

NOTĂ DE FUNDAMENTARE
1. Titlul proiectului de act normativ

HOTĂRÂRE
pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 1405/2010
privind aprobarea utilizării unor condiții contractuale ale Federației Internaționale a
Inginerilor Consultanți în Domeniul Construcțiilor (FIDIC) pentru obiective de investiții din
domeniul infrastructurii de transport de interes național, finanțate din fonduri publice

2. Motivele emiterii actului normativ

1.Descrierea situației actuale	<p>Obiectivele de investiții finanțate din fonduri publice sunt realizate pentru a răspunde nevoilor de dezvoltare ale României în vederea creșterii calității vieții și promovării coeziunii sociale și reducerea disparităților economice și sociale dintre România și Statele Membre ale UE.</p> <p>Până în prezent aplicarea neunitară a unor condiții de contract pentru proiectele de investiții finanțate din fonduri publice a condus la abordări deficitare în sistemul de management tehnico-financiar, cu următoarele efecte negative:</p> <ul style="list-style-type: none">a) întâzieri în procedurile de atribuire a contractelor de lucrări, indivizibil legate de calitatea slabă a documentațiilorb) blocaje majore în derularea contractelor de lucrări ca urmare a disputelor/litigiilor între părțile contractante și, de cele mai multe ori, cu impact financiar asupra bugetului de stat și asupra absorbției fondurilor nerambursabilec) ineficiența utilizării fondurilor publice prin costurile suplimentare rezultate din dispute/litigii între părțile contractanted) ineficiența instituțională, procedurală și tehnico-financiară în gestionarea contractelor de lucrărie) calitatea slabă și neconformitățile în execuția obiectivelor de investițiif) alterarea drepturilor și/sau obligațiilor operatorilor economici prin condițiile de contract, cu consecințe negative asupra actului de atribuire a contractelor și a implementării contractelor de lucrări. <p>În totalitatea lor acestea reprezintă deficiențe sistemice ce au impiedicat asupra absorbției fondurilor europene, dar și asupra bugetului de stat prin cheltuirea unor sume suplimentare.</p> <p>Strategia Națională în domeniul Achizițiilor Publice a fost elaborată, negociată, definitivată și agreată de reprezentanții instituțiilor naționale implicate (MFE, MFP, ANRM, UCVAP, MDRAP, CNSC, Cancelaria PM) împreună cu Comisia Europeană (DG REGIO și DG GROW) și a fost ulterior adoptată, la nivel național, prin HG nr. 501/2015.</p> <p>Strategia Națională în domeniul Achizițiilor Publice reprezintă una dintre condiționalitățile ex-ante orizontale asumate prin Acordul de Parteneriat iar îndeplinirea acțiunilor convenite este monitorizată lunar de către Comisia Europeană.</p> <p>Adoptarea condițiilor de contract bazate pe contractele FIDIC în legislația națională este una dintre acțiunile convenite în capitolul 4 al Strategiei, cu termen de realizare decembrie 2015:</p> <p><i>„Pe baza experienței anterioare în implementarea finanțărilor UE, legislația națională va fi modificată pentru a introduce obligativitatea utilizării condițiilor de contract FIDIC în gestionarea contractelor de lucrări. Această măsură va alinia abordarea gestionării contractelor pentru toate sursele de finanțare și va asigura o alocare echilibrată a riscurilor între angajator, antreprenor și inginer.”</i> (cap. IV Strategia Națională în domeniul Achizițiilor Publice).</p>
--------------------------------	--

	<p>Existența unor condiții de contract de lucrări de bună calitate este un element esențial pentru:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Implementarea contractelor de lucrări în bune condiții: forme de contract deficiente, neclare sau incomplete generează dificultăți în derularea contractelor, incertitudine contractuală și legală, blocaje și întârzieri. - Asigurarea unei competiții efective în faza de licitație: forme de contract deficiente sau condiții contractuale dezechilibrate îi descurajează pe antreprenorii serioși să participe la licitații. <p>În acest sens, adoptarea în legislația națională a unor forme de contracte de lucrări bazate pe contractele FIDIC este soluția care asigura un cadru de reglementare unitar, aliniat la practica internațională și care răspunde problemelor majore în implementarea proiectelor de infrastructură (aplicarea unor condiții de contract dezechilibrate și abuzive, întârzieri majore în atribuirea contractelor, lipsa unei abordări unitare și coerente în aplicarea condițiilor de contract, revendicări, dispute și litigii, etc.).</p> <p>Totodată, în contextul implementării Programului Operațional Infrastructură Mare (program cu o alocare totală pentru investiții de 11,88 miliarde euro și o alocare financiară nerambursabilă de peste 41% din totalul fondurilor structurale și de investiții acordate României în perioada de programare 2014 – 2020), în mod repetat reprezentanții beneficiarilor, constructorilor, consultanților și a asociațiilor profesionale cu reprezentativitate națională și internațională au solicitat extinderea utilizării condițiilor de contract FIDIC pentru toate investițiile semnificative, cu un buget de peste 5 milioane de euro, având în vedere faptul că acestea conțin cele mai bune practici la nivel internațional și cele mai bune modele de împărțire a riscurilor pentru obținerea celor mai mici costuri pe proiect pe termen lung.</p>
1^1. Acte comunitare transpuse	Nu au fost identificate.
2. Schimbări preconizate	<p>Prin modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 1.405/2010 se va asigura atât corelarea condițiilor de contract cu prevederi ale legislației naționale incidente cât și clarificarea anumitor etape în managementul contractelor, pe baza experienței și a bunelor practici în domeniu.</p> <p>Astfel, principalele modificări și completări preconizate se referă la următoarele prevederi contractuale parte a Anexei la HG nr. 1405/2010:</p> <ul style="list-style-type: none"> • recuperarea avansului conform legislației naționale, • condițiile de acceptare și de restituire a garanției de bună execuție, • alocarea riscurilor și obligațiile de proiectare, • clarificări cu privire la procedura de modificare, • jurnalul de șantier, • stabilirea modului de soluționare a disputelor, • receptia finală, • plata sumelor reținute contra unei garanții bancare, • procedura de arbitraj, • condițiile de reziliere de către beneficiar, • controale și misiuni de audit etc. <p>Totodată, prin modificarea HG nr.1405/2010 se va asigura un cadru unitar de management și implementare a investițiilor publice, fiind obligatorie utilizarea condițiilor standard generale la nivelul tuturor obiectivelor de investiții cu o valoare egală sau mai mare de 5 milioane de euro.</p>

3. Alte informații	Raportul elaborat de Banca Mondiala privind „Îmbunătățirea cadrului național pentru pregătirea și implementarea proiectelor de investiții publice”, emis în 13 mai 2013, având ca beneficiar Ministerul Fondurilor Europene, subliniază necesitatea și importanța utilizării condițiilor standardizate de contract FIDIC, acestea fiind recunoscute și utilizate pe plan mondial în peste 90 de țări dar și de către cele mai mari instituții financiare din lume. Prezentului proiect de act normativ a fost realizat cu asistență tehnică din partea Băncii Europene de Investiții.

3. Impactul socio-economic

1. Impactul macroeconomic	Dezvoltarea și modernizarea rețelelor infrastructurii de transport national.
1 ¹ . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Prezentul proiect de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Actul normativ stimulează în mod indirect participarea agenților economici la realizarea lucrărilor de construcții a obiectivelor de investiții din domeniul transporturilor, într-un cadru contractual care să acopere responsabilități bine definite în acest sens, pentru fiecare parte contractantă a contractului de achiziție publică. De asemenea, permite facilitarea contractării transparente a unor lucrări de interes public național.
2 ¹ . Impactul asupra sarcinilor administrative	Prezentul proiect de act normativ nu se referă la acest subiect.
2 ² . Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Prezentul proiect de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Impactul social	Majorarea volumului obiectivelor de investiții din domeniul transporturilor la nivel național; Creșterea gradului de absorbție a fondurilor europene, precum și un management mai bun a fondurilor publice;
4. Impactul asupra mediului	Prezentul proiect de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte informații	Nu au fost identificate.

4. Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- mil lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit (iii) accize b) bugete locale	Prezentul proiect de act normativ nu se referă la acest subiect.					

(i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat (i) contribuții de asigurări	
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii	Prezentul proiect de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Impact financiar plus/minus, din care: a) buget de stat*) b) bugete locale	Prezentul proiect de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Prezentul proiect de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare.	Prezentul proiect de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Prezentul proiect de act normativ nu se referă la acest subiect.
7. Alte informații	

5. Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ, b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	a) Se modifică și se completează: - Hotărârea Guvernului nr.1405/2010 privind aprobarea utilizării unor condiții contractuale ale Federației Internaționale a Inginerilor Consultanți în Domeniul Construcțiilor (FIDIC) pentru obiective de investiții din domeniul infrastructurii de transport de interes național, finanțate din fonduri publice. Se abrogă: - Ordinul ministrului transporturilor nr. 1317/2014 pentru aprobarea condițiilor contractuale speciale privind contractele pentru echipamente și construcții, inclusiv proiectare, și cele privind contractele pentru construcții clădiri și lucrări ingineresti proiectate de către beneficiar ale Federației Internaționale a Inginerilor Consultanți în Domeniul Construcțiilor (FIDIC) pentru obiective de investiții din domeniul infrastructurii de transport feroviar, finanțate din fonduri publice, publicat în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 748 din 14 octombrie 2014; - Ordinul ministrului transporturilor și infrastructurii nr. 146/2011 privind aprobarea condițiilor contractuale speciale ale
--	---

	<p>contractelor pentru echipamente și construcții, inclusiv proiectare, și ale contractelor pentru construcții clădiri și lucrări ingineresti proiectate de către beneficiar ale Federației Internaționale a Inginerilor Consultanți în Domeniul Construcțiilor (FIDIC), pentru obiective de investiții din domeniul infrastructurii rutiere de transport de interes național, finanțate din fonduri publice, publicat în Monitorul Oficial al României Partea I, nr. 188 din 17 martie 2011, cu modificările și completările ulterioare;</p> <ul style="list-style-type: none"> - Ordinul ministrului transporturilor și infrastructurii nr. 1033/2011 pentru aprobarea condițiilor contractuale speciale privind contractele pentru echipamente și construcții, inclusiv proiectare, și cele privind contractele pentru construcții clădiri și lucrări ingineresti, proiectate de către beneficiar, ale Federației Internaționale a Inginerilor Consultanți în Domeniul Construcțiilor (FIDIC), pentru obiective de investiții din domeniul infrastructurii de transport cu metroul, finanțate din fonduri publice, publicat în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 28 din 13 ianuarie 2012; - Anexa nr. 1, Capitolul 1 „Clauze Contractuale Obligatorii”, Anexa nr. 2, Capitolul 1 „Condiții Contractuale Obligatorii”, Anexa nr. 3, secțiunea 1.1 „Condiții Speciale de Contract” și Anexa nr. 4, secțiunea 1.1 „Condiții Speciale de Contract” din Ordinul comun al ministrului mediului și pădurilor și al președintelui Autorității Naționale pentru Reglementarea și Monitorizarea Achizițiilor Publice nr. 2266/335/2012 privind aprobarea modelelor de documentații standardizate aferente procedurilor de atribuire a contractelor de achiziție de lucrări publice pentru proiectele de „proiectare și execuție de stație de tratare a apei/stație de epurare de ape reziduale”, „execuție de rețele de canalizare și rețele de alimentare cu apă”, „proiectare și execuție de stație de sortare, compostare și tratare mecano-biologică a deșeurilor”, „execuție de depozit conform de deșeuri”, publicat în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 410 din 20 iunie 2012, cu completările ulterioare; - Art. 4 din Ordinul Președintelui Autorității Naționale pentru Reglementarea și Monitorizare Achizițiilor Publice nr. 138/2012 privind aprobarea modelelor de documentații standardizate pentru atribuirea contractelor de lucrări pentru proiectele de investiții din domeniul de transport rutier care utilizează condițiile contractuale ale Federației Internaționale a Inginerilor Consultanți în Domeniul Construcțiilor (FIDIC) CARTE ROȘIE și CARTE GALBENA, publicat în Monitorul Oficial al României, Partea I nr. 324 din 14 mai 2012; - Ordinul ministrului economiei și comerțului nr. 172/2003 privind aprobarea formei contractului de execuție de lucrări de închidere a minelor și refacere a mediului/conservare, publicat în Monitorul Oficial al României, Partea I nr. 887 din 12 decembrie 2003.
1 ¹ . Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în	

domeniul achizițiilor publice	
2.Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Prezentul proiect de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Prezentul proiect de act normativ nu se referă la acest subiect.
4.Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Prezentul proiect de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Prezentul proiect de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.Alte informații	Nu au fost identificate.

6. Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Prezentul proiect de act normativ a fost elaborat pe baza consultărilor care au avut loc în perioada 2015 - 2016 cu Ministerul Transporturilor, Ministerul Mediului și Schimbărilor Climatice, Compania Națională de Cai Ferate CFR SA, Compania Națională de Autostrăzi și Drumuri Naționale din România, Autoritatea Națională pentru Reglementarea și Monitorizarea Achizițiilor Publice, Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice, Universitatea Tehnică de Construcții București și asociațiile profesionale din domeniu. În conformitate cu prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, proiectul prezentului act normativ a fost afișat pe pagina de internet a Ministerului Fondurilor Europene (www.fonduri-ue.ro).
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ.	
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative.	Autoritățile administrației publice locale au fost consultate de către UNCJR (în 2015) în demersul de elaborare a unei forme revizuite a condițiilor generale de contract.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate	Prezentul proiect de act normativ nu se referă la acest subiect.

cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente, cu modificările și completările ulterioare.	
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul va fi avizat de Consiliul Legislativ Nu este cazul Nu este cazul Nu este cazul Nu este cazul
6. Alte informații	Nu au fost identificate.

7. Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Au fost întreprinse demersurile legale prevăzute art. 7 din Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 561/2009 și de asemenea, a fost supus transparenței publice conform Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, prin publicarea proiectului (în 2015) pe pagina de internet a Ministerului Fondurilor Europene (www.fonduri-ue.ro), precum și în cadrul întâlnirilor organizate cu reprezentanți ai antreprenorilor și consultanților ce activează pe piața din România.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Prezentul proiect de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Nu au fost identificate.

8. Măsuri de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente.	Prezentul proiect de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Alte informații	Nu au fost identificate.

Având în vedere cele de mai sus, am elaborat prezentul proiect de hotărâre a Guvernului pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 1405/2010 privind aprobarea utilizării unor condiții contractuale ale Federației Internaționale a Inginerilor Consultanți în Domeniul Construcțiilor (FIDIC) pentru obiective de investiții din domeniul infrastructurii de transport de interes național, finanțate din fonduri publice care a fost avizat de către ministerele interesate și de către Consiliul Legislativ și pe care îl supunem spre adoptare.

X

Dragoș Cristian DINU
Secretar de stat

X

Vasile PUȘCAȘ
Președintele Agenției Naționale pentru Achiziții...

Avizăm favorabil:

X

Vasile DÎNCU
VICEPRIM-MINISTRU MINISTRUL DEZVOLTĂRI...

X

CRISTIANA PAȘCA PALMER
Ministrul Mediului, Apelor și Pădurilor

X

ANCA - DANA DRAGU
Ministrul Finanțelor Publice

X

SORIN BUȘE
Ministrul Transporturilor

X

RALUCA - ALEXANDRA PRUNĂ
Ministrul Justiției