȚIE, criteriul de atribuire „Va fi declarată câștigătoare oferta care are valoarea totală cea mai scăzută și formularul Formulnr 6 - Centrnlizator al propunerii financiare, vă rugăm să confirmați faptul că evaluarea ofertelor financiare se va face luându-se în considerare câmpul „TOTAL ACORD CADRU VALOARE MAXIMĂ FĂRĂ TVA” și implicit că verificarea încadrării în fondurile alocate se va face prin raportarea la bugetul maxim alocat, respectiv cantitatea maximă de servicii.</p>	<p>În conformitate cu prevederile Documentației de atribuire – Formularul 6 – Centralizator al propunerii financiare – „*” (Total maxim abonament / pachet 26 luni/TOTAL ACORD CADRU VALOARE MAXIMĂ FĂRĂ TVA) reprezintă valoarea ce va fi utilizată pentru stabilirea ofertei având prețul cel mai scăzut. Verificarea încadrării în fondurile alocate se va face prin raportarea la bugetul maxim alocat pentru plata abonamentelor, respectiv nr. maxim estimat de abonamente x</p>



GUVERNUL ROMÂNIEI

Ministerul Fondurilor Europene

		preț/abonament, având în vedere faptul că pentru estimarea valorii totale a acordului cadru s-au avut în vedere și serviciile de roaming estimate a fi plătite din bugetul de stat.
--	--	---



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Fondurilor Europene

APROBAT,

Nr. 2715 / D.F.
Data 05.10.2015



NOTĂ PRIVIND DETERMINAREA VALORII ESTIMATE

Titlul contractului :	Servicii de telefonie fixă, servicii de telefonie mobilă și transmisii de date pentru Ministerul Fondurilor Europene
Sursele de finanțare:	Bugetul de stat și Venituri salariale
Autoritatea contractantă:	Ministerul Fondurilor Europene
Beneficiar:	Ministerul Fondurilor Europene
Obiectul achiziției	prestare servicii de telefonie fixă, servicii de telefonie mobilă și transmisii de date pentru Ministerul Fondurilor Europene ținând cont de necesitatea asigurării serviciilor de telefonie integrată pentru demnitari, directori de cabinet și alte categorii de salariați în vederea asigurării nevoii de comunicare, atât la nivel intern cât și extern al ministerului.

Justificare:

În conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 43/2013, cu modificările și completările ulterioare, Ministerul Fondurilor Europene este responsabil de coordonarea pregătirii, dezvoltării, armonizării și funcționării cadrului legislativ, instituțional și procedural pentru gestionarea și controlul instrumentelor structurale 2007-2013 și fondurilor europene structurale și de investiții 2014-2020.

Urmare a reorganizării instituționale și a modificărilor aduse Hotărârii Guvernului nr. 43/2013, Ministerul Fondurilor Europene a preluat atât activitatea, cât și personalul Autorităților de Management pentru POS Mediu, POS Transport, POS CCE și POS DRU de la ministerele de resort, fapt pentru care pentru desfășurarea în bune condiții a activităților specifice este necesară, în continuare, asigurarea serviciilor de telefonie fixă, servicii de telefonie mobilă și transmisii de date.

Ținând cont de faptul că la data de 1 noiembrie 2015 expiră valabilitatea contractului subsecvent aferent acordului cadru de telefonie fixă, servicii de telefonie mobilă și transmisii de date este necesară asigurarea în continuare a serviciilor de telefonie integrată pentru Ministerul Fondurilor Europene și ca urmare propunem încheierea unui acord cadru pe o perioadă de 26 de luni de la semnarea de către ambele părți și atribuirea de contracte subsecvente.

Determinarea valorii estimate:

La calcularea valorii estimate s-au avut în vedere tarifele actuale din acordul-cadru aflat în derulare, respectiv:

1) Tarif abonament lunar – servicii voce – pentru fiecare SIM activat: 5 EURO fără TVA.

2) Tarif abonament lunar demnitari - 14 euro fără TVA.

3) Tarif abonament de telefonie fixă-flux ISDN – 30 euro fără TVA.

De asemenea, s-au avut în vedere și prețurile practicate pe piață de operatorii economici cu activitate în domeniu.

La estimarea valorii serviciilor de roaming s-au avut în vedere plățile efectuate de la bugetul de stat în ultimele 12 luni pentru acest tip de serviciu.

Valoarea minimă estimată a acordului cadru pentru o perioadă de 26 de luni pentru abonamentele cu plata suportată din bugetul de stat, **Titlul 20, Bunuri de servicii, art. 20.01.08** este de **12.990 Euro (fără TVA)**, echivalentul a **57.357,35 lei** (fără TVA) calculat la cursul leu/euro comunicat de BNR pentru data de 01.10.2015 (1 euro = 4,4155 lei), respectiv **16.107,60 euro cu TVA, echivalentul aproximativ a 71.123,11 lei cu TVA.**

Valoarea maximă estimată a acordului cadru pentru o perioadă de 26 de luni pentru abonamentele cu plata suportată din bugetul de stat, **Titlul 20, Bunuri de servicii, art. 20.01.08** este de **24.500 Euro (fără TVA)**, echivalentul a **108.179,75 lei** (fără TVA) calculat la cursul leu/euro comunicat de BNR în data de 01.10.2015 (1 euro = 4,4155 lei), respectiv **30.380 euro cu TVA, echivalentul aproximativ a 134.142,89 lei cu TVA.**

Nr. crt.	Obiectul achiziției publice	Preț estimat euro, fără TVA/lunar	Pentru perioada/ luni	Cantitate minimă estimată acord cadru	Cantitate maximă estimată acord cadru	Valoare minimă estimată euro fără TVA	Valoare maximă estimată / acord cadru euro fără TVA
1	Abonament voce mobilă, cu minim 3500 min naționale + 200 SMS naționale + servicii de internet nelimitat, trafic inclus 5 GB/lună la viteza de pana 150 Mbps convorbiri nelimitate în grup (fix și mobil)	15	26	7	10	2 730	3 900

2	Abonament internet mobil nelimitat pt tabletă PC trafic inclus 5G/lună la viteza de pana 150 Mbps	20	26	7	10	3 640	5 200
3	Abonamente de telefonie fixă-flux ISDN	30	26	4	10	3 120	7 800
Total abonamente						9 490	16 900
Estimare servicii de roaming aferente abonamentelor de tip 1						3500	7600
Total buget de stat						12 990	24 500

Nr. crt.	Obiectul achiziției publice	Preț estimat euro, fără TVA/lună	Pentru perioada/ luni	Cantitate minimă estimată acord cadru	Cantitate maximă estimată acord cadru	Valoare minimă estimată euro fără TVA	Valoare maximă estimată / acord cadru euro fără TVA
1	Abonament voce mobilă cu minim 750 min naționale + 150 SMS naționale + convorbiri nelimitate în grup (fix și mobil) + servicii de Internet pe mobil cu 2GB trafic inclus la viteza de pana la 150 Mbps.	5	26	300	1 000	39 000	130 000
2	Abonament internet mobil nelimitat prin modem USB trafic inclus 3 GB/lună la viteza de pana la 75 Mbps	4	26	25	100	2 600	10 400

3	Abonament voce mobilă cu minim 850 min naționale + 150 SMS naționale + convorbiri nelimitate în grup (fix și mobil) + servicii de Internet pe mobil cu 2GB trafic inclus la viteza de pana la 150 Mbps.	10	26	100	200	1 000	10 000
Total						42 600	150 400

Pentru abonamentele cu plata suportată de salariați, valoarea minimă estimată pentru o perioadă de 26 de luni este de 42.600 Euro (fără TVA), echivalentul a 188.100,30 lei fără TVA, calculat la cursul leu/euro comunicat de BNR în data de 01.10.2015 (1 euro = 4,4155 lei), respectiv 52.824 Euro cu TVA, echivalentul aproximativ a 233.244,37 lei cu TVA, iar valoarea maximă estimată este de 150.400 euro fără TVA, echivalentul a 664.091,20 lei fără TVA, respectiv 186.496 Euro cu TVA.

Pentru perioada 2015 – 2017 se vor emite lunar 2 facturi, una aferentă numerelor de telefon pentru care plata se va efectua de la bugetul de stat și una pentru cele suportate din venituri salariale. Lista numerelor de telefon cuprinse în fiecare factură va fi comunicată prestatorului după semnarea acordului-cadru.


Contractele subsecvente se vor încheia după cum urmează:

Contract subsecvent nr.1 - noiembrie 2015 - decembrie 2015

Contract subsecvent nr.2 - ianuarie 2016 - decembrie 2016.

Contract subsecvent nr.3 - ianuarie 2017 - decembrie 2017.

Cantitățile minime și maxime estimate ale contractelor subsecvente sunt aceleași care au fost estimate pentru acordul cadru.

Funcție persoană avizatoare	Nume și prenume	Data avizare	Observații	Semnătură
Director adj. D.M.C.I.P.	Camelia SANDU	02.10.2015		
Funcție persoană care a întocmit	Nume și prenume	Data întocmire	Observații	Semnătură
Șef birou Cereri de Finanțare și Monitorizare Investiții	Nicoleta Capuzu	02.10.2015	—	