

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

1. Titlul proiectului de act normativ

Hotărâre a Guvernului pentru modificarea și completarea articolului 2 din Hotărârea Guvernului nr.678/2015 privind închiderea programelor operaționale finanțate în perioada 2007-2013 prin Fondul European de Dezvoltare Regională, Fondul Social European, Fondul de Coeziune și Fondul European pentru Pescuit

2. Motivele emiterii proiectului de act normativ

<p>1. Descrierea situației actuale</p>	<p>Potrivit Regulamentelor UE aplicabile asistenței financiare nerambursabile a Uniunii Europene pentru perioada 2007-2013, perioada de eligibilitate a cheltuielilor efectuate în cadrul programelor se încheie la 31 decembrie 2015, iar Comisia Europeană va rambursa cheltuielile declarate până la data de 31 martie 2017, când fiecare Stat membru are obligația transmiterii la Comisie a documentelor ce formează „pachetul de închidere”.</p> <p>Pentru realizarea în condiții optime a procesului de închidere a exercițiului de programare 2007-2013, Comisia Europeană a aprobat, prin decizie [C(2015)2771 din 30 aprilie 2015], orientările pe care statele membre trebuie să le urmeze și a stabilit termene de recomandare pentru anumite etape în cadrul acestui proces.</p> <p>Având în vedere consecințele pe care nerespectarea acestor termene le are asupra absorbției finale a fondurilor alocate în perioada 2007-2013, precum și complexitatea documentelor ce trebuie prezentate Comisiei pentru închiderea programelor, prin Hotărârea de Guvern nr.678 din 19 august 2015 au fost stabilite principalele activități și termene intermediare, care trebuie respectate de către toate structurile implicate în închiderea programelor operaționale finanțate în perioada 2007-2013 din cele patru fonduri menționate în titlul actului normativ.</p> <p>În conformitate cu orientările Comisiei Europene referitoare la închiderea programelor, la momentul depunerii documentelor de închidere, statele membre trebuie să se asigure că toate proiectele incluse în declarația finală de cheltuieli sunt funcționale, ceea ce înseamnă că sunt finalizate și în uz, pentru a fi considerate eligibile.</p> <p>Potrivit art. 2 lit. f) din HG nr.678/2015, autoritățile de management au obligația transmiterii la Autoritatea de Certificare și Plată a declarației finale de cheltuieli pentru program până la data de 1 septembrie 2016.</p> <p>În aceste condiții, pentru reducerea numărului proiectelor nefuncționale care vor fi incluse în declarația finală de cheltuieli, există posibilitatea ca proiectele aflate în implementare la data de 31 decembrie 2015 să fie finalizate și în uz până la data limită prevăzută în art. 1, alin.(4) lit. c) din HG nr.678/2015, respectiv 1 noiembrie 2016.</p> <p>În acest scop, autoritățile de management pot încheia acte adiționale</p>
--	--

	<p>la contractele de finanțare, prin care să prevadă prelungirea duratei contractelor de finanțare după 31 decembrie 2015, dar nu mai târziu de 30 iunie 2016. Actele adiționale vor include totodată obligația beneficiarilor de a suporta toate cheltuielile aferente finalizării proiectului în perioada de prelungire a contractului de finanțare dincolo de 31 decembrie 2015.</p> <p>Având în vedere că Regulamentul (CE) nr. 1083/2013 de stabilire a unor dispoziții generale privind Fondul European de Dezvoltare Regională, Fondul Social European, Fondul de Coeziune și Fondul European pentru Pescuit prevede numai data finală de eligibilitate a cheltuielilor achitate de beneficiari, 31 decembrie 2015 (art.56 alin.1) și nu impune nici un alt termen pentru angajamentele juridice și financiare la nivel național, se impune introducerea în HG nr.678/2015 a unei prevederi care să constituie temei legal pentru extinderea de către autoritățile de management a perioadei de implementare a proiectelor după data de 31 decembrie 2015.</p> <p>Pentru ca această nouă prevedere să nu aducă atingere celorlalte termene și activități stabilite prin actul normativ (verificările autorității de management și transmiterea declarației finale la Autoritatea de Certificare și Plată), se va stabili ca prelungirea duratei contractului de finanțare să nu depășească data de 30 iunie 2016.</p> <p>Menționarea suportării de către beneficiari a tuturor cheltuielilor ce se vor efectua în perioada de prelungire pentru finalizarea proiectelor a fost necesară pentru a nu se interpreta textul nou introdus ca o derogare de la prevederile regulamentare privind data limită de eligibilitate a cheltuielilor.</p>
2. Schimbări preconizate	Prin acest act normativ nu se preconizează schimbări în cadrul legal și procedural de implementare a programelor operaționale sau de competențe a structurilor vizate.
3. Alte informații	Nu au fost identificate

3. Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
1 ¹ . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5. Alte informații	Nu au fost identificate

4. Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- mii lei -						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit (iii) sume recuperate de la CE/AELS b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau	Nu este cazul.					

cheltuielilor bugetare	
7. Alte informații	Nu au fost identificate.

5. Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Nu este cazul.
1 ¹ . Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Proiectul de act normativ este conform cu Regulamentele UE aplicabile fondurilor din care sunt finanțate programele operaționale vizate.
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
6. Alte informații	Nu au fost identificate

6. Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Procesul de consultare s-a realizat cu structurile/instituțiile implicate.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul a fost avizat de Consiliul Legislativ
6. Alte informații	Nu au fost identificate

7. Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Au fost întreprinse demersurile legale prevăzute de art. 7 alin. (1) din Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 561/2009.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3. Alte informații	Nu au fost identificate

8. Măsuri de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Punerea în aplicare a prevederilor Hotărârii Guvernului de modificare a Hotărârii Guvernului nr.678/2015 va fi realizată de autoritățile de management ale programelor vizate de actul normativ. Modificarea nu presupune înființarea de noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente.
---	---

Față de cele prezentate mai sus, a fost promovată prezenta Hotărâre a Guvernului pentru modificarea și completarea articolului 2 din Hotărârea Guvernului nr.678/2015 privind închiderea programelor operaționale finanțate în perioada 2007-2013 prin Fondul European de Dezvoltare Regională, Fondul Social European, Fondul de Coeziune și Fondul European pentru Pescuit.

MINISTRUL FONDURILOR EUROPENE

Carmen Aura RĂDUCU

Avizăm favorabil:

**VICEPRIM-MINISTRU
MINISTRUL DEZVOLTĂRII
REGIONALE ȘI
ADMINISTRAȚIEI PUBLICE**

Vasile DÎNCU

**MINISTRUL AGRICULTURII ȘI
DEZVOLTĂRII RURALE**

Achim IRIMESCU

**MINISTRUL FINANȚELOR
PUBLICE**

Anca Dana DRAGU

**MINISTRUL AFACERILOR
EXTERNE**

Lazăr COMĂNESCU

MINISTRUL JUSTIȚIEI

Raluca Alexandra PRUNĂ