



Comitetul de monitorizare a CM POAT 2014-2020

București, aprilie 2018

Notă anuală privind evaluarea POAT 2014 - 2020

Conform prevederilor Planului de Evaluare a Programului Operațional Asistență Tehnică 2014-2020, Biroul Evaluare Programe are obligația de a raporta anual CM POAT 2014-2020 prin intermediul unei Note, informații referitoare la stadiul implementării Planului de evaluare.

Perioada de referință a prezentei Note de Evaluare este mai 2017 - aprilie 2018. Astfel, în acord cu prevederile Planului de evaluare, Biroul Evaluare Programe informează membrii Comitetului de Monitorizare POAT 2014-2020 privind evoluția implementării Planului de Evaluare POAT în baza următoarelor puncte:

a. Evaluările și activitățile de evaluare planificate

Planul de Evaluare a POAT 2014-2020 a fost aprobat de CM POAT în cadrul reuniunii din 9 iunie 2015 și apoi transmis Comisiei Europene prin sistemul electronic SFC2014. Planul de evaluare este disponibil online pe www.fonduri-ue.ro¹.

Cadrul general

Planul de evaluare este un document strategic care determină modul de organizare a evaluărilor în perioada de programare 2014-2020 în cadrul POAT, cuprinzând 6 teme de evaluare care acoperă Obiectivele Specifice ale Programului, fiind în conformitate cu prevederile Articolului 56 al Regulamentului privind Dispozițiile Comune, conform căruia cel puțin o dată în perioada de programare, o evaluare va aprecia modul în care sprijinul oferit din Fondurile ESI a contribuit la obiectivele aferente fiecărei priorități.

Planul de evaluare oferă o imagine clară cu privire la nevoile și sursele de finanțare în vederea derulării activităților de evaluare propuse. De asemenea, acesta include și un plan de formare pentru persoanele care sunt responsabile cu implementarea planului. Acesta evidențiază structurile și personalul responsabil cu coordonarea evaluărilor prevăzute.

¹ <http://www.fonduri-ue.ro/poat-2014#rezultate-implementare>

Evaluările vor furniza concluzii robuste și, dacă este cazul, recomandări, utile managementului programului, în legătură cu o serie de întrebări de evaluare privind:

- ❖ Progresul atins în zonele, sectoarele și grupurile vizate în raport cu obiectivele specifice ale POAT;
- ❖ Măsura în care progresul observat este atribuit programului;
- ❖ Durabilitatea efectelor;
- ❖ Mecanismele care au facilitat/împiedicat efectele și caracteristicile cheie contextuale ale acestora.

Temele de evaluare sunt următoarele:

1. *Contribuția POAT la întărirea capacității beneficiarilor FESI/ POAT, POIM și POC* (Aria de acoperire - obiectivul specific 1.1)
2. *Contribuția POAT la diseminarea informațiilor privind FESI/ POAT, POIM și POC* (Aria de acoperire - obiectivul specific 1.2)
3. *Evaluarea contribuției POAT la coordonarea și controlul FESI* (Aria de acoperire: obiectivul specific 2.1 - cu excepția sprijinului specific pentru POAT, POIM și POC)
4. *Evaluarea contribuției POAT la gestionarea POAT, POIM și POC* (Aria de acoperire: obiectivul specific 2.1 - activitățile referitoare la sprijinul specific pentru POAT, POIM și POC)
5. *Evaluarea contribuției POAT la funcționalitatea și eficiența/ eficacitatea sistemului informatic* (aria de cuprindere - obiectivul specific 2.2)
6. *Evaluarea contribuției POAT la eficiența și eficacitatea resurselor umane din sistemul FESI* (aria de acoperire: obiectivul specific 3.1)

Abordările metodologice indicative sunt: *evaluarea bazată pe teorie și evaluarea contrafactuală* (pentru temele de evaluare 5 și 6).

Bugetul indicativ al Planului de evaluare este de 1.000.960 euro.

Activitățile de evaluare planificate pentru perioada de referință

Pentru perioada de referință au fost stabilite o serie de puncte de reper, esențiale pentru monitorizarea progresului implementării planului de evaluare, după cum urmează:

- ❖ Derularea procedurii de achiziție publică a serviciilor de evaluare și contractarea operatorilor economici declarați câștigători;
- ❖ Demararea acțiunii de reconfirmare a membrilor Comitetului de Coordonare a Evaluării, având în vedere reorganizările instituționale survenite;
- ❖ Dezbaterea și aprobarea în cadrul CCE POAT a raportului inițial conținând metodologia de evaluare detaliată pentru cele șase teme de evaluare;
- ❖ Implementarea metodologiei de evaluare, conform raportului inițial;
- ❖ Elaborarea primului raport de evaluare pentru toate cele șase teme de evaluare;
- ❖ Comunicarea și diseminarea rezultatelor primului raport de evaluare către publicul interesat;
- ❖ Aplicarea recomandărilor rezultate în urma primului exercițiu de evaluare;
- ❖ Monitorizarea implementării Planului de evaluare a POAT 2014-2020 și redactarea Notei anuale privind evaluarea aferentă anului următor.

b. Evaluările și activitățile de evaluare implementate pe parcursul perioadei de referință

Coordonarea procesului de evaluare

În urma înființării Ministerului Fondurilor Europene prin HG nr. 52/2018, funcția de evaluare a programelor operaționale a fost reorganizată, prin înființarea Serviciului Evaluare Programe și Politici de Coeziune Socială, format din Biroul Evaluare Programe (fosta Unitate Centrală de Evaluare), Compartimentul Punctul Național de Contact pentru Romi și Compartimentul Punctul de Contact pentru Implementarea Convenției privind Drepturile Persoanelor cu Dizabilități. Conform Regulamentului de organizare și funcționare al MFE, funcția de evaluare a Programului Operațional Asistență Tehnică se realizează prin Biroul Evaluare Programe.

Asigurarea resurselor financiare necesare implementării Planului de Evaluare POAT 2014-2020

Începând cu luna noiembrie 2017 BEP a derulat procedurile de încărcare retroactivă a cererii de finanțare în sistemul informatic MySMIS, iar în luna martie 2018 această activitate a fost finalizată. De asemenea, până la acest moment au fost transmise și aprobate de către AM POAT cinci rapoarte de progres.

Elaborarea documentelor tehnice necesare atribuirii prin achiziție publică a unui contract multianual de servicii

În luna august 2017 procedura de achiziție a fost lansată în SEAP, cu anunțul de participare nr. 178225/23.08.2017. Termenul de depunere a ofertelor a fost stabilit pentru data de 26 septembrie 2017, fiind prelungit până la 06 octombrie, în urma solicitării potențialilor ofertanți. Etapa de evaluare a ofertelor este încă în derulare, fiind înregistrate întârzieri generate de interpretarea diferită a modului de aplicare a prevederilor legale în materia achizițiilor publice privind evaluarea experienței experților implicați în proiect.

Dezvoltarea capacității de evaluare

Cu scopul de a asigura o capacitate adecvată a funcției de evaluare a Acordului de Parteneriat și programelor operaționale finanțate din FESI, precum și pentru operaționalizarea și funcționarea rețelei de evaluare coordonată de Grupul de lucru pentru evaluarea performanței, Biroul Evaluare Programe a elaborat proiectul *"Asistență tehnică pentru susținerea capacității de evaluare"*, care a fost aprobat de AM POAT la data de 14 octombrie 2016.

Perioada de implementare a proiectului este 1 martie 2016 până la 30 aprilie 2022. Valoarea asistenței financiare nerambursabile solicitate este de 4.081.994,76 lei (cu TVA).

Până la data raportării, în cadrul proiectului au fost înregistrate 17 participări la cursuri de formare și conferințe în domeniul evaluării, care au avut ca scop creșterea competențelor membrilor Biroului Evaluare Programe. De asemenea, în perioada de referință documentele tehnice necesare procedurii de achiziție publică aferente proiectului au fost finalizate, procedura de achiziție a fost lansată în SEAP în luna septembrie 2017, anunț de participare nr. 178644/06.09.2017. Termenul de depunere a ofertelor a fost 01 noiembrie 2017, iar în prezent, procesul de evaluare a ofertelor este în derulare urmând ca în cel mai scurt timp să fie atribuit.

c. Utilizarea evaluărilor, stadiul implementării recomandărilor și comunicarea rezultatelor pe parcursul perioadei de referință

Întrucât au fost înregistrate întârzieri în aplicarea procedurii de achiziție a serviciilor de evaluare, în perioada de referință nu au fost elaborate și, prin urmare, nu au fost utilizate, rapoarte de evaluare.

Se anticipează că informațiile referitoare la acest punct vor putea fi furnizate în următoarea notă anuală privind evaluarea, aferentă anului 2019.

d. Decalaje în ceea ce privește evaluările și activitățile de evaluare planificate, provocările întâmpinate și soluțiile propuse și adoptate

În perioada de referință au fost înregistrate decalaje în ceea ce privește punctele de reper stabilite și calendarul evaluărilor față de ceea ce este prevăzut în Planul de Evaluare.

Deși documentele tehnice au fost pregătite de Biroul Evaluare Programe și aprobate de Comitetul de Coordonare a Evaluării în avans pentru a permite respectarea acestui calendar, demararea procesului de achiziție publică necesară contractării evaluatorului a înregistrat blocaje la nivelul ministerului cauzate în principal de:

- ❖ Interpretarea diferită a modului de aplicare a prevederilor legale în materia achizițiilor publice privind evaluarea experienței experților implicați în proiect;
- ❖ Reorganizări succesive ale ministerului.

Această întârziere a cauzat nerealizarea la timp a evaluărilor ce furnizau informații relevante pentru raportul anual de implementare și raportul de progres din anul 2017 și a afectat atingerea unuia dintre obiectivele planului de evaluare privind consolidarea rapoartelor anuale și de progres prin includerea rezultatelor evaluărilor.

e. Recomandările CM din cadrul reuniunilor precedente și, după caz, implementarea acestora

În cadrul reuniunilor CM POAT din 19 mai 2017, respectiv 6 decembrie 2017 membrii CM nu au făcut recomandări sau observații referitoare la evaluarea POAT.

f. Evaluările și activitățile de evaluare planificate pentru perioada următoare

Pentru perioada următoare (mai 2018 - mai 2019) sunt planificate următoarele activități:

- ❖ Finalizarea procedurii de achiziție publică a serviciilor de evaluare și contractarea operatorilor economici declarați câștigători;
- ❖ Demararea acțiunii de reconfirmare a membrilor Comitetului de Coordonare a Evaluării, având în vedere reorganizările instituționale survenite;
- ❖ Dezbaterea și aprobarea în cadrul CCE POAT a raportului inițial conținând metodologia de evaluare detaliată pentru cele șase teme de evaluare;
- ❖ Implementarea metodologiei de evaluare, conform raportului inițial;
- ❖ Elaborarea raportului de evaluare aferent anului 2017 pentru toate cele șase teme de evaluare;
- ❖ Comunicarea și diseminarea rezultatelor primului raport de evaluare către publicul interesat;
- ❖ Monitorizarea implementării Planului de evaluare a POAT 2014-2020 și redactarea Notei anuale privind evaluarea aferentă anului următor.

g. Riscuri și acțiuni de diminuare a efectelor acestora

Gradul de complexitate și noutate a cerințelor din caietului de sarcini, inclusiv a factorilor de evaluare a ofertelor, a condus la reticențe din partea structurilor responsabile de achiziții publice în a agreea propunerile, precum și la necesitatea de a aduce explicații și argumente suplimentare în susținerea acestora. În acest sens, Biroul Evaluare Programe a avut un dialog susținut cu aceste structuri în vederea facilitării înțelegerii aspectelor tehnice privind evaluarea programelor și a abordării propuse. În viitor, se intenționează cooptarea acestora în comitetele de coordonare a evaluării și în programele de instruire prevăzute pentru dezvoltarea capacității de evaluare.

Un alt risc identificat, dar încă nematerializat, se referă la existența datelor necesare evaluării la surse externe sistemului de management al FESI, în condițiile în care acestea nu sunt agregate în baze de date convergente și ușor accesibile evaluatorilor. În acest context, Biroul Evaluare Programe a organizat în data de 27 septembrie 2016 o întâlnire cu actorii cheie ai Planului de Evaluare POAT cu scopul sensibilizării acestora și creșterii înțelegerii necesităților de furnizare a datelor pentru evaluare. De asemenea, în cadrul primului exercițiu de evaluare se va urmări testarea și consolidarea relațiilor interinstituționale, în special în ceea ce privește disponibilitatea datelor pentru evaluare.

h. Propuneri de modificare a planului de evaluare pentru aprobarea CM, respectiv MDRAPFE.

În perioada de referință nu au fost identificate necesități de modificare a planului de evaluare a POAT.