

Ministerul Fondurilor Europene

Stadiul implementării  
Acordului de Parteneriat  
2014-2020



# Programare & implementare 2014-2020

## Acțiuni 2015



1. Organizarea și funcționarea **cadrlui partenerial pentru coordonarea și managementul Acordului de Parteneriat**
2. Organizarea și funcționarea **Grupurilor de Lucru Funcționale – rezultate:**
  - Ghidul privind integrarea *principiilor orizontale* în cadrul proiectelor
  - Coordonarea intervențiilor complementare: *educație, sănătate, incluziune socială (integrarea populației roma, dezinstituționalizare comunități marginalizate)*
  - Coordonarea intervențiilor FESI 2014-2020 cu obiectivele **SUERD**
  - **Abordarea ITI** la nivelul Programelor Operaționale
  - Prioritizarea intervențiilor în cadrul **Dezvoltării Urbane Integrate**
  - **Dezvoltarea Locală aflată în responsabilitatea Comunității**
3. **Monitorizarea îndeplinirii condiționalităților ex-ante**
4. **Simplificare/standardizare documente implementare (ghiduri)**
5. **Dezvoltarea sistemului informatic (apel de proiecte, cerere de finanțare)**
6. **Demararea procesului de desemnare a autorităților**

# Programare & implementare 2014-2020

## Acțiuni 2015



7. Elaborarea programului PO Inițiativa pentru IMM-uri 2014–2020
8. Modificarea Acordului de Parteneriat
9. Stabilirea cadrului de coordonare a implementării Mecanismului pentru Conectarea Europei (CEF – Transport, Energie, Telecom)
10. Lansări cereri de proiecte/depuneri de proiecte
11. Lansări ghiduri în consultare publică
12. Stabilirea calendarului de lansări de cereri de proiecte pentru 2016
13. Elaborarea planurilor de evaluare pentru Acordul de Parteneriat și pentru programe
14. Susținerea capacității administrative - semnare memorandumuri asistență tehnică IFI

# 1. Cadrul partenerial pentru coordonarea și managementul Acordului de Parteneriat 2014-2020



- **Înființarea Comitetului pentru Coordonarea și Managementul Acordului de Parteneriat (CCMAP)** - *primul nivel de coordonare la nivel strategic* pentru asigurarea coerenței intervențiilor și sinergiile în toate fazele implementării FESI. Operaționalizarea CCMAP a fost inițiată în octombrie 2014, pe baza unei proceduri transparente de selecție a membrilor (**prima reuniune** - 23 aprilie 2015).
- **Inițierea Subcomitetelor de Coordonare Tematice (SCT)** - *al doilea nivel de coordonare*, potrivit celor cinci provocări naționale de dezvoltare identificate prin AP. **În anul 2015 au fost înființate: SCT Capital Uman (prima reuniune - 24 iunie 2015) și SCT Transporturi**
- **Grupurile de Lucru Funcționale (GLF)** - *al treilea nivel de coordonare*, acoperă atât nivelul strategic și tematic (pentru CCMAP și SCT), cât și pe cel operațional (pentru Comitetul de Management pentru Coordonarea Fondurilor ESI și Comitetele de Monitorizare ale PO). Operaționalizarea GLF-urilor, pe baza unei Proceduri generale de organizare și funcționare, este în acord cu zonele orientative de interes indicate în AP, coordonarea fiind asigurată de direcțiile din cadrul MFE relevante pentru domeniul/problematica abordată de GLF.
- **Activitatea GLF-urilor în anul 2015** a fost orientată pe **4 paliere majore**
  - Operațional,*
  - Complementarități și coerență strategică*
  - Abordări inovative*
  - Evaluare și performanță*

## 2. Rezultate ale GLF

### Ghidul privind integrarea principiilor orizontale



- ***Ghidul privind integrarea principiilor orizontale în cadrul proiectelor finanțate din FESI 2014-2020*** a fost elaborat în cadrul **GLF Principii Orizontale** și urmărește să sprijine **potențialii beneficiari FESI** în integrarea principiilor orizontale în cadrul proiectelor propuse, de la momentul pregătirii și până la finalizarea acestora. Acesta este structurat pe ***două componente majore egalitatea de șanse și tratament și dezvoltarea durabilă.***
- Ghidul va fi completat cu un ***”Îndrumar pentru autoritățile de management privind abordarea proiectelor finanțate din Fondurile Europene Structurale și de Investiții 2014-2020 din perspectiva integrării principiilor orizontale”*** pentru orienta aplicarea principiilor orizontale atât în etapa de elaborare a proiectelor, cât și pe parcursul implementării proiectelor.
- Prin ***Proiectul de AT pentru implementarea principiului parteneriatului MFE*** este asistat în promovarea unui parteneriat eficient în procesul de coordonare și gestionare a Fondurilor ESI, prin dezvoltarea și implementarea unui cadru partenerial stabil și bine organizat.

## 2. Rezultate ale GLF

### Complementaritate intervenției: educație, sănătate, incluziune



#### **EDUCAȚIE** (GLF Complementarități)

##### **Condiționări programare:**

- **POR:** *lansarea apelurilor de proiecte în domeniul infrastructurii educaționale numai după cartografierea nevoii de infrastructuri educaționale la nivel teritorial; beneficiari: parteneriate între APL și Inspectorate școlare;*
- **POCU:** *lansarea apelurilor de propuneri de proiecte care vizează creșterea participării la învățământul terțiar numai după îndeplinirea condiționalității ex-ante privind Strategia pentru învățământul terțiar;*  
*lansarea apelurilor de propuneri de proiecte care vizează formarea profesională continuă, inclusiv programe doctorale și postdoctorale, validarea competențelor și învățarea la locul de muncă numai după îndeplinirea Condiționalităților ex-ante privind Strategia națională pentru învățarea pe tot parcursul vieții și Strategia educației și formării profesionale din România 2015-2020;*

##### **POR + POCU:**

**Intervențiile pentru infrastructura educațională POR complementare cu măsurile POCU pentru îmbunătățirea competențelor și creșterea participării la educație și formare pe parcursul întregii vieți**



## 2. Rezultate ale GLF

### Complementaritate intervenției: educație, sănătate, incluziune



#### **EDUCAȚIE** (GLF Complementarități)

Învățământul antepreșcolar, preșcolar, primar și secundar/prevenirea părăsirii timpurii a școlii (OS 10.1 POR / OS 6.2-6.6 POCU):

*AMPOCU va lansa cu prioritate (martie 2016) apeluri de propuneri de proiecte în procedură noncompetitivă, pentru **acele comunități în care nu sunt necesare investiții în infrastructură** (OS 6.2, 6.4, 6.5, 6.6 – dezvoltarea de oferte educaționale pentru învățământul preșcolar (grădinițe), primar și secundar, inclusiv formarea cadrelor didactice, precum și prevenirea abandonului școlar timpuriu);*

Învățământul terțiar (OS 10.3 POR / OS 6.10 POCU):

*Complementaritatea POR/POCU va fi asigurată prin corelarea apelurilor care vizează **diversificarea ofertelor educaționale pentru învățământul terțiar** (OS 6.10 POCU) cu apelurile POR pentru **dezvoltarea și modernizarea infrastructurii de învățământ terțiar** (bugete corelate)*

## 2. Rezultate ale GLF

### Complementaritate intervenției: educație, sănătate, incluziune



#### **EDUCAȚIE (GLF Complementarități)**

Învățarea pe tot parcursul vieții și formarea profesională continuă (OS 10.2 POR / OS 6.11 și 6.16 POCU):

*Complementaritatea POR/POCU va fi asigurată prin corelarea apelurilor care vizează diversificarea ofertelor educaționale pentru învățământul profesional și tehnic inițial și continuu (OS 6.11 și 6.16 POCU) cu apelurile POR pentru dezvoltarea și modernizarea infrastructurii școlilor profesionale și tehnologice cu profil non-agricol, inclusiv a centrelor comunitare pentru învățare continuă*

#### **Concluzii**

- Corelarea apelurilor complementare POR/POCU pentru intervențiile care vizează învățământul terțiar, învățământul profesional și tehnic inițial și continuu, inclusiv prin asigurarea bugetelor corespunzătoare.



## 2. Rezultate ale GLF

### Complementaritate intervenției: educație, sănătate, incluziune



#### **SĂNĂTATE** (GLF Complementarități)

Condiționări programare:

**POR: lansarea apelurilor de proiecte în domeniul infrastructurii de sănătate numai după cartografierea nevoii de servicii de sănătate**

**POR + POCU:**

**Intervențiile pentru infrastructura de sănătate (OS 8.1 și 8.2 din POR) vor fi complementare cu intervențiile POCU (OS 4.8 - 4.11);**

#### **CONCLUZII**

- ❑ Instruirea personalului medical - doctori și asistente (POCU OS 4.8 ): lansare în două etape:
  - 50% din bugetul total alocat lansat independent de investițiile POR (instruire personal medical prin programele naționale de sănătate - martie 2016);
  - 50% din bugetul total rezervat pentru apeluri dedicate instruirii personalului medical din cadrul *infrastructurilor finanțate prin POR*, după ce acestea au devenit funcționale;
- ❑ Programe de screening (POCU OS 4.9 ): lansare în totalitate în anul 2016

## 2. Rezultate ale GLF

### Complementaritate intervenții: educație, sănătate, incluziune



#### **INCLUZIUNE SOCIALĂ** (GLF Complementarități)

**POR:** apeluri de propuneri de proiecte în procedură noncompetitivă cu bugete dedicate pe tipuri de infrastructuri care asigură servicii și personalul aferent (dezinstituționalizare copii/persoane cu dizabilități și servicii sociale pentru persoane vârstnice).

**POCU:** apeluri de propuneri de proiecte complementare (trimestrul III 2016), pentru finanțarea serviciilor sociale și a personalului aferent infrastructurilor propuse prin proiectele POR.

apeluri de propuneri de proiecte pentru asigurarea personalului necesar infrastructurilor sociale pentru persoanele cu dizabilități propuse prin Planul Național privind Dezinstituționalizarea persoanelor cu dizabilități

apeluri de propuneri de proiecte IT (POCU OS 4.7) lansate în totalitate în anul 2017, (după cunoașterea investițiilor conexe în infrastructură finanțate din POC).

#### **CONCLUZII**

- ❑ Lansare apel de propuneri de proiecte non-competitiv (POCU OS 4.6.) exclusiv pentru beneficiarii finanțărilor POR.
- ❑ Punctaj suplimentar pentru proiectele POR, dacă beneficiarul face dovada accesării POCU.
- ❑ Beneficiarul POR are obligația licențierii serviciilor sociale pentru care a fost dezvoltată infrastructura.

### 3. Monitorizarea îndeplinirii condiționalităților ex-ante



#### Condiționalități

- ✓ **Prin PO autoritățile române au asumat planuri de acțiuni specifice**, care includ termene/responsabili pentru îndeplinirea fiecăruia dintre criteriile neîndeplinite la data aprobării programului respectiv asociate condiționalităților ex-ante (conform *Reg. 1303/2013 termenul limită până la care Statul Membru trebuie să facă dovada îndeplinirii tuturor condiționalităților - 31.12.2016*).
- ✓ **MFE asigură monitorizarea îndeplinirea planurilor de acțiuni; lunar se solicită instituțiilor actualizarea Tabelului de monitorizare a condiționalităților ex-ante tematic/orizontale** aplicabile la nivel național **care este transmis COM. Pe măsură ce o condiționalitate este îndeplinită justificarea este încărcată în SFC.**
- ✓ **În prezent, dintr-un total de 36 de condiționalități ex-ante, 13 sunt îndeplinite și 23 sunt parțial îndeplinite**, pentru o serie dintre acestea, implementarea planurilor de acțiune este întârziată fiind necesare decizii urgente la nivel de conducere pentru deblocarea situației (condiționalitatea 1.1 – CDI, condiționalitățile 2.1, 2.2 – TIC, condiționalitatea 5.1 – riscuri, condiționalitatea 6.2 – deșeuri, condiționalitățile 7.1, 7.2, 7.3 – transporturi, condiționalitățile 8.1, 8.3, 8.4 – ocupare, condiționalitatea 9.3 – sănătate, condiționalitățile 10.2, 10.3 – educație) .



## 5. Dezvoltarea sistemului informatic

*România, în calitate de Stat Membru, are în vedere dezvoltarea și implementarea:*

- ✓ **sistemului informatic unitar (SMIS2014+)** pentru înregistrarea/stocarea, în format electronic, a datelor referitoare la fiecare proiect,
- ✓ **sistemului electronic de schimb de date (MySMIS2014)**, între beneficiari și AM/OI/AC/AA pentru asigurarea colectării în totalitate a informațiilor referitoare la proiectele finanțate din FESI.

**SMIS2014+ și MySMIS2014 se află în etapa de analiză/dezvoltare/implementare:**

- ✓ Au fost definite și implementate caracteristicile aferente procedurii de înregistrare și autentificare în sistemul informatic pentru beneficiari:
  - *Validarea datelor de identificare a utilizatorilor (MySMIS2014 – Baza de Date pentru Evidența Populației)*
  - *Utilizarea semnăturii electronice în sistem*
- ✓ Modulele realizate (în testare): *Cerere de Finanțare și Apel de proiecte / Cereri de propuneri de proiecte (termen estimat pentru finalizare aplicații 31 martie).*

## 6. Demararea procesului de desemnare a autorităților



### *Planul de acțiuni pentru desemnarea autorităților pentru perioada de programare 2014-2020 (conform Ghidului de desemnare):*

- ✓ Asigurarea formulării cerințelor de dezvoltare și a testării implicate pentru toate componentele MySMIS/SMIS;
- ✓ Definitivarea organizării interne a AM;
- ✓ Asigurarea elementelor de politică a resurselor umane, conform cerințelor din documentele comunitare;
- ✓ Definitivarea cadrului anti-fraudă la nivelul PO;
- ✓ Finalizarea procedurilor operaționale pentru funcțiile standard AM;
- ✓ Stabilirea cadrului de relaționare cu AC și AA;
- ✓ Stabilirea cadrului de delegare a funcțiilor și reglementarea relației cu OI;
- ✓ Definitivarea cadrului inter-instituțional suport pentru verificări achiziții publice;
- ✓ Semnarea/revizuirea protocoalelor interinstituționale (ANI, DLAF, ONRC, ANAF, Consiliul Concurenței, etc.);
- ✓ Identificarea părții sistemelor de management și control legate de mediul de control intern care sunt, în esență, identice cu cele din perioada de programare anterioară;
- ✓ Definitivarea descrierii de sistem.

## 7-8. Elaborarea PO Inițiativa pentru IMM-uri 2014-2020/ Modificarea Acordului de Parteneriat



### *PO Inițiativa pentru IMM-uri 2014-2020*

- ✓ **Programul urmărește facilitarea accesului la finanțare al IMM-urilor din România,** pentru creșterea productivității, a inovării și a capacității acestora de a crește pe piețele regionale/naționale/internaționale.
- ✓ **Bugetul alocat programului (100 mil euro) se implementează printr-un instrument de tip garantare neplafonată de portofoliu** (resurse HORIZON 2020, FEI, BEI și FEDR). Totodată, se creează un sub-portofoliu minim de credite care corespund criteriilor de eligibilitate HORIZON 2020, care se adresează IMM-urilor care dezvoltă produse/servicii inovatoare sau care alocă resurse cheltuielilor de cercetare și inovare.
- ✓ Analiza ex-ante, prin care garanția neplafonată este identificată ca instrument destinat asigurării finanțării întreprinderilor în perioada de programare 2014-2020, reflectă corelarea între stadiul de dezvoltare al afacerii și instrumentele financiare adecvate utilizate în cadrul fiecărui program (POC, POCU, POR, POIIMM).

*Acordul de Parteneriat a fost modificat corespunzător în decembrie 2015.*



## 9. Cadru de coordonare a implementării Mecanismului pentru Conectarea Europei (CEF)



- ✓ **Mecanismul pentru Conectarea Europei** (*Connecting Europe Facility – CEF*, Reg. CE 1316/2013) – mecanism implementat la nivelul CE prin **Innovation and Networks Executive Agency (INEA)**
- ✓ Sprijină implementarea proiectelor de interes comun care vizează dezvoltarea și construcția unor infrastructuri și servicii noi sau modernizarea infrastructurilor și serviciilor existente în **sectoarele transporturilor, telecomunicațiilor și energiei**.
- ✓ **Aplicațiile sunt depuse direct** de către beneficiari, autorități publice sau private, **la Comisia Europeană**, rolul Statului Membru fiind acela de avizator al acestor aplicații (art. 9).
- ✓ Anterior transmiterii aplicațiilor de finanțare spre avizarea către MFE, acestea sunt **evaluate din punct de vedere al oportunității de către ministerele de linie** care emit un aviz tehnic privind propunerea de proiect
- ✓ MFE - ministerele de linie (Transport, Comunicații și Energie) **protocoale de colaborare**.

Situația lansărilor în 2015 și pentru anii 2016 – 2017 se prezintă astfel:



# 10 - 12 Lansări cereri de proiecte/Ghiduri/Calendar lansări

Program Operațional	Alocare UE 2014-2020	2015			2016		2017
		Ghiduri în consultare	Apeluri lansate	Alocare	Apeluri de lansat	Alocare	Apeluri de lansat
	(mil. euro)	(nr.)	(nr.)	(%)	(nr.)	%	(nr.)
Infrastructură mare	9.418,52	21	0	0	23	98,5	3
Competitivitate	1.329,79	11	8	30,79	17	69,21	0
Capital Uman	4.326,84	6	0	0	48	47,17	12
Asistență Tehnică	212,77	1	1	NA	depunere continuă	NA	depunere continuă
Regional	6.600,00	6	0	0	33	95,5	0
Capacitate Administrativă	553,19	5	2	10	10	60	6
Pescuit și Afaceri Maritime	168,42	0	0	0	27	38,48	58
Ajutorarea persoanelor Dezavantajate	441	NA	NA	NA	depunere continuă	16	depunere continuă
<b>TOTAL</b>	<b>23050,53</b>	<b>50</b>	<b>11</b>	<b>3</b>	<b>158</b>	<b>82,72</b>	<b>79</b>

## 13. Planuri de evaluare pentru Acordul de Parteneriat și pentru programe



### *Evaluare*

- ✓ Autoritățile române au asumat elaborarea **unui plan de evaluare la nivelul Acordului de Parteneriat și a câte unui plan de evaluare la nivelul fiecărui program operațional** potrivit art. 56(3) din Reg. (UE) nr. 1303/2013 privind stabilirea dispozițiilor comune.
- ✓ Planul de evaluare la nivelul AP include teme de evaluare privind efectele la nivel macro și aspectele orizontale ale sistemului în care sunt implementate fondurile, iar planurile de evaluare la nivelul PO abordează aspecte legate de obiectivele specifice ale programelor.
- ✓ **Politica de coeziune**, în perioada 2014-2020, **este orientată spre rezultate**; astfel, **impactul programelor trebuie să fie evaluat** din perspectiva țintelor Strategiei Europa 2020, PIB-ului și șomajului în aria de acoperire a programului, precum și obiectivele atribuite fiecărei priorități.

## 14. Capacitate administrativă - Memorandum-uri asistență tehnică IFI



*MFE asigură coordonarea asistenței tehnice primită de România în cadrul acordurilor cu Instituții Financiare Internaționale (IFI): finalizarea negocierilor și semnarea Memorandumului cu Banca Europeană de Investiții (BEI), Banca Mondială (BM), respectiv cu Banca Europeană pentru Reconstrucție și Dezvoltare (BERD).*

- ✓ ***BEI:** Memorandumul de Înțelegere privind Sprijinul pentru Implementarea Proiectelor între Guvernul României și Banca Europeană de Investiții - Semnat la Luxemburg la 21.12.2015 și la București la 23.01.2015*
- ✓ ***BM:** Memorandumul de Înțelegere privind Parteneriatul pentru Modernizarea Administrației Publice și Sprijinirea Reformelor Structurale între Guvernul României și Banca Mondială - Semnat la București la 11.01.2016*
- ✓ ***BERD:** Memorandumul de Înțelegere între Guvernul României și BERD privind Sprijinul pentru Implementarea Proiectelor Finanțate din Instrumentele Structurale ale Uniunii Europene – semnare în curs*

# Concluzii



## EDUCAȚIE

- ✓ Corelarea apelurilor complementare POR/POCU pentru intervențiile care vizează învățământul terțiar, învățământul profesional și tehnic inițial și continuu, inclusiv prin asigurarea bugetelor corespunzătoare.

## SĂNĂTATE

- ✓ Instruirea personalului medical - lansare în două etape: independent de investițiile POR martie 2016 și apeluri pentru instruirea personalului medical din cadrul *infrastructurilor finanțate prin POR, după ce acestea au devenit funcționale*;
- ✓ Programe de screening (POCU OS 4.9): lansare în totalitate în anul 2016;

## INCLUZIUNE SOCIALĂ

- ✓ Lansare apel de propuneri de proiecte non-competitiv pentru beneficiarii finanțării POR.
- ✓ Punctaj suplimentar pentru proiectele POR, dacă beneficiarul face dovada accesării POCU;
- ✓ Beneficiarul POR are obligația licențierii serviciilor sociale pentru care a fost dezvoltată infrastructura.

## DEZVOLTARE LOCALĂ SUB RESPONSABILITATEA COMUNITĂȚII

- ✓ Lansarea apelului de propuneri de proiecte POCU OS5.2: aprilie 2016, corelat GAL-urile vor organiza apelurile de propuneri de proiecte de infrastructură socială;
- ✓ Lansarea *apelului de propuneri de proiecte POCU OS5.2, în procedură noncompetitivă, pentru beneficiarii LEADER* decembrie 2016.



Vă multumim!

[www.fonduri-ue.ro](http://www.fonduri-ue.ro)