



**GUVERNUL ROMÂNIEI**  
**Ministerul Fondurilor Europene**  
**Cabinet Ministru**



**Către :** Parlamentul României – Senat

**În atenția:** Domnului Senator TIȘE Alin

**Referitor la:** Răspuns la întrebarea dumneavoastră "*exercițiul financiar 2014-2020*"

*Stimate Domnule Senator,*

Urmare întrebării dumneavoastră, având ca obiect "*exercițiul financiar 2014-2020*", vă comunicăm următoarele:

Perioada 2014-2015 a concentrat acțiuni și demersuri atât în cadrul procesului de închidere a perioadei de programare 2007 – 2013, cât și pentru demararea implementării programelor 2014-2020.

În ceea ce privește perioada de programare 2014 – 2020, a fost creat și **cadrul legal pentru funcționarea sistemului de management și control al Fondurilor Europene Structurale și de Investiții 2014-2020**, fiind promovate o serie de acte normative, astfel:

- ✓ HG nr. 398/2015 pentru stabilirea cadrului instituțional de coordonare și gestionare a fondurilor europene structurale și de investiții și pentru asigurarea continuității cadrului instituțional de coordonare și gestionare a instrumentelor structurale 2007-2013;
- ✓ HG nr. 399/2015 privind regulile de eligibilitate a cheltuielilor efectuate în cadrul operațiunilor finanțate prin Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european și Fondul de coeziune 2014-2020;
- ✓ OUG nr. 40/2015 privind gestionarea financiară a fondurilor europene pentru perioada de programare 2014-2020;
- ✓ Normele de aplicare a OUG nr.40/2015

Conform art. 4, lit. b) din HG nr. 398/2015 privind coordonarea și gestionarea Instrumentelor Structurale 2007-2013 și fondurilor europene structurale și de investiții 2014-2020, **Ministerul Fondurilor Europene (MFE) coordonează procesul de desemnare** a autorităților și organismelor cu rol în gestionarea FEDR, FSE, FC, FEPAM, IPA II și ENI și monitorizează desemnarea acestor autorități.

Desemnarea propriu-zisă a demarat în a doua jumătate a anului 2015 pentru toate autoritățile de management cu rol în gestionarea programelor operaționale finanțate în cadrul exercițiului financiar curent. În prezent procesul de acreditare este în curs de derulare și implică următoarele:

- ✓ Definitivarea organizării interne a Autorităților de Management (inclusiv politica de resurse umane);
- ✓ Completarea cadrului anti-fraudă la nivelul Programelor Operaționale;
- ✓ Definitivarea procedurilor operaționale pentru funcțiile standard ale Autorităților de Management în conformitate cu dezvoltarea sistemului IT;
- ✓ Definitivarea delegării de funcții de la Autoritățile de Management către Organismele Intermediare și stabilirea relațiilor aferente acestora;
- ✓ Stabilirea relațiilor funcționale cu Autoritatea de Certificare.

Termenul estimat pentru transmiterea pachetului de desemnare pentru fiecare Autoritate de Management către Autoritatea de Audit este **31 mai 2016**.

Un factor important al procesului de acreditare îl reprezintă **definitivarea sistemului informatic** în care vor fi reflectate toate fazele ce țin de depunerea, aprobarea și implementarea operațiunilor ce vor fi finanțate în perioada de programare 2014-2020.

Se depun eforturi în vederea urgentării operaționalizării modulelor SMIS 2014+/MySMIS 2014 necesare lansării apelurilor de proiecte și demarării implementării programelor.

În această perioadă, MFE a depus eforturi deosebite pentru a coordona **procesul de simplificare** a sistemului de funcționare al FESI.

## I. Măsurile referitoare la achiziții publice

### 1. Revizuirea cadrului instituțional pentru achiziții.

- a) A fost înființată **Autoritatea Națională pentru Achiziții Publice (ANAP)**
- b) **Agencia Națională de Integritate (ANI)** capătă responsabilități în verificarea conflictului de interese în achiziții publice. A fost creat un mecanism de identificare a conflictului de interese.

- c) **Consiliul Concurenței** va avea acces la toate informațiile legate de participanții la o procedură de achiziție publică pentru a-și duce la îndeplinire misiunea de verificare a eventualelor aranjamente în cadrul licitațiilor.
2. Au fost introduse noi prevederi legale care să întărească rolul autorităților de management și prerogativele acestora de a lua decizii în ceea ce privește neregulile și corecțiile financiare care au legătură cu achizițiile publice, în concordanță cu regulile comunitare;
  3. A fost introdusă documentația standard de atribuire pentru sectoarele de transport și mediu;
  4. Pentru a sprijini autoritățile contractante, Ministerul Fondurilor Europene a inițiat un ghid cuprinzător de bune practici și eliminarea riscurilor în achiziții publice, dedicat beneficiarilor și autorităților contractante;
  5. A fost creat un mecanism de identificare ex-ante a conflictului de interese în cadrul achizițiilor publice.

## II. Măsuri referitoare la capacitatea administrative:

1. Ministerul Fondurilor Europene a trimis proprii experți pentru a susține activitatea AM-urilor și a OI-urilor;
2. Începând cu martie 2013, Agențiile Regionale de Dezvoltare au devenit Organisme intermediare pentru Programul operațional Creșterea competitivității economice, responsabile cu implementarea Axei Prioritare 1. Această măsură a dus la eficientizarea și accelerarea activității, astfel, în septembrie 2013, 1200 de contracte de finanțare au fost semnate;
3. Comparativ cu perioada de programare 2007 – 2013, pentru actuala perioadă de programare 2014 – 2020, **cadru instituțional** de management al fondurilor europene este concentrat în două instituții mari: Ministerul Fondurilor Europene și Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice.
4. **Ministerul Fondurilor Europene** concentrează coordonarea activității de **programare a fondurilor și evaluare a** programelor, coordonează întregul sistem de management și are în componență **autoritățile de management** pentru programele infrastructură mare, capital uman, ajutorarea persoanelor cele mai defavorizate, competitivitate și asistență tehnică;  
**Ministerul Dezvoltării Regionale** concentrează **autoritățile de management** pentru programele dezvoltare regională, capacitate administrativă și cooperare transfrontalieră;

Astfel, coordonarea fondurilor este mai eficientă și lecțiile învățate din perioada de programare anterioară sunt mai coerent aplicate.

### III. Măsuri financiare:

1. Ministerul Fondurilor Europene și Ministerul Finanțelor Publice au stabilit un cadru financiar nou și flexibil pentru sistemul de management financiar al fondurilor europene;
2. Asigurarea fondurilor necesare autorităților de management pentru efectuarea plăților către beneficiari în vederea implementării eficiente a programelor operaționale;
3. Ministerul Fondurilor Europene împreună cu Ministerul Finanțelor Publice au elaborat reguli și măsuri fiscale care prevăd ca beneficiarii fondurilor să fie exceptați de la plata dobânzilor și a întârzierilor la plată sau la obligații de plată a taxelor întârziate, dacă aceste plăți s-au efectuat ulterior unor termene limită stabilite prin contract.
4. S-au stabilit măsuri de simplificare a procesului de verificare a cererilor de plată.

La acestea dorim să adăugăm faptul că, în etapa actuală, MFE coordonează elaborarea ghidurilor aplicantului pe toate programele operaționale, ca documente unitare și mult simplificate care să vină în sprijinul beneficiarilor și să ușureze procesul de depunere și implementare a proiectelor.

#### Calendarul lansărilor pentru programele 2014 – 2020

Estimare la data de 09.02.2016

Programul	Alocare UE (mil. euro)	Ghiduri în consultare 2015	Apeluri deschise 2015	Procent alocare lansată 2015	Nr. lansări apeluri 2016	Procent alocare de lansat 2016	Nr. lansări apeluri 2017
Infrastructură Mare*	9.418,52	21	0	0%	23	98,5%	3
Competitivitate	1.329,79	26	8	30,79%	18	69,21%	0
Capital Uman	4.326,84	6	0	0%	48	47,17%	12
Asistență Tehnică	212,77	1	1	n.a.	dep. continuă	n.a.	dep. continuă
Regional	6.600,00	6	0	0%	33	95,5%	0
Capacitate Administrativă	553,19	5	2	10%	10	60%	6
Pescuit și Afaceri Maritime	168,42	0	0	0%	27	38,48%	58
POAD	441	-	-	-	-	16%	-
<b>TOTAL</b>	<b>23.050,53</b>						

Pentru o serie de intervenții au fost lansate apeluri de proiecte începând cu anul 2015 (PO Competitivitate, PO Capacitate Administrativă și PO Asistență Tehnică) și Ministerul Fondurilor Europene depune eforturi pentru urgentarea lansărilor unor noi apeluri de proiecte pe toate programele operaționale, apeluri care să acopere un procent cât mai mare din alocarea UE și să asigure predictibilitate potențialilor beneficiari interesați de accesarea acestor programe. Măsurile de simplificare și de reducere a sarcinilor administrative vor asigura un proces firesc și continuu de implementare în condiții optime a programelor operaționale 2014-2020.

În speranța că informațiile furnizate vă sunt utile, vă asigurăm, stimate domnule senator, de sprijinul nostru și totodată vă stăm la dispoziție pentru eventuale informații suplimentare.

Cu stimă,

MINISTRU

Carmen Aura RADUCU



