



VERSIUNEA III  
MARTIE 2019

# Ghidul Beneficiarului

**privind implementarea  
tehnică și financiară  
a proiectelor finanțate  
din POAT 2014-2020**



**Programul Operațional Asistență Tehnică 2014 - 2020**

[helpdesk.poat@fonduri-ue.ro](mailto:helpdesk.poat@fonduri-ue.ro)

[www.fonduri-ue.ro/poat-2014](http://www.fonduri-ue.ro/poat-2014)



**Autoritatea de Management pentru POAT 2014 - 2020**

## Glosar de termeni

|  |   |
|--|---|
| Autoritatea de Audit                     | Autoritate publică la nivel național responsabilă cu verificarea operațiunilor de management și a sistemului de control pentru fiecare program operațional, independentă funcțional de autoritatea de management și autoritatea de certificare.   |
| Autoritatea de Certificare               | Structură organizatorică în cadrul Ministerului Finanțelor Publice responsabilă de certificarea sumelor cuprinse în declarațiile de cheltuieli transmise la Comisia Europeană.  |
| Autoritatea de Management POAT (AM POAT) | Structura desemnată din cadrul Ministerului Fondurilor Europene (MFE), cu rol în gestionarea și implementarea asistenței financiare nerambursabile alocate Programului Operațional Asistență Tehnică 2014-2020. Autoritatea de management pentru POAT este Direcția Generală Asistență Tehnică Programe Europene din cadrul MFE.  |
| Beneficiar                               | Prin Beneficiar se înțelege persoana juridică cu care AM POAT a încheiat un contract/decizie de finanțare.  |
| Cererea de finanțare (CF)                | Reprezintă aplicația de finanțare împreună cu documentele solicitate prin ghidul solicitantului pe care un solicitant le depune în vederea obținerii finanțării din POAT, care devine după contractare Anexă la contractul/decizia de finanțare.  |
| Contract de finanțare (CTRF)             | Contract de finanțare reprezintă actul juridic supus regulilor de drept public, cu tilu oneros pentru Beneficiar, de adeziune, comutativ și sinalagmatic prin care se stabilesc drepturile și obligațiile corelative ale părților în vederea implementării proiectului.   |
| Decizie de finanțare (DF)                | Decizie de finanțare reprezintă actul unilateral intern prin care AM POAT acordă asistență financiară nerambursabilă instituției din care face parte (MFE)  |
| Instrumente Structurale (IS)             | Instrumentele Structurale 2007-2013 și 2014-2020 care cuprind Fondul European pentru Dezvoltare Regională, Fondul de Coeziune și Fondul Social European.  |
| Responsabil monitorizare proiect (RMP)   | Persoana desemnată din cadrul AM POAT care asigură monitorizarea proiectului, ține legătura cu Beneficiarul pe durata de implementare și de durabilitate/sustenabilitate a proiectului și acordă acestuia asistență pentru orice problemă care intervine în derularea proiectului.  |
| Neregulă                                 | Neregula reprezintă orice abatere de la legalitate, regularitate și conformitate în raport cu dispozițiile naționale și/sau europene, precum și cu prevederile contractelor ori a altor angajamente legal încheiate în baza acestor dispoziții, ce rezultă dintr-o acțiune sau inacțiune a Beneficiarului ori a autorității cu competențe în gestionarea fondurilor europene, care a prejudiciat sau care poate prejudicia bugetul Uniunii Europene/bugetele donatorilor publici internaționali și/sau fondurile publice naționale aferente acestora printr-o sumă plătită necuvenit. |
| Zile                                     | zilele calendaristice, în afara cazului în care se menționează că sunt zile lucrătoare`   |

|             |   |
|-------------|---|
| MySMIS 2014 | sistem de schimb electronic de date între beneficiari și autoritatea de management, organisme intermediare, autoritatea de certificare, autoritatea de audit, care va permite beneficiarilor să prezinte într-o singură transmitere toate informațiile necesare sistemelor de gestiune și control ale programelor operaționale, dezvoltat pentru perioada de programare 2014 - 2020 |
|-------------|---|

## CUPRINS

|  |           |
|--|-----------|
| Glosar de termeni  | 2         |
| <b>1. CADRUL GENERAL</b>   | <b>6</b>  |
| 1.1. Scopul ghidului și etapele principale ale proiectului   | 6         |
| 1.2. Obligațiile Beneficiarului  | 7         |
| 1.3. Website-ul POAT   | 8         |
| 1.4. Asistența post-contractare și helpdesk pentru Beneficiari                                       | 9         |
| <b>2. MANAGEMENTUL PROIECTULUI</b>   | <b>10</b> |
| 2.1. Echipa de proiect   | 10        |
| 2.2. Managementul riscurilor   | 11        |
| <b>3. MONITORIZARE ȘI RAPORTARE</b>  | <b>13</b> |
| 3.1. Monitorizarea pe parcursul perioadei de implementare  | 13        |
| 3.1.1. Rapoarte de progres   | 13        |
| 3.1.2. Raportarea lunară a stadiului privind achizițiile publice                                     | 17        |
| 3.1.3. Raportarea economiilor către AM POAT  | 17        |
| 3.1.4. Vizite de monitorizare efectuate de AM POAT   | 18        |
| 3.2. Monitorizarea durabilității/sustenabilității proiectului  | 20        |
| 3.2.1. Rapoarte de durabilitate/sustenabilitate  | 20        |
| 3.2.2. Vizite de monitorizare ex-post ale AM POAT  | 21        |
| <b>4. MANAGEMENTUL FINANCIAR</b>   | <b>23</b> |
| 4.1. Cererea de prefinanțare   | 23        |
| 4.1.1 Ce este prefinanțarea?   | 23        |
| 4.1.2 Categoriile de Beneficiari care pot solicita prefinanțare                                      | 23        |
| 4.1.3 Condiții pentru acordarea prefinanțării  | 23        |
| 4.1.4. Completarea, semnarea și depunerea cererii de prefinanțare în sistemul electronic MySMIS 2014 | 23        |
| 4.1.5 Solicitarea de clarificări   | 24        |
| 4.1.6. Notificarea Beneficiarului privind plata prefinanțării  | 24        |
| 4.1.7. Utilizarea prefinanțării  | 24        |
| 4.2. Recuperarea prefinanțării   | 26        |
| 4.2.1. Modalitatea de recuperare   | 26        |
| 4.2.2. Dobânda la prefinanțare   | 27        |
| 4.3. Rambursarea cheltuielilor   | 27        |
| 4.3.1. Ce este rambursarea?  | 27        |
| 4.3.2. Întocmirea și transmiterea cererii de rambursare de către Beneficiar                          | 27        |
| 4.3.3. Aspecte importante de care se va ține cont în ceea ce privește eligibilitatea cheltuielilor   | 29        |
| 4.3.4. Verificarea și aprobarea cererilor de rambursare de către AM                                  | 32        |
| 4.3.5. Notificare autorizare cerere de rambursare  | 36        |
| 4.4. Verificarea elementelor de informare și publicitate   | 36        |
| 4.5. TVA   | 37        |
| 4.6. Conflictul de interese  | 38        |
| 4.7. Contabilitate   | 38        |
| 4.8. Achiziții publice   | 39        |
| 4.8.1. Prevederi Legale  | 39        |
| 4.8.2. Dosarul achiziției  | 39        |
| 4.8.3. Reduceri procentuale pentru nerespectarea legislației achizițiilor publice                    | 40        |
| 4.8.4. Verificarea achizițiilor publice de către AM POAT   | 40        |
| 4.8.5. Contestații cu privire la rezultatul verificărilor  | 41        |
| <b>5. MĂSURI DE INFORMARE ȘI PUBLICITATE</b>   | <b>42</b> |
| 5.1. Cadrul legal privind informarea și publicitatea   | 42        |
| 5.2. Responsabilități generale privind informarea și comunicarea                                     | 42        |
| 5.3. Elemente de identitate vizuală  | 44        |

|   |           |
|---|-----------|
| <b>6. MODIFICĂRI ALE CONTRACTULUI/DECIZIEI DE FINANȚARE</b>                         | <b>47</b> |
| 6.1. Inițierea de către beneficiar a modificării Contractului/Deciziei de finanțare | 50        |
| 6.2. Verificarea solicitării de modificare transmisă de beneficiar                  | 53        |
| 6.3. Aprobarea solicitării de modificare transmisă de beneficiar                    | 54        |
| 6.4. Inițierea modificării contractului/deciziei de finanțare de către AM POAT      | 57        |
| 6.5. Semnarea notificării   | 58        |
| 6.6. Semnarea actului adițional   | 59        |
| 6.7. Suspendarea contractului/deciziei de finanțare                                 | 60        |
| 6.8. Încetarea/rezilierea Contractului/Deciziei de finanțare                        | 60        |
| <b>7. INFORMĂRI / INSTRUCȚIUNI EMISE DE AM POAT</b>                                 | <b>62</b> |
| <b>8. NEREGULI</b>  | <b>63</b> |
| 8.1. Considerente generale  | 63        |
| 8.2. Sesizarea neregulilor  | 63        |
| 8.3. Constatarea neregulilor  | 64        |
| 8.4. Contestarea titlului de creanță de către Beneficiar                            | 65        |
| 8.5. Recuperarea sumelor plătite necuvenit  | 66        |
| 8.6. Colaborare AM POAT - DLAF  | 67        |
| <b>9. CONTROL ȘI AUDIT</b>  | <b>68</b> |
| <b>10. PĂSTRAREA, ARHIVAREA ȘI ACCESUL LA DOCUMENTE</b>                             | <b>69</b> |
| <b>11. LEGISLAȚIA APLICABILĂ</b>  | <b>72</b> |
| 11.1. Legislație europeană  | 72        |
| 11.2. Legislație națională  | 73        |
| <b>12. ANEXE</b>  | <b>75</b> |
| 12.1. Formate standard aferente monitorizării                                       | 75        |
| 12.2. Formate standard aferente managementului financiar                            | 75        |
| 12.3. Formate standard aferente modificării contractului/deciziei de finanțare      | 75        |

## 1. CADRUL GENERAL

### 1.1. Scopul ghidului și etapele principale ale proiectului

Scopul prezentului Ghid este acela de a prezenta Beneficiarilor POAT 2014-2020, într-o formă cât mai cuprinzătoare, informații cu privire la implementarea proiectelor, perioada de durabilitate/sustenabilitate a acestora, obligațiile privind păstrarea și arhivarea documentelor, formatul cererilor de rambursare/rapoartelor de progres/notificărilor/solicitărilor de acte adiționale/ alte raportări ce vor fi întocmite de Beneficiari, precum și termenele de transmitere a acestora către AM POAT.

Astfel, Beneficiarii POAT 2014-2020 trebuie să aibă în vedere etapele principale ale proiectului și ale contractului/deciziei de finanțare, prezentate schematic mai jos:

#### Semnarea contractului/deciziei de finanțare

- AM POAT și beneficiarul semnează contractul/decizia de finanțare și este indicat ca prevederile acestui document contractual și ale anexelor aferente să fie bine cunoscute de echipa de proiect.

#### Implementarea activităților proiectului

- Perioada de implementare este cuprinsă între data de la care au fost/ vor fi demarate activitățile și până la data efectuării ultimei plăți de către beneficiar. Cheltuielile efectuate în această perioadă vor putea fi considerate eligibile în cadrul proiectului.
- Perioada de implementare a proiectului este clar precizată în contractul/decizia de finanțare, art. 2, alin. (2), și poate cuprinde, dacă este cazul, și perioada de desfășurare a activităților proiectului înainte de semnarea Contractului/Deciziei de Finanțare.

#### Finalizarea proiectului (tehnică și financiară)

- După finalizarea tehnică a proiectului (încheierea tuturor activităților din cadrul proiectului, inclusiv publicarea anunțului de finalizare, urmează finalizarea financiară a acestuia (verificarea și efectuarea ultimei rambursări în cadrul proiectului și reconcilierea contabilă între AM POAT și beneficiar).

#### Asigurarea durabilității/sustenabilității proiectului

- Pentru proiectele care includ achiziția/dezvoltarea de elemente de infrastructură (mijloace fixe, programe informatice), după finalizarea implementării proiectului urmează ca beneficiarul să asigure durabilitatea/sustenabilitatea infrastructurii achiziționate/dezvoltate.

#### Păstrarea și arhivarea documentelor proiectului

- Beneficiarul are obligația îndosarierii și păstrării tuturor documentelor proiectului în original precum și copii ale documentelor partenerilor, dacă este cazul, inclusiv documentele contabile, privind activitățile și cheltuielile eligibile în vederea asigurării unei piste de audit adecvate, în conformitate cu legislația comunitară și națională. Toate documentele vor fi păstrate de Beneficiar până la închiderea oficială a POAT.
- AM POAT va informa despre data închiderii oficiale a Programului Operațional Asistență Tehnică 2014-2020 prin intermediul mijloacelor publice de informare.

## 1.2. Obligațiile Beneficiarului

Pentru a veni în sprijinul Beneficiarilor, menționăm mai jos principalele obligații ale acestuia, conform contractului/deciziei de finanțare, pe care trebuie să le aibă în vedere cu prioritate în derularea proiectelor:

- să desemneze membrii echipei de proiect conform pozițiilor definite în cererea de finanțare
- să înceapă executarea proiectului în cel mult 6 luni de la data semnării contractului/deciziei de finanțare
- să implementeze activitățile proiectului conform celor descrise CF/acte adiționale/notificări și graficului stabilit
- să respecte prevederile manualului de identitate vizuală pentru IS 2014-2020
- să notifice AM POAT toate modificările care intervin în derularea proiectului față de CF/CTRF/DF prin solicitare de act adițional sau notificare, după caz, care pot fi aprobate/respinse de AM POAT
- să informeze AM POAT în termen de maximum 3 zile lucrătoare cu privire la următoarele aspecte, care nu vor face obiectul aprobării AM POAT:
  - (a) schimbarea denumirii, schimbarea adresei sau sediului Beneficiarului;
  - (b) schimbarea contului special deschis de Beneficiar pentru Proiect;
  - (c) înlocuirea reprezentantului legal/persoanei împuternicite;
- să aibă în vedere, la efectuarea cheltuielilor, activitățile aprobate prin CF/actele adiționale, cu respectarea legislației europene și naționale incidente
- să acorde o atenție deosebită respectării legislației privind achizițiile publice și conflictului de interese
- să transmită la AM POAT copii după dosarele procedurilor de achiziție publică, în termen de maximum 5 zile lucrătoare de la data semnării contractelor de achiziții publice sau a modificării/completării acestora
- să transmită rapoarte de progres și cererile de rambursare conform graficului asumat în contractul/decizia de finanțare sau actele adiționale/notificările semnate/aprobate. În cazul în care nu sunt efectuate plăți și/sau activități într-un trimestru, există obligativitatea de a transmite rapoarte de progres trimestriale.
- să transmită lunar, în ultima zi lucrătoare a lunii, stadiul achizițiilor publice aferente proiectului în formatul solicitat de AM POAT și anexat prezentului ghid
- să comunice, până la 31 iulie a fiecărui an, dacă înregistrează economii în urma atribuirii și/sau finalizării contractelor de achiziții până la data de 30 iunie
- să informeze AM POAT și alte organisme abilitate (ex. AA, CE), cu privire la locul arhivării documentelor, în termen de 3 zile de la transmiterea solicitării de către AM POAT/organism abilitat



*Beneficiarul are obligația să respecte toate prevederile contractuale în implementarea proiectului și ulterior finalizării acestuia, precum și legislația europeană și națională incidentă.*



### 1.3. Website-ul POAT

În procesul de pregătire/implementare a proiectelor finanțate din POAT 2014-2020, Beneficiarii dispun de o serie de documente precum: Programul Operațional Asistență Tehnică 2014-2020, Ghidul solicitantului, Ghidul beneficiarului, Instrucțiuni AM POAT încărcate pe website-ul <http://www.fonduri-ue.ro/poat-2014>.

Pe acest site sunt publicate elemente generale privind POAT 2014-2020, cea mai utilă Secțiune pentru Beneficiari, *Implementare program*, fiind poziționată în partea de jos a ferestrei.

În cadrul acestei secțiuni se găsesc două secțiuni importante, fiecare în parte deschizând câte o fereastră, respectiv:

- **Ghidul solicitantului** - fereastră în care sunt postate ghidul solicitantului (inclusiv anexe) care include și informații privind etapa de contractare, ghidul indicatorilor și instrucțiuni care vizează potențialul Beneficiar.
- **Ghidul beneficiarului** - fereastră în care se regăsesc prezentul ghid de implementare (inclusiv anexe), instrucțiuni și alte documente de care Beneficiarul trebuie să țină cont în implementarea proiectului.

POAT a fost aprobat de către Comisia Europeană în data de 18.12.2014.

Pachetul financiar total pentru programul operațional este stabilit la suma de 212 765 958 EUR, ea urmând să fie asigurată din următoarele linii bugetare specifice:

- 200 510 639 EUR (FEDR — Regiuni mai puțin dezvoltate);
- 12 255 319 EUR (FEDR — Regiuni mai dezvoltate).

Următoarele axe prioritare sunt sprijinite de programul operațional:

- Axa prioritară 1 „Întărirea capacității beneficiarilor de a pregăti și implementa proiecte finanțate din FESI și diseminarea informațiilor privind aceste fonduri”;
- Axa prioritară 2 „Sprijin pentru coordonarea, gestionarea și controlul FESI”
- Axa prioritară 3 „Creșterea eficienței resurselor umane implicate în sistemul de coordonare, gestionare și control al FESI în România”

**Documente**

- Programul Operațional Asistență Tehnică
- Sinteza/Rezumat pentru cetățeni – Programul Operațional Asistență Tehnică

AXE FINANȚARE | CALENDAR LANȘĂRI | **IMPLEMENTARE PROGRAM** | REZULTATE IMPLEMENTARE | ANUNȚURI PROGRAM | CONTACTE AM POAT

GHIDUL SOLICITANTULUI | GHIDUL BENEFICIARULUI | MONITORIZARE

- Instrucțiunea nr. 1 privind modul de calcul al bugetului pe surse de finanțare și categorii de intervenție pentru proiectele finanțate din POAT 2014-2020
- Modificare Ghidul Solicitantului POAT 2014-2020 conform OMFE 575 din 25.04.2016
- Ghidul Solicitantului POAT 2014 - 2020
- Ghidul Indicatorilor POAT 2014 - 2020, revizuit - august 2016

Ghid - integrare teme orizontale în cadrul proiectelor finanțate din FESI 2014-2020

- Partea 1 Egalitatea de șanse și de tratament
- Partea 2 Dezvoltarea durabilă



#### 1.4. Asistența post-contractare și helpdesk pentru Beneficiari

Asistența post-contractare reprezintă ajutorul oferit Beneficiarului de către AM POAT în implementarea proiectelor, reprezentând și o modalitate de acțiune pentru a îmbunătăți eficacitatea și performanța internă a Beneficiarului.

În acest scop, pe toată perioada de implementare a proiectelor, AM POAT oferă sprijin Beneficiarilor în vederea clarificării problemelor întâmpinate în derularea proiectelor. Pentru a răspunde la orice întrebări și informații de natură să asigure implementarea eficientă a proiectelor, AM POAT desemnează doi responsabili de monitorizare (unul principal și unul secundar). Astfel, în 10 zile lucrătoare după semnarea contractului/deciziei de finanțare, sau pe parcursul implementării atunci când intervin modificări cu privire la responsabilii desemnați, AM POAT comunică Beneficiarului prin adresă numele și datele de contact ale acestora.

Responsabilii de monitorizare vor sprijini Beneficiarul prin activități de helpdesk pe tot parcursul implementării, inclusiv în perioada de durabilitate/sustenabilitate a proiectului.

În cazul în care Beneficiarii doresc clarificări suplimentare față de cele furnizate de responsabilii de monitorizare, aceștia se pot adresa AM POAT:

- La adresa de e-mail creată pentru primirea solicitărilor formulate de Beneficiari, respectiv [helpdesk.poat@fonduri-ue.ro](mailto:helpdesk.poat@fonduri-ue.ro);
- Prin adresă oficială care poate fi transmisă prin poștă/curier, la sediul Ministerului Fondurilor Europene (MFE)/Direcția Generală Asistență Tehnică Programe Europene (DGATPE) care are rol de AM POAT sau care poate fi depusă direct la registratura MFE/ DGATPE sau prin fax (datele de contact ale AM POAT sunt postate și actualizate pe site-ul [www.fonduri-ue.ro](http://www.fonduri-ue.ro) - Secțiunea POAT)

Totodată, AM POAT organizează seminarii/reuniuni cu Beneficiarii, atât la nivel extins (cu toți Beneficiarii), cât și întâlniri cu participare restrânsă (cu anumiți Beneficiari/reuniuni bilaterale). Reuniunile se pot organiza la inițiativa AM POAT, dar și la solicitarea Beneficiarilor, și au scopul de a soluționa unitar problemele cu care se confruntă aceștia în derularea proiectelor, precum și de a facilita înțelegerea unor modificări care pot interveni în implementarea proiectelor/programului.

Totodată, AM POAT poate organiza, de-a lungul perioadei de implementare, ateliere de lucru tematice destinate Beneficiarilor. În cadrul acestor ateliere vor fi furnizate informații noi, exemple de bună practică și vor fi prezentate erorile frecvente care pot apărea în implementare, în vederea prevenirii acestora.

## 2. MANAGEMENTUL PROIECTULUI

Managementul de proiect reprezintă o activitate esențială, desfășurată pe parcursul implementării proiectului, în sprijinul realizării tuturor celorlalte activități, astfel încât să se obțină rezultatele și se atingă obiectivele proiectului.

### 2.1. Echipa de proiect

Beneficiarul are obligația să asigure un management eficient al proiectului, inclusiv prin gestionarea resurselor umane necesare, conform celor menționate în cererea de finanțare. Astfel, rolurile și atribuțiile echipei de proiect sunt stabilite la nivelul cererii de finanțare, la activitatea *Managementul proiectului*. În echipa de management al proiectului, o singură persoană poate ocupa poziția de manager de proiect.

În cazul în care actul administrativ de numire nu a fost înaintat la AM POAT până la semnarea Contractului/Deciziei de finanțare, Beneficiarul trebuie ca, ulterior semnării acestuia, să desemneze membrii echipei de proiect și să notifice AM POAT actul administrativ privind componența echipei, în termen de maximum 5 zile lucrătoare de la emiterea acestuia.

Având în vedere importanța resursei umane care asigură managementul proiectului, este recomandat ca în echipa de proiect să fie desemnate, pe cât posibil, persoane cu experiență în gestionarea proiectelor și ca acestea să cunoască sarcinile principale pe care le au în proiect. Așa cum se specifică în Ghidul solicitantului POAT 2014-2020, cel puțin managerul de proiect trebuie să fie din cadrul personalului propriu al Beneficiarului (din personalul existent sau prin ocuparea temporară a acestei poziții).

Totodată, se recomandă ca după constituirea echipei de proiect, Beneficiarul să organizeze la nivel intern o primă reuniune a acesteia, în care să se prezinte componența echipei și atribuțiile fiecărui membru, informații cu privire la proiect, modul de colaborare și de raportare către AM POAT. Reuniunea poate să fie prezidată de managerul de proiect sau de șeful structurii beneficiare, pe baza unei agende, iar la finalul reuniunii se recomandă întocmirea unei minute, cu menționarea termenelor și responsabililor desemnați pentru acțiunile planificate, asumate de toți membrii echipei.

În implementarea proiectului, se recomandă ca Beneficiarul să organizeze întâlniri lunare/trimestriale ale echipei de proiect, în cadrul cărora să se discute stadiul proiectului, analiza riscurilor la nivel de proiect, problemele care intervin în derularea proiectului și să se propună măsuri și termene pentru soluționare acestora, cu menționarea acestora în minute ale întâlnirilor.

- *Beneficiarul trebuie să se asigure că atribuțiile incluse în cererea de finanțare pentru fiecare membru al echipei de proiect, se regăsesc în fișa postului persoanelor desemnate.*
- *Orice modificare a componenței echipei de proiect se face prin același tip de act administrativ ca și în cazul nominalizării echipei inițiale și se comunică către AM POAT, în termen de maximum 5 zile lucrătoare de la emiterea acestuia.*
- *Pentru membrii echipei de proiect pentru care se asigură din POAT 2014-2020 rambursarea cheltuielilor salariale trebuie respectate cerințele de la capitolul Managementul financiar din prezentul Ghid.*
- *Persoana de contact nominalizată în cererea de finanțare este persoana cu care AM POAT va ține legătura pe parcursul perioadei de evaluare și contractare a proiectului. În perioada de implementare, AM POAT va ține legătura cu managerul de proiect sau o altă persoană indicată din cadrul echipei de proiect.*



## 2.2. Managementul riscurilor

Managementul riscurilor este un proces continuu, care face parte din managementul de proiect pe întregul ciclu de viață al acestuia și include următoarele etape:

- Identificarea riscurilor și a măsurilor de preîntâmpinare/diminuare/eliminarea a acestora;
- Monitorizarea acțiunilor de diminuare a riscurilor.

### Noțiuni generale privind abordarea riscurilor

În managementul de proiect, riscul este definit ca un eveniment sau o situație incertă care, în cazul în care se produce, are un efect negativ asupra obiectivelor proiectului. Altfel spus, riscul reprezintă orice factor care poate influența în mod negativ succesul proiectului în materie de  **timp, buget și calitate**.

Managementul riscurilor este procesul de identificare a riscurilor posibile, evaluare a impactului lor asupra proiectului și minimizare a efectelor negative. Managementul riscurilor nu elimină riscurile ci oferă cea mai bună șansă ca beneficiarii să implementeze cu succes proiectul în ciuda incertitudinilor ce intervin dintr-un mediu în schimbare.

Așadar, controlați riscurile și evaluați impactul negativ asupra proiectului astfel:

- **identificați riscurile** - determinați care aspecte ale planului sau ale mediului proiectului se pot schimba;
- **evaluați impactul potențial asupra proiectului** - evaluați ce se poate întâmpla dacă lucrurile nu evoluează așa cum ați prevăzut;
- **dezvoltați planuri pentru a diminua impactul riscurilor** - decideți cum protejați proiectul de consecințele negative ale riscurilor;
- **monitorizați statutul riscurilor proiectului pe durata implementării acestuia** - determinați dacă riscurile existente continuă să se mențină ca riscuri, dacă s-a schimbat probabilitatea de intervenție și ce alte riscuri pot interveni;
- **țineți-i la curent pe ceilalți** - explicați persoanelor implicate în implementarea proiectului și cele care au rol de decidenți, statutul și impactul potențial al riscurilor proiectului de la primii pași în cadrul proiectului, până la îndeplinirea activităților acestuia.

Proiectele sunt supuse la două mari categorii de riscuri:

- ✓ riscuri generale - la care sunt supuse, de regulă, toate proiectele,
- ✓ riscuri specifice proiectului - determinate de caracteristicile specifice ale proiectului.

Exemple de categorii de riscuri generale care pot afecta implementarea proiectului:

- perioada de timp mare între momentul în care a fost pregătit fișa de proiect/cererea de finanțare și momentul când se începe efectiv implementarea proiectului;
- implementarea proiectului (ex. nerespectarea calendarului de implementare a proiectului, activitate care nu mai este necesară sau și-a pierdut relevanța la momentul planificat, depășirea bugetului planificat, cheltuieli neeligibile, întâzieri în raportare);
- resursele umane implicate (ex. resurse umane insuficiente, indisponibile, fără experiență, membrii echipei sunt înlocuiți pe durata proiectului);
- riscuri externe (ex. schimbări de legislație);
- calitatea slabă a consultanței externe (ex. neîndeplinirea în mod necorespunzător a sarcinilor de către experții contractați).

În ceea ce privește riscurile specifice proiectului, acestea trebuie identificate în funcție de tipul proiectului (ex. pentru proiectele care includ acțiuni de formare pentru personalul din sistemul de gestionare FESI, trebuie asigurată planificarea corespunzătoare a activităților de formare, având în vedere grupul țintă limitat și gradul de încărcare a activităților la nivelul acestora în anumite perioade de timp).

Odată ce riscurile au fost identificate, Beneficiarul trebuie să se concentreze pe prevenirea, eliminarea sau diminuarea acestora prin intermediul unor măsuri adecvate, cum ar fi:

- începerea implementării proiectului imediat ce a fost semnat contractul/decizia de finanțare
- monitorizarea activităților și modul de gestionare a resurselor implicate în proiect
- realizarea de analize a timpului și a costurilor pentru activitățile programate și realizate
- evaluarea progresului proiectului, astfel încât să poată fi realizate acțiuni corective la momentul oportun, în vederea atingerii obiectivelor proiectului, în condițiile încadrării în bugetul alocat și durata de implementare stabilită
- instruirea și responsabilizarea echipei;
- elaborarea unor planuri pentru situații neprevăzute (planuri de rezervă) - identificarea unor alternative care să contribuie la recuperarea unor eventuale pierderi

În ceea ce privește evenimentele externe care pot afecta negativ proiectul, singurul mod de acțiune la dispoziția beneficiarului este crearea unor strategii menite să diminueze efectele riscurilor apărute.

---

## Diferența între risc și problemă

---



- *Riscul este un eveniment viitor care poate avea un impact negativ asupra obiectivelor proiectului. Aspectul cheie este acela că evenimentul de risc nu s-a întâmplat încă și s-ar putea să nu se întâmple.*
- *Problema este un rezultat al unui eveniment care se întâmplă chiar acum sau s-a întâmplat deja. O problemă are un impact negativ asupra proiectului. O problemă nu este un risc, dar un risc poate deveni o problemă atunci când nu îi mai putem evita impactul.*

În Cererea de finanțare, la Secțiunea 4.6. Riscuri, Beneficiarul identifică o serie de riscuri încă din perioada de pregătire a proiectului, propunând totodată măsuri pentru minimizarea acestora.

Pe parcursul implementării pot să apară o serie de riscuri suplimentare, pe care Beneficiarul trebuie să le abordeze în sensul identificării de măsuri de minimizare a acestora.

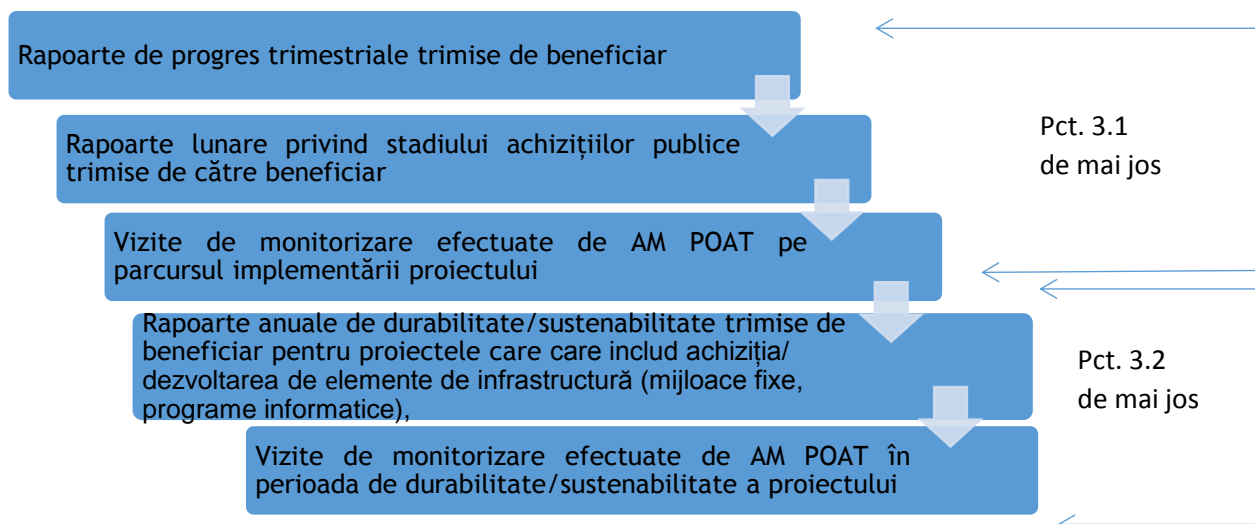
Beneficiarul trebuie să acorde o atenție deosebită monitorizării riscurilor, strategiei de minimizare a acestora și să le comunice AM POAT prin rapoartele trimestriale de progres.

### 3. MONITORIZARE ȘI RAPORTARE

AM POAT începe procesul de monitorizare a proiectelor de la data semnării Contractului/Deciziei de finanțare, proces care se finalizează la data expirării perioadei de durabilitate/sustenabilitate.

În vederea susținerii Beneficiarilor în procesul de implementare, AM POAT va desemna și comunica Beneficiarului, după semnarea Contractului/Deciziei de finanțare, și ori de câte ori intervin modificări încadrul echipei, responsabilii de monitorizarea proiectului atât pentru perioada de implementare, cât și pentru cea de durabilitate/sustenabilitate. Astfel, pentru orice informații/clarificări suplimentare față de cele cuprinse în acest ghid, Beneficiarul poate solicita sprijin responsabililor de monitorizare nominalizați.

Scopul principal al procesului de monitorizare este acela de a urmări realizarea proiectului prin atingerea rezultatelor și obiectivelor stabilite, îndeplinirea indicatorilor asumați, respectarea principiilor orizontale și a prevederilor privind păstrarea și arhivarea documentelor, precum și menținerea rezultatelor proiectului. Acest proces se realizează prin următoarele mijloace:



#### 3.1. Monitorizarea pe parcursul perioadei de implementare

##### 3.1.1. Rapoarte de progres

###### 1. Elaborarea și transmiterea rapoartelor de progres

În perioada de implementare Beneficiarul va transmite la AM POAT **rapoarte de progres**. Acestea de regulă însoțesc cererile de rambursare, fiind depuse la termenele prevăzute în graficele din Contractul/Decizia de finanțare/Acte adiționale/Notificări, însă în cazul în care potrivit graficului nu este prevăzută depunerea de cereri de rambursare într-un interval de timp care depășește un trimestru de implementare, beneficiarul va transmite un raport de progres trimestrial indiferent dacă au fost sau nu efectuate activități și/sau cheltuieli în perioada de referință.

Aceste rapoarte constituie baza activității de monitorizare, alături de raportările lunare privind procedurile de achiziție publică transmise de Beneficiar, precum și de informațiile care vor fi colectate pe parcursul vizitelor de monitorizare.

Începând cu data de 11.02.2019, Rapoartele de progres sunt transmise de Beneficiar prin sistemul electronic MySMIS2014, Modulul Implementare, prin completarea câmpurilor prevăzute la sub-modulul Raport de progres (datele structurate) și atașarea anexelor standard stabilite de AM POAT.

Formatul standard al raportului de progres - date structurate- este cel din MySMIS2014 și se regăsește în Anexa 1 la prezentul ghid (cu indicații de completare), iar formatele standard ale anexelor la raportul de progres sunt prezentate în: Anexa 2 (Raport de progres pdf., care va fi încărcat în funcția Raport ca Anexa 1), Anexa 3 (privind Mod de completare a câmpului "Valoarea în Perioada Curentă" în Funcția "Evoluție indicatori"), Anexa 4 (privind Situația centralizată a bunurilor achiziționate prin proiect, care este obligatorie doar pentru proiectele care prevăd achiziția de bunuri și va fi încărcat ca Anexa 2 în funcția Raport) Anexa 5 (privind stadiul procedurilor de achiziție care va fi încărcat ca anexa 3 în funcția Raport) și Anexa 6 (Anexele 4-8 în funcția Raport, pentru indicatorii (6S7/6S19/6S18)/(6S8/6S30)/(6S9/6S31/6S20/6S33)/(6S15/6S32)/(6S16), după caz).

Cu excepția proiectelor de rambursare salarială, Beneficiarul va atașa obligatoriu în MySMIS2014, la sub modulul Raport de progres, funcția Raport:

- Anexa 1 Raport de progres pdf.;
- Anexa 2 privind Situația centralizată a bunurilor achiziționate prin proiect, (care este obligatorie doar pentru proiectele care prevăd achiziția de bunuri);
- Anexa 3 la RP privind stadiul procedurilor desfășurate conform prevederilor OUG nr.34/2006, respectiv Legii nr.98/2016 cât și achizițiile exceptate de la prevederile acestora.

Următoarele Anexe la RP sunt obligatorii numai în cazul în care proiectele vizează anumiți indicatori (cuprinse în Anexa 6 la prezentul Ghid), respectiv:

- Anexa 4 la RP - Tabel raportare privind indicatorul 6S7/6S19/6S18, după caz
  - o 6S7: Zile participanți la instruire - beneficiari
  - o 6S19: Zile participanți la instruire - structuri de gestionare/alte structuri
  - o 6S18: Zile participanți la instruire - utilizatori sisteme informatice
- Anexa 5 la RP - Tabel raportare privind indicatorul 6S8/6S30
  - o 6S8: Aplicații de finanțare pentru proiecte de infrastructură finanțate din POIM și POC a căror dezvoltare a fost sprijinită din POAT
  - o 6S30: Aplicații de finanțare pentru proiecte de infrastructură eligibile din POIM și POC a căror dezvoltare a fost sprijinită din POAT
- Anexa 6 la RP - Tabel raportare privind indicatorul 6S9/6S31; 6S20/6S33, după caz
  - o 6S9: Număr personal din structura care coordonează ITI, ale căror salarii sunt cofinanțate din POAT - echivalent normă întreagă anual (full time equivalents)
  - o 6S31: Număr personal din structura care coordonează ITI, ale căror salarii sunt cofinanțate din POAT - echivalent normă întreagă (full time equivalents)
  - o 6S20: Număr personal din sistemul FESI, ale căror salarii sunt cofinanțate din POAT - echivalent normă întreagă anual (full time equivalents)
  - o 6S33: Număr personal din sistemul FESI, ale căror salarii sunt cofinanțate din POAT - echivalent normă întreagă (full time equivalents)
- Anexa 7 la RP - Tabel raportare privind indicatorul 6S15/6S32
  - o 6S15: Structuri de coordonare/ gestionare/control FESI ale căror logistică și funcționare a fost sprijinită anual, inclusiv echipamente și licențe pentru funcționarea SMIS 2014+



- 6S32 - Structuri de coordonare/gestionare/control FESI ale căror logistică și funcționare a fost sprijinită, inclusiv echipamente și licențe pentru funcționarea SMIS 2014+
- Anexa 8 la RP - Tabel raportare privind indicatorul 6S16
  - 6S16: Proiecte a căror evaluare/contractare/monitorizare/control a fost asigurată

Beneficiarul va fi notificat de AM POAT prin Modulul Comunicare, în cazul în care rapoartele de progres nu sunt transmise la termen. Această notificare va fi comunicată în maximum 3 zile lucrătoare de la expirarea termenului de transmitere stabilit în graficul cererilor de rambursare, pentru rapoartele care însoțesc o cerere de rambursare, respectiv de la ultima zi lucrătoare a lunii ulterioare perioadei de referință pentru rapoartele trimestriale care nu însoțesc o cerere de rambursare.

Rapoartele de progres sunt necesare în vederea efectuării rambursării și se vor rezuma la informații privind activitățile efectuate cu finanțarea solicitată prin cererile de rambursare la care sunt atașate. Informațiile cuprinse în raportul de progres pentru perioada de referință trebuie corelate cu cele din cererea de rambursare, întrucât AM POAT autorizează cheltuielile eligibile cuprinse în cererea de rambursare în baza acestor informații.



*Cu titlu de excepție, singurul caz în care un raport de progres poate fi procesat de AM POAT fără cerere de rambursare este atunci când în perioada de referință nu au fost înregistrate cheltuieli. În acest caz, raportul de progres trebuie transmis până în ultima zi lucrătoare a lunii ulterioare perioadei de referință.*

La completarea Anexei 1 la Ghid - Raport de progres - date structurate, Beneficiarul trebuie să acorde atenție instrucțiunilor de completare elaborate de AM POAT, să numeroteze în ordine cronologică rapoartele și să se asigure că informațiile completate sunt în concordanță cu cele prevăzute în cererea de finanțare.



În ceea ce privește **raportul final de progres** acesta trebuie să conțină în plus următoarele elemente:

- ✓ în cazul neîndeplinirii în totalitate a țintelor indicatorilor asumați în CF/Acte Adiționale, să anexeze la Raport un Memoriu Justificativ care să prezinte motivele neîndeplinirii în totalitate a indicatorilor, gradul de atingere a obiectivelor specifice, rezultatelor și explicații privind gradul de îndeplinire a obiectivelor specifice (integrală/parțială sau neîndeplinirea acestora).



*În situația în care la finalizarea perioadei de implementare a proiectului, ținta indicatorilor de realizare imediată sau de rezultat este mai mică față de ținta asumată în CF a CTRF/DF/AA, Beneficiarul va anexa la raportul de progres final care însoțește cererea de rambursare finală un Notă Justificativă care să prezinte lista indicatorilor efectiv îndepliniți, motivele neîndeplinirii în totalitate a acestora, gradul de atingere a obiectivelor specifice și explicații privind îndeplinirea integrală/parțială sau neîndeplinirea obiectivelor specifice. Pentru a nu i se aplica reduceri procentuale la efectuarea plății finale, în conformitate cu prevederile art. 6, alin 4 și 5 din OUG 66/2011, cu modificările și completările ulterioare, Beneficiarul trebuie să aibă în vedere pentru fiecare*

*indicator, ca procentul de realizare fizică să fie mai mare sau egal cu procentul de realizare financiară.*

Rapoartele de progres împreună cu anexele acestora vor fi transmise prin aplicația electronică MySMIS 2014, de pe contul reprezentantului legal/împuternicitului acestuia.

În situația semnării de către altă persoană în baza unei împuterniciri acordate de reprezentantul legal, aceasta trebuie anexată la raportul de progres.



*La Raportul de progres, încărcarea anexelor în MySMIS2014 poate fi făcută de pe contul oricărei persoane careia reprezentantul legal i-a acordat drepturi în proiect și deține o semnătură electronică validă, singura excepție fiind constituită de Anexa 1 - Raport de progres (format pdf.) care va fi semnată electronic și încărcată obligatoriu de reprezentantul legal/împuternicitul acestuia, după acționarea butonului Transmitere din Modulul Implementare, Funcția Raport.*

2. *În situația în care sistemul nu permite AMPOAT vizualizarea anexelor atașate la funcția Raport, pentru încărcarea în MySMIS2014 a anexelor Raportului de progres, acestea vor fi scanate toate într-un singur document pdf, care fi semnat electronic de reprezentantul legal/împuternicitul acestuia (de pe contul căruia va fi transmis raportul), și încărcat obligatoriu după acționarea butonului "Transmitere" din Modulul Implementare, Funcția Raport.* **Verificarea rapoartelor de progres**

Rapoartele de progres transmise prin Modulul Implementare din MySMIS2014 sunt repartizate electronic, de persoana careia i-au fost acordate drepturi în acest sens, către responsabilii de monitorizare desemnați la nivelul AM POAT. Aceștia întocmesc liste de verificare pentru fiecare raport și le supun aprobării.

Prin verificarea rapoartelor de progres elaborate la nivelul proiectului, se urmărește:

- ✓ verificarea formatului și a completării integrale a raportului;
- ✓ realizarea obiectivelor, rezultatelor și a indicatorilor;
- ✓ analiza evoluției implementării proiectului, raportat la graficul de activități stabilit prin Contractul/Decizia de finanțare, bugetul proiectului și calendarul estimativ al achizițiilor;
- ✓ identificarea riscurilor, a problemelor apărute pe parcursul implementării proiectului și a măsurilor pentru soluționare acestora;
- ✓ modul de tratare/soluționare a recomandărilor emise anterior de AM POAT.

După caz, ulterior verificării raportului de progres, Beneficiarului i se pot solicita clarificări/informații suplimentare sau revizuirea raportului, prin intermediul unei Scrisori de clarificare. Aceasta este transmisă prin intermediul MySMIS2014, Modulul Implementare.

Beneficiarul are obligația de a răspunde la solicitarea de clarificare, de a furniza informații suplimentare, inclusiv de a opera modificările solicitate de AM POAT asupra datelor structurate din raportul de progres sau a informațiilor din anexele încărcate la acesta, și va transmite răspunsul în maximum 5 zile lucrătoare de la data primirii solicitării, prin Modulul Implementare din MySMIS2014, sub-modulul Rapoarte de progres.

În urma analizei raportului de progres/răspunsului la clarificare/informațiilor suplimentare furnizate, AM POAT aprobă lista de verificare, o încarcă în Modulul

Implementare din MySMS2014 și autorizează în sistem Raportul de progres transmis de Beneficiar.

Ulterior emiterii raportului de autorizare a cererii de rambursare pe care raportul de progres o însoțește, AM POAT informează Beneficiarul, cu privire la aprobarea raportului și la recomandările emise de AM POAT privind implementarea proiectului, dacă este cazul.



*În situația în care, la finalizarea perioadei de implementare a proiectului, indicatorii sunt îndepliniți parțial, există două situații:*

**1. Indicator de realizare fizică mai mare sau egal cu cel de realizare financiară**



*- În această situație, AM POAT nu va aplica nicio reducere procentuală cu privire la neîndeplinirea indicatorilor;*

**2. Indicator de realizare fizică mai mic decât cel de realizare financiară**



*- În această situație, AM POAT va aplica principiul proporționalității, respectiv va aplica procentul de realizare fizică la valoarea stabilită în Contractul de finanțare/Decizia de finanțare sau la valoarea stabilită în ultimul act adițional;*



*- În situația în care Contractul de finanțare/Decizia de finanțare există mai mulți indicatori, fiecare cu bugetul aferent, AM POAT va aplica principiul proporționalității, respectiv va aplica procentul de realizare fizică la valoarea aferentă fiecărui indicator stabilit în Contractul/Decizia de finanțare sau la valoarea stabilită în ultimul Act adițional;*

### 3.1.2. Raportarea lunară a stadiului privind achizițiile publice

Beneficiarul va transmite lunar, în ultima zi lucrătoare a lunii, stadiul procedurilor de achiziție publică aferente proiectului, în același format cuprins în Anexa 3 la Raportul de progres care se transmite trimestrial. Această anexă este obligatorie a fi transmisă pentru toate proiectele care prevăd proceduri desfășurate conform prevederilor OUG nr.34/2006, respectiv Legii nr.98/2016 cât și achizițiile exceptate de la prevederile acestora.

Spre deosebire de Anexa 3 la Raportul de progres care trebuie semnată de reprezentantul legal, lunar Anexa privind stadiul procedurilor de achiziție publică va fi transmisă pe email în format Excel la responsabilul de monitorizare proiect din cadrul AM POAT, cu evidențierea progresului din luna respectivă, nefiind necesară semnarea acesteia.

Anexa trebuie transmisă pe email lunar, în ultima zi lucrătoare a lunii.

### 3.1.3. Raportarea economiilor către AM POAT

Pentru a pune în practică prevederile OUG nr. 40/2015, art. 12, alin (2), AM POAT a inclus în Anexa 1 - Condiții specifice la CTRF/DF, la alin (24) de la punctul (d) Condiții aferente Programului Operațional, prevederea că fiecare Beneficiar trebuie să înainteze, în luna iulie a fiecărui an de implementare, o solicitare de modificare a Contractului/Deciziei de finanțare în sensul diminuării valorii cu fondurile rămase neutilizate sau realocării economiilor rezultate în implementarea proiectului ca urmare a analizei stadiului derulării procedurilor de achiziție și/sau implementării contractelor de achiziție publică la 30 iunie a anului respectiv.

Realocarea economiilor se poate face pentru acoperirea unor nevoi suplimentare identificate în perioada de implementare pentru atingerea rezultatelor/obiectivului proiectului, numai în cazul în care sunt justificate corespunzător.

Solicitarea trebuie să fie transmisă în formatul prezentat în prezentul ghid la Capitolul 6. Modificări ale Contractului/Deciziei de finanțare.

#### 3.1.4. Vizite de monitorizare efectuate de AM POAT

AM POAT va desfășura la sediul Beneficiarului sau la locațiile de implementare ale proiectului următoarele tipuri de vizite:

**Vizitele de monitorizare** sunt întâlniri care au loc la sediul Beneficiarului și/sau la locul de implementare al proiectului (la una sau mai multe activități esențiale ale proiectului), pe durata de implementare a proiectului, în cadrul cărora participă reprezentanți ai Beneficiarului și reprezentanți ai AM POAT (de principiu responsabili de monitorizare).

Vizitele de monitorizare facilitează contactul dintre reprezentanții AM POAT și Beneficiari și reprezintă un mijloc de a identifica soluții la problemele apărute în timpul implementării proiectului, precum și de a împărtăși bune practici în baza experienței dobândite atât de AM POAT cât și de Beneficiari.

Scopul vizitei de monitorizare este de a verifica la fața locului realizarea fizică a unui proiect, sistemul de management al proiectului și de a permite echipei de monitorizare să colecteze date suplimentare față de cele cuprinse în rapoartele de progres transmise de Beneficiari, în vederea aprecierii valorii indicatorilor față de țintele propuse și a acurateții informației furnizate de Beneficiar.

De asemenea, în cadrul acestor vizite se vor discuta problemele apărute și măsurile întreprinse de Beneficiar pentru soluționarea acestora. După caz, vor fi recomandate Beneficiarului modalități de eficientizare și/sau acțiuni corective, care se vor consemna în Raportul de vizită.

Prin vizitele de monitorizare de la locul implementării proiectului, AM POAT urmărește:

- ✓ să se asigure că proiectul există „fizic”;
- ✓ să culeagă date suplimentare față de cele existente în rapoartele de progres;
- ✓ să monitorizeze evoluția proiectului;
- ✓ să verifice dacă Beneficiarul furnizează AM POAT informații reale (relevă realitatea evoluției activităților, obținerii rezultatelor, atingerii țintelor indicatorilor de realizare imediată/de rezultat și a obiectivului general al proiectului);
- ✓ dacă dosarul proiectului existent la sediul Beneficiarului conține toate documentele, de la depunerea cererii de finanțare la AM POAT până la contractare, precum și cele realizate în procesul de implementare;
- ✓ se asigură cu privire la respectarea obligațiilor în materie de informare și de publicitate.

Pe întreaga durată de implementare a proiectului, AM POAT va efectua cel puțin o vizită de monitorizare (excepție fac proiectele care vizează doar rambursare salarială pentru care nu se efectuează vizite de monitorizare). Beneficiarul are obligația de a participa la vizita de monitorizare și de a pune la dispoziția echipei de monitorizare toate informațiile necesare desfășurării acestei vizite în bune condiții.

Vizitele de monitorizare pot fi planificate sau pot să fie desfășurate ad-hoc. În general, **vizitele de monitorizare vor fi planificate** după transmiterea de Beneficiar a cel puțin un raport de progres.

Beneficiarul va fi înștiințat, prin intermediul Modulului Comunicare din MySMIS2014, înainte de efectuarea vizitei planificate (cu cel puțin 5 zile lucrătoare înainte de data desfășurării acesteia), în vederea asigurării condițiilor necesare efectuării vizitei și a disponibilității personalului implicat în proiect precum și a documentelor justificative. Urmare a înștiințării primite de la AM POAT, Beneficiarul are obligația de a asigura disponibilitatea persoanelor din echipa de management al proiectului și de a pregăti documentația și logistica necesare vizitei.

În cazul în care echipa de management de proiect a Beneficiarului nu este disponibilă la data comunicată de AM POAT, acesta va solicita prin Modulul Comunicare din MySMIS2014, replanificarea vizitei și va propune AM POAT o nouă perioadă.

Ulterior efectuării vizitei de monitorizare, AM POAT va întocmi un raport, iar o copie a acestuia o va transmite Beneficiarului, prin MySMIS2014 - Modulul Comunicare. Raportul va cuprinde elemente privind stadiul de implementare al proiectului, modul de utilizare al bunurilor achiziționate și al livrabilelor elaborate, respectarea măsurilor de informare și publicitate, păstrarea și arhivarea documentelor, cu specificarea neregulilor/neconcordanțelor identificate și emiterea de recomandări.

Modul de implementare a recomandărilor emise de AM POAT în cadrul vizitelor de monitorizare este urmărit ulterior în cadrul rapoartelor de progres trimestriale/final.

În cadrul vizitelor de monitorizare, Beneficiarul va prezenta în principal următoarele:

- cererea de finanțare, contractul/decizia de finanțare, acte adiționale, notificări, clarificări, rapoarte de progres, cereri de rambursare, procese verbale de constatare, note de constatate, corespondența oficială cu AM POAT purtată până la data vizitei de monitorizare;
- actele administrative de numire/modificare ale echipei de proiect;
- constatarea existenței bunurilor achiziționate (dacă există la fața locului, sunt în stare de funcționare, sunt utilizate în scopul proiectului și prezintă numerele de inventar și etichetele care să conțină elementele de informare/publicitate obligatorii);
- pentru mijloace fixe/obiecte de inventar, procesele verbale de receptie, procesele verbale de punere în funcțiune, procesele verbale de predare-primire (după caz), registrul mijloacelor fixe, registrul-inventar, fișele mijloacelor fixe, procesul verbal de casare a mijloacelor fixe;
- livrabilele recepționate în cadrul contractelor de achiziție publică, cât și cele elaborate de echipa de implementare și aprobate în cadrul proiectului (strategie, plan, raport, studiu, analiză, metodologie, procedură, proiect de act normativ etc.);
- modul în care este planificată/realizată utilizarea livrabilelor și modul în care acestea au fost diseminate, dacă a fost cazul;
- anunțuri publicitare sau comunicate de presă la începutul și la finalizarea proiectului;
- afișul cu informații despre proiect care trebuie postat într-un loc vizibil publicului;
- materialele pentru instruire elaborate în cadrul proiectului (ex. manualul de instruire, listă de prezență, etc.);
- materialele de comunicare realizate în cadrul proiectului: mape, fluturași, pliante, broșuri, afișe, bannere, comunicate de presă, website-uri, newsletters, spoturi radio-TV, inserții în presa scrisă, standuri expoziționale, autocolante, materiale promoționale sau orice alte produse prin care este promovat proiectul și rezultatele acestuia.

Lista de mai sus, nu este exhaustivă, echipa putând să solicite și alte documente relevante, dacă este cazul.

**Vizitele de monitorizare ad-hoc** pot avea loc la sediul Beneficiarului/locul de implementare al proiectului/locul de desfășurare al activităților, de fiecare dată când se consideră necesară verificarea realității activităților aflate în derulare și/sau dacă apar probleme deosebite în implementarea proiectului care trebuie constatate la locul de implementare (ex. nerespectarea termenelor de transmitere al clarificărilor solicitate, verificarea unei activități a proiectului în timpul derulării acesteia, etc). Vizitele de monitorizare se finalizează cu întocmirea unui raport de către AM POAT, iar o copie a acestuia este transmisă Beneficiarului prin Modulul Comunicare din MySMIS2014.

### **3.2. Monitorizarea durabilității/sustenabilității proiectului**

Monitorizarea durabilității/sustenabilității se realizează doar pentru proiectele care includ achiziția/dezvoltarea de elemente de infrastructură (mijloace fixe, programe informatice).

Durabilitatea/sustenabilitatea investițiilor se monitorizează:

- 3 ani de la achiziționarea/dezvoltarea de elemente de infrastructură care nu sunt destinate accesării sistemului SMIS 2014+/MySMIS 2014
- 5 ani de la achiziționarea/dezvoltarea de elemente de infrastructură care sunt destinate accesării sistemului SMIS 2014+/MySMIS 2014

#### **3.2.1. Rapoarte de durabilitate/sustenabilitate**

Începând cu anul următor celui în care se realizează finalizarea financiară a proiectului, **dată care este marcată de efectuarea plății finale de AM POAT, Beneficiarul transmite către AM POAT anual, până la data de 31 ianuarie, un raport de durabilitate/sustenabilitate**, în cazul în care mijloacele fixe/programele informatice sunt încă în perioada de 3/5 pentru care trebuie asigurată durabilitatea/sustenabilitatea investițiilor (3 ani de la achiziționare/dezvoltarea elementelor de infrastructură care nu sunt destinate accesării sistemului SMIS 2014+/MySMIS 2014, respectiv 5 ani de la achiziționare/dezvoltarea elementelor de infrastructură care sunt destinate accesării sistemului SMIS 2014+/MySMIS 2014).

Formatul standard al raportului de durabilitate/sustenabilitate se regăsește în Anexa 7 la prezentul ghid.

Rolul rapoartelor de durabilitate/sustenabilitate este de a verifica modul în care beneficiarul utilizează infrastructura după încheierea proiectului.

Beneficiarul va fi notificat prin MySMIS2014, Modulul Comunicare, în cazul în care rapoartele nu sunt transmise la termen. Această notificare va fi transmisă în termen de maxim 5 zile lucrătoare de la expirarea termenului de transmitere stabilit.

Pentru proiectele care au vizat achiziția/dezvoltarea de elemente de infrastructură (mijloace fixe, programe informatice), se monitorizează durabilitatea/sustenabilitatea care reprezintă modul în care Beneficiarul utilizează această infrastructură după finalizarea implementării proiectului.

Rapoartele de durabilitate/sustenabilitate și anexele acestuia se transmit prin MySMIS2014, Modulul Comunicare, semnate de către reprezentantul legal al Beneficiarului sau persoana împuternicită de acesta. În situația semnării de către altă persoană în baza unei împuterniciri acordate de reprezentantul legal, aceasta trebuie anexată la raportul de progres.



La raportul de durabilitate/sustenabilitate, Beneficiarul va atașa obligatoriu, următoarele documente:

- balanța analitică de verificare a mijloacelor fixe cu evidențierea în aceste documente a codului proiect/SMIS2014+ (dacă va fi cazul) care să confirme existența activelor dobândite;
- registrul numerelor de inventar.

### Verificarea rapoartelor de durabilitate/sustenabilitate

- ✓ Prin verificarea rapoartelor de durabilitate/sustenabilitate elaborate la nivelul proiectului se urmărește menținerea destinației și asigurarea utilizării mijloacelor fixe și a programe informatice achiziționate/dezvoltate prin proiect;
- ✓ păstrarea/arhivarea corespunzătoare a documentelor proiectului (fizică și pe suport electronic);

După caz, ulterior verificării raportului de durabilitate/sustenabilitate, Beneficiarului i se pot solicita clarificări/informații suplimentare sau revizuirea raportului, prin intermediul unei scrisori de clarificare transmise prin Modulul Comunicare din MySMIS2014.

Beneficiarul are obligația de a depune răspuns la clarificare, inclusiv raportul revizuit dacă este cazul, în maximum 5 zile lucrătoare de la data primirii solicitării de clarificare, prin utilizarea aceluiași Modul.

### 3.2.2. Vizite de monitorizare ex-post ale AM POAT

Vizitele de monitorizare ex-post au loc la sediul Beneficiarului sau la locația unde sunt elemente de infrastructură achiziționate/dezvoltate prin proiect. La vizită participă reprezentanți ai Beneficiarului și reprezentanți ai AM POAT (responsabilii de monitorizare).

Scopul vizitei de monitorizare ex-post este de a verifica la fața locului menținerea destinației și asigurarea utilizării mijloacelor fixe și/sau a programelor informatice achiziționate/dezvoltate prin proiect, în vederea aprecierii acurateții informației furnizate de Beneficiar în rapoartele de durabilitate/sustenabilitate. În cadrul vizitelor de monitorizare se va verifica și respectarea obligațiilor privind păstrarea și arhivarea documentelor proiectului.

În raportul emis de AM POAT se va preciza dacă au fost constatate deficiențe grave, precum și măsurile și termenele propuse pentru remedierea acestora.

Pe întreaga perioadă de durabilitate/sustenabilitate a proiectului, AM POAT va efectua o vizită de monitorizare, în cazul în care, după data închiderii financiare a proiectului, elementele de infrastructură sunt încă în perioada de 3/5 ani de la achiziționare/dezvoltare. Beneficiarul are obligația de a participa la vizita de monitorizare și de a pune la dispoziția echipei de monitorizare toate informațiile necesare desfășurării acestei vizite în bune condiții.

Beneficiarul va fi înștiințat prin Modul Comunicare din MySMIS2014, înainte de efectuarea vizitei (cu cel puțin 5 zile lucrătoare înainte de data desfășurării acesteia), în vederea asigurării condițiilor necesare efectuării vizitei și a disponibilității personalului care va însoți echipa de monitorizare și va furniza date și documentelor justificative. În cazul în care reprezentanții Beneficiarului nu sunt disponibili la data comunicată de AM POAT, acesta va solicita în scris replanificarea vizitei.

Urmare a înștiințării primite de la AM POAT, Beneficiarul are obligația de a asigura disponibilitatea persoanelor desemnate de a pregăti documentația și logistica necesare

---

vizitei. În general, vizitele de monitorizare vor fi planificate după transmiterea de către Beneficiar a cel puțin unui raport de monitorizare a durabilității/sustenabilității.

Ulterior efectuării vizitei de monitorizare, AM POAT va întocmi un raport, iar o copie a acestuia va fi transmisă Beneficiarului prin Modulul MySMIS2014.

În cazul în care se vor constata nereguli în etapa de monitorizare ex-post, AM POAT va declanșa o misiune de constatare a neregulilor și de stabilire a creanțelor bugetare, urmându-se pașii de la Capitolul IX. *Nereguli*, Secțiunea 9.3 *Constatarea neregulilor*, din prezentul ghid.

## 4. MANAGEMENTUL FINANCIAR

### 4.1. Cererea de prefinanțare

#### 4.1.1 Ce este prefinanțarea?

Prefinanțarea reprezintă sumele transferate de către Autoritatea de Management din fonduri europene, în tranșe către beneficiari/lideri de parteneriat/parteneri pentru cheltuielile necesare implementării proiectelor finanțate din fonduri europene, fără depășirea valorii totale eligibile a contractului de finanțare.



*Prefinanțarea se va plăti în Lei conform prevederilor Normelor metodologice de aplicare a OUG 40/2015 privind gestionarea financiară a fondurilor europene pentru perioada de programare 2014-2020, cu modificările și completările ulterioare.*

#### 4.1.2 Categoriile de Beneficiari care pot solicita prefinanțare

În conformitate cu prevederile contractelor de finanțare, prefinanțarea este acordată Beneficiarilor, alții decât cei prevăzuți la art.6 alin. 1-4 și 6 din OUG nr. 40/2015 privind gestionarea financiară a fondurilor europene pentru perioada de programare 2014-2020 cu modificările și completările ulterioare, pentru cheltuielile necesare implementării proiectelor fără depășirea valorii totale eligibile a contractului de finanțare.



*Prefinanțarea operațiunilor derulate prin POAT 2014-2020 se acordă în tranșe de maxim 10% din valoarea eligibilă a proiectului fără depășirea valorii totale eligibile a contractului de finanțare. Cu excepția primei tranșe, următoarele tranșe se acordă cu deducerea sumelor necheltuite din tranșa anterior acordată.*

#### 4.1.3 Condiții pentru acordarea prefinanțării

Prefinanțarea se acordă cu respectarea prevederilor Normelor metodologice de aplicare a OUG 40/2015 privind gestionarea financiară a fondurilor europene pentru perioada de programare 2014-2020, cu modificările și completările ulterioare.

#### 4.1.4. Completarea, semnarea și depunerea cererii de prefinanțare în sistemul electronic MySMIS 2014

Beneficiarul va transmite Cererea de prefinanțare utilizând modelul standard din modulul Implementare din aplicația informatică MySMIS2014 - FrontOffice.

Beneficiarul are obligația de a transmite odată cu cererea de prefinanțare și Declarația reprezentantului legal al Beneficiarului privind evitarea conflictului de interese.



*Cererea de prefinanțare se completează de către Beneficiar în modulul Implementare din aplicația informatică MySMIS2014 - FrontOffice, respectându-se pașii menționați în Anexa 8 - Instrucțiuni de completare a informațiilor în sistemul informatic MySMIS2014 Modulul Implementare.*

Transmiterea cererii de rambursare către AM POAT se realizează realizându-se următorii pași:

1. Se generează din aplicația informatică MySMIS 2014 Modulul Implementare cererea de prefinanțare de către reprezentantul legal al beneficiarului/persoana împuternicită ;
2. Se semnează electronic de către reprezentantul legal al beneficiarului/persoana împuternicită;
3. Se încarcă în aplicația informatică MySMIS 2014 Modulul Implementare cererea de prefinanțare semnată de către reprezentantul legal al beneficiarului/persoana împuternicită și se apasă butonul Transmitere în BO;

Concomitent cu transmiterea Cererii de prefinanțare prin modulul Implementare din aplicația informatică MySMIS 2014, beneficiarul are obligația transmiterii unei adrese (semnată de reprezentantul legal al beneficiarului/persoana împuternicită) către AM POAT, prin modulul Comunicare, în care se va menționa faptul că cererea de prefinanțare a fost transmisă prin Modulul Implementare. Adresa va fi însoțită în Modulul comunicare de Declarația reprezentantului legal al Beneficiarului/persoana împuternicită privind evitarea conflictului de interese.



*În cazul în care cererea de prefinanțare este semnată de o altă persoană decât reprezentantul legal, Beneficiarul va transmite odată cu Cererea de Prefinanțare ordinul/decizia de împuternicire și va urma pașii stabiliți în Manual de utilizare MySMIS2014 Front Office la Capitolul 1.6. Modificare reprezentant legal/împuternicit.*

Pentru a veni în sprijinul Beneficiarilor, AM POAT pune la dispoziția beneficiarilor modelul de listă de verificare a cererii de prefinanțare, prezentat în **Anexa 9** la prezentul ghid.

#### **4.1.5 Solicitarea de clarificări**

În cazul în care AM POAT constată în verificările efectuate lipsa unor documente sau erori în documentele transmise de către beneficiari, atunci se va proceda la transmiterea unei solicitări de clarificări prin modulul Comunicare din sistemul informatic MySMIS2014.

#### **4.1.6. Notificarea Beneficiarului privind plata prefinanțării**

Ulterior autorizării sumelor aferente cererilor de prefinanțare, AM POAT efectuează plata și notifică Beneficiarul în acest sens, prin transmiterea unei adrese prin modulul Comunicare din sistemul informatic MySMIS2014.

Beneficiarii au obligația respectării prevederilor Normelor metodologice de aplicare a prevederilor OUG nr. 40/2015 privind gestionarea financiară a fondurilor europene pentru perioada de programare 2014-2020, cu modificările și completările ulterioare cu privire la efectuarea reconcilierii contabile dintre conturile contabile ale Beneficiarului și cele ale AM POAT.

**Informațiile cu privire la reconcilierile contabile vor fi transmise către AM POAT prin modulul Comunicare din sistemul informatic MySMIS2014.**

#### **4.1.7. Utilizarea prefinanțării**

Prefinanțarea se va utiliza cu respectarea prevederilor Normelor metodologice de aplicare a prevederilor OUG nr. 40/2015 privind gestionarea financiară a fondurilor europene pentru perioada de programare 2014-2020, cu modificările și completările ulterioare.

---

Beneficiarul/liderul de parteneriat care a depus cerere de prefinanțare are obligația depunerii unei cereri de rambursare care să cuprindă cheltuielile efectuate din tranșa de prefinanțare acordată, în cuantum de minimum 50% din valoarea acesteia, în termen de maxim 90 de zile calendaristice de la data la care Autoritatea de Management a virat tranșa de prefinanțare în contul beneficiarului, fără a depăși durata contractului de finanțare.

Beneficiarul/liderul de parteneriat are obligația restituirii integrale/parțiale a prefinanțării acordate, în cazul în care aceștia nu justifică prin cereri de rambursare utilizarea corespunzătoare, conform prevederilor contractului de finanțare și a Normelor metodologice de aplicare a prevederilor OUG nr. 40/2015 privind gestionarea financiară a fondurilor europene pentru perioada de programare 2014-2020, cu modificările și completările ulterioare.

## 4.2. Recuperarea prefinanțării

### 4.2.1. Modalitatea de recuperare

5. AM POAT notifică Beneficiarul/liderul de parteneriat/partenerii cu privire la obligația restituirii sumelor prevăzute de art. 15 alin. (5) din OUG nr. 40/2015 privind gestionarea financiară a fondurilor europene pentru perioada de programare 2014-2020 cu modificările și completările ulterioare. Notificarea se transmite prin Modulul Comunicare din sistemul informatic MySMIS2014.
6. În cazul în care Beneficiarii nu restituie AM POAT sumele prevăzute mai sus în termen de 15 zile de la data comunicării notificării, AM POAT va emite decizia de recuperare a prefinanțării, prin care vor fi individualizate sumele de restituit exprimate în moneda națională. Decizia constituie titlu de creanță și cuprinde elementele actului administrativ fiscal prevăzute de Ordonanța Guvernului nr. 92/2003 privind Codul de procedură fiscală, republicată, cu modificările și completările ulterioare. În titlul de creanță se va indica și contul în care Beneficiarul trebuie să efectueze plata.
7. Recuperarea sumelor, inclusiv a sumelor rezultate din aplicarea prevederilor de mai sus, se efectuează potrivit prevederilor OUG nr. 66/2011 privind prevenirea, constatarea și sancționarea neregulilor apărute în obținerea și utilizarea fondurilor europene și/sau a fondurilor publice naționale aferente acestora, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 142/2012, cu modificările și completările ulterioare.
8. Titlul de creanță se transmite debitorului în termen de 5 zile lucrătoare de la data emiterii.
9. Împotriva titlului de creanță Beneficiarul poate formula contestație în termen de 30 de zile de la data comunicării, care se transmite prin Modulul Comunicare al sistemului informatic MySMIS2014 .



*Introducerea contestației nu suspendă executarea titlului de creanță.*

10. Debitorii au obligația efectuării plății sumelor stabilite prin decizia de recuperare a prefinanțării, în termen de 30 de zile de la data comunicării acesteia.
11. Beneficiarul debitor datorează, pentru neachitarea la termen a obligațiilor stabilite prin titlul de creanță, dobândă. În cazul nerecuperării sumelor stabilite, la expirarea termenului de 30 de zile de la data comunicării deciziei de recuperare a prefinanțării, AM POAT comunică titlurile executorii împreună cu dovada comunicării acestora organelor fiscale competente din subordinea Agenției Naționale de Administrare Fiscală, care vor efectua procedura de executare silită, precum și procedura de compensare potrivit titlului VIII din Ordonanța Guvernului nr. 92/2003, republicată, cu modificările și completările ulterioare.
12. Recuperarea sumelor stabilite prin executare silită, în temeiul titlurilor executorii, se efectuează în conturile indicate de organele fiscale competente. Sumele recuperate prin executare silită, precum și sumele stinse prin compensare se virează de îndată de către organele fiscale în conturile indicate în titlul de creanță.
13. În vederea încasării de la Beneficiarul debitor a dobânzii, AM POAT are obligația de a calcula cuantumul acesteia și de a emite decizia de stabilire a dobânzii, care constituie titlu de creanță și se comunică debitorului.



## 4.2.2. Dobânda la prefinanțare

### 4.2.2.1 Obligațiile Beneficiarilor

În cazul în care la nivelul Beneficiarului prefinanțarea virată generează dobândă, odată cu transmiterea cererii de rambursare prin care se justifică utilizarea prefinanțării acordate, se va transmite:

- 1 calculul dobânzii pentru tranșa de prefinanțare pentru care este transmisă cererea de rambursare (pentru cheltuielile efectuate în perioada pentru care s-a solicitat prefinanțarea);
- 2 o declarație pe propria răspundere a reprezentantului legal al Beneficiarului prin care declară faptul că suma calculată este corectă și au fost avute în vedere numai sumele aferente proiectului finanțat în cadrul POAT;
- 3 copii ale extraselor pentru operațiunile efectuate conform CTRF, din contul de prefinanțare, menționate în tabelul de calcul al prefinanțării;
- 4 copii ale primelor și ultimelor extrase aferente fiecărei luni;
- 5 copie pentru calculul lunar al dobânzii bonificate, primit de la Trezoreriei;

Documentele vor fi **transmise către AM POAT prin modulul Comunicare din sistemul informatic MySMIS2014.**

### 4.2.2.2. Solicitarea de clarificări

În cazul în care se constată neconcordanțe între informațiile transmise de Beneficiar, AM POAT va solicita clarificări/refacerea și retransmiterea acestora, însoțite de declarația rectificată, după caz. Toată corespondența se va purta electronic prin modulul Comunicare din sistemul informatic MySMIS2014.

### 4.2.2.3. Transferul sumelor reprezentând dobânda la prefinanțare

După finalizarea procesului de verificare a calculului dobânzii, AM POAT transmite o notificare prin modulul Comunicare din sistemul informatic MySMIS2014 către Beneficiar în care i se va comunica acestuia suma ce va trebui virată, iar Beneficiarul va efectua viramentul sumelor notificate, în termen de maximum 5 zile lucrătoare de la primirea notificării de la AM POAT.

Ulterior virării sumelor, Beneficiarul va notifica AM POAT în acest sens prin modulul Comunicare din sistemul informatic MySMIS 2014.

## 4.3. Rambursarea cheltuielilor

### 4.3.1. Ce este rambursarea?

Rambursarea cheltuielilor eligibile efectuate de către Beneficiar, în baza contractului/deciziei de finanțare încheiat cu AM POAT, reprezintă plata efectuată de AM, în baza unei Cereri de Rambursare și a documentelor justificative aferente acesteia, transmisă de Beneficiar și autorizată de AM POAT.

### 4.3.2. Întocmirea și transmiterea cererii de rambursare de către Beneficiar

Beneficiarul va transmite cererea de rambursare, împreună cu raportul de progres aferent, conform Graficului de depunere a cererilor de rambursare.

Cererea de rambursare va cuprinde doar cheltuieli efectuate (efectiv plătite) în scopul îndeplinirii activităților/obiectivelor proiectului de către Beneficiar.

#### 4.3.2.1. Aspecte privind formatul cererii de rambursare



*Cererea de Rambursare se completează de către Beneficiar în modulul Implementare din aplicația MySMIS2014 - FrontOffice, respectându-se Anexa 8 - Instrucțiuni de completare a informațiilor în sistemul informatic MySMIS2014 Modulul Implementare.*



*Beneficiarul va completa varianta editabilă a Anexei 6 Modul de calcul al valorilor eligibile solicitate în Cererea de rambursare pe care o va transmite electronic pe e-mail la solicitarea AMPOAT.*

*Odată cu Cererea de Rambursare generată din modulul Implementare al aplicației MySMIS2014, Beneficiarul va transmite și formatul pdf. al Anexei 10 semnat electronic.*

#### 4.3.2.2. Documentele care vor fi încărcate în modulul Implementare din MySMIS2014

Documente obligatorii care vor însoți cererea de rambursare în funcție de tipul proiectului finanțat (asistență tehnică sau rambursare salarii personal implicat în gestionarea/coordonarea/controlul instrumentelor structurale/FESI):

- Declarația reprezentantului legal al Beneficiarului privind evitarea conflictului de interese (Anexa 11 la prezentul Ghid) - document semnat electronic la fiecare cerere de rambursare, indiferent de tipul proiectului;
- Declarație pe proprie răspundere a reprezentantului legal privind evidența contabilă analitică a proiectului (Anexa 12 la prezentul Ghid) - document semnat electronic, la fiecare cerere de rambursare, indiferent de tipul proiectului;
- Pentru proiectele în cadrul cărora TVA este cheltuială eligibilă și se solicită la rambursare - vor fi transmise următoarele documente semnate electronic la fiecare cerere de rambursare:
  - Declarația privind nedeductibilitatea TVA aferentă cheltuielilor efectuate în cadrul operațiunii finanțate din FEDR, FSE și FC 2014-2020,
  - Certificat privind nedeductibilitatea TVA aferentă cheltuielilor efectuate în cadrul operațiunii finanțate din FEDR, FSE și FC 2014-2020 emis de ANAF, aferente cheltuielilor solicitate în cadrul cererii de rambursare,
  - Declarația privind eligibilitatea TVA aferentă cheltuielilor efectuate în cadrul operațiunii finanțate din FEDR, FSE și FC 2014-2020 (în conformitate cu prevederile Ordinului nr. 698/1425/2016 pentru aprobarea Instrucțiunilor de aplicare a prevederilor art. 12 din HG nr. 399/2015 privind regulile de eligibilitate a cheltuielilor efectuate în cadrul operațiunilor finanțate prin FEDR, FSE și FC 2014-2020);
- Pentru proiectele care vizează rambursarea salarială pentru personalul implicat în gestionarea/coordonarea/controlul instrumentelor structurale/FESI
  - Declarație pe propria răspundere a reprezentantului legal pentru proiectele care vizează rambursarea cheltuielilor salariale - Anexa 13 la prezentul ghid care are două anexe:
    - ANEXA A Situația modificărilor de structură și personal - Anexa 14 la prezentul ghid,

- ANEXA B Situația regularizărilor/diferențelor solicitate la rambursare - Anexa 15 la prezentul ghid);
- Declarație pe propria răspundere a reprezentantului legal privind implicarea personalului în gestionarea/coordonarea/controlul instrumentelor structurale/FESI pentru perioada .... (conform perioadei pentru care se solicită cheltuielile salariale) - Anexa 16 la prezentul ghid;
- Declarația pe propria răspundere a reprezentantului legal privind implicarea echipei de implementare în cadrul proiectului finanțat din POAT 2014-2020 (respectiv procentul de lucru aferent fiecărui membru al echipei de implementare) - pentru proiectele în cadrul cărora se solicită rambursarea cheltuielilor cu salariile echipei de implementare. Modelul declarației este prezentat în Anexa 17 la prezentul ghid;
- Declarație privind amortizarea mijloacelor fixe, dacă este cazul - Anexa 18 la prezentul ghid;
- Situația cheltuielilor pe categorii de cheltuieli Anexa 19 la prezentul ghid.

#### 4.3.2.3. Documentele justificative



Pentru a veni în sprijinul Beneficiarilor, punem la dispoziția dumneavoastră în Anexa 20 la prezentul ghid lista documentelor justificative necesare pentru fiecare tip de cheltuială.



*În vederea evitării dublei finanțări, înscrisurile mai jos menționate vor fi precizate pe următoarele documente: facturi sau state de salarii sau deconturi sau ordine de deplasare sau ordine de plată sau dispoziție de plată și încasare*

*-În cazul în care există Decizie/Contract de Finanțare semnat/semnată: Cod proiect/cod SMIS/cod MySMIS2014/Numărul Deciziei de Finanțare în cazul în care există Decizie de Finanțare semnată*

*-În cazul în care NU există Decizie/Contract de Finanțare semnat/semnată: Titlul proiectului*

*În situația în care OP-urile conțin și valori neeligibile, se va inscripționa valoarea eligibilă.*

*Nu vor fi atașate în modulul Implementare documente semnate electronic care nu au elementele menționate mai sus!*

#### 4.3.3. Aspecte importante de care se va ține cont în ceea ce privește eligibilitatea cheltuielilor



*În situațiile în care cheltuielile NU sunt efectuate 100% în scopul realizării obiectivului proiectului în cadrul căruia se solicită la rambursare sau dacă este prevăzut altfel în contractul/decizia de finanțare, pentru determinarea*

*cheltuielilor eligibile se va aplica Metodologia de calcul pentru determinarea valorii eligibile din POAT 2014-2020 prezentată în Anexa 21 la prezentul ghid.*

1. Produsele/serviciile care fac obiectul unui contract de achiziție publică trebuie să respecte caietul de sarcini/oferta tehnică, iar furnizarea și recepția acestora trebuie dovedită prin procese verbale de recepție/note de certificare a serviciilor, în conformitate cu prevederile contractului. Persoanele care semnează recepția serviciilor/bunurilor/lucrărilor trebuie să fie desemnate în acest sens printr-un document emis de către reprezentantul legal/persoana împuternicită (ordin numire comisie de recepție).
2. În vederea respectării bugetului proiectului este necesar ca facturile emise de prestatorii de servicii/furnizorii de bunuri să fie detaliate sau să fie însoțite de anexe în care se vor detalia elementele facturate (nr bucăți, preț unitar, diagrame cazare etc), astfel încât să se poată identifica în mod clar că elementele (denumire, cantitate, preț unitar, etc.) facturate/recepționate sunt cele din oferta tehnică/financiară/prevederile contractului de achiziție publică. Se va acorda o atenție deosebită în compararea elementelor facturate și solicitate la rambursare (de ex, nr. nopți cazare) cu elementele care reies din documente care demonstrează realitatea evenimentelor (de exemplu, diagrame de cazare, liste de prezență, etc.).
3. În ceea ce privește salariile echipei de management de proiect:
  - se va acorda o atenție sporită corelării informațiilor din documentele transmise, în special în ceea ce privește orele lucrate conform pontajului pe instituție/proiect în relație cu informațiile completate în cadrul *Formularului privind activitatea derulată în cadrul proiectului finanțat din POAT* - nr. ore lucrate proiect/nr. ore lucrate total instituție/concedii medicale/concedii de odihnă. Orice necorelare poate determina modificarea sumelor eligibile completate în cererea de rambursare.
  - acordarea majorării salariale pentru personalul implicat în proiect (management de proiect/implementare proiect) se va efectua în baza unui(ei) ordin/decizii emis(ă) de ordonatorul de credite/împuternicitul acestuia.
  - fișele de post ale membrilor echipei managementului de proiect/echipei de implementare trebuie să conțină, în mod obligatoriu, și responsabilitățile/atribuțiile referitoare la proiectul din care fac parte.

*O persoană poate fi implicată în mai multe proiecte dar fără a depăși durata maximă a timpului de lucru prevăzută de normele legale în vigoare. În această situație, ordinul/decizia menționată mai sus pentru acordarea majorării salariale trebui să precizeze în mod distinct numărul de ore lucrate în cadrul fiecărui proiect. În vederea rambursării se va solicita valoarea proporțională cu numărul de ore lucrate în cadrul fiecărui proiect din total ore lucrate pe proiecte.*

4. Referitor la rambursarea cheltuielilor salariale aferente personalului implicat în gestionarea/coordonarea/controlul instrumentelor structurale/FESI - se va acorda maximă atenție la existența avizelor personalului pentru care se solicită cheltuielile salariale.
5. Cheltuielile cu deplasările
  - a) interne sunt eligibile dacă respectă baremurile impuse de:

- HG 1860/2006 *privind drepturile și obligațiile personalului autorităților și instituțiilor publice pe perioada delegării și detașării în altă localitate, precum și în cazul deplasării, în cadrul localității, în interesul serviciului, cu modificările și completările ulterioare*
  - începând cu 01.01.2019 HG nr. 714/2018 *privind drepturile și obligațiile personalului autorităților și instituțiilor publice pe perioada delegării și detașării în altă localitate, precum și în cazul deplasării în interesul serviciului*
- b) externe sunt eligibile dacă respectă baremurile impuse de HG nr.518/1995 *privind unele drepturi și obligații ale personalului român trimis în străinătate pentru îndeplinirea unor misiuni cu caracter temporar, cu modificările și completările ulterioare*
- Orele de plecare/sosire care se vor avea în vedere la calculul diurnei sunt cele înscrise în ordinul de deplasare - pentru deplasări interne, respectiv cele identificate pe biletul de avion - pentru deplasări externe.
  - În cazul evenimentelor/cursurilor de pregătire organizate în interiorul țării, pentru care organizatorul asigură masa participanților, nu se acordă diurnă. Pentru evenimentele/cursurile de pregătire/vizite de studiu organizate în exteriorul țării, pentru care organizatorul asigură masa participanților, indemnizația de deplasare include 50% din contravaloarea diurnei și 100% indemnizația de cazare.
  - Facturile atașate decontului deplasări interne vor avea anexate, în mod obligatoriu, și documentele de plată ale acestora (chitanță, bon fiscal, etc).
  - În ceea ce privește decontarea combustibilului aferent deplasării cu autoturismul personal pentru deplasările efectuate
    - a) înainte de data de 01.01.2019 bonul de combustibil trebuie să acopere cel puțin valoarea solicitată la rambursare;
    - b) după data de 01.01.2019, se vor avea respecta prevederile HG nr. 714/2018 *privind drepturile și obligațiile personalului autorităților și instituțiilor publice pe perioada delegării și detașării în altă localitate, precum și în cazul deplasării în interesul serviciului*
6. În ceea ce privește selectarea formatorilor pentru care se organizează o procedură de selecție în baza unor proceduri interne, se va transmite procedura internă, precum și raportul final privind selectarea câștigătorilor.
7. Toate materialele promoționale referitoare la proiect trebuie să respecte prevederile Anexei 3 Măsurile de informare și publicitate. **La cererea de rambursare, în care se va solicita rambursarea cheltuielilor cu materialele promoționale, se vor atașa fotografiile ale acestora.**
- În cazul proiectelor care presupun organizarea de evenimente în cadrul cărora se distribuie materiale promoționale/ materiale obținute prin proiect, Beneficiarul poate include și solicita la rambursare toată cantitatea de materiale achiziționate înainte de organizarea efectivă a evenimentelor.*

| Tip eveniment | Beneficiarul poate include și solicita la rambursare toată cantitatea de materiale achiziționate | Distribuția materialelor promoționale/ materiale obținute prin proiect necesită existența unor liste de | Documentul care atestă distribuția materialelor promoționale/ materiale obținute prin proiect |
|---------------|--|---|---|
|---------------|--|---|---|

|   |    | distribuire a acestora |  |
|---|----|------------------------|--|
| vizite de studiu sau deplasări oficiale interne sau internaționale  | DA | NU                     | declarație semnată de către reprezentantul legal sau de către managerul de proiect ulterior finalizării procesului de distribuție, dar nu mai târziu de Cererea de Rambursare finală.  |
| evenimentele pentru care nu se transmit invitații de participare nominale sau grupul țintă nu este delimitat de criterii prestabilite | DA | NU                     | declarație semnată de către reprezentantul legal sau de către managerul de proiect ulterior finalizării procesului de distribuție, dar nu mai târziu de Cererea de Rambursare finală.  |
| celelalte evenimente (cursuri de formare, perfecționare, conferințe, etc)   | DA | DA                     | liste de distribuție ulterior finalizării procesului de distribuție, dar nu mai târziu de Cererea de Rambursare finală. Nu există obligativitatea întocmirii a 2 liste separate pentru confirmarea prezenței și a distribuției materialelor promoționale. AM POAT acceptă transmiterea unei liste care să conțină o singură semnătură pentru fiecare participant cu condiția ca lista să specifice clar că s-a efectuat și distribuția materialelor. |

8. Dacă în urma verificărilor efectuate de autoritatea de management se constată că Beneficiarul nu a distribuit întreaga cantitate de produse se va proceda la recuperarea sumelor aferente materialelor promoționale/ materialelor obținute prin proiect nedistribuite sau considerate nedistribuite întrucât nu întrunesc condițiile menționate mai sus. Eligibilitatea cheltuielilor este condiționată de evidența în contabilitate a acestora, în conturi analitice distincte, dedicate proiectului.
9. Eligibilitate cheltuielilor totale, la finalul proiectului, vor fi afectate în mod direct de gradul de îndeplinire al indicatorilor proiectului. Procentul de realizare financiară a fiecărui indicator (determinat ca raport între cheltuieli eligibile realizate și cheltuieli prevăzute în buget) trebuie să fie cel mult egal (NU mai mare) decât procentul de realizare fizică a indicatorilor (indicator realizat/indicator asumat în contractul de finanțare).



*Beneficiarul este direct responsabil în ceea ce privește eligibilitatea cheltuielilor cuprinse în Cererile de Rambursare și va respecta prevederile Contractului/Deciziei de finanțare, precum și prevederile legislației/reglementărilor naționale și comunitare în vigoare.*

#### 4.3.4. Verificarea și aprobarea cererilor de rambursare de către AM

AMPOAT efectuează verificarea administrativă a tuturor cererilor de rambursare transmise de către Beneficiar, precum și verificări la fața locului a cererilor de rambursare (cel puțin o verificare la fața locului pentru fiecare proiect).

#### 4.3.4.1. Verificarea administrativă a cererilor de rambursare

În cadrul proiectelor finanțate din POAT 2014-2020 toate cererile de rambursare sunt verificate administrativ.

După primirea cererilor de rambursare prin sistemul informatic MySMIS2014, AM POAT, în termen de 20 de zile lucrătoare, autorizează cheltuielile eligibile cuprinse în cererea de rambursare și efectuează plata sumelor autorizate în termen de 3 zile lucrătoare de la momentul de la care autoritatea de management dispune de resurse în conturile sale.

În cazul **cererilor de rambursare finale**, termenul de 20 de zile lucrătoare se poate prelungi până la maximum 90 de zile, astfel încât să se poată asigura toate verificările necesare autorizării plății finale.

**Verificarea administrativă a dosarului cererii de rambursare se sintetizează în următoarele aspecte:**

- a. verificarea conformității documentelor transmise de Beneficiar din punct de vedere al completitudinii, existențialității și integralității documentelor justificative;
- b. verificarea conținutului documentelor presupune efectuarea unei verificări asupra documentelor în baza cărora s-a efectuat plata și a documentelor care atestă efectuarea plății, respectiv: verificarea aspectelor privind eligibilitatea cheltuielilor solicitate de Beneficiar în conformitate cu prevederile contractului de finanțare precum și cu prevederile reglementărilor naționale și ale regulamentelor CE;
- c. verificarea corespondenței valorilor din documentele de plată cu cele menționate în cererea de rambursare;
- d. verificarea evidenței contabile analitice prin identificarea conturilor analitice distincte pe proiect.



Anexăm prezentului ghid, formatul listei de verificare administrativă a cererii de rambursare (Anexa 22 la prezentul ghid), astfel încât Beneficiarul să poată efectua o autoverificare, înainte de depunerea acesteia la AM POAT.

#### ► **Solicitare clarificări**

În procesul de verificare, AM POAT poate constata necesitatea transmiterii unor clarificări, documente suplimentare sau constatate lipsă. În acest sens, AM POAT va transmite o solicitare de clarificări Beneficiarului prin modulul Comunicare al aplicației informatice MySMIS2014.

În cazul în care AM POAT solicită documente suplimentare și/sau clarificări referitoare la cererea de rambursare, termenul de 20 de zile lucrătoare menționat anterior se va prelungi cu maximum 10 zile lucrătoare. Beneficiarul are obligația să răspună la solicitarea de clarificări în termenul menționat în adresă, adică 5 zile lucrătoare. În cazul în care, din motive independente de voința Beneficiarului, nu este posibilă transmiterea răspunsului în termenul stabilit de AM POAT, Beneficiarul va notifica prin modulul Comunicare din aplicația informatică MySMIS2014 AM POAT în acest sens, motivând imposibilitatea încadrării în termenul solicitat.



### ► Cererea de rambursare revizuită.

În cazul în care este necesară revizuirea cererii de rambursare, **aceasta se poate face doar la solicitarea AM POAT prin modulul Implementare din aplicația MySMIS2014 și va transmite adresa de înaintare prin modulul Comunicare din aplicația MySMIS2014.**

La solicitarea AM POAT se vor încărca și acele documente constatate lipsă sau solicitate suplimentar de către AM.



*Adresa de înaintare va menționa în mod obligatoriu că documentele transmise împreună cu cererea de rambursare sunt documente semnate electronic ale originalelor deținute de către Beneficiar*

*Formatul, modalitatea de întocmire și transmitere vor fi aceleași ca și în cazul cererii de rambursare inițiale.*



*AM POAT va autoriza cu valoare zero cererile de rambursare în situația în care beneficiarul nu face dovada respectării prevederilor referitoare la evidența contabilă distinctă pe proiect.*

#### 4.3.4.2. Verificarea la fața locului a cererii de rambursare

Verificarea cererilor de rambursare include pe lângă verificările administrative și verificări la fața locului care să certifice autenticitatea operațiunilor efectuate, în concordanță cu activitățile și acțiunile prevăzute în contractele/deciziile de finanțare semnate. Aceste verificări trebuie să dea asigurări în vederea aplicării corecte a legislației în vigoare și eligibilității plăților.



*Fiecare proiect va fi verificat la fața locului cel puțin o dată pe durata de implementare a acestuia.*

Durata misiunii de verificare la fața locului este de maximum 5 zile lucrătoare. În situații excepționale, durata misiunii de verificare la fața locului poate fi extinsă. Beneficiarul va fi informat printr-o notificare referitoare la necesitatea extinderii perioadei misiunii de verificare la fața locului.

##### **I. Planificarea și pregătirea misiunilor de verificare la fața locului**

Verificările la fața locului se vor face în funcție de tipul proiectului, respectiv:

- Pentru proiectele privind sprijinul pentru finanțarea cheltuielilor de personal implicat în coordonarea, gestionarea și controlul FESI/IS, vizita la fața locului se va efectua la cererea de rambursare nr.2;
- Pentru restul proiectelor, vizita la fața locului se va efectua după autorizarea de către AM POAT a minimum 50% din valoarea eligibilă aprobată prin contractul/decizia de finanțare.

În cazul proiectelor care au de transmis o singură cerere de rambursare, aceasta va fi automat verificată și la fața locului.

De asemenea, proiectele care au, conform graficului de depunere, de transmis maximum două cereri de rambursare, verificarea la fața locului va fi efectuată la cererea de rambursare finală.

În urma verificărilor administrative efectuate asupra cererilor de rambursare, pentru proiectele care urmează a fi verificate la fața locului, AM POAT transmite către Beneficiari o **notificare** cu privire la perioada misiunii de verificare la sediul acestuia, obiectul verificărilor, echipa care va desfășura verificarea, etc. În situația în care Beneficiarul constată, din motive obiective, imposibilitatea asigurării accesului echipei de verificare în perioada anunțată, va notifica AM POAT cu privire la acest aspect. AM POAT va transmite o nouă notificare prin care va anunța o nouă perioadă de efectuare a misiunii. Notificările se transmit către beneficiari utilizându-se modulul Comunicare din sistemul informatic MySMIS2014.

## ***II. Desfășurarea misiunii de verificare la fața locului***

Verificarea documentelor la fața locului efectuată de Autoritatea de Management pentru Programul Operațional Asistență Tehnică, indiferent de tipul de proiect, se realizează pe bază de sondaj.

Sondajul reprezintă modalitatea prin care, din totalul documentelor ce urmează a fi verificate, se selectează un număr de elemente care vor fi verificate, urmărindu-se ca rezultatul obținut prin analizarea acestora să fie reprezentativ pentru toate documentele (întreaga populație).

În cazul în care, în documentele verificate prin sondaj, se regăsesc cheltuieli care nu respectă prevederile legale precum și regulile de eligibilitate, se va proceda după cum urmează:

- (i) dacă valoarea acestora se situează sub valoarea limitei de eroare (2% din valoarea eligibilă solicitată la rambursare a unităților selectate din lista de elemente) , verificare la fața locului se va încheia prin elaborarea raportului de vizită la fața locului care va ține cont de sumele neeligibile identificate și cererea de rambursare va fi autorizată la plată,
- (ii) dacă valoarea acestora se situează peste valoarea limitei de eroare (2% din valoarea eligibilă solicitată la rambursare a unităților selectate din lista de elemente) se vor relua pașii verificării prin sondaj pentru selectarea unui nou set de elemente.

**Dacă în sondajul nou creat se regăsesc cheltuieli neeligibile și/sau care nu respectă legislația în vigoare, vizita de verificare la fața locului se va încheia prin autorizarea unei valori zero a cererii de rambursare.**

### ***Câteva aspecte importante care se au în vedere în cadrul verificării la fața locului:***

- Beneficiarul se va asigura că respectă condițiile de îndosariere a documentelor aferente proiectului, astfel încât acestea să fie ușor identificabile;
- Există toate documentele originale aferente proiectului la dosar la nivelul Beneficiarului;
- Livrabilele/bunurile obținute în proiect există și corespund din punct de vedere tehnic și financiar cu cele din factură/contract de achiziție publică;
- Facturile/documentele justificative echivalente menționează, pe originalul acestora Cod proiect /cod SMIS/cod MySMIS2014/ [Numărul Deciziei de Finanțare/ Titlul proiectului](#)

- Bunurile identificate se regăsesc în Registrul inventar al mijloacelor fixe/obiectelor de inventar;
- La locul de realizare a investiției, beneficiarul a realizat publicitatea cofinanțării acesteia din fonduri publice, așa cum este prevăzut în Contractul/Decizia de finanțare.

### III. *Raportul de verificare la fața locului*

Ulterior desfășurării misiunii de verificare la fața locului, echipa de verificare va întocmi *Raportul de vizită la fața locului*. Acesta va fi transmis către Beneficiar cu adresă de înaintare prin modulul Comunicare al aplicației informatice MySMIS2014.

Raportul de verificare la fața locului poate conține recomandări precum și termenele de soluționare ale acestora. Tipul recomandărilor, precum și termenele de îndeplinire ale acestora, pot influența autorizarea cererii de rambursare care a făcut obiectul verificărilor la fața locului.

#### 4.3.5. Notificare autorizare cerere de rambursare

Ulterior autorizării sumelor aferente cererilor de rambursare, AM POAT efectuează plata și notifică Beneficiarul în acest sens, prin modulul Comunicare al aplicației informatice MySMIS2014.

Ca urmare a primirii fondurilor aferente cererii de rambursare de la AM POAT, conform prevederilor art. 32 din *HG nr. 93/2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor OUG nr. 40/2015*, Beneficiarul are obligația transmiterii prin modulul Comunicare al aplicației informatice MySMIS2014 a **Formularului nr. 10 - Notificare cu privire la reconcilierea contabilă**, din care să rezulte sumele primite de la AM POAT și cele plătite acesteia, conform prevederilor din contractele/deciziile de finanțare, în vederea efectuării reconcilierii contabile dintre conturile contabile ale Beneficiarului și cele ale AM POAT.

#### 4.4. Verificarea elementelor de informare și publicitate

Conform ANEXEI 3 "Măsuri de informare și publicitate" la contractul/decizia de finanțare, la transmiterea primei cereri de rambursare se va transmite o copie a anunțului de început a proiectului și la cererea de rambursare finală se va transmite o copie a anunțului de finalizare a proiectului. Anunțurile vor respecta prevederile **Manualului de Identitate Vizuală Instrumente Structurale 2014 - 2020** care poate fi accesat, alături de formatele de utilizat și sigle, pe [www.fonduri-ue.ro](http://www.fonduri-ue.ro), secțiunea Transparență, sub-secțiunea Comunicare.

Beneficiarii au obligația de a respecta **Manualul de Identitate Vizuală Instrumente Structurale 2014 - 2020** la elaborarea tuturor materialelor de comunicare în cadrul proiectului (fluturași, broșuri, mape, afișe, bannere, pixuri, etc.).

În vederea respectării măsurilor de informare și publicitate, Beneficiarii POAT 2014-2020 pot transmite spre verificare machetele materialelor de comunicare la adresa de e-mail [helpdesk.poat@fonduri-ue.ro](mailto:helpdesk.poat@fonduri-ue.ro).

## 4.5. TVA

Pentru exercițiul financiar 2014-2020, cheltuiala cu taxa pe valoarea adăugată este eligibilă dacă este nerecuperabilă, potrivit legii, cu respectarea prevederilor art. 69 alin. (3) lit. c) din Regulamentul (UE) nr. 1.303/2013.

Pentru a fi eligibilă, taxa pe valoarea adăugată trebuie să fie aferentă unor cheltuieli eligibile efectuate în cadrul proiectelor finanțate din FESI.

### Obligațiile Beneficiarului

În vederea respectării articolului mai sus menționat Beneficiarul are obligația depunerii prin sistemul informatic MySMIS - modulul Implementare la autoritatea de management conform Ordinului nr. 1425/2016 pentru aprobarea Instrucțiunilor de aplicare a prevederilor art. 12 din Hotărârea Guvernului nr. 399/2015 privind regulile de eligibilitate a cheltuielilor efectuate în cadrul operațiunilor finanțate prin Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european și Fondul de coeziune 2014-2020, următoarelor documente:

- I. Declarație privind nedeductibilitatea TVA aferente cheltuielilor efectuate în cadrul operațiunii finanțate din FEDR, FSE și FC 2014-2020 (Anexa nr. 2 la Ordinul comun MFE/MFP nr.698/1425/2016) certificată de organul fiscal competent din subordinea Agenției Naționale de Administrare Fiscală;
- II. Declarație pe propria răspundere din care să rezulte caracterul nerecuperabil al taxei pe valoarea adăugată aferente cheltuielilor eligibile cuprinse în Anexa nr. 2, denumită "Declarație privind eligibilitatea TVA aferente cheltuielilor efectuate în cadrul operațiunii finanțate din FEDR, FSE și FC 2014-2020", al cărei model este prevăzut în Anexa nr. 3 la Ordinul comun MFE/MFP nr.698//1425/2016;
- III. Certificatul privind nedeductibilitatea TVA aferente cheltuielilor cuprinse în cererea de rambursare.

Pentru certificarea declarației (Anexa nr. 2 la Ordinul comun MFE/MFP nr.698/1425/2016), solicitantul depune la organul fiscal competent, înainte de depunerea cererii de rambursare la autoritatea de management, Declarația privind nedeductibilitatea TVA aferente cheltuielilor efectuate în cadrul operațiunii finanțate din FEDR, FSE și FC 2014-2020. Declarația se completează cu ajutorul programului de asistență pus la dispoziția contribuabililor gratuit de unitățile fiscale sau care poate fi descărcat de pe site-ul Ministerului Finanțelor Publice, portalul Agenției Naționale de Administrare Fiscală. Declarația se depune pe suport electronic, care va fi însoțit de formularul editat de persoana impozabilă, semnat conform legii, în 3 exemplare, din care, după certificare, un exemplar rămâne la organul fiscal competent, un exemplar se depune la autoritatea de management și un exemplar rămâne la solicitant.

Certificarea declarației constă în emiterea formularului "Certificat privind nedeductibilitatea TVA aferente cheltuielilor cuprinse în cererea de rambursare", al cărui model este prevăzut în anexa nr. 4 la Ordinul comun MFE/MFP nr.698/1425/2016.



*În situația în care pe documentele justificative, respectiv bon, chitanță, factură nu este evidențiată în mod distinct valoarea TVA-ului, în cererea de rambursare nu se va evidenția valoarea TVA distinct.*

#### 4.6. Conflictul de interese

Beneficiarul va transmite prin modulul Implementare al aplicației informatice MySMIS2014 pentru fiecare cerere de prefinanțare/rambursare transmisă Declarația pe proprie răspundere a reprezentantului legal al Beneficiarului privind evitarea conflictului de interese, Anexa 11 la prezentul ghid.

#### 4.7. Contabilitate

Beneficiarul are obligația de a ține o evidență contabilă analitică a proiectului, astfel ca toate conturile contabile folosite să poată fi identificate ca aparținând proiectului prin codul de proiect. În cazul instituțiilor publice finanțate din buget, conturile contabile vor fi dezvoltate potrivit Clasificației indicatorilor privind finanțele publice în vigoare pentru anul în curs, aprobată prin Ordinul ministrului finanțelor publice nr. 1954/16.12.2005, cu modificările și completările ulterioare, anexa 1 (economică).

Evidența contabilă trebuie să prezinte toate cheltuielile efectuate pentru implementarea proiectului iar înregistrările contabile vor fi cronologice și sistematice astfel încât să ofere transparență în implementarea proiectului și să asigure cu precizie corespondența directă a cheltuielilor cu documentele justificative care au stat la baza înregistrării lor.

În cazul cheltuielilor efectuate anterior atribuirii codului de proiect, fără reflectarea pe conturi analitice corespunzătoare acestuia, **Beneficiarul are obligația de a storna înregistrările inițiale și de a evidenția cheltuielile prin înregistrări pe conturile contabile analitice aferente proiectului.**

Beneficiarii - instituții publice finanțate integral din bugetul de stat - au obligația de a ține evidența sumelor solicitate Autorității de Management reprezentând cota parte din cheltuielile eligibile aferente fondurilor externe nerambursabile înscrise în cererile de rambursare utilizând contul 8077 "Sume solicitate la rambursare aferente fondurilor externe nerambursabile postaderare în curs de virare la buget", cu respectarea prevederilor Ordinului MFP nr. 2169/2009 pentru modificarea și completarea Normelor metodologice privind organizarea și conducerea contabilității instituțiilor publice, Planul de conturi pentru instituțiile publice și instrucțiunile de aplicare a acestuia.



Beneficiarul va transmite situația contului 8077, ulterior transmiterii cererii de rambursare prin aplicația informatică MySMIS 2014. Având în vedere că în Cererea de rambursare generată în Modulul Implementare al aplicației informatice MySMIS2014 - Front Office nu este afișată valoarea FEDR necesară înscrierii în contabilitate, AMPOAT va comunica Beneficiarului valoarea FEDR, după primirea cererii de rambursare.

Beneficiarul va transmite situația contului extrabilanțier 8077 "Sume solicitate la rambursare aferente fondurilor externe nerambursabile postaderare în curs de virare la buget" prin modulul Comunicare al aplicației informatice MySMIS2014.

## 4.8. Achiziții publice

### 4.8.1. Prevederi Legale

În conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 395/2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractului de achiziție publică/acordului-cadru din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, autoritatea contractantă are responsabilitatea constituirii și păstrării dosarului achiziției publice.

### 4.8.2. Dosarul achiziției

Dosarul achiziției publice trebuie să cuprindă documentele întocmite/primate de autoritatea contractantă în cadrul procedurii de atribuire, cum ar fi, dar fără a se limita la următoarele:

- a) strategia de contractare;
- b) anunțul de intenție și dovada transmiterii acestuia spre publicare, dacă este cazul;
- c) anunțul de participare și dovada transmiterii acestuia spre publicare;
- d) erata, dacă este cazul;
- e) documentația de atribuire;
- f) documentația de concurs, dacă este cazul;
- g) decizia/dispoziția/ordinul de numire a comisiei de evaluare și, după caz, a experților cooptați;
- h) declarațiile de confidențialitate și imparțialitate;
- i) procesul-verbal al ședinței de deschidere a ofertelor, dacă este cazul;
- j) formularele de ofertă depuse în cadrul procedurii de atribuire;
- k) DUAE și documentele de calificare, atunci când acestea au fost solicitate;
- l) solicitările de clarificări, precum și clarificările transmise/primate de autoritatea contractantă;
- m) raportul intermediar privind selecția candidaților, dacă este cazul;
- n) procesele-verbale de evaluare, negociere, dialog, după caz;
- o) raportul procedurii de atribuire, precum și anexele la acesta;
- p) dovada comunicărilor privind rezultatul procedurii;
- q) contractul de achiziție publică/acordul-cadru, semnate, și, după caz, actele adiționale;
- r) dacă este cazul, contractele atribuite în temeiul unui acord-cadru;
- s) anunțul de atribuire și dovada transmiterii acestuia spre publicare;
- t) dacă este cazul, contestațiile formulate în cadrul procedurii de atribuire, însoțite de deciziile;
- u) motivate pronunțate de Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor;
- v) hotărâri ale instanțelor de judecată referitoare la procedura de atribuire;
- w) documentul constatator care conține informații referitoare la îndeplinirea obligațiilor contractuale de către contractant;
- x) dacă este cazul, decizia de anulare a procedurii de atribuire.

În cazul în care autoritatea contractantă aplică procedurile de atribuire prevăzute de Lege prin utilizarea mijloacelor electronice de comunicare, utilizează un sistem dinamic sau o licitație electronică, autoritatea contractantă are obligația de a asigura arhivarea documentelor care fac parte din dosarul achiziției publice potrivit dispozițiilor art. 148, în conformitate cu prevederile Legii nr. 135/2007 privind arhivarea documentelor în formă electronică, republicată.



În cazul procedurilor desfășurate integral prin mijloace electronice, trasabilitatea acțiunilor aferente atribuirii contractelor de achiziție publică/acordurilor-cadru este asigurată implicit de SEAP.

Dosarul de achiziție publică cu documentele originale:

- se întocmește și se păstrează de către Beneficiar/autoritatea contractantă prin compartimentul intern specializat;
- se întocmește pentru:
  - fiecare contract de achiziție publică atribuit
  - fiecare lansare a unui sistem de achiziție dinamic;
- se păstrează până la finalul perioadei de programare, cu posibilitatea prelungirii acestui termen până la închiderea oficială a POAT 2014-2020;
- dacă este solicitat, dosarul poate fi pus la dispoziția:
  - oricărei autorități publice interesate spre consultare, cu condiția ca nici o informație să nu fie dezvăluită dacă dezvăluirea ei ar fi contrară legii, ar împiedica aplicarea legii, ar afecta interesul public, ar prejudicia interesul comercial legitim al părților sau ar afecta libera concurență;
  - organelor abilitate de a ridica documente care pot servi la dovedirea fraudelor, contravențiilor sau infracțiunilor.

Dosarul de achiziție publică se pune la dispoziția celor interesați pe bază de proces-verbal de predare-primire, care trebuie să cuprindă lista documentelor conținute, precum și numărul de file al fiecărui document.

Dosarul achiziției are caracter de document public. Accesul persoanelor la aceste informații se realizează cu respectarea termenelor și procedurilor prevăzute de reglementările legale privind liberul acces la informațiile de interes public.

#### **4.8.3. Reduceri procentuale pentru nerespectarea legislației achizițiilor publice**

În cadrul OUG nr. 66/2011 privind prevenirea, constatarea și sancționarea neregulilor apărute în obținerea și utilizarea fondurilor europene și/sau a fondurilor publice naționale aferente acestora, cu modificările și completările ulterioare sunt prezentate abaterile de la respectarea normelor în materia achizițiilor publice pentru care AM POAT aplică reduceri procentuale.

#### **4.8.4. Verificarea achizițiilor publice de către AM POAT**

Ca regulă generală, verificarea modului în care au fost atribuite contractele de achiziție publică de către Beneficiarii POAT 2014-2020 se realizează de către AM POAT.

Astfel, Beneficiarii proiectelor finanțate din POAT 2014-2020 transmit, spre verificare de către AM POAT, dosarul achiziției, așa cum este el definit de art. 148 din HG nr. 395/2016 către AM POAT, cu adresă de înaintare, pe suport electronic (CD, USB stick, etc.) prin încărcarea, cu semnătura electronică, în aplicația informatică MySMIS, modulul Achiziții, în termen de 5 zile lucrătoare de la data semnării contractului de achiziție publică/finalizării achiziției, și asigură transmiterea unei notificării în acest sens, prin modulul Comunicare, conform Instrucțiunii AM POAT nr. 9/08.02.2019. Totodată, orice modificare/completare efectuată de către Beneficiar asupra contractului de achiziție publică (act adițional) va fi transmisă către AM POAT, cu adresă de înaintare, pe suport electronic (CD, USB stick, etc.) în același mod, în termen de 5 zile lucrătoare de la data efectuării modificării/completării.

Adresa de înaintare va menționa în mod obligatoriu că documentele transmise sunt copii conforme cu originalele deținute de către Beneficiar.



AM POAT verifică dosarul achiziției în ceea ce privește respectarea legislației în domeniul achizițiilor, al evitării conflictelor de interese și al combaterii și prevenirii fraudei.

Prin conflict de interese se înțelege orice situație în care membrii personalului autorității contractante sau ai unui furnizor de servicii de achiziție care acționează în numele autorității contractante, care sunt implicați în desfășurarea procedurii de atribuire sau care pot influența rezultatul acesteia au, în mod direct sau indirect, un interes financiar, economic sau un alt interes personal, care ar putea fi perceput ca element care compromite imparțialitatea ori independența lor în contextul procedurii de atribuire. Dacă, în urma verificărilor efectuate, sunt constatate de către AM POAT nereguli în derularea procedurii abateri de la legislația privind de achizițiile publice/achiziției publice, se vor aplica reduceri procentuale Beneficiarului, conform reglementarilor legislative în vigoare.

Înainte să demarați procedura de atribuire a contractului de achiziție publică, SUNTEȚI OBLIGAȚI să obțineți avizul Comitetului Tehnico - Economic pentru proiectele care implică soluții IT&C, cu o valoare nominală sau cumulată mai mare de 2.500.000 lei. Potrivit dispozițiilor art. 1, alin. (3) și art. 4, alin (1), pct. b din H.G. nr. 941/27.11.2013, avizul este parte integrantă din dosarul achiziției publice, anexă la caietul de sarcini.

Potrivit dispozițiilor art. 13 și art. 17, alin. (3) din Normele metodologice de aplicare a Legii nr. 98/2016, AVEȚI OBLIGAȚIA să elaborați distinct, pentru proiectul finanțat din POAT 2014-2020, un program al achizițiilor publice. La alegerea modalității în care se va derula procesul de atribuire a contractului de achiziție publică, trebuie să vă raportați la valoarea estimată cumulată a produselor și serviciilor considerate similare, pe întreaga perioadă de implementare a proiectului.

#### 4.8.5. Contestații cu privire la rezultatul verificărilor

Beneficiarii pot depune contestații în termenul prevăzut în de Legea 554/2004 privind contenciosul administrativ, termen care se calculează de la data comunicării actului aferent verificării, autorizării și plății cheltuielilor solicitate la rambursare de către AM POAT. Contestațiile, semnate de reprezentantul beneficiarului, vor fi transmise la AM POAT, prin intermediul aplicației informatice MySMIS, modulul Comunicare, semnată cu semnătura electronică a reprezentantului legal al beneficiarului.

##### *Contestația trebuie să cuprindă elemente referitoare la:*

- *Datele de identitate ale contestatarului*
- *Obiectul contestației*
- *Motivarea în fapt și în drept a cererii*
- *Mijloacele de probă, în măsura în care este posibil*
- *Semnătura reprezentantului legal al contestatarului, sau a persoanei împuternicite de acesta*

Ghidul beneficiarului POAT 2014-2020 Versiunea iulie 2018 Pagina 39 În soluționarea contestației se pot solicita clarificări contestatarului care va răspunde în termenul, de 5 zile calendaristice.

Termenul de soluționare a unei contestații este de maximum 30 de zile calendaristice de la înregistrarea contestației la registratura MFE/AM POAT.

Decizia de soluționare a contestației poate fi atacată la instanța competentă în condițiile prevăzute de Legea nr. 554/2004 privind contenciosul administrativ, cu modificările și completările ulterioare.

## 5. MĂSURI DE INFORMARE ȘI PUBLICITATE

### 5.1. Cadrul legal privind informarea și publicitatea

Responsabilitatea de informare a publicului și comunicarea privind operațiunile finanțate din IS 2014-2020 revine atât statului membru și autorității de management, cât și Beneficiarilor finanțărilor nerambursabile.

Beneficiarul își asumă obligațiile privind acțiunile de informare și comunicare prin semnarea contractului/deciziei de finanțare, în conformitate cu **Anexa 1 - Cererea de finanțare și Anexa 3 - Măsurile de informare și publicitate la contractul/decizia de finanțare.**

Responsabilitățile Beneficiarului privind măsurile de informare și comunicare sunt prevăzute în Regulamentului Comisiei Europene (CE) Nr. 1303/2013. De asemenea, instrucțiunile specifice și caracteristicile tehnice se regăsesc în Regulamentului CE Nr. 821/2014 (art.3, art.4 și Anexa II) privind stabilirea normelor de aplicare a Regulamentului (UE) nr. 1303/2013 al Parlamentului European și al Consiliului, cu modificările și completările ulterioare și în [Manualul de Identitate Vizuală privind Instrumentele Structurale 2014-2020 în România](#).

### 5.2. Responsabilități generale privind informarea și comunicarea

Odată cu acceptarea finanțării, responsabilitățile care îi revin Beneficiarului sunt:

- ✓ să expună cel puțin un **afiș** cu o dimensiune minimă de A3 care să conțină informații despre proiect (sigla UE; sigla Guvernului României; sigla Instrumentelor Structurale în România; titlul proiectului, denumirea Beneficiarului; obiectivul proiectului (dacă obiectivul are un text mai lung, se va face un rezumat care să aibă circa 80-100 de caractere); valoarea totală a proiectului precum și valoarea cofinanțării UE; fraza „Proiect cofinanțat din Fondul European de Dezvoltare Regională prin POAT 2014-2020”), într-un loc ușor vizibil publicului, cum ar fi zona de intrare în sediul acestuia; În cazul în care afișul este deteriorat, acesta va fi înlocuit în maxim 15 zile de la data constatării degradării lui de către beneficiarul proiectului/ ofițerul de monitorizare/ terțe persoane. Afișul va rămâne expus pe toată perioada proiectului până la finalizarea acestuia. Beneficiarii sunt încurajați să folosească un design creativ pentru a comunica informațiile obligatorii.
- să publice online sau în presă **anunțuri sau comunicate de presă** (anunțuri de presă) la începutul și la finalizarea proiectului, care vor conține, în mod obligatoriu, următoarele informații și elemente grafice:
  - ✓ data anunțului;
  - ✓ sigla Uniunii Europene;
  - ✓ sigla Guvernului României;
  - ✓ sigla Instrumentelor Structurale în România;
  - ✓ mențiunea „Proiect cofinanțat din Fondul European de Dezvoltare Regională prin POAT 2014-2020”;
  - ✓ valoarea totală a proiectului conform contractului/deciziei de finanțare (evidențind valoarea co-finanțării UE primite din POAT 2014-2020);
  - ✓ data începerii și data finalizării proiectului;
  - ✓ titlul proiectului;

- ✓ beneficiarul;
- ✓ rezultatele prevăzute/ obținute; scopul/obiectivul general al proiectului
- ✓ codul MySMIS/codul proiectului
- ✓ date de contact ale beneficiarului ca entitate juridica.



*Dacă anunțurile de început și de final de proiect se publică pe website-ul propriu (menționat în cererea de finanțare), unde deja se regăsesc siglele UE, Guvernului României și a Instrumentelor Structurale 2014-2020, folosirea acestora și în anunț nu mai este obligatorie.*

Anunțul final va fi publicat pe site-ul *Beneficiarului*, înainte de transmiterea cererii de rambursare finale, urmând a fi actualizat, dacă este cazul, cu informații privind valoarea aferentă plăților finale efectuate de către AM POAT.

- să asigure o informare transparentă și corectă a mass-media asupra proiectului finanțat prin Programul Operațional Asistență Tehnică;
- să afișeze o scurtă descriere a proiectului pe site-ul menționat în cererea de finanțare, care să includă:
  - ✓ numele proiectului;
  - ✓ denumirea Beneficiarului și a partenerilor (dacă există);
  - ✓ scopul și obiectivele proiectului;
  - ✓ rezultatele preconizate/obținute;
  - ✓ valoarea totală a acestuia, cu precizarea, separat, a valorii cofinanțării asigurate de Uniunea Europeană și a finanțării naționale;
  - ✓ data începerii și finalizării proiectului;
  - ✓ cod proiect /cod MySMIS2014+(dacă e cazul);
  - ✓ fraza „ Proiect cofinanțat din Fondul European de Dezvoltare Regională prin POAT 2014-2020”.
- să utilizeze indicațiile tehnice din **Manualul de Identitate Vizuală pentru Instrumentele Structurale 2014-2020 în România**;
- în cazul achizițiilor de echipamente, să aplice pe partea cea mai vizibilă pentru public a acestora un autocolant (dimensiune recomandată 90mm x 50mm);
- pentru produsele cu o suprafață inscripționabilă cu o dimensiune mai mică de 12 cm x 5 cm, în care informațiile nu ar fi suficient de vizibile și inteligibile, să utilizeze cel puțin sigla Uniunii Europene, celelalte elemente fiind opționale; Recomandăm acolo unde este posibil și folosirea siglei Instrumentelor Structurale 2014-2020. Redimensionarea acestora trebuie să păstreze caracterul lizibil și vizibil, păstrând proporția dintre elementele grafice și text.
- pentru proiectele care vizează rambursarea salarială pentru personalul din sistemul de coordonare, gestionare și control FESI, imediat după momentul semnarea contractului/deciziei de finanțare și pe măsură ce o persoană este angajată sau își reia activitatea în cadrul instituției în cazul în care raportul de serviciu este suspendat sau persoana respectivă este detașată la momentul semnării contractului de finanțare, să informeze întreg personalul care va beneficia de rambursarea cheltuielilor salariale, că această parte a cheltuielilor de personal este finanțată din FEDR prin POAT 2014-2020.



*Prin acceptarea finanțării, Beneficiarul este de acord cu publicarea informațiilor legate de proiect, care privesc: denumirea Beneficiarului, titlul*

*și rezumatul Proiectului, valoarea totală a finanțării, datele de începere și de finalizare ale Proiectului, locul de implementare al acestuia.*

### 5.3. Elemente de identitate vizuală

Implementarea măsurilor de informare și comunicare se realizează în conformitate cu **Manualul de Identitate Vizuală privind Instrumentele Structurale 2014-2020, în România**, care poate fi accesat, alături de formatele de utilizat și sigle, pe website-ul [www.fonduri-ue.ro](http://www.fonduri-ue.ro), secțiunea Transparență, sub-secțiunea Comunicare. Acceptarea finanțării de către Beneficiar implică și acceptarea, asumarea și implementarea obligațiilor referitoare la acțiunile de informare și comunicare de către acesta.

Totodată, neîndeplinirea acestor obligații poate duce la pierderea fondurilor alocate pentru informare și publicitate și aplicarea unor sancțiuni.



*Prevederile stipulate în Manualul de Identitate Vizuală și în Contractul/Decizia de finanțare care sunt cu titlu de recomandare, au caracter orientativ și nu este obligatorie respectarea lor (ne referim aici la dimensiunile recomandate pentru diferite materiale de comunicare și la exemplele prezentate în Manualul de Identitate Vizuală, care pot fi adaptate în funcție de necesități). De asemenea, aceste recomandări nu au menirea de a limita abordarea creativă a materialelor de informare și comunicare, pe care o încurajăm. Dincolo de obligațiile specifice UE și AM POAT, materialele de informare și publicitate reprezintă o carte de vizită, atât pentru proiect, cât și pentru Beneficiarul acestuia.*

În ceea ce privește fonturile care urmează a fi utilizate în redactarea materialelor de promovare a proiectului, fontul ales (Trebuchet MS) vine cu titlu de recomandare, dar nu reprezintă o obligativitate pentru Beneficiar, întrucât acesta poate fi înlocuit cu oricare dintre următoarele variante: Arial, Auto, Calibri, Garamond, Trebuchet, Tahoma, Verdana, Ubuntu, în măsura în care se asigură vizibilitatea textului redactat.

Mai jos sunt redate elementele vizuale obligatorii care trebuie să se regăsească în diferitele tipuri de materiale de comunicare, cu precizarea că pentru detalii privind forma, dimensiunea și poziționarea acestora trebuie consultat manualul de identitate vizuală.

**Anunțurile sau comunicatele de presă** vor conține, în mod obligatoriu, următoarele informații și elemente grafice:

- Sigla Uniunii Europene;
- Sigla Guvernului României;
- Sigla Instrumentelor Structurale în România;
- Mențiunea „Proiect cofinanțat din Fondul European de Dezvoltare Regională prin POAT 2014-2020”.

**Toate materialele de comunicare\*** utilizate de Beneficiar în procesul de informare și promovare vor conține, în mod obligatoriu, următoarele elemente:

- Sigla Uniunii Europene;
- Sigla Guvernului României;
- Sigla Instrumentelor Structurale 2014-2020;

- Mențiunea „Proiect cofinanțat din Fondul European de Dezvoltare Regională prin POAT 2014-2020”.

\* Prin materiale de comunicare se înțelege: fluturași, pliante, publicații, website-uri, bannere, roll-up-uri, afișe, autocolante, anunturi, comunicate de presa, spoturi radio-tv, **liste de prezență la evenimentele publice**, standuri expoziționale, semnalistică, livrabile, ecusoane și materiale promotionale (pixuri, tricouri, agende etc.).

Listele de prezență de la reuniuni/seminarii/sesiunile de instruire etc. vor conține, în mod obligatoriu, următoarele informații și elemente grafice:

- Sigla Uniunii Europene;
- Sigla Guvernului României;
- Sigla Instrumentelor Structurale în România;
- Mențiunea „Proiect cofinanțat din Fondul European de Dezvoltare Regională prin POAT 2014-2020”.

Publicațiile tipărite realizate în cadrul proiectului trebuie să menționeze pe ultima copertă, în mod obligatoriu, următoarele elemente:

- titlul proiectului;
- editorul materialului;
- data publicării;
- mențiunea „Proiect cofinanțat din Fondul European de Dezvoltare Regională prin POAT 2014-2020”;
- textul “Conținutul acestui material nu reprezintă în mod obligatoriu poziția oficială a Uniunii Europene sau a Guvernului României”.

Website-urile dezvoltate în cadrul proiectelor finanțate prin Programul Operațional Asistență Tehnică vor conține în mod obligatoriu următoarele elemente pe pagina de deschidere

- sigla Uniunii Europene;
- sigla Guvernului României;
- sigla Instrumentelor Structurale 2014-2020;
- mențiunea „Proiect cofinanțat din Fondul European de Dezvoltare Regională prin POAT 2014-2020”;
- textul “Conținutul acestui material nu reprezintă în mod obligatoriu poziția oficială a Uniunii Europene sau a Guvernului României”;
- link către site-ul web al Instrumentelor Structurale în România, [www.fonduri-ue.ro](http://www.fonduri-ue.ro), însoțit de textul: „Pentru informații detaliate despre celelalte programe cofinanțate de Uniunea Europeană, vă invităm să vizitați [www.fonduri-ue.ro](http://www.fonduri-ue.ro)” (textul reprezentând un link la adresa web (URL): <http://www.fonduri-ue.ro>).

Bannerele expuse în acțiunile proiectelor finanțate prin Programul Operațional Asistență Tehnică vor avea inscripționate următoarele elemente:

- titlul proiectului;
- sigla Uniunii Europene;
- sigla Guvernului României;
- sigla Instrumentelor structurale 2014-2020;
- mențiunea „Proiect cofinanțat din Fondul European de Dezvoltare Regională prin POAT 2014-2020”.

Autocolantele utilizate în cazul achizițiilor de echipamente vor conține, în mod obligatoriu, următoarele elemente informative:

- 
- sigla Uniunii Europene;
  - sigla Guvernului României;
  - sigla Instrumentelor Structurale 2014-2020;
  - titlul proiectului;
  - mențiunea „Proiect co-finanțat din Fondul European de Dezvoltare Regională prin POAT 2014-2020”.



---

*Pentru produsele cu o suprafață inscripționabilă cu o dimensiune mai mică de 12 cm x 5 cm , în care informațiile nu ar fi suficient de vizibile și inteligibile, se utilizează cel puțin sigla Uniunii Europene, celelalte elemente fiind opționale.*

---

Social media: facebook, youtube, twitter- regula suplimentară este ca setul obligatoriu de însemne grafice să apară în imaginea de copertă, să fie grupate, plasate linear, orizontal sau vertical, astfel încât să nu interfereze cu poza de profil. Conturile social media realizate pentru proiectele cu finanțare din Instrumentele Structurale vor afișa citatul „Conținutul acestui material nu reprezintă în mod obligatoriu poziția oficială a Uniunii Europene sau a Guvernului României” în secțiunea de descriere.

În vederea respectării măsurilor de informare și publicitate, Beneficiarii POAT 2014-2020 pot transmite spre verificare machetele materialelor de comunicare la adresa de e-mail [helpdesk.poa@fonduri-ue.ro](mailto:helpdesk.poa@fonduri-ue.ro).



## 6. MODIFICĂRI ALE CONTRACTULUI/DECIZIEI DE FINANȚARE

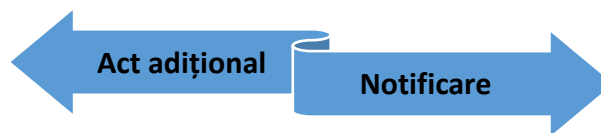
Contractul de finanțare/decizia de finanțare poate fi modificat(ă) în cazul în care, ulterior semnării acestuia/acesteia, apar schimbări în implementarea proiectului.

Modificarea contractului de finanțare/deciziei de finanțare poate fi inițiată de Beneficiar sau de către Autoritatea de Management, numai cu o justificare a necesității amendării acestuia/acesteia, precum și a oportunității și utilizării eficiente a fondurilor, în termenele și în condițiile prevăzute în Contractul/Decizia de finanțare.

În conformitate cu prevederile contractului/deciziei de finanțare, acesta/aceasta poate fi modificat/ă prin act adițional sau notificare în baza uneia sau mai multor prevederi din contractul/decizia de finanțare:

- Condiții generale: art. 2 alin.(3), art. 3 alin.(2), art. 9 din Decizia de finanțare și art.10 din Contractul de finanțare, respectiv art. 13 alin. (7) din Decizia de finanțare și art.14 alin.(7) din Contractul de finanțare;
- Condiții specifice - secțiunea d) Condiții aferente Programului Operațional: alin. (1), (14)-(19) și (24).

### Modificare Contract/Decizie de finanțare



Oricare din cele două părți va iniția modificarea Contractului/Deciziei de finanțare prin intermediul aplicației MySMIS2014.

În cazul unei defecțiuni a sistemului MySMIS2014 sau a forței majore, beneficiarul poate prezenta informațiile solicitate în format scriptic. De îndată ce imposibilitatea folosirii sau forța majoră încetează, beneficiarul va adăuga documentele respective în My SMIS.

Pentru ambele tipuri de modificare se va utiliza fluxul dezvoltat în cadrul aplicației MySMIS2014 pentru **modificarea proiectelor prin act adițional**, care poate fi accesat din modulul Contractare - funcția "Acte adiționale/Notificări".

Persoanele desemnate să semneze contractul/decizia de finanțare sunt abilitate să semneze și notificările, solicitările de act adițional și actele adiționale la acestea.

În situația în care solicitarea nu vizează modificări ale contractului/deciziei de finanțare, acesta poate fi transmisă prin intermediul modulului Comunicare (de ex: informare privind modificarea/înlocuirea membrilor echipei de proiect pentru proiectele care nu vizează rambursarea cheltuielilor echipei de management).



*Beneficiarii proiectelor finanțate din POAT 2014-2020, vor respecta în procesul de modificare/încetare/reziliere a contractelor/deciziilor de finanțare semnate cu AM POAT, anexele la prezentul ghid aferente acestui proces.*

**Notificarea va intra în vigoare și va produce efecte juridice din a 11-a zi de la data înregistrării la AM POAT, dacă nu se solicită clarificări Beneficiarului, sau dacă**



---

propunerea de modificare a contractului/deciziei de finanțare nu este respinsă de AM POAT.

În cazul solicitării de clarificări, termenul menționat mai sus se suspendă, urmând a se relua în întregime de la data înregistrării la AM POAT a răspunsului la solicitarea de clarificări înaintat de către Beneficiar.

**În cazul în care AM POAT aprobă notificarea și comunică Beneficiarului aprobarea înainte de expirarea celor 11 zile, aceasta intră în vigoare de la data comunicării către beneficiar.**

---

Beneficiarul are obligația de a informa AM în termen de maximum 3 zile lucrătoare cu privire la următoarele aspecte, care nu vor face obiectul aprobării AM:



schimbarea denumirii, schimbarea adresei sediului beneficiarului;

---

schimbarea contului special deschis pentru Proiect;

---

înlocuirea reprezentantului legal;

---

Notificări care se pot transmite de Beneficiar și care necesită aprobarea AM POAT



modificări intervenite în bugetul estimat al proiectului, în limita a 10% între capitole bugetare\* (având în vedere ca ambele capitole bugetare implicate în modificare trebuie să respecte plafonul de 10%), cu justificarea motivelor care au condus la aceasta;

modificări intervenite în bugetul estimat al proiectului, în cadrul aceluiași capitol bugetar, între tipurile de cheltuieli;

înlocuirea sau introducerea de membri noi în echipa de implementare a proiectului;

modificarea graficului de activități fără să depășească perioada de implementare a proiectului;

modificarea planului de rambursare al cheltuielilor eligibile;

modificarea informațiilor privind "Resursele umane implicate" din cererea de finanțare, cu respectarea cerințelor din Ghidul solicitantului;

modificarea achizițiilor publice din cererea de finanțare, cu condiția ca aceste modificări să nu afecteze valoarea totală și valoarea totală eligibilă a proiectului, așa cum sunt prevăzute la art.3 alin.(1) din Condițiile generale, și/sau perioada de implementare și să respecte prevederile legislației naționale și europene în vigoare;

modificarea informațiilor privind "Localizarea proiectului" din cererea de finanțare;

modificări ale Anexei 2 - Cererea de finanțare, în scopul actualizării caracteristicilor tehnice pentru echipamentele și dotările ce urmează a fi achiziționate, având în vedere progresul tehnologic înregistrat de la momentul scrierii cererii de finanțare și până în momentul lansării procedurii de achiziție, cu condiția ca aceste modificări să nu afecteze valoarea totală/eligibilă a proiectului, indicatorii, valoarea achiziției, perioada de implementare și să respecte prevederile contractuale legale în vigoare;

modificări ale Anexei Corelare indicatori - buget la Cererea de finanțare, cu încadrarea în valoarea totală eligibilă a proiectului, așa cum este prevăzută la art.3 alin.(1) din Condițiile generale, și fără a modifica ținta indicatorilor.

\* Notă: Prin capitol bugetar se înțelege categorie de cheltuieli



În cazul propunerilor de acte adiționale care au ca obiect reducerea valorii indicatorilor ce urmează a fi atinsă prin proiect, valoarea totală eligibilă a proiectului va fi redusă proporțional, cu excepția cazurilor temeinic justificate.

Orice modificare care intervine prin act adițional la Contractul/Decizia de finanțare produce efecte juridice la data semnării de către ultima parte, cu excepția cazurilor în care prin actul adițional se confirmă modificări intervenite în legislația națională și/sau europeană relevantă, cu impact asupra executării prezentului contract/decizii, situații în care modificarea respectivă intră în vigoare de la data menționată în actul normativ corespunzător.

Actul adițional nu poate avea caracter retroactiv și nu poate avea scopul sau efectul de a produce schimbări în Contractul/Decizia de finanțare, care ar putea aduce atingere condițiilor inițiale de acordare a finanțării sau care ar fi contrare principiului tratamentului egal al solicitanților.

Beneficiarul are obligația de a transmite solicitarea de act adițional însoțită de toate documentele justificative la AM POAT cu cel puțin 20 de zile lucrătoare înainte de termenul la care este intenționată a intra în vigoare.

Beneficiarul poate efectua cheltuieli în condițiile modificate prevăzute în notificare sau în propunerea de modificare prin act adițional, dar le poate solicita la rambursare numai după intrarea în vigoare a notificării/actului adițional.

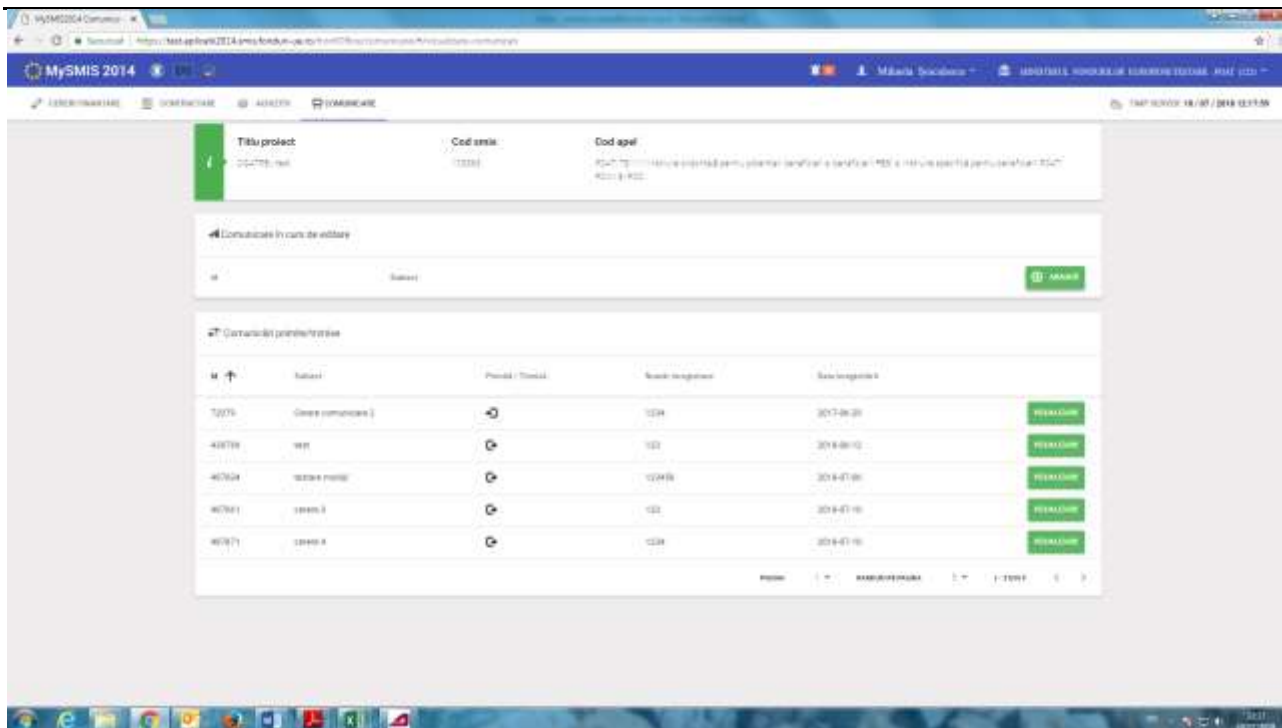
În cazul în care propunerea de modificare trimisă de Beneficiar nu este aprobată de AM POAT sau în cazul în care actul adițional nu se semnează, cheltuielile efectuate de Beneficiar conform propunerii de modificare nu vor fi considerate eligibile de către AM POAT.

## 6.1. Inițierea de către beneficiar a modificării Contractului/Deciziei de finanțare

În vederea modificării proiectului, beneficiarul va realiza următoarele:

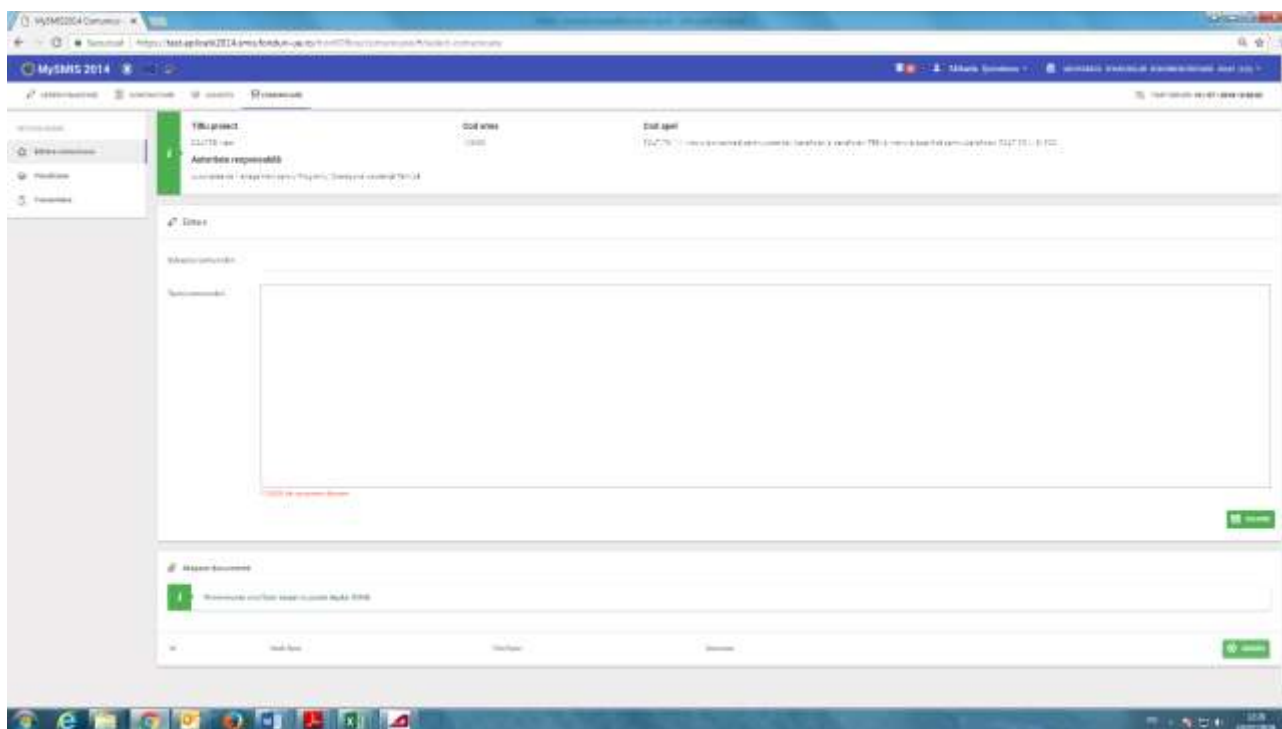
1. Va completa Anexa 23 la prezentul ghid - Solicitare de modificare a contractului/deciziei de finanțare (formată dintr-un fișier Word și un fișier Excel). Documentele completate vor fi transformate în pdf, semnate electronic de către reprezentantul legal sau persoana împuternicită în acest sens și transmise prin modulul Comunicare din MySMIS2014. Împreună cu aceste documente se mai transmit documente suport pentru fundamentarea solicitării de modificare, precum și actul de delegare/împuternicire a persoanei care semnează în calitate de reprezentant legal. Toate aceste documente suport se vor transmite semnate electronic de către reprezentantul legal sau de către persoana delegată/împuternicită în acest sens.

Pentru transmitere prin modulul Comunicare, se accesează acest modul, se selectează proiectul din listă și se apasă butonul Aduăă:

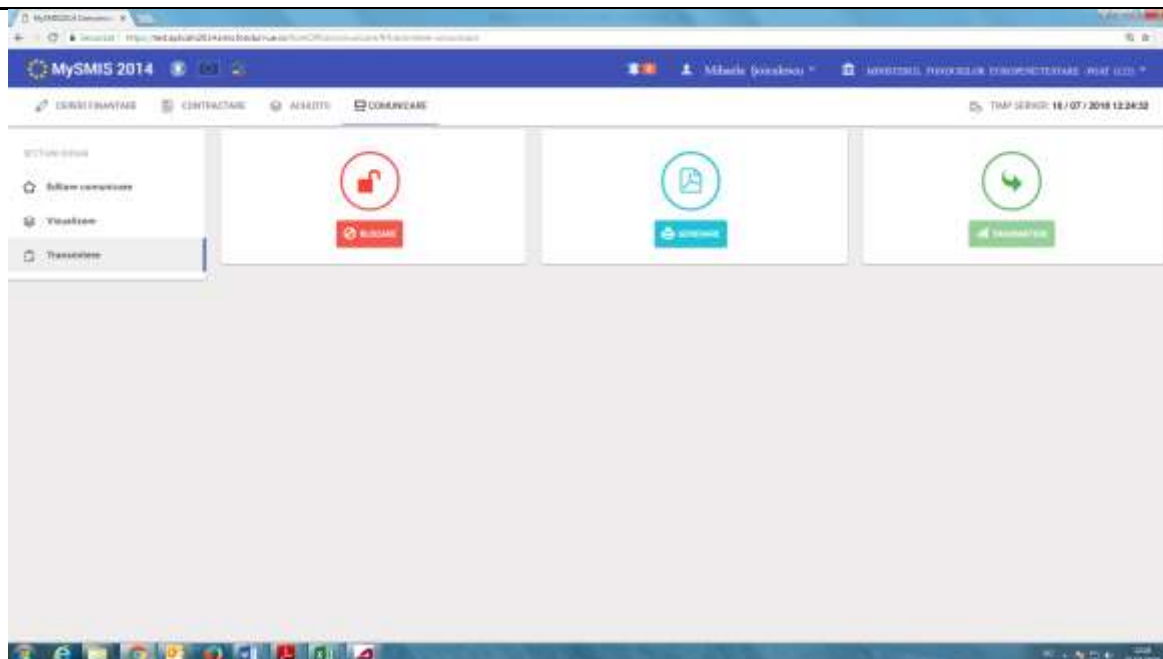


În fereastra nou deschisă, se completează:

- Subiectul comunicării - se va menționa solicitare pentru notificare sau act adițional
- Textul comunicării - se vor menționa pe scurt secțiunile din cererea de finanțare ce se doresc a fi modificate.
- Atașare documente - se vor atașa Anexa nr. 23 completată, dacă este cazul, și documente justificative aferente solicitării de modificare.

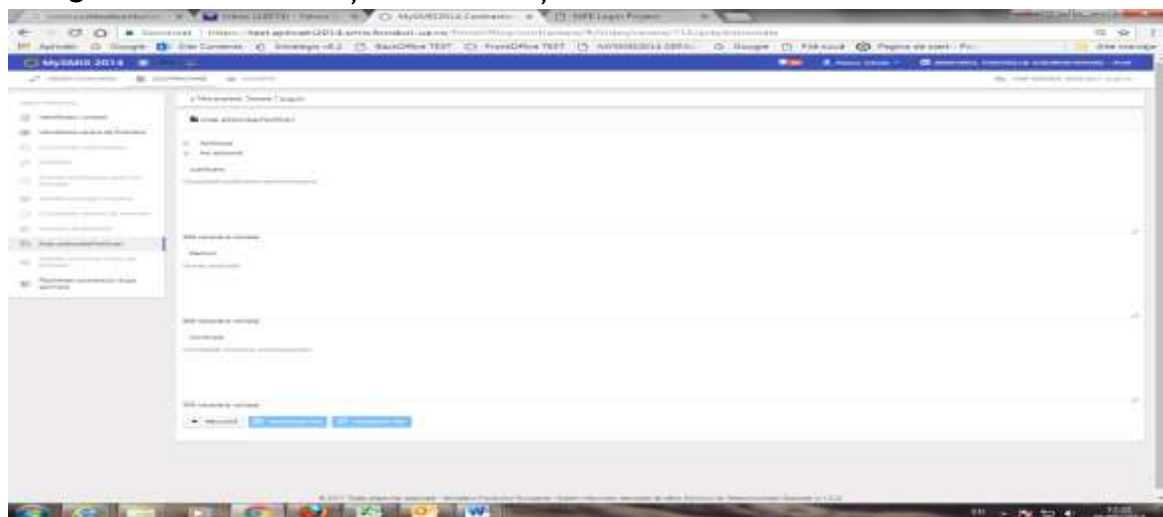


Se salvează informațiile introduse. În meniul din partea stângă, la Vizualizare se poate vedea solicitarea creată, iar la Transmitere, se urmează pașii în vederea trimiterii la AM POAT.



Astfel comunicarea este mai întâi blocată, se generează documentul PDF care este semnat de reprezentantul legal sau persoana desemnată în acest sens. Pentru transmitere se apasă butonul "Transmitere" și se va deschide o fereastră în care se va completa denumirea fișierului și se va încărca acest document în format pdf și semnat electronic și se apasă butonul "Trimite".

2. În aceeași zi cu transmiterea solicitării de modificare conform pct. 1, beneficiarul va accesa sistemul MySMIS2014, modulul Contractare și va selecta din partea stângă a ecranului funcția "Acte adiționale/Notificări":



În vederea transmiterii unui act adițional, este necesar a completa câmpurile din funcția accesată, respectiv:

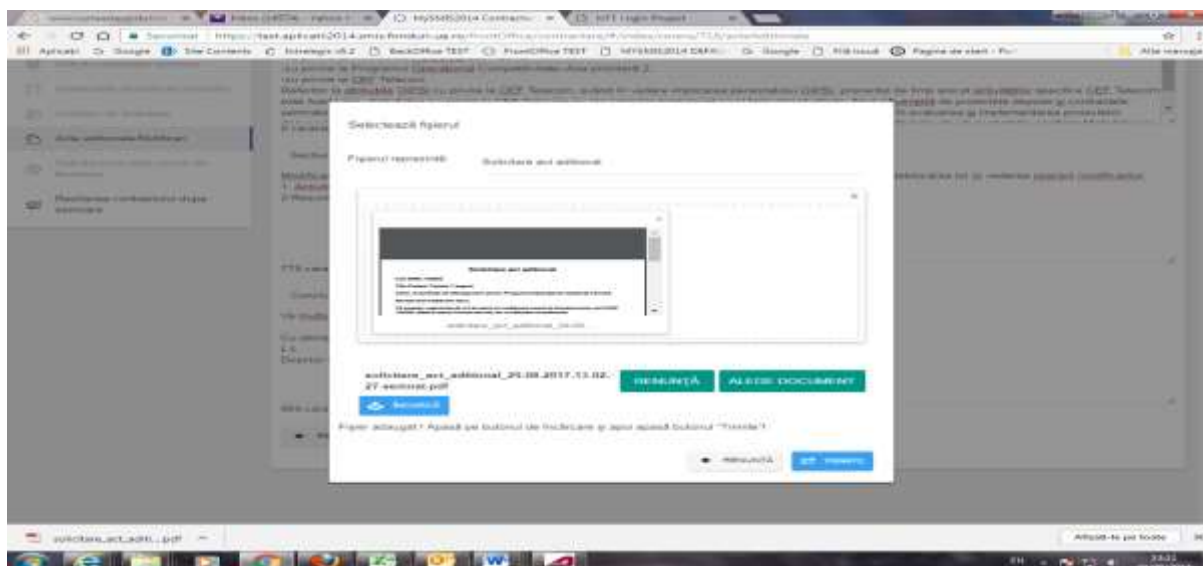
- Bifarea tipului de document prin care se solicită modificarea (notificare sau act adițional);

*Se va bifa opțiunea "act adițional".*

**NOTĂ:** Beneficiarii POAT vor selecta **numai opțiunea "Act adițional"** indiferent de modalitatea de modificare a proiectului (chiar dacă conform prevederilor contractuale modificarea respectivă se poate realiza prin notificare).

- **Justificare** (999 caractere): *Se va face referire la solicitarea de modificare transmisă prin modulul Comunicare.*  
Ex.: Conform solicitării de modificare a proiectului transmisă cu adresa nr. ..../...
- **Secțiuni:** (999 caractere): *Se va face referire la solicitarea de modificare transmisă prin modulul Comunicare.*
- **Concluzie** (999 caractere): *Se va face referire la solicitarea de modificare transmisă prin modulul Comunicare.*

După finalizarea completării tuturor câmpurilor cu informațiile necesare susținerii modificării, beneficiarul va genera documentul (care conține toate secțiunile enumerate mai sus, completate) în format pdf pe care îl semnează electronic și îl transmite către AM POAT prin intermediul aplicației informatice MySMIS2014. Pentru transmitere se apasă butonul "Transmite" și se va deschide o fereastră în care se va completa denumirea fișierului și se va încărca acest document în format pdf și semnat electronic și se apasă butonul "Trimite":



## 6.2. Verificarea solicitării de modificare transmisă de beneficiar

În etapa de verificare a solicitării de modificare a Contractului/Deciziei de finanțare prin notificare sau act adițional, AM POAT poate cere Beneficiarului proiectului, prin intermediul unei solicitări de clarificări/documente/informații suplimentare atunci când se constată că acestea lipsesc ori nu sunt suficient de clare. Pot fi formulate mai multe seturi de clarificări, dar nu mai mult de cinci.

Dacă solicitarea de modificare vizează notificarea AM POAT exclusiv cu privire la unul sau mai multe dintre următoarele aspecte:

- schimbarea denumirii,
- schimbarea adresei sediului Beneficiarului,
- schimbarea contului special deschis pentru proiect,
- înlocuirea reprezentantului legal,

acestea nu necesită aprobarea și AM POAT va comunica Beneficiarului prin intermediul aplicației MySMIS2014 că solicitarea a fost avizată urmând ca semnarea notificării să se realizeze conform pct. 6.5 de mai jos.



Dacă solicitarea de modificare vizează alte aspecte decât cele mai sus menționate și îndeplinește criteriile prevăzute în Lista verificare a notificării/actului adițional (format prezentat în Anexa nr. 24 la prezentul ghid), AM POAT va comunica Beneficiarului prin intermediul

aplicației MySMIS2014 că solicitarea a fost avizată urmând ca semnarea notificării/actului adițional să se realizeze conform pct. 6.5 și 6.6 de mai jos.

În cazul în care sunt necesare clarificări, AM POAT le va transmite prin modulul Comunicare.

În cazul în care, după cinci seturi de clarificări, criteriile nu sunt îndeplinite sau dacă solicitarea nu vizează modificarea Contractului/Deciziei de finanțare, propunerea de modificare a Contractului/Deciziei de finanțare este respinsă și AM POAT va comunica aceasta Beneficiarului, prin intermediul aplicației MySMIS2014.

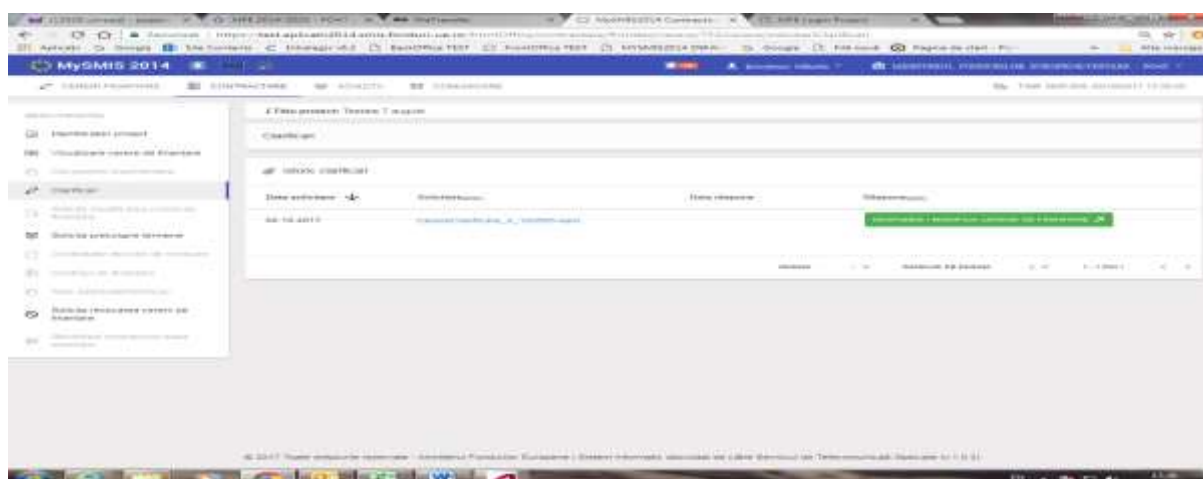
Pe parcursul procesului de verificare, după transmiterea solicitării de clarificări, pentru a facilita înțelegerea aspectelor sesizate în solicitarea de clarificări, se pot organiza întâlniri cu beneficiarul, atât la inițiativa AM POAT, cât și la inițiativa acestuia.

Beneficiarul va răspunde la clarificări prin modulul Comunicare. Toate documentele transmise vor fi semnate electronic de către reprezentantul legal sau persoana împuternicită.

### 6.3. Aprobarea solicitării de modificare transmisă de beneficiar

Dacă solicitarea de modificare a fost avizată, AM POAT va debloca secțiunile modificate din cererea de finanțare și va transmite prin intermediul aplicației informatice o solicitare de clarificări în vederea revizuirii acestor secțiuni conform celor aprobate în modulul Comunicare.

Beneficiarul este notificat cu privire la solicitarea de clarificări primită. Pentru a răspunde, beneficiarul se autentifică în sistem, intră în Modulul Contractare, funcția Clarificări (pe care o selectează din partea stângă a ecranului) și apasă butonul "Răspunde/Modifică cerere de finanțare".



**Atenție!** În cazul în care, după apăsarea butonului *Răspunde/Modifică cerere de finanțare*, noul tab cu cererea de finanțare nu se deschide, vă rugăm să verificați setările browser-ului și să permiteți deschiderea de pop-up-uri pentru pagina aplicației MySMIS2014.

Se va deschide o fereastră nouă în care se regăsește solicitarea de clarificări transmisă de AM POAT, precum și câmpurile (pentru care nu există un număr limitat de caractere) care urmează a se completa de beneficiar ca răspuns la solicitarea AM POAT:



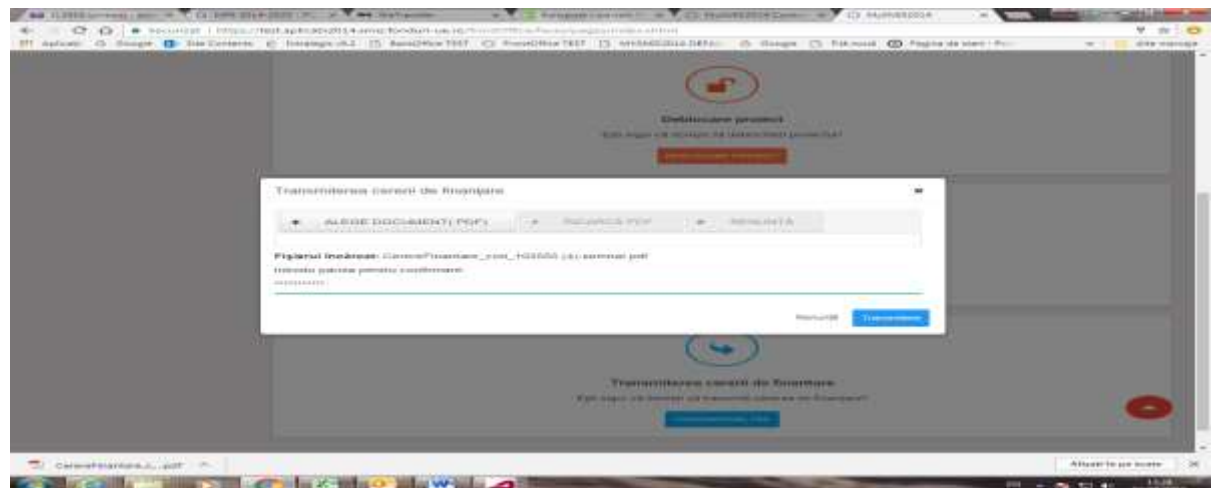
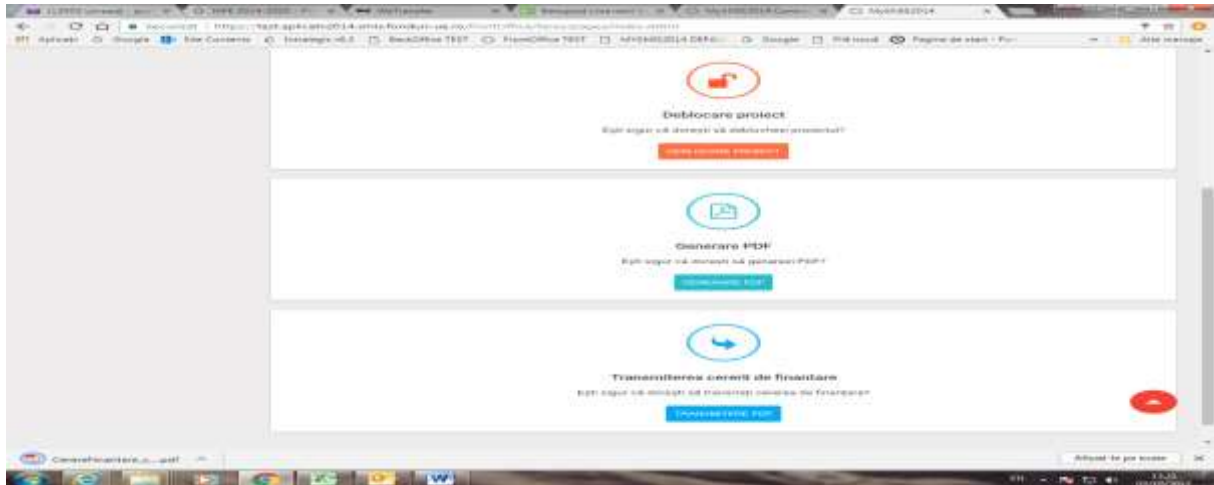
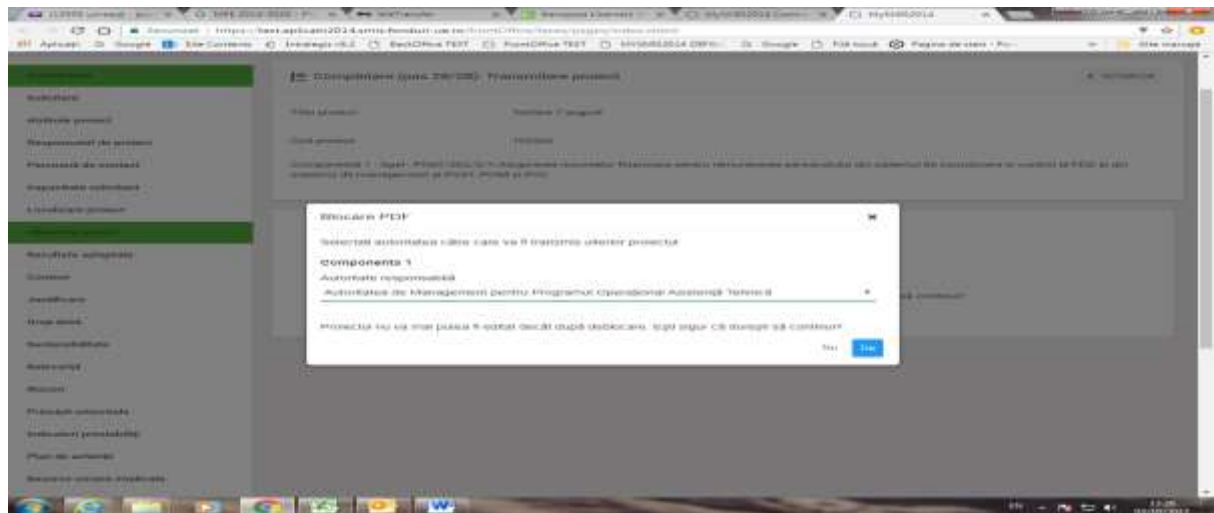
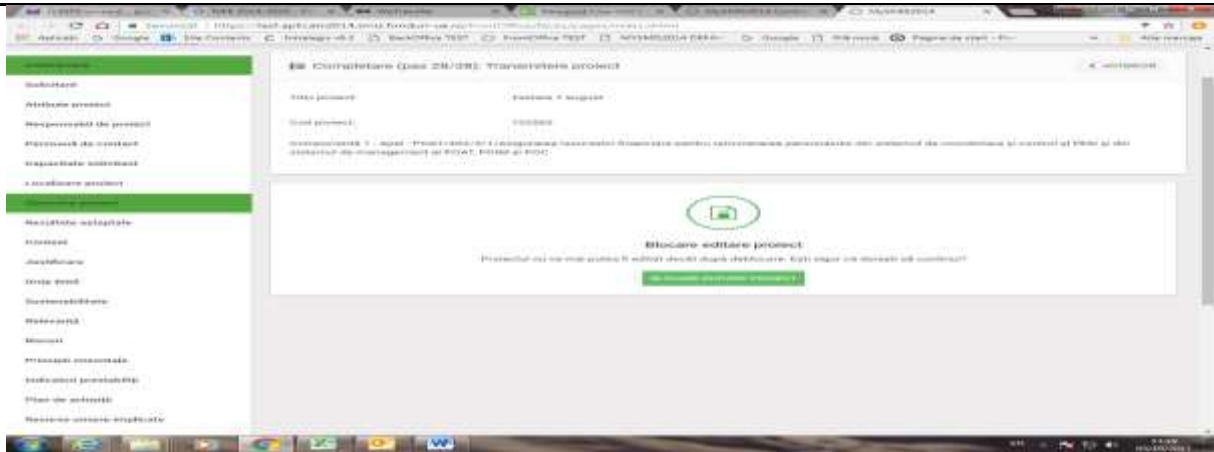


- **Răspuns introducere:** *Se va face referire la ultima formă a solicitării de modificare transmisă prin modulul Comunicare și aprobată de AM POAT.*  
Ex: Conform solicitării de modificare a proiectului transmisă cu adresa nr. ..../...
- **Răspuns concluzie:** *Se va face referire la ultima formă a solicitării de modificare transmisă prin modulul Comunicare și aprobată de AM POAT.*

După completarea câmpurilor se salvează datele introduse. În partea stângă a ecranului se regăsesc secțiunile din cererea de finanțare, cele care necesită modificare și care au fost deblocate fiind marcate cu verde. **Acestea se modifică în conformitate cu secțiunile revizuite din solicitarea de modificare aprobată de AM POAT și care a fost anterior transmisă prin modulul Comunicare.** Informațiile actualizate se salvează.

Din partea stângă a ecranului se selectează funcția ”Finalizare”, după care se blochează proiectul (cu modificările operate și salvate), se generează pdf, se semnează electronic de către reprezentantul legal și se transmite către AM POAT:

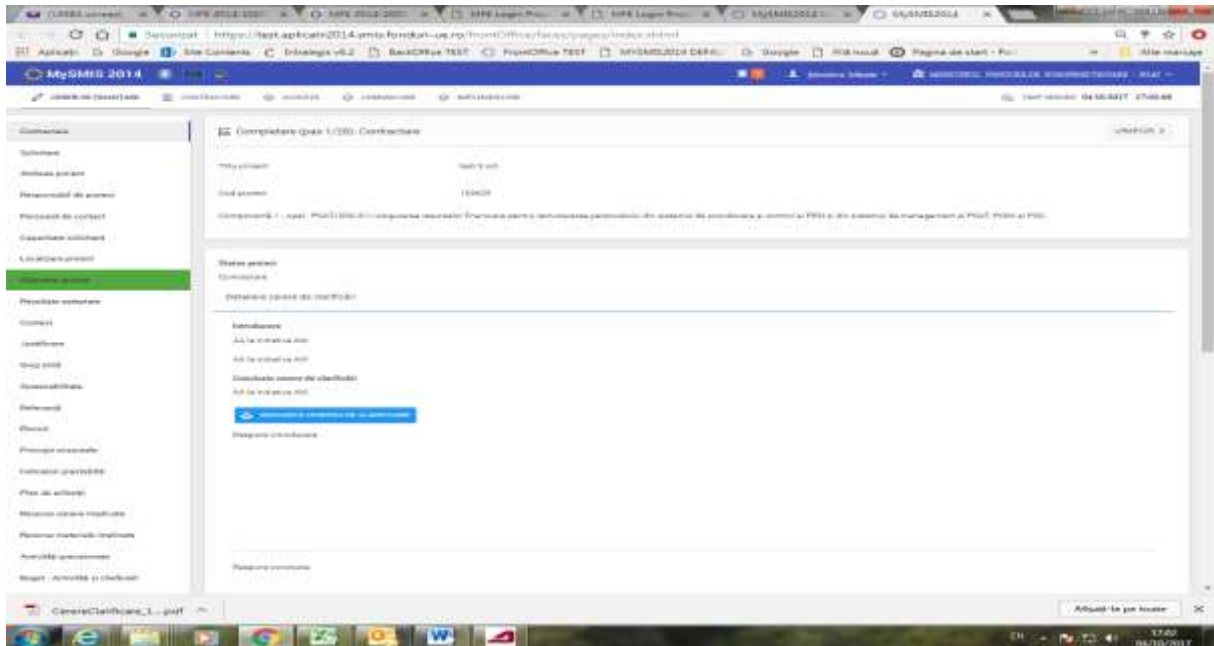






- **Răspuns concluzie:**

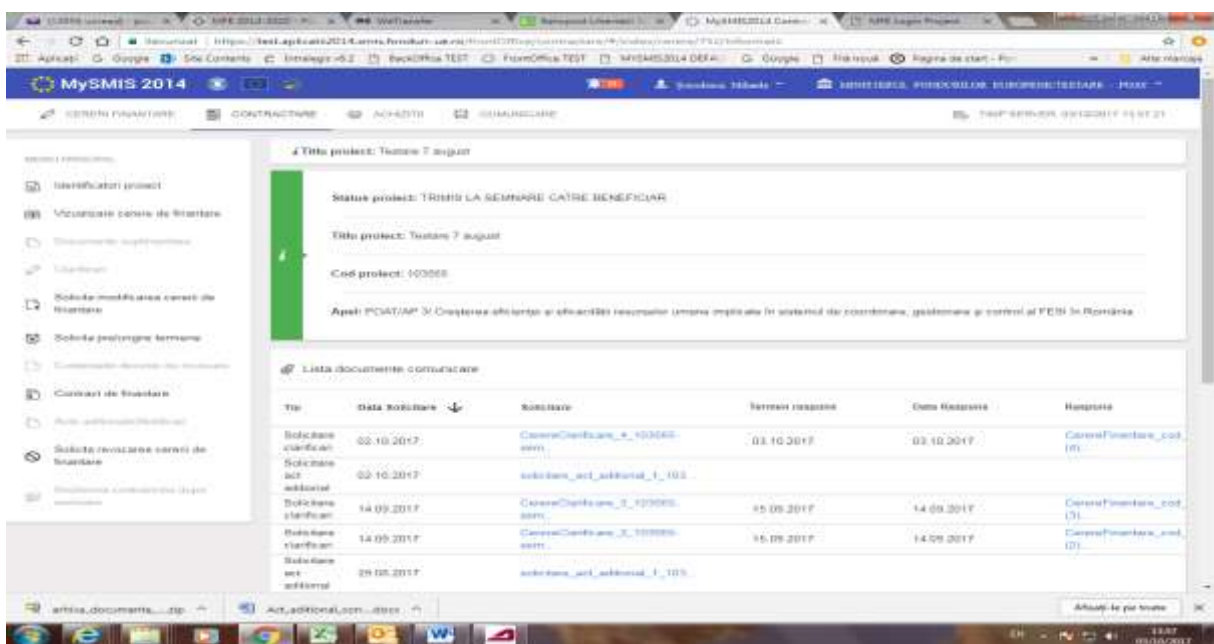
*Ex.: În urma notificării inițiate de AM POAT cu privire la ....., vă transmitem documentul semnat de către reprezentantul legal/împuternicitul reprezentantului legal al proiectului.*

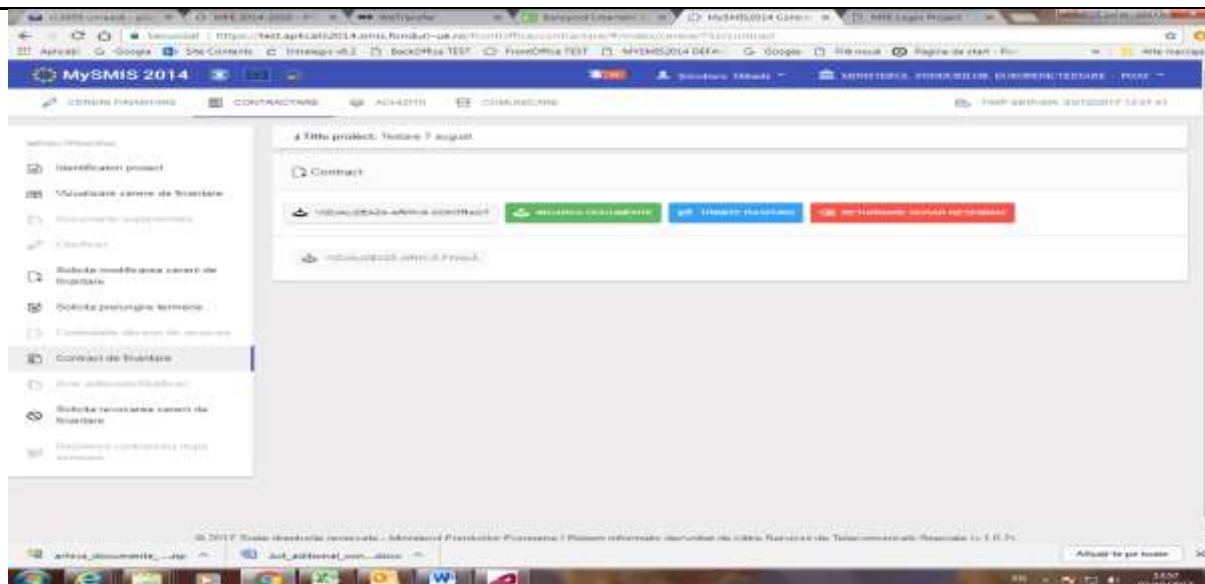


În cazul propunerilor de act adițional inițiate de AM POAT, dacă sunt necesare clarificări cu privire la secțiunile revizuite ale cererii de finanțare, acestea vor fi solicitate Beneficiarului prin intermediul aplicației MySMIS2014. În caz contrar, semnarea notificării/actului adițional se va realiza conform pct. 6.5 și 6.6.

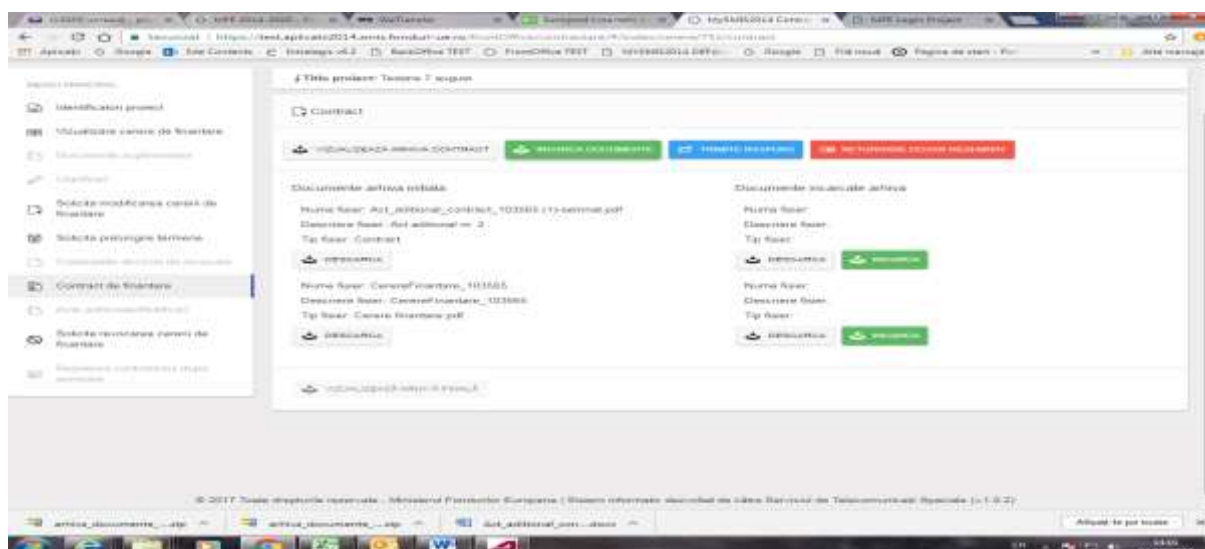
### 6.5. Semnarea notificării

După finalizarea introducerii modificărilor aprobate ale cererii de finanțare, Beneficiarul este notificat în sistem referitor la primirea notificării în vederea semnării. Astfel, pentru semnarea documentului trimis de AM POAT, beneficiarul se conectează în aplicația informatică și alege din partea stângă a ecranului funcția ”Contract de finanțare”.





Accesând funcția ”Vizualizează arhivă contract” se descarcă direct în calculator documentele aferente notificării (notificarea propriu-zisă și cererea de finanțare care conține modificările survenite). După semnarea electronică a acestora, se accesează funcția ”Încarcă documente” unde se vor atașa notificarea și anexa/anexele în funcție de denumirile documentelor:



Ulterior încărcării în sistem, se transmit către AM POAT (”Trimitere răspuns”). AM POAT va finaliza semnarea și înregistrarea notificării. Numai după înregistrare se va putea iniția o nouă modificare a Contractului/Deciziei de finanțare.

## 6.6. Semnarea actului adițional

Până la introducerea semnăturii electronice în totalitate, actele adiționale se vor semna pe suport hârtie și ulterior se vor parcurge, în aplicația MySMIS2014, aceiași pași ca cei de la pct. 6.5 Semnarea notificării.

Actul adițional se va semna în două exemplare originale.

Beneficiarii proiectelor au termen 10 zile lucrătoare de la înregistrarea actului adițional la contractul/decizia de finanțare, pentru a semna și transmite cele două exemplare originale la registratura AM POAT.

În cazul în care actul adițional la Contractul/Decizia de finanțare nu este înregistrat la AM POAT în termen de 5 zile lucrătoare de la expirarea termenului acordat pentru semnare, Beneficiarului i se va solicita ca în termen de maxim 5 zile lucrătoare să transmită un



răspuns cu privire la motivele netransmiterii actului adițional la Contractul/Decizia de finanțare semnat. Neprimirea unui răspuns sau a actului adițional la Contractul/Decizia de finanțare semnat/ă, în termen de 3 zile lucrătoare de la expirarea termenului privind răspunsul Beneficiarului cu privire la motivele netransmiterii actului adițional la Contractul/Decizia de finanțare semnat/ă înseamnă renunțarea la actul adițional.

### **6.7. Suspendarea contractului/deciziei de finanțare**

Contractul/Decizia de finanțare poate fi suspendat/ă de către părți, prin comunicarea unei notificări, transmisă prin aplicație, în termen de 5 zile calendaristice de la intervenirea situației, după cum urmează:

- (a) De către AM POAT, la solicitarea Beneficiarului, în cazul insuficienței fondurilor;
- (b) De către AM POAT în cazul incidenței articolului 8 din OUG nr.66/2011 privind prevenirea, constatarea și sancționarea neregulilor apărute în obținerea și utilizarea fondurilor europene și/sau a fondurilor publice naționale aferente acestora, *cu modificările și completările ulterioare*;
- (c) De către AM POAT /Beneficiar în caz de forță majoră.

#### ***Suspendarea contractului/deciziei de finanțare în cazul apariției forței majore***

În cazul în care perioada de suspendare a executării Contractului/Deciziei de finanțare depășește 3 (trei) luni din motive de forță majoră, părțile vor cădea de comun acord asupra unei modalități de rezolvare a acestei situații. Părțile se vor întâlni într-un termen de cel mult 10 (zece) zile lucrătoare de la expirarea acestei perioade, pentru a conveni asupra modului de continuare, modificare sau încetare a Contractului/Deciziei de finanțare.

Forța majoră reprezintă orice eveniment extern, imprevizibil, absolut invincibil și inevitabil intervenit după data semnării contractului/deciziei, care împiedică executarea în tot sau în parte a contractului/deciziei și care exonerează de răspundere partea care o invocă.

Evenimentul apare independent de voința părților, ulterior datei de semnare a contractului. Exemple în acest sens pot fi: calamitățile naturale (cutremure, inundații, alunecări de teren), război, revoluție, embargo.

Partea care invocă forța majoră are obligația de a notifica celeilalte părți cazul de forță majoră, în termen de 5 zile lucrătoare de la data apariției și de a dovedi existența situației de forță majoră, în termen de cel mult 15 zile lucrătoare în baza unui certificat eliberat de autoritățile competente. De asemenea, are obligația de a comunica data încetării situației de forță majoră, în termen de 5 zile lucrătoare.

În cazul în care partea care invocă forța majoră nu procedează la notificarea începerii și încetării cazului de forță majoră, în condițiile și termenele prevăzute, va suporta toate daunele provocate celeilalte părți prin lipsa de notificare.

Apariția cazului de forță majoră va determina suspendarea executării contractului/deciziei pe întreaga durată a desfășurării evenimentului. Părțile contractuale nu vor fi afectate de suspendarea executării contractului/deciziei.

### **6.8. Încetarea/rezilierea Contractului/Deciziei de finanțare**

Încetarea/rezilierea Contractului de finanțare/Deciziei de finanțare poate fi realizată în baza uneia sau mai multor prevederi din Contractul/Decizia de finanțare.

Oricare dintre părți poate decide rezilierea Contractului/Deciziei de finanțare, fără îndeplinirea altor formalități, în cazul neîndeplinirii culpabile de către cealaltă parte a obligațiilor Contractului/Deciziei de finanțare.

AM POAT poate decide rezilierea Contractului/Deciziei de finanțare fără îndeplinirea altor formalități, cu recuperarea integrală a sumelor plătite, în următoarele cazuri:

- a. În situația în care Beneficiarul nu a început executarea Contractului/Deciziei de finanțare într-un termen de 6 luni de la data intrării în vigoare a acestuia/ acesteia în cazul în care AM POAT și-a respectat obligațiile legale/contractuale;
- b. În situația în care, ulterior încheierii Contractului/Deciziei de finanțare, se constată că Beneficiarul/proiectul nu au îndeplinit condițiile de eligibilitate la data depunerii cererii de finanțare;
- c. Dacă Beneficiarul încalcă prevederea conform căreia Contractul/Decizia de finanțare, precum și toate drepturile și obligațiile decurgând din implementarea acestuia nu pot face obiectul cesiunii totale sau parțiale, novației, subrogației sau a oricărui alt mecanism de transmisiune și/sau transformare a obligațiilor și drepturilor;
- d. Dacă se constată faptul că proiectul face obiectul unei alte finanțări din fonduri publice naționale sau europene sau faptul că a mai beneficiat de finanțare din alte programe naționale sau europene, pentru aceleași costuri în ultimii 3/5 ani, după caz.

Contractul/decizia de finanțare poate înceta prin acordul părților cu recuperarea proporțională a finanțării acordate, dacă este cazul.

În cazul în care beneficiarul nu depune cerere de rambursare în termen de maximum 10 zile lucrătoare de la expirarea perioadei pentru care s-a acordat tranșa de prefinanțare, AM POAT are obligația recuperării întregii sume acordate ca tranșă de prefinanțare și nejustificată și propune rezilierea Contractului/Deciziei de finanțare.

În cazul în care AM POAT a luat la cunoștință de modificări care fac ca proiectul să fie neeligibil, după verificarea și constatarea acestor modificări, AM POAT sistează finanțarea nerambursabilă și reziliază Contractul/Decizia de finanțare, iar sumele acordate până în acel moment se vor recupera în conformitate cu legislația națională.

În urma primirii de către AM POAT de la Beneficiar a solicitării de încetare/reziliere a Contractului/Deciziei de finanțare sau în urma inițierii de către AM POAT a încetării/rezilierii contractului/deciziei de finanțare, AM POAT va invita Beneficiarul proiectului la o întâlnire de soluționare pe cale amiabilă în urma căreia se elaborează un proces verbal în care vor fi expuse punctele de vedere ale părților și se va decide, de comun acord sau, în caz contrar, de către una din părți, continuarea sau renunțarea la încetarea/rezilierea Contractului/Deciziei de finanțare.

În cazul în care în cadrul întâlnirii se va decide rezilierea/încetarea Contractului/Deciziei de finanțare, decizia de reziliere va fi emisă și semnată de AM POAT, respectiv actul de încetare a Contractului/Deciziei de finanțare va fi transmis în două exemplare originale pentru semnare Beneficiarului, care are termen 10 zile lucrătoare de la înregistrarea actului la registratura acestuia, pentru a semna și transmite exemplarele originale la registratura AM POAT.

În cazul încetării Contractului/Deciziei de finanțare conform art.15/14, alin. (2) și (3) din Condiții generale, Beneficiarul are obligația restituirii finanțării acordate în termen de 10 zile lucrătoare de la încetarea Contractului/Deciziei de finanțare. În cazul în care Beneficiarul nu va respecta acest termen i se vor percepe majorări de întârziere conform Codului fiscal în vigoare.



## 7. INFORMĂRI / INSTRUCȚIUNI EMISE DE AM POAT

### Informări ale AM POAT

Beneficiarul va fi informat de către AM POAT cu privire la orice decizie luată care poate afecta implementarea proiectului. Acesta va primi informații cu privire la rapoartele, concluziile și recomandările care au impact asupra proiectului său, venite din partea Comisiei Europene a oricărei alte autorități competente.

### Instrucțiuni emise de AM POAT

În vederea implementării corespunzătoare a Contractului/Deciziei de finanțare, AM POAT are dreptul de a emite instrucțiuni.

Beneficiarul este obligat să asigure managementul și implementarea Proiectului în concordanță cu prevederile Contractului/Deciziei de finanțare, ale legislației europene și naționale aplicabile, prevederile ghidului de implementare dar și cu instrucțiunile emise de AM POAT.

Instrucțiunile emise de AM POAT sunt postate pe site-ul programului <http://www.fonduri-ue.ro/poat-2014>.

## 8. NEREGULI

### 8.1. Considerente generale

Prin neregulă se înțelege orice abatere de la legalitate, regularitate și conformitate în raport cu dispozițiile naționale și/sau europene, precum și cu prevederile contractelor ori a altor angajamente legal încheiate în baza acestor dispoziții, ce rezultă dintr-o acțiune sau inacțiune a Beneficiarului ori a autorității cu competențe în gestionarea fondurilor europene, care a prejudiciat sau care poate prejudicia bugetul Uniunii Europene/bugetele donatorilor publici internaționali și/sau fondurile publice naționale aferente acestora printr-o sumă plătită necuvenit.

Astfel, dacă se îndeplinesc, în mod cumulativ, următoarele condiții, ne aflăm în prezența unei nereguli:

- să existe o abatere de la legalitate, regularitate și conformitate, în raport cu dispozițiile naționale și/sau europene, precum și cu prevederile contractelor ori a altor angajamente legal încheiate în baza acestor dispoziții;
- abaterea să rezulte dintr-o acțiune sau inacțiune a Beneficiarului ori a autorității cu competențe în gestionarea fondurilor europene;
- abaterea să fi prejudiciat sau să poată prejudicia bugetul Uniunii Europene/bugetele donatorilor publici internaționali și/sau fondurile publice naționale aferente acestora;
- prejudiciul să reprezinte suma plătită necuvenit.

Cadrul legal incident în cazul identificării suspiciunilor de nereguli:

- ✓ **OUG nr. 66/2011** privind prevenirea, constatarea și sancționarea neregulilor apărute în obținerea și utilizarea fondurilor europene și/sau a fondurilor publice naționale aferente acestora, cu modificările și completările ulterioare;
- ✓ **H.G. nr. 875/2011** pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 66/2011 privind prevenirea, constatarea și sancționarea neregulilor apărute în obținerea și utilizarea fondurilor europene și/sau a fondurilor publice naționale aferente acestora, cu modificările și completările ulterioare;
- ✓ **H.G. nr. 519/2014** privind stabilirea ratelor aferente reducerilor procentuale/corecțiilor financiare aplicabile pentru abaterile prevăzute în anexa la Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 66/2011 privind prevenirea, constatarea și sancționarea neregulilor apărute în obținerea și utilizarea fondurilor europene și/sau a fondurilor publice naționale aferente acestora, cu modificările și completările ulterioare.

### 8.2. Sesizarea neregulilor

Sesizarea unei nereguli poate avea loc atât ca urmare a:

- verificărilor administrative sau la fața locului ale AM POAT privind cererile de rambursare;
- vizitelor de monitorizare ale AM POAT;
- verificărilor realizate de DLAF, ACP AA, CE, Curtea de Conturi Europeană;
- sesizărilor primite din partea unor alte instituții ale statului;
- sesizărilor primite de la Beneficiari;

- primirii unor informații din surse anonime și/sau de presă.

Sesizarea care nu conține elementele necesare în vederea identificării programului, proiectului și/sau a Beneficiarului la care se referă, se clasează.

AM POAT are obligația înregistrării și verificării tuturor sesizărilor de neregulă primite din exteriorul MFE/AM POAT sau din cadrul structurilor MFE, iar în cazul în care sesizarea de neregulă nu întrunește condițiile necesare privind declanșarea misiunii de control de către AM POAT, respectiv competența acestuia, aceasta se returnează emitentului cu expunerea situației de necompetență, în conformitate cu prevederile legale în vigoare.

În cazul în care, urmare verificării sesizărilor primite, se concluzionează că AM POAT nu a efectuat plăți către Beneficiar pentru sesizarea primită, activitatea de constatare nu se va declanșa, conform prevederilor art.9 din O.U.G. nr. 66/2011, cu completările și modificările ulterioare, aspectele semnalate vor fi avute în vedere la verificarea cererilor de rambursare primite pentru proiectul/Beneficiarul vizat, iar în cazul în care se constată neeligibilitatea cheltuielilor, plățile aferente acestora nu vor fi autorizate.

### 8.3. Constatarea neregulilor

Activitatea de constatare a neregulilor și de stabilire a creanțelor bugetare/corecțiilor financiare se desfășoară de către AM POAT. În acest sens, Beneficiarul este notificat cu privire la declanșarea și efectuarea activității de constatare la fața locului.

Beneficiarul este obligat să pună la dispoziție toate documentele și informațiile solicitate de către AM POAT și să depună toate diligențele pentru asigurarea accesului la toate locațiile proiectului.

Înainte de finalizarea activității de constatare, AM POAT trimite Beneficiarului pentru punct de vedere, proiectul procesului verbal de constatare/notei de constatare.

Finalizarea activității de constatare a neregulilor și de stabilire a creanțelor bugetare/corecțiilor financiare se realizează prin întocmirea unui titlu de creanță care este act administrativ în sensul Legii contenciosului administrativ nr. 554/2004, *cu modificările și completările ulterioare* și se emite în vederea stingerii creanței bugetare constatate.

#### Titlul de creanță emis poate fi:

- proces-verbal de constatare a neregulilor și de stabilire a creanțelor bugetare pentru neregulile care NU îndeplinesc condițiile de eligibilitate și/sau prevederile contractuale stabilite pentru POAT;

- notă de constatare a neregulilor și de stabilire a corecțiilor financiare pentru neregulile care AU ca și temei abateri de la legislația achizițiilor publice.

Activitatea de constatare a neregulilor și de stabilire a creanțelor bugetare/corecțiilor financiare se finalizează prin emiterea titlului de creanță care se comunică Beneficiarului în original.

Împotriva titlului de creanță emis de AM POAT, Beneficiarul poate formula contestație.

#### 8.4. Contestarea titlului de creanță de către Beneficiar

Contestația administrativă împotriva titlului de creanță se formulează în scris, în termen de maximum 30 de zile calendaristice de la data comunicării titlului de creanță, și trebuie să conțină următoarele elemente:

- datele de identificare a contestatarului;
- obiectul contestației;
- motivele de fapt și de drept;
- dovezile pe care se întemeiază;
- semnătura contestatarului sau a împuternicitului acestuia, precum și ștampila, în cazul persoanelor juridice.

Termenul de 30 de zile este termen de decădere și se calculează pe zile calendaristice, adică ultima zi de depunere a contestației este cea de-a 31-a zi de la data comunicării titlului de creanță.

Introducerea contestației pe calea administrativă nu suspendă executarea titlului de creanță și nu aduce atingere dreptului contestatarului sau al împuternicitului acestuia de a cere suspendarea executării titlului de creanță, în temeiul Legii nr. 554/2004, cu modificările și completările ulterioare.

Retragerea contestației - contestația poate fi retrasă de contestatar până la soluționarea acesteia. AM POAT comunică contestatarului decizia prin care se ia act de renunțarea la contestație. Prin retragerea contestației nu se pierde dreptul de a se înainta o nouă contestație în interiorul termenului general de depunere a acesteia.

AM POAT se va pronunța prin decizie motivată cu privire la admiterea, în tot sau în parte, a contestației sau la respingerea ei, în termen de 30 de zile calendaristice de la data înregistrării contestației sau a completării acesteia, după caz.

În cazul în care comisia de soluționare a contestației constată că în conținutul acesteia nu sunt cuprinse toate informațiile privind calitatea de împuternicit/reprezentant, va solicita în scris contestatarului ca, în termen de 5 zile de la înștiințare, acesta să aducă dovada calității în vederea completării dosarului. În caz contrar contestația va fi respinsă fără a se proceda la analiza fondului.

Procedura de soluționare a contestației poate fi suspendată, prin decizie motivată, în următoarele situații:

- a. când în efectuarea activității de verificare, AM POAT a sesizat organele de drept cu privire la existența indiciilor săvârșirii unei infracțiuni a cărei constatare ar avea o influență hotărâtoare asupra soluției ce urmează să fie dată în procedura administrativă;
- b. când soluționarea cauzei depinde, în tot sau în parte, de existența unui drept care face obiectul unei alte judecăți.

AM POAT poate suspenda procedura, la cerere, dacă sunt motive întemeiate. La aprobarea suspendării, AM POAT stabilește și termenul până la care se suspendă procedura.

Suspendarea poate fi solicitată o singură dată.

Procedura administrativă este reluată la încetarea motivului care a determinat suspendarea sau, după caz, la expirarea termenului stabilit de AM POAT, indiferent dacă motivul care a determinat suspendarea a încetat sau nu.

AM POAT poate suspenda executarea titlului de creanță atacat până la soluționarea contestației, la cererea temeinic justificată a contestatarului.

Retragerea contestației - contestația poate fi retrasă de contestatar până la soluționarea acesteia. Structura de soluționare a contestațiilor comunică contestatarului decizia prin care se ia act de renunțarea la contestație. Prin retragerea contestației nu se pierde dreptul de a se înainta o nouă contestație în interiorul termenului general de depunere a acesteia.

În cazul admiterii parțiale a contestației, titlul de creanță atacat va fi anulat și se va emite un nou titlu care va avea în vedere strict considerentele deciziei, fără a se crea contestatarului o situație mai grea decât avea inițial înaintării contestației.

Decizia privind soluționarea contestației se comunică contestatarului, în termen de maximum 2 zile lucrătoare de la pronunțarea ei.

Decizia de soluționare a contestației este definitivă în sistemul căilor administrative de atac și pot fi atacate de către contestatar la instanța judecătorească de contencios administrativ competentă, în conformitate cu prevederile Legii nr. 554/2004, cu modificările și completările ulterioare.

Decizia de soluționare a contestației este definitivă în sistemul căilor administrative de atac.

Deciziile pronunțate în soluționarea contestațiilor pot fi atacate de către contestatar la instanța judecătorească de contencios administrativ competentă, în conformitate cu prevederile Legii nr. 554/2004, cu modificările și completările ulterioare.

## 8.5. Recuperarea sumelor plătite necuvenit

Stingerea creanțelor bugetare stabilite prin titlu de creanță se realizează, conform art. 38 din O.U.G. nr. 66/2011 privind prevenirea, constatarea și sancționarea neregulilor apărute în obținerea și utilizarea fondurilor europene și/sau a fondurilor publice naționale aferente acestora, *cu modificările și completările ulterioare* prin:

- ✓ încasare;
- ✓ deducere din plățile/rambursările următoare;
- ✓ executarea garanțiilor bancare depuse de debitor în aplicarea prevederilor contractului/acordului de finanțare în cadrul căruia a fost emis titlul de creanță;
- ✓ compensare, conform Ordonanței Guvernului nr. 92/2003, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- ✓ executare silită, conform Ordonanței Guvernului nr. 92/2003, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- ✓ anulare;
- ✓ prescripție;
- ✓ alte modalități prevăzute de lege.

Deducerea creanței bugetare din plățile/rambursările la care Beneficiarul are dreptul se realizează cu condiția emiterii în prealabil a unui titlu de creanță.

În cazul în care Beneficiarul își exprimă acordul scris, deducerea poate fi aplicată și înaintea expirării termenului de plată corespunzător titlului de creanță emis de către AM POAT, caz în care creanța se consideră stinsă definitiv.

În cazul în care creanțele bugetare rezultate din nereguli nu pot fi recuperate prin încasare, deducere din plăți/rambursări următoare AM POAT va recupera creanțele

---

bugetare pe baza unui Referat transmis unității Trezoreriei unde au fost virate plățile către Beneficiar.

Creanțele bugetare sunt scadente la expirarea termenului de plată stabilit în titlul de creanță, respectiv în 30 de zile calendaristice de la data comunicării acestuia.

Beneficiarul datorează pentru neachitarea la termen a creanței bugetare o dobândă care se calculează prin aplicarea ratei dobânzii datorate la soldul principal rămas de plată din contravaloarea în lei a creanței bugetare, din prima zi de după expirarea termenului de plată stabilit până la data stingerii lui.

## **8.6. Colaborare AM POAT - DLAF**

În urma desfășurării activității de constatare, în limitele atribuțiilor ce îi revin, AM POAT are obligația de a sesiza de îndată DLAF în cazul descoperirii unor indicii privind posibile fraude, menționând descrierea faptelor care constituie infracțiune, indicarea făptuitorilor și, dacă este posibil, a mijloacelor de probă. De asemenea, în cazul neregulilor identificate de DLAF, AM POAT are obligația de a declanșa procedura de constatare și, dacă este cazul, de recuperare în baza prevederilor O.U.G. nr. 66/2011 și a HG nr. 875/2011, cu modificările și completările ulterioare.

## 9. CONTROL ȘI AUDIT

Beneficiarul pe întreaga durată a contractului/deciziei de finanțare trebuie să permită organismelor abilitate să verifice sau să realizeze controale asupra modului de implementare a proiectelor co-finanțate din POAT la momentul efectuării vizitelor la fața locului în vederea auditării documentelor originale și obținerea de copii/scanuri ale acestora.

Beneficiarul are obligația:

- să furnizeze orice informații de natură tehnică sau financiară legate de proiect solicitate de către AM POAT, Autoritatea de Certificare, Autoritatea de Audit, Comisia Europeană sau orice alt organism abilitat să verifice sau să realizeze auditul/verificările asupra modului de implementare a proiectului co-finanțate din POAT 2014-2020;
- de a asigura accesul neîngrădit al autorităților naționale cu atribuții de verificare, control și audit, al serviciilor Comisiei Europene, al Curții Europene de Conturi, al reprezentanților serviciului specializat al Comisiei Europene - Oficiul European pentru Lupta Antifraudă - OLAF, precum și al reprezentanților Departamentului pentru Lupta Antifraudă - DLAF, în limitele competențelor ce le revin, în cazul în care aceștia efectuează verificări/controale/audit la fața locului și solicită în scris declarații, documente, informații asupra modului de implementare a proiectului co-finanțat din instrumente structurale. În caz contrar, Beneficiarul este obligat să restituie suma rambursată, în cadrul proiectului, aferentă documentelor lipsă;
- să asigure disponibilitatea și prezența personalului implicat în implementarea proiectului pe întreaga durată a verificărilor;
- să acorde drept de acces la locurile și spațiile unde au fost implementate sau se implementează proiectul, inclusiv acces la sistemele informatice, precum și la toate documentele și fișierele informatice privind gestiunea tehnică și financiară a proiectului. Documentele trebuie să fie ușor accesibile și arhivate astfel încât să permită verificarea lor. Beneficiarul este obligat să informeze AM POAT cu privire la locul arhivării documentelor;
- să țină contabilitatea analitică a proiectului, registre periodice, precum și înregistrări contabile separate și transparente. Toate registrele și înregistrările se păstrează timp de 5 ani de la data închiderii financiare/oficiale a POAT 2014-2020.

Orice sesizare privind posibile fraude în acordarea sau utilizarea fondurilor comunitare poate fi adresată Departamentului pentru Lupta Antifraudă-DLAF. (Website/email: [www.antifrauda.gov.ro](http://www.antifrauda.gov.ro), [antifraud@gov.ro](mailto:antifraud@gov.ro), tel: 021/3181185, fax: 021/3121005)



## 10. PĂSTRAREA, ARHIVAREA ȘI ACCESUL LA DOCUMENTE

Calitatea de Beneficiar aduce cu sine obligativitatea de păstrare a documentelor aferente proiectului în condiții corespunzătoare, astfel încât să se evite distrugerea, degradarea, sustragerea sau comercializarea acestora în alte condiții decât cele prevăzute de lege. În acest fel, se asigură păstrarea unei piste de audit adecvate.

Beneficiarul are obligația îndosarierii și păstrării tuturor documentelor proiectului în original precum și copii ale documentelor partenerilor, dacă este cazul, inclusiv documentele contabile, privind activitățile și cheltuielile eligibile în vederea asigurării unei piste de audit adecvate, în conformitate cu legislația comunitară și națională. Toate documentele vor fi păstrate până la închiderea oficială a Programului.

Conform contractului/deciziei de finanțare, Beneficiarul are obligația:

- să pună la dispoziția AM, sau oricărui alt organism abilitat de lege documentele și/sau informațiile necesare pentru verificarea modului de utilizare a finanțării nerambursabile, la cerere și în termen de maximum 5 zile lucrătoare, și să asigure condițiile pentru efectuarea verificărilor la fața locului;
- să acorde dreptul de acces la locurile și spațiile unde se implementează Proiectul, inclusiv acces la sistemele informatice care au legătură directă cu proiectul, și să pună la dispoziție documentele solicitate privind gestiunea tehnică și financiară a Proiectului, atât pe suport hârtie, cât și în format electronic. Documentele trebuie să fie ușor accesibile și arhivate astfel încât, să permită verificarea lor. Beneficiarul este obligat să informeze organismele și autoritățile abilitate cu privire la locul arhivării documentelor, în termen de 3 zile calendaristice de la transmiterea solicitării de AM/organism abilitat și de a asigura accesul neîngrădit al acestora la documentație în locul respectiv
- să îndosarieze și să păstreze toate documentele proiectului în original precum și copii ale documentelor partenerilor, dacă este cazul, inclusiv documentele contabile, privind activitățile și cheltuielile eligibile în vederea asigurării unei piste de audit adecvate, în conformitate cu legislația comunitară și națională.



*Managementul documentelor reprezintă un aspect important ce trebuie avut în vedere pentru o monitorizare eficientă!*

*În cazul nerespectării obligațiilor privind păstrarea documentelor în original, Beneficiarul este obligat să restituie suma aferentă documentelor lipsă, reprezentând asistența financiară nerambursabilă, precum și cofinanțarea aferentă alocată din fonduri de la bugetul de stat, iar în cazul nerespectării privind accesul la documente Beneficiarul este obligat să restituie întreaga sumă rambursată aferentă proiectului, inclusiv dobânzile/penalizările aferente.*

*Toate documentele vor fi păstrate de Beneficiar până la închiderea oficială a POAT 2014-2020.*

Printre documentele pe care Beneficiarul trebuie să le arhiveze enumerăm:

- documente referitoare la solicitarea finanțării proiectului în cadrul POAT 2014-2020 și la aprobarea acesteia de către AM POAT (cererea de finanțare, anexele acesteia, contractul/decizia de finanțare și anexele aferente);

- documente referitoare la procedurile de achiziții publice derulate în cadrul proiectului și care constituie baza legală pentru efectuarea unor cheltuieli care vor fi solicitate spre rambursare în cadrul POAT 2014-2020;
- documente referitoare la implementarea contractelor de achiziții publice derulate în cadrul proiectului;
- documente referitoare la implementarea proiectului, la verificările efectuate, la fiecare dintre rezultatele obținute;
- livrabilele realizate în cadrul proiectului;
- facturi și documente cu valoare probatorie similară, documentele justificative pentru acestea, liste de verificare, documente de plată;
- cereri de prefinanțare, de plată și de rambursare a cheltuielilor și toate rapoartele de progres elaborate pentru proiect;
- inclusiv exemplar martor pentru materiale informative, publicații și alte materiale elaborate în cadrul proiectelor;
- anunțuri de început și de finalizare a proiectului, anunțuri de angajare dacă este cazul etc.;
- rapoarte de audit și de control întocmite ca urmare a misiunilor efectuate de structuri interne sau externe de audit sau control;
- documente contabile, conform prevederilor legale.

Toate documentele referitoare la implementarea proiectului aprobat spre finanțare trebuie să fie arhivate de Beneficiar în spații special amenajate și destinate acestui scop, asigurând păstrarea unei piste de audit corespunzătoare a operațiunilor efectuate pentru implementarea proiectului. Spațiul destinat arhivării va fi astfel amenajat încât să se asigure păstrarea în bune condiții a documentelor, să se evite distrugerea intenționată/accidentală sau sustragerea neautorizată a acestora. Astfel, spațiul special amenajat pentru arhivare, trebuie dotat cu mijloace adecvate de păstrare și protejare a acestora, precum și cu mijloace, instalații și sisteme de prevenire și stingere a incendiilor.

Arhivarea se face:

**a) pe format de hârtie**, în dosare speciale de arhivă. Fiecare dosar are un opis pe care este înscris fiecare document conținut de dosar și numărul de pagini.

**b) în format electronic**, Beneficiarul asigurându-se că sunt îndeplinite toate condițiile de securitate cerute și acceptate de standardele de securitate în vigoare. Arhivarea pe suport electronic se face pe CD-uri sau pe memorii externe, care, de asemenea, îndeplinesc condițiile standard de securitate a informației.

Arhivarea documentelor trebuie asigurată corespunzător (nomenclator dosare, condițiile de păstrare, arhivare și depozitare).



- *Acțiunea de păstrare și arhivare este importantă atât în perioada implementării proiectului cât și după finalizarea proiectului, perioadă în care pot interveni verificări suplimentare din partea autorităților;*

- *Trebuie arhivate toate dosarele proiectului, inclusiv exemplar martor pentru materiale informative, publicații, anunțuri și alte materiale elaborate în cadrul proiectelor;*

- *Accesul la arhiva și fișierele informatice ale proiectului se face controlat;*

- *Beneficiarul trebuie să verifice periodic starea arhivei proiectului.*

## RECOMANDĂRI

- Păstrarea și arhivarea documentelor aferente unui proiect să se facă separat, pe cât posibil, de alte documente ale organizației Beneficiarului, în condiții în care se asigură securitatea documentelor, precum și accesul controlat la acestea.
- Dosarele și locurile de păstrare/arhivare a documentelor proiectului să fie identificate prin etichete care conțin elemente de identificare a proiectului/contractului sau deciziei de finanțare (cod proiect, titlu proiect, POAT 2014-2020 etc).

## 11. LEGISLAȚIA APLICABILĂ

Printre actele normative europene/naționale care reglementează cadrul de implementare a proiectelor co-finanțate din POAT 2014 - 2020, enumerăm câteva dintre acestea cu titlu de exemplificare:

### 11.1. Legislație europeană

- **Regulamentul (UE, Euratom) nr. 966/2012** al Parlamentului European și al Consiliului privind normele financiare aplicabile bugetului general al Uniunii privind normele financiare aplicabile bugetului general al Uniunii;
- **Regulamentul Delegat (UE) nr. 1268/2012** al Comisiei, privind normele de aplicare a Regulamentului (UE, Euratom) nr. 966/2012 al Parlamentului European și al Consiliului privind normele financiare aplicabile bugetului general al Uniunii;
- **Regulamentul (UE) nr. 1303/2013** de stabilire a unor dispoziții comune privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european, Fondul de coeziune, Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală și Fondul european pentru pescuit și afaceri maritime, precum și de stabilire a unor dispoziții generale privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european, Fondul de coeziune și Fondul european pentru pescuit și afaceri maritime, cu modificările și completările ulterioare;
- **Regulamentul (UE) nr. 1301/2013** al Parlamentului European și al Consiliului din 17 decembrie 2013 privind Fondul european de dezvoltare regională și dispozițiile specifice aplicabile obiectivului referitor la investițiile pentru creștere economică și locuri de muncă și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 1080/2006;
- **Decizia Comisiei C(2013) 9527 final**, privind stabilirea și aprobarea îndrumărilor pentru determinarea corecțiilor financiare realizate de Comisie cu privire la cheltuielile finanțate de Uniune în cadrul managementului partajat, pentru nerespectarea regulilor privind achizițiile publice;
- **Regulamentul de punere în aplicare (UE) nr. 215/2014** al Comisiei de stabilire a normelor de aplicare a Regulamentului (UE) nr. 1303/2013 al Parlamentului European și al Consiliului de stabilire a unor dispoziții comune privind Fondul european de dezvoltare regională (FEDR), Fondul social european (FSE), Fondul de coeziune (FC), Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală (FEADR) și Fondul european pentru pescuit și afaceri maritime (FEPAM), precum și de stabilire a unor dispoziții generale privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european, Fondul de coeziune și Fondul european pentru pescuit și afaceri maritime, cu modificările și completările ulterioare;
- **Regulamentului CE Nr. 821/2014** privind stabilirea normelor de aplicare a Regulamentului (UE) nr. 1303/2013 al Parlamentului European și al Consiliului, cu modificările și completările ulterioare;
- **Regulamentul de punere în aplicare (UE) nr. 1011/2014** al Comisiei de stabilire a normelor detaliate de punere în aplicare a Regulamentului (UE) nr. 1303/2013 al Parlamentului European și al Consiliului cu privire la modelele de prezentare a anumitor informații către Comisie și normele detaliate referitoare la schimbul de informații între Beneficiari și autoritățile de management, autoritățile de certificare, autoritățile de audit și organismele intermediare, cu modificările și completările ulterioare;
- **Regulamentul delegat (UE) nr. 480/2014** de completare a Regulamentului (UE) nr. 1303/2013 al Parlamentului European și al Consiliului de stabilire a unor dispoziții comune privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european, Fondul de coeziune, Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală și Fondul european pentru pescuit și afaceri maritime, precum și de stabilire a unor dispoziții generale privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european,

Fondul de coeziune și Fondul european pentru pescuit și afaceri maritime, cu modificările și completările ulterioare;

- **Regulamentul delegat (UE) nr. 240/2014** al Comisiei privind Codul european de conduită referitor la parteneriat, în cadrul fondurilor structurale și de investiții europene
- **Regulamentul delegat (UE) 2015/616** al Comisiei din 13 februarie 2015 de modificare a Regulamentului delegat (UE) nr. 480/2014 în ceea ce privește trimiterea la Regulamentul (UE) nr. 508/2014 al Parlamentului European și al Consiliului, cu modificările și completările ulterioare;
- Ghidurile Comisiei Europene pentru stabilirea corecțiilor financiare aplicabile cheltuielilor cofinanțate din Fondurile Structurale sau Fondul de Coeziune în cazul nerespectării prevederilor referitoare la achizițiile publice.

## 11.2. Legislație națională

- **Legea nr. 188/1999** privind Statutul funcționarilor publici, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- **Legea nr. 78/2000** pentru prevenirea, descoperirea și sancționarea faptelor de corupție, cu modificările și completările ulterioare;
- **Legea nr. 500/2002** privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare;
- **Legea nr. 161/2003** privind unele măsuri pentru asigurarea transparenței în exercitarea demnităților publice, a funcțiilor publice și în mediul de afaceri, prevenirea și sancționarea corupției, cu modificările și completările ulterioare;
- **Legea nr. 7/2004** privind Codul de conduită a funcționarilor publici, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- **Legea nr. 571/2004** privind protecția intereselor personalului din autoritățile publice, instituțiile publice și din alte unități care semnalează încălcări ale legii, cu modificările și completările ulterioare;
- **Legea nr. 490/2004** privind stimularea financiară a personalului care gestionează fonduri comunitare - cu modificările și completările ulterioare;
- **Legea nr. 284/2010** privind salarizarea unitară a personalului plătit din fonduri publice - cu modificările și completările ulterioare;
- **Legea nr. 61/2011** privind organizarea și funcționarea Departamentului pentru Luptă Antifraudă, cu modificările și completările ulterioare;
- **Legea nr. 98/2016** privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare.
- **H.G. nr. 793/2005** privind aprobarea Strategiei naționale de luptă antifraudă pentru protecția intereselor financiare ale Uniunii Europene în România;
- **H.G. nr. 1.211/2006** pentru modificarea anexei la Hotărârea Guvernului nr. 793/2005 privind aprobarea Strategiei naționale de luptă antifraudă pentru protecția intereselor financiare ale Uniunii Europene în România;
- **HG nr. 925/2006** pentru aprobarea normelor de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractelor de achiziție publică din OUG nr. 34/2006 privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii, cu modificările și completările ulterioare;
- **HG nr. 595/2009** pentru aplicarea Legii nr. 490/2004 privind stimularea financiară a personalului care gestionează fonduri comunitare, cu modificările și completările ulterioare;
- **H.G. nr. 738/2011** pentru aprobarea Regulamentului de organizare și funcționare a Departamentului pentru Luptă Antifraudă;
- **HG nr. 875/2011** pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor OUG nr. 66/2011, cu modificările și completările ulterioare;

- **H.G. nr.519/2014** privind stabilirea ratelor aferente reducerilor procentuale/corecțiilor financiare aplicabile pentru abaterile prevăzute în anexa la OUG nr.66/2011, cu modificările și completările ulterioare;
- **HG nr. 398/2015** pentru stabilirea cadrului instituțional de coordonare și gestionare a fondurilor europene structurale și de investiții și pentru asigurarea continuității cadrului instituțional de coordonare și gestionare a instrumentelor structurale 2007-2013, cu modificările și completările ulterioare;
- **HG nr. 399/2015** privind regulile de eligibilitate a cheltuielilor efectuate în cadrul operațiunilor finanțate prin Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european și Fondul de coeziune 2014-2020, cu modificările și completările ulterioare;
- **HG nr. 93/2016** privind aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor OUG 40/2015 privind gestionarea financiară a fondurilor europene pentru perioada 2014-2020, cu modificările și completările ulterioare;
- **HG nr. 395/2016** pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractului de achiziție publică/acordului-cadru din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare.
- **OUG nr. 34/2006** privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii, cu modificările și completările ulterioare;
- **OUG nr. 66/2011** privind prevenirea, constatarea și sancționarea neregulilor apărute în obținerea și utilizarea fondurilor europene și/sau a fondurilor publice naționale aferente acestora, cu modificările și completările ulterioare;
- **OUG nr. 40/2015** privind gestionarea financiară a fondurilor europene pentru perioada de programare 2014-2020, cu modificările și completările ulterioare;
- **OMFE nr. 2260/25.06.2015** privind aprobarea procedurii de evaluare semestrială a activității/perforanțelor profesionale individuale ale personalului care gestionează asistența financiară nerambursabilă comunitară;
- **OMFE nr. 2805/2015** privind aprobarea Ghidului solicitantului pentru Programul Operațional Asistență Tehnică 2014-2020 modificat prin OMFE 575/2016;
- **OMFE nr. 2901/12.12.2016** pentru aprobarea Ghidului Solicitantului pentru Programul Operațional „Asistență Tehnică” 2014-2020;

Mai multe detalii privind legislația aplicabilă se regăsesc pe website-ul [www.fonduri-ue.ro](http://www.fonduri-ue.ro) în secțiunea Legislație. Aceasta secțiunea este defalcată pe două componente: legislație națională și legislației europene.

**Legislația națională** este structurată pe mai multe sub-secțiuni după cum urmează:

- Asistența nerambursabilă
- Cadrul general financiar
- Control fonduri
- Finanțări publice nerambursabile
- Achiziții publice

De asemenea, **legislația europeană** este structurată pe mai multe sub-secțiuni după cum urmează:

- Regulamente EU
- Regulamente EU - Ajutor de Stat
- Tratatul de la Lisabona



## 12. ANEXE

### 12.1. Formate standard aferente monitorizării

- Anexa 1. Raport de progres - date structurate MySMIS2014
- Anexa 2. Anexa 1 în funcția Raport - Raport de progres pdf.
- Anexa 3. Mod de completare a câmpului "Valoarea în Perioada Curentă" în Funcția "Evoluție indicatori
- Anexa 4. Anexa 2 în funcția Raport - Situația centralizată a bunurilor achiziționate prin proiect
- Anexa 5. Anexa 3 în funcția Raport - (stadiul procedurilor de achiziție) - format utilizat și la raportarea lunară a stadiului achizițiilor publice
- Anexa 6. Anexele 4-8 în funcția Raport, pentru indicatorii (6S7/6S19/6S18)/(6S8/6S30)/(6S9/6S31/6S20/6S33)/(6S15/6S32)/(6S16), după caz
- Anexa 7. Raport de durabilitate/sustenabilitate

### 12.2. Formate standard aferente managementului financiar

- Anexa 8. Instrucțiuni de completare a informațiilor în sistemul informatic MySMIS2014 Modulul Implementare
- Anexa 9. Listă de verificare administrativă a cerere de prefinantare
- Anexa 10. Modul de calcul al valorilor eligibile solicitate în Cererea de rambursare
- Anexa 11. Declarație privind evitarea conflictului de interese a reprezentantului legal
- Anexa 12. Declarație pe proprie răspundere privind evidența contabilă analitică a proiectului
- Anexa 13. Declarație pe propria răspundere pentru proiectele care vizează rambursarea cheltuielilor salariale
- Anexa 14. ANEXA A la Declarație reprezentant legal proiecte salarii: Situația modificărilor de structură și personal
- Anexa 15. ANEXA B la Declarație reprezentant legal proiecte salarii: Situația regularizărilor/diferențelor solicitate la rambursare
- Anexa 16. Declarație pe propria răspundere privind implicarea personalului în gestionarea/coordonarea/controlul instrumentelor structurale/FESI
- Anexa 17. Declarație pe propria răspundere privind implicarea echipei de implementare
- Anexa 18. Declarație privind amortizarea mijloacelor fixe
- Anexa 19. Situația cheltuielilor pe categorii de cheltuieli
- Anexa 20. Lista documente justificative necesare pentru fiecare tip de cheltuială
- Anexa 21. Metodologia de calcul pentru determinarea valorii eligibile din POAT a cheltuielilor în cazul în care personalul structurii eligibile realizează și alte atribuții decât cele legate de obiectivul proiectului
- Anexa 22. Listă de verificare administrativă a cererii de rambursare

### 12.3. Formate standard aferente modificării contractului/deciziei de finanțare

- Anexa 23. Solicitare de modificare a contractului/deciziei de finanțare (Word și Excel pentru buget)
- Anexa 24. Listă de verificare pentru solicitarea modificării contractului/deciziei de finanțare



---

**Notă:** Listele de verificare utilizate de AM POAT sunt anexate cu scop informativ și se recomandă Beneficiarilor să le consulte la elaborarea documentelor aferente transmise AM POAT.