

## NOTĂ DE FUNDAMENTARE

|   |  |
|---|--|
| <b>Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ</b>   |  |
| <b>Hotărâre pentru modificarea și completarea Hotărârii de Guvern nr. 799/2014 privind implementarea Programului Operațional Ajutorarea Persoanelor Defavorizate (POAD)</b> |  |
| <b>Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ</b>  |  |
| <b>1. Descrierea situației actuale</b>  | <p>Prin Programul Operațional Ajutorarea Persoanelor Defavorizate (POAD) sunt distribuite cutii cu ajutoare alimentare persoanelor defavorizate din toate localitățile din țară. Programul este finanțat în perioada 2014-2020 în proporție de 85% din Fondul de ajutor european destinat celor mai defavorizate persoane (FEAD) și 15% din bugetul național.</p> <p>Ministerul Fondurilor Europene (M.F.E.) are calitatea de autoritate de management prin Autoritatea de management pentru Programul Operațional Capital Uman și de beneficiar prin Unitatea pentru Implementarea POAD.</p> <p>Baza legală europeană este constituită de Regulamentul nr. 223/2014 al Parlamentului european și al Consiliului din 11 martie 2014 și Programul Operațional Ajutorarea Persoanelor Defavorizate iar cadrul legal național de Hotărârea de Guvern nr. 799/2014 cu modificările și completările ulterioare.</p> <p>Numărul de cutii necesar pentru fiecare localitate din țară, pentru fiecare an de implementare a POAD, este transmis la M.F.E. de primarii prin intermediul Instituțiilor prefectului, în baza informațiilor primite de la serviciile deconcentrate ale Casei Naționale de Pensii Publice, Agenției Naționale pentru Plăți și Inspecție Socială și Agenției Naționale pentru Ocuparea Forței de Muncă.</p> <p>Datele respective sunt utilizate în licitația de atribuire a contractelor de furnizare a cutiilor cu ajutoare alimentare.</p> <p>Dublele înregistrări ale unor persoane care aparțin mai multor categorii defavorizate, decalajul în timp între data transmiterii datelor și data distribuției efective a ajutoarelor către beneficiari, fac ca la terminarea distribuției să apară în unele localități plusuri sau minusuri de stoc.</p> <p>Prin Hotărârea de Guvern nr. 80/2015 a fost stabilit un mecanism de redistribuire a eventualelor stocuri între primarii.</p> <p>Pentru POAD 2015/2016, Instituția prefectului București și primăriile sectoarelor din București estimează că sistemul de redistribuire stabilit nu va permite epuizarea stocurilor excedentare. Această situație este posibil să existe și în alte localități din țară, datorită modificărilor în numărul beneficiarilor din unele categorii cum ar fi pensionarii care au beneficiat de o creștere a pensiilor la 1.01.2016.</p> <p>Existența de stocuri la terminarea distribuției în cadrul POAD contravine politicilor de evitare a risipei de alimente și totodată ar conduce la imposibilitatea rambursării din fonduri europene a valorii ajutoarelor alimentare respective.</p> |
| <b>2. Schimbări preconizate</b>   | <p>Introducerea în actul normativ a posibilității distribuirii excedentelor de ajutoare alimentare și către cantinele de ajutor social ca o măsură suplimentară la mecanismul de redistribuire stabilit anterior.</p> <p>În mod corespunzător, categoriile de persoane cele mai defavorizate care beneficiază de ajutoare alimentare distribuite în cadrul POAD și care au calitatea de destinatari finali în conformitate cu</p>  |

|   | <p>prevederile Regulamentului (UE) nr. 223/2014 sunt completate cu o nouă categorie, persoanele beneficiare ale serviciilor cantinelor de ajutor social în conformitate cu Legea nr. 208/1997 privind cantinele de ajutor social.</p> <p>Distribuția de ajutoare alimentare către cantinele de ajutor social constituie de asemenea o testare a propunerii de modificare a POAD care are în vedere, în principal, redefinirea categoriilor de beneficiari în așa fel încât să beneficieze de ajutoare persoanele cu adevărat îndreptățite și un nou sistem de distribuție a ajutoarelor alimentare adaptat noilor categorii de beneficiari, mai eficient și flexibil.</p> |                 |      |      |      |                |
|---|---|-----------------|------|------|------|----------------|
| <b>3. Alte informații</b>   | Nu au fost identificate.  |                 |      |      |      |                |
| <b>Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ</b>  |   |                 |      |      |      |                |
| <b>1. Impactul macroeconomic</b>  | Nu au fost identificat.   |                 |      |      |      |                |
| <b>1<sup>1</sup>. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat</b>   | Nu au fost identificat.   |                 |      |      |      |                |
| <b>2. Impactul asupra mediului de afaceri</b>   | Programul poate avea un impact pozitiv asupra producătorilor români de produse alimentare care vor fi achiziționate pentru a fi distribuite în cadrul POAD.   |                 |      |      |      |                |
| <b>2<sup>1</sup>. Impactul asupra sarcinilor administrative</b>   | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.  |                 |      |      |      |                |
| <b>2<sup>2</sup>. Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii</b>   | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.  |                 |      |      |      |                |
| <b>3. Impactul social</b>   | <p>Implementarea POAD în România promovează coeziunea socială, stimulează incluziunea socială, contribuie la reducerea numărului de persoane expuse riscului de sărăcie și de excluziune socială. POAD atenuează cele mai grave forme de sărăcie prin furnizarea de ajutoare alimentare, sprijinind și activități de integrare socială a celor mai defavorizate persoane.</p> <p>Prin includerea cantinelor de ajutor social în beneficiarii POAD, se extinde ajutorul alimentar și către alte categorii decât cele vizate în prezent, categorii aflate în situații de precaritate socială deosebită.</p>   |                 |      |      |      |                |
| <b>4. Impactul asupra mediului</b>  |   |                 |      |      |      |                |
| <b>5. Alte informații</b>   |   |                 |      |      |      |                |
| <b>Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)</b> |   |                 |      |      |      |                |
| - mii lei -   |   |                 |      |      |      |                |
| Indicatori  | Anul curent   | Următorii 4 ani |      |      |      | Media pe 5 ani |
| 1   | 2   | 3               | 4    | 5    | 6    | 7              |
|   | 2014  | 2015            | 2016 | 2017 | 2018 |                |
| <b>1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:</b>  |   |                 |      |      |      |                |
| <b>a) buget de stat, din acesta:</b>  |   |                 |      |      |      |                |
| <b>(i) impozit pe profit</b>  |   |                 |      |      |      |                |
| <b>(ii) impozit pe venit</b>  |   |                 |      |      |      |                |
| <b>b) bugete locale:</b>  |   |                 |      |      |      |                |

|  |   |  |  |  |  |  |
|--|---|--|--|--|--|--|
| (i) impozit pe profit  |   |  |  |  |  |  |
| c) bugetul asigurărilor sociale de stat:   |   |  |  |  |  |  |
| (i) contribuții de asigurări   |   |  |  |  |  |  |
| <b>2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, in plus, din care:</b>  |   |  |  |  |  |  |
| a) buget de stat, din acesta:  |   |  |  |  |  |  |
| (i) cheltuieli de personal   |   |  |  |  |  |  |
| (ii) bunuri și servicii  |   |  |  |  |  |  |
| b) bugete locale:  |   |  |  |  |  |  |
| (i) cheltuieli de personal   |   |  |  |  |  |  |
| (ii) bunuri și servicii  |   |  |  |  |  |  |
| c) bugetul asigurărilor sociale de stat:   |   |  |  |  |  |  |
| (i) cheltuieli de personal   |   |  |  |  |  |  |
| (ii) bunuri și servicii  |   |  |  |  |  |  |
| <b>3. Impact financiar, plus/minus, din care:</b>  |   |  |  |  |  |  |
| a) buget de stat   |   |  |  |  |  |  |
| b) bugete locale   |   |  |  |  |  |  |
| <b>4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare</b>   |   |  |  |  |  |  |
| <b>5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare</b>   |   |  |  |  |  |  |
| <b>6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare</b>                      |   |  |  |  |  |  |
| <b>7. Alte informații</b>  | Distribuția către cantinele de ajutor social se face in limitele bugetului alocat, fără modificarea acestuia. |  |  |  |  |  |
| <b>Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare</b>                                      |   |  |  |  |  |  |
| <b>1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:</b>                               |   |  |  |  |  |  |
| a) Acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect   |  |  |  |  |  |
| b) Acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.  | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect   |  |  |  |  |  |
| 1. <sup>1</sup> Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice                    | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect   |  |  |  |  |  |
| 2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare    | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect   |  |  |  |  |  |

|  |   |
|--|---|
| <b>3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare</b>   | <b>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect</b>  |
| <b>4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene</b>   | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect   |
| <b>5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente</b>  | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect   |
| <b>6. Alte informații</b>  | Nu au fost identificate.  |
| <b>Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</b>  |   |
| <b>1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate</b>  | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect   |
| <b>2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ</b>  | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect   |
| <b>3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative</b> | Au fost consultate structurile asociative ale autorităților administrației publice locale.  |
| <b>4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente</b>  | Actul normativ nu se referă la acest subiect.   |
| <b>5. Informații privind avizarea de către:</b><br>a) Consiliul Legislativ;<br>b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării<br>c) Consiliul Economic și Social<br>d) Consiliul Concurenței<br>e) Curtea de Conturi   | Va fi avizat de Consiliul Legislativ.   |
| <b>6. Alte informații</b>  | Nu au fost identificate.  |
| <b>Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</b>   |   |
| <b>1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ</b>  | Au fost respectate prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, proiectul fiind postat pe situl Ministerului Fondurilor Europene. |
| <b>2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice</b>  | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.  |
| <b>Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare</b>  |   |

|   |  |
|---|--|
| <b>1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale –înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente</b> | Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect. |
| <b>2. Alte informații</b>   |  |

Pentru considerentele de mai sus, am elaborat prezentul proiect de Hotărâre a Guvernului **pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 799/2014 privind implementarea Programului Operațional Ajutorarea Persoanelor Defavorizate**, care, în forma prezentată, a fost avizat de ministerele interesate și de către Consiliul Legislativ și pe care îl supunem spre adoptare.

**Ministrul Fondurilor Europene**

**Cristian GHINEA**

**Avizăm favorabil:**

**Ministrul Afacerilor Interne**

**Petre TOBĂ**

**Președintele Autorității Naționale Sanitar  
Veterinară  
și pentru Siguranța Alimentelor**

**Radu ROATIȘ CHEȚAN**

**Ministrul Muncii, Familiei, Protecției Sociale  
și Persoanelor Vârstnice**

**Dragoș Nicolae PÎSLARU**

**Viceprim-ministru  
Ministrul Dezvoltării Regionale și Administrației  
Publice  
Vasile DÎNCU**

**Ministrul Finanțelor Publice**

**Anca Dana DRAGU**

**Ministrul Afacerilor Externe**

**Lazăr COMĂNESCU**

**Ministrul Justiției**

**Raluca Alexandra PRUNĂ**

| <b>Avizatori</b>   | <b>Nume și prenume</b>            | <b>Data avizării</b> | <b>Semnătură</b> |
|--|-----------------------------------|----------------------|------------------|
| <b>Secretar de Stat</b>  | <b>Dragoș Cristian<br/>DINU</b>   |                      |                  |
| <b>Secretar General</b>  | <b>Marius NICA</b>                |                      |                  |
| <b>Direcția Juridică, Soluționare<br/>Contestații, Politici Publice și Relația<br/>cu Parlamentul</b>    | <b>Loredana<br/>HRISTODORESCU</b> |                      |                  |
| <b>Direcția Generală Analiză,<br/>Programare, Evaluare</b>   | <b>Mihaela TOADER</b>             |                      |                  |
| <b>Unitatea pentru Implementarea<br/>Programului Operațional Ajutorarea<br/>Persoanelor Defavorizate</b> | <b>Mircea MILCU</b>               |                      |                  |