

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1 Titlul prezentului act normativ

HOTĂRÂRE

pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 972/2015 privind aplicarea corecțiilor financiare solicitate de Comisia Europeană asupra cheltuielilor finanțate din cadrul axei prioritare 1 a Programului operațional sectorial „Creșterea Competitivității Economice”

Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale	<p>Prin scrisoarea Ares(2015) 1448499/01.04.2015, Comisia Europeană (CE) a comunicat întreruperea termenului de plată pentru aplicația de plată nr. 25, transmisă la CE în luna decembrie 2014.</p> <p>Motivul prezentat de CE pentru această întrerupere îl reprezintă constatarea de către Autoritatea de Audit, în Raportul Anual de Control aferent anului 2014, a unor deficiențe ale sistemelor de management și control în ceea ce privește verificarea corespunzătoare a procedurilor de selecție - eligibilitatea agenților economici - a întreprinderilor mici și mijlocii, beneficiari ai axei prioritare 1 a Programului Operațional Sectorial "Creșterea Competitivității Economice" (POS CCE). Această constatare a fost confirmată și de către auditorii DG REGIO, ca urmare a misiunii de verificare la fața locului, organizată în luna ianuarie 2015.</p> <p>Autoritatea de Management pentru POS CCE (AM POSCCE) a elaborat și a dus la îndeplinire un plan de măsuri conform căruia s-a re-verificat statutul juridic al beneficiarilor întreprinderi mici și mijlocii, pentru cca. 1.780 contracte de finanțare ale căror cheltuieli efectuate au fost incluse în aplicațiile de plată transmise la CE, până la data de 30 noiembrie 2015, precum și pentru alte contracte de finanțare ale căror cheltuieli nu au fost incluse în aplicații de plată transmise la CE, utilizând o aplicație informatică specifică și beneficiind de consultanță din partea Consiliului Concurenței.</p> <p>Urmare a verificării de către Autoritatea de Audit, dar și de către auditorii CE, în cadrul misiunii nr.2015/RO/REGIO/C2/1366/2, a modului în care au fost implementate acțiunile prevăzute în planul de măsuri și în care au fost efectuate re-verificările, a rezultat, pentru eșantionul verificat, o eroare de 3,87%, care depășește pragul de materialitate de 2%.</p> <p>Având în vedere cele de mai sus, pentru protejarea intereselor financiare ale Uniunii Europene, în conformitate cu orientările CE privind corecțiile financiare, și în temeiul art. 99 și 100 din Regulamentul (CE) nr. 1083/2006 <i>de stabilire a anumitor dispoziții generale privind Fondul European de Dezvoltare Regională, Fondul Social European și Fondul de Coeziune și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 1260/1999</i>, DG REGIO a propus aplicarea unei corecții financiare în</p>
------------------------------------------	----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

	<p>procent de 2% la nivelul axei prioritare 1, pentru contractele de finanțare ale căror cheltuieli au fost incluse în aplicațiile de plată transmise la CE, până la data de 30 noiembrie 2015.</p> <p>Corecția financiară a fost implementată, prin aplicarea măsurii de decertificare definitivă a unui procent de 2% din cheltuielile deja certificate, cu ocazia declarației de cheltuieli transmisă CE în luna decembrie 2015.</p> <p>Pentru cheltuielile care se vor declara ulterior CE, corecția financiară urma să se aplice succesiv, prin deduceri procentuale definitive, atâta timp cât în declarațiile de cheltuieli sunt incluse cheltuieli aferente respectivelor contracte de finanțare.</p> <p>Cu toate acestea, având în vedere rata de eroare de 3,87% stabilită de Autoritatea de Audit, conform scrisorii Ares(2016) 1279913/14.03.2016, CE consideră că este necesară aplicarea unei corecții financiare de 2%, prin deducere procentuală definitivă și pentru proiectele care nu au avut cheltuieli incluse în declarații de cheltuieli transmise la CE până la 30 noiembrie 2015.</p> <p>Menționăm faptul că, în luna decembrie 2015, Autoritatea de Certificare și Plată din cadrul Ministerul Finanțelor Publice a aplicat, la solicitarea AM POSCCE, formulată ca urmare a propunerii CE, măsura deducerii procentuale temporare a unui procent de 5% asupra cheltuielilor aferente contractelor de finanțare încheiate cu beneficiarii întreprinderi mici și mijlocii din cadrul axei prioritare 1, aferente proiectelor pentru care nu au mai fost declarate cheltuieli la CE.</p> <p>În condițiile în care s-a convenit de către CE, prin scrisoarea Ares(2016) 1279913/14.03.2016, să se aplice numai un procent de 2% generalizat pentru toate tipurile de cheltuieli aferente acestei axe, este necesară efectuarea operațiunii de regularizare financiară prevăzută la art.57¹ alin.(6) din Ordonanța Guvernului nr.66/2011 <i>privind prevenirea, constatarea și sancționarea neregulilor apărute în obținerea și utilizarea fondurilor europene și/sau a fondurilor publice naționale aferente acestora</i>, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.142/2012 cu modificările și completările ulterioare.</p> <p>Prin scrisoarea citată mai sus, CE menționează că a luat notă de reverificările efectuate de AM POSCCE și, urmare a analizării rezultatelor acestor reverificări, a decis aplicarea unei corecții de 2% pentru toate cheltuielile aferente operațiunilor efectuate de beneficiarii întreprinderi mici și mijlocii în cadrul Axei 1, indiferent de măsurile individuale care sunt întreprinse de AM, în baza constatărilor formulate de AM POSCCE și de Autoritatea de Audit, în contextul procesului de reverificare. Astfel, AM POSCCE are obligația de a aplica prevederile relevante din OUG nr.66/2011 cu modificările și completările ulterioare, independent de aplicarea prevederilor acestui proiect de act normativ.</p>
2. Schimbări preconizate	<p>Aprobarea aplicării de către autoritățile române a corecției financiare sub formă de deducere procentuală definitivă de 2% la nivelul axei prioritare 1 a POS CCE, pentru cheltuielile efective aferente tuturor contractelor de finanțare încheiate cu beneficiari întreprinderi mici și mijlocii, finanțați din axa prioritară 1 "Un sistem inovativ și eco-eficient de producție" a POSCCE, înregistrate în sistemul informatic SMIS pe alte categorii decât 301 "Investiții întreprinderi mari sector productiv" și 304 – "Instrumente financiare".</p>
3. Alte informații	<p>Neadoptarea acestui act normativ, va face imposibilă respectarea cerinței CE, respectiv conformarea de către Autoritatea de Certificare și Plată din Ministerul Finanțelor Publice, a faptului că deducerea procentuală definitivă de 2% a fost corect aplicată, la fiecare declarație de plată, transmisă la CE până la închiderea programului, așa cum este solicitat prin scrisoarea Ares(2016) 1279913/14.03.2016.</p>

Secțiunea a 3-a Impactul socio-economic al prezentului act normativ

1. Impactul macroeconomic	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
1. ¹ Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
2 ¹ Impactul asupra sarcinilor administrative	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
2 ² Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Impactul social	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Impactul asupra mediului	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte informații	Nu este cazul.

Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Având în vedere că obiectul prezentei hotărâri de Guvern îl reprezintă aplicarea de corecții financiare prin deduceri procentuale definitive impactul aplicării acestei măsuri asupra veniturilor bugetului general consolidat nu poate fi cuantificat la acest moment.

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani	Media pe 5 ani
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugetele locale: i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări	Nu este cazul.		
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii	Nu este cazul.		

3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	Nu este cazul.
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Nu este cazul.
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Nu este cazul.
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Nu este cazul.
7. Alte informații	Nu este cazul.

Secțiunea a 5-a Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Nu este cazul.
1 ¹ Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare.	Proiectul de act normativ este conform cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare
Denumirea actului sau documentului comunitar, numărul, data adoptării și data publicării	Gradul de conformitate (se conformează/ nu se conformează)
Regulamentul (CE, Euratom) nr. 2988/95 al Consiliului din 18 decembrie 1995 privind protecția intereselor financiare ale Comunităților Europene, publicat în Jurnalul Oficial al Comunităților Europene L 312 din 23 decembrie 1995	se conformează
Regulamentul (CE) nr. 1083/2006 al Consiliului din 11 iulie 2006 de stabilire a anumitor dispoziții generale privind Fondul European de Dezvoltare Regională, Fondul Social European și Fondul de coeziune și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 1260/1999, publicat în Jurnalul Oficial al Comunităților Europene L 210 din 31 iulie 2006	se conformează
Regulamentul (CE) nr. 1828/2006 al Comisiei din 8 decembrie 2006 de stabilire a normelor de punere în aplicare a Regulamentului (CE) nr. 1083/2006 al Consiliului de stabilire a anumitor dispoziții generale privind Fondul European de Dezvoltare Regională, Fondul Social European și Fondul de Coeziune și a Regulamentului (CE) nr. 1080/2006 al Parlamentului European și al Consiliului privind Fondul European de	se conformează

Dezvoltare Regională, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene, L 371 din 27 decembrie 2006.	
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	Nu este cazul.

Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării prezentului act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu are ca obiect activități ale acestor organizații
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu are ca obiect activități ale acestor organizații
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Nu este cazul.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ În conformitate cu prevederile Legii nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și ale Hotărârii Guvernului nr. 561/2009 pentru aprobarea Regulamentului privind procedurile, la	

nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării, este necesară avizarea prezentului proiect de act normativ de către Consiliul Legislativ.	
6. Alte informații	Nu este cazul.

Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea prezentului act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Informarea a fost realizată prin publicarea pe pagina de internet a Ministerului Fondurilor Europene (www.fonduri-ue.ro)
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu are impact asupra mediului, asupra sănătății și securității cetățenilor sau a diversității biologice
3. Alte informații	Nu este cazul.

Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente.	Nu este cazul.
2. Alte informații	Nu este cazul.

Față de cele prezentate, în temeiul art. 108 din Constituția României, republicată, și al art. 57¹ alin. (5) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 66/2011 privind prevenirea, constatarea și sancționarea neregulilor apărute în obținerea și utilizarea fondurilor europene și/sau a fondurilor publice naționale aferente acestora, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 142/2012, cu modificările și completările ulterioare, s-a elaborat prezentul proiect de Hotărâre a Guvernului pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 972/2015 privind aplicarea corecțiilor financiare solicitate de Comisia Europeană asupra cheltuielilor finanțate din cadrul axei prioritare 1 – *”Un sistem inovativ și eco - eficient de producție”* a Programului operațional sectorial „Creșterea Competitivității Economice”, pe care, dacă sunteți de acord, vă rugăm să-l adoptați.

**MINISTRUL FINANTELOR PUBLICE
ANCA DANA DRAGU**

**MINISTRUL FONDURILOR EUROPENE
CRISTIAN GHINEA**

Avizat favorabil,

**MINISTRUL JUSTIȚIEI
RALUCA ALEXANDRA PRUNĂ**

**MINISTRUL AFACERILOR EXTERNE
LAZĂR COMĂNESCU**