



UNIUNEA EUROPEANĂ



GUVERNUL ROMÂNIEI



Instrumente Structurale
2007 - 2013

MINISTERUL ECONOMIEI

**Autoritatea de Management
pentru Programul Operațional Sectorial „Creșterea Competitivității Economice”**

**Raportul Anual de Implementare pe anul 2012 al
Programului Operațional Sectorial
„Creșterea Competitivității Economice”
2007-2013**

**București
mai 2013**

Lista de acronime

AA	Autoritatea de Audit
ACIS	Autoritatea pentru Coordonarea Instrumentelor Structurale
ACP	Autoritatea de Certificare și Plată
ADI	Asociație de Dezvoltare Intercomunitară
AM	Autoritate de Management
AM POS CCE	Autoritatea de Management pentru Programul Operațional Sectorial „Creșterea Competitivității Economice”
ANCS	Autoritatea Națională pentru Cercetare Științifică
ANRMAP	Autoritatea Națională pentru Reglementarea și Monitorizarea Achizițiilor Publice
AP	Axă prioritară
AT	Asistență Tehnică
BS	Buget de stat
CAEN	Clasificarea activităților din economia națională
CDI	Cercetare, Dezvoltare, Inovare
CE	Comisia Europeană
CM	Comitet de Monitorizare
CF	Cerere de finanțare
CSNR	Cadrul Strategic Național de Referință
DCI	Documentul Cadru de Implementare
DMI	Domeniu major de intervenție
EMAS	Sisteme de Management pentru Mediu (Eco-Management and Audit Scheme)
FEADR	Fondul European Agricol pentru Dezvoltare Rurală
FEDR	Fondul European de Dezvoltare Regională
FEP	Fondul European pentru Pescuit
FSE	Fondul Social European
HG	Hotărâre de Guvern
IMM	Întreprinderi mici și mijlocii
ISO	Organizația Internațională pentru Standardizare - Sisteme de Management pentru Calitate (International Organization for Standardization)
Jaspers	Joint Assistance in Supporting Projects in European Regions
Jeremie	Joint European Resources for Micro to medium Enterprises
IMA	Instalații Mari de Ardere (Large Combustion Plants)
ME	Ministerul Economiei
MEF	Ministerul Economiei și Finanțelor (denumire ME 2008-2009)
MECMA	Ministerul Economiei, Comerțului și Mediului de Afaceri
MFP	Ministerul Finanțelor Publice
MAEur	Ministerul Afacerilor Europene
MFE	Ministerul Fondurilor Europene
OI	Organism Intermediar
OI CDI	Organism Intermediar pentru CDI
OI IMM	Organism Intermediar pentru IMM
OI PSI	Organism Intermediar pentru TIC
OIE	Organism Intermediar pentru Energie
OPCP-UP	Oficiul de plăți și contractare Phare - Unitatea de plată
OUG	Ordonanța de Urgență a Guvernului
PHARE CES	PHARE – Coeziune Economică și Socială
PNDR	Programul Național de Dezvoltare Rurală

POR	Programul Operațional Regional
POS CCE	Programul Operațional Sectorial “Creșterea Competitivității Economice”
RAI	Raport Anual de Implementare
RFI	Raport Final de Implementare
RP	Raport de Progres (elaborat de beneficiar)
RTP (I)	Raport Trimestrial de Progres (implementare)
SEA	Strategic Environmental Assesment (Evaluare Strategica de Mediu)
SUMI/SMIS	Sistem Unic de Management al Informației (Single Management Information System)
TI	Tehnologia Informației
TIC	Tehnologia Informației si Comunicațiilor
UCE	Unitatea Centrală de Evaluare
UCVAP	Unitatea pentru Coordonarea și Verificarea Achizițiilor Publice
UE	Uniunea Europeană

CUPRINS

1. IDENTIFICARE	6
2. PREZENTARE GENERALĂ A IMPLEMENTĂRII PROGRAMULUI OPERAȚIONAL SECTORIAL „CREȘTEREA COMPETITIVITĂȚII ECONOMICE” (POS CCE) 7	
2.1. REALIZĂRI ȘI ANALIZA PROGRESULUI.....	7
Prezentarea detaliată a acestor apeluri de proiecte se face în cadrul capitolului 2.1.6.	
2.1.1 Informații asupra progresului fizic al POS CCE.....	9
2.1.2. Informații financiare.....	
2.1.3. Informații privind defalcarea utilizării fondurilor pe categorii	15
2.1.4 Finanțare pe grupuri țintă	17
2.1.5. Finanțare recuperată sau reutilizată.....	17
2.1.6. Analiză calitativă.....	17
2.2. INFORMAȚII DESPRE CONCORDANȚA CU LEGISLAȚIA COMUNITARĂ	21
2.3. PROBLEME IMPORTANTE ÎNREGISTRATE ȘI MĂSURILE ADOPTATE PENTRU REZOLVAREA LOR	1
2.4. MODIFICĂRI ÎN CONTEXTUL IMPLEMENTĂRII PROGRAMULUI OPERAȚIONAL	30
2.5. MODIFICĂRI IMPORTANTE ÎN SENSUL ARTICOLULUI 57 DIN REGULAMENTUL (CE) NR. 1083/2006 (DACĂ SUNT SEMNIFICATIVE).....	33
2.6. COMPLEMENTARITATE CU ALTE INSTRUMENTE.....	33
2.7. MONITORIZARE ȘI EVALUARE	33
2.8. REZERVĂ NAȚIONALĂ DE PERFORMANȚĂ.....	39
3. IMPLEMENTAREA POS CCE PE AXE PRIORITARE	40
3.1. AXA PRIORITARA 1 – DEZVOLTAREA UNUI SISTEM INOVATIV SI ECO- EFICIENT DE PRODUCȚIE	40
3.1.1. Atingerea țintelor și analiza progreselor înregistrate	40
3.1.2. Probleme importante înregistrate și măsuri adoptate pentru rezolvarea lor....	47
3.2. AXA PRIORITARA 2 – COMPETITIVITATE PRIN CERCETARE, DEZVOLTARE TEHNOLOGICĂ ȘI INOVARE.....	52
3.2.1. Atingerea țintelor și analiza progreselor înregistrate	52
3.2.2. Probleme importante înregistrate și măsuri adoptate pentru rezolvarea lor....	59
3.3. AXA PRIORITARA 3: TEHNOLOGIA INFORMAȚIILOR SI COMUNICAȚIILOR PENTRU SECTORUL PUBLIC SI PRIVAT	60
3.3.1. Atingerea țintelor și analiza progreselor înregistrate	60
3.3.2. Probleme importante înregistrate și măsuri adoptate pentru rezolvarea lor....	66
3.4. AXA PRIORITARA 4: CREȘTEREA EFICIENȚEI ENERGETICE ȘI A SECURITĂȚII FURNIZĂRII ÎN CONTEXTUL COMBATERII SCHIMBĂRIILOR CLIMATICE	68
3.4.1. Atingerea țintelor și analiza progreselor înregistrate	68
3.4.2. Probleme importante înregistrate și măsuri adoptate pentru rezolvarea lor....	74
3.5. AXA PRIORITARĂ 5: Asistența tehnică.....	76
3.5.1. Atingerea țintelor și analiza progreselor înregistrate	76
3.5.2. Probleme importante înregistrate și măsuri adoptate pentru rezolvarea lor.....	
4. PROGRAME FSE: COERENȚĂ ȘI CONCENTRARE.....	78

5. PROGRAME FEDR/FOND DE COEZIUNE: PROIECTE MAJORE	78
6. ASISTENȚĂ TEHNICĂ.....	80
7. INFORMARE ȘI PUBLICITATE	84
8. ANEXE.....	100

1. IDENTIFICARE

PROGRAM OPERAȚIONAL:	Obiectiv vizat: Convergență
	Arie eligibilă vizată: România
	Perioadă de programare: 2007 - 2013
	Numărul programului (numărul CCI): 2007RO161PO002
	Titlul programului: Programul Operațional Sectorial „Creșterea Competitivității Economice”
RAPORT ANUAL DE IMPLEMENTARE	Anul care face obiectul raportării: 2012
	Data aprobării Raportului Anual de către Comitetul de Monitorizare pentru POS CCE:

2. PREZENTARE GENERALĂ A IMPLEMENTĂRII PROGRAMULUI OPERAȚIONAL SECTORIAL „CREȘTEREA COMPETITIVITĂȚII ECONOMICE” (POS CCE)

Sinteză asupra stadiului implementării POS CCE

POS CCE a fost adoptat prin Decizia Comisiei Europene nr. 3472, din 12 iulie 2007, dată la care programul a devenit operațional.

Decizia de adoptare a programului operațional „Creșterea Competitivității Economice” de ajutor comunitar din partea FEDR în conformitate cu obiectivul de convergență în regiunile din România, a fost modificată, pentru includerea mecanismului de top-up, prin Decizia Comisiei Europene C(2012) 2080 final din data de 27.03.2012.

Ca urmare a realocărilor de fonduri, aprobate de CM și de CE, operate atât în cadrul axelor prioritare, cât și între axele prioritare, POS CCE a fost modificat și procedura de aprobare a fost declanșată la data de 04.07.2012.

În esență, structura instituțională a POS CCE nu a suferit modificări pe parcursul anului 2012, deși la finele lunii decembrie 2012 prin Ordonanță de urgență nr. 96/2012 (privind stabilirea unor măsuri de reorganizare în cadrul administrației publice centrale și pentru modificarea unor acte normative) au intervenit formal unele schimbări. În conformitate cu art.26 din OUG nr.96/22.12.2012, în termen de 15 zile de la data intrării în vigoare a ordonanței de urgență, ministerele și celelalte organe de specialitate ale administrației publice centrale propun Guvernului spre adoptare proiectele hotărârilor Guvernului pentru reglementarea măsurilor privind organizarea și funcționarea lor, ceea ce face ca modificările efective să fie operaționale în prima parte a anului 2013.

La începutul lunii noiembrie 2012, s-a înaintat Guvernului spre aprobare un Memorandum prin care s-a propus desființarea OI IMM, urmând ca activitățile să fie preluate, inițial, de AM POS CCE și, ulterior, delegate către Agențiile pentru Dezvoltare Regională (ADR). Memorandum-ul a fost aprobat de Guvern în ședința din data de 12.12.2012 și pus în aplicare începând cu luna ianuarie 2013.

2.1. REALIZĂRI ȘI ANALIZA PROGRESULUI

Stadiul implementării POS CCE la 31 decembrie 2012, cumulat de la demararea programului, se prezintă astfel:

Proiecte depuse:

- Numărul total al proiectelor depuse pentru finanțare în cadrul programului operațional a fost de 15.184, în valoare totală de 76,65 miliarde lei, din care finanțarea FEDR solicitată a reprezentat 34,97 miliarde lei.
- Comparativ cu situația la 31 decembrie 2011, numărul proiectelor depuse a crescut cu 36,18%, valoarea totală a proiectelor a crescut cu 12,08% și valoarea finanțării din FEDR solicitate a crescut cu 11,65%.

Proiecte aprobate:

- În urma procesului de selecție și aprobare a proiectelor, au fost aprobate 3.664 proiecte, în valoare totală de aproximativ 25,8 miliarde lei, din care finanțarea FEDR este de 10,38 miliarde lei.

- Comparativ cu situația la 31 decembrie 2011, numărul proiectelor aprobate a crescut cu 10,53%, valoarea totală a proiectelor aprobate a crescut cu 39,23%, și valoarea finanțării din FEDR, a crescut cu 32,4%.

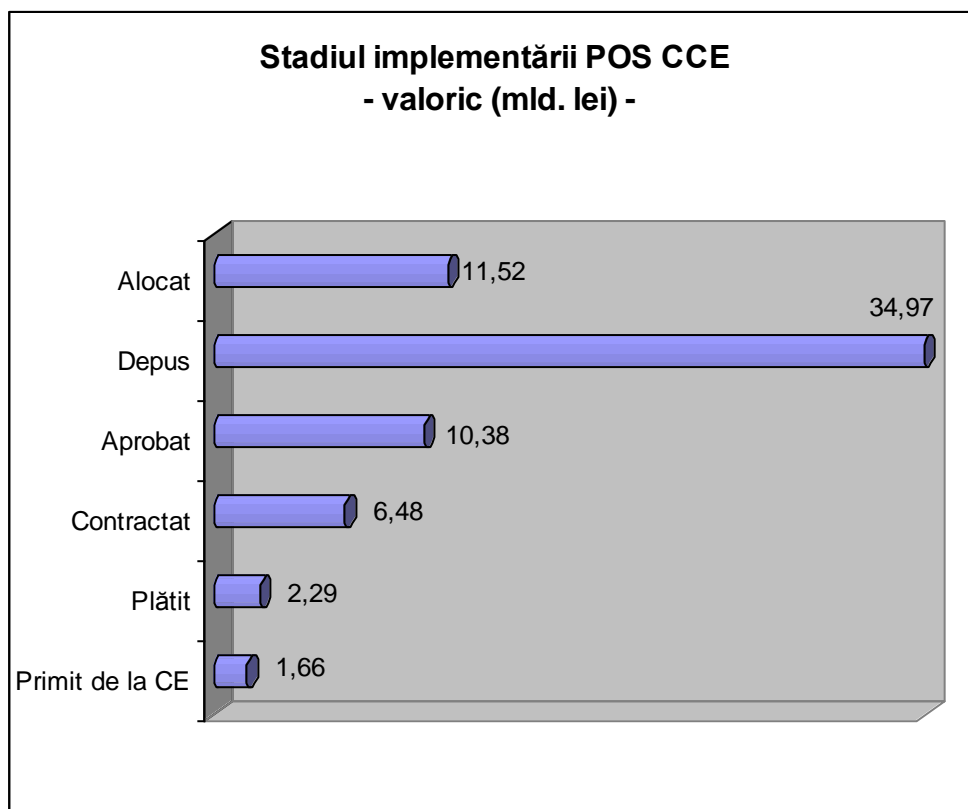
Contracte / Decizii de finanțare semnate cu beneficiarii:

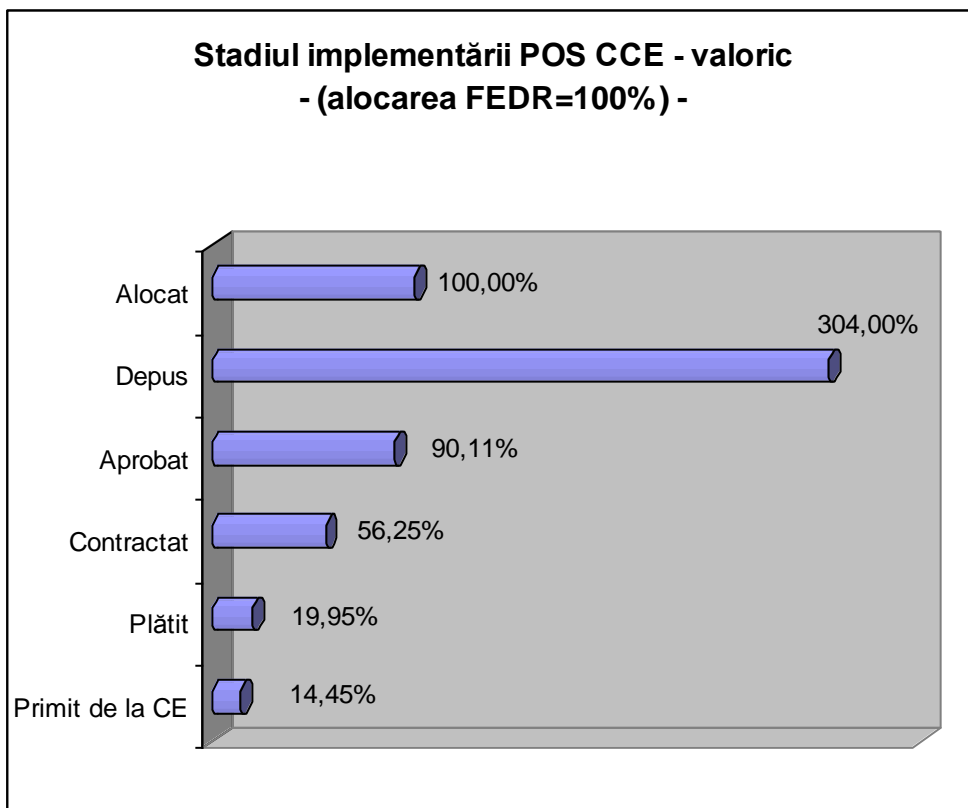
- Numărul total al proiectelor contractate pentru finanțare în cadrul programului operațional a fost de 2.499, în valoare totală de 14,98 miliarde lei, din care finanțarea FEDR însumează 6,48 miliarde lei
- Comparativ cu situația la 31 decembrie 2011, numărul proiectelor contractate a crescut cu 15,64%, valoarea totală a proiectelor contractate a crescut cu 47,59% și valoarea finanțării din FEDR a crescut cu 37,29 %.
- Valoarea finanțării din FEDR pentru proiectele contractate reprezintă 56,25% raportat la alocarea 2007-2013.

Plăți către beneficiari:

- Plățile către beneficiari, reprezentând prefinanțări și rambursări efectuate de AM până la 31 decembrie 2012 totalizează 2,69 miliarde lei, din care 2,29 miliarde lei din FEDR.
- Comparativ cu situația la 31 decembrie 2011, volumul plăților către beneficiari a crescut cu 36,79%.
- Valoarea finanțării din FEDR (cumulând prefinanțarea și contribuția UE), în cadrul plăților totale efectuate către beneficiari, reprezintă 19,95 % raportat la alocarea 2007-2013.

Informațiile prezentate sunt ilustrate grafic astfel:





2.1.1 Informații asupra progresului fizic al POS CCE

Indicatorii cheie (core indicators) , la nivelul programului operațional, sunt prezentați în tabelul de mai jos, tabel care conține și informații privind progresele efectuate în punerea în aplicare a programului operațional:

Indicatori		2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	Total
Număr de proiecte de sprijinire a investițiilor directe în IMM ¹⁾	Realizat	-	-	445	689	867	1253			-	1253
	Țintă ¹⁾	-	-	-	-	-	-	-	-	2.000	2.000
	Valoare de bază	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Locuri de muncă nou create-investiții IMM sector productiv: -femei -bărbați (număr)	Realizat	0	0	64	1028	1593	1744	-	-	-	1744
	Țintă ¹⁾	-	-	-	-	-	-	-	-	2190 0	2190
	Valoare de bază	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Locuri de muncă nou create-(număr)*	Realizat	-	-	64	1640	2713	3323			-	3323
	Țintă ¹⁾	-	-	-	-	-	-	-	-	23.00 0	23000
	Valoare de bază	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Proiecte realizate în parteneriat de institutii de C&D si	Realizat	-	-	0	26	32	39				39
	Țintă ¹⁾	-	-	-	-	-	-	-	-	200	200
	Valoare de bază	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-

¹ Echivalent cu indicatorul “IMM asistate financiar-investiții IMM sector productiv”

Indicatori		2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	Total
întreprinderi (număr)											
Proiecte de C&D (număr)	Realizat	-	-	80	271	338	370				370
	Țintă ¹	-	-	-	-	-	-	-	-	600	600
	Valoare de bază	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Întreprinderi start-up dezvoltate (număr)	Realizat	-	-	5	7	42	60				60
	Țintă ¹	-	-	-	-	-	-	-	-	30	30
	Valoare de bază	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Locuri de munca nou create – proiecte de C&D (număr)	Realizat	-	-	5	262	345	617				617
	Țintă ¹	-	-	-	-	-	-	-	-	500	500
	Valoare de bază	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Proiecte TIC (număr)	Realizat	-	-	167	248	481	580				580
	Țintă ¹	-	-	-	-	-	-	-	-	1.400	1.400
	Valoare de bază	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Populația adițională care are acces la rețele de broadband - infrastructura de comunicații electronice (număr)	Realizat	-	-	0	0	0	0				0
	Țintă ¹	-	-	-	-	-	-	-	-	300.000	300.000
	Valoare de bază	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Proiecte pentru valorificarea resurselor regenerabile de energie (număr)	Realizat	-	-	12	14	14	33				33
	Țintă ¹	-	-	-	-	-	-	-	-	30	30
	Valoare de bază	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Proiecte pentru îmbunătățirea calității aerului (număr)	Realizat	-	-	0	0	1	1				1
	Țintă ¹	-	-	-	-	-	-	-	-	5	5
	Valoare de bază	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Capacitatea energetică suplimentară instalată- sector RRE (MW) -Electric -Termic	Realizat	-	-	0	85,2	99,2	275,2				275,2
	Țintă ¹	-	-	-	-	-	-	-	-	200	200
	Valoare de bază	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-

¹Ținta este pentru toată perioada de programare

*Indicatorul „Locuri de muncă nou create-(număr)” exprimă numărul total al locurilor de muncă create la nivelul programului

Analiza stadiului de realizare a indicatorilor cheie conduce la următoarele concluzii :

- Pe baza progresului fizic înregistrat la 31 decembrie 2012, la nivelul POS CCE, se poate estima că majoritatea țăintelor asumate vor fi atinse.
- În ceea ce privește indicatorul „Locuri de muncă nou create”, deși gradul de realizare este de cca.15%, se estimează că, prin aportul proiectelor mari de investiții - care crează multe locuri de muncă și care sunt în curs de implementare – și acest indicator va putea fi realizat.
- Urmare a măsurilor de realocare a fondurilor în favoarea DMI 4.2 „Valorificarea resurselor regenerabile de energie pentru producerea energiei verzi”, în anul 2012, valorile realizate ale indicatorilor vizând „Proiecte pentru valorificarea resurselor regenerabile de energie” și “Capacitatea energetică suplimentară instalată- sector RRE” au depășit deja țintele stabilite pentru anul 2015, (cu mențiunea că, valoarea pentru indicatorul “Capacitatea energetică suplimentară instalată- sector RRE” este agregată, ea rezultând dintr-un cumul sui generis al capacității suplimentare instalate în sectorul electric de 162,54 MW și al capacității suplimentare instalate în sectorul termic de 112,55 MW)

- în cazul indicatorului „Proiecte pentru îmbunătățirea calității aerului”- indicator legat intrinsec de existența operațiunii 4.1.3.- „Investiții în instalații de desulfurare a gazelor de ardere, arzătoare cu NOx redus și filtre pentru IM A din grupuri modernizate/retehnologizate” – realizarea este incertă, având în vedere răspunsul negativ al Comisiei Europene de a finanța aceste tipuri de investiții sub regulile ajutorului de stat regional. Acest fapt a determinat ca, în propunerea de modificare a programului operațional, să se renunțe la acest indicator.

În strânsă legătură cu indicatorii programului, se impun a fi menționate și câteva elemente ce se circumscriu obiectivelor generale ale programului operațional, reprezentate de creșterea productivității muncii în România și reducerea declalajelor față de celelalte state membre ale UE:

- Potrivit estimărilor Eurostat, date publicității în decembrie 2012, România s-a situat în anul 2011 pe penultimul loc din UE după valoarea PIB pe cap de locuitor.
- Datele pe anul 2011 (finale și definitive) prezentate de Organizația pentru Cooperare și Dezvoltare Economică arată, de exemplu, că Irlanda obține un PIB cu aproximativ 10% mai mare decât al României, deși dispune de o forță de muncă de doar 1,8 milioane persoane, deci de trei ori mai mică decât cea a României
- Studiile arată că productivitatea muncii în România reprezintă numai 42% din media UE
- În ultimii patru ani, România se situa sub pragul de 50% din media UE la productivitatea muncii măsurată prin PIB pe persoană angajată (la paritatea puterilor de cumpărare standard pentru a putea face comparația corect, eliminând diferențele date de nivelurile diferite ale prețurilor). Cu toate acestea, România a înregistrat cel mai înalt ritm de ameliorare a productivității din întreaga Uniune Europeană (indicatorul prezentat în raport cu ținta mișcătoare constituită de media UE, s-a majorat cu 108%).

PIB-ul pe cap de locuitor ajustat la paritatea puterii de cumpărare constituie un indicator folosit pentru a măsura convergența unei țări față de nivelul UE și, din această perspectivă, rata potențială de avans al PIB-ului în țara noastră este de 1,1% pentru perioada 2010-2060, față de o medie a UE de 1,4%,

2.1.2. Informații financiare (Toate datele financiare sunt exprimate în euro²) – cumulat 2008-2012

	Finanțarea totală a programului operațional (FEDR și contribuție națională)	Baza de calcul a contribuției UE (cost public sau total)	Suma totală a cheltuielilor eligibile certificate plătite de beneficiari	Contribuția publică corespunzătoare	Rată de execuție (%)
	a	b	c	d	e=c/a daca T sau e= d/a daca P
Axa prioritară 1	1.079.827.075,00	P	292.811.798,48	214.899.923,15	19,90
Din care cheltuieli de tip FSE	-	-	-	-	-
Din care cheltuieli de tip FEDR	1.079.827.075,00	P	292.811.798,48	214.899.923,15	19,90
cheltuieli pentru regiuni care nu beneficiază de un sprijin de tranziție	-	-	-	-	-
cheltuieli pentru regiunile care beneficiază de un sprijin de tranziție	-	-	-	-	-
Axa prioritară 2	715.926.157,00	P	140.726.385,78	125.176.490,31	17,48
Din care cheltuieli de tip FSE	-	-	-	-	-
Din care cheltuieli de tip FEDR	715.926.157,00	P	140.726.385,78	125.176.490,31	17,48
cheltuieli pentru regiuni care nu beneficiază de un sprijin de tranziție	-	-	-	-	-
cheltuieli pentru regiunile care beneficiază de un sprijin de tranziție	-	-	-	-	-
Axa prioritară 3	463.300.435,00	P	15.167.615,07	12.137.735,68	2,61
Din care cheltuieli de tip FSE	-	-	-	-	-
Din care cheltuieli de tip FEDR	463.300.435,00	P	15.167.615,07	12.137.735,68	2,61
cheltuieli pentru regiuni care nu beneficiază de un sprijin de tranziție	-	-	-	-	-
cheltuieli pentru regiunile care	-	-	-	-	-

² Plățile în lei au fost transformate în euro la cursul inforeuro din luna decembrie 2012 respectiv 1 euro = 4,5100 lei

beneficiază de un sprijin de tranziție					
Axa prioritară 4	675.873.213,00	P	77.424.210,28	46.193.467,69	6,83
Din care cheltuieli de tip FSE	-	-	-	-	-
Din care cheltuieli de tip FEDR	675.873.213,00		77.424.210,28	46.193.467,69	6,83
cheltuieli pentru regiuni care nu beneficiază de un sprijin de tranziție	-	-	-	-	-
Cheltuieli pentru regiunile care nu primesc sprijin de tranziție	-	-	-	-	-
Axa prioritară 5	70.040.307,00	P	0	0	0,00
Din care cheltuieli de tip FSE	-	-	-	-	-
Din care cheltuieli de tip FEDR	70.040.307,00	P	0	0	0,00
cheltuieli pentru regiuni care nu beneficiază de un sprijin de tranziție	-	-	-	-	-
cheltuieli pentru regiunile care beneficiază de un sprijin de tranziție	-	-	-	-	-
Total General	3.004.967.187,00		526.130.009,61	398.407.616,83	13,25

În cadrul POS CCE nu se aplică finanțarea încrucișată FEDR – FSE.

Până la 31 decembrie 2012 valoarea plăților efectuate și a prefinanțării deduse către beneficiari a fost de 2.692.837.712 lei (597.081.532,59 euro), din care 2.297.584.380 lei (509.442.212,86 euro) contribuție FEDR, ceea ce reprezintă 30,37% din valoarea finanțării acordate prin contractele semnate.

Din totalul plăților efectuate de AM POS CCE până la sfârșitul anului 2012 au fost certificate de Autoritatea de Certificare și Plată și transmise la CE documente în valoare de 369.168.050 euro, ceea ce reprezintă 12,28% din alocarea totală a POS CCE.

**STADIUL ÎNDEPLINIRII REGULII N+3/N+2
LA 31 DECEMBRIE 2012**

Alocare UE*						Avans CE 2007-2012**	Declarații de cheltuieli transmise la CE 2007- 2012**	Total avans + Declarații de cheltuieli 2007- 2012**	Risc n+3/2			
2008	2009	2010	2011	2012	2013				2013	2014	2015	
<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>	<i>4</i>	<i>5</i>	<i>6</i>	<i>7</i>	<i>8</i>	<i>9</i>	<i>10</i>	<i>11</i>	<i>12</i>	
223,25	393,37	514,05	535,67	464,23	423,65	229,88	369,16	599,04	1067,30	1531,53	1955,18	

Milioane Euro

* În conformitate cu prevederile Regulamentului (EU) nr. 539/2010

** Sume cumulate la 31 decembrie 2012

$9 = 7 + 8$

În luna decembrie 2012, ca urmare a acceptării de către autoritățile române a unor corecții financiare forfetare propuse de Comisia Europeană pentru acele programe la care s-au înregistrat deficiențe în verificarea procedurilor de achiziție publică, s-a evitat dezangajarea masivă a unor fonduri din alocarea 2007-2013 pentru România.

Analizând situația prezentată în tabelul de mai sus, putem constata că, dat fiind progresul lent al implementării financiare a POS CCE până la acest moment și întrucât necesarul de declarații de cheltuieli, ce trebuie transmise la CE până la finele anului 2013, depășește de peste 2,5 ori totalul declarațiilor de cheltuieli transmise de ACP la CE până la data de 31.12.2012, există un risc major de dezangajare automată pentru anul 2013.

Riscul major de dezangajare la nivelul anului 2013, impune măsuri de accelerare a implementării programului și de creștere a volumului rambursărilor către beneficiari, respectiv a absorbției. Valoarea plăților ar trebui să crească în anul 2013, peste nivelul minim necesar de transmis la CE, astfel încât să se reducă valorile foarte mari pentru ultimii ani de implementare.

2.1.3. Informații privind defalcarea utilizării fondurilor pe categorii

Pentru perioada raportată, defalcarea fondurilor pe cele 5 categorii se prezintă astfel:

A) Temă prioritară

-Milioane Euro- FEDR

Cod	Descriere Cod	Alocare 2007- 2013	Contracte semnate 2007-2012	
			valoare	%
1	2	3	4	5= 4X100/3
01	Activități CDI în centre de cercetare	82,74	44,13	53,33
02	Infrastructura CDI	374,63	237,18	63,31
04	Sprîjin pentru CDI în IMM	11,45	10,12	88,38
05	Servicii suport avansate pentru firme și grupuri de firme	64,83		
06	Sprîjin pentru IMM pentru produse și procese eco eficiente	497,62	241,43	48,51
07	Investiții în firme direct legate de cercetare și inovare (tehnologii inovative, înființarea de firme de către universități, centre și firme CD existente)	141,60	65,23	46,06
08	Alte investiții în firme	213,64	224,25	104,96
09	Alte măsuri pentru stimularea cercetării, inovării și antreprenoriatului în IMM –uri	137,36	91,95	66,94
11	Infrastructura de comunicații electronice (inclusiv rețele broadband)	103,4	24,51	23,7
13	Servicii și aplicații pentru cetățeni (e-sănătate, e-guvernare, e-learning, etc)	156,51	126,86	81,05
14	Servicii și aplicații destinate IMM (comerț electronic, educație și formare, marketing)	93,83	5,49	5,85
15	Alte măsuri pentru îmbunătățirea accesului și utilizării eficiente a TIC de către IMM	29,43	4,39	14,9
33	Electricitate	48,55	51,99	107,08

34	Electricitate (TEN-E)	13,84		
35	Gaze naturale	21,06	28,34	134,56
37	Petrol	7,02		
39	Energie regenerabilă: eoliană	396,47	68,04	52,95
40	Energie regenerabilă: solară		40,28	
41	Energie regenerabilă: biomasă		39,92	
42	Energie regenerabilă: hidroelectrică, geotermală ș.a.		61,70	
43	Eficiență energetică, cogenerare, management energetic	92,50	23,98	25,92
48	Prevenirea și controlul integrat al poluării	-	20,66	-
85	Pregătire, implementare, monitorizare și control	40,51	23,68	58,45
86	Evaluare și studii; informare și comunicare	27,01	2,72	10,07
	TOTAL	2554	1436,85	56,25

Analizând defalcarea sumelor contractate pe teme prioritare, în raport cu alocările pe această dimensiune, se pot face următoarele precizări:

- referitor la codul 02, realocarea de fonduri către proiectul ELI-NP a influențat puternic gradul de absorbție reținut pentru data de 31.12.2012, dar trebuie relevat că proiectul major ELI-NP va contribui decisiv la progresul în cadrul temei
- referitor la codul 05, lansarea în anul 2012 a operațiunii 1.3.1.„poli de competitivitate”va conduce la creșterea substanțială a gradului de absorbție, sumele alocate temei urmând a fi utilizate integral și prin lansarea în anul 2013 a operațiunii 1.3.3.”clustere”.
- referitor la codul 43, gradul de absorbție pentru operațiunea de eficiență energetică la întreprinderi din sectorul industrial, va crește prin contractarea proiectelor deja aprobate și pe baza proiectelor depuse în cadrul noului apel lansat în anul 2012, proiecte care, la 31.12.2012, erau în faza de evaluare.
- referitor la codurile 39-42, situația înregistrată la 31.12.2012 a fost influențată de realocarea de fonduri în favoarea operațiunii 4.2.1 „RES”, dar trebuie subliniat că, dată fiind valoarea proiectelor deja aprobate, există premise pentru acoperirea integrală a sumelor alocate temei.
- referitor la codul 48 și în contextul precizărilor făcute la Codurile 39-42, perspectivele sunt incerte (pentru operațiunea de investiții la Instalații Mari de Ardere se așteaptă decizia finală a CE).
- referitor la codurile 14 și 15, valoarea proiectelor aflate în evaluare constituie o premiză a pentru asigurarea unui grad mai ridicat de absorbție.

B) Forma de finanțare

-milioane euro-

Cod	Descriere Cod	Alocare 2007-2013	Contracte semnate 2007-2012	
		-valoare-	-valoare-	%
01	Asistență nerambursabilă	2.454	1344,48	54,78
02	Asistență (împrumut, subvenționarea dobânzii, garanții)	82,5	76,2	92,36
03	Capital de risc (participație, fond capital de risc)	17,5	16,17	92,4
	TOTAL	2554	1436,85	56,25

C) Tipul teritoriului

-milioane euro-

Cod	Descriere Cod	Alocare 2007-2013	Contracte semnate 2007-2012	
		-valoare-	-valoare-	%
00	Nu se aplică	-	-	-

D) Activitatea economică

-milioane euro-

Cod	Descriere Cod	Alocare 2007-2013	Contracte semnate 2007-2012	
		-valoare-	-valoare-	%
00	Nu se aplică	-	-	-

E) Locația

-milioane euro-

Cod	Descriere Cod	Alocare 2007-2013	Contracte semnate 2007-2012	
		-valoare-	-valoare-	%
Ro	România	2.554	1436,85	56,25

2.1.4 Finanțare pe grupuri țintă

Nu este cazul

2.1.5. Finanțare recuperată sau reutilizată

Totalul debitelor create până la 31.12.2012 este de 18.777.156,21 lei (din care numai în anul 2012 - 14.624.428,26 lei).

Dintre acestea, totalul debitelor încasate până la 31.12.2012 a fost de 6.951.482,99 lei (încasările numai din anul 2012 însumează 4.695.040,14 lei).

Lista privind creanțele bugetare rezultate ca urmare a constatării unor nereguli sau ca urmare a unor erori apărute în procesul de verificare și autorizare a cererilor de rambursare la nivelul OI/AM, recuperate în cursul anului 2012, în contul "RO47TREZ70054010502XXXXX", este prezentată în Anexa 3.

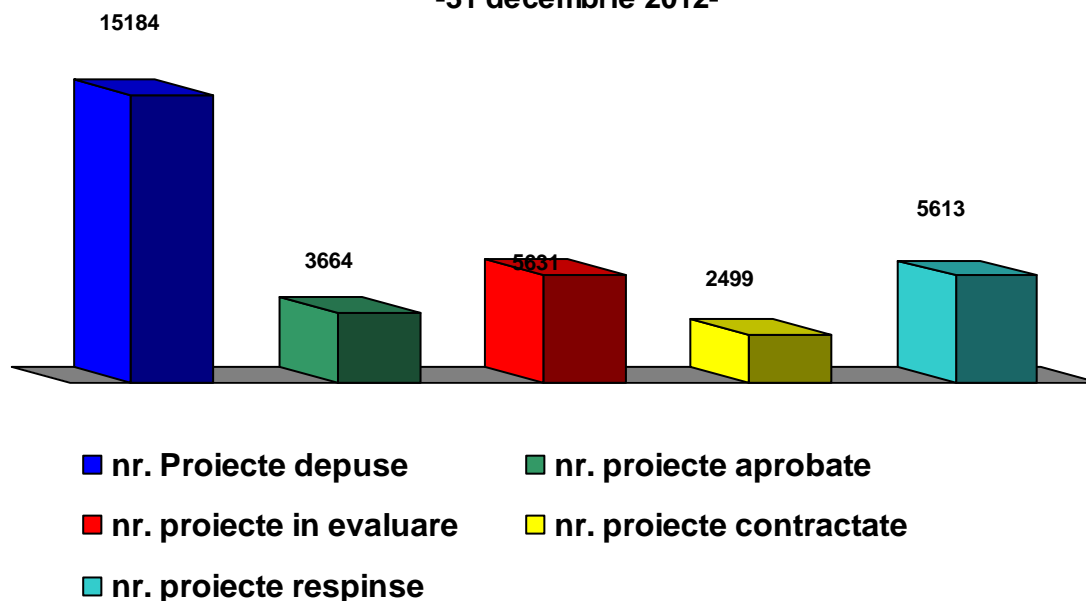
Conform OUG 66/2011, activitatea de constatare a neregulilor și de stabilire a creanțelor bugetare / corecțiilor financiare se efectuează de structura de control din cadrul AM POS CCE. În vederea asigurării desfășurării activității de înregistrare și raportare a neregulilor, în cadrul „Serviciului constatarea, raportarea și înregistrarea neregulilor” funcționează Compartimentul antifraudă și nereguli format din doi ofițeri de nereguli. În vederea asigurării desfășurării activității de control, la finele anului 2012, structura de control a fost substanțial întărită, având preconizate un număr de 10 posturi. Atribuțiile privind gestionarea Registrului debitorilor sunt îndeplinite de o structură diferită, formată dintr-o persoană.

2.1.6. Analiză calitativă

La data de 31 decembrie 2012, erau depuse spre finanțare din POS CCE 15.184 proiecte dintre care 5.613 au fost respinse, 5.631 se aflau încă în evaluare și 3.664 proiecte erau aprobate. Numărul de contracte semnate era de 2.499, ceea ce reprezintă o creștere de 15,64% față de cifra înregistrată la finele anului 2011.

Stadiul proiectelor depuse, aprobate și respectiv al contractelor de finanțare semnate este ilustrat în graficul următor:

**Situație proiecte POS CCE
-31 decembrie 2012-**



Analiza datelor evidențiază faptul că trendul de creștere anuală - pentru proiectele depuse, proiectele aprobate și proiectele contractate - de cca.45-50%, înregistrat în rapoartele comparative pentru anii 2010 versus 2009, respectiv pentru anii 2011 versus 2010, nu a putut fi menținut la același nivel și în rapoartele comparative pentru anii 2012 versus 2011, rezultatele evidențiind o sensibilă scădere a ritmului de creștere, relevată în tabelul de mai jos :

	An 2009	An 2010	% 2010/2009	An 2011	% 2011/2010	An 2012	% 2012/2011
Număr proiecte depuse	5386	7667	142,35	11150	145,43	15184	136,18
Număr proiecte aprobate	1264	2161	170,97	3315	153,40	3664	110,53
Număr proiecte contractate	934	1453	155,57	2159	148,59	2499	115,75

Creșterea constantă a numărului proiectelor depuse denotă interesul potențialilor beneficiari pentru operațiunile lansate în cadrul POS CCE.

Privitor la numărul proiectelor depuse, mențiuni speciale trebuie făcute în cazul AP 1 (deoarece, în intervalul 01.01.2011 – 31.12.2012, creșterea a fost de cca.152,49%) și în cazul AP 4, care se plasează la polul opus, cu o creștere de doar 3,24% .

Raportul dintre proiectele aprobate și proiectele depuse în anul 2012, înregistrează o ușoară scădere față de situația anului 2011, dar se cantonează totuși în preajma a 25%.

În ceea ce privește numărul proiectelor respinse, trebuie precizat că, la finele anului 2012, raportul între numărul proiectelor respinse și numărul proiectelor depuse a fost de 36,97%, în ușoară creștere

față de același tip de raport înregistrat în anul 2011, care se cifra la 34,2%. Totodată, comparând rezultatele raportului dintre numărul proiectelor respinse în anul 2012, față de numărul proiectelor respinse în anul 2011 (respectiv 147%), cu rezultatele raportului dintre numărul proiectelor respinse în anul 2011, față de numărul proiectelor respinse în anul 2010 (respectiv 114%), constatăm că trendul înregistrat demonstrează exigența crescută în faza de evaluare.

Trebuie menționat că numărul proiectelor respinse datorită lipsei de experiență a unor potențiali beneficiari (cu preponderență IMM-uri) în întocmirea corectă a documentației necesare obținerii finanțării este relativ mic și că principala cauză a situației statistice prezentată mai sus este suprasubscrierea în cadrul apelurilor lansate, suma solicitată ca finanțare nerambursabilă depășind de câteva ori valoarea alocată.

Durata procesului de evaluare, cuprinsă în anii anteriori între cca 5 luni (investiții pentru întreprinderi mari) și 36 luni (pentru unele proiecte din AP3 sau AP4) a fost mult îmbunătățită în cursul anilor 2011 și 2012, datorită contractării mai active a serviciilor externe de consultanță pentru evaluare din axa de asistență tehnică.

Îngrijorător este însă nivelul contractării față de alocarea totală a programului. Deși în anul 2012 raportul dintre valoarea FEDR contractată și alocarea FEDR este de 56,25%, cu o creștere sensibilă față de 2011, când același raport era de 42,5%, totuși, nivelul înregistrat impune măsuri urgente de creștere a ritmului de contractare.

La finele anului 2012, numărul contractelor reziliate se ridică la 382. Valoarea finanțării nerambursabile aferentă este de cca 780 milioane lei.

La data de 31.12.2012, valoarea totală a contribuției FEDR, din cererile de rambursare onorate la plată, a fost de cca. 1,6 miliarde lei.

Raportând valoarea totală a contribuției FEDR, din cererile de rambursare onorate la plată la 31.12.2012, la valoarea totală a contribuției FEDR, din cererile de rambursare onorate la plată la 31.12.2011 (cca. 1,14 miliarde lei), se constată că procentul rezultat este de 140,35%, ceea ce denotă o accelerare a implementării proiectelor și a prezentării documentelor în vederea decontării cheltuielilor.

Este de menționat în acest context faptul că, la 31 decembrie 2012, sumele plătite de AM reprezentau 35,6 % din volumul fondurilor solicitate prin contracte de beneficiari, ceea ce arată, pe de o parte, decalajul în timp între semnarea contractelor de finanțare și ritmul de implementare a proiectelor și, pe de altă parte, decalajul în timp între cererile de rambursare și plățile efective la beneficiari.

Din totalul plăților către beneficiari, plata pentru prefinanțări, respectiv 693,40 milioane lei, reprezintă 25,75%, fapt explicabil prin aceea că majoritatea beneficiarilor programului sunt întreprinderi, în special IMM-uri, care resim acut lipsa lichidităților, fiind puternic afectate din punct de vedere al asigurării lichidităților, de criza economică.

Ca o **concluzie**, se poate aprecia că, dacă în anii anteriori, progresul POS CCE era evident mai bun în primele faze ale ciclului de procesare al proiectelor și mai lent în ceea ce privește contractarea și, mai ales, cheltuirea efectivă a fondurilor, în prezent constatăm o aplatizare a ritmurilor de creștere specifice fiecărei faze.

De asemenea, se poate constata că, performanța variază între axele prioritare definitorii pentru programul operațional. Astfel, dacă în ceea ce privește lansarea operațiunilor/alocarea sumelor situația este relativ echilibrată, în ceea ce privește contractarea și, în special, plățile, situația este mult diferențiată între axele prioritare ale programului, așa după cum rezultă din tabelul de mai jos :

Axa prioritară	% - contribuție UE la proiectele contractate în raport cu alocarea UE pentru perioada 2007-2013	% - plăți contribuție UE în raport cu alocarea UE pentru perioada 2007-2013
AP 1	60,09	26,60
AP 2	58,65	28,58
AP 3	41,78	9,70
AP 4	57,69	8,38

Finanțări încrucișate

Nu e cazul

2.2. INFORMAȚII DESPRE CONCORDANȚA CU LEGISLAȚIA COMUNITARĂ

Contribuția la Agenda Lisabona

Nu sunt modificări de principiu

Dezvoltarea durabilă

Nu sunt modificări de principiu

Se impune totuși o mențiune, și anume că, urmare a realocărilor aprobate la nivelul CM POS CCE, în special cele de la operațiunea de desulfurări la instalații mai de ardere, din cadrul AP4, se previzionează o modificare a indicatorilor de mediu și a țintelor propuse/asumate pentru programul operațional.

Egalitatea de șanse și incluziunea socială

Nu sunt modificări de principiu

Procesul partenerial

Nu sunt modificări de principiu

Pe parcursul anului 2012, sub egida ACIS, a fost aprobat și pus în practică cadrul partenerial pentru programarea fondurilor europene destinate unei dezvoltări inteligente, durabile și incluzive 2014-2020, prin înființarea *Comitetul Interinstituțional pentru Acordul de Parteneriat* care asigură coordonarea cadrului partenerial la nivel național și a 12 Comitete Consultative Tematice care sunt structurile parteneriale cu rol consultativ la nivel național și regional, pe următoarele domenii:

1. Transport
2. Mediu și Schimbări Climatice
3. Competitivitate
4. Comunicații și Tehnologia Informației
5. Turism, Cultură, Patrimoniul Cultural
6. Administrație și Bună Guvernanță
7. Dezvoltare rurală, agricultură și pescuit
8. Educație
9. Ocupare, incluziune socială și servicii sociale
10. Servicii de sănătate

- 11. Dezvoltarea Regională
- 12. Coeziunea Teritorială

Concurența și Ajutorul de Stat

În 2012 în cadrul AP 1 au fost elaborate două noi scheme de ajutor de stat și o nouă schemă de ajutor de minimis:

- Schema de ajutor de minimis pentru sprijinirea și implementarea operațiunii „Sprijin pentru integrarea întreprinderilor în lanțurile de furnizori sau clustere” din cadrul AP 1, domeniul major de intervenție 1.3 – a fost aprobată prin Ordinul MECMA nr. 2.355 din 30.10. 2012.

Schema de ajutor de minimis a fost elaborată în conformitate cu Regulamentul (CE) nr. 1.998/2006 al Comisiei Europene din 15 decembrie 2006 privind aplicarea articolelor 87 și 88 din Tratatul ajutoarelor de minimis. Potrivit Reg. 1.998/2006, schema de ajutor de minimis nu intră sub incidența obligației de notificare către Comisia Europeană.

Obiectivul principal al schemei de ajutor de minimis îl reprezintă încurajarea dezvoltării clusterelor și a lanțurilor de valoare, mai ales prin sprijinirea integrării întreprinderilor, în special a IMM-urilor, în aceste structuri de afaceri, cu scopul de a-și îmbunătăți competitivitatea pe plan național și internațional.

Beneficiarii schemei de ajutor de minimis pot fi entitățile de management al clusterelor (EMC). Numărul estimat de beneficiari în cadrul schemei este de 60 de entități de management al clusterelor.

Valoarea totală a ajutorului de minimis acordat unei entități de management nu va depăși 200.000 euro, respectiv 100.000 EUR pentru cea care activează în sectorul transportului rutier, pe o perioadă de 3 ani fiscali consecutivi.

Valoarea maximă estimată a ajutorului de minimis care va fi acordat în cadrul schemei, pe întreaga durată de aplicare a acesteia, este de 12 milioane euro. Repartizarea anuală, orientativă, a sumelor alocate se prezintă astfel: anul 2012 – 8 mil. euro ; anul 2013 – 4 mil. euro

- Schema de ajutor de stat privind implementarea operațiunii „Sprijin pentru integrarea întreprinderilor în lanțurile de furnizori sau clustere”, din cadrul AP 1, domeniul major de intervenție 1.3 - a fost aprobată prin Ordinul MECMA nr. 1.795 din 17.09. 2012.

Schema de ajutor de stat a fost elaborată în conformitate cu Regulamentul (CE) nr.800/2008 al Comisiei Europene din 6 august 2008, de declarare a anumitor categorii de ajutoare compatibile cu piața comună în aplicarea articolelor 87 și 88 din Tratat (Regulament general de exceptare pe categorii de ajutoare), publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene, seria L, nr. 214 din 9 august 2008.

Obiectivul schemei de ajutor de stat îl reprezintă încurajarea dezvoltării clusterelor și a lanțurilor de valoare, mai ales prin sprijinirea integrării întreprinderilor, în special a IMM-urilor, în aceste structuri de afaceri, cu scopul de a-și îmbunătăți competitivitatea pe plan național și internațional, în principal prin derularea de activități de cercetare-dezvoltare-inovare.

Beneficiarii schemei de ajutor de stat sunt numai entitățile de management al clusterelor (EMC) inovative.. Numărul estimat de beneficiari în cadrul schemei este 8.

În cadrul acestei scheme de ajutor de stat se acordă următoarele tipuri de ajutoare beneficiarilor:

- a) ajutoare pentru consultanță în favoarea IMM-urilor (plafon max.al ajutorului: 100.000 euro/beneficiar/proiect) ;
- b) ajutoare pentru proiecte de cercetare și dezvoltare (plafon max.al ajutorului: 400.000 euro/beneficiar/proiect) ;
- c) ajutoare pentru studii de fezabilitate tehnice pregătitoare pentru activități de cercetare industrială sau dezvoltare experimentală (plafon max.al ajutorului: 100.000 euro/beneficiar/studiu) ;
- d) ajutoare pentru serviciile de consultanță în domeniul inovării și serviciile de sprijinire a inovării (plafon max.al ajutorului: 200.000 euro/beneficiar/orice perioadă de 3 ani) ;
- e) ajutoare pentru închirierea de personal cu înaltă calificare (plafon max.al ajutorului:200.000 euro/beneficiar/proiect)

Bugetul total alocat schemei este de 8 milioane euro (echivalent în lei), iar repartizarea anuală, orientativă, a sumelor alocate se prezintă astfel: anul 2012 – 6 mil. euro; 2013 – 2 mil. euro.

- Schema de ajutor de stat pentru sprijinirea și implementarea operațiunii „Dezvoltarea structurilor de sprijin al afacerilor de interes național și internațional-Poli de competitivitate” din cadrul AP 1, domeniul major de intervenție 1.3 – a fost aprobată prin Ordinul MECMA nr. 363 din 23.02. 2012.

Schema de ajutor de stat a fost elaborată în conformitate cu Regulamentul (CE) nr.800/2008 al Comisiei Europene din 6 august 2008, de declarare a anumitor categorii de ajutoare compatibile cu piața comună în aplicarea articolelor 87 și 88 din Tratat (Regulament general de exceptare pe categorii de ajutoare), publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene, seria L, nr. 214 din 9 august 2008

Obiectivul principal al schemei de ajutor de stat îl reprezintă sprijinirea apariției și dezvoltării polilor de competitivitate de interes național și vizibilitate internațională, respectiv sprijinirea unor proiecte de anvergură care urmăresc crearea, dezvoltarea și operaționalizarea polilor de competitivitate.

Beneficiarii schemei de ajutor de stat pot fi numai întreprinderi din cadrul polilor de competitivitate. Numărul estimat de beneficiari în cadrul schemei este 12 .

În cadrul acestei scheme se finanțează în limita bugetului mai mulți poli de competitivitate.

La nivelul unui pol de competitivitate se admite numai un singur pachet integrat de cereri de finanțare.

Valoarea brută a subvenției pentru orice ajutor nu poate depăși următoarele plafoane:

- a) ajutoare acordate IMM-urilor pentru investiții și pentru ocuparea forței de muncă: 7,5 milioane euro / întreprindere / proiect de investiții;
- b) ajutoare pentru consultanță în favoarea IMM-urilor: 200.000 euro / întreprindere / proiect;
- c) ajutoare pentru participarea IMM-urilor la târguri: 200.000 euro / întreprindere / proiect;
- d) ajutoare pentru activități de cercetare și dezvoltare: 1 milion euro / beneficiar / proiect;
- e) ajutoare pentru studii de fezabilitate: 200.000 euro / întreprindere / proiect;
- f) ajutoare pentru cheltuielile aferente drepturilor de proprietate industrială ale IMM-urilor: 200.000 euro / întreprindere / proiect;
- g) ajutoare pentru întreprinderi nou-create inovatoare: 1 milion euro / întreprindere / proiect;
- h) ajutoare pentru serviciile de consultanță în domeniul inovării și serviciile de sprijinire a inovării: 200.000 euro / întreprindere într-o perioadă de 3 ani;

i) ajutoare pentru închirierea de personal cu înaltă calificare: 1 milion euro / întreprindere / proiect

Valoarea totală a pachetului integrat de cereri de finanțare depus de un solicitant/deponent aparținând unui pol de competitivitate se încadrează în limitele: minimum echivalentul a circa 5.000.000 euro și maximum echivalentul a circa 20.000.000 euro.

Repartizarea anuală, orientativă, a sumelor alocate se prezintă astfel: anul 2012 – 43 mil. euro ; anul 2013 – 17 mil. euro

Achiziții publice

În scopul prevenirii problemelor care apar în derularea procedurilor de achiziții publice MAEur a adoptat Ordinul nr.1050/2012.

Prin Ordinul MAEur nr.1050/29.10.2012 a fost aprobată procedura de atribuire aplicabilă beneficiarilor privați de proiecte finanțate din instrumente structurale, obiectivul Convergență. Potrivit acestui act normativ, autoritățile de management trebuie să asigure preluarea respectivei proceduri de atribuire în ghidurile solicitantului și să asigure informarea beneficiarilor privați cu privire la obligativitatea utilizării respectivei proceduri în procesul de atribuire a contractelor finanțate din instrumente structurale, obiectivul Convergență.

Pe această bază, AM POS CCE a anunțat beneficiarii privați ai proiectelor cofinanțate în cadrul programului operațional gestionat privitor la adoptarea ordinului MAEur și procedurii anexate acestuia, privitor la momentul aplicabilității procedurii și privitor la situațiile în care beneficiarii privați sunt supuși procedurii în cauză. Totodată, beneficiarii privați au fost atenționați că încălcarea prevederilor procedurii de atribuire reglementate de Ordinul nr. 1050/2012 va conduce la aplicarea de corecții financiare, în conformitate cu prevederile OUG nr.66/2011 privind prevenirea, constatarea și sancționarea neregulilor apărute în obținerea și utilizarea fondurilor europene și/sau a fondurilor publice naționale aferente acestora.

OUG nr.66/2011, astfel cum a fost modificată prin OUG nr.26/06.06.2012, stabilește că, în cazul în care se constată nereguli în aplicarea de către beneficiari a prevederilor privind procedurile de achiziție publică, fie în raport cu reglementările naționale în vigoare în domeniul achizițiilor publice, fie cu procedurile specifice aplicabile beneficiarilor privați, se emit note de constatare a neregulilor și de stabilire a corecțiilor financiare.

Având în vedere necesitatea adoptării de măsuri pentru consolidarea sistemului de management și control al achizițiilor publice, AM POS CCE a emis Instrucțiunea nr.235214/17.12.2012, privind instituirea Compartimentului/Unității de verificare a achizițiilor publice și a conflictului de interese pentru proiectele finanțate din POS CCE. Se instituie astfel obligația în sarcina beneficiarului finanțării ca, în termen de max.30 zile de la încheierea contractului de lucrări / furnizare / servicii, să depună la OI dosarul achiziției publice (cu excepția achizițiilor directe) pentru verificare. Verificarea achizițiilor publice se va face în conformitate cu listele de verificare prevăzute de procedura de lucru pentru verificarea achizițiilor publice și a conflictului de interese, iar rezultatul verificărilor va fi înregistrat într-un registru de verificare al achizițiilor publice și al conflictului de interese.

Evaluarea conformității sistemului de management și control al POS CCE

În perioada 19-23.03.2012, o echipa de audit a CE a efectuat o misiune de audit care a urmărit să obțină o asigurare rezonabilă privind funcționarea eficientă a POS CCE. Unul dintre obiectivele specifice ale auditului, a vizat verificările de management, cu accent pe aspectele legate de achizițiile publice.

În perioadele 07.02.-01.06.2012 și 18.06-25.06.2012, Curtea de Conturi-Autoritatea de Audit a efectuat o misiune de audit, de tipul – audit de operațiuni, care a avut ca arie de aplicabilitate cheltuielile declarate Comisiei Europene în perioada 01.01.2011 – 31.12.2011 în cadrul Programului Operațional Sectorial Creșterea Competitivității Economice.

Obiectivul general al auditului de operațiuni a fost obținerea unei asigurări rezonabile că sistemul de management și control instituit pentru programul operațional funcționează eficient, astfel încât să ofere o asigurare rezonabilă că declarațiile de cheltuieli prezentate Comisiei Europene sunt corecte, iar tranzacțiile care stau la baza acestora sunt corecte, legale și regulamentare.

Obiectivele specifice ale auditului operațiunilor au constat în verificarea îndeplinirii condițiilor prevăzute de articolul 16 din Regulamentul Comisiei (CE) nr. 1828/2006:

- ✓ operațiunile satisfac criteriile de selecție ale programului operațional, au fost implementate în conformitate cu decizia de aprobare a finanțării și îndeplinesc orice condiții privind funcționalitatea acestora și obiectivele de atins;
- ✓ cheltuielile declarate corespund evidențelor contabile și documentelor justificative păstrate de beneficiar;
- ✓ cheltuielile declarate de către beneficiar sunt conforme cu regulile naționale și comunitare (în ceea ce privește eligibilitatea, achizițiile publice, ajutorul de stat, protecția mediului, publicitatea și egalitatea de șanse);
- ✓ contribuția publică a fost plătită beneficiarului în baza prevederilor articolului 80 din Regulamentul (CE) nr. 1083/2006.

În urma verificărilor efectuate, AA a recomandat AM să excludă de la finanțare corecțiile financiare/ cheltuielile neeligibile constatate și să deducă din următoarele Declarații lunare de cheltuieli corecțiile financiare/cheltuielile neeligibile, aferente cheltuielilor deja declarate CE, cu respectarea mecanismului prevăzut de OUG nr. 66/2011 privind prevenirea, constatarea și sancționarea neregulilor apărute în obținerea și utilizarea fondurilor europene și/sau a fondurilor publice naționale aferente acestora.

Pentru a răspunde solicitărilor Comisiei Europene formulate prin scrisoarea nr. Ares (2012) 313152-16.03.2012 privind observațiile și recomandările referitoare la Raportul anual de control, a fost stabilit ca obiectiv suplimentar realizarea unor teste de control, asupra unui număr reprezentativ de cereri de rambursare, procesate de organismul intermediar, în vederea obținerii unei asigurări asupra funcționării sistemului de verificare a CR la OI IMM.

În vederea realizării unei testări suplimentare asupra funcționării sistemului de verificare a CR la OI IMM, a fost selectat un eșantion reprezentativ de CR incluse din Centralizatoarele cererilor de rambursare transmise AM, în perioada decembrie 2011- aprilie 2012.

Din analiza deficiențelor constatate și a impactului pe care acestea îl au asupra cheltuielilor autorizate la plată, în baza CR intrate în eșantionul AA, s-a constatat că impactul neregulilor asupra valorii aprobate la plată de către AM pentru cele 19 CR intrate în eșantionul AA este de 0,78%.

În spiritul concluziei cu privire la funcționarea sistemului de verificare a CR la OI IMM, auditorii și-au menținut concluzia în ceea ce privește funcționarea verificărilor adecvate de management, respectiv *„funcționează, dar sunt necesare anumite îmbunătățiri”*

Ca obiectiv suplimentar al auditului a fost inclus și verificarea modului în care s-a asigurat un nivel adecvat al verificărilor realizate de către AM/OI asupra procedurilor de achiziție publică în perioada octombrie 2011 – mai 2012.

În vederea testării modului în care s-a asigurat un nivel adecvat al verificărilor realizate de AM/OI POS CCE, asupra procedurilor de achiziție publică, în perioada octombrie 2011 – mai 2012, respectiv a modului în care funcționează mecanismul de verificare al achizițiilor publice, auditorii au verificat un număr de 24 de proceduri de achiziție competitive (26 de contracte de achiziție), care au făcut obiectul verificărilor OI Cercetare/OI PSI în perioada octombrie 2011 – mai 2012, din punct de vedere al achizițiilor publice. Deficiențele constatate la nivelul verificărilor de management ale OI Cercetare/OI PSI și nu în ultimul rând ale AM, pe zona achizițiilor publice, atestă faptul că există încă slăbiciuni ale sistemului de verificare, pe zona achizițiilor publice la acestor entități

În perioada 13.09.2012 – 16.11.2012, Curtea de Conturi-Autoritatea de Audit a efectuat o misiune de audit care a avut ca arie de aplicabilitate Programul Operațional Sectorial Creșterea Competitivității

Economice, aprobat prin Decizia Comisiei Europene nr. C(2007) 3472 din 12.07.2007, finanțat din Fondul European de Dezvoltare Regională.

Obiectivul general al auditului de sistem l-a constituit obținerea unei asigurări rezonabile că sistemul de management și control al Programului Operațional Sectorial Creșterea Competitivității Economice funcționează eficient pentru a preveni erorile și neregulile și că, în cazul apariției acestora, sistemul acționează eficient în detectarea și corectarea lor.

Pentru formularea opiniei anuale (2012) și pentru a răspunde solicitărilor Comisiei Europene - formulate prin Proiectul de raport de audit al DG Regio privind POS CCE, aferent misiunii desfășurate de Comisie în perioada 19-23 martie 2012, transmis prin scrisoarea nr. Ares (2012)36204/09.08.2012 și solicitărilor formulate prin scrisoarea nr. REGIO J2/CC/kd D (2012) 1098177 din 03.06.2012 - auditul a avut în vedere următoarele obiective suplimentare :

- Evaluarea modului în care OI IMM a implementat recomandările formulate prin Raportul CE privind deficiențele constatate la nivelul verificărilor de management (misiune audit nr. 2010/20/REGIO/J2/934/1)
- Verificarea pe bază de eșantion a modului în care AM/OI s-au asigurat de respectarea legislației naționale și comunitare în domeniul achizițiilor publice pentru procedurile de negociere fără publicarea prealabilă a unui anunț, derulate de beneficiarii AP 2.
- Evaluarea eficienței reverificărilor achizițiilor publice realizate de AM/OI asupra contractelor de achiziție derulate de beneficiarii AP 4 și AP 5, în vederea obținerii asigurării că autoritățile implicate în gestionarea POS CCE aplică, în verificările realizate, standardele impuse de CE cu privire la interpretarea regulilor achizițiilor publice.
- Evaluarea modului în care AM și ACP au implementat corecțiile financiare impuse de CE, la nivelul cheltuielilor certificate.
- Auditarea modului de funcționare a mecanismului de verificare ex-ante și ex-post al achizițiilor publice, rezultat în urma integrării în sistemul de management și control al ANRMAP și UCVAP.
- Verificarea modului de implementare de către entitățile auditate a recomandărilor formulate ca urmare a misiunilor de audit de sistem și a misiunilor de audit de operațiuni anterioare.

Raportul de audit întocmit, la finele misiunii, constată că la nivelul fiecărei entități auditate, situația se prezintă astfel:

-la nivelul Autorității de Management - *„sistemul funcționează parțial, sunt necesare îmbunătățiri substanțiale”*.

- la nivelul OI IMM - *„sistemul funcționează parțial, sunt necesare îmbunătățiri substanțiale”*.

- la nivelul OI PSI, OI Cercetare și OI Energie – *„sistemul funcționează, dar sunt necesare anumite îmbunătățiri”*.

- la nivelul Autorității de Certificare și Plată – *„sistemul funcționează, dar sunt necesare anumite îmbunătățiri”*.

- la nivelul ANRMAP – *„sistemul funcționează, dar sunt necesare anumite îmbunătățiri”*.

- la nivelul UCVAP – *„sistemul funcționează, dar sunt necesare anumite îmbunătățiri”*.

Pe baza concluziilor formulate pentru fiecare entitate auditată, a fost stabilită concluzia generală asupra funcționării sistemului.

Concluzia generală a misiunii de audit este că sistemul de management și control instituit pentru Programul Operațional Sectorial Creșterea Competitivității Economice este conform cerințelor articolelor de la 58 la 62 din Regulamentul Consiliului (CE) nr. 1083/2006 și ale Părții a III-a din Regulamentul Comisiei (CE) nr. 1828/2006 și funcționează parțial, fiind necesare îmbunătățiri substanțiale.

2.3. PROBLEME IMPORTANTE ÎNREGISTRATE ȘI MĂSURILE ADOPTATE PENTRU REZOLVAREA LOR

- **Mecanism de top-up**

La data de 01.08 2011, Comisia Europeană a stabilit un pachet de măsuri care să conducă la relansarea unora dintre economiile Statelor Membre UE, cel mai grav afectate de criză (Grecia, Portugalia, Irlanda, România, Letonia, Ungaria), prin creșterea în perioada imediat următoare a gradului de absorbție al fondurilor structurale comunitare, puse la dispoziția acestora.

În data de 23.11.2011, Comisia Europeană a prezentat *Propunerea de modificare a Regulamentului (CE) 1083/2006 (art.77), privitoare la managementul financiar pentru unele State Membre ce întâmpină serioase dificultăți în asigurarea stabilității financiare.*

Propunerea a fost aprobată de Parlamentul European, în data de 01.12.2011 și a intrat în vigoare după adoptarea sa de către Consiliul Uniunii Europene și publicarea în Jurnalul Oficial al UE.

În esență măsurile adoptate permit creșterea temporară a ratei de co-finanțare UE cu zece puncte procentuale față de plafonul maxim cuprins în Anexa III la Regulamentul (CE) 1083/2006 (mecanism de top-up) pentru cele 6 State Membre, mai sus menționate, la solicitarea acestora. Prin aceste măsuri nu se asigură o finanțare suplimentară, ci se permite plata anticipată a unor fonduri deja alocate în cadrul politicilor UE.

În ședința Guvernului României din data de 09.11.2011, a fost aprobat Memorandumul privind implicațiile aplicării modificării Regulamentului (CE) 1083/2006. Decizia adoptată a fost aceea de accesare a mecanismului de top-up.

Având în vedere că, în cazul POS CCE, co-finanțarea FEDR inițială era de 84,7 % - deci sub plafonul maxim al cotei de co-finanțare UE pentru România, stabilit la 85 % - a fost necesară mai întâi creșterea co-finanțării FEDR la plafonul maxim, pentru ca, ulterior, să se poată solicita la UE aplicarea pentru mecanismul top-up.

La 6 februarie 2012, România a prezentat, prin intermediul sistemului electronic pentru schimbul de date cu CE, o cerere de revizuire a POS CCE în vederea obținerii unui ajutor comunitar din partea FEDR în cadrul obiectivului de convergență în regiunile din România, adoptat prin Decizia C(2007)4372 a CE din 12 iulie 2007.

CE a considerat că revizuirea propusă a programului operațional se justifică prin schimbările socio-economice semnificative produse și dificultățile de punere în aplicare întâmpinate și a aprobat la data de 27 martie 2012 prin Decizia C(2012)2080 modificarea conținutului Deciziei C(2007)3472, în special în ceea ce privește planul de finanțare al programului.

Creșterea co-finanțării FEDR de la 84,7 % la 85 % conduce la diminuarea de la 15,3 % la 15 % a efortului financiar al României pentru asigurarea contribuției naționale publice la finanțarea programului, iar aplicarea mecanismului de top-up conduce la creșterea temporară a co-finanțării FEDR de la 85 % la 95 %. Sumele astfel puse la dispoziția programului pot fi utilizate pentru plata și finalizarea proiectelor aflate în implementare, ceea ce influențează favorabil atât absorbția la nivelul programului, cât și atingerea obiectivelor acestuia.

- **Presuspendare/suspendare program operațional**

În decembrie 2011, Comisia Europeană (CE) a permis reluarea plăților către România pentru patru programe operaționale (POR, POSM, POST și POS CCE), dar cu condiția ca autoritățile române să îndeplinească până la sfârșitul lunii iunie 2012 o serie de cerințe legate de organizarea internă a autorităților de management și de achizițiile publice.

Începând cu data de 1 iulie 2012, România a adoptat hotărârea de a nu mai trimite către Comisia Europeană cereri de rambursare pentru cele patru programe operaționale menționate, pentru a permite Executivului comunitar de a analiza dacă autoritățile române au respectat condițiile asumate la finele anului trecut. În acest sens, oficialii CE au efectuat, în perioada 5-17 iulie 2012, misiuni de audit pentru cele patru programe operaționale.

În ceea ce privește POS CCE, prin Notificarea DG REGIO J2/CC/kd/D(2012) 1098177 – ARES(2012) 944610 din 3.08.2012, CE informează autoritățile române asupra deciziei de aplicare a corecțiilor financiare prin procedura prevăzută la art.91 alin.(1) din Regulamentul CE nr.1083/2006 al Consiliului, pentru AP 2 și AP 3 POS CCE, până când autoritățile române vor lua măsurile necesare pentru remedierea disfuncționalităților sistemului de management și control. Disfuncționalitățile constatate sunt legate de procedura de verificare a achizițiilor publice și procedurile de monitorizare a implementării proiectelor și de verificare a cererilor de rambursare la nivelul OIC și OIPSI.

De asemenea, prin proiectul raportului de audit DG REGIO 2012/RO/REGIO/J2/1084/1 din 9.08.2012 – ARES(2012)/962041, CE a informat autoritățile române asupra deciziei de aplicare a corecțiilor financiare pentru AP 4 POS CCE, determinată de disfuncționalitățile legate de procedura pentru selecția operațiunilor.

În vederea deblocării situației, MECMA – AM POS CCE a adoptat, la data de 21.08.2012, Planul de măsuri pentru remedierea deficiențelor identificate la nivelul POS CCE.

Urmare a demersurilor de debirocratizare și simplificare a procedurilor (între care figurează eliminarea obligativității scrisorii de confort pentru semnarea contractului cu beneficiarii, precum și procesarea cererilor de rambursare prin proceduri simplificate), MECMA a decis reluarea, din data de 15.10.2012, a decontării sumelor către beneficiarii POS CCE.

Serviciile Comisiei Europene au informat autoritățile române, la data de 25.10.2012, că au decis să "presuspende" total POS CCE și parțial POR și POST și să solicite acceptarea de către partea română a unor corecții financiare în valoare totală de aprox.500 Meuro. În notificarea transmisă, CE a informat că a luat notă de acțiunile întreprinse până în prezent de partea română pentru remedierea deficiențelor din sistemul de gestionare a fondurilor structurale și de coeziune, dar a apreciat că este nevoie de măsuri suplimentare care să crească credibilitatea sistemelor de management și control (în special în privința achizițiilor publice, precum și a prevenirii fraudei și conflictelor de interese). Versiunea în limba română a scrisorilor de notificare a presuspendării au venit însă abia în luna decembrie 2012, astfel încât România are la dispoziție un anumit termen (estimat la orizontul lunii iunie 2013) pentru a lua măsuri de remediere a deficiențelor semnalate, astfel încât să evite suspendarea/blocarea programelor.

De altfel, în ultima parte a anului 2012, la nivelul POS CCE au fost deja adoptate o serie de măsuri, între care menționăm :

- revizuirea procedurilor de management financiar și control, de verificare a cererilor de rambursare, de verificare a neregulilor
- intensificarea activității de reverificare a achizițiilor publice aferente cererilor de rambursare, în cadrul căreia au fost reverificate 100 de proceduri de achiziții publice, selectate prin eșantionare
- instituirea Compartimentului/Unității de verificare a achizițiilor publice și a conflictului de interese
- instituirea Registrului unic al cererilor de rambursare și al cererilor de prefinanțare
- plata către beneficiari a unor sume, pe baza fondurilor puse la dispoziție din bugetul de stat, pentru a nu împieta asupra implementării proiectelor.

Problemele identificate de Ministerul Fondurilor Europene la nivelul POS CCE și soluțiile propuse sunt prezentate în Anexa 5.

2.4. MODIFICĂRI ÎN CONTEXTUL IMPLEMENTĂRII PROGRAMULUI OPERAȚIONAL

Modificări legislative

HG nr.1135 din 9 noiembrie 2011 pentru modificarea și completarea HG nr. 759/2007 privind regulile de eligibilitate a cheltuielilor efectuate în cadrul operațiunilor finanțate prin programele operaționale.

Impact:

- cheltuiala cu taxa pe valoarea adăugată nedeductibilă, potrivit legii, este considerată eligibilă pentru toate programele operaționale finanțate din instrumente structurale, dacă respectiva cheltuială este aferentă unor cheltuieli eligibile efectuate în cadrul proiectelor finanțate.
- Hotărârea, cu aplicabilitate de la 1 ianuarie 2012, are în vedere două obiective: pe de o parte, creșterea gradului de absorbție a fondurilor comunitare, prin faptul că TVA devine eligibilă, deci poate fi suportată din fondurile comunitare; pe de altă parte, are un efect pozitiv asupra beneficiarilor, care astfel vor putea să-și deducă această cheltuială, care va fi suportată din fonduri UE.

HG nr.218 din 23 martie 2012, pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor [Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 64/2009](#) privind gestionarea financiară a instrumentelor structurale și utilizarea acestora pentru obiectivul convergență.

Impact:

- asupra programarii bugetare a fondurilor aferente instrumentelor structurale și a contribuției publice naționale totale; în acest context, autoritățile de management sunt autorizate să încheie contracte/decizii/ordine de finanțare a căror valoare eligibilă aferentă instrumentelor structurale și cofinanțării de la bugetul de stat poate depăși cu până la 20% valoarea sumelor alocate în euro, la nivel de axă prioritară, din instrumente structurale și cofinanțare publică.
- asupra cadrului de reglementare a fluxurilor financiare și evidenței contabile. Astfel, în cazul proiectelor care intră sub incidența ajutorului de stat/de minimis, prefinanțarea se poate acorda într-o singură tranșă, în cotă de maximum 35% din valoarea totală a finanțării, conform contractului/deciziei/ordinului de finanțare.
- asupra cadrului de reglementare a angajării, lichidării și ordonanțării cheltuielilor efectuate la nivelul programelor operaționale

OUG nr.26 din 6 iunie 2012, privind unele măsuri de reducere a cheltuielilor publice și întărirea disciplinei financiare și de modificare și completare a unor acte normative.

Impact:

- modificarea [Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 64/2009](#) privind gestionarea financiară a instrumentelor structurale și utilizarea acestora pentru obiectivul convergență, în sensul instituirii termenului de max 45 de zile lucrătoare (de la data depunerii de către beneficiar la autoritatea de management sau la organismul intermediar, după caz, a cererii de rambursare), în care autoritatea de management notifică beneficiarului plata aferentă cheltuielilor autorizate din cererea de rambursare sau, în cazul plăților directe, notifică beneficiarului autorizarea cheltuielilor din cererea de rambursare.

- modificarea [Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 66/2011](#), privind prevenirea, constatarea și sancționarea neregulilor apărute în obținerea și utilizarea fondurilor europene și/sau a fondurilor publice naționale aferente acestora, în sensul definiției noțiunii și reglementării acțiunii în situația unor constatări cu implicații financiare sau cu posibile implicații financiare.

HG nr.261 din 3 aprilie 2012, pentru modificarea și completarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor [Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 66/2011](#) privind prevenirea, constatarea și sancționarea neregulilor aparute în obținerea și utilizarea fondurilor europene și/sau a fondurilor publice naționale aferente acestora, aprobate prin [Hotărârea Guvernului nr. 875/2011](#).

Impact:

- [modificarea și completarea](#) Normelor metodologice de aplicare a prevederilor [OUG nr. 66/2011](#), aprobate prin [Hotărârea Guvernului nr. 875/2011](#), în sensul că autoritățile de management pentru programele operaționale în cadrul obiectivului convergență au obligația organizării în cadrul activității de stabilire a creanțelor bugetare rezultate din nereguli a unei subactivități distincte, subactivitatea de stabilire a debitorului pentru neregula constatată.

OUG nr.96 din 22 decembrie 2012, privind stabilirea unor măsuri de reorganizare în cadrul administrației publice centrale și pentru modificarea unor acte normative.

Impact:

- înființarea Ministerului Economiei prin reorganizarea Ministerului Economiei, Comerțului și Mediului de Afaceri
- înființarea Ministerului Fondurilor Europene (MFE), prin reorganizarea Ministerului Afacerilor Europene. MFE coordonează, potrivit competențelor sale, structurile din cadrul altor instituții care exercită atribuțiile autorităților de management și ale organismelor intermediare, cu excepția celor din domeniile agriculturii și pisciculturii.

HG nr. 248 din 27 martie 2012, privind modificarea și completarea [HG nr.750/2008](#) pentru aprobarea Schemei de ajutor de stat regional privind valorificarea resurselor regenerabile de energie

Impact:

- [suplimentarea bugetului operațiunii 4.2.1. până la suma de 463.276.864 euro.](#)

Absorbția în contextul crizei economice

Criza economică a impus concentrarea eforturilor de politică publică spre implementarea unui set de măsuri anti-criză, coroborat cu condiționalitățile impuse prin memorandumurile de finanțare externă încheiate cu FMI/CE/BM.

Pachetul de măsuri adoptat și aplicat în perioada 2010-2012, deși a presupus eforturi fără precedent, pare să fi blocat economia, ceea ce nu este de natură să conducă la recuperarea rămănelor în urmă, la creșterea și dezvoltarea durabilă.

În orice situație sau perioadă, un ciclu economic se încheie cu o fază de corecție, fază în care se reformează și restructurează sistemele.

Este ceea ce s-a întâmplat și în cazul României, care, după suportarea efectelor crizei economico-financiare și parcurgerea programului auster sub egida FMI/CE/BM, a înregistrat în anul 2012 o revenire la nivel macro-economic. Revenirea a fost însă modestă, fapt determinat de performanța slabă a exporturilor, de industria aflată în stagnare, de producția agricolă puternic afectată de secetă și de foarte-foarte scăzuta contribuție a investițiilor străine directe, a fondurilor europene și a veniturilor din privatizare.

Modul de performare a economiei se regăsește în cifrele statistice, care consemnează :

- o creștere liniară a produsului intern brut (PIB) cu 0,3% față de anul precedent. Creșterea a fost determinată, în mod semnificativ, de majorarea volumului de activitate și, în consecință, a valorii adăugate brute din informații și comunicații (+29,4%) și din activitățile profesionale, științifice și tehnice, activități de servicii administrative și activități de servicii suport (+8,4%). Din punctul de vedere al utilizării PIB, în anul 2012 cererea internă a crescut cu 0,8%, iar consumul final total a crescut cu 0,9%.
- o creștere, comparativ cu anul precedent, a producției industriale cu 0,3%, ca serie ajustată în funcție de numărul de zile lucrătoare și de sezonabilitate (în anul 2012, comparativ cu anul 2011, producția industrială a rămas la același nivel, ca serie brută)
- o scădere ușoară a exportului de bunuri, a cărui valoare totală deși continuă a depăși 45 miliarde euro, este cu 1,5% sub rezultatele anului anterior
- o creștere cu 12,3% a investițiilor realizate, comparativ cu anul precedent
- o creștere a numărului mediu de salariați cu 1,9% față de anul precedent, ceea ce a condus implicit și la înregistrarea la sfârșitul anului a uneia dintre cele mai scăzute rate a șomajului din ultimii patru ani (6,5%)
- situarea deficitului bugetar la 2,52% din PIB, cu puțin peste ținta stabilită în acordul cu FMI (2,4% din PIB)
- înregistrarea unei rate medii anuale a inflației la nivel de 3,33%, față de cele 12 luni precedente (indicele de creștere a prețurilor a atins la sfârșitul lunii decembrie 2012 nivelul de 4,95%)
- coborârea succesivă a dobânzii de politică monetară, care a ajuns la 5,25%, mișcare menită să conducă la scăderea ratei de împrumut
- deprecierea leului cu 2,4% față de moneda unică, de la o cotație de 4.3219 lei/unitate pe 4 ianuarie 2012, la 4.4287 lei/unitate în ultima zi a lunii decembrie 2012
- scăderea riscului fiscal, indicatorul calculat de CE pentru România situându-se la 0.54 puncte, ușor peste media UE de 0,51 puncte
- reducerea costurilor asigurării împotriva riscului de faliment (CDS), care a condus la costuri mai mici în cazul finanțării externe și la îmbunătățirea percepției investitorilor.

În topul celor mai mari economii ale lumii, România se află pe locul 54, cu o valoare a PIB-ului de 171 miliarde de dolari, cu patru poziții deasupra Ungariei, dar cu o țintă precisă: să întrecă Cehia, care se află pe locul 50. Astfel, dacă acest lucru s-ar petrece, România ar intra în topul celor mai puternice 50 de țări ale lumii..

Anul 2013 se anunță de asemenea un an dificil, cu numeroase provocări, an în care turbulențele de pe piața europeană vor continua să se manifeste, chiar dacă există și semnale îmbucurătoare privitoare la stabilizarea monedei euro.

Pentru anul 2013, prognoza macroeconomică a României ia în calcul tendința de revenire pe creștere a activității economice. Pe această bază se previzionează un produs intern brut cu o creștere reală de 1,6% față de 2012. Înainte de orice, creșterea economică înseamnă investiții. Cum resursele interne pentru investiții sunt insuficiente, chestiunea politicilor prin care se atrag fonduri externe, fie că se numesc credite externe, fonduri structurale de la UE, investiții străine directe sau alte investiții de portofoliu, este vitală.

Astfel, consolidarea dinamicii pozitive a PIB va fi datorată și investițiilor estimate a se realiza în economie, care vor fi cu cca.3 miliarde de euro mai mari decât în anul 2012, o parte importantă a investițiilor având ca sursă fondurile comunitare nerambursabile. Una din direcțiile principale de acțiune o reprezintă reorientarea cheltuielilor de investiții publice în vederea realizării unei treceri treptate de la investițiile finanțate integral din surse naționale la investiții cofinanțate din fonduri UE, context în care se va proceda la evaluarea și prioritizarea proiectelor, punându-se accent pe absorbția de fonduri europene pentru proiectele majore aflate în implementare sau pe cale de a fi implementate. Deși PIB-ul se menține pe un ușor trend pozitiv, relansarea economică va fi de durată, efectele crizei

economico-financiare asupra industriei, construcțiilor și serviciilor resimțindu-se inclusiv pe parcursul anului 2013. Acesta este motivul pentru care politicile economice promovate vor fi prudente, vizând totodată și încadrarea în deficitul bugetar preconizat de 2,1% din PIB.

2.5. MODIFICĂRI IMPORTANTE ÎN SENSUL ARTICOLULUI 57 DIN REGULAMENTUL (CE) NR. 1083/2006 (DACĂ SUNT SEMNIFICATIVE)

Nu este cazul pentru anul 2012.

2.6. COMPLEMENTARITATE CU ALTE INSTRUMENTE

Nu sunt modificări de principiu

2.7. MONITORIZARE ȘI EVALUARE

Reuniuni CM POS CCE

Pe parcursul anului 2012 au avut loc două reuniuni ale Comitetului de Monitorizare al POS CCE (în data de 06.06.2012 , respectiv 18.10.2012).

Cu prilejul reuniunii din data de 06.06.2012, CM POS CCE a fost prezentat și aprobat Raportul Anual de Implementare pentru anul 2011. CM a luat în discuție stadiul implementării atât la nivel de program, cât și la nivelul axelor prioritare. Totodată, CM a luat în discuție stadiul implementării JEREMIE. Pe această bază, CM a analizat previziunile de contractare și plată, precum și problemele legate de riscul de dezangajare. În cadrul reuniunii, a mai fost prezentat stadiul implementării planului de evaluare și abordat stadiul implementării măsurilor de informare și publicitate la nivelul POS CCE.

Reuniunea CM POS CCE din data de 18.10.2012, a constituit, în principal, o platformă pentru **întrebări, răspunsuri și discuții** pe baza stadiului implementării POS CCE la nivel de program și axe prioritare. CM a analizat și stadiul realizării măsurilor cuprinse în Planul de măsuri pentru remedierea deficiențelor identificate la nivelul POS CCE, adoptat în luna august 2012

Reuniunile CM s-au dovedit a fi o bună ocazie de a aduce la cunoștința membrilor acestui for informațiile privind stadiul implementării programului, atât pentru operațiunile gestionate de AM, cât și pentru operațiunile gestionate de OI-uri, la nivelul fiecărei axe prioritare, de a sesiza dificultățile întâmpinate, de a împărași concluziile desprinse din implementarea programului și de a-i consulta cu privire la soluțiile aplicabile în viitor pentru remedierea deficiențelor, pentru accelerarea și sporirea calității implementării.

Sistemul de monitorizare, raportare și evaluare

În anul 2012 activitatea de monitorizare a constat în principal în colectarea datelor la nivel de proiect/operațiuni/axe prioritare și elaborarea de către fiecare OI-POS CCE a Rapoartelor Trimestriale de Implementare (RTI). Informațiile din RTI prezintă stadiul implementării operațiunilor din cadrul fiecărei axe prioritare, respectiv situația proiectelor depuse, verificate, evaluate, selectate pentru finanțare și contractate, precum și informații privind vizitele de monitorizare efectuate și verificările la fața locului derulate în perioada de raportare., problemele întâmpinate în implementarea axei prioritare și măsurile de remediere a acestora.

În ceea ce privește activitatea de monitorizare derulată în cadrul serviciului specializat al AM POS CCE, aceasta a vizat următoarele aspecte:

- urmărirea progresului implementării la nivelul fiecărei axe prioritare în vederea menținerii unei situații periodice care să permită identificarea unor posibile probleme, cât mai curând cu putință
- elaborarea RAI și transmiterea acestuia pentru analizare și aprobare Comitetului de Monitorizare și Comisiei Europene.
- urmărirea progresului implementării contractelor finanțate în cadrul operațiunii de investiții pentru întreprinderi mari.

În perioada 2007 – 31.12.2012, au fost analizate 214 rapoarte de progres și efectuate un număr de 34 vizite de monitorizare. Totodată, în contextul art.57 din Regulamentul CE nr.1083/2006 privind menținerea obligatorie a investiției și a evoluției indicatorilor de rezultat care trebuie atinși după 5 ani de la finalizarea proiectului, au fost analizate 6 rapoarte de durabilitate.

Evaluare

Prin Unitatea de Evaluare, AM POS CCE a desfășurat pe parcursul anului 2012 următoarele activități:

- I. Finalizarea procesului de contractare aferent proiectului “Asistență tehnică pentru AM POS CCE pentru evaluarea axelor prioritare ale POS CCE (contract semnat în data de 17.12.2012).

AM POS CCE a elaborat documentația tehnică pentru proiectul „Evaluarea axelor prioritare ale POS CCE”. În vederea contractării acestui proiect de evaluare a fost publicat în SEAP anunțul de participare nr. 134072/22.03.2012. După finalizarea procedurilor de achiziție publică, AM POS CCE a încheiat contractul de finanțare nr. 385/17.12.2012 cu firma SC DELOITTE CONSULTANTA SRL, Valoarea totală a proiectului este de 928.988 RON, fără TVA, din care asistența financiară nerambursabilă este de 696.741 RON. Proiectul se implementează pe o durată de 7 luni, Reuniunea Comitetului de Coordonare a proiectului, care a marcat demararea implementării acestuia, a avut loc la data de 15.01.2013, proiectul urmând a se implementa pe parcursul a 7 luni de zile.

Scopul acestui proiect de evaluare este acela de a analiza progresul implementării POS CCE, din punct de vedere al eficienței și eficacității, în vederea furnizării către factorii de decizie ai POS CCE de recomandări pentru îmbunătățirea performanței programului și minimizarea riscului de dezangajare a sumelor alocate. Se va analiza eficiența și eficacitatea fiecărei axe prioritare în parte, prin prisma gradului de îndeplinire a indicatorilor fizici și financiari propuși și a contribuției lor la atingerea obiectivelor. Evaluarea va acoperi toate axele prioritare ale programului, analizând toate operațiunile din cadrul acestora - în toate fazele lor: lansare, depunere, evaluare, selecție, contractare, monitorizare, verificare, rambursare și plăți efectuate, și, de asemenea, va analiza eficiența și eficacitatea sistemului de gestionare, din punct de vedere al respectării și îndeplinirii atribuțiilor proprii, așa cum sunt prevăzute în descrierea de sistem aferentă POS CCE, atât la nivelul fiecărei axe prioritare, cât și la nivel de program.

- II. Elaborarea documentației (Caiet de Sarcini) pentru proiectul „Evaluarea performanței FEI în gestionarea fondului de participare JEREMIE în România”

Unitatea de Evaluare AM POS CCE a elaborat documentația (Caiet de Sarcini) pentru proiectul „Evaluarea performanței FEI în gestionarea fondului de participare JEREMIE în România”, (evaluare orientată spre performanță, care are ca scop de a contribui la îmbunătățirea performanței FEI de gestionare a fondului de participare JEREMIE în România în vederea realizării indicatorilor și obiectivelor propuse în cadrul POS CCE). În vederea definitivării și avizării termenilor de referință/documentației de atribuire, în luna mai 2012 a fost constituit Comitetul de Coordonare a Evaluării. Demersurile care vizează procedura de achiziție au fost inițiate în luna iulie 2012.

- III. Participarea la întâlnirile Grupului de Lucru pentru Evaluare coordonat de ACIS și la evaluările cu caracter orizontal desfășurate la nivelul ACIS în scopul îmbunătățirii capacității naționale de absorbție și a implementării generale a CSNR 2007-2013.

Pe parcursul anului 2012, personalul AM POS CCE-Unitatea de Evaluare a participat la întâlnirile Grupului de Lucru de Evaluare coordonat de ACIS și totodată a contribuit la evaluările cu caracter orizontal desfășurate la nivelul ACIS în scopul îmbunătățirii capacității naționale de absorbție și a implementării generale a CSNR 2007-2013 (prin furnizarea de date, completarea de chestionare, participare la interviuri, precum și prin analizarea rapoartelor transmise de ACIS-UCE și transmiterea de recomandări/completări/comentarii).

Activități de evaluare la nivelul Ministerului Fondurilor Europene

- ▶ Proiectul **“Dezvoltarea capacității de evaluare a unităților de evaluare din cadrul AM și ACIS”** a fost finalizat în luna iulie 2012 și a vizat dezvoltarea capacității instituționale în domeniul realizării evaluărilor (prin elaborarea de manuale, desfășurarea unor cursuri de instruire, organizarea de schimburi de experiență etc.). Astfel, în cursul anului 2012 au fost realizate, în cadrul proiectului, șase **reuniuni ale Grupului de Lucru pentru Evaluare** în cadrul cărora s-a acordat o atenție deosebită coordonării exercițiilor de evaluare desfășurate de AM-uri, cât și îmbunătățirii cunoștințelor privind diferite instrumente și metode de evaluare. De asemenea, cu sprijinul proiectului a fost organizat un **curs de instruire** care a vizat **studiul de caz ca instrument metodologic în evaluarea intervențiilor publice** și au fost elaborate **două manuale de evaluare** a Instrumentelor Structurale în România (pentru nivelul începător și avansat). În vederea îmbunătățirii cadrului comun de evaluare a instrumentelor structurale, a fost tradus în limba română **Ghidul Evalsed** și **Cărțile de Fundamentare** și a fost acordat sprijin membrilor unităților de evaluare prin activități de coaching și asistență tehnică pentru elaborarea caietelor de sarcini necesare evaluărilor, controlul calității rapoartelor de evaluare și oferirea de linii directoare în domeniul evaluării.
- ▶ Proiectul **“Dezvoltarea capacității pentru analiza cost-beneficiu”** a fost finalizat în luna **iunie** 2012 și a urmărit perfecționarea instrumentelor utile pentru luarea deciziilor asupra necesității și oportunității finanțării proiectelor de investiție din instrumentele structurale și dezvoltarea capacității în acest domeniu. În acest sens, activitățile realizate au vizat: **Evaluarea eficienței și eficacității practicii de a utiliza ACB** în selectarea proiectelor finanțate prin IS, în special a proiectelor sub pragurile stabilite la nivel european și de a identifica elemente de îmbunătățire a acesteia; **Adresarea punctelor slabe identificate prin evaluarea eficienței și eficacității practicii de a utiliza ACB**, inclusiv propunerea de metode alternative care să evalueze meritul proiectelor de investiții propuse spre finanțare; **Facilitarea îmbunătățirii cunoașterii în domeniu în rândul actorilor implicați** (activitate de instruire a beneficiarilor și instituțiilor implicate în managementul IS). Astfel, în cadrul acestui proiect au fost obținute următoarele rezultate: **un raport de evaluare privind eficiența și eficacitatea practicii în domeniul ACB**; dezvoltarea de metodologii ACB sectoriale specifice care să aibă rolul de oferi utilizatorilor ACB instrumente pentru aplicarea corectă a acesteia și implicit a legislației; au fost elaborate **10 lucrări clarificatoare** care au abordat teme precum: rolul indicatorilor de performanță în selectarea/aprobarea proiectelor, metode alternative de evaluare a proiectelor, valoarea reziduală, costuri și beneficii de cuantificat, factorii de conversie, externalități, definirea scenariilor și a opțiunilor tehnico-economice, analiza de senzitivitate); **2 manuale**: analiza cost eficacitate și analiza multicriterială; **2 studii**: rata de **actualizare și rata de rentabilitate**; Traducerea în limba română a **Ghidului ACB al Comisiei Europene**; 216 reprezentanți ai beneficiarilor au fost instruiți în domeniul ACB; 80 persoane din AM și OI au fost instruite în ACB și metode alternative de evaluare a proiectelor (analiza multicriterială, analiza cost – eficacitate); 118 persoane au participat la 8 seminarii regionale de diseminare a rezultatelor proiectului.
- ▶ În cadrul **“Proiectului pentru Acordul Cadru în domeniul Evaluării – Lot 1”** pe parcursul anului 2012 au fost derulate următoarele contracte subsecvente:

◇ “**Prognozarea absorbției și evaluarea opțiunilor de realocare a fondurilor în cadrul CSNR 2007-2013**” (perioada de implementare decembrie 2011 – iulie 2012); Acest proiect a avut ca obiectiv principal realizarea unei analize privind parcursul financiar optim pe care ar trebui să îl urmeze instrumentele structurale pentru a maximiza gradul de absorbție până în 2015 și pentru a evita sau diminua dezangajarea automată a fondurilor.

◇ “**Examinarea ratei de pre-finanțare aplicate proiectelor finanțate din Instrumentele Structurale**” (perioada de implementare septembrie 2012 – aprilie 2013) dorește să ofere pe de o parte, o analiză privind eficiența și eficacitatea mecanismului de prefinanțare, având în vedere diversele modificări introduse, iar pe de altă parte, un instrument care să permită măsurarea costurilor la nivelul bugetului de stat al aplicării acestui mecanism.

În perioada iulie 2012 – aprilie 2013, Ministerul Fondurilor Europene a implementat contractul “**Evaluarea modului în care prevederile din domeniul oportunităților egale au fost transpuse în cadrul aferent Instrumentelor Structurale din România**”. Obiectivul general al acestei evaluări a fost acela de a realiza o analiză a modului în care *principiul egalității de șanse* a fost transpus în toate etapele programelor care implementează în România politica de coeziune a UE, politică co-finanțată prin FSE, FEDR și prin FC.

◇ În anul 2012, în scopul sprijinirii exercițiului de programare coordonat de Ministerul Fondurilor Europene, a fost atribuit contractul privind **Evaluarea Ex-Ante a Acordului de Parteneriat 2014-2020** care își propune să aducă valoare adăugată reală și să îmbunătățească calitatea documentelor care urmează să fie negociate cu Comisia Europeană, potrivit propunerilor noilor regulamente privind fondurile Cadrului Strategic Comun 2014-2020. Cele trei componente principale pe care se va concentra Evaluarea Ex-ante a Acordului de Parteneriat sunt:

- coerența internă și externă a Acordului de Parteneriat 2014-2020 care urmează a fi negociat cu Comisia,
- capacitatea administrativă a autorităților și beneficiarilor în vederea bunei implementări a fondurilor CSC,
- sistemele electronice adecvate pentru schimbul de informații între autorități și beneficiari.

▶ **Proiectul „Îmbunătățirea utilizării evaluării în procesul de formulare a politicilor și de luare a deciziilor în domeniul instrumentelor structurale în România”**, aprobat în aprilie 2012 cu o durată implementare de 27 de luni, urmărește îmbunătățirea utilizării rezultatelor evaluării instrumentelor structurale, în vederea unei mai bune formulări a politicilor și a unui proces decizional mai calitativ pentru a obține o eficacitate și eficiență sporite în cadrul perioadei curente de programare, precum și al celei viitoare. Până în acest moment a fost definitivat instrumentul de gestionare a rezultatelor evaluărilor, sub forma unei **biblioteci electronice centralizate a rapoartelor de evaluare**, ce se regăsește pe pagina de internet www.evaluare-structurale.ro.

▶ În data de 18 aprilie 2012, a fost semnat contractul „**Examinarea culturii de evaluare**”, având ca scop furnizarea unui mecanism ce poate aprecia gradul de atingere a obiectivului DMI 1.2 Evaluare al POAT și anume, dezvoltarea unei culturi comune de evaluare în cadrul sistemului de management al instrumentelor structurale, atât cantitativ, cât și calitativ. Până în acest moment, în cadrul acestui proiect s-a realizat **Primul Raport privind măsurarea culturii de evaluare în contextul Politicii de Coeziune UE din România** (Primul ciclu de măsurare).

Sistemul Unic de Management al Informației (SMIS)

În cursul anului 2012, aplicația SMIS-CSNR a fost îmbunătățită semnificativ. Îmbunătățirile aduse aplicației au vizat mai multe funcții și module din sistem, precum și realizarea de noi rapoarte. Și introducerea de date a înregistrat progrese semnificative, atât în ceea ce privește colectarea de date referitoare la proiecte (cereri de finanțare, proiecte aprobate și contracte de finanțare) cât și cele referitoare la cererile de rambursare. Utilizarea datelor din sistem a fost și ea susținută și îmbunătățită, prin punerea la dispoziția utilizatorilor a unui volum ridicat de informații din sistem, prin intermediul ART4SMIS, instrumentul adițional de raportare al SMIS-CSNR, care utilizează în timp real baza de date a SMIS.

În anul 2012, a fost conturat conceptul detaliat al MySMIS, aplicație conexasă SMIS-CSNR, prin care sistemul informatic va fi extins către potențialii beneficiari și beneficiarii de instrumente structurale, permițând completarea, verificarea, validarea și transmiterea electronică a cererilor de finanțare, cererilor de rambursare și a rapoartelor de progres, diminuând astfel considerabil efortul AM/OI de introducere în SMIS a informațiilor aferente acestora. Structura aplicației MySMIS va include cel puțin modulele: eApel (cereri de proiecte), eSolicitare (cereri de finanțare), eEvaluare (evaluarea cererilor de finanțare), eImplementare (cereri de rambursare, rapoarte de progres), eSecuritate, FAQ și Căutare, fiind demarată etapa de testare a aplicației.

Lansarea în producție a aplicației MySMIS este preconizată a fi făcută pe parcursul anului 2013.

Pe parcursul anului 2012 instanța de producție a SMIS a fost actualizată continuu cu date aferente proiectelor primite de către AM (pentru operațiunile gestionate direct de AM) și de către organismele intermediare. În ultima perioadă, o problemă a constituit-o generarea de Declarațiile de cheltuieli lunare din SMIS, care a impus reverificarea și recorelarea datelor deja introduse în sistem (introducerea datelor pentru efectuarea corecțiilor necesare, astfel încât DCL-urile generate direct din SMIS să fie în concordanță cu DCL-urile transmise deja la ACP).

Până la 31 decembrie 2012, au fost introduse în sistem date aferente proiectelor depuse pentru un număr de 14.657 de proiecte, după cum urmează:

- Axa Prioritară 1 8.152 proiecte,
- Axa Prioritară 2 1.419 proiecte,
- Axa Prioritară 3 4.329 proiecte,
- Axa Prioritară 4 610 proiecte
- Axa Prioritară 5 147 proiecte.

Până la 31 decembrie 2012, au fost introduse în sistem date aferente proiectelor contractate pentru un număr de 2.772 de proiecte, după cum urmează:

- Axa Prioritară 1 1.621 proiecte,
- Axa Prioritară 2 397 proiecte,
- Axa Prioritară 3 585 proiecte,
- Axa Prioritară 4 51 proiecte,
- Axa Prioritară 5 118 proiecte.

Până la 31 decembrie 2012, au fost introduse în sistem cereri de rambursare aferente unui număr de 1.570 proiecte contractate după cum urmează:

- Axa Prioritară 1 – cereri de rambursare pentru 877 proiecte contractate, aferente 3.339 înregistrări pentru subproiecte
- Axa Prioritară 2 - cereri de rambursare pentru 327 proiecte contractate, aferente 5.568 înregistrări pentru subproiecte

- Axa Prioritară 3 - cereri de rambursare pentru 308 proiecte contractate, aferente 1.976 înregistrări pentru subproiecte
- Axa Prioritară 4 - cereri de rambursare pentru 13 proiecte contractate, aferente 67 înregistrări pentru subproiecte
- Axa Prioritară 5 - cereri de rambursare pentru 45 proiecte contractate, aferente 611 înregistrări pentru subproiecte

Pe tot parcursul anului 2012, rețeaua SMIS a funcționat la parametrii stabiliți, toate structurile utilizatoare având acces la sistem.

Monitorizarea efectelor asupra mediului

Conform Raportului de evaluare strategică a mediului pentru POS CCE (EuropeAid/121373/D/SV/RO), principalul partener al AM POS CCE este reprezentat de Ministerul Mediului și Pădurilor, prin Agenția Națională de Mediu și agențiile teritoriale de profil.

Definitivă pentru relația dintre investițiile sprijinite prin POS CCE și problematica respectării mediului este că pentru orice investiție cu posibil impact asupra mediului, POS CCE impune ca cerință de eligibilitate prezentarea ACORDULUI DE MEDIU. Atât timp cât autoritățile de mediu din România, care au atribuții și responsabilități stricte în acest domeniu, avizează un proiect prin eliberarea acordului de mediu pentru investiția preconizată, acest lucru înseamnă că efectele sale sunt în limitele acceptate. Semnarea, între agenția de mediu și potențialul investitor, a acordului de mediu angajează, respectivele părți, în urmărirea și respectarea clauzelor acestuia.

Acest principiu se repercutează și asupra relațiilor dintre autoritățile de mediu și beneficiarii sprijinului acordat prin AP4, DMI 4.2. POS CCE pentru investițiile în microhidrocentrale (MHC). Întrucât, la eliberarea acordului de mediu pentru investițiile preconizate în MHC, autoritățile de mediu au avut în vedere și obiectivul „Protejarea și îmbunătățirea condițiilor și funcțiilor ecosistemelor terestre și acvatice împotriva degradării de natură antropogenă, fragmentării habitatelor și despăduririlor”, beneficiarilor sprijinului le reveneau obligații extrem de importante, pe această linie.

În urma unei solicitări de informații cu privire la construcția de microhidrocentrale, transmisă de CE către Ministerul Mediului și Pădurilor (MMP), MMP a dispus derularea, în perioada iunie-august 2012, a unor controale pentru verificarea modului în care sunt respectate reglementările de mediu, în vigoare, în cazul MHC.

Organizația World Wide Fund for Nature (WWF), în studiul intitulat sugestiv „7 Sins on Dam Building”, consideră îmbucurător faptul că Avizul de Mediu nr.10938/2012, pentru Strategia energetică a României pentru perioada 2007-2020, actualizată pentru perioada 2011-2020, include măsuri de protecție a biodiversității, prin impunerea unor zone de excludere (în care să nu se poată construi MHC-uri) și prin semnalarea necesității unei planificări adecvate. Conform Avizului, sursele regenerabile de energie reprezintă soluții durabile de producere a energiei numai dacă toate considerentele de mediu sunt incluse în mod adecvat în procesul de planificare, precum și de proiectare a acestora.

Pentru obiectivul „Susținerea introducerii de inovații ecologice”, indicatorul „Numărul beneficiarilor care au implementat EMAS / ISO EN 14001” consemnează 148 beneficiari, din care 30 beneficiari au implementat proiecte vizând certificarea conform standardului ISO EN 14001 și 118 beneficiari care au implementat certificarea conform sistemului integrat calitate-mediu.

În contextul acțiunilor determinate de modificarea programului operațional, AM POS CCE a solicitat un sprijin ad-hoc din partea experților Jaspers în vederea analizării și eventual adaptării / actualizării Raportului de evaluare strategică a mediului pentru POS CCE .

La data de 20.06.2012, Ministerul Afacerilor Europene a comunicat AM POS CCE că „Planul de Acțiuni JASPERS 2012” a fost modificat, prin includerea acțiunii „Sprijin orizontal pentru procedura SEA, elaborată pentru modificările în POS CCE”.

Urmare celor stabilite în cadrul Reuniunii Comitetului Special Constituit pentru modificările POS CCE din data de 21.06.2012, de la sediul MMP și parcurgerii etapelor procedurale, prin Decizia nr.37153/ED/12.12.2012 emisă de MMP, s-a hotărât continuarea procesului de adoptare a modificărilor propuse la POS CCE fără evaluare de mediu.

Chiar dacă legislația UE a jucat un rol major în reducerea emisiilor generate de poluanții atmosferici relevanți, CE intenționează să revizuiască, în perioada următoare, legislația în domeniul protecției mediului, cadru legal care să ducă mai departe progresele realizate și să stabilească noile obiective care vor acoperi un orizont de timp care o să depășească anul 2020.

2.8. REZERVĂ NAȚIONALĂ DE PERFORMANȚĂ

Nu este cazul.

3. IMPLEMENTAREA POS CCE PE AXE PRIORITARE

3.1. AXA PRIORITARĂ 1 – DEZVOLTAREA UNUI SISTEM INOVATIV SI ECO-EFICIENT DE PRODUCȚIE

Într-un spațiu economic în care caracterul de necesitate al investițiilor productive nu poate fi compensat decât de incertitudinea obținerii finanțării, aportul investițiilor sprijinite prin POS CCE, în menținerea economiei românești la un nivel rezonabil de funcționare, este fundamental. De altfel, toți factorii decidenți au admis că fondurile nerambursabile puse la dispoziția României de CE constituie pârgă esențială în susținerea investițiilor și, pe această bază, a menținerii nivelului de creștere al economiei naționale.

Este evident că, într-o lume ce se confruntă cu o lipsă acută a cererii, cu grave probleme de finanțare sau deleveraging bancar, cu problema gravă a datoriilor suverane, chiar și o creștere economică lineară sau neafectarea majoră a mediului de afaceri, poate fi interpretată ca un fapt relativ pozitiv.

Faptul că raportul Doing Business 2013: Smarter Regulations for Small and Medium-Size Enterprises - întocmit de International Finance Corporation, instituție din cadrul Băncii Mondiale – relevă că România s-a menținut pe poziția 72, din 185 de țări, în clasamentul referitor la mediul de afaceri (raportul are în vedere intervalul iulie 2011-iunie 2012) sau că, în Indexul Libertății Economice, publicat anual de Wall Street Journal și The Heritage Foundation, România ocupă locul 59 într-un clasament ce include 177 de state, fiind considerată o țară cu libertate economică moderată – ar putea constitui, în condițiile date, motive de moderată satisfacție.

Ceea ce crează reale motive de îngrijorare, mai ales în contextul derulării prezentului program operațional care se adresează în proporție de 80% IMM-urilor, este faptul că, România a fost menționată în raportul Eurostat referitor la IMM-uri pentru anul 2012, drept statul cu cea mai grea situație față de cea de la începutul crizei. Potrivit Eurostat, producția realizată în IMM-urile din România, productivitatea muncii și numărul de angajați au cunoscut reduceri importante; singura rază de speranță este evaluarea preliminară a unei reveniri pe traiectoria pozitivă.

3.1.1. Atingerea țintelor și analiza progreselor înregistrate

- **Informații privind progresul fizic și financiar**

Până la sfârșitul trimestrului IV 2012, a fost lansat cca. 98% din bugetul FEDR alocat AP1, de 928,65 milioane euro.

În anul 2012, în cadrul AP 1 – Un sistem de producție inovativ și eco-eficient, au fost lansate 3 noi apeluri de proiecte, dintre care 1 apel în cadrul Domeniului Major de Intervenție 1.1. – Investiții productive și pregătirea pentru competiția pe piață a întreprinderilor, în special a IMM și 2 apeluri în cadrul Domeniului Major de Intervenție 1.3. – Dezvoltarea durabilă a antreprenoriatului :

–**Operațiunea 1.3.1** - Dezvoltarea structurilor de sprijin al afacerilor de interes național și internațional (poli de competitivitate)

Bugetul alocat acestui apel a fost de 55,87 milioane Euro (echivalent lei: 252 milioane lei).

Operațiunea a fost lansată la data de 17.05.2012. După data publicării pe site-ul AM POS CCE a cererii de propuneri de proiecte aferente operațiunii 1.3.1, au fost prevăzute două etape în cadrul procesului de depunere: Etapa 1 (pentru depunerea

strategiilor polilor și a fișelor de proiecte) a avut ca dată limită 31.08.2012 (respectiv 90 zile după lansarea operațiunii), iar Etapa 2 (pentru depunerea cererilor de finanțare din cadrul pachetelor de proiecte a polilor selectionati) are ca termen limită 60 zile, după finalizarea evaluării documentațiilor depuse în etapa 1. În cadrul etapei 1 au fost depuse 27 documentații (pentru care valoarea contribuției FEDR solicitate este de 961.030.506 lei).

-Operațiunea 1.1.1 a) – Sprijin pentru consolidarea și modernizarea sectorului productiv prin investiții tangibile și intangibile - Schema de finanțare - A2 (apelul 4) - sprijin financiar nerambursabil de până la 1.065.000 lei pentru întreprinderile mici și mijlocii

Bugetul alocat acestui apel a fost de 135,61 milioane euro (echivalent lei: 611,6 milioane lei).

Această operațiune a fost lansată la data de 22.11.2011, aplicația electronică de înregistrare on-line a proiectelor deschizându-se pe data de 13.02.2012, cu termen limită de depunere a proiectelor 10.07.2012, dată până la care au fost depuse 1658 proiecte (pentru care valoarea contribuției FEDR solicitate este de 1.162.422.252 lei).

-Operațiunea 1.3.2 - Sprijin pentru consultanță acordat întreprinderilor mici și mijlocii

Bugetul alocat acestui apel a fost de 18,62 milioane Euro (echivalent lei: 84 milioane lei).

Pentru acest apel cu termen limită, înscrierea on-line, depunerea, evaluarea și selecția proiectelor a fost concepută inițial a se vor realiza în cadrul a trei sesiuni. Întrucât, în cadrul primei sesiuni (pentru care aplicația electronică de înregistrare on-line a proiectelor a fost deschisă pe data de 15.03.2012, cu termen limită de depunere a proiectelor 13.04.2012) au fost depuse un număr mare de proiecte, având o valoare ce reprezintă aproximativ jumătate din bugetul acestui apel, sesiunea a II-a a fost anulată. În această situație, pentru ultima sesiune, aplicația electronică de înregistrare on-line a proiectelor a fost deschisă pe data de 03.09.2012, cu termen limită de depunere a proiectelor 21.12.2012.

În cadrul acestui apel, a fost depus un număr total de 960 proiecte (pentru care valoarea contribuției FEDR solicitate este de 113.207.559 lei), dintre care 732 proiecte sunt, la 31.12.2012, în faza de evaluare.

La data de 31.12.2012, situația realizării indicatorilor corespunzători AP1, se prezintă astfel:

Indicatori		2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	Total
Proiecte de sprijinire a investițiilor directe în IMM ³ (număr)	Realizat	-	-	445	743	867	961				961
	Țintă ¹	-	-	-	-	-	-	-	-	2000	2000
	Valoare de bază	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
IMM asistate financiar-implementare standarde (număr)	Realizat	0	0	99	179	239	235				235
	Țintă ¹	-	-	-	-	-	-	-	-	1500	1500
	Valoare de bază	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
IMM asistate financiar-acces la noi piețe (număr)	Realizat	-	-	45	58	57	57				57
	Țintă ¹	-	-	-	-	-	-	-	-	1200	1200
	Valoare de bază	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-

³ Echivalent cu indicatorul "IMM asistate financiar-investiții IMM sector productiv"

Indicatori		2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	Total
Locuri de muncă nou create- investiții IMM sector productiv: -femei -bărbați (număr)	Realizat	0	0	64	1028	1593	1744				1744
	Țintă ¹	-	-	-	-	-	-	-	-	21900	21900
	Valoare de bază	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
IMM certificate- implementare standarde (număr)	Realizat	-	-	0	179	296	314				314
	Țintă ¹	-	-	-	-	-	-	-	-	1400	1400
	Valoare de bază	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Instrumente financiare dezvoltate -fonduri de garantare -fonduri de capital de risc (număr)	Realizare	-	-	0	2	4	4				4
	Țintă ¹	-	-	-	-	-	-	-	-	10	10
	Valoare de bază	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
IMM sprijinite prin instrumente financiare -fonduri de garantare -fonduri de capital de risc (număr)	Realizat	-	-	0	0	115	1246				1246
	Țintă ¹	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
	Valoare de bază	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Intreprinderi mari asistate financiar (număr)	Realizat	-	-	0	26	68	117				117
	Țintă ¹	-	-	-	-	-	-	-	-	50	50
	Valoare de bază	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Locuri de muncă nou create- investiții întreprinderi mari sector productiv (număr)	Realizat	-	-	0	150	380	658				658
	Țintă ¹	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
	Valoare de bază	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Laboratoare IMM de încercări și etalonări certificate – implementare standarde (număr)	Realizat	-	-	0	20	42	42				42
	Țintă ¹	-	-	-	-	-	-	-	-	100	100
	Valoare de bază	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Structuri nou create de sprijinire a afacerilor (număr)	Realizat	-	-	0	0	0	0				0
	Țintă ¹	-	-	-	-	-	-	-	-	10	10
	Valoare de bază	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Structuri dezvoltate de sprijinire a afacerilor (număr)	Realizat	-	-	0	0	0	0				0
	Țintă ¹	-	-	-	-	-	-	-	-	5	5
	Valoare de bază	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-

Indicatori		2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	Total
IMM asistate financiar-achiziție servicii de consultanță (număr)	Realizat	-	-	85	69	69	69				69
	Țintă ¹	-	-	-	-	-	-	-	-	2000	2000
	Valoare de bază	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-

Pentru o parte a indicatorilor AP1, probabilitatea de realizare este ridicată, întrucât gradul de realizare al indicatorului „Proiecte de sprijinire a investițiilor directe în IMM” se apropie de 50%, iar valoarea realizării pentru indicatorul „Întreprinderi mari asistate financiar” a depășit dublul valorii țintei stabilite. Pe de altă parte, o evaluare pertinentă a perspectivelor de îndeplinire a indicatorilor de tipul „IMM asistate financiar-acces la noi piețe” sau „IMM asistate financiar-achiziție servicii de consultanță”, indică dificultăți în atingerea țintelor asumate.

Indicatorul „IMM sprijinite prin instrumente financiare: fonduri de garantare și fonduri de capital de risc” a înregistrat în anul 2012 o progresie fulminantă, determinată de acceptarea la garantare ca eligibile și a creditelor acordate pentru capitalul de lucru al IMM-urilor.

În ceea ce privește obiectivul „Constituirea unui mediu favorabil pentru o dezvoltare durabilă a întreprinderilor”, dat fiind stadiul operațiunilor din DMI 3 se poate considera că acestea vor contribui la stimularea scontată a mediului de afaceri, prin punerea la dispoziție a sprijinului financiar pentru constituirea unor nuclee relaționale între o serie de agenți economici. Pe această bază, operațiunea 1.3.1 Dezvoltarea structurilor de sprijin al afacerilor de interes național și internațional (poli de competitivitate), lansată de AM POS CCE și operațiunea 1.3.3 Sprijin pentru integrarea întreprinderilor în lanțurile de furnizori sau clustere ce urmează a fi implementată de OI IMM vor conduce la atingerea țintelor indicatorilor corelativi „Structuri dezvoltate de sprijinire a afacerilor”, respectiv „Structuri nou create de sprijinire a afacerilor”. Siguranța în atingerea acestor ținte este conferită de interesul deosebit manifestat în mediul de afaceri, privitor la aceste operațiuni și de nivelul relativ redus al țintelor stabilite.

- **Analiză calitativă**

Operațiuni implementate de OI IMM

Până la sfârșitul anului 2012, din bugetul FEDR alocat operațiunilor gestionate de OI IMM de 551 milioane euro, au fost lansate operațiuni cu o alocare ce reprezintă 97 %, restul urmând a fi lansat în anul 2013, prin lansarea operațiunii vizând sprijinirea integrării întreprinderilor în lanțurile de furnizori/clustere. Nivelul lansării demonstrează voința de a pune la dispoziția potențialilor beneficiari importante fonduri alocate și necesitatea acută de dezvoltare și consolidare a sectorului IMM, pentru a beneficia ulterior de „efectul de pârghie” asupra competitivității.

În vederea elaborării documentației de lansare a Operațiunii 1.3.3 „Sprijin pentru integrarea întreprinderilor în lanțurile de furnizori sau clustere”, operațiune complexă menită de a stimula inițiativele existente în domeniu din România și de a ajuta la crearea unor noi clustere/parteneriate între IMM-uri, OI IMM a contractat printr-o procedură de achiziție publică finanțată din asistență tehnică, servicii externe de consultanță.

Pe această bază, în anul 2012 s-au realizat următoarele:

- a) În urma procedurii de selecție, contractul de achiziție pentru serviciile de expertiză necesare pregătirii ghidului consultantului și a schemelor de ajutor de stat a fost atribuit GEA Strategy & Consulting S.A. București (contract nr. 27/30.01.2012);
- b) În luna martie 2012, a devenit operațional helpdesk-ul adresat solicitanților/tuturor actorilor interesați, care va contribui la implementarea operațiunii, până la închiderea apelului de proiecte;
- c) În luna mai 2012, Comitetul de Coordonare al Proiectului a analizat și aprobat *versiunile preliminare ale mixului schemelor de sprijin financiar* (o schemă de minimis conformă Regulamentului CE nr. 1998/2006 și o schemă de ajutor de stat, conformă Regulamentului CE general de exceptare în bloc nr. 800/2008), *lista de cheltuieli eligibile*, precum și *versiunea preliminară a Ghidului solicitantului*;
- d) Schemele de ajutor de stat, Ghidul solicitantului și Lista cheltuielilor eligibile au fost supuse consultării publice în perioada 8 mai -7 iunie 2012, prin intermediul serviciului de helpdesk, pe site-ul Autorității de Management/Organismului Intermediar pentru IMM, precum și în cadrul Conferinței Info Cluster Day ce a fost organizată în data de 5 iunie 2012, la care au participat peste 100 de reprezentanți ai clusterelor existente, ai IMM-urilor și a altor organizații interesate;
- d) O variantă revizuită a Ghidului solicitantului a fost publicată după finalizarea consultărilor publice, iar, în luna decembrie 2012, a fost publicată o formă revizuită și îmbunătățită a Ghidului, ca urmare a unor modificări și completări acceptate, prin intermediul derulării continue a serviciului de helpdesk pentru solicitanți;
- e) Au fost aprobate și publicate *Schema de ajutor de minimis* (prin Ordinul ministrului comerțului și mediului de afaceri nr. 2.355 /30.10.2012 publicat în M.O. Partea I, nr. 777/19.11. 2012) și *Schema de ajutor de stat de exceptare în bloc* (prin Ordinul MECMA nr. 1.795/17.09. 2012, publicat în M.O. Partea I, nr. 759/12.11.2012);
- f) A fost promovat spre avizare *Ordinul de aprobare a Listei de cheltuieli eligibile* ale operațiunii, ordin care a fost aprobat de Ministerul Economiei, Comerțului și Mediului de Afaceri (MECMA) și de către Ministerul Afacerilor Europene (MAEur), în luna decembrie 2012 fiind depus pentru avizare/aprobare la Ministerul Finanțelor Publice (MFP).

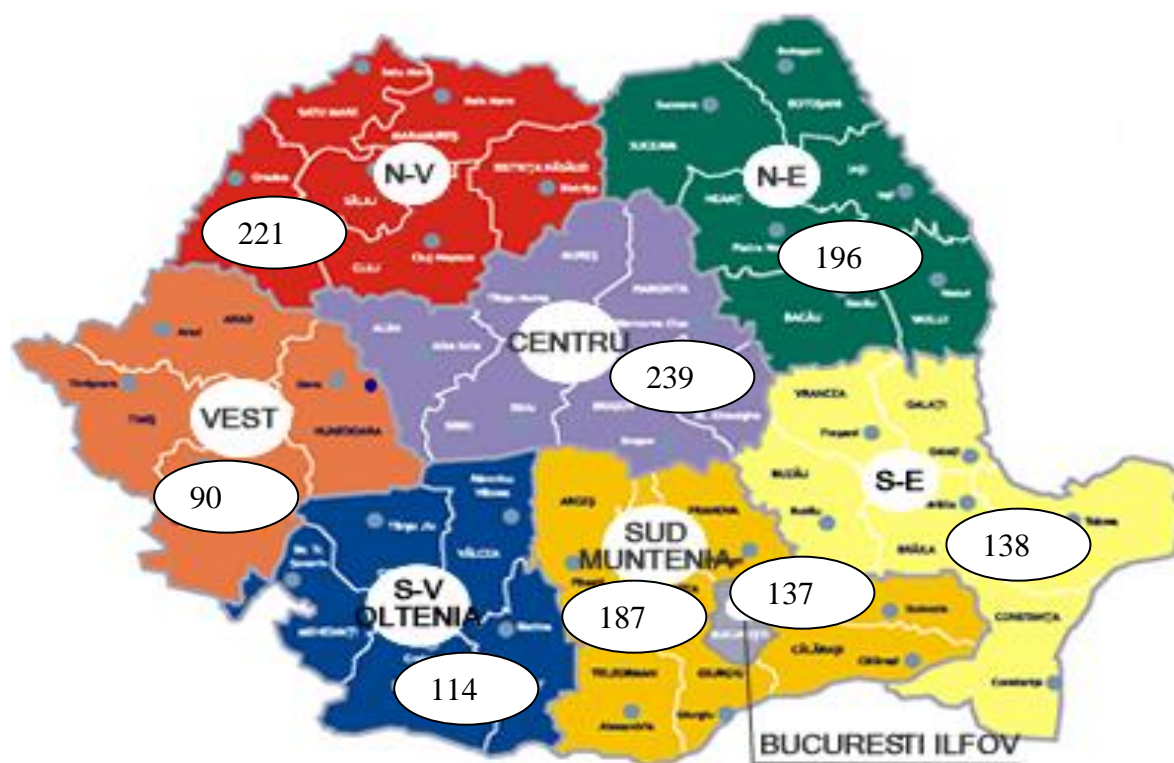
Până la data de 31.12.2012 se pot evidenția rezultate semnificative în procesul de depunere a aplicațiilor. Astfel, valoarea contribuției din FEDR solicitată prin proiectele depuse la nivelul OI IMM, în cadrul DMI 1.1 - Investiții productive și pregătirea pentru competiția pe piață a întreprinderilor, în special a IMM, depășește de 2,7 ori valoarea contribuției din FEDR alocată.

În ceea ce privește ciclul de procesare al proiectelor, se constată următoarele:

- Numărul mare al proiectelor aflate în evaluare la 31.12.2012 se explică prin faptul că apelurile active în anul 2012 au indus o creștere cu aproape 57 % a numărului proiectelor depuse și prin faptul că respectivele apeluri au avut, ca perioadă limită de depunere a proiectelor, cea de a doua jumătate a anului 2012 (în unul din cele două cazuri, chiar ultima decadă a lunii decembrie 2012). În atare condiții creșterea numărului proiectelor aflate în diverse stadii ale procesului de evaluare la 31.12.2012, față de numărul proiectelor aflate în evaluare la 31.12.2011, este pe deplin justificată.
- Comparativ cu situația la 31 decembrie 2011, numărul proiectelor aprobate înregistrat la finele anului 2012 a crescut ușor cu doar 2%, creștere ce se regăsește și în cazul valorii finanțării solicitate din FEDR. Valoarea finanțării din FEDR pentru proiectele aprobate reprezintă cca.57% raportat la alocarea 2007-2013.
- Comparativ cu situația la 31 decembrie 2011, numărul proiectelor contractate înregistrat la finele anului 2012 a crescut cu 7,3%, creștere ce relativ se regăsește și în cazul valorii finanțării solicitate din FEDR (6,6%). Valoarea finanțării din FEDR pentru proiectele aprobate reprezintă 44,4% raportat la alocarea 2007-2013.

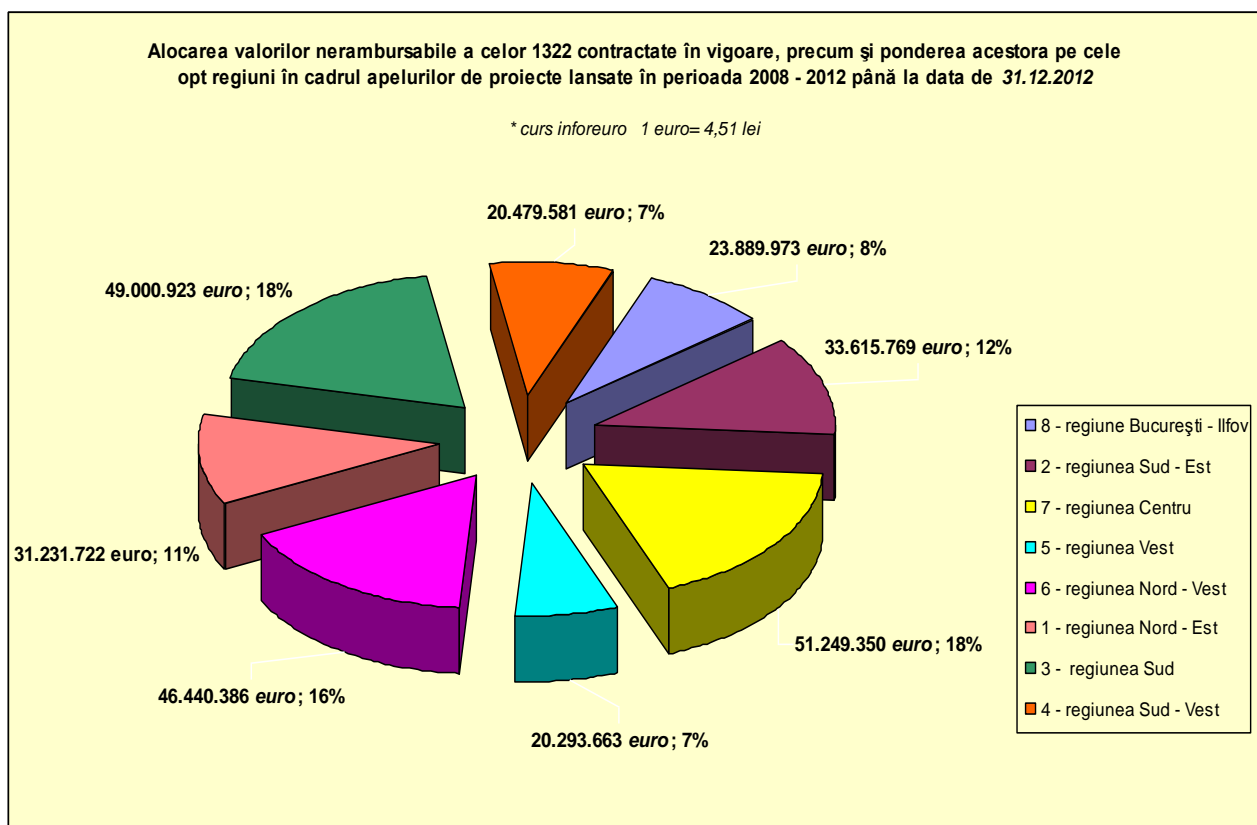
Calculând o rată de succes, raportând numărul contractelor semnate la numărul proiectelor depuse, constatăm că aceasta se ridică la 16,9%, fapt determinat de experiență mai redusă a solicitanților în redactarea proiectelor pentru accesarea fondurilor structurale și în respectarea cerințelor impuse de acest tip de proiecte, dar și de bugetul insuficient raportat la cererea mare de proiecte de investiții. O altă explicație a acestei rate necorespunzătoare rezidă, așa cum am mai menționat, în faptul că, apelurile active în anul 2012 au indus o creștere cu aproape 57 % a numărului proiectelor depuse, ceea ce a influențat substanțial rata în discuție.

Repartizarea celor 1322 proiecte contractate, pe regiuni de dezvoltare



Analizând distribuția regională a contractelor, constatăm că numărul proiectelor contractate este relativ echilibrat, la cele două extreme situându-se, pe de o parte, regiunile Vest și S-V și, pe de altă parte, regiunile Centru și regiunii N-V. Poziția fruntașă a regiunilor Centru și N-V este explicabilă și prin existența pe plan local a unor puternice medii de afaceri, care resimt nevoia aportului investițional și percep corect oportunitatea oferită de fondurile nerambursabile. În anul 2012, un progres notabil se constată în cazul regiunilor Sud-Muntenia și Nord-Est.

Din punctul de vedere al fondurilor nerambursabile contractate, distribuția regională are același caracter echilibrat, regăsind de această dată, regiunile N-E și Vest pe ultimele poziții, iar pe primele poziții, regiunile Centru, Sud și Nord-Vest..



În cursul anului 2012, OI IMM a primit de la beneficiari un număr de 400 cereri de rambursare, a căror valoare totală solicitată (FEDR+BS) a fost de 340.189.163 lei (75.429.970 euro), din care s-au procesat un număr de 386 cereri de rambursare - a căror valoare totală (FEDR+BS) a fost de 320.893.747 lei (71.151.607 euro).

În cursul anului 2012, OI IMM a transmis către AM POSCCE, CCR – uri în valoare de 262.380.997 lei (58.133.259 euro), din care valoarea FEDR reprezintă 222.815.891 lei (49.404.854 euro).

Din totalul cererilor de rambursare, primite de către AM POSCCE, în perioada 2009 – 2012 s-au plătit un număr de 1.067 cereri de rambursare, în valoare totală de 468.124.301 lei (103.796.962 euro), din care, numai în anul 2012, un număr de 329 cereri de rambursare, în valoare totală de 190.620.597 lei (42.266.208 euro).

În perioada 2011 – 2012, între cererile de rambursare verificate din punct de vedere administrativ, a existat un număr de 35 cereri de rambursare respinse la plată integral, în valoare totală de 8.935.877 lei (1.981.347 euro). De asemenea, în perioada 2011 – 2012, în urma verificărilor din punct de vedere administrativ, s-a înregistrat un număr de 203 cereri de rambursare cu plăți respinse parțial, în valoare totală de 5.669.008 lei (1.256.986 euro), din care, numai în anul 2012, s-a înregistrat un număr de 65 cereri de rambursare cu plăți respinse parțial, în valoare totală de 1.790.255 lei (396.952 euro)

În cadrul procesului de implementare, în anul 2012 au fost întreprinse cca.80 vizite de monitorizare.

În perioada de referință, au fost întreprinse 230 vizite la fața locului, în care s-au verificat cheltuielile declarate de beneficiari și s-au aplicat corecții, în stuațiile în care se impunea acest lucru.

A fost manifestată o atitudine cooperantă și proactivă în relația cu beneficiarii, pentru a se evita pe cât posibil situațiile de renunțare la finanțare. Cu toate acestea, OI IMM se confruntă cu această situație nedorită, în care unii dintre beneficiari au renunțat fie la contractare, fie au reziliat contractul când au constat că nu pot susține finanțarea.

În perioada 2007 -2012 situația proiectelor finalizate se prezintă astfel:

Operațiunea	Nr. proiecte finalizate
1.1.1 a1 + a2	415
1.1.2	127
1.1.3	38
1.3.2.	51

Dat fiind gradul de alocare de 97% și întrucât gradul de angajare a fondurilor depășește deja 60 %, există premise ca totalitatea fondurilor alocate AP 1 – gestionate de OI IMM - să fie angajate până la sfârșitul perioadei de programare (singurul semn de întrebare ridicându-l încadrarea în termenul impus pentru contractare, în cazul Operațiunii 1.3.3 „Sprijin pentru integrarea întreprinderilor în lanțurile de furnizori sau clustere”).

3.1.2. Probleme importante înregistrate și măsuri adoptate pentru rezolvarea lor

Problema

1. Începând cu trim.I. 2012, asupra OI IMM s-a declanșat o suspiciune colectivă de „conivență” cu mediul de afaceri (consultanți, solicitanți, beneficiari). În acest context a fost sesizată OLAF, care la rândul ei a sesizat DLAF, în vederea declanșării cercetărilor necesare. DLAF a preluat imediat spre cercetare un număr mare de proiecte pentru care a solicitat documentații complete. Suspiciunea s-a agravat în trim. II 2012, odată cu arestarea preventivă de către DIICOT a doi angajați ai OI IMM și a unui angajat al AM POS CCE.
2. Începând cu trim III 2012, AM POS CCE a emis o suspiciune de conflict de interese și în ceea ce privește consultanții Romactiv Business Consulting SRL, TDP Partners SRL, Proconsult SRL și Romair SRL, cu care fuseseră semnate în anul 2011 contracte de consultanță pentru evaluare proiecte, monitorizare și control la fața locului și verificarea cererilor de rambursare.
3. Pe baza unei înțelegeri cu Ministerul Afacerilor Interne, AM POS CCE a solicitat verificarea de către DGIPI a activității profesionale și personale a întregului personal al OI IMM.
4. La nivelul Direcției de Achiziții Publice din cadrul MECMA au fost blocate toate procedurile de achiziție publică inițiate de OI IMM, mergându-se până la eliminarea din PAAP 2012 a acestor proiecte.

Urmare acestor suspiciuni, au fost derulate acțiuni specifice de către organele abilitate, ce au avut consecințe asupra activităților curente ale OI IMM. Astfel, au fost sistate în mod repetat activitățile de evaluare, monitorizare și control la fața locului și de verificare a cererilor de rambursare. Trebuie precizat că, la anumite intervale de timp, AM POS CCE dar și conducerea MECMA au dispus reluarea integrală sau parțială a acestor activități, dar cu toate acestea perturbarea funcționării OI IMM a fost inerentă.

Această conjunctură a determinat adoptarea unei măsuri radicale.

Măsura

În cadrul ședinței de Guvern, din data de 12.12.2012, s-a decis reorganizarea Sistemului de management și de implementare a POS CCE, prin restructurarea OI IMM, entitate din cadrul MECMA care gestiona implementarea operațiunilor dedicate întreprinderilor mici și mijlocii, aferente

AP 1 POS CCE. Această decizie a fost adoptată pentru a se soluționa o serie dintre problemele identificate în implementarea POS CCE.

Prin aprobarea Memorandum-ului nr. 4480/02.11.2012, OI IMM a fost desființat, urmând ca activitățile să fie preluate, inițial, de AM POS CCE și, ulterior, delegate către Agențiile pentru Dezvoltare Regională (ADR), entități cu o capacitate administrativă adecvată volumului și specificității activităților ce țin de gestionarea operațiunilor menționate. Soluția adoptată a fost de natură a asigura continuitatea activității și a nu afecta în vreun fel relațiile cu beneficiarii actuali sau potențiali

Operațiuni implementate de AM POS CCE

Operațiunea de investiții pentru întreprinderi mari

În cadrul AP1, operațiunea de investiții 1.1.1.(b) are o alocare de 1/3 din buget pentru finanțarea proiectelor de investiții pentru întreprinderi mari. Totalitatea fondurilor alocate au fost puse la dispoziția potențialilor beneficiari prin intermediul celor 3 apeluri derulate.

În cadrul Apelului 3 au fost depuse 165 de cereri de finanțare, iar valoarea totală a finanțării nerambursabile solicitate a fost de 1.186.535.085 lei fiind de cca. 3 ori mai mare decât valoarea bugetului alocat inițial pentru acest apel (400 milioane lei).

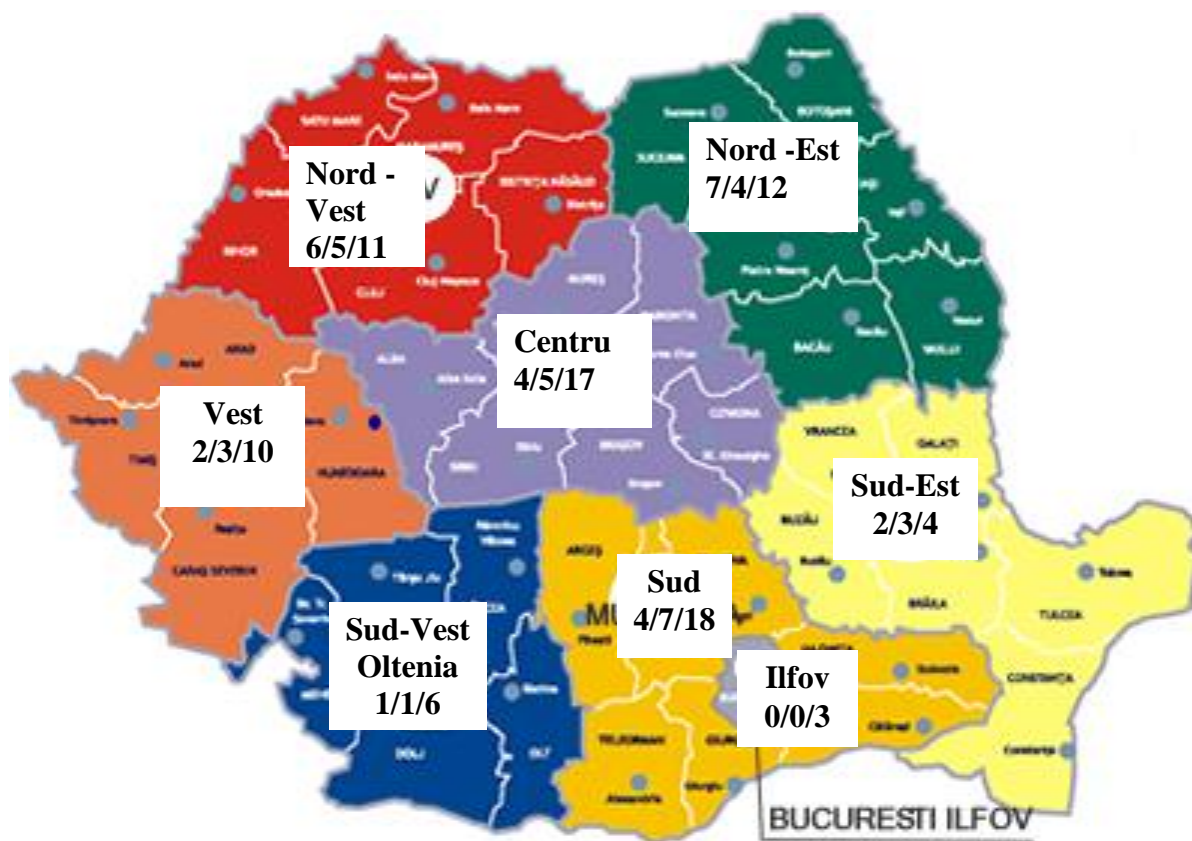
Procesul de evaluare și selecție a proiectelor s-a desfășurat în perioada august 2011 – ianuarie 2012

Astfel, din cele 165 de cereri de finanțare depuse, 158 au trecut în etapa de evaluarea tehnică și financiară. Dintre acestea, 148 cereri de finanțare au întrunit punctajul minim necesar de 60 de puncte și 10 proiecte au fost respinse/retrase.

Având în vedere numărul mare de proiecte depuse care întrunesc condițiile de finanțare conducerea AM a decis ca, în cadrul acestui apel de proiecte, în conformitate cu prevederile art. 13 din OUG 64/2009, să se procedeze la supracontractare. Prin Nota nr. 226806/09.03.2012, conducerea MECMA a aprobat suplimentarea bugetului apelului. În consecință, noul buget alocat apelului este de 627.484.000 lei.

În urma finalizării procesului de evaluare și selecție și aprobării listei de proiecte propuse spre finanțare (listă ce conține 59 de proiecte cu valoarea totală a finanțării nerambursabile de 623 911 580.56 lei), Mai mult, în conformitate cu procedura în vigoare, în limita sumelor disponibilizate și în ordinea descrescătoare a punctajului, a fost întocmită lista de rezervă, listă ce cuprinde 22 de proiecte cu valoarea totală a finanțării nerambursabile de 177.482.409,17 lei.

Distribuția regională a proiectelor propuse pentru finanțare, este prezentată în graficul de mai jos, casetele informative conținând inclusiv situația comparativă a celor trei apeluri (apel 1 – 2008, apel 2 - 2010 și apel 3 - 2011) :



În aceste condiții, AM POS CCE a început procedura de întocmire a contractelor de finanțare, în cadrul căreia, pentru apelul 3, până la 31.12.2012, au fost semnate un număr de 52 contracte, pentru care contribuția FEDR este în valoare de 452.528.119 lei.

Până la 31.12.2012, în cadrul celor 3 apeluri pentru Op.1.1.1. b) Investiții pentru Întreprinderi Mari, a fost depus un număr total de 482 proiecte, din care 117 proiecte au fost contractate. Valoarea contribuției din FEDR solicitată prin contractele semnate este de 1013,24 milioane lei. Valoarea contribuției din FEDR pentru proiectele contractate reprezintă 98,17% din valoarea contribuției UE alocată pentru perioada 2007-2013, iar plățile efectuate reprezintă 27,2 % în raport cu alocarea UE pentru perioada 2007-2013.

Comparativ cu situația la 31 decembrie 2011, numărul proiectelor contractate înregistrat la finele anului 2012 a crescut cu 76% și valoarea finanțării solicitate din FEDR a crescut cu 74.5%.

Operațiunile Domeniului major de intervenție 1.2 – Accesul IMM la finanțare

Accesul la finanțare este esențial pentru creșterea potențialului de competitivitate și de dezvoltare al IMM-urilor

În cadrul AP1, Domeniul Major de Intervenție 1.2 „Accesul IMM-urilor la finanțare” are ca obiectiv principal dezvoltarea activității investiționale și antreprenoriale a IMM-urilor prin facilitarea accesului acestora la surse de finanțare.

Prin programul operațional s-au alocat 100 milioane Euro pentru crearea a două produse: Facilitatea de garantare/creditare pentru IMM-uri cu o alocare orientativă de cca 65% și Fondurile de capital de risc, cu o alocare de cca. 35%.

Documentul care stă la baza acestor operațiuni și la baza constituirii Fondului de Participare Jeremie (de 100 mil. Euro din POS CCE) și desemnării Fondului European de Investiții ca administrator al acestuia, este Acordul de finanțare semnat între Guvernul României și Fondul European de Investiții (FEI).

Detaliind activitățile derulate în anul 2012, putem menționa că:

- în ceea ce privește **Instrumentul capital de risc**
 - Intermediarul financiar, „Fondul de Investiții Catalyst România”, a fost selectat pentru a primi o contribuție de până la 17,5 milioane euro de la FEI. Pentru a se încadra în cerința schemei de ajutor de stat aplicabilă, care stabilește că JEREMIE nu poate deține mai mult de 70% din capitalul fondului, până la finele anului 2012, FEI a alocat prin inițiativa JEREMIE 10 milioane euro. Alături de FEI, a mai angajat investiții în fond și BT Asset Management, companie membră a Grupului Financiar Banca Transilvania. Întrucât un alt investitor privat (un fond de pensii private) s-a retras în ultima clipă, din cauza schimbării legislației specifice fondurilor de pensii, capitalizarea „Catalyst” a atins 14 milioane euro. Un obiectiv imediat îl constituie mărirea capitalului prin atragerea altor investitori privați. Ținta pentru capitalul fondului Catalyst este de 25-30 milioane euro.
 - „Catalyst” va finanța, cu investiții cuprinse între 200.000 euro și 2 milioane euro, IMM-uri autohtone care activează, în special, în domeniile tehnologie, internet, media, comunicații și servicii (softwarw și soluții de software, hardware, business process outsourcing, media electronică, soluții digitale, servicii de media și marketing, servicii care folosesc noile tehnologii, operatori wireless și wireline, operatori software, hardware și servicii de telecomunicații). Pe lângă accesul propriu-zis la finanțarea necesară sprijinirii creșterii și dezvoltării IMM-urilor active în zona de inovație, „Catalyst” sprijină companiile finanțate în sfera strategiei și planificării, a accesării experților, prin întărirea echipei de management, precum și prin asistență pentru finanțări ulterioare. Mai multe proiecte au fost analizate de echipa de administrare (echipa locală a 3TS Capital Partners) și vor fi gata pentru investiții într-o perioadă foarte scurtă.
- în ceea ce privește **Instrumentul de garantare**
 - celor doi intermediari financiari inițial selectați, respectiv BCR-Erste Bank și Raiffeisen Bank România, în luna martie 2012 li s-a alăturat și cel de-al treilea intermediar financiar, respectiv UniCredit Țiriac Bank România.
 - pe baza deciziilor adoptate în Comitetul de Investiții JEREMIE, din 30.07.2012, suma contractată ca plafon maxim de plăți pentru garanții a atins, la finele anului 2012, 68 milioane euro (din care 28 milioane de euro revin BCR , 17,5 milioane euro revin UniCredit și 22.5 milioane euro revin Raiffeisen). Opțiunile prntru realocarea fondurilor (12,5 milioane euro), rămase disponibile prin reducerea operată asupra capitalului alocat inițial BCR, vor fi supuse, ulterior, spre aprobare Comitetului de Investiții JEREMIE. Produsul are un leverage de 5x, deci portofoliul maxim de credite se ridică, la 31.12.2012., la 330 milioane euro (din care 140 milioane de euro revin BCR, 87,5 milioane euro revin UniCredit și 102.5 milioane euro revin Raiffeisen) . La 31.12.2012 portofoliul total antamat este 115,5 milioane euro (echivalentul a 1479 credite acordate IMM-urilor).

Raportarea în formatul excel solicitat de Comisia Europeană este prezentat în Anexa 4.

Operațiunile Domeniului major de intervenție 1.3 – Dezvoltarea durabilă a antreprenoriatului

Cu sprijinul firmei de consultanță selectată pentru a asista AM POS CCE în formularea și implementarea operațiunii, în anul 2012 a fost lansată operațiunea 1.3.1 *Dezvoltarea structurilor de*

sprijin al afacerilor de interes național și internațional (poli de competitivitate), prin aprobarea documentelor necesare lansării apelului de propuneri de proiecte:

- Ordinul pentru aprobarea Schemei de ajutor de stat pentru sprijinirea și implementarea operațiunii 1.3.1 "Dezvoltarea structurilor de sprijin al afacerilor de interes național și internațional - Poli de competitivitate" a fost publicat în Monitorul Oficial în data de 23.02.2012
- Ordinul de cheltuieli eligibile pentru Operațiunea 1.3.1. a fost publicat în Monitorul Oficial în data de 02.04.2012
- Ordinul nr. 1558 din 14.08.2012 pentru aprobarea Ghidului Solicitantului modificat și actualizat

Lansarea operațiunii a avut loc pe data de 17 mai 2012, cu o perioadă de 90 de zile pentru depunerea aplicațiilor, respectiv până la data de 17 august 2012. Urmare a unor semnale venite din rândul potențialilor solicitanți, exprimate prin intermediul facilității de help desk pusă la dispoziția acestora, înainte de data anunțată ca termen limită pentru depunerea de aplicații, termenul maxim de depunere a fost prelungit cu 14 zile până la 31 august 2012.

Alocarea financiară totală pentru această cerere de propuneri de proiecte este de 252 milioane lei.

Apelul de propuneri de proiecte este unul cu termen limită și se desfășoară în 2 etape:

Etapa I - Depunerea documentelor aferente poliilor de competitivitate (pachet A) cuprinzând

- i. Strategia de dezvoltare
- ii. Fișe de proiect pentru minim 4 proiecte
- iii. Documente anexă aferente poliului

Etapa a II-a - Depunerea documentelor aferente proiectelor din cadrul pachetului integrat (pachet B), de către poliile de competitivitate selectați în etapa I (în 60 zile după finalizarea etapei I de evaluare). În această etapă sunt admise numai proiectele ale căror fișe de proiect au fost depuse în Etapa I.

În cadrul apelului au fost depuse 27 pachete integrate, cu o valoare totală a finanțării nerambursabile solicitate de aproximativ 1100 milioane lei, rezultând o suprasubscriere de aproximativ 4,5 ori a bugetului alocat operațiunii.

Pachetele integrate depuse acoperă problematici ale unor sectoare economice de mare importanță din punct de vedere al contribuției la PIB și impact deosebit asupra ridicării nivelului tehnologic și creșterii competitivității economice. Astfel, între pachetele integrate depuse, 2 pachete vizează robotica/automatizarea producției industriale, 3 pachete industria auto, 2 pachete energia regenerabilă și 1 pachet industria farmaceutică.

Până la sfârșitul anului 2012, evaluatorii externi au finalizat etapele de evaluare administrativă, de eligibilitate și tehnico-financiară a pachetelor integrate depuse. La începutul anului 2013, era în curs de desfășurare procesul de soluționare a contestațiilor de către Comisia de Soluționare a Contestațiilor, înființată în cadrul AM POS CCE, având în componență alți membri, decât cei implicați în implementarea operațiunii (conform prevederilor procedurii de evaluare și selecție pentru operațiunea 1.3.1).

AM POS CCE intenționează să contracteze proiectele selectate în cadrul acestui apel de propuneri de proiecte până la sfârșitul anului 2013.

3.2. AXA PRIORITARA 2 – COMPETITIVITATE PRIN CERCETARE, DEZVOLTARE TEHNOLOGICĂ ȘI INOVARE

Declarația vice-presedintele Comisiei Europene, Neelie Kroes, potrivit căreia "Poziția europeană de super-putere a cunoașterii depinde de gândirea negânditului și exploatarea celor mai bune idei", își găsește concretizarea și în proiectul ELI-Nuclear Physics (Extreme Light Infrastructure) ce presupune realizarea celui mai puternic laser din lume – proiect care va beneficia, în primă fază, de o finanțare consistentă din partea AP 2 POS CCE. Proiectul este mai mult decât un laser propriu-zis, este o infrastructură de cercetare complexă, care va implica 40 de instituții academice și de cercetare din 13 state europene. Prin implementarea proiectului, Institutul de Fizică Nucleară de pe platforma Măgurele, va găzdui, în laboratoarele sale, o gamă largă de discipline științifice, cercetători din întreaga lume putând studia de la noi modalități de tratare a materialelor nucleare și a deșeurilor radioactive, la noi aplicații în domeniul medical.

3.2.1. Atingerea tintelor și analiza progreselor înregistrate

- **Informații cu privire la progresul fizic și financiar**

Până la sfârșitul trimestrului IV 2011, bugetul FEDR de 610,42 milioane euro alocat axei prioritare, a fost lansat integral

În anul 2012, în cadrul AP 2 – Competitivitate prin cercetare, dezvoltare tehnologică și inovare, DMI 2.3 – Accesul întreprinderilor la activități de cercetare-dezvoltare și inovare, a fost lansat un nou apel de proiecte:

-Operațiunea 2.3.2.(apelul 3) - Dezvoltarea infrastructurii de CD a întreprinderilor și crearea de noi locuri de muncă pentru CD

Bugetul alocat acestui apel a fost de 22,17 milioane Euro (echivalent lei: 100 milioane lei).

Apelul a fost lansat la data de 02.04.2012, competiția fiind cu termen limită la data de 07.09.2012. Până la data de 31.12.2012 au fost depuse 52 proiecte (pentru care valoarea contribuției FEDR este de 273.170.356 lei), dintre care 37 proiecte sunt în faza de evaluare.

La data de 31.12.2012, situația realizării indicatorilor la nivelul AP 2, se prezintă astfel :

Indicatori		2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	Total
Proiecte realizate în parteneriat de institutii de C&D si intreprinderi (număr)	Realizat	-	-	0	26	32	39				39
	Țintă ¹	-	-	-	-	-	-	-	-	200	200
	Valoare de bază	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Proiecte de C&D (număr)	Realizat	0	0	80	271	338	370				370
	Țintă ¹	-	-	-	-	-	-	-	-	600	600
	Valoare de bază	-	-	-	-	-	-	-	.	-	-
IMM asistate financiar în proiecte de C&D (număr)	Realizat	-	-	18	100	181	184				184
	Țintă ¹	-	-	-	-	-	-	-	-	225	225
	Valoare de bază	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Întreprinderi mari asistate financiar în proiecte de C&D (număr)	Realizat	-	-	3	12	33	31				31
	Țintă ¹	-	-	-	-	-	-	-	-	25	25
	Valoare de bază	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Întreprinderi start-up dezvoltate (număr)	Realizat	0	0	5	7	42	60				60
	Țintă ¹	-	-	-	-	-	-	-	-	30	30
	Valoare de bază	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Întreprinderi spin-off dezvoltate (număr)	Realizat	-	-	4	20	19	21				21
	Țintă ¹	-	-	-	-	-	-	-	-	20	20
	Valoare de bază	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Centre C&D racordate la structuri GRID (număr)	Realizat	-	-	11	11	11	11				11
	Țintă ¹	-	-	-	-	-	-	-	-	10	10
	Valoare de bază	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Structuri inovative dezvoltate-poli de excelență (număr)	Realizat	-	-	0	0	0	0				0
	Țintă ¹	-	-	-	-	-	-	-	-	8	8
	Valoare de bază	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Locuri de munca nou create: (număr)	Realizat	0	0	5	262	345	617				617
	Țintă ¹	-	-	-	-	-	-	-	-	500 (200+300)	500
	Valoare de bază	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Laboratoare/centre de cercetare nou create (număr)	Realizat	-	-	10	34	58	116				116
	Țintă ¹	-	-	-	-	-	-	-	-	100	100
	Valoare de bază	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Laboratoare/centre de cercetare modernizate (număr)	Realizat	-	-	9	42	80	137				137
	Țintă ¹	-	-	-	-	-	-	-	-	100	100
	Valoare de bază	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Cereri de brevete rezultate (număr)	Realizat	-	-	0	11	38	91				91
	Țintă ¹	-	-	-	-	-	-	-	-	50	50
	Valoare de bază	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-

Indicatori suplimentari		2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	Total
Număr de specialiști din străinătate angajați	Realizat	0	0	0	43	43	43				43
	Țintă ¹	-	-	-	-	-	-	-	-	30	30
	Valoarea de Bază	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Număr de articole în publicații științifice	Realizat	0	0	0	14	172	292				292
	Țintă ¹	-	-	-	-	-	-	-	-	250	250
	Valoarea de Bază	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Număr de rezultate CDI transferate	Realizat	0	0	0	18	36	55				55
	Țintă ¹	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
	Valoarea de Bază	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Cheltuieli publice în proiecte de CDI asistate (Meuro)	Realizat	-	-	2,2	30.8	106	239.2				239.2
	Țintă ¹	-	-	-	-	-	-	-	-	640	640
	Valoare de bază	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Cheltuieli private în proiecte de CDI asistate (Meuro)	Realizat	-	-	0	3.5	28.44	41.46				41.46
	Țintă ¹	-	-	-	-	-	-	-	-	170	170
	Valoare de bază	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Instituții sprijinite pentru creșterea capacității administrative (număr)	Realizat	-	-	20	89	85	80				80
	Țintă ¹	-	-	-						80	80
	Valoare de bază	-	-	-						-	-

¹Ținta este pentru toata perioada de programare; N/A în cazul indicatorilor la nivel de proiect

Pentru majoritatea indicatorilor AP2, probabilitatea de realizare este medie sau ridicată.

Țintele stabilite pentru indicatorii „Întreprinderi mari asistate financiar”, „Întreprinderi start-up dezvoltate”, „Întreprinderi spin-off dezvoltate” au fost deja atinse, iar ținta pentru indicatorul „IMM asistate financiar în proiecte de C&D” este aproape de a fi atinsă, fapt deosebit de important în conjunctura economico-socială actuală.

Nivelul de realizare al acestor indicatori coroborat cu depășirea țintelor pentru indicatorii „Laboratoare/centre de cercetare nou create” și „Laboratoare/centre de cercetare modernizate”, se repercutează pozitiv și asupra gradului de realizare a indicatorului „Locuri de munca nou create” (chiar în situația în care, valoarea realizată a acestui indicator a fost reaclaculată, pentru a evidenția doar locurile de muncă nou create, cu normă întreagă, în activitate de cercetare și nu și pe cele generate temporar de necesitățile de implementare a proiectelor).

O mențiune specială trebuie făcută în cazul indicatorului „Proiecte realizate în parteneriat de instituții de CD și întreprinderi”, stâns legat de Operațiunea 2.1.1 „Proiecte de cercetare în parteneriat între universități/institute de cercetare-dezvoltare și întreprinderi”, situația economică dificilă afectând serios perspectiva de realizare a acestui indicator.

Prin realocarea fondurilor la nivelul axei prioritare către proiectul ELI-Nuclear Physics, operațiunea 2.2.2 „Dezvoltarea de poli de excelență” a rămas fără suport financiar, ceea ce conduce la imposibilitatea realizării indicatorului „Structuri inovative dezvoltate-poli de excelență”, fapt pentru care în propunerea de modificare a programului operațional, înaintată de AM POS CCE către CE, acest indicator a fost eliminat. Din fericire, proiectul ELI-Nuclear Physics, chiar reprezintă nucleul dezvoltării unui pol de excelență/zona tehnologică inovativă pe platforma științifică de la Măgurele, județul Ilfov.

- **Analiza calitativă**

Lansarea integrală a fondurilor alocate demonstrează voința de a pune la dispoziția potențialilor beneficiari importantele fonduri alocate și necesitatea acută a sprijinirii sectorului de cercetare – dezvoltare – inovare, pentru a beneficia ulterior de „efectul de pârghie” asupra competitivității.

La data de 31.12.2012 se pot evidenția rezultate semnificative în procesul de depunere a aplicațiilor. Astfel valoarea contribuției din FEDR solicitată prin proiectele depuse la nivelul axei prioritare, depășește de 2,6 ori valoarea contribuției din FEDR alocată. Pe această bază, putem estima că fondurile alocate AP 2 vor fi utilizate integral.

Rata de succes, pentru **apelurile active** în anul 2012, se prezintă astfel:

Operațiunea	Nr. proiecte depuse	Nr. proiecte selectate	Rata de succes
2.1.1 apel 2	52	31	59,6%
2.3.1	247	111	44,9%
2.3.2	52	-	-
2.3.3	112	40	35,7%

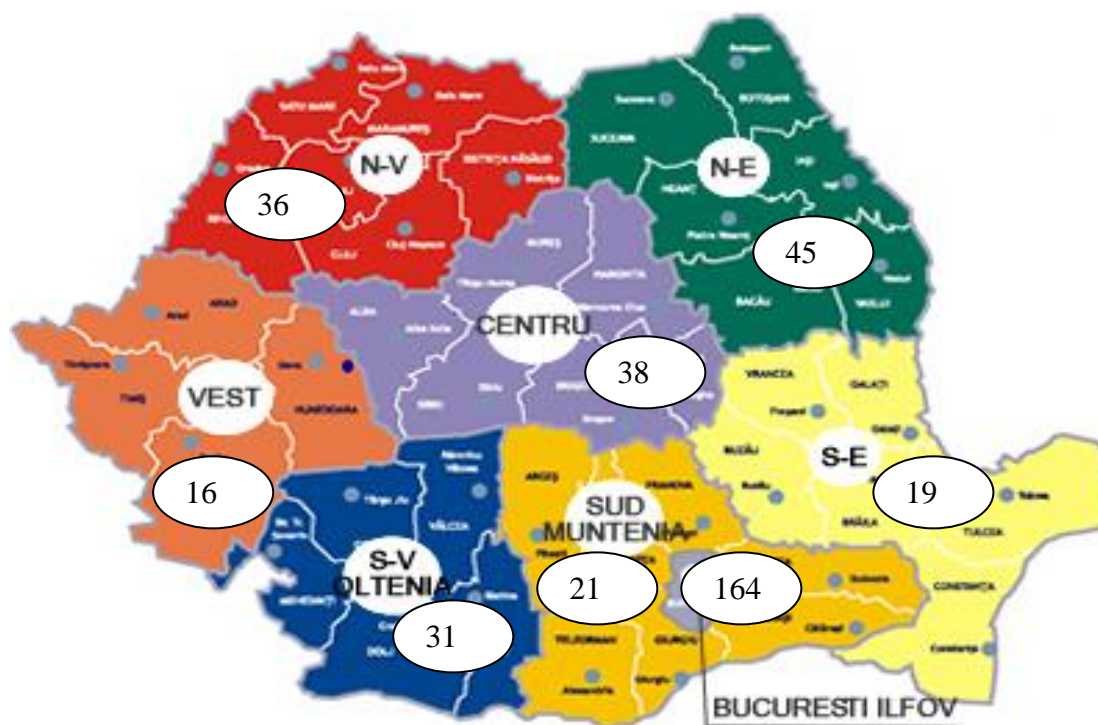
În ceea ce privește ciclul de procesare al proiectelor, se constată următoarele:

- La nivelul procesului de evaluare nu s-au înregistrat elemente de natură să producă întârzieri sau nerespectarea procedurii. În acest sens este relevantă comparația între numărul proiectelor aflate în curs de evaluare la finele lunilor decembrie ale anilor 2011 și 2012, corelat cu numărul proiectelor depuse la finele respectivelor ani de referință. La 31.12.2011, 46 proiecte figurau în faza de evaluare, față de cele 1007 proiecte depuse, iar la 31.12.2012, 37 proiecte figurau în faza de evaluare, față de cele 1200 proiecte depuse, fapt ce demonstrează că, și în condițiile creșterii numărului de proiecte depuse, se menține ritmul bun de procesare la nivelul acestei faze.
- Comparativ cu situația la 31 decembrie 2011, numărul proiectelor aprobate înregistrat la finele anului 2012 a crescut cu 14% și valoarea finanțării solicitate din FEDR a crescut cu 42,7%. Valoarea finanțării din FEDR pentru proiectele aprobate reprezintă 91% raportat la alocarea 2007-2013.
- Comparativ cu situația la 31 decembrie 2011, numărul proiectelor contractate înregistrat la finele anului 2012 a crescut cu 9,4% și valoarea finanțării solicitate din FEDR a crescut cu doar 1%. Valoarea finanțării din FEDR pentru proiectele contractate reprezintă 58,65% raportat la alocarea 2007-2013.

Se estimează că, la nivelul axei prioritare, contractarea va atinge 120% raportat la alocarea 2007-2013.

Calculând o rată de succes, raportând numărul contractelor semnate la numărul proiectelor depuse, constatăm că aceasta se ridică la 30,83%, fapt determinat de nivelul ridicat de pregătire și experiență a majorității aplicanților.

Repartizarea celor 370 proiecte contractate, pe regiuni de dezvoltare



Analizând distribuția regională a contractelor, constatăm că numărul proiectelor contractate urmărește cu oarecare acuratețe nivelul de dezvoltare economică sau de concentrare a capacităților de cercetare ale regiunilor beneficiare ale asistenței financiare. Astfel, făcând abstracție de regiunea București-Ilfov, care devansează de departe celelalte regiuni, grație existenței atât a unui puternic sector industrial, cât și a unor structuri universitare și de cercetare de referință națională, analiza evidențiază faptul că regiunea NV și regiunea NE (care beneficiază de centre universitare cu tradiție, în municipiile Cluj-Napoca, respectiv Iași), alături de regiunea Centru (care beneficiază de o extinsă rețea industrială și un puternic mediu de afaceri privat) se detașează, din punctul de vedere al contractelor de finanțare încheiate, față de regiunile din sudul țării.

Analizând distribuția contractelor pe tipuri de beneficiari constatăm că numărul cel mai mare de proiecte contractate sunt din sfera întreprinderilor mici și mijlocii, respectiv 182 proiecte, următoarele poziții, într-un clasament sui-generis, fiind ocupate de contractele semnate de institutele naționale de CD (71 proiecte) și de contractele semnate de universități (64 proiecte). De menționat că beneficiarii din mediul privat au primit sprijin pentru 213 proiecte, iar beneficiarii publici au primit sprijin pentru 157 proiecte.

Din punctul de vedere al valorii contractate pe tipuri de beneficiari, analiza relevă o situație se radical schimbată: valoarea contractată (FEDR) pentru proiectele cu beneficiari întreprinderi mici și mijlocii reprezintă doar 19,7% din total contribuție FEDR la valoarea contractată. Valoarea contractată (FEDR) pentru proiectele cu beneficiari întreprinderi mari a reprezentat 25,8% din totalul fondurilor (FEDR) contractate cu nebeneficiari privați, în creștere față de anul 2011 (când ponderea era de 17%). De menționat că valoarea sprijinului (FEDR) acordat beneficiarilor din mediul privat reprezintă 33% din total contribuție FEDR la valoarea contractată

Din totalul sumelor contractate (FEDR), 72,7% reprezintă sume cu destinație investiții, 21,6% reprezintă sume destinate activităților de cercetare, iar 5,6% reprezintă sume pentru activități suport/întărirea capacității administrative.

OI CDI a primit de la beneficiari un număr de 1080 de cereri de rambursare a căror valoare eligibilă a fost de 1.049.483.912,83 lei (232.701.532,77 euro), din care contribuția publică (FEDR+BS) a fost de 939.065.455,17 lei (208.218.504,47 euro).

Până la sfârșitul lunii decembrie 2012, OICDI a procesat un număr de 1007 de cereri de rambursare a căror valoare eligibilă a fost de 905.210.000,98 lei (200.711.751,88 euro).

Până la sfârșitul lunii decembrie 2012, OICDI a transmis către AM POS CCE, în calitate de organism responsabil cu plata către beneficiari, CCR-uri în valoare de: 905.210.000,98 lei (din care 794.791.543,32 lei, contribuție publică și 110.418.457,66 lei, contribuție privată).

Dat fiind gradul de angajare a fondurilor alocate, există premise ca totalitatea fondurilor alocate axei prioritare să fie angajate și cheltuite.

În cadrul procesului de implementare, în anul 2012 au fost întreprinse 110 vizite de monitorizare, care au prilejuit atât analiza calității managementului beneficiarilor, realității investițiilor executate, calității activităților desfășurate cât și acordarea suportului pentru activitatea viitoare.

În perioada de referință, au fost întreprinse 40 vizite la fața locului, în care s-au verificat cheltuielile declarate de beneficiari și s-au aplicat corecții, în situațiile în care se impunea acest lucru.

Cu ocazia verificării celor cca 589 rapoarte de progres, s-a observat o tendință a beneficiarilor de a prelungi realizarea activităților ca urmare a lipsei de fonduri (în mare măsură din cauză că cererile de rambursare nu au fost plătite), dar și din cauza contestațiilor/anulărilor procedurilor de achiziție publică. În plus, s-a constatat că sunt proiecte de cercetare care au prelungit activitățile întrucât, în timpul scontat, nu au ajuns la rezultatele preconizate.

A fost manifestată o atitudine cooperantă și proactivă în relația cu beneficiarii, pentru a se evita pe cât posibil situațiile de renunțare la finanțare. Cu toate acestea, Ap 2 se confruntă cu această situație nedorită, mulți dintre beneficiari au renunțat fie la contractare, fie au reziliat contractul în primele luni de proiect sau ceva mai târziu, când au constatat că nu pot susține finanțarea.

Situația proiectelor finalizate se prezintă astfel:

Operațiunea	Număr Proiecte Finalizate	Număr Proiecte Finalizate care au primit Rambursare Finală
2.1.1	19	3
2.1.2	2	-
2.2.1	16	5
2.2.3	10	9
2.2.4	71	67
2.3.1	39	10
2.3.2	23	6
2.3.3	13	4
Total	193	104

3.2.2. Probleme importante înregistrate și măsuri adoptate pentru rezolvarea lor

Problemă

- Retragerea de către AM a verificării cererilor de rambursare, determinată de constatarea unor necorelații în SMIS, a unor deficiențe pe linia achizițiilor publice și a unor curențe în activitatea de control efectuată de OI Cercetare.

Măsură

- Reverificarea la nivel de OI Cercetare a cererilor de rambursare.
- Revizia procedurilor pentru verificarea cererilor de rambursare.
- Reverificarea datelor introduse în SMIS și modificarea acestora, acolo unde a fost cazul.

3.3. AXA PRIORITARĂ 3: TEHNOLOGIA INFORMAȚIILOR ȘI COMUNICAȚIILOR PENTRU SECTORUL PUBLIC ȘI PRIVAT

Autoritățile europene intenționează să încurajeze puternic dezvoltarea economiei digitale pe Bătrânul Continent, având convingerea ca aceasta piață înfloritoare va mobiliza circa 110 miliarde de euro. Creșterea economiei digitale ar putea urma diverse căi pentru realizarea dezideratului unui trend ascendent, rețeta bazându-se în principal pe instaurarea unei economii de scară pentru provideri, ingredient la care se adaugă liberalizarea anumitor servicii pentru cetățenii europeni. Liberalizarea de servicii ar juca rolul unui veritabil sistem de propulsie, în condițiile creării unui ambient de tip "single digital market", un spațiu digital unic, accesibil din oricare stat european.

Sectorul TIC reprezintă o oportunitate certă de creștere competitivă, care poate influența pozitiv dezvoltarea economică și competitivitatea sectorului productiv în ansamblu, dar și a altor componente ale complexului economico-social..

Importanța sectorului TIC pentru dezvoltare economică și competitivitate este confirmată atât de progresul României în domeniul societății informaționale, cât și de cercetările recente legate de impactul economic al extinderii societății informaționale asupra creșterii productivității prin creșterea capitalului și productivității în sectorul TIC, dar și prin utilizarea TIC.

Datorită investițiilor efectuate, România se află printre țările cu cea mai mare viteză a Internetului din întreaga lume, respectiv cea mai rapidă conexiune de bandă largă (broadband). Astfel, România se află pe locul cinci în acest clasament, potrivit unui studiu dat publicității la data de 23.01.2013 de [Bloomberg](#) (cu o viteză medie de bandă largă de 37,4 Mb pe secundă), fiind devansată în acest clasament doar de Japonia, Coreea de Sud, Hong Kong și Letonia (în acest ultim caz, diferența fiind doar de o zecime de Mb pe secundă)..

Cu toate acestea, deși rezultatele studiului realizat de GFK Romania (ianuarie 2013) relevă că numărul românilor (cu o vârstă de peste 15 ani) care folosesc Internetul a crescut în 2012 cu 8,4%, față de 2010, totuși România are cele mai scăzute rate de utilizare regulată și frecventă a internetului din UE, fapt ce impune o intensificare a acțiunilor, inclusiv privitor la utilizarea sprijinului acordat în domeniu prin intermediul AP 3 POS CCE.

3.3.1. Atingerea țintelor și analiza progreselor înregistrate

- **Informații privind evoluția fizică și financiară**

Până la sfârșitul trimestrului IV 2012, a fost lansat cca. 84% din bugetul FEDR alocat AP3, de 383,17 milioane euro.

În anul 2012, în cadrul AP 3 – Tehnologia informațiilor și comunicațiilor pentru sectoarele privat și public, DMI 3.3. – Dezvoltarea e-economiei, a fost lansat un nou apel de proiecte:

-Operațiunea 3.3.2 (apel 2) - Sprijin pentru dezvoltarea sistemelor de comerț electronic și a altor soluții on-line pentru afaceri

perioada de înscrierile on-line fiind cuprinsă între data de 05.01.2012 și 29.06.2012.

Bugetul alocat acestui apel a fost de 39,91 milioane Euro (echivalent lei: 180 milioane lei).

Această operațiune a fost demarată la data de 05.01.2012, competiția fiind cu depunere continuă și înregistrare on-line până la data de 29.06.2012, perioadă în care au fost depuse 620 proiecte (pentru care valoarea contribuției FEDR este de 274.669.818 lei).

La data de 31.12.2012, situația realizării indicatorilor (informații extrase din contractele semnate) la nivelul AP 3, se prezintă astfel :

Indicatori		2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	Total
Număr de proiecte TIC	Realizat	-	-	167*	248	481	580				580
	Țintă ¹	-	-	-	-	-	-	-	-	1.400	1.400
	Valoarea de bază	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Rețele broadband realizate- infrastructura comunicații electronice (număr)	Realizat	-	-	0	0	0	0				0
	Țintă ¹	-	-	-	-	-	-	-	-	100	100
	Valoarea de bază	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Sisteme informatice implementate / extinse (număr)	Realizat	-	-	0	1	52	66				66
	Țintă	-	-	-	-	-	-	-	-	1.000	1.000
	Valoarea de bază	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Sisteme pentru care se asigură interoperarea în cadrul operațiunii interoperabilitatea (număr)	Realizat	-	-	7	54	9	11				11
	Țintă	-	-	-	-	-	-	-	-	200	200
	Valoarea de bază	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
IMM conectate la internet broadband - infrastructura de comunicații electronice (număr)	Realizat	0	0	127	127	187	265				265
	Țintă	-	-	-	-	-	-	-	-	5.000	5.000
	Valoarea de bază	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Instituții publice conectate la rețele broadband- infrastructura de comunicații electronice (număr)	Realizat	-	-	0	0	0	0				0
	Țintă	-	-	-	-	-	-	-	-	100	100
	Valoarea de bază	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Unități/ inspectorate școlare conectate la	Realizat	-	-	2302**	0	0	0				0
	Țintă	-	-	-	-	-	-	-	-	500	500

Indicatori		2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	Total
internet broadband - infrastructura de comunicații electronice (număr)	Valoare de bază	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
ONG conectate la internet broadband - infrastructura de comunicații electronice (număr)	Realizat	-	-	0	32	32	56				56
	Țintă	-	-	-	-	-	-	-	-	100	100
	Valoare de bază	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Populație adițională care are acces la rețele broadband - infrastructura de comunicații electronice (număr)	Realizat	-	-	0	0	0	0				0
	Țintă	-	-	-	-	-	-	-	-	300000	300.000
	Valoare de bază	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Utilizatori de mijloace electronice înregistrați E-governare E-learning E-sănătate Interoperabilitate (număr)	Realizat	-	-	0	0	4122 56	5683 27				568327
	Țintă	-	-	-	-	-	-	-	-	300000	300.000
										200000	200.000
										400000	400.000
Valoare de bază	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	
IMM care utilizează sisteme informatice de management integrat (număr)	Realizat	-	-	0	66	52	66				66
	Țintă	-	-	-	-	-	-	-	-	800	800
	Valoare de bază	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
IMM care utilizează sisteme informatice de comerț electronic (număr)	Realizat	-	-	0	14	12	14				14
	Țintă	-	-	-	-	-	-	-	-	4.200	4200
	Valoare de bază	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-

Notă : *Din 167 de proiecte TIC contractate și raportate în anul 2009, pe parcursul implementării realizate în anul 2010 au fost reziliate 20 contracte specifice.

** Cele 2302 contracte de finanțare, raportate în 2009, care aveau ca scop conectarea unităților școlare la internet broadband, au fost reziliate, urmând a fi lansat un nou apel de proiecte specific.

Deși la momentul de raportare, pentru majoritatea indicatorilor AP 3, probabilitatea de realizare pare incertă, eforturile de accelerare a activităților de evaluare și contractare în perioada următoare, vor conduce la realizarea indicatorilor la valori sensibil mai ridicate, dar în numeroase cazuri, sub cele asumate.

O situație specifică se înregistrează la indicatorul legat de operațiunea de infrastructură de broadband unde întârzierile legate de implementarea operațiunii specifice fac ca indicatorul respectiv să nu înregistreze vreun progres.

În ceea ce privește DMI 3.1.-Susținerea utilizării tehnologiei informație, așa cum era de așteptat, în anul 2012, valoarea specifică a indicatorului referitor la conectarea IMM la broadband s-a dublat față de valoarea înregistrată în anul 2010 și a crescut cu peste 40% față de valoarea înregistrată în anul 2011, dar este încă departe de valoarea țintei stabilite..

Valoarea indicatorului „Utilizatori de mijloace electronice înregistrați” a crescut cu 37% față de anul 2011, iar trendul poate conduce la atingerea țintei asumate.

Deși indicatorul referitor la conectarea unităților școlare la internet broadband a înregistrat inițial un regres prin rezilierea contractelor semnate în anul 2009, premisele atingerii țintei propuse au fost revitalizate prin aprobarea și semnarea contractului de finanțare specific cu Ministerul Educației, la începutul anului 2012, contract prin care s-a stabilit conectarea la internet broadband a peste 2.400 de unități școlare

• **Analiză calitativă**

Până la sfârșitul trimestrului IV 2012, din bugetul FEDR de 383,17 milioane euro alocat axei prioritare, apelurile de proiecte însumau 312,55 milioane euro, ceea ce reprezintă 83,76% din buget, restul urmând a fi mobilizat, în principal, prin intermediul lansării operațiunii de broadband.

Până la momentul raportării, în ceea ce privește apelurile, deschiderea acestora arată un progres rezonabil, singura operațiune nelansată încă fiind operațiunea.3.1.2 - *Sprijin pentru pentru realizarea rețelelor de broadband în zonele de eșec al pieței (zone rurale și zone mici urbane defavorizate din punct de vedere al accesului)*. Relativ la această operațiune, au fost lansate în luna august 2012 două proceduri de achiziție publică, una pentru achiziționarea serviciilor necesare realizării studiului de fezabilitate și una pentru achiziționarea serviciilor privind managementul de proiect.

La data de 31.12.2012 se pot evidenția rezultate semnificative în procesul de depunere a aplicațiilor. Astfel :

- valoarea contribuției din FEDR solicitată prin proiectele depuse la nivelul axei prioritare, depășește de 2,16 ori valoarea contribuției din FEDR alocată
- din totalul celor 1673 proiecte depuse la data de 31.12.2012 la nivelul DMI 3.3, 1495 proiecte reprezintă proiectele depuse în cadrul apelurilor active în anul 2012 pentru operațiunile 3.3.1 și 3.3.2., ceea ce reprezintă 89,3%. Din valoarea totală a contribuției FEDR pentru proiectele depuse la nivelul DMI 3.3, respectiv 622,2 milioane lei, valoarea FEDR pentru proiectele depuse în cadrul apelurilor active în anul 2012 reprezintă 91,7%, respectiv 571 milioane lei.

Analizând situația progresului în procesul de depunere a aplicațiilor, analiză în care trebuie ținut cont și de iminenta lansare a operațiunii 3.1.2, putem estima că fondurile alocate AP 3 vor fi utilizate integral.

Rata de succes, pentru **apelurile active** în anul 2012, se prezintă astfel:

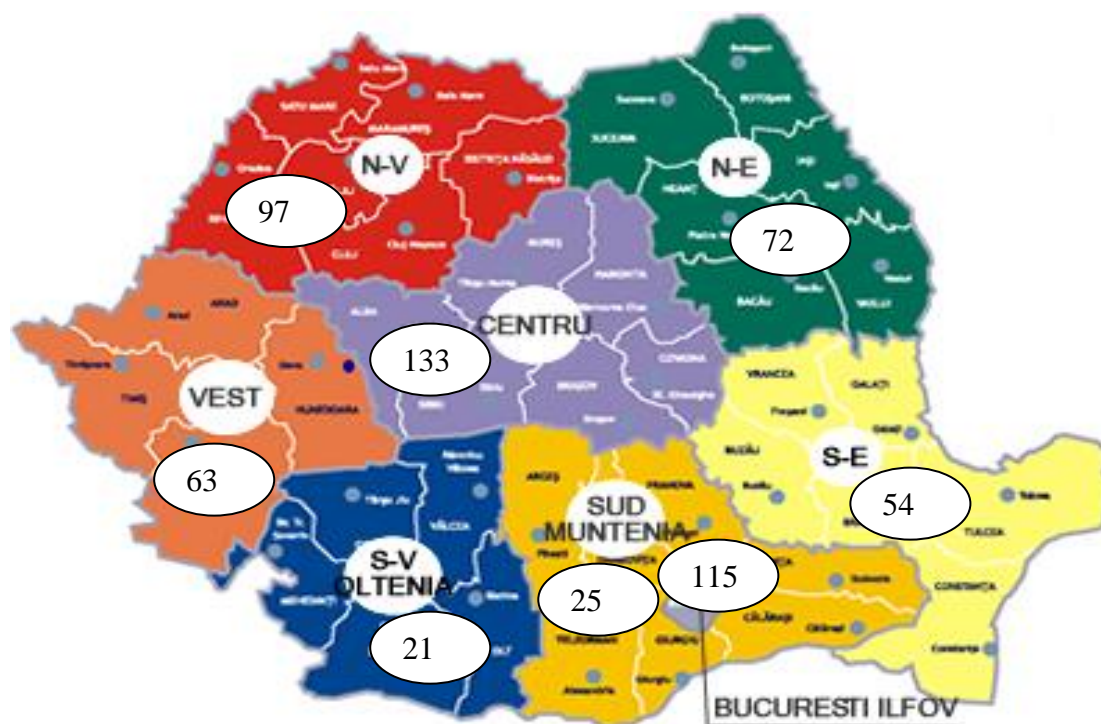
Operațiunea	Nr. proiecte depuse	Nr. proiecte selectate	Rata de succes
3.3.1(apel 2)	875	-	-
3.3.2(apel 2)	620	-	-

În ceea ce privește ciclul de procesare al proiectelor, se constată următoarele:

- Cu privire la procesul de evaluare este relevantă comparația între numărul proiectelor aflate în curs de evaluare la finele lunilor decembrie ale anilor 2011 și 2012, raportat la numărul proiectelor depuse la finele respectivelor ani de referință. La 31.12.2011, 189 proiecte figurau în faza de evaluare, față de cele 4035 proiecte depuse, iar la 31.12.2012, 2810 proiecte figurau în faza de evaluare, față de cele 4993 proiecte depuse, fapt ce demonstrează că, în condițiile creșterii semnificative a numărului de proiecte depuse, ritmul de procesare la nivelul acestei faze are de suferit.
- Comparativ cu situația la 31 decembrie 2011., numărul proiectelor aprobate înregistrat la finele anului 2012 a crescut cu cca.35% și valoarea finanțării solicitate din FEDR a crescut cu cca.25%.Valoarea finanțării din FEDR pentru proiectele aprobate reprezintă cca. 60% raportat la alocarea 2007-2013.
- Comparativ cu situația la 31 decembrie 2011, numărul proiectelor contractate înregistrat la finele anului 2012 a crescut cu 20% și valoarea finanțării solicitate din FEDR a crescut cu 21,5%.Valoarea finanțării din FEDR pentru proiectele contractate reprezintă cca.42% raportat la alocarea 2007-2013.

Raportând numărul contractelor semnate la numărul proiectelor depuse, constatăm că procentul este de numai 11,6%, ceea ce explică atât nivelul scăzut de absorbție precum și cel de realizare al indicatorilor asumați.

Repartizarea celor 481 proiecte contractate, pe regiuni de dezvoltare



Analizând distribuția regională a contractelor, constatăm că numărul proiectelor contractate în regiunile din „jumătatea nordică” a țării este substanțial mai mare decât numărul proiectelor contractate în regiunile din „jumătatea sudică” a țării. Astfel, făcând abstracție de regiunea București-Ilfov, care reprezintă - la nivel național – și un puternic centru TIC, regiunile din „jumătatea de sud” a țării cumulează doar 27,4% din proiectele contractate, raportat la numărul proiectelor contractate în regiunile din „jumătatea de nord” a țării. Faptul poate fi explicat și prin nivelul de pregătire, precum și prin „apetența” tradițională a locuitorilor zonei transilvane pentru „conexiunile” cu spațiile central și vest-europene. Decalajul semnalat are, pe lângă explicația de ordin social și o justificare de ordin economic, regiunile din centrul și vestul țării, beneficiind de puternice concentrări industriale care au determinat apelarea la tehnologia informațiilor și comunicațiilor, iar regiunea NE resimțea o nevoie acută de conectare la informații și comunicații, fapt ce a impulsionat apelul la finanțarea prin AP 3. Referindu-ne strict la anul 2012, cele mai multe contracte au fost încheiate la nivelul regiunii de dezvoltare Centru, urmată de regiunea Nord-Est și regiunea Vest, la polul opus, cu o pondere scăzută situându-se regiunea Nord-Vest, regiunea Sud-Vest Oltenia și regiunea Sud –Est.

Făcând o analiză similară, dar din punct de vedere al valorii totale a contractelor de finanțare semnate, se poate observa că acestea se concentrează în proporție de 74,82% în regiunea București-Ilfov, cu o valoare de 916367463 lei. La polul opus, se află regiunea Sud-Vest cu numai 2.493.494 lei, reprezentând 0,20% din totalul valorii contractate.

Analizând distribuția contractelor pe tipuri de beneficiari constatăm că numărul cel mai mare de proiecte contractate sunt din sfera întreprinderilor mici și mijlocii, respectiv 421 proiecte (72,6% din număr total proiecte), următoarele poziții fiind ocupate, la mare distanță, de contractele semnate de ONG-uri, respectiv 64 proiecte (11% din număr total proiecte) și de contractele semnate de autoritățile publice locale, respectiv 30 proiecte (5,17% din număr total proiecte). La polul opus se situează contractele semnate cu beneficiari din sectorul public (administrație publică centrală și locală, instituții publice centrale și locale, instituții de învățământ superior și instituții publice de cultură)..

În ceea ce privește, distribuția proiectelor pe tipuri de beneficiari în funcție de valoarea contractată, se constată că 44% din fonduri au fost contractate de către beneficiari din instituțiile publice centrale, 22% de către beneficiari din administrația publică centrală, 10,4% de către beneficiari din administrația publică locală, în timp ce fondurile contractate de către beneficiari privați sunt de 9% (respectiv, 8,5% IMM-uri și 0,5% ONG-uri). Se poate astfel observa că, deși numărul contractelor semnate cu IMM-urile este mare în raport cu numărul total al contractelor semnate, totuși valoarea contribuției din FEDR pentru proiectele contractate cu beneficiari întreprinderi mici și mijlocii reprezintă doar 9% din contribuția FEDR la contractele semnate până la finele anului 2012.

Pe parcursul anului 2012, au fost semnate un număr de 103 contracte de finanțare- cu IMM-uri, valoarea acestora reprezentând 8,58 % din totalul fondurilor contractate cu beneficiari privați. Din totalul sumelor contractate cu beneficiari privați, 47,31% - reprezintă finanțarea aplicațiilor electronice pentru managementul afacerilor (52.283.559 lei), 41,89% sprijinirea accesului la broadband și la serviciile conexe (46.291.777 lei) și numai 10,81% finanțarea soluțiilor electronice pentru afaceri (11.945.646 lei).

Din punctul de vedere al destinației sprijinului acordat, analiza evidențiază că, în cadrul numărului total de proiecte contractate, ponderea o deține sprijinirea accesului la broadband și la serviciile conexe pentru IMM-uri și ONG-uri (69,65%), urmată de contractele încheiate pentru aplicațiile electronice pentru managementul afacerilor (11,72 %).

Din aceeași prismă, dar pornind de la valoarea contractelor de finanțare, analiza evidențiază că susținerea implementării de soluții de e-guvernare și asigurarea conexiunii la broadband deține o pondere de 27,55%, urmată de susținerea implementării de soluții de e-sanatate (24,82%), precum și de susținerea implementării de aplicații de e-learning (20,58%) .

Până la 31 decembrie 2012, s-au primit de la beneficiari – 789 cereri de rambursare, în valoare de 447.981.446 lei (99.330.702 euro FEDR+BS), din care s-au procesat un număr de 386 - a căror valoare eligibilă a fost de 239.720.594,04 lei (53.153.125,06 euro).

Până la sfârșitul lunii decembrie 2012, OIPSI a transmis către AM POSCCE, CCR – uri în valoare de 237.887.033,43 lei (52.746.570,61 euro), din care 198.155.785 lei contribuție publică (43.936.981 euro) și 39.731.248,43 lei contribuție privată (8.809.589 euro). Numai pe parcursul anului 2012, OIPSI a transmis către AM POSCCE, CCR – uri în valoare de 22.799.497,10 lei, din care 15.939.524,51 lei contribuți publică și 6.853.282 lei contribuție privată.

Din totalul cererilor de rambursare, primite de către AM POSCCE, au fost plătite 349 - în valoare de 130.890.677,60 lei (29.022.323,19 euro).

În cadrul procesului de implementare, până la data de 31.12.2012 au fost verificate cca. 1115 rapoarte de progres și au fost întreprinse 120 vizite de monitorizare, care au prilejuit atât analiza calității managementului beneficiarilor, realității investițiilor executate, calității activităților desfășurate cât și acordarea suportului pentru activitatea viitoare. În general, concluzia vizitelor de monitorizare a fost că proiectele au fost implementate corespunzător, cu îndeplinirea obiectivelor asumate, deficiențe constatate având un grad scăzut de risc. Pentru remedierea deficiențelor constatate, au fost formulate recomandări specifice.

De asemenea, până la 31 decembrie 2012, ofițerii din cadrul departamentului de monitorizare și control al OIPSI, au efectuat un număr total de 90 misiuni de control, din care 11 misiuni în anul 2012. Urmare a misiunilor de control:

- s-a propus recuperarea sumei de 625.289,6 lei, pentru nerespectarea art. 159 din Codul Fiscal;
- proiectul cod smis 6753, a fost declarat ca neeligibil, datorită stării de insolvență a beneficiarului.

La nivel de axă prioritară, până la 31 decembrie 2012, din totalul de 647 contracte semnate inițial, au rămas în vigoare numai 580 contracte. Dintre acestea, un număr de 461 proiecte sunt finalizate și 119 proiecte sunt în implementare.

Situația proiectelor finalizate se prezintă astfel:

Operațiunea	Număr Proiecte Finalizate	Număr Proiecte Finalizate care au primit Rambursare Finală
Op.3.1.1	321	161
Op.3.2.1	22	7
Op.3.2.2	11	2
Op.3.2.3	11	3
Op.3.2.4 (local)	16	-
Op.3.3.1	66	40
Op.3.3.2	14	10

3.3.2. Probleme importante înregistrate și măsuri adoptate pentru rezolvarea lor

Problema

Cea mai severă problemă o reprezintă întârzierea lansării operațiunii *Sprijin pentru pentru realizarea rețelelor de broadband în zonele de eșec al pieței (zone rurale și zone mici urbane defavorizate din punct de vedere al accesului).*

Măsura

În contextul modelului de proiect cu beneficiar public, beneficiarul a demarat pregătirea documentelor necesare unui proiect de tip proiect major.

Principalele etape ale proiectului Ro-NET se derulează după următorul calendar aproximativ:

1. stabilirea ariei eligibile a proiectului – a doua jumătate a lunii dec. 2012;
2. elaborarea schemei de ajutor de stat și comunicarea către DG Comp – febr. 2013
3. finalizarea SF-ului – prima jumătate a lunii mai 2013;
4. elaborarea cererii de finanțare – a doua jumătate a lunii mai 2013;
5. transmiterea documentației către CE – sfârșitul lunii mai 2013;
6. declanșarea procedurii de selecție a operatorilor (public DBO) – iunie 2013
7. finalizarea procedurii de selecție (incl. Posibile contestații) – sfârșitul lunii oct. 2013
8. semnarea contractelor de atribuire către operatori – noiembrie-decembrie 2013 (după obținerea aprobării CE).

Se depun eforturi considerabile în vederea lansării operațiunii, dar, dat fiind stadiul programului, există un risc real de încadrare în termenele preconizate.

Problema

Problema achizițiilor publice de la nivel POS CCE, se regăsește și în cazul AP3, în sensul că OIPSI nu dispune de resurse umane necesare și specializate pentru verificarea achizițiilor publice derulate de beneficiarii proiectelor gestionate

Măsura

Intensificarea preocupărilor pentru utilizarea în sfera verificării achizițiilor publice a sprijinului asigurat prin axa de asistență tehnică.

Problema

Întârzieri în procesul de evaluare al proiectelor

Măsura

Referitor la evaluarea proiectelor de pe operațiunea 311 „Conectarea la Internet și serviciile conexe”, s-a demarat simplificarea procedurii de evaluare prin unirea grilei de verificare administrativă, eligibilitate și evaluare tehnico-economică și reducerea numărului de scrisori de solicitare de clarificari de la 4 la 2.

3.4. AXA PRIORITARĂ 4: CREȘTEREA EFICIENȚEI ENERGETICE ȘI A SECURITĂȚII FURNIZĂRII ÎN CONTEXTUL COMBATERII SCHIMBĂRILOR CLIMATICE

România beneficiază de o poziție privilegiată în ceea ce privește posibila implicare în marile proiecte energetice la nivel european, putând constitui un veritabil pod între resursele bogate ale Estului și necesarul de energie al Vestului. Dar, în afara poziției geografice, România poate valorifica și alte atuuri: zăcămintele de cărbuni, gaze și petrol, prezența și caracterul exploatabil al tuturor tipurilor de energie regenerabilă, terminalele din porturile maritime pentru operarea țițeiului și gazelor lichefiate, existența unor rețele interne de transport al energiei, capacitățile de depozitare a gazelor naturale, tradiția în exploatarea și prelucrarea hidrocarburilor.

România are astfel capacitatea sa devină un adevărat furnizor de siguranță și independență energetică în regiune, dacă se vor găsi resursele financiare pentru investiții și dacă se va realiza o politică adecvată, pe termen lung, în domeniu. Și, întrucât, România are nevoie de investiții anuale de 3-4 miliarde de euro numai pentru a-și reduce dependența de importurile de energie, fondurile puse la dispoziție prin intermediul AP 4 constituie o sursă demnă de luat în considerare pentru susținerea investițiilor în sectorul energiei.

3.4.1. Atingerea țintelor și analiza progreselor înregistrate

- **Informații cu privire la progresul fizic și financiar**

Până la sfârșitul trimestrului IV 2011, înregul buget FEDR alocat axei, de 579,448 milioane euro, a fost lansat.

În anul 2012, în cadrul AP 4 – Creșterea eficienței energetice și a securității furnizării în contextul combaterii schimbărilor climatice, au fost lansate 2 noi apeluri de proiecte:

-Operațiunea 4.3.1. - Interconectarea rețelelor naționale de transport al energiei electrice și gazelor naturale cu rețelele europene.

Bugetul alocat acestui apel a fost de 14,5 milioane euro (echivalent lei: 65,5 milioane lei).

Această operațiune a fost demarată la data de 13.04.2012, iar termenul limită de depunere a proiectelor este 14.06.2013. C.N.T.E.E. Transelectrica S.A. și-a exprimat interesul de a depune în cadrul acestui apel proiectul „Linia 400 Kw de interconexiune Reșița (România) – Pancevo (Serbia)”.

-Operațiunea 4.1.1. (apel 4) – Sprijinirea investițiilor în instalații și echipamente pentru întreprinderi din industrie, care să conducă la economii de energie în scopul îmbunătățirii eficienței energetice.

Bugetul alocat acestui apel a fost de cca.53 milioane euro (echivalent lei 240 milioane lei).

Valoarea maximă a finanțării acordate în cadrul cererii de propuneri de proiecte este de 80 milioane lei.

Acest apel, cu depunere continuă, a demarat la data de 15.06.2012, iar termenul limită de depunere a proiectelor a fost 30.10.2012, dată până la care au fost depuse 19 proiecte (pentru care valoarea contribuției FEDR este de 152.707.177 lei). La data de 31.12.2012, cele 19 proiecte erau în curs de verificare a conformității administrative și eligibilității.

La data de 31.12.2012, situația realizării indicatorilor la nivelul AP 4 , se prezintă astfel:

Indicatori		2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	Total
Proiecte pentru	Realizat	0	0	0	0	2	21				21

Indicatori		2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	Total
îmbunătățirea eficienței energetice (număr)	Țintă ¹	-	-	-	-	-	-	-	-	150	150
	Valoare de bază	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Proiecte pentru valorificarea resurselor regenerabile de energie (număr)	Realizat	-	-	12	14	14	33				33
	Țintă ¹	-	-	-	-	-	-	-	-	30	30
	Valoare de bază	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Proiecte pentru îmbunătățirea calității aerului – proiecte IMA (număr)	Realizat	-	-	0	0	1	1				1
	Țintă ¹	-	-	-	-	-	-	-	-	5	5
	Valoare de bază	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Interconectări rețele de transport sector energie electrică sector gaze naturale (număr)	Realizat	-	-	0	0	0	0				0
	Țintă ¹	-	-	-	-	-	-	-	-	3	3
	Valoare de bază	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
IMM asistate financiar eficient a energetică sector RRE (număr)	Realizat	-	-	-0	-0	-0	-4				-4
	Țintă ¹	-	-	-6	-6	-5	-18			-125	-125
	Valoare de bază	-	-	-	-	-	-	-	-	-25	-25
Întreprinderi mari asistate eficient a energetică sector RRE (număr)	Realizat	-	-	-0	-0	-2	-17				-17
	Țintă ¹	-	-	-4	-2	-6	-8			-25	-25
	Valoare de bază	-	-	-	-	-	-	-	-	-5	-5
Lungime de rețea de distribuție extinsă/modernizată - sector energie electrică (km)	Realizat	-	-	0	0	0	0				0
	Țintă ¹	-	-	-	-	-	-	-	-	100	100
	Valoare de bază	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Lungime de rețea de transport extinsă/modernizată - sector energie electrică (km)	Realizat	-	-	0	0	0	0				0
	Țintă ¹	-	-	-	-	-	-	-	-	50	50
	Valoare de bază	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Lungime de rețea de distribuție extinsă/modernizată - sector gaze naturale (km)	Realizat	-	-	0	0	0	0				0
	Țintă ¹	-	-	-	-	-	-	-	-	150	150
	Valoare de bază	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-

Indicatori		2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	Total
Lungimea de rețea de transport extinsă/modernizată - sector gaze naturale (km)	Realizat	-	-	0	0	0	0				0
	Țintă ¹	-	-	-	-	-	-	-	-	50	50
	Valoare de bază	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Lungimea de rețea de transport extinsă/modernizată - sector petrol (km)	Realizat	-	-	0	0	0	0				0
	Țintă ¹	-	-	-	-	-	-	-	-	50	50
	Valoare de bază	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Reducerea puterii electrice absorbite din sistem MW	Realizat	-	-	0	0	0	0				0
	Țintă ¹	-	-	-	-	-	-	-	-	90	90
	Valoare de bază	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Reducerea cantității de gaze naturale absorbite din rețea MWh	Realizat	-	-	0	0	0	0				0
	Țintă ¹	-	-	-	-	-	-	-	-	90	90
	Valoare de bază	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Reducerea cantității de abur sau/ și apă fierbinte, exclusiv pentru scopuri industriale MWh	Realizat	-	-	0	0	0	0				0
	Țintă ¹	-	-	-	-	-	-	-	-	90	90
	Valoare de bază	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Reducerea pierderilor tehnologice în rețeaua de distribuție sector energie electrică sector gaze naturale (%)	Realizat	-	-	0	0	0	0				0
	Țintă ¹	-	-	-	-	-	-	-	-	2-3	2-3
	Valoare de bază	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Capacitatea energetică suplimentară instalată – sector RRE -Electric -Termic (MW)	Realizat	-	-	0	85,2	99,2 din care: -electric 54,13 -termic 45,07	275,2 din care: -electric 162,54 -termic 112,66				275,2 din care: -electric 162,54 -termic 112,66
	Țintă ¹	-	-	-	-	-	-	-	-	200	200
	Valoare de bază	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Creșterea capacității de reținere a	Realizat	-	-	0	0	0	0				0
	Țintă ¹	-	-	-	-	-	-	-	-	100.000	100.000

Indicatori		2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	Total
emisiilor de bioxid de sulf (Instalații mari de ardere) t _{SO2}	Valoare de bază	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
	Realizat	-	-	0	0	0	0				0
Creșterea capacității de reținere a emisiilor de oxizi de azot (Instalații mari de ardere) t _{NOX}	Țintă ¹	-	-	-	-	-	-	-	-	10.000	10.000
	Valoare de bază	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
	Realizat	-	-	0	0	0	0				0
Creșterea capacității de reținere a particulelor poluante (Instalații mari de ardere) t _{pulberi/kwh}	Țintă ¹	-	-	-	-	-	-	-	-	0,3	0,3
	Valoare de bază	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
	Realizat	-	-	0	112	129	304				304
Locuri de muncă nou create: - femei - bărbați	Țintă ¹	-	-	-	-	-	-	-	-	200-400	200-400
	Valoare de bază	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
	Realizat	-	-	0	112	129	304				304

Devine din ce în ce mai evident că realizarea obiectivelor și indicatorilor, așa după cum erau ele stabilite în forma inițială, ridică o serie de probleme.

Dacă realizarea țințelor legate de operațiunea 4.2 (RES) – așa cum sunt ele evidențiate în contractele semnate - nu ridică probleme, nici din punctul de vedere al numărului de proiecte, nici din punctul de vedere al tipului beneficiarilor și nici din punctul de vedere al capacității suplimentare instalate, realizarea majorității celorlalți indicatori este, în actualul context, improbabilă : țințele legate de proiectele de securizare a transportului și distribuției de resursă suferă atât ca dinamică, cât și ca sferă de aplicare (singurul proiect preconizat vizând energia electrică), iar țințele legate de reținerea emisiilor nocive și a particulelor poluante, în proiectele privind IMA, sunt practic anulate prin decizia de schimbare a ajutorului de stat regional în ajutor de stat de mediu, ceea ce va determina eliminarea operațiunii privind IMA din programul de competitivitate economică.

Având în vedere suplimentarea de fonduri pentru operațiunea de resurse regenerabile și scăderea corelativă de fonduri pentru operațiunile de eficiență energetică, instalații mari de ardere, respectiv interconectări, prin propunerea de modificare a POS CCE transmisă CE, se preconizează eliminarea unor indicatori, introducerea unor indicatori noi, precum și modificarea țințelor unor indicatori specifici AP 4.

• Analiză calitativă

La data de 31.12.2012, se înregistrează progrese în procesele de depunere, evaluare și contractare a aplicațiilor în cadrul majorității operațiunilor aferente AP 4 a POS CCE. Astfel :

- apelurile 2, 3 și 4 pentru operațiunea 4.1.1. probează o creștere a interesului potențialilor beneficiari de finanțare pentru proiectele de investiții ce vizează eficiența energetică, numărul cumulativ de proiecte depuse în aceste apeluri depășind de 21 de ori numărul proiectelor depuse în cadrul apelului 1, iar valoarea contribuției din FEDR solicitate depășește de peste 17 ori, valoarea corelativă de referință.

- pentru apelul la operațiunea 4.1.2.-partea de transport – cele 5 aplicații depuse au fost deja contractate, contribuția din FEDR solicitată prin proiecte acoperind fondurile UE alocate operațiunii;
- pentru apelul la operațiunea 4.1.2 – partea de distribuție – din cele 52 proiecte depuse, cu o contribuție solicitată din FEDR ce depășește de 2 ori fondurile UE alocate operațiunii, 24 proiecte au fost contractate;
- pentru operațiunea 4.2.– RES – din totalul celor 472 proiecte depuse, cu o contribuție solicitată din FEDR ce depășește de 4,5 ori fondurile UE alocate operațiunii, în perioada de raportare s-au semnat 20 de contracte, pentru care valoarea contribuției FEDR este de 694.542.252,61 lei.

În aceste condiții, putem estima că fondurile alocate AP 4 vor fi utilizate integral.

Rata de succes, pentru **apelurile active** în anul 2012, se prezintă astfel:

Operațiunea	Nr. proiecte depuse	Nr. proiecte selectate	Rata de succes
4.1.1 apel 4	19	-	-%
4.3.1.	-	-	-%

În ceea ce privește ciclul de procesare al proiectelor, dacă în anii anteriori, problemele cele mai serioase erau întâmpinate în faza de evaluare, în anul 2012, problemele s-au concentrat în faza de contractare..

Datorită apelării la evaluatorii externi, în luna ianuarie 2012, la nivelul AP 4 nu mai figurau în faza de evaluare, nici 10% din numărul proiectelor aflate în această fază la data de 31.12.2011. Dovada că problemele care determinau, în anii anteriori, întâzieri în etapele de evaluare a proiectelor, au fost depășite, este că, la finele anului 2012, doar 19 proiecte mai figurau în faza de evaluare, ceea ce reprezintă doar puțin peste 3% din numărul proiectelor depuse în cadrul apelurilor de proiecte organizate de OIE.

Trebuie subliniat că ponderea proiectelor respinse la nivelul axei prioritare este relativ mare, depășind 40% din numărul proiectelor depuse.

În urma procesului de verificare a eligibilității solicitantului și a proiectului și a procesului de evaluare tehnico-financiară au fost identificate următoarele cauze ce au dus la respingerea unui număr așa mare de proiecte:

- studiile de fezabilitate a proiectelor analizate, deși au respectat, în parte, conținutul cadru al studiului de fezabilitate din Ghidul Solicitantului și prevederile HG nr. 28/2008, au fost în proporție de circa 80% fără descrieri suficiente, cu date nefundamentate, fără obiective precise, analiza cost-beneficiu nu a respectat metodologia și indicațiile recomandate în Ghidul Solicitantului, etc.
- activitățile și obiectivele proiectului, graficul de implementare și bugetul alocat nu au fost corelate (ex. termene nerealiste supra/sub estimate, fără a lua în considerare posibile întâzieri în realizarea proiectului, evaluarea nerealistă a potențialului resurselor, imposibilitatea demonstrării dreptului de folosință asupra terenului, modificari substanțiale în timpul derulării procesului de evaluare);
- solicitantul nu a putut demonstra capabilitatea susținerii proiectului, fluxul de numerar cumulat a fost negativ;

Comparativ cu situația la 31 decembrie 2011, numărul proiectelor înregistrate ca aprobate la finele anului 2012 a crescut cu peste 80% și valoarea finanțării solicitate din FEDR a crescut de cca.2,3

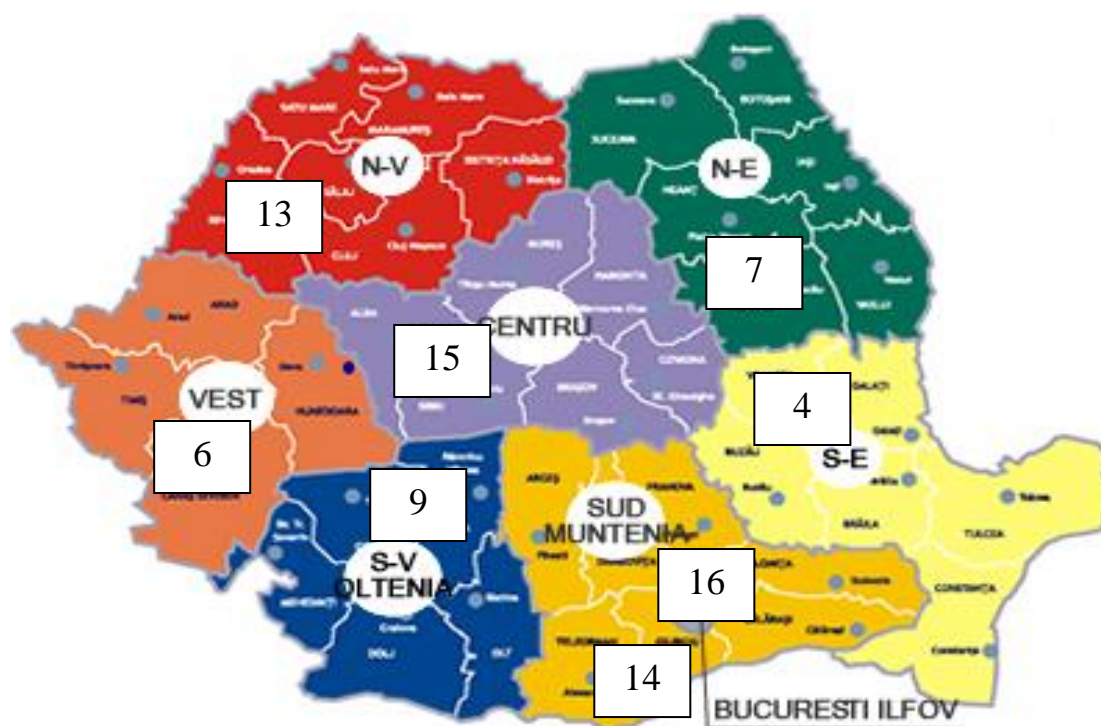
ori. Valoarea finanțării din FEDR pentru proiectele aprobate reprezintă cca.135% raportat la alocarea 2007-2013.

Comparativ cu situația la 31 decembrie 2011, numărul contractelor înregistrate la finele anului 2012 a crescut de cca. 5 ori și valoarea finanțării solicitate din FEDR a crescut de cca. 4 ori. Valoarea finanțării din FEDR pentru proiectele contractate reprezintă cca. 58% raportat la alocarea 2007-2013.

Și în anul 2012 au fost semnate numeroase acte adiționale aferente contractelor de finanțare deja semnate. Prin actele adiționale semnate s-au modificat la cererea beneficiarilor graficele de prefinanțare, graficele de rambursare, graficele de activități.

Calculând o rată de succes, raportând numărul contractelor semnate la numărul proiectelor depuse, constatăm că aceasta se ridică la doar cca.14%. (aceasta în condițiile în care, raportând valoarea FEDR a grantului contractat, la valoarea FEDR a grantului disponibil, constatăm că raportul se ridică la 58%).

Repartizarea celor 84 proiecte contractate, pe regiuni de dezvoltare



Proiectele contractate pe surse de energie regenerabilă (care dețin o pondere importantă în totalul proiectelor contractate, respectiv cca.40%) au o distribuție regională armonioasă și echilibrată. Implementarea acestor tipuri de proiecte cu accent pe valorificarea resurselor energetice regenerabile (biomasă, resurse hidroenergetice de mică putere, solar, eolian, biocombustibil, resurse geotermale și alte surse de energie regenerabile), va conduce la reducerea semnificativă a ritmului de epuizare a resurselor de combustibil fosil și va contribui la reducerea costurilor, ameliorarea competitivității și la asigurarea sustenabilității creșterii economice.

Repartizarea celor 33 proiecte contractate de la operațiunea 4.2 (RES) pe tipuri de resurse regenerabile este următoarea :

- hidro – 11

- eolian - 7
- solar - 7
- geotermal - 2
- biomasă - 6

Centralele hidro, inclusiv microhidrocentralele sunt considerate în prezent cele mai convenabile surse regenerabile și tehnologii de producere a energiei electrice, fiind urmate de turbinele eoliene și de centralele care utilizează biomasa.

Faptul că România a devenit deja un „paradis” al „fermelor eoliene” și este pe cale să devină un pol de atracție pentru „parcurile fotovoltaice” este explicabil, pe de o parte, prin interesul investitorilor pentru numărul de certificate verzi acordate și, pe de altă parte, prin ieftinirea echipamentelor, prețul modulelor solare reducându-se cu 75% în ultimii patru ani, iar cel al turbinelor eoliene scăzând cu 25% în ultimii trei ani. Ceea ce este mai greu de explicat, este de ce România, deși găzduiește cel mai mare parc eolian din Europa și are un sector de producerea energiei electrice, ce utilizează turbinele eoliene, în plină expansiune (cu o putere instalată cumulată ce a depășit în anul 2012, puterea instalată a centralei nucleare de la Cernavodă) și, deși deține importante capacități industriale de producere a utilajelor și echipamentelor energetice, nu este încă înscrisă pe harta producătorilor de turbine eoliene.! Există deja semnale că această situație se va schimba radical în perioada imediat următoare, ceea ce va implica atragerea de investiții în acest domeniu tehnologic de vârf, cu consecințe benefice privitor la competitivitate și la antrenarea în plan orizontal a agenților economici.

În ceea ce privește centralele care utilizează biomasa, creșterea puternică, în anul 2012, față de anul 2011, a numărului proiectelor contractate în cadrul POS CCE AP 4, probează potențialul existent în acest sector și uriașele resurse de care poate beneficia, cu mențiunea că se resimte încă nevoia de inovații în vederea valorificării cu mai mare eficiență a biomasei pentru producția de energie.

Din punctul de vedere al beneficiarilor contractelor, se constată că beneficiarii finanțărilor pentru proiectele de eficiență energetică sunt întreprinderi mari (cu o pondere de 81% în totalul beneficiarilor), iar beneficiarii finanțărilor pentru proiectele RES sunt în 8 cazuri întreprinderi mari, în 18 cazuri IMM-uri și în 7 cazuri autorități publice locale.

Până la data de 31.12.2012, OIE a procesat și acordat viza „bun de plată” unui număr de 38 de cereri de rambursare depuse de beneficiarii AP 4, POS CCE, a căror valoare eligibilă a fost de **442.866.498 lei (98.196.563 euro)**, din care contribuția publică (FEDR+BS) a fost de **439.753.532 lei (97.506.326 euro)**. Până la sfârșitul lunii decembrie 2012, OIE a transmis către AM POS CCE, în calitate de organism responsabil cu plata către beneficiari, CCR-uri în valoare de: **442.866.498 lei (98.196.563 euro)**.

Numărul contractelor încheiate a influențat și activitatea de monitorizare a implementării. Astfel, datorită creșterii, pe parcursul anului 2012, a numărului contractelor de finanțare semnate, față de cele 22 misiuni inițial planificate a se efectua, în anul 2012, s-au realizat 37 vizite de monitorizare. În comparație cu anul 2011, numărul vizitelor de monitorizare, efectuate în anul 2012, a crescut de 3 ori

3.4.2. Probleme importante înregistrate și măsuri adoptate pentru rezolvarea lor

Problemă

În cursul trim. III 2011 a fost semnat contractul nr. 1 IMA /05.07.2011 aferent proiectului „Instalație comună de desulfurare gaze de ardere de la blocurile 1 și 2 – Sucursala Electrocentrale Craiova II” cod SMIS 2519, beneficiar S.C. COMPLEXUL ENERGETIC CRAIOVA S.A.

În data de 22.12.2011 a fost transmisă adresa DG Regio nr. ARES (2011) 404122 referitoare la eventuala modificare a Deciziei Comisiei Europene privind aprobarea finanțării acestui proiect major, întrucât, în opinia CE, această investiție nu reprezintă „investiție inițială” (conform Liniilor directoare

privind ajutoarele de stat regionale pentru perioada 2007-2013 (2006/C 54/08), în condițiile în care ajutorul de stat se acordă doar ca ajutor pentru investiții inițiale. Prin aceeași adresă se precizează că pentru acest tip de investiții ar trebui utilizate Liniile directe privind ajutorul de stat pentru protecția mediului (2008/C 82/01). Ajutorul de stat privind protecția mediului se acordă doar în ceea ce privește depășirea standardelor comunitare în domeniu și nu pentru atingerea acestora. În acest caz cheltuielile eligibile ar reprezenta doar costurile care au implicat depășirea standardelor comunitare, iar fondurile care ar putea fi obținute ar fi extrem de mici (circa 800.000 euro/ proiect sumă mică în raport cu valoarea finanțării actuale de peste 20 milioane euro/proiect în condițiile aplicării schemei de ajutor de stat regional aprobată prin HG nr. 718/02.07.2008).

Măsură

- prin Decizia nr. 14 a CM POS CCE din data de 24 noiembrie 2011, s-a hotărât realocarea unor sume importante de la operațiunea de IMA către alte operațiuni ale programului
- s-au făcut intervenții scrise la autoritățile cu competențe în domeniu, întrucât ne aflăm încă în prezența unui contract de finanțare semnat și se așteaptă inclusiv decizia finală a CE privitoare la viabilitatea operațiunii.

3.5. AXA PRIORITARĂ 5: Asistența tehnică

3.5.1. Atingerea țintelor și analiza progreselor înregistrate

- Informații cu privire la progresul fizic și financiar al priorității

Indicatori		2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	Total
Reuniuni ale comitetelor și grupurilor de lucru relevante (număr)	Realizat	1	3	8	15	17	19				19
	Țintă	-	-	-	-	-	-	-	-	14	14
	Valoare de bază	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Zile participant la instruire (număr)	Realizat	-	-	0	255	1251	3805				3805
	Țintă	-	-	-	-	-	-	-	-	7000	7000
	Valoare de bază	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Evenimente de comunicare și promovare (număr)	Realizat	105	229	287	321	344	387				387
	Țintă	-	-	-	-	-	-	-	-	500-550	500-550
	Valoare de bază	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Campanii mass-media (număr)	Realizat	-	1	3	3	4	5				5
	Țintă	-	-	-	-	-	-	-	-	20	20
	Valoare de bază	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Accesări pagina de web (număr)	Realizat	70.000	429.000	840.000	1.264.000	1736900	2619339				2619339
	Țintă	-	-	-	-	-	-	-	-	200000	200.000
	Valoare de bază	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Solicitări de informații primite la Centrul de Informare (număr)	Realizat	1100	5600	17.600	41600	106587	177287				177287
	Țintă	-	-	-						7000	7000
	Valoare de bază										

- Analiză calitativă

Alocarea financiară FEDR pentru această axă prioritară este de aproximativ 67,5 mil euro, reprezentând 2,64% din totalul fondurilor alocate POS CCE.

Distribuția orientativă între cele două domenii majore de intervenție este:

- DMI 5.1 - Sprijin pentru managementul, implementarea, monitorizarea și controlul POS CCE - 65%
- DMI 5.2 - Sprijin pentru comunicare, evaluare și TI - 35% (respectiv cca 19% pentru activități de informare și publicitate, 4% pentru activități de evaluare și 12% pentru activități TI).

Majoritatea țăintelor stabilite pentru indicatorii listați, sunt fie deja depășite, la data de referință, fie par a fi lesne de atins până la finele perioadei de programare. Singura problemă o reprezintă ținta pentru indicatorul „Campanii mass-media”, caz în care, în propunerea de modificare a POS CCE s-a propus reducerea de la 20 campanii la 8 campanii.

Activitățile specifice AP5 în perioada de raportare sunt detaliate la Cap. 6.

3.5.2. Probleme importante înregistrate și măsuri adoptate pentru rezolvarea lor

Problema principală cu impact specific atât la nivelul AM cât și al OI-urilor, semnalată în repetate rânduri, este reprezentată de aplicarea legii achizițiilor publice pentru proiectele de AT, care determină perioade mari de timp pentru derularea licitațiilor și încheierea contractelor. De multe ori, ofertele primite în cadrul licitațiilor se dovedesc neconforme, ceea ce atrage reluarea licitațiilor. De asemenea, procesul de contractare este îngreunat și datorită contestațiilor primite din partea ofertanților, ceea ce determină semnarea contractului peste termenul previzionat.

4. PROGRAME FSE: COERENȚĂ ȘI CONCENTRARE

Nu este cazul.

5. PROGRAME FEDR/FOND DE COEZIUNE: PROIECTE MAJORE

În forma inițială a programului, proiecte majore urmau a fi finanțate doar în cadrul AP 4, *Operațiunea 4.1.3 Investiții în instalații de desulfurare a gazelor de ardere, arzătoare cu NOx redus și filtre pentru Instalațiile Mari de Ardere (IMA) din grupuri modernizate/retehnologizate.*

Prin Decizia nr.14/24.11.2011, CM POS CCE a aprobat nu numai alocarea sumei de 180 milioane euro pentru proiectul ELI-NP (Extreme Light Infrastructure- Nuclear Physics), ci a consemnat implicit și faptul că și AP 2 va fi beneficiara unui proiect major.

De asemenea, în varianta operațiunii de infrastructură de broadband realizată cu beneficiar MSI și în cadrul AP3 se va introduce proiectul major Ro-NET în valoare de 84 milioane euro.

Proiectele majore din cadrul operațiunii 4.1.3

Proiectele majore, prevăzute în POS CCE aprobat în 2007, vizau modernizarea instalațiilor de desulfurare a gazelor în IMA, incluse în cadrul operațiunii 4.1.3. Aceste proiecte aveau perioade de tranziție prevăzute în Tratatul de aderare a României la UE.

Cu toate că a fost lansată o cerere de propuneri de proiecte pentru această operațiune (deschisă în perioada 1 august 2008 – 31 decembrie 2011) și că au fost depuse la OIE un număr de 12 proiecte, până în prezent nu s-au efectuat plăți pentru niciun proiect.

Motivul pentru acest fapt rezidă în incertitudinile privind aplicabilitatea ajutorului de stat regional pentru proiecte cu caracter de mediu și obligatorii de realizat. Aceste incertitudini au fost prezentate părții române în scrisoarea DG Regio, din data de 03.11.2011, de respingere a finanțării proiectelor majore “Instalație de desulfurare gaze de ardere la blocul energetic nr. 7 din S.E. Ișalnița” și Instalație de desulfurare gaze de ardere la blocul energetic nr. 8 din S.E. Ișalnița”, prin invocarea motivului că proiectele nu cuprind “investiții inițiale” în sensul ajutorului de stat regional. Pe de altă parte, DG Regio a mai transmis autorităților române și o altă scrisoare - Ares(2011)1404122 din data de 22.12.2011, cu privire la proiectul deja aprobat de Comisie, “Instalație comună de desulfurare gaze de ardere de la blocurile 1 și 2 Sucursala Electrocentrale Craiova II” - în care a invocat din nou punctul de vedere conform căreia tipul de ajutor de stat utilizat nu este adecvat pentru astfel de investiții, fără a retrace însă decizia inițială de aprobare a proiectului (C(2009) 10483 / 17.12.2009).

În absența unei decizii de retragere a deciziei inițiale de aprobare a proiectului de către Comisia Europeană, autoritățile române consideră că nu poate fi invocat un motiv legal de reziliere a contractului deja semnat cu CEN Craiova în data de 05.07.2011. De precizat că nu au fost efectuate plăți pentru acest proiect.

Între timp, din suma de 127.666.981 Euro alocată inițial operațiunii 4.1.3., prin deciziile Comitetului de Monitorizare POS CCE nr. 9/22 oct. 2010 și 14/24 noiembrie 2011 s-au realocat către alte

operațiuni ale POS CCE în total 127 de milioane de Euro. Tot în acest context, proiectele de desulfurare nu au mai fost incluse în planurile de acțiune ale JASPERS pe anul 2012 și 2013. Menționăm că, până la sfârșitul anului 2011, JASPERS elaborase Completion Note-uri favorabile pentru un număr de 5 proiecte de desulfurare.

Proiectul major din cadrul operațiunii 2.2.1

Proiectul ELI-Nuclear Physics a fost introdus în program ca urmare a aprobării de Guvernul României a Memorandum-ului cu tema „Finanțarea proiectului ELI-Nuclear Physics (*Extreme Light Infrastructure*) în cadrul Programului Operațional Sectorial „Creșterea Competitivității Economice” (POS CCE)”.

La data de 08.02.2012, AM POS CCE a prezentat CE proiectul major „Extreme Light Infrastructure – Nuclear Physics”. La solicitarea Comisiei, AM POS CCE a prezentat informații suplimentare la 23.04.2012, 29.05.2012 și 12.06.2012, iar Guvernul României s-a angajat prin scrisoarea MECMA din 26.07.2012 să sprijine execuția corespunzătoare a infrastructurii de cercetare și să continue valorificarea potențialului său economic.

Prin Decizia Comisiei nr.C(2012) 6270 final din 18.09.2012, a fost aprobată contribuția financiară din partea FEDR la proiectul major „Extreme Light Infrastructure – Nuclear Physics”, suma la care se aplică rata de cofinanțare pentru AP 2 POS CCE fiind stabilită la 179.988.881 euro.

Detaliile financiare ale proiectului sunt prezentate succint, în tabelul următor:

Valoare totala -lei-	Valoare eligibila -lei-	Total nerambursabil -lei-	din care		Valoare neeligibila -lei-	din care TVA -lei-
			FEDER -lei-	Buget de stat -lei-		
1.013.160.833,30	809.499.992,30	809.499.992,30	671.884.993,60	137.614.998,70	230.660.841	179.660.841

În luna august 2012 a fost declanșată faza pregătitoare a procedurii de achiziție publică referitoare la lucrările de construcții aferente ELI-NP. În perioada următoare, se preconizează a se derula procedurile de achiziție publică pentru cele două echipamente principale de cercetare (sistemul laser de mare putere și sistemul pentru producerea fasciculului de radiație gama).

Până la finele anului 2012, relativ la proiect, au fost realizate: studiul de fezabilitate, proiectul tehnic pentru clădire, cercetări pentru laseri din fonduri de la bugetul de stat, care vor fi solicitate la rambursare din instrumente structurale după semnarea contractului (raportarea perfectării contractului se va face în cadrul Raportului Anual de Implementare POS CCE 2013).

6. ASISTENȚĂ TEHNICĂ

Beneficiari ai axei de asistență tehnică sunt:

- Organismele intermediare
- AM POS CCE

Se constată încă dificultăți în atragerea fondurilor de asistență tehnică puse la dispoziția programului, organismele intermediare depunând atât fișe de proiect consolidate, cât și fișe de proiect individuale, schimbând adesea conținutul acestora sau nefundamentând corespunzător bugetele proiectelor.

În anul 2012, principalele tipuri de proiecte de asistență tehnică utilizate de AM și OI-uri, au fost următoarele:

- Achiziționare de servicii diverse (consultanță juridică, curierat, consultanță în domeniul achizițiilor publice, traducere)
- Servicii de management financiar și control (verificare la fața locului și verificare cereri de rambursare)
- Sprijinirea activităților de comunicare/publicitate prin organizarea de evenimente/seminarii/conferințe
- Sprijin pentru achiziția de echipamente TIC și periferice, soft specializat
- Sprijin pentru beneficiari: Help desk, seminarii focusate pe implementare
- Training pentru personal (achiziții publice, training specializat pe domenii de activitate)
- Servicii de arhivare
- Achiziționare de servicii de reverificare achiziții publice
- Achiziționare de articole de birotică
- Asistență tehnică pentru susținerea activității de monitorizare a proiectelor
- Achiziționare semnătură digitală
- Sprijin pentru evaluarea propunerilor de proiecte
- Elaborare și tiparire de materiale informative, achiziția de produse promoționale
- Sprijin pentru organizarea conferinței anuale a POS CCE
- Sprijin pentru organizarea seminarului de informare privind măsurile de detectare a neregulilor
- Sprijin pentru întocmirea Declarațiilor de cheltuieli
- Asistența tehnică pentru evaluarea axelor prioritare AM POS CCE

Pe baza necesarului de proiecte de AT prioritizate la nivelul AM POS CCE și OI-uri, unitatea de AT din cadrul Serviciului Gestionare Program al AM și departamentele relevante din OI-uri au întocmit planurile anuale de achiziții publice 2012.

Programul anual al achizițiilor publice pe anul 2012 al AM POS CCE a cuprins inițial 16 proiecte, din care au fost contractate 9 proiecte . Proiectele pentru care nu au fost demarate procedurile de achiziție publică, sau pentru care nu s-au semnat contracte au fost incluse în programul anual al achizițiilor publice pentru anul 2013.

Astfel, până la data de 31 decembrie 2012, au fost depuse pentru finanțare din AP 5 de către AM și OI-uri un număr de 66 de fișe de proiect consolidate sau individuale, din care au fost aprobate 55 de fișe (32 fișe de proiect aferente DMI 1 si 23 fișe de proiect aferente DMI 2).

Sintetic, situația este următoarea:

Număr fișe de proiect depuse (AM+OI)	Număr fișe de proiect aprobate (AM+OI)	Număr fișe de proiect în analiză (AM+OI)	Valoarea totală a fișelor de proiect aprobate, inclusiv TVA (AM+OI) (Lei)	Valoarea totală a contractelor/deciziilor semnate (AM+OI) (Lei)
66	55	11	242 830 645	<u>189 219 956</u>

Până la data de referință, au fost semnate 25 Decizii/Contracte de finanțare din asistență tehnică, în valoare totală de 189.219.956 lei, din care 12 Decizii/Contracte de finanțare pe DMI 1, cu o valoare de 169.247.029 lei (106.808.665 lei reprezentând contribuție UE) și 13 Decizii/Contracte de finanțare pe DMI 2, cu o valoare de 19.972.927 lei (12.284.958 lei reprezentând contribuție UE).

Comparativ cu situația înregistrată la finele anului 2011, la data de 31.12.2012 valoarea totală a contractelor/deciziilor semnate (AM+OI) a crescut cu cca.25%..

La finele anului 2012, contribuția din FEDR pentru proiectele contractate reprezintă 50,27% față de contribuția FEDR alocată pentru perioada de programare 2007-2013

Distribuția pe beneficiari a Deciziilor/Contractelor de finanțare din asistență tehnică este următoarea :

-Lei-

Decizii/Contracte de finanțare	Total Decizii/Contracte de finanțare aprobate	Contribuție UE (valoarea eligibila din FEDR)
AM POS CCE	33.767.566	21.668.004
OI IMM	52.988.823	33.198.954
OI Energie	15.408.195	10.410.557
OI Cercetare	61.546.474	38.536.568
OI PSI	25.508.899	15.279.540
TOTAL	189.219.956	119.093.623

În ceea ce privește valoarea contractelor de achiziție publică aceasta se ridică la peste 70.069.443 lei (cca 15,6 milioane euro) și sunt propuse proiecte până la o valoare de cca 23 milioane euro. Se remarcă încă o dată subutilizarea AT la nivelul OI PSI, semnalată și la Cap. 3.3.2.

Compartimentul de resort al AM POS CCE a primit un număr de 37 cereri de rambursare pentru proiectele finanțate din AP 5, în valoare de 14.278.570 lei. Până la 31 decembrie 2012, la nivelul AP 5, s-au efectuat plăți în valoare totală de 10.128.107 lei

Sprijinul acordat prin intermediul AP 5 pentru îmbunătățirea managementului și implementării, POS CCE, a avut efecte favorabile asupra proceselor implicate de derularea programului. O serie de exemple sunt edificatoare în acest sens :

- În vederea creșterii capacității administrative pentru atingerea standardelor de conformitate și calitatea a raportărilor, OI IMM a solicitat asistență tehnică pentru realizarea activității de evaluare a Rapoartelor Trimestriale de Progres, a Rapoartelor Finale și a Rapoartelor de Durabilitate depuse de beneficiarii fondurilor nerambursabile alocate în cadrul operațiunilor gestionate de OI IMM, Axa Prioritară 1 a POS CCE..
- În vederea beneficiarii de expertiza specifică, OI Cercetare a implementat proiectul privitor la achiziția de servicii de consultanță în domeniul achizițiilor publice, pe baza căruia au fost realizate 8 documentații de atribuire.
- OI Cercetare a beneficiat și de sprijin pentru evaluarea proiectelor depuse la competițiile lansate în anul 2011, fapt ce a condus la evaluarea a cca.200 proiecte.
- Având responsabilitatea gestionării corecte și eficiente a fondurilor alocate și confruntată și cu problemele generate, la un moment dat, pe această linie de OI IMM, AM POS CCE a inițiat în anul 2012 proiectul vizând achiziția de servicii externe de management financiar și control, care să se concretizeze în verificarea administrativă a 750 cereri de rambursare, întocmirea a cca. 60 de rapoarte de expertiza /puncte de vedere de specialitate, 100 de misiuni de verificare la fața locului.

Asistența tehnică finanțată din Axa prioritară 5 a POS CCE se coordonează cu asistența tehnică finanțată la nivel orizontal din POAT în cadrul Comitetului de Coordonare a Asistenței Tehnice, organizat de AM POAT. Pe parcursul anului 2012, au avut loc 4 reuniuni ale acestui comitet, la care au participat responsabili de AT din partea tuturor Programelor Operaționale din cadrul Obiectivelor de Convergență și Cooperare Teritorială, observatori din partea Autorității de Audit și ACP, precum și câte un reprezentant din partea Grupurilor de Lucru. Pentru a răspunde necesității de coordonare pentru diverse probleme specifice/tematice de asistență tehnică, au fost create Grupuri de Lucru, pentru a soluționa aspectele ce impun o coordonare inter-instituțională, cu participarea reprezentanților din partea tuturor Programelor Operaționale.

Mecanismul de coordonare a asistenței tehnice a continuat să funcționeze și pe parcursul anului 2012, prin organizarea reuniunilor trimestriale ale **Comitetului de Coordonare a Asistenței Tehnice** (CC AT) și întâlniri ale diferitelor Grupuri de Lucru pe probleme specifice / tematice de asistență tehnică (**GL Evaluare, GL Monitorizarea Programelor Operaționale, GL Comunicarea IS**). Cel mai activ GL în anul 2012 a fost GL Evaluare care a beneficiat de sprijin în cadrul proiectului „Dezvoltarea capacității de evaluare a unităților de evaluare din cadrul Autorităților de Management și ACIS”, finanțat din POAT.

În luna august 2012, a fost constituit **Comitetul Consultativ Tematic Administrație și Bună Guvernanță (CCT ABG)**. În cel de-al doilea semestru al anului 2012, CCT ABG și-a

desfășurat activitatea atât în plen, prin organizarea a două reuniuni (august și octombrie), cât și prin înființarea și funcționarea a patru Grupuri de lucru, respectiv:

- GL Managementul Situațiilor de Urgență
- GL Ordine Publică și Siguranța Cetățeanului
- GL Administrație Publică
- GL Asistență Tehnică

GL Asistență Tehnică, constituit în scopul de a contribui la elaborarea a documentelor de programare 2014-2020 din prisma programării asistenței tehnice, a fost creat prin extinderea Comitetului de Coordonare a Asistenței Tehnice, astfel încât să cuprindă și reprezentanți ai Organismelor Intermediare, AM PNDR, AM PO Pescuit, asociații ale autorităților publice locale și reprezentanți ai societății civile.

Până la sfârșitul anului 2012, cu sprijinul GL Asistență Tehnică s-a făcut o inventariere a proiectelor de asistență tehnică aflate în implementare sau planificate pentru pregătirea următoarei perioade de programare și s-a elaborat analiza aferentă programării asistenței tehnice din Cadrul Strategic Comun pentru perioada 2014-2020. În cadrul acestei analize, pe baza dificultăților întâmpinate în implementare în perioada 2007-2013, precum și a estimărilor cu privire la necesarul de asistență aferent următoarei perioade de programare, au fost identificate patru direcții majore de utilizare a asistenței tehnice, după cum urmează:

1. Resursele umane implicate în coordonarea, gestionarea și controlul fondurilor CSC – inclusiv formarea personalului din aceste structuri
2. Capacitatea administrativă și asigurarea instrumentelor necesare pentru coordonarea, managementul și controlul fondurilor CSC, inclusiv prin asigurarea funcției de evaluare și a funcționării SMIS
3. Capacitatea administrativă a beneficiarilor în vederea implementării proiectelor finanțate din fondurile CSC
4. Activitatea de informare și asigurarea comunicării referitoare la fondurile CSC

Aceste direcții de intervenție a asistenței tehnice urmează să fie dezvoltate în cadrul documentelor de programare pe parcursul anului 2013, în funcție de arhitectura și dimensiunea programelor operaționale care vor fi agreate la nivel național.

Așa cum s-a menționat în Raportul Anual de Implementare 2011, un exercițiu demarat în a doua parte a anului 2011 în scopul îmbunătățirii procesului de implementare a FSC și pregătirii viitoarei perioade de programare, a fost **utilizarea expertizei instituțiilor financiare internaționale (BM, BERD și BEI)**.

Pe parcursul anului 2012 a fost creat cadrul general de cooperare cu aceste instituții, prin semnarea de către Guvernul României a Memorandumurilor de Înțelegere cu Banca Mondială și Banca Europeană de Investiții, în data de 26 ianuarie 2012, și a Acordului de cooperare cu Banca Europeană de Reconstrucție și Dezvoltare, în data de 21 noiembrie 2012.

În vederea coordonării expertizei IFI, finanțate din POAT și Axele Prioritare de Asistență Tehnică ale Programelor Operaționale, în anul 2012 Ministerul Afacerilor Europene a pus în practică un mecanism de coordonare, pe două paliere:

- la nivel tehnic, prin monitorizarea lunară a stadiului fiecărui proiect în parte, precum și prin întâlniri trimestriale cu toate părțile interesate, în cadrul CCAT.
- la nivel înalt, prin organizarea de reuniuni bianuale, cu participarea miniștrilor care coordonează autoritățile de management sau structurile care vor beneficia de expertiză, precum și a reprezentanților IFI și ai Comisiei Europene. Prima reuniune la nivel înalt a avut loc în data de 21 noiembrie 2012.

În ceea ce privește acordurile de servicii subsecvente încheiate până la sfârșitul anului 2012 în baza Memorandumurilor mai sus menționate, au fost semnate 7 acorduri de servicii cu Banca Mondială și 1 acord de servicii cu BEI, în valoare totală de 4,4 milioane euro

7. INFORMARE ȘI PUBLICITATE

Pentru anul 2012, implementarea măsurilor de informare și publicitate prevăzute în *Planul de Comunicare* al POS CCE s-a realizat de către Autoritatea de Management și Organismele Intermediare, atât prin implementarea unor proiecte finanțate din asistență tehnică cât și prin realizarea de parteneriate cu alte instituții implicate în activități de comunicare și prin participări la evenimente organizate de terți, ce au avut printre subiectele abordate și informări despre POS CCE. Prin organizarea și participarea la aceste evenimente s-a urmărit respectarea prevederilor articolului 69 al Regulamentului CE 1083/2006, Regulamentului CE nr. 1828/2006 din 8 decembrie 2006 și *Strategiei Naționale de Comunicare a Instrumentelor Structurale din România*.

Pentru organizarea de evenimente, AM POS CCE a continuat implementarea proiectului „*Sprijin pentru organizarea de evenimente POS CCE*”, finanțat în cadrul Axei Prioritare 5 a POS CCE – Asistență Tehnică. Perioada de derulare acestui proiect este de 12 luni, începând de la data de 2 iunie 2011.

Principalele evenimente de comunicare

❖ În cadrul proiectului *Sprijin pentru organizarea de evenimente POS CCE* s-au desfășurat următoarele evenimente:

- două Infoday-uri (București – 7 februarie și 14 martie 2012) unul dedicat beneficiarilor Operațiunii de Investiții productive adresate întreprinderilor mari, axat pe aspecte legate de implementarea proiectelor și unul adresat solicitanților operațiunii 1.3.1 „Dezvoltarea structurilor de sprijin al afacerilor de interes național și internațional – Poli de Competitivitate”. La aceste evenimente, a fost înregistrat un număr total de 169 participanți.
- trei conferințe regionale în următoarele locații: Brașov – 17 ianuarie 2012 ; Pitești – 21 februarie 2012 ; Craiova – 23 februarie 2012

Conferințele regionale au fost dedicate promovării oportunităților de finanțare din POS CCE și aspectelor legate de implementarea proiectelor cofinanțate prin POS CCE, înregistrându-se un

număr total de 492 de participanți, depășind obiectivul inițial de 150 de participanți/eveniment. Toate aceste evenimente au beneficiat de participarea activă a instituțiilor care asigură implementarea POS CCE, a potențialilor beneficiari / beneficiarilor POS CCE, partenerilor socio-economici, reprezentanților autorităților locale, firmelor de consultanță, instituțiilor bancare și ai mass-media, evenimentele fiind mediatizate în publicații locale și regionale.

Conferința națională a POS CCE intitulată „*Perspectivile ultimilor ani de implementare ai POS CCE - 2007-2013, în contextul combaterii fraudelor: lecții învățate pentru următoarea perioadă de programare!*”, care s-a desfășurat la data de 9 noiembrie 2012 a reprezentat evenimentul major al anului.

În cadrul Conferinței Naționale au fost invitați să participe conducătorii sau reprezentanții desemnați ai: ACIS, Autorităților de Management, ADR București Ilfov, Autorității de Audit, sistemului bancar, Camerei de Comerț, Patronatelor, Asociațiilor Profesionale, ACRAFE, AMCOR și Asociația Română a Consultanților. De asemenea, au fost invitați jurnaliști și potențiali beneficiari și beneficiari ai POS CCE, numărul total de participanți fiind de 220 persoane.

Totodată, AM POS CCE a organizat două mese rotunde pentru un număr de 120 participanți (14, 19 noiembrie 2012) în vederea facilitării schimbului de experiență în domeniul achizițiilor realizate de către beneficiarii privați.

Toți participanții la evenimentele organizate de către AM POS CCE au beneficiat de materiale de informare și promovare, fiind distribuite peste 1000 de materiale informative și mape de prezentare.

De asemenea, pe parcursul anului 2012, reprezentanții AM POS CCE au susținut prezentări, în vederea diseminării informațiilor referitoare la POS CCE, în cadrul a patru evenimente, organizate de către ACIS, ADR București – Ilfov și Platforma Europeană de Dezvoltare.

- 30 martie, București, seminarul de informare intitulat „*Oportunități de dezvoltare existente în regiunea București-Ilfov*”, eveniment organizat de ADRBI;
- 6 aprilie, Brașov, eveniment regional al Centrului de informare pentru Instrumente Structurale, organizat de către ACIS;
- 10 mai, București, conferința intitulată „*Absorbția fondurilor europene: Este România capabilă de saltul dorit ?*”, eveniment organizat de Platforma Europeană de Dezvoltare;
- 6 iulie, Mamaia, conferința intitulată „*Creșterea absorbției fondurilor structurale și de coeziune*”, eveniment organizat de ACIS.

La rândul său, Organismul Intermediar pentru IMM a implementat proiectul intitulat „*Organizarea unei campanii de seminarii, mese rotunde, workshopuri, care să asigure creșterea nivelului de pregătire al beneficiarilor contractelor de finanțare și al consultanților acestora în cadrul operațiunilor aflate în gestionarea OI IMM*”, co-finanțat prin Fondul European de Dezvoltare Regională, Axa Prioritară 5 de Asistență Tehnică a POS CCE în cadrul căruia s-au desfășurat următoarele evenimente:

- București - conferința de lansare – 9 februarie 2012;
- Brașov - conferința regională/seminarii interactive - 25-26 aprilie 2012;
- Focșani - seminarii interactive - 28-29 mai 2012;
- București - conferința regională/seminar interactiv – 5 iunie 2012;

- Alba Iulia - Seminarii interactive - 20-21 iunie 2012;
- Cluj Napoca - Conferința regională/seminarii interactive - 4-5 iulie 2012;
- Baia Mare - Seminarii interactive - 21-22 august 2012;
- Buzău - Seminarii interactive - 12-13 septembrie 2012;
- Timișoara - Conferința regională/seminarii interactive - 26-27 septembrie 2012;
- Satu Mare - Seminarii interactive - 10-11.10.2012;
- Oradea - Conferința regională/seminarii interactive - 23-24 octombrie 2012;
- Bacău - Seminarii interactive - 13-14 noiembrie 2012;
- Piatra Neamț - Conferința regională/seminarii interactive - 27-28 noiembrie 2012.

Campania națională și-a propus să informeze potențialii beneficiari asupra fondurilor disponibile și stadiului implementării AP1, să crească nivelul de pregătire al beneficiarilor contractelor de finanțare și al consultanților acestora în cadrul operațiunilor aflate în gestionarea OI IMM, contribuind astfel la buna implementare a fondurilor alocate prin POS CCE - AP1. La evenimentele organizate de OI IMM în 2012 s-au înregistrat 915 participanți, fiind distribuite totodată un număr de 950 mape de prezentare conținând materiale de informare și promovare. Toate aceste evenimente au beneficiat de participarea activă a reprezentanților OI IMM, a potențialilor beneficiari / beneficiarilor Axei Prioritare 1 a POS CCE, partenerilor socio-economici, reprezentanților autorităților locale, firmelor de consultanță, instituțiilor bancare și ai mass-media, evenimentele fiind mediatizate în publicații locale și regionale.

Diseminarea informațiilor s-a realizat prin publicarea comunicatelor în ziare de circulație națională (2 apariții pentru seminarii și 4 apariții pentru conferințe). Totodată a fost realizat și difuzat timp de o lună, un spot radio la începutul campaniei în vederea promovării evenimentelor, iar informațiile relevante ante și post eveniment au fost postate în cadrul secțiunii web dedicate OI IMM.

Organismul Intermediar pentru Energie a organizat în cursul anului 2012 un număr de 7 evenimente în București și orașele Oradea, Pitești, Alba Iulia, Sibiu, Mangalia, Râmnicu Vâlcea, fiind prezenți circa 40 participanți în cadrul fiecărui eveniment. Grupul țintă în cadrul acestor evenimente a fost constituit din: reprezentanți ai potențialilor beneficiari, autorități publice de la nivel central, regional și local, asociații profesionale, reprezentanți ai camerelor de comerț și industrie, instituții bancare locale și alte instituții financiare, beneficiari ai Ap. 4 și jurnaliști.

Organismul Intermediar Cercetare a organizat și participat în cursul anului 2012 la o serie de evenimente de comunicare axate în principal pe informarea grupurilor-țintă (solicitanți și/sau beneficiari) în legătură cu oportunitățile de finanțare din cadrul operațiunilor Axei prioritare 2 - POS CCE.

Totodată, în cursul anului 2012 au fost deschise operațiunile O.2.3.1, O.2.3.2 și O.2.3.3 pentru care OI Cercetare a făcut informări prin Birourile Regionale și la nivel central, iar angajații OI Cercetare au participat la un număr de 20 de acțiuni de informare organizate de terți.

În prima parte a anului 2012 a continuat implementarea proiectului de Asistență Tehnică „Sprijin pentru activitățile de comunicare” prin care a fost făcută achiziția pentru Campania de instruire a potențialilor beneficiari aferentă operațiunilor deschise în cadrul Axei prioritare 2 a POS-CCE. Instruirea a avut loc în cadrul a 16 seminarii făcute în lunile noiembrie și decembrie 2011 și a continuat până în luna iulie 2012 prin asistență tehnică acordată

beneficiarilor la sediul acestora sau pe email pentru operațiunile O.2.3.2, O.2.3.3 și O.2.3.1., beneficiarii fiind asistați până la depunerea electronică a proiectului.

Vizibilitatea POS CCE

Relația cu mass-media

În cursul anului 2012, reprezentanții AM POS CCE au participat în cadrul a două evenimente organizate de către mass-media:

- 30 mai, București, conferința intitulată „*Fondurile europene*” *Editia a IV-a – O șansă a economiei noastre*”, eveniment organizat de publicația Bursa;
- 10 iulie, București, evenimentul intitulat „*Mediafax Talks about European Funds*”.

Sondajul de opinie realizat de Mercury Research în cadrul proiectului „*Sprijin pentru organizare de evenimente AM POS CCE*” a reliefat în cazul jurnaliștilor intervievați faptul că:

- aceștia abordează în materialele publicate cel puțin de câteva ori pe an domeniul POS CCE în materialele publicate;
- aceștia realizează materiale pentru majoritatea mediilor de difuzare (ziare tipărite, publicații online, radio și televiziune);
- mediile de difuzare pentru care jurnaliștii intervievați realizează materiale au cu precădere profil generalist, cu acoperire națională;
- jurnaliștii intervievați au experiență de 1 la 7 ani în realizarea materialelor ce vizează problematica europeană.

Pe baza monitorizării publicațiilor centrale și locale realizată în cadrul proiectului de Asistență Tehnică menționat, a rezultat că subiectele abordate în presă legate POS CCE, au vizat: problemele întâmpinate de instituțiile care gestionează fondurile structurale (cu referire la capitalul diminuat de resurse umane), beneficiarii de fonduri nerambursabile prin intermediul POS CCE sau proiectele acestora, stadiul absorbției, dificultăți întâmpinate de beneficiari în asigurarea cofinanțării ș.a.m.d.

Website

Pagina web www.minind.ro, *Secțiunea Fonduri Structurale*, subsecțiunea Autoritatea de Management pentru POS CCE (<http://amposcce.minind.ro/>), reprezintă principala sursă de informații pentru toate grupurile țintă identificate, fiind actualizată permanent.

Sondajul de opinie realizat Mercury Research în cadrul proiectului „*Sprijin pentru organizare de evenimente AM POS CCE*” a evidențiat faptul că internetul reprezintă principala sursă de informare pentru potențialii beneficiari/ beneficiari cu privire la POS CCE (71% dintre respondenți), 3 din 4 beneficiari accesând pagina web a Autorității de Management pentru POS CCE.

Pagina web dedicată Autorității de Management conține un număr de 23 secțiuni, în ultimul an fiind create trei noi secțiuni adresate beneficiarilor:

- [Registrul unic al cererilor de rambursare și al cererilor de prefinanțare aferente proiectelor finanțate din POS CCE 2007-2013;](#)
- [Lista proiectelor POS CCE ce urmează să fie plătite;](#)

- [Plăți către beneficiarii POS CCE.](#)

Pe parcursul anului 2012, au fost publicate pe website-ul AM POS CCE un număr de 182 de materiale față de 152 publicate în 2011, înregistrându-se o frecvență medie de 15,16 actualizări/lună. Totodată, a fost înregistrată o medie lunară de 4484 vizitatori și peste 13000 pagini vizualizate lunar.

Activitatea Help desk

Activitatea de informare prin Helpdesk, realizată atât la nivelul Compartimentului Informare și publicitate al AM POS CCE, cât și la nivelul Organismelor Intermediare, are rolul de a furniza tuturor celor interesați informații privind modul de accesare a fondurilor și implementare a proiectelor derulate prin POS CCE prin intermediul apelurilor telefonice, scrisorilor, fax, mail, cât și al întâlnirilor directe. Astfel, pe parcursul anului 2012, în cadrul activității helpdesk a AM POS CCE au fost soluționate peste 2600 cereri de informații adresate de către potențiali beneficiari, beneficiari, firme de consultanță, instituții bancare, mass-media, etc, volumul solicitărilor de informații dublându-se în cursul ultimului an. Numărul acestor solicitări a fost în creștere, în principal ca urmare a creșterii semnificative a numărului de beneficiari ai programului și, în consecință, a volumului semnificativ al cererilor de rambursare depuse.

La rândul său, sondajul de opinie realizat Mercury Research în cadrul proiectului ”*Sprijin pentru organizare de evenimente AM POS CCE*” a evidențiat faptul că serviciul help-desk al POS CCE este utilizat cu precădere de beneficiari (58% dintre aceștia).

Începând cu data de 26 octombrie 2011, AM POS CCE a activat pentru o perioadă de un an un nou serviciu Helpdesk dedicat implementării proiectelor din cadrul Axei Prioritare 1 a POS CCE, acest serviciu având rolul de a asista beneficiarii din cadrul Axei Prioritare 1 în completarea și transmiterea dosarelor cererilor de rambursare, inclusiv a documentelor ce trebuie atașate cererilor de rambursare. Activitatea de asistență tehnică oferită prin acest serviciu s-a concretizat în furnizarea de informații specifice, referitoare exclusiv la implementarea proiectelor, informații furnizate telefonic și prin intermediul postei electronice, utilizându-se numere de telefon și adrese de e-mail dedicate. Acest serviciu a avut rolul de a asigura îmbunătățirea calității documentației transmise de către beneficiari, în vederea reducerii perioadei de procesare a cererilor de rambursare, cu implicații directe în îmbunătățirea absorbției fondurilor alocate. Răspunsurile furnizate prin intermediul acestui serviciu au fost acordate pentru solicitările punctuale ale beneficiarilor, fiind înregistrate un număr de 1182 solicitări de informații pe întreaga perioadă de implementare a proiectului (oct. 2011 – oct. 2012).

Aspecte calitative și concluzii

Activitatea AM POS CCE în ceea ce privește măsurile de informare și publicitate orientate către beneficiarii/potențialii beneficiari POS CCE poate fi considerată eficientă în condițiile în care reacțiile participanților la evenimentele de informare derulate în cadrul proiectului „*Sprijin pentru organizarea de evenimente POS CCE*” (exprimate în chestionarele de evaluare) au confirmat utilitatea și satisfacția acestora.

AM POS CCE a orientat activitățile de comunicare în concordanță cu elementele evidențiate în două documente specifice, și anume:

- Raportul de Evaluare a Planului de Comunicare, realizat în august 2011

- Sondajul de opinie realizat în cadrul proiectului „*Sprijin pentru organizarea de evenimente POS CCE*”.

ANEXE

Anexa 1

SITUAȚIA PROIECTELOR PENTRU COMPONENTELE LANSATE - POS CCE 31 12 2012

(Anexa 1 A)

SITUAȚIA PROIECTELOR CONTRACTATE – POS CCE 31 12 2012

(Anexa 1 B)

**Recomandările Raportului de audit (decembrie 2012) și stadiul măsurilor/îndeplinirii
recomandărilor**

Lista privind creanțele bugetare recuperate

În cursul anului 2012, la nivelul POS CCE, în contul “RO47TREZ70054010502XXXXX” au fost recuperate o serie de creanțe bugetare rezultate ca urmare a constatării unor nereguli sau ca urmare a unor erori apărute în procesul de verificare și autorizare a cererilor de rambursare la nivelul OI/AM. Astfel:

- Beneficiarul SC Microelectronica SRL – a restituit în mod voluntar suma de 800.000 lei, în data de 18.01.2012
- Beneficiarul Institutul de Bioresurse Alimentare – a restituit în mod voluntar suma de 9.607,50 lei, în data de 19.01.2012
- Beneficiarul Universitatea Tehnică Gh. Asachi Iași – a restituit în mod voluntar suma de 6.842,50 lei, în data de 01.02.2012
- Beneficiarul Institutul Național de Cercetare - Dezvoltare pentru Mecatronică și Tehnica Măsurării – a restituit în mod voluntar suma de 13.703,81 lei, în data de 09.01.2012
- Beneficiarul Institutul de Biologie și Nutriție Animală Balotești – a restituit în mod voluntar suma de 5.650 lei, în data de 11.01.2012
- Beneficiarul Institutul Național de Sănătate Publică – a restituit în mod voluntar suma de 1.584.000 lei, în data de 01.02.2012
- Beneficiarul SC CCPM Plantavorel SA – a restituit în mod voluntar suma de 136,36 lei, în data de 08.02.2012
- Beneficiarul Institutul Clinic Fundeni – a restituit în mod voluntar suma de 4.506 lei, în data de 14.02.2012
- Beneficiarul Universitatea Politehnică București – a restituit în mod voluntar suma de 1.007 lei, în data de 14.02.2012
- Beneficiarul Universitatea Tehnică din Cluj Napoca – a restituit în mod voluntar suma de 553,25 lei, în data de 03.04.2012
- Beneficiarul INCDIE ICPE-CA – a restituit în mod voluntar suma de 25.787,49 lei, în data de 29.03.2012
- Beneficiarul Universitatea Lucian Blaga Sibiu – s-a recuperat suma de 920.765,25 lei, prin deducere din cerere de rambursare în data de 20.06.2012
- Beneficiarul SC Expresconstruct ANK SRL – a restituit în mod voluntar suma de 2.013,81 lei, în data de 09.03.2012
- Beneficiarul SC Drum Invest Construct SRL – a restituit în mod voluntar suma de 3.162,56 lei, în data de 14.03.2012
- Beneficiarul Stațiunea pentru Cercetare Dezvoltare pentru Viticultură și Vinificație Bujoru – a restituit în mod voluntar suma de 137.822,96 lei, în data de 03.04.2012
- Beneficiarul Institutul Național de Cercetare Dezvoltare pentru Textile și Pielărie București – a restituit în mod voluntar suma de 13.383,09 lei, în data de 06.04.2012
- Beneficiarul Agenția de Administrare a Rețelei Naționale de Informare pentru Educație și Cercetare – a restituit în mod voluntar suma de 232,29 lei, în data de 29.02.2012

- Beneficiarul SC Softronic SRL – a restituit în mod voluntar suma de 7.307,55 lei, în data de 18.04.2012
- Beneficiarul Universitatea de Medicină și Farmacie Carol Davila București – a restituit în mod voluntar suma de 9.122,02 lei, în data de 22.03.2012
- Beneficiarul Institutul Național de Cercetare Dezvoltare pentru Fizică și Inginerie Nucleară Horia Hulubei – a restituit în mod voluntar suma de 25.101,42 lei, în data de 16.03.2012
- Beneficiarul Institutul Național de Cercetare Dezvoltare în Informatică București – a restituit în mod voluntar suma de 5.486,32 lei, în data de 20.02.2012
- Beneficiarul Universitatea Petru Maior Târgu Mureș – a restituit în mod voluntar suma de 21.945 lei, în data de 21.05.2012
- Beneficiarul Universitatea de Vest din Timișoara – a restituit în mod voluntar suma de 91.282 lei, în data de 04.07.2012
- Beneficiarul Universitatea din Craiova – a restituit în mod voluntar suma de 4.958,17 lei, în data de 11.06.2012
- Beneficiarul Academia Română – Filiala Cluj Napoca – Institutul Arhivă Folclor al Academiei Române Cluj Napoca – a restituit în mod voluntar suma de 16,60 lei, în data de 17.05.2012
- Beneficiarul INCD Turbomotoare COMOTI București – a restituit în mod voluntar suma de 1.955,72 lei, în data de 15.05.2012
- Beneficiarul Spitalul Clinic de Psihiatrie Prof. Dr. Alexandru Obregia București – a restituit în mod voluntar suma de 1.813,50 lei, în data de 24.05.2012
- Beneficiarul INCD INOE 2000, Institutul Național de Cercetare Dezvoltare pentru Optoelectronică – a restituit în mod voluntar suma de 72,29 lei, în data de 20.04.2012
- Beneficiarul SC Netdania SRL – a restituit în mod voluntar suma de 706,36 lei, în data de 11.06.2012
- Beneficiarul Universitatea Alexandru Ioan Cuza Iași – a restituit în mod voluntar suma de 17.880,56 lei, în data de 06.06.2012
- Beneficiarul INCD Aerospațială Elie Carfoli – INCAS București – a restituit în mod voluntar suma de 3,39 lei, în data de 05.06.2012
- Beneficiarul Institutul Național de Cercetare Dezvoltare pentru Cartof și Sfeclă de Zahăr – a restituit în mod voluntar suma de 19.595,25 lei, în data de 01.08.2012
- Beneficiarul Institutul pentru Ocrotirea Mamei și Copilului Prof. Alfred Rusescu – a restituit în mod voluntar suma de 153,60 lei, în data de 13.06.2012
- Beneficiarul Direcția Hidrografică Maritimă Constanța (UM 02133) – a restituit în mod voluntar suma de 8.246 lei, în data de 01.08.2012
- Beneficiarul INCD pentru Fizica Materialelor – a restituit în mod voluntar suma de 169.196,99 lei, în data de 17.07.2012
- Beneficiarul Universitatea de Medicină și Farmacie Victor Babeș Timișoara – a restituit în mod voluntar suma de 11.767,60 lei, în data de 29.08.2012
- Beneficiarul SC Artego SRL – a restituit în mod voluntar suma de 22.044,69 lei, în data de 23.08.2012
- Beneficiarul Institutul Național de Cercetare Dezvoltare pentru Bioresurse Alimentare – s-a recuperat suma de 215 lei, prin deducere din cerere de rambursare în data de 15.11.2012

- Beneficiarul Spitalul Universitar de Urgență București – a restituit în mod voluntar suma de 5.515,50 lei, în data de 06.09.2012
- Beneficiarul Centrul Internațional de Biodinamică – a restituit în mod voluntar suma de 3.596 lei, în data de 28.09.2012
- Beneficiarul Institutul Național de Cercetare Dezvoltare în Informatică – a restituit în mod voluntar suma de 6.000 lei, în data de 03.10.2012
- Beneficiarul Institutul Național de Cercetare Dezvoltare și încercări pentru electrotehnică – ICMET Craiova – a restituit în mod voluntar suma de 7.719 lei, în data de 17.09.2012
- Beneficiarul SC Sips Design SRL – a restituit în mod voluntar suma de 5.655,37 lei, în data de 21.11.2012
- Beneficiarul Universitatea Valahia Târgoviște – a restituit în mod voluntar suma de 15.178,82 lei, în data de 26.10.2012
- Beneficiarul Universitatea de Științe Agronomice și Medicină Veterinară București – a restituit în mod voluntar suma de 8.680 lei, în data de 07.09.2012
- Beneficiarul SC Materom SRL – a restituit în mod voluntar suma de 4.642,80 lei, în data de 27.08.2012
- Beneficiarul Universitatea 1 Decembrie 1918 Alba Iulia – a restituit în mod voluntar suma de 19.274,43 lei, în data de 13.12.2012
- Beneficiarul Institutul Național de Cercetare Dezvoltare în Domeniul Patologiei și Științelor Biomedicale Victor Babeș – a restituit în mod voluntar suma de 894,16 lei, în data de 31.10.2012
- Beneficiarul Aeolus Energy International SRL – a restituit în mod voluntar suma de 249,28 lei, în data de 18.10.2012
- Beneficiarul Unitatea Executivă pentru Finanțarea Învățământului Superior, a Cercetării, Dezvoltării și Inovării – a restituit în mod voluntar suma de 2.209,80 lei, în data de 21.12.2012
- Beneficiarul SC Lemet SRL – a restituit în mod voluntar suma de 3.109,47 lei, în data de 06.11.2012
- Beneficiarul Institutul Național de Cercetare Dezvoltare pentru Ecologie Industrială ECOIND București – a restituit în mod voluntar suma de 5.851,05 lei, în data de 17.10.2012
- Beneficiarul Institutul pentru Tehnologii Criogenice și Izotopice – ICSI Rm. Vâlcea – a restituit în mod voluntar suma de 13.040,51 lei, în data de 31.08.2012
- Beneficiarul Eden Consulting and Engineering SRL – a restituit în mod voluntar suma de 105,91 lei, în data de 21.09.2012
- Beneficiarul INCD Marină Grigore Antipa Constanța – a restituit în mod voluntar suma de 297.905,23 lei, în data de 15.11.2012
- Beneficiarul Institutul Național de Cercetare Dezvoltare pentru Ecologie Industrială ECOIND București – a restituit în mod voluntar suma de 338.986,13 lei, în data de 17.10.2012
- Beneficiarul INCD Turbomotoare COMOTI București – s-a recuperat suma de 13 800,44 lei, prin deducere din cerere de rambursare în data de 12.04.2012
- Beneficiarul Institutul de Urgență pentru Boli Cardiovasculare și Transplant Târgu Mureș – a restituit în mod voluntar suma de 6,20 lei, în data de 29.11.2012

- Beneficiarul SC IAMU SA Blaj – a restituit în mod voluntar suma de 869,87 lei, în data de 26.11.2012
- Beneficiarul Unitatea Executivă pentru Finanțarea Învățământului Superior, a Cercetării, Dezvoltării și Inovării – a restituit în mod voluntar suma de 1.932,20 lei, în data de 21.12.2012

Raportare Jeremie 2012

Anexa nr.5

**Probleme actuale în managementul
Programului Operațional Sectorial Creșterea Competitivității Economice
- ianuarie 2013 -**

Etapa	Probleme	Propuneri/Soluții
Programare, pregătire proiecte	<ul style="list-style-type: none"> • Dificultati in pregatirea unor proiecte, in special din categoria proiecte majore, cu beneficiari mari cu decizie lenta si birocratie (ex. MCSI-proiect major de broadband AP3, Transelectrica-proiect major interconectari AP4 etc) • Circuit extrem de greoi de aprobare institutionala a documentelor in vederea lansarii (operatiunea Clustere din cadrul AP1 pentru care Ordinul tripartit de cheltuieli transmis pe circuitul de semnaturi inca din luna august 2012 a fost returnat in decembrie pentru reluarea intregului circuit de semnare, pentru modificarile institutionale) 	<ul style="list-style-type: none"> • Implicare decizionala la nivele ierarhice superioare, cu planuri de activitati concrete si posibilitatea punerii acestora in practica cu celeritate • Stabilirea si mai ales respectarea termenelor procedurale pentru optimizarea circuitului de aprobare si responsabilizarea factorilor de decizie
Evaluare si aprobare proiecte	<ul style="list-style-type: none"> • Proceduri de evaluare complexe, grad ridicat de birocratie • Resurse umane insuficiente la nivel AM/OI; dificultăți in contractarea de experti externi, fie din cauze bugetare (AP3), fire din lipsa de flexibilitate si reactie rapida a compartimentelor de achizitii din cadrul ministerelor care indeplinesc rolul de AM/OI; • Numar ridicat de proiecte neevaluate (2.760 la AP1 si 2.800 la AP3) • Raspunsuri intarziate la nivelul solicitanților/ beneficiarilor față de solicitările OI • Nivelul de contractare pe program este sub 60% din alocare, cu impact 	<ul style="list-style-type: none"> • Simplificare reala a procedurilor de evaluare. • Contractarea de sprijin financiar extern pe AT pentru evaluarea proiectelor, cu reponsabilizarea corespunzatoare a expertilor externi (raspundere solidara cu OI/AM); • Stabilirea unor termene concrete de respingere a proiectelor aprobate ca urmare a lipsei de raspuns a beneficiarilor

Etapa	Probleme	Propuneri/Soluții
	major asupra absorbției	<p>selectați în etapa de contractare. In acest sens pentru opozabilitate, propunem reglementarea printr-un ordin al MFE.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Contractarea proiectelor depuse cel puțin la nivelul alocării și sprijinirea beneficiarilor în pregătirea, dar și în implementarea proiectelor prin respectarea termenelor procedurale, circuitele interne de aprobare și responsabilizarea factorilor de decizie la nivelul tuturor structurilor
Prefinanțare/Cofinanțare	<ul style="list-style-type: none"> • Solicități reduse de prefinanțare din partea beneficiarilor, în special a celor publici. • Imposibilitatea acordării tranșelor următoare de prefinanțare datorită blocajului înregistrat pe verificarea CR în special în 2012. • Imposibilitatea unor beneficiari privați în obținerea scrisorii de garanție bancară fără de care nu se poate solicita prefinanțare • Întârzieri mari în plata cererilor de prefinanțare sau finanțare care fac imposibilă o planificare a fluxului financiar la nivelul beneficiarilor 	<ul style="list-style-type: none"> • Renunțarea de acordare a prefinanțărilor în tranșe și creșterea procedurii de prefinanțare pentru beneficiari publici la nivelul de 30%, cu efecte directe asupra riscului de dezangajare. • Plata cererilor de finanțare / prefinanțare în termenele stabilite prin contract • Flexibilizarea asigurării fondurilor la unitatea de plată și flexibilizarea proceselor de execuție bugetară
Achiziții	<ul style="list-style-type: none"> • Resurse umane calificate în domeniu insuficiente pentru realizarea următoarelor activități: <ul style="list-style-type: none"> ○ Verificare proceduri de achiziții publice și a conflictului de interese ○ Instrumentare procese verbale/note de constatare ○ Stabilirea debitorului ○ Recuperarea debitului 	<ul style="list-style-type: none"> • Crearea la nivelul OI a unui grup de persoane care: <ul style="list-style-type: none"> ○ Să fie intruite și certificate pe domeniul verificărilor achizițiilor publice; ○ Să fie motivate

Etapa	Probleme	Propuneri/Soluții
	<p>cu efecte directe asupra rambursărilor și finalizării implementării proiectelor</p> <ul style="list-style-type: none"> • neclarități privind responsabilitățile instituționale AM/OI pe lanțul detectare-raportare-corectare nereguli 	<p>corespunzător financiar și/sau nefinanciar</p> <ul style="list-style-type: none"> ○ Sa fie asigurate din punct de vedere profesional <ul style="list-style-type: none"> • Proceduri clare, fără interpretări de la caz la caz privind neregulile și reponsabilizarea instituțională în consecință
Implementare proiecte/contracte	<ul style="list-style-type: none"> • Blocaje la nivelul beneficiarilor în realizarea achizițiilor publice; • Intârzieri în implementarea proiectelor și, implicit, în generarea cererilor de rambursare cu efecte asupra gradului de absorbție. • Nivel redus de expertiză la nivelul beneficiarilor în domeniul implementării de proiecte finanțate din instrumente structurale. • Modificări ale contractelor de finanțare determinate de decizii ale CNSC pe procedurile de achiziție. • Probleme logistice datorate de resursele legiferate pentru activitățile de monitorizare și control la fața locului vca de ex. utilizarea mijloacelor personale de transport în deplasările realizate în interes de serviciu, cazare în condiții improprii, diurna extrem de mică etc. • Resurse umane corespunzătoare insuficiente în monitorizarea implementării proiectelor . • Solicitări numeroase pentru prelungirea contractelor de finanțare din următoarele motive: <ul style="list-style-type: none"> ○ Lipsa cofinanțare ○ Achiziții publice reluate ○ Neonorarea la timp a lucrărilor, serviciilor, produselor de către 	<ul style="list-style-type: none"> • Instruirea corespunzătoare a beneficiarilor și a consultantilor privind legislația aplicabilă pe de o parte și precizări clare, în special în cazul unor modificări legislative, asupra modului și datei de intrare în vigoare a acestora, pe de altă parte. • Elaborarea unor proceduri unice la nivel POS CCE de modificare a contractelor de finanțare în perioada de implementare și postimplementare a proiectelor pe spețe; • Extinderea listei cheltuielilor realizate în cadrul deplasărilor în interes de serviciu ce pot fi decontate sau stabilirea unei sume forfetare pe depășire, creșterea valorii diurnelor acordate. • Contractarea de sprijin extern pentru control și verificare CR cu reponsabilizarea

Etapa	Probleme	Propuneri/Soluții
	<p>contractori (nu din cauza beneficiarului)</p> <ul style="list-style-type: none"> ○ Neplata la timp a cererilor de rambursare ○ Management defectuos al proiectelor realizat de beneficiari <ul style="list-style-type: none"> ● Lipsa procedurilor / nomelor /instrucțiunilor și necesitatea stabilirii competențelor / responsabilităților dacă este cazul pentru verificarea unor documente complexe precum contracte de credit, scrisori de garantie bancara, din punct de vedere al conformitatii cu legislația în vigoare și / sau condițiile specifice intervenite în timpul implementării proiectelor. 	<p>corespunzatoare a expertilor externi (raspundere solidara cu OI/AM);</p> <ul style="list-style-type: none"> ● Acceptarea prelungirii contractelor care nu au ca motiv managementul defectuos ● Training specializat in domeniu sau angajare de expertiza externa cu precizarea clara a responsabilitatilor
Mecanism plăți	<ul style="list-style-type: none"> ● Volumul mare de documente ce trebuie verificate cu efecte directe asupra timpului legal de rambursare; ● Resurse umane corespunzatoare insuficiente; ● Nivel redus de expertiza la nivelul beneficiarilor in domeniul redactarii cererilor de rambursare. ● Existenta unei structuri de control insuficient dezvoltate din punct de vedere al resurselor umane ca urmare a condițiilor de vechime instituite pentru accesul functiile cu atributii de control prin OUG nr. 66/2011 și logistice (mijloace de transport și comunicații, acces nelimitat la informații). ● Utilizarea mijloacelor personale de transport in deplasările realizate în interes de serviciu. ● Numeroase raportari catre diverse instituții sau solicitate de aceeași instituție ● intarzaieri in plata CR 	<ul style="list-style-type: none"> ● Contractarea de sprijin extern pentru control și verificare CR cu reponsabilizarea corespunzatoare a expertilor externi (raspundere solidara cu OI/AM); ● Instruirea corespunzatoare a personalului inclusiv prin aplicarea sistemului de „schimb de experiență” și mediatizarea masurilor de tip „best practices” luate în cadrul altor programe operaționale. ● Dezvoltarea structurii de control și recrutarea de resurse umane ● Motivarea corespunzatoare financiară si/sau nefinanciară a personalului

Etapa	Probleme	Propuneri/Soluții
	<ul style="list-style-type: none"> • 	<ul style="list-style-type: none"> • Asigurarea din punct de vedere profesional a personalului • Extinderea listei cheltuielilor realizate în cadrul deplasărilor în interes de serviciu ce pot fi decontate sau stabilirea unei sume forfetare pe depasare, creșterea valorii diurnelor acordate. • Dezvoltarea unui sistem electronic de raportare și urmărirea coerenței datelor și informațiilor circulate la nivel AM OI și chiar CE. • analizarea necesarului de 15 zile lucrătoare pentru plata CR,
Sistem certificare cheltuieli eligibile	<ul style="list-style-type: none"> • Comunicare greoaie AM, OI și ACP asupra certificării cheltuielilor eligibile pentru CR pentru care a fost aprobată plata. • Problemele înregistrate în operarea sistemului SMIS – sistemul nu a prevăzut de la început toate cerințele care sunt necesare întocmirii unei declarații lunare de cheltuieli. • Imposibilitatea generării din SMIS a raportărilor solicitate. 	<ul style="list-style-type: none"> • Schimbul de date între structuri să fie unitar și corelat întocmai cu datele înregistrate în SMIS. • Generarea din SMIS a declarațiilor lunare de cheltuieli. • Stabilirea unor formate unice de raportare și tipuri de date, dar și transmiterea transparentă și unitară a oricărei informații de modificare sau procedură
Sistem instituțional	<ul style="list-style-type: none"> • Proceduri de lucru neunitare la nivelul POS CCE • Structuri de control disipate. • Nemotivarea personalului: sistem de salarizare neunitar, posibilități de promovare în carieră limitate, perfecționare aleatorie; protecția legală cu privire la activitatea desfășurată defuncționari inexistentă; • Respectarea procedurilor Sistemului de management al POS CCE pentru toate structurile implicate, AM și OI- 	<ul style="list-style-type: none"> • Elaborearea de proceduri unitare de lucru la nivel de POS CCE; • Sistem de salarizare unitar; • Sistem de recompensare raportat la gradul de răspundere și rezultatele obținute. • Perfecționarea corespunzătoare a funcționarilor;

Etapa	Probleme	Propuneri/Soluții
	<p>uri, indiferent de institutia in care acestea functioneaza</p> <ul style="list-style-type: none"> • Lipsa transparenței decizionale de la factorii de decizie din institutii la AM si la OI si in continuare catre beneficiari • Comunicare defectuoasa sau incompleta pe probleme generale de implementare • Lipsa unei proceduri la nivel de minister (toate direcții din minister) pentru circuitul documentelor 	<ul style="list-style-type: none"> • Instituirea obligativității asigurărilor de raspundere profesională și susținerea parțială a cheltuielilor generate de aceasta de către stat fie prin aplicarea de deduceri din impozitul pe venit, fie prin plata directă. • Elaborare de proceduri pentru circuitul documentelor la nivel tuturor structurilor/ ministerelor si in interieurul acestora • Eventuala includere in sistemul de proceduri ale AM /OI activtatilor de comunicare sau colaborare institutionala cu alte directii sau institutii
Altele		
Riscul foarte ridicat de dezangajare	<ul style="list-style-type: none"> • Numarul mic de personal, in special la AM care sa alcatuiasca declaratiile de cheltuieli catre ACP • lipsa planificării lunare/trimestriale a declaratiilor de cheltuieli catre ACP (toate declaratiile s-au facut in ultimile doua saptamini din anul 2012) 	<ul style="list-style-type: none"> • Analiza competenta a factorilor cu risc major, planuri de actiune concrete cu responsabilitati institutionale si individuale clare si prioritizarea implementarii acestor masuri • Fluidizarea in sensul simplificării a comunicării cu ACP pentru DCL • Alocarea de resurse umane adecvate in cel mai scurt timp posibil pentru transmiterea corecta a declaratiilor de cheltuieli catre COM. • Asigurarea cu resurse umane suficiente si

Etapa	Probleme	Propuneri/Soluții
	<ul style="list-style-type: none"> • Dificultati in utilizarea fondurilor de AT, datorate fie problematicii generale a achizitiilor publice, fie avizurilor interne necesar si mai ales lipsei de personal • Dificultati in includerea proiectelor de AT in DCL datorita procedurilor interne greoaie si fara responsabilitati clare • Lipsa de coerență a procedurilor existente SMIS și a identificării clare a competențelor de introducere în SMIS corelate cu activitatea desfășurată 	<p>competente pentru verificarea rapida a CR, inclusiv a procedurilor de achizitii publice</p> <ul style="list-style-type: none"> • Concentrarea tuturor resurselor necesare pentru lichidarea stocurilor de proiecte depuse si neevaluate la AP1 si AP3 si contractarea rapida a acestora, avand in vedere ca majoritatea sunt proiecte cu implementare scurta, care produc rapid CR si DCL • Contractarea tuturor proiectelor de pe listele de rezerva, avand in vedere ca majoritatea proiectelor POS CCE sunt cu beneficiari privati, neexistand in acest caz alte proiecte pregatite sau identificate • Identificarea posibilitatilor de suplimentare cu personal calificat • Anliza rapida si in timp real a blocajelor si masuri in timp real de depasire ale acestora • Furnizarea unor instructiuni clare privind diferite tipuri de activitati din cadrul fazelor de executie bugetara si punerea in aplicare cu celeritate