



PROGRAMUL OPERAȚIONAL CAPITAL UMAN

RAPORT ANUAL DE IMPLEMENTARE 2017

Rezumatul pentru cetățeni

Acest document conține informații sinteză referitoare la progresul înregistrat în implementarea Programului Operațional Capital Uman 2014-2020 pe parcursul anului 2017. Structura documentului oferă informațiile respectând parcursul implementării unui program operațional și cronologia evenimentelor, astfel:

Lansarea apelurilor de proiecte în 2017

În anul 2017 au fost lansate **29 apeluri de proiecte**, care vizează următoarele domenii de intervenție:

Axa prioritară	Domenii de intervenție	Alocarea financiară (mil. euro)
1 - <i>Inițiativa locuri de muncă pentru tineri</i>	<ul style="list-style-type: none">• Scheme naționale - programe de ucenicie și stagii I• Măsuri pentru tinerii NEET I - Stimularea mobilității și subvenționarea locurilor de muncă• Viitor pentru tinerii NEETs I	205,62
2 - <i>Îmbunătățirea situației tinerilor din categoria NEETs</i>	<ul style="list-style-type: none">• Măsuri pentru tinerii NEET II - Stimularea mobilității și subvenționarea locurilor de muncă• Înregistrarea la Serviciul Public de Ocupare a tinerilor NEETs inactivi• Scheme naționale - programe de ucenicie și stagii II• Viitor pentru tinerii NEETs II	384,83
3 - <i>Locuri de muncă pentru</i>	<ul style="list-style-type: none">• Stimularea mobilității și subvenționarea locurilor de muncă pentru șomeri și persoane inactice, persoane de	504,43

toți

etnie Romă, persoane din mediul rural

- Romania profesionala - Întreprinderi competitive
- Romania profesionala - Resurse umane competitive
- Scheme naționale - programe de ucenicie și stagii pentru șomeri și persoane inactice, persoane de etnie Romă, persoane din mediul rural
- Stimularea mobilității și subvenționarea locurilor de muncă pentru șomeri și persoane inactice, persoane de etnie Romă, persoane din mediul rural

4 - Incluziunea
socială și
combaterea
sărăciei

- Dezvoltare Locală Integrată (DLI 360*) în comunitățile marginalizate în care există populație aparținând minorității rome
- Dezvoltare Locală Integrată (DLI 360*) în comunitățile marginalizate
- Organizarea de programe de depistare precoce (screening), diagnostic și tratament precoce al tuberculozei, inclusiv al tuberculozei latente
- Sprijin pentru derularea programelor de îngrijire a gravidei și copilului - etapa I
- Dezvoltare Locală Integrată (DLI 360*) în comunitățile marginalizate în care există populație aparținând minorității rome
- Fii responsabilă de sănătatea ta - sprijin pentru derularea programelor de prevenție, depistare precoce, diagnostic și tratament precoce al cancerului de sân - etapa I

95,11

5 - Dezvoltare
locală plasată

- Sprijin pregătitor pentru elaborarea Strategiilor de Dezvoltare Locală” - orașe/ municipii cu populație de

4,01

<i>sub responsabilitatea comunității</i>	peste 20.000 locuitori	
<i>6 - Educație și competențe</i>	Curriculum național pentru învățământul primar și gimnazial	60,00
<i>7 - Asistență tehnică</i>	Asistență tehnică POCU 2014-2020	298,35

Contractarea proiectelor în 2017

În anul 2017 au fost contractate **209 proiecte**, cu următoarea repartizare pe axe prioritare:

Axa prioritară	Obiectiv specific	Număr de contracte semnate	Alocarea financiară publică (mil. euro)
2 - Îmbunătățirea situației tinerilor din categoria NEETs	3.Îmbunătățirea situației tinerilor din categoria NEETs	1	38.84
3 - Locuri de muncă pentru toți	7. Creșterea ocupării prin susținerea întreprinderilor cu profil non-agricol din zona urbană	33	74,35
4 - Incluziunea socială și combaterea sărăciei	1.Reducerea numărului de persoane aflate în risc de sărăcie și excluziune socială din comunități marginalizate în care exista populație aparținând minorității roma (acele comunități în care populația aparținând minorității roma	34	139,39

reprezinta minim 10% din totalul populației la nivelul comunității) aflate în risc de sărăcie și excluziune socială, prin implementarea de măsuri integrate		
2.Reducerea numărului de persoane aflate în risc de sărăcie și excluziune socială din comunități marginalizate (non-roma) aflate în risc de sărăcie și excluziune socială, prin implementarea de măsuri integrate	23	91,61
8.Îmbunătățirea nivelului de competențe al profesioniștilor din sectorul medical	18	33,41
16.Consolidarea capacității întreprinderilor de economie socială de a funcționa într-o manieră auto-	1	0,08

sustenabilă			
5 - Dezvoltare locală plasată sub responsabilitatea comunității	1.Reducerea numărului de persoane aflate în risc de sărăcie și excluziune socială din comunitățile marginalizate (roma și non-roma) din orașe cu peste 20.000 locuitori, cu accent pe cele cu populație aparținând minorității roma, prin implementarea de măsuri/ operațiuni integrate în contextul mecanismului de DLRC.	39	1,80
6 - Educație și competențe	Obiectiv specific integrat 6.3, 6.5, 6.6	1	35,74
7 - Asistență tehnică	Obiectiv compozit AT POCU	OS 59	39,72

Rambursări și plăți în 2017

Au fost plătite **prefinanțări în valoare totală 20,04 mil. euro**, pentru proiecte din cadrul AP 3, 4 și 5, după cum urmează: 3,84 mil. euro - AP 3; 16,12 mil. euro - AP 4; 71,67 mii euro - AP 5.

În ceea ce privește **rambursările**, până la data de 31 decembrie 2017, **valoarea autorizată la plată** a fost de aprox. **4,36 mil. euro** (4,10 mii euro-AP 5 și 4,35 mil. euro - AP 7).

Indicatori raportați în 2017

Având în vedere faptul că semnarea contractelor din cadrul AP 1-6 a început în august 2017, până la momentul elaborării RAI au fost derulate în principal acțiuni de demarare a implementării, nefiind înregistrate rezultate semnificative la nivelul indicatorilor.

La data de 31 decembrie 2017 au fost raportate rezultate pentru **indicatori specifici** din cadrul AP 4 și 5, după cum urmează:

- ✓ 4S39 Servicii funcționale oferite la nivelul comunităților marginalizate aflate în risc de sărăcie și excluziune socială / 4S157 Servicii funcționale oferite la nivelul comunităților marginalizate aflate în risc de sărăcie sau excluziune socială: 1
- ✓ 4S43 Persoane aflate în risc de sărăcie și excluziune socială (din care: din zona rurală) din comunitățile marginalizate care beneficiază de servicii integrate / 4S160 Persoane aflate în risc de sărăcie sau excluziune socială din comunitățile marginalizate care beneficiază de servicii integrate: 12
- ✓ 4S44 Servicii la nivelul comunităților marginalizate aflate în risc de sărăcie și excluziune socială care beneficiază de sprijin / 4S161 Servicii la nivelul comunităților marginalizate aflate în risc de sărăcie sau excluziune socială care beneficiază de sprijin: 3
- ✓ 4S45 Comunități marginalizate aflate în risc de sărăcie și excluziune socială care beneficiază de sprijin / 4S162 Comunități marginalizate aflate în risc de sărăcie sau excluziune socială care beneficiază de sprijin: 1

- ✓ 4S68 Strategii/ analize / planuri de acțiune/ de dezvoltare a comunității vizate prin CLLD: 11
- ✓ 4S66 Strategii aprobate spre finanțare din totalul strategiilor/ analizelor/ planurilor de acțiune de dezvoltare a comunității: 5

În ceea ce privește indicatorii comuni de realizare, clasificarea participanților la operațiunile finanțate din FSE, raportată la 2017 este următoarea:

Criteriul de clasificare	Denumirea indicatorului	Număr total participanți	Număr de bărbați	Număr femei
<i>Statutul pe piața muncii</i>	Șomeri - total	5	1	4
	Șomeri de lungă durată	5	1	4
	Inactivi - total	54	20	34
	Alte categorii de inactivi în afară de cei din educație și formare	40	13	27
	Angajați, inclusiv pe cont propriu	1	1	0
	Angajați pe cont propriu	1	1	0
<i>Vârsta</i>	Sub 25 de ani (inclusiv)	22	10	12
	Peste 54 de ani (exclusiv)	0	0	0

<i>Nivelul de educatie</i>	Educatie primara si gimnaziala (ISCED 1 si 2)	49	15	34
	Educatie liceala sau post - liceala (ISCED 3 si 4)	11	7	4
	Educatie universitara si post - universitara (ISCED 5 - 8)	0	0	0
<i>Defavorizare pe piata muncii</i>	Participantii care traiesc in gospodarii fara persoane ocupate	56	21	35
	Participantii care traiesc in gospodarii fara persoane ocupate cu copii aflati in intretinere	48	18	30
	Participantii care traiesc in gospodarii alcătuite dintr-un părinte unic cu copii aflati in intretinere	4	1	3
	Migranti, participanti de etnie straina, minoritati - din care:	0	0	0
	Migranți	0	0	0
	Participanti de etnie straina	0	0	0
	Minoritati de etnie Roma	0	0	0
	Alte minoritati decat cele de etnie Roma	0	0	0

	Persoane cu dizabilitati	1	1	0
	Alte categorii de persoane dezavantajate	60	22	38
	Persoane fără adăpost sau care sunt afectate de excluderea locativă	0	0	0
<i>Domiciliu</i>	Zona rurala	60	22	38

Proiectele non-competitive - proiecte de sistem implementate de instituții publice

Până la data de 31 decembrie 2017 au fost contractate 2 proiecte non-competitive.

Proiectul „INTESPO - Înregistrarea Tinerilor în Evidențele Serviciului Public de Ocupare”, cu o valoare nerambursabilă de 38,84 mil. euro, este implementat în cadrul AP 2 de către Agenția Națională pentru Ocuparea Forței de Muncă în parteneriat Ministerul Muncii și Justiției Sociale, Ministerul Educației Naționale, Agenția Națională pentru Plăți și Inspectie Socială și are ca obiective:

- ✓ Creșterea gradului de informare și conștientizare în rândul tinerilor din categoria NEETs cu privire la avantajele înregistrării la SPO și la opțiunile pe care le au în vederea integrării pe piața muncii, în educație, formare sau antreprenoriat prin realizarea unei campanii de informare și conștientizare la nivel național;
- ✓ Constituirea unei rețele de sprijin la nivel local și implementarea unui mecanism de lucru cu tinerii, în scopul identificării a 200.000 de persoane aparținând categoriei NEETs ca bază pentru identificarea și monitorizarea acestora;
- ✓ Identificarea a cel puțin 200.000 tineri NEETs în vederea înregistrării și profilării a 160.000 dintre aceștia.

Proiectul Curriculum Relevant, Educatie Deschisă pentru toți - CRED”, cu o valoare nerambursabilă de 35,74 mil. euro, este implementat în cadrul AP 6 de către Ministerul Educației Naționale în parteneriat cu Institutul de Științe ale Educației, cu Case ale Corpului Didactic și cu Inspectorate Școlare din județele vizate de proiect și are ca obiective:

- ✓ Facilitarea unei abordări curriculare unitare și coerente, centrate pe competențe în rândul decidenților și partenerilor educaționali, în vederea asigurării de oportunități egale pentru elevii aparținând grupurilor vulnerabile, inclusiv cei reintegrați în programe de tip a doua șansă.
- ✓ Promovarea unor abordări didactice centrate pe competențe prin elaborarea și utilizarea de resurse educaționale deschise relevante pentru aplicarea la clasa a noului curriculum pentru învățământul primar și gimnazial. Abilitarea curriculară a 55.000 de cadre didactice din învățământul primar și gimnazial pentru o abordare metodologică centrată pe competențe cheie, în acord cu noul curriculum și adaptarea activităților de învățare la nevoile specifice ale fiecărui elev, inclusiv ale celor aflați în risc de abandon școlar. Creșterea calității și relevanței activităților din școli cu populație vulnerabilă, în vederea reducerii părăsirii timpurii a școlii, prin implementarea de proiecte inovative centrate pe dezvoltarea competențelor cheie a cel puțin 2500 de elevi, în contexte de învățare curriculare și extra curriculare stimulative și motivaționale.
- ✓ Realizarea de cercetări și studii tematice privind aplicarea noului curriculum din perspectiva dezvoltării competențelor cheie și sprijinirea elevilor care aparțin grupurilor vulnerabile.

1. Implementarea Planului de Evaluare

În domeniul evaluării de program, pe parcursul anului 2017 au fost întreprinse acțiunile corespunzătoare pentru monitorizarea progresului în implementarea recomandărilor formulate în cadrul evaluării realizate în 2016, actualizarea Planului de evaluare a POCU, precum și pregătirea documentației de atribuire a contractelor de servicii de evaluare aferente celor patru domenii de intervenții a POCU, respectiv ocuparea forței de muncă, incluziunea socială, educația și asistența tehnică.

Monitorizarea progresului implementării recomandărilor evaluărilor

Conform prevederilor Planului de evaluare, AM POCU a realizat monitorizarea progresului implementării recomandărilor rezultate din raportul de evaluare privind contribuția POCU la creșterea ocupării în rândul tinerilor NEETs, realizată în 2016.

În data de 29 mai 2017, a fost organizată o reuniune a Comitetului de Coordonare a Evaluării POCU dedicată analizării stadiului înregistrat, în cadrul căreia s-a constatat că majoritatea recomandărilor evaluării erau în curs de implementare.

Actualizarea planului de evaluare POCU

Ca urmare a discuțiilor cu reprezentanții AM, precum și dezbaterile din cadrul CM POCU din 20 iunie 2017 referitoare la evaluarea programului, în iulie 2017 a fost revizuit Planul de Evaluare POCU.

Evaluarea ad-hoc

În acord cu noile prevederi ale Planului de evaluare, în septembrie 2017 a fost demarată o procedură privind realizarea evaluărilor ad-hoc pentru următoarele domenii de intervenție: ocupare, educație, incluziune socială, capacitate și asistență tehnică. Conform solicitării enunțate, scopul evaluărilor solicitate constă în punerea la dispoziția managementului AM POCU a unor evidențe pentru optimizarea design-ului intervențiilor POCU prin realizarea unei analize a proiectelor din domeniile enunțate anterior și finanțate prin POSDRU 2007-2013 (extragerea unor modele de bune practici și lecții de învățat).

2. Actualizarea evaluării ex-ante în vederea utilizării mecanismului instrumentelor financiare

Având în vedere că în urma finalizării evaluării ex-ante menționate, a început implementarea instrumentelor financiare finanțate din Programul Operațional Competitivitate (POC), PO Inițiativa pentru IMM-uri (PO IIMM) și Programul Operațional Regional (POR), a apărut o schimbare în raportul cerere-ofertă în acest domeniu. Ca urmare, s-a decis actualizarea evaluării ex-ante pentru POCU, a cărui prim draft a fost finalizat și discutat cu reprezentanții CE.

Principalele recomandări ale actualizării evaluării ex-ante sunt:

- **Păstrarea instrumentului de creditare cu partajarea riscului care își păstrează relevanța oferind costuri scăzute ale creditului în condițiile furnizării în condiții avantajoase, practic fără costuri, a părții finanțate din POCU (până la 80%). Este propusă creșterea alocării dedicate acestui instrument la 111,8 mil. Euro din FSE , din care 84,6 mil. euro din axa 3 și 27,2 mil. euro din axa 4.**
- **Creșterea valorii creditului pentru IMM-uri până la limita admisă de regulamentul de minimis (cca. 1,5 mil. euro), cu recomandarea ca fiecare portofoliu de noi credite create să cuprindă minim 10% credite sub 50 mii euro.**
- **Renunțarea la instrumentul de garantare, pentru care s-a constatat scăderea relevanței, din cauza începerii implementării instrumentului de garantare neplafonată finanțat din PO IIMM.**
- **Înlocuirea instrumentului de garantare cu un instrument de mezanin, de tip credit convertibil în acțiuni (equity), în valoare de până la 200 mii euro, pentru creșterea accesibilității acestor instrumente pentru o categorie mai mare de firme și îmbunătățirea accesului la finanțare a IMM-urilor.**
- **Creșterea vârstei IMM-urilor care utilizează instrumente financiare finanțate prin POCU de la un an la 3 ani, având în vedere apetitul scăzut pentru utilizarea instrumentelor financiare a IMM-urilor tinere și reticența băncilor în a furniza credite IMM-urilor fără un istoric de finanțare.**

Inițiativa „Locuri de muncă pentru tineri”

Parcursul implementării inițiativei „Locuri de muncă pentru tineri” (ILMT) a fost condiționat de dezvoltarea și contractarea proiectului destinat înregistrării NEETs (OS 2.3 -AP 2) - proiect pre-condiție pentru declanșarea intervențiilor care să cuprindă măsurile active pentru NEETs.

Pentru apelul din cadrul AP 2 destinat înregistrării NEETs relansat în 2017, a fost depus și contractat 1 proiect non competitiv, în valoare de aprox. 46 mil. euro gestionat de către ANOFM. Scopul proiectului este de a identifica, înregistra și profila tinerii NEETs, pentru ca ulterior aceștia să beneficieze de măsurile caracteristice ILMT.

În paralel, la nivelul AP 1, au fost lansate 3 apeluri în val. de 205,62 mil. euro, destinate mobilității și subvenționării locurilor de muncă, a stagiilor de practică și ucenicie.

În februarie 2018, a fost semnat 1 contract de finanțare în val. de 454,83 mii euro, vizează activarea tinerilor NEETs, prin acordarea unei prime de activare.

În 2017, la propunerea CE de modificare a RDC 1303/2013 în sensul suplimentării și prelungirii duratei de implementare a activităților eligibile YEI, AP 1- ILMT a suferit modificări în principal legate de suplimentarea alocării aferente de la 211,98 mil. euro la 302,22 mil. euro, modificarea configurației regiunilor eligibile (începând cu 2018 regiunea Centru este înlocuită cu regiunea Sud Vest Oltenia) și creșterea valorilor-țintă ale indicatorilor proporțional cu alocarea suplimentară, inclusiv a indicatorilor din cadrul de performanță. Propunerea de modificare a fost aprobată de CE prin decizia C(2017)8939/2017.

Măsuri pentru atingerea obiectivelor de etapă

- 1) lansarea până la data de 30 iunie 2018 tuturor operațiunilor pentru care nu a fost acoperită alocarea financiară;
- 2) relansarea operațiunilor necontractate, fundamentată pe o analiză a cauzelor care au determinat număr redus de proiecte depuse / număr mare de proiecte respinse;
- 3) identificarea unor proiecte alternative/retrospective aferente perioadei 2014 - 2017 care pot face obiectul decontării POCU;

- 4) modificarea programului, procedură în cadrul căreia se va lua în calcul posibilitatea de realocare financiară, dacă este cazul.

Monitorizarea programului operațional în cadrul Comitetului de Monitorizare

Au fost organizate 3 reuniuni ale CM, două reuniuni ordinare a căror tematică a respectat cerințele regulamentare de punere la dispoziție a informațiilor privind evoluția implementării, aprobarea RAI și una extraordinară în care a fost aprobată propunerea de modificare a metodologiei de verificare, evaluare și selecție. Modificările au urmărit eliminarea unor criterii de eligibilitate restrictive și a unor documente cu relevanță redusă.

De desemnarea autorității de management - Descrierea funcțiilor și procedurilor pentru Autoritatea de Management și Autoritatea de Certificare

Pachetul de desemnare a sistemului de management și control aferent POCU a fost transmis către AA în aprilie 2017. Urmare emiterii de către AA a opiniei ”fără rezerve privind desemnarea”, prin OM 5668/11.08.2017 au fost desemnate MDRAPFE ca autoritate de management și MFP ca autoritate de plată pentru POCU.