



**GUVERNUL ROMÂNIEI**  
**Ministerul Fondurilor Europene**  
**Cabinet Ministru**

Nr.	770	A.R.
Data	04.04.2016	

**Către :** Guvernul României - Departamentul pentru Relația cu Parlamentul

**În atenția:** Domnului **Ministru Ciprian BUCUR**

**Referitor la:** Interpelarea formulată de doamna senator **Anca Daniela BOAGIU** transmisă cu adresa nr. 1660/DRP/25.02.2016

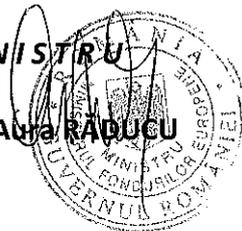
*Stimate Domnule Ministru,*

Vă transmitem, alăturat, răspunsul la interpelarea formulată de către doamna senator Anca Daniela BOAGIU transmisă cu adresa nr. 1660/DRP/25.02.2016 având ca obiect „Stadiul absorției fondurilor europene”.

*Cu stimă,*

**MINISTRU**

**Carmen Anca RADUCU**







**Către :** Parlamentul României – Senat

**În atenția:** Doamnei Senator PNL Anca Daniela BOAGIU

**Referitor la:** Răspuns la interpelarea formulată de dumneavoastră

*Stimată Doamnă Senator,*

Urmare a interpelării dumneavoastră formulată prin adresa nr. 1660/DRP/25.02.2016, având ca obiect "Stadiul absorbției fondurilor europene", vă comunicăm următoarele:

- 1. Care sunt regulile pe care nu le respectă unele proiecte finanțate de la bugetul de stat, care ar fi putut fi incluse în absorbția fondurilor europene și care sunt cauzele pentru care aceste reguli nu se respectă?**

MFE a depus eforturi considerabile pentru a maximiza absorbția fondurilor prin includerea spre finanțare în cadrul programelor operaționale 2007-2013 a unor proiecte retrospective. Acestea sunt proiecte în stadiu avansat de implementare sau finalizate, finanțate din împrumuturi încheiate cu instituții financiare internaționale (BEI/BERD) sau de la bugetul de stat, pentru care cheltuielile efectuate în perioada 01.01.2007-31.12.2015 pot fi declarate Comisiei Europene în vederea rambursării, dacă îndeplinesc condițiile de eligibilitate pentru programele operaționale 2007-2013.

În acest scop, au fost evaluate, la nivelul MFE, peste 1100 de proiecte în domeniul mediului, finanțate de la bugetul de stat, însă din acestea numai un număr de 66 au întrunit condițiile de eligibilitate pentru fondurile UE. Guvernul a aprobat de asemenea, prin Memorandum, transmiterea la Comisia Europeană în vederea includerii spre finanțare din Programul Operațional Creșterea Competitivității Economice a unui număr de 115 achiziții publice în domeniul IT, aferent unui număr de 46 instituții publice, din peste 500 de achiziții publice analizate.

Motivul pentru care un număr atât de mic de proiecte finanțate din alte surse decât fondurile UE nerambursabile a putut fi identificat ca întrunind cerințele de eligibilitate pentru instrumentele structurale îl constituie în principal nerespectarea legislației în domeniul achizițiilor publice, la care se adaugă lipsa autorizațiilor de construcție sau a acordurilor de mediu.

Neaplicarea unitară a prevederilor în domeniul achizițiilor publice stă la baza acestei discrepante între proiectele finanțate de la bugetul de stat și cele finanțate din fonduri UE. Deficiențele în funcționarea sistemului de achiziții publice au constituit de altfel și o cauză recurentă a întreruperii plăților sau suspendării concomitent sau succesiv a mai multor programe operaționale. De aceea, reformarea sistemului de achiziții publice constituie o condiționalitate ex-ante orizontală pentru perioada de programare 2014-2020.

Pachetul de legi în domeniul achizițiilor publice, care a fost aprobat de Senat și se află în Camera Deputaților pentru aprobare va înlătura diferențele în funcție de sursa de finanțare din bani publici a unui proiect.

În vederea îndeplinirii obiectivelor și atingerii țintelor stabilite pentru absorbția fondurilor europene pentru perioada de programare 2007-2013, promovarea de proiecte retrospective reprezintă una dintre măsurile identificate de AM POS Mediu care să corespundă dezideratului de creștere a absorbției fondurilor UE.

Procesul a fost anevoios, beneficiarii proiectelor finanțate din fonduri naționale nefiind dispuși să promoveze asemenea proiecte în vederea decontării cheltuielilor din fonduri europene. Cu toate acestea, la nivelul AM POS Mediu a fost demarat începând cu anul 2013, procesul de identificare și promovare a unor



## GUVERNUL ROMÂNIEI

### Ministerul Fondurilor Europene

#### Cabinet Ministru

proiecte retrospective aprobate inițial cu finanțare din alte surse (bugetul de stat, surse locale, Administrația Fondului pentru Mediu etc.) care, odată aprobate, să poată genera plăți imediate.

Astfel, pentru a putea fi preluate la finanțare prin POS Mediu, aceste tipuri de proiecte trebuiau să îndeplinească în mod cumulativ cerințele de eligibilitate POS Mediu și să fie finalizate până la data de 31.12.2015 (data de eligibilitate a cheltuielilor), inclusiv cu efectuarea plăților către contractori.

În ceea ce privește regulile/cerințele de finanțare POS Mediu pe care unele proiecte, finanțate din bugetul de stat, nu le-au respectat, acestea se referă, în principal, la neîndeplinirea condițiilor de eligibilitate POS Mediu, după cum urmează:

- aderarea unităților administrativ teritoriale (UAT), care vizează finanțarea din fonduri europene, la Asociația de Dezvoltare Intercomunitară (ADI) constituită la nivel județean/regional;
- delegarea operării serviciului de alimentare cu apă și canalizare către Operatorul Regional (OR);
- aplicarea tarifelor conform planului tarifar, rezultat în urma analizei financiare aferente proiectului, în vederea asigurării sustenabilității investițiilor finanțate din fonduri europene nerambursabile;
- localitatea beneficiară trebuie să facă parte dintr-o aglomerare cu peste 2.000 locuitori echivalenți, așa cum este ea definită în cadrul Master Planului (strategie) județean/regional;
- încadrarea finalizării lucrărilor în termenul de eligibilitate POS Mediu, respectiv 31.12.2015.

Reiterăm faptul că procesul de identificare și de analiză a proiectelor retrospective a fost un proces dificil, care a implicat un consum însemnat atât de resurse umane, cât și de timp, pe parcursul căruia s-au înregistrat numeroase probleme/dificultăți:

- interes scăzut din partea autorităților locale în promovarea proiectelor identificate în sectorul de apă/apă uzată (tariful aplicat în urma finanțărilor naționale fiind mai atractiv pe termen scurt față de tariful aplicat populației prin proiectele POS Mediu);
- documentația aferentă acestor proiecte a fost incompletă (lipsa avizelor de mediu, acordurilor, hotărârilor emise de autoritățile competente) și redactată defectuos (necorelări între documente, lipsa unor indicatori fizici clari, nerespectarea Ghidului Solicitantului și a Ghidului de elaborare a analizei cost-beneficiu);
- în ceea ce privește procesul de verificare a documentației de atribuire (etapă obligatorie în procesul de analiză), au fost atât situații în care s-au transmis documentații de atribuire incomplete, cât și situații în care, ca urmare a verificării documentațiilor de atribuire transmise s-au identificat numeroase abateri care se regăsesc în cazul majorității procedurilor de achiziție derulate, ca de exemplu:
  - criterii de calificare și selecție restrictive sau nerelevante;
  - cerința de calificare utilizată și ca factor de evaluare;
  - neîndeplinirea de către oferta câștigătoare a unor criterii de calificare și selecție;
  - neprecizarea algoritmului de calcul și nici a metodologiei concrete de punctare a avantajelor;
  - factorii de evaluare necuantificabili și subiectivi;
  - distorsionarea concurenței prin prelungirea duratei de contract și majorarea valorii în condițiile în care prețul și durata au fost factori de evaluare;
  - lipsa unor documente importante, precum:
    - acordul contractual;



## GUVERNUL ROMÂNIEI

### Ministerul Fondurilor Europene

#### Cabinet Ministru

- actele adiționale prin care se achiziționează lucrări suplimentare și documentația aferentă;
- notele justificative care au stat la baza demarării procedurilor de achiziție publică;
- clarificările la documentația de atribuire și din timpul evaluării ofertelor;
- informațiile necesare verificării posibilelor conflicte de interese/suspiciuni de fraudă;
- ONRC-uri ale ofertanților respinși/necâștigători;
- decizii CNSC etc.
- lipsa documentelor referitoare la procedura de evaluare a impactului asupra mediului, pentru unele proiectele ale căror documentații de atribuire au trecut de procesul de verificare a procedurii de achiziții publice, a condus la stoparea transmiterii aplicațiilor de finanțare, acestea nemaifiind susținute de către beneficiari;
- lipsa unei consecvențe în ceea ce privește susținerea proiectelor care puteau face obiectul finanțării - au fost transmise anumite proiecte în vederea verificării procedurii de achiziții publice și cu totul alte proiecte în vederea verificării criteriilor de eligibilitate specifice procedurii de evaluare asupra mediului, ceea ce a condus la efectuarea unor verificări la nivelul AM fără nici o finalitate;
- unii beneficiari nu au mai răspuns solicitărilor de revizuire în timpul procesului de evaluare, alții au decis continuarea proiectului cu finanțarea inițială;

Proiectele în sectorul infrastructurii de transport finanțate inițial de la bugetul de stat ce au fost analizate în vederea rambursării cheltuielilor din bugetul POS Transport 2007-2013, ca proiecte retrospective, au prezentat o serie de deficiențe în relație cu cerințele de eligibilitate aferente POS Transport, cum ar fi neconcordanțe ale autorizației de construire cu Proiectul tehnic și cerințele actelor de reglementare privind protecția mediului, precum și deficiențe în procedurile de achiziții publice derulate (ex. utilizarea unor criterii restrictive);

Pentru a fi încadrate în categoria proiectelor finanțate din fonduri europene, proiectele finanțate de la bugetul de stat, din cadrul Direcției Generale Programe Competitivitate, acestea trebuie să respecte reguli privind eligibilitatea beneficiarului și a tipului de activități derulate și să fie prezentate toate documentele necesare.

Proiectele retrospective din cadrul Programului Operațional Sectorial Dezvoltarea Resurselor Umane 2007-2013 sunt proiecte aflate în stadiu de execuție/finalizate, finanțate prin programe naționale de la bugetul de stat/fonduri speciale/bugete locale/ împrumuturi contractate de la instituții financiare internaționale, care pot face obiectul decontării din instrumente structurale în cadrul acestuia, conform regulilor de implementare. Solicitanții eligibili pentru aceste proiecte pot fi doar entități publice cu atribuții în domeniul obiectivelor vizate.

La nivelul ministerelor de linie au fost identificate în anul 2015 o serie de programe cu finanțare națională care pot fi decontate din Fondul Social European – POSDRU prin intermediul unor apeluri de propuneri proiecte de tip retrospectiv.

În acest sens, Ministerul Fondurilor Europene - AM POSDRU a lansat următoarele cereri de propuneri de proiecte (CPP) pentru proiecte retrospective:

- CPP nr. 191 Bursa Profesională finanțată din DMI 2.1 Tranziția de la școala la viața activă;
- CPP nr. 192 Bani de liceu finanțată din DMI 2.2 Prevenirea și corectarea părăsirii timpurii a școlii;
- CPP nr. 193 Subvenționarea locurilor de muncă finanțată din DMI 5.1 Dezvoltarea și implementarea măsurilor active de ocupare.
- CPP nr. 194 Burse sociale pentru studenți finanțată din DMI 1.2 Calitate în învățământul superior;



GUVERNUL ROMÂNIEI

Ministerul Fondurilor Europene

Cabinet Ministru

- CPP nr. 195 Bursa pentru tineri doctoranzi finanțată din DMI 1.5 Programe doctorale și post-doctorale în sprijinul cercetării.

Regulile privind completarea și transmiterea unei cereri de finanțare în cadrul cererilor de propuneri de proiecte de tip retrospectiv finanțate prin POSDRU sunt prevăzute în cadrul Ghidului Solicitantului Condiții Generale 2015, capitolele 1: Informații generale, 2: Documente de referință și 3: Informații necesare pentru elaborarea proiectelor retrospective.

**2. Care sunt proiectele finanțate de la bugetul de stat pe care le-ați identificat până acum, ce pot fi incluse în absorbția fondurilor europene din exercițiul financiar 2007-2013 și care este gradul de absorbție preconizat a-l avea România la sfârșitul lunii martie?**

Procesul de evaluare a proiectelor retrospective identificate este în derulare la nivelul autorităților de management. Printr-o corespondență din luna ianuarie a.c., DG Regio a acordat autorităților române termen până la 31 martie 2016 pentru a transmite Comisiei cererile de modificare a proiectelor majore făcute precum și cele pentru proiectele majore retrospective.

Situația proiectelor retrospective, majore și nemajore, incluse pentru finanțare din programele operaționale 2007-2013, va fi publicată după finalizarea exercițiului de evaluare.

În ceea ce privește absorbția fondurilor structurale și de coeziune 2007-2013, pe baza estimărilor realizate de autoritățile de management în luna ianuarie 2016, rata de absorbție poate ajunge la închiderea programelor operaționale, 31 martie 2017, la 80% din alocare. Estimările gradului de absorbție vor putea fi revizuite pe parcursul acestui an, după finalizarea proiectelor care au termen 30 iunie a.c. și după transmiterea la Comisie a ultimei aplicații de plată intermediare.

Precizăm că, din totalul de peste 1.000 de proiecte analizate din punct de vedere al eligibilității și a verificării documentațiilor de atribuire, au fost depuse 68 de aplicații de finanțare complete, dintre acestea fiind aprobate până în prezent 32 de proiecte cu o valoare 315.081.040 Euro. Cheltuielile efectuate în cadrul acestora au fost incluse în declarații de cheltuieli și solicitate/în curs de solicitare de la Comisia Europeană, valoarea lor fiind de aprox. 69.982.441 Euro.

În ceea ce privește gradul de absorbție POS Mediu, luând în considerare aplicațiile de plată care se vor transmite la Comisia Europeană până la finalul lunii martie, acesta va fi de aproximativ 70,5%.

Proiectele finanțate de la bugetul de stat/împrumuturi externe aflate în stadiu avansat de pregătire în vederea rambursării cheltuielilor din bugetul POS Transport sunt prezentate în situația anexată prezentei.

În cadrul POS CCE au fost identificate proiecte care ar putea fi finanțate din perspectiva de programare 2007-2013. Aceste proiecte se afla în analiza privind eligibilitatea, modalitatea de derulare a achizițiilor și stadiul actual al implementării.

Lista cererilor de finanțare aprobate pentru următoarele cereri de propuneri de proiecte de tip retrospectiv POSDRU sunt disponibile la următorul link: <http://www.fonduri-ue.ro/posdru-2007#implementare>.

**3. Ce soluții are România pentru a acoperi din fonduri europene suplimentare deficitul de aproximativ 8 miliarde euro aproximat de Ministerul Transporturilor pentru infrastructura de transport pe perioada 2016-2020?**

Potrivit competențelor privind coordonarea Instrumentelor Structurale 2007-2013 și a Fondurilor Europene Structurale și de Investiții 2014-2020 și în calitate de Autoritate de management pentru Programul Operațional Sectorial Transport 2007-2013 și pentru Programul Operațional Infrastructură Mare, MFE întreprinde eforturi pentru maximizarea gradului de absorbție a fondurilor alocate sectorului transport.



**GUVERNUL ROMÂNIEI**

**Ministerul Fondurilor Europene**

**Cabinet Ministru**

În acest scop au fost negociate cu DG Regio proiectele majore susceptibile de fazare și cele retrospective identificate. La sfârșitul anului 2015 a fost evitată dezangajarea automată de fonduri din POS Transport și, împreună cu Ministerul Transporturilor, se monitorizează permanent stadiul implementării proiectelor care nu au fost finalizate la 31 decembrie 2015, astfel încât lista proiectelor nefuncționale care se va include în pachetul de închidere ce se va transmite Comisiei Europene la 31 martie 2017 să conțină cât mai puține proiecte din sectorul transport.

Deficitul de 8 miliarde euro estimat de Ministrul Transporturilor (MT) necesar investițiilor în sectorul transporturilor în perioada 2016-2020 nu poate fi finanțat din fonduri europene nerambursabile (fiind calculat peste alocarea asigurată din fonduri nerambursabile aferente cadrului financiar 2014-2020 și contribuția de la bugetul de stat). Posibilitatea de acoperire acestui deficit ar putea fi reprezentată de contractarea finanțării rambursabile interne/externe cu acceptul CE/FMI privind abaterea de la ținta de deficit a României. Sub acest aspect, considerăm că MT este în măsură să transmită informații suplimentare cu privire la acoperirea deficitului de 8 mld. între finanțarea din POIM/Mecanismul pentru Interconectarea Europei și necesarul de finanțare pentru sector, precum și stadiul demersurilor pentru activarea clauzei de reformă în sectorul transporturilor.

În speranța că informațiile furnizate vă sunt utile, vă asigurăm stimată doamnă senator de sprijinul nostru și totodată vă stăm la dispoziție pentru eventuale informații suplimentare.

**MINISTRU**  
**Carmen AURA RADU**



Anexa

**Stadiul proiectelor retrospective aferente POST 2007-2013 aflate în evaluare (AMPOST/ CE)  
03.03.2016**

							<b>EURO</b>
<b>Nr. crt.</b>	<b>Titlu proiect</b>	<b>Beneficiar</b>	<b>Tip proiect**</b>	<b>Valoare totală proiect</b>	<b>Valoare estimată contribuția UE (85%)</b>	<b>Stadiu</b>	
1	Varianța de ocolire a Municipiului Suceava*	CNADNR	major	58.835.589	50.010.251	Aprobat AMPOST.	
2	Reabilitare DN1H Zalau - Rastoci, km 75+446 - km 128+823	CNADNR	major	51.902.871	29.092.432	Proiect în evaluarea AMPOST.	
3	Reabilitare DN1C Dej – Baia Mare, km 61+500 - km 147+990	CNADNR	major	69.416.574	59.004.088	Aprobat AMPOST.	
4	Reabilitare DN 15 Tg. Mureș– Reghin, km 69+500- km 109+940 și DN15A Reghin – Sărățel km 0+000 - km 46+597	CNADNR	major	37.074.428	31.513.264	Aprobat AMPOST	
5	Lărgire la 4 benzi DN 73 și drum de legătură cu DN 73D, km 7+000 - km 11+100	CNADNR	minor	31.142.307	26.470.961	Aprobat AMPOST	
6	Reabilitare DN1C/19; DN 1C Baia Mare - Livada, km 155+125 - km 200+170; DN1C Livada - Halmeu, km 200+170 - km 216+630; DN19 Satu-Mare - Livada, km 135+000 - km 150+000	CNADNR	major	37.475.262	31.853.973	Aprobat AMPOST	
7	Reabilitare a liniei CF București - Constanța, secțiunile București Nord- Băneasa și Fetești- Constanța	CNCFR	major	283.235.695	240.750.341	Proiect în evaluarea AMPOST.	
<b>Total</b>				<b>569.082.726</b>	<b>468.695.309</b>		

\*Proiect propus pentru fazare - valoare eligibilă faza a II-a: 6,98 mil. euro

\*\*Clasificare ca proiect minor sau major în funcție de costul investițional total (sub/ peste 50 mil. euro)

