



Ministerul Fondurilor Europene

Autoritatea de Management pentru Programul Operațional Asistență Tehnică

**A VIII-a REUNIUNE a
COMITETULUI DE MONITORIZARE PENTRU PROGRAMUL
OPERAȚIONAL ASISTENȚĂ TEHNICĂ 2014-2020**

**20 martie 2019 - București
Hotel Ramada Majestic, Calea Victoriei nr. 38-40, sector 1**

Proces Verbal

La reuniune au participat 23 de membri cu drept de vot, 2 observatori, precum și reprezentanți ai Comisiei Europene (CE), din cadrul Unității geografice pentru România/DG REGIO și ai Băncii Europene de Investiții (BEI).

Comisia Europeană a fost reprezentată de către domnul Carsten Rasmussen, Șeful Unității pentru România din cadrul DG REGIO, doamna Ana-Maria Dobre, Programme Manager pentru POAT și doamna Iva Gailly, Programme Assistant pentru POAT.

Reuniunea a fost prezidată de **președintele CM POAT**, șeful Autorității de Management pentru POAT, **doamna Mihaela Saragea**.

În deschiderea celei de-a opta reuniuni a CM POAT 2014-2020, președintele CM a trecut în revistă subiectele de pe ordinea de zi:

1. Aprobarea procesului verbal al reuniunii anterioare a CM POAT (23 mai 2018)
2. Modificarea Regulamentului de Organizare și Funcționare a CM POAT
3. Stadiul POAT 2014-2020 la 28 februarie 2019
4. Evoluții înregistrate în cadrul proiectului destinat sprijinirii ADI ITI Delta Dunării, finanțat din POAT
5. Informare privind planificarea proiectelor și sprijin pentru pregătirea perioadei de programare 2021-2027
6. Activități de comunicare 2014-2020
7. Alte aspecte:
 - a) Stadiul implementării proiectelor dedicate evaluării, inclusiv pentru POAT
 - b) Stadiul implementării proiectelor dedicate SMIS
 - c) Măsuri adoptate în vederea îmbunătățirii implementării POAT



Președintele CM a mulțumit pentru participare membrilor și observatorilor Comitetului de Monitorizare (CM) POAT, precum și reprezentanților Comisiei Europene și ai Băncii Europene de Investiții și a dat cuvântul **doamnei Secretar de Stat, Mihaela Toader**.

Doamna Secretar de Stat, Mihaela Toader, a dorit să sublinieze că deși POAT 2014-2020 are o alocare financiară mică, acțiunile pe care le sprijină sunt extrem de importante pentru a susține activitățile celorlalte autorități de management și instituții din sistemul de management și control, precum și potențialii beneficiari ai fondurilor ESI. Astfel, fără activitatea desfășurată la nivelul Autorității de Management și a tipurilor de sprijin finanțate din POAT, nu s-ar putea implementa celelalte programe, care au o alocare semnificativ mai ridicată.

De asemenea, **doamna Secretar de Stat** a reamintit că principalii beneficiari ai acestui program operațional sunt instituțiile publice, considerând că acesta ar putea fi unul dintre motivele pentru care, pe anumite componente, s-au înregistrat întâzieri în procesul de finanțare.

În continuare, **doamna Secretar de Stat**, a menționat că Ministerul Fondurilor Europene împreună cu unitatea geografică din cadrul Comisiei Europene întreprind măsuri pentru pregătirea perioadei de programare 2021-2027, cum ar fi:

- Interconectarea datelor din sistemul informatic MySMIS2014 cu sistemul electronic de achiziții publice SICAP, cu scopul îmbunătățirii implementării proiectelor finanțate din fonduri europene, care necesită achiziții publice. Astfel se va veni în sprijinul atât a beneficiarilor, care vor introduce doar o dată informațiile în sistem, cât și a Autorității de Management căreia i se va facilita controlul ex-post asupra procesului de achiziții publice. În acest context, **doamna Secretar de Stat** a menționat că sprijinul POAT este extrem de relevant pentru că acest sistem de gestionare informatic este finanțat din POAT 2014-2020, acest program fiind cel de-al doilea care a trecut prin procesul de testare în producție, urmând ca și celelalte programe operaționale să testeze aplicația informatică.
- Obținerea de mandat pe cele 8 blocuri tematice care compun Regulamentul general aferent viitoarei perioade de programare. În acest moment, Președinția română a obținut mandat din partea Consiliului European pentru blocurile tematice 1, 2 și 5. **Doamna Secretar de Stat** și-a exprimat dorința ca până la finalul mandatului României ca și Președinte al Consiliului Uniunii Europene să existe mandat din partea Consiliului European pentru toate cele opt blocuri tematice. Este un proces complex, ținând cont că foarte multe dintre prevederile din regulamentul general, mai ales cele care se referă la partea financiară, concentrare tematică, reguli de dezangajare, se discută la nivelul liderilor de state.

În ceea ce privește acțiunile necesare a fi luate pentru pregătirea noii perioade de programare 2021-2027, s-au menționat următoarele:

- agrearea principiilor din Regulamentul general și continuarea procesului de negociere cu viitorul Parlament European;



- începerea elaborării documentelor de programare. Acțiunea a fost agreată de către toate statele membre, cu mențiunea că aceste documente se vor ajusta odată cu modificarea prevederilor din regulament;
- elaborarea, până la sfârșitul anului 2019, a unor proiecte ale documentelor de programare, respectiv acordul de parteneriat și programele operaționale, forma finală depinzând într-o măsură destul de mare de cum vor arăta viitoarele regulamente europene;
- cooptarea de experți sectoriali, prin solicitarea Direcției Generale de Coordonare și Programare către Autoritatea de Management pentru POAT;
- demararea, începând cu luna mai a.c., la nivel regional, a discuțiilor privind recomandările specifice de țară și Anexa D - *Prioritățile Comisiei pentru perioada 2021-2027 privind finanțarea politicii de coeziune în România*, precum și a priorităților de investiții propuse la nivel național. Scopul acestor reuniuni este cunoașterea, în detaliu, de către beneficiari, a acțiunilor și obiectivelor, precum și a potențialelor alocări financiare pentru diferite priorități de investiții. Sunt vizate toate organizațiile interesate, pornind de la instituțiile publice până la mediul privat, societatea civilă etc.
- concentrarea atenției asupra recomandărilor specifice de țară și asupra Anexei D, care este atașată *Raportului de țară*. Astfel, conform propunerii de regulament, nu va mai exista documentul de poziție al Comisiei Europene, așa cum a existat în anul 2013.

În finalul intervenției, doamna Secretar de Stat a felicitat AM POAT pentru efortul depus în 2018, în vederea autorizării și solicitării la rambursare a cheltuielilor incluse în cererile de rambursare depuse de beneficiari, pentru modul în care autoritatea de management a sprijinit beneficiarii, precum și pentru faptul că a fost evitat riscul de dezangajare.

În continuare, președintele CM a dat cuvântul **domnului Carsten Rasmussen**, Șeful Unității pentru România din cadrul DG REGIO .

Acesta a apreciat activitatea desfășurată de doamna Secretar de Stat, în special în ceea ce privește acțiunile privind Președinția României la Consiliul Uniunii Europene, precum și cele privind coordonarea fondurilor europene.

Totodată, reprezentantul CE, a menționat că, în timp ce primii ani ai perioadei curente de programare au fost dedicați stabilirii arhitecturii programului, lansării de apeluri, contractării de proiecte, ultimii ani vor fi cei mai intenși, implicând atenta monitorizare a proiectelor, efectuarea de plăți, precum și alte acțiuni specifice.

Referitor la stadiul contractării proiectelor, domnul **Carsten Rasmussen**, a dorit să precizeze că deși la nivelul POAT 2014-2020, gradul de contractare este ridicat, fluxul de numerar este relativ modest, menționând ca dorește să afle cauza acestor decalaje. Pentru perioada de programare viitoare, se va acorda o atenție sporită alegerii investițiilor, subliniind că un loc aparte îl vor ocupa domeniile inovare, cercetare, IMM-uri, dar și sănătatea.

Reprezentantul CE a dorit să sublinieze că fondurile europene trebuie să rămână principala prioritate ca instrument de dezvoltare a țării și a precizat că, printre



aspectele importante pentru perioada de programare viitoare, pot fi enumerate: *arhitectura POAT, modul de rambursare (rambursare forfetară, dacă va fi cazul), implicarea și responsabilizarea autorităților locale.*

În ceea ce privește coordonarea negocierilor pentru perioada de programare 2021-2027, aceasta va fi condusă de domnul Carsten Rasmussen, de doamna Ana-Maria Dobre, Programme Manager pentru POAT și de doamna Iva Gailly, Programme Assistant pentru POAT.

În continuare, **președintele CM** a precizat faptul că din cei 31 de membri CM cu drept de vot sunt prezenți 23, astfel încât cvorumul necesar este întrunit. A supus spre aprobare agenda reuniunii și a trecut la primul punct de pe ordinea de zi.

1. Aprobarea procesului verbal al reuniunii anterioare a CM POAT 2014-2020 (23 mai 2018)

Conform ROF CM POAT, **președintele CM** a supus la vot minuta reuniunii precedente (organizată în data de 23 mai 2018), cu mențiunea că nu au fost primite observații sau completări din partea membrilor/observatorilor.

Astfel, procesul verbal al reuniunii CM din 23 mai 2018 a fost aprobat în unanimitate, **președintele CM** făcând o scurtă trecere în revistă a deciziilor reuniunii anterioare:

- Modificarea Regulamentului de Organizare și Funcționare a CM POAT - a fost *agreată*;
- Aprobarea Raportului Anual de Implementare a POAT, aferent anului 2017 - a fost *agreat*;
- Completarea Planului de proiecte aferent anului 2018 - a fost *agreată*.

De asemenea, în cadrul reuniunii anterioare a CM POAT au fost discutate și subiecte care au vizat stadiul implementării POAT 2014-2020 la 30 aprilie 2018, stadiul activităților de informare și comunicare privind IS 2014-2020, precum și stadiul implementării proiectului ADI ITI Delta Dunării „*Asistență tehnică pentru asigurarea funcționării mecanismului ITI din perspectiva SIDD Delta Dunării și a structurii ADI ITI DD la nivel executiv și partenerial*”, finanțat din POAT.

2. Aprobarea modificării Regulamentului de Organizare și Funcționare a CM POAT

Având în vedere evoluțiile înregistrate în procesul de implementare a POAT, adoptarea Regulamentului (UE) nr. 679/2016 al Parlamentului European și al Consiliului din 27 aprilie 2016 privind protecția persoanelor fizice în ceea ce privește prelucrarea datelor cu caracter personal, precum și solicitarea Autorității de Certificare și Plată cu privire la modificarea statutului deținut în cadrul CM POAT, sunt propuse următoarele modificări ale ROF CM POAT:

- a) diminuarea termenelor care vizează transmiterea invitațiilor de participare către membrii CM și, în consecință, a documentelor suport, de la 15 la 10 zile lucrătoare (pentru transmiterea invitațiilor), respectiv de la 10 la 5 zile



lucrătoare (pentru transmiterea documentelor suport), având în vedere întâmpinarea de întâzieri repetate în procedurile de atribuire a contractelor privind serviciile de organizare de evenimente, desfășurate la nivelul Ministerului Fondurilor Europene. S-a precizat că această modificare poate conduce la organizarea în condiții optime a reuniunilor Comitetului de Monitorizare, asigurându-se totodată evitarea riscului amânării, sau chiar a suspendării organizării acestora, în cazul nedepunerii de oferte la procedurile desfășurate în vederea contractării serviciilor de organizare, întrucât va fi posibilă reluarea procedurii de achiziție și semnarea contractului de servicii în timp util.

b) schimbarea calității deținute în cadrul CM POAT din membru în observator pentru:

- Autoritatea de Certificare și Plată - urmare solicitării transmise AM POAT în acest sens;
- Consiliul Concurenței - având în vedere faptul că POAT 2014-2020 nu are prevăzută ca și componentă de finanțare ajutorul de stat, astfel încât pentru documentele supuse aprobării membrilor în cadrul reuniunilor CM POAT nu este necesară aprobarea acestei instituții;
- Camera de Comerț - având în vedere gradul de prezență redus în cadrul reuniunilor CM POAT;
- Autoritatea de Management pentru Programul Național de Dezvoltare Rurală și Autoritatea de Management pentru Programul Operațional pentru Pescuit și Afaceri Maritime, având în vedere faptul că prin POAT 2014-2020 nu se asigură niciun fel de sprijin orizontal pentru aceste două programe operaționale;
- Direcția Generală Dezvoltare Regională și Infrastructură din cadrul Ministerului Dezvoltării Regionale și Administrației Publice, având în vedere faptul că prin POAT 2014-2020 nu s-a mai asigurat sprijin pentru finanțare de proiecte privind dezvoltarea regională pe parcursul perioadei de programare curente.

c) inclusiunea ca anexă la ROF a acordului cu privire la prelucrarea datelor cu caracter personal, realizată cu ocazia organizării reuniunilor CM.

În contextul celor de mai sus, Președintele CM a supus la vot modificarea ROF CM, care a fost aprobată în unanimitate.



3. Stadiul POAT 2014-2020 la 28 februarie 2019

Președintele CM a făcut o scurtă prezentare a stadiului implementării POAT la data de 28 februarie 2019, astfel:

a) Selectie și contractare:

- 111 de proiecte depuse (în valoare eligibilă de 1,80 mld. lei, reprezentând 126% din alocare) dintre care 7 au fost respinse/retrase de beneficiar, 4 fiind redepuse;
- 74 de proiecte contractate (în valoare eligibilă la zi de 1,23 mld. lei, reprezentând 87% din alocare);
- 1 contract reziliat, în valoare de 1,29 mil. lei ;
- 3 proiecte în contractare, în valoare eligibilă de 5,60 mil. lei;
- 27 de proiecte în evaluare, în valoare eligibilă de 284,17 mil. lei.

b) Rambursări:

- 245 cereri de rambursare primite și autorizate în valoare eligibilă totală 534,85 mil. lei;
- pre-finanțare solicitată în valoare de 5,76 mil. lei, pentru care s-au primit și autorizat CR de 4,98 mil. lei;
- plăți FEDR efectuate către beneficiari în valoare totală de 454,25 mil. lei (reprezentând 38% din alocarea FEDR) și plăți de la bugetul de stat în valoare de 3,18 mil. lei pentru beneficiarii care nu sunt instituții publice (ADR-uri și ADI ITI Delta Dunării);
- cheltuieli incluse în declarațiile de cheltuieli transmise la ACP în valoare eligibilă de 534,85 mil. lei, din care 453,03 mil. lei FEDR, reprezentând 37,69% din alocarea FEDR;
- valoarea FEDR transferată de CE în conturile ACP pentru POAT este de 84,84 mil. euro, reprezentând 33,56% din alocarea FEDR.

În continuare, doamna Daniela Balan, director general adjunct AM POAT, a prezentat proiectele implementate la nivelul fiecărei axe prioritare, astfel:

La nivelul Axei Prioritare 1, care vizează întărirea capacității beneficiarilor de a pregăti și implementa proiecte finanțate din FESI și diseminarea informațiilor privind aceste fonduri, a început implementarea într-un ritm mai lent, rata de contractare la acest moment fiind de 56%, iar gradul de autorizare a cheltuielilor fiind de 13%. Proiectele aflate în proces de evaluare în cadrul acestei axe reprezintă aproximativ 45% din alocare, urmând ca, în perioada următoare, după aprobarea și contractarea acestora, să se ajungă la aproximativ 100% contractat, iar ulterior demarării acestor proiecte să crească și nivelul cheltuielilor autorizate, într-un ritm mai alert.



a) la nivelul Obiectivului Specific 1.1 se află în implementare următoarele proiecte:

- *Instruirea orizontală pentru potențialii beneficiari și beneficiarii FESI pe tematica achizițiilor publice, precum și instruire specifică pentru beneficiarii POAT (proiect derulat de ANFP);*

- *Dezvoltarea capacității de management al portofoliului de proiecte, inclusiv sprijin pentru pregătirea acestora, în domeniul TIC din POC (beneficiar MCSI).*

Cu sprijinul Unității de Implementare Proiecte (UIP) - POAT au fost pregătite fișele de proiect/cererile de finanțare/documentația de finanțare pentru următoarele proiecte aflate în proces de implementare:

- *Proiectul Sistem Informatic Integrat pentru Evidența Actelor de Stare Civilă;*
- *Proiectul Sistemul de Interoperabilitate Tehnologică cu Statele Membre UE;*
- *Proiectul Culturalia.*

Proiectele pentru care echipa UIP-POAT contribuie în continuare la elaborarea documentațiilor și care se află în stare avansată de finalizare sunt:

- *Proiectul Autorității Naționale pentru Protecția Drepturilor Copilului și Adopție: Sistem Informatic Național pentru Adopție;*
- *Proiectul Autorității Naționale pentru Persoanele cu Dizabilități: Sistem Informatic Național de Management al Persoanelor cu Dizabilități și Invaliditate;*
- *Proiectul Inspecției Muncii: Sistemul informatic al Inspecției Muncii - REGES ONLINE;*
- *Proiectele Ministerului Sănătății (e-Sănătate) privind Registrul registrelor de boală și Sistemul Informatic Electronic Clinic pentru secțiile de Anestezie Terapie Intensivă (ATI) din marile spitale de urgență, integrat în Centrul Operativ pentru situații de urgență (COSU) al ministerului;*
- *Proiectul Casei Naționale pentru Asigurări de Sănătate (e-Sănătate) privind Sistemul Informatic pentru gestionarea concediilor medicale, a biletelor de trimitere electronice, planificarea serviciilor medicale și automatizarea unor fluxuri de date și informații necesare asiguraților.*

În perioada următoare, va continua organizarea de întâlniri cu potențialii beneficiari, pe marginea fișelor de proiect primite la nivelul UIP-POAT, și anume:

- *Ministerul Comunicațiilor și Societății Informaționale: proiecte Platforma Software Centralizată pentru Identitatea Digitală, Platforma Software Centralizată pentru Big Data și Punct de Contact Unic (în colaborare cu Agenția pentru Agenda Digitală a României)*
- *Autoritatea Națională pentru Managementul Calității în Sănătate din subordinea Ministerului Sănătății*
- *Oficiul de Stat pentru Invenții și Mărci*



- Ministerul Mediului prin Agenția Națională de Mediu și Agenția Fondului de Mediu
- Centrul Național de Răspuns la Incidente de Securitate Cibernetică - CERT-RO - *proiect ROSAT*
- Ministerul Educației Naționale - proiect *Sistem Integrat de Managementul Școlarității*
- *Gestionarea POIM - asistență tehnică BEI la nivelul beneficiarilor din sectoarele de transport, mediu și prevenirea riscurilor (beneficiar MFE, prin AM POIM), având ca obiective:*
 - acordarea de sprijin pentru autoritățile române în respectarea condiționalităților strategice ex-ante pentru POIM, în special pentru cele privind sectorul transporturi;
 - pregătirea proiectelor noi și sprijinirea procesului de implementare a proiectelor CNAIR, CN CFR SA, Metrorex și Autoritatea pentru Reformă Feroviară;
 - consolidarea capacității instituționale a beneficiarilor POIM prin organizarea de sesiuni de instruire pe teme orizontale și specifice: managementul contractelor de lucrări, evaluarea impactului asupra mediului, proiectul tehnic și monitorizarea execuției acestuia, studiu de trafic și analiză cost beneficiu - pentru sectoarele transport și mediu;
- *Gestionarea POIM - asistență tehnică BERD la nivelul beneficiarilor din sectorul de apă și apă uzată pentru managementul strategic al portofoliului de proiecte finanțat din POIM (beneficiar MFE, prin AM POIM), în care s-au înregistrat următoarele evoluții:*
 - în 27 noiembrie 2018 a avut loc prima reuniune a Comitetului de Coordonare din cadrul PISSA BERD în cadrul căreia au fost prezentate concluziile analizei sectorului de apă și apă uzată, precum și etapele pentru structurarea Strategiei de consolidare a sectorului;
 - elaborarea proiectului de Strategie privind opțiunile strategice în sectorul de apă și apă uzată aflate în prezent în proces de consultare a principalilor actori cu rol în gestionarea sectorului;
 - în perioada 25-27 februarie 2019 a fost organizat Seminarul național cu tema Opțiuni strategice și managementul activelor, în care au fost prezentate opțiunile strategice de dezvoltare a sectorului, precum și bunele practici privind managementul activelor la nivel național și internațional.
- *Coordonarea implementării strategiilor Investițiilor Teritoriale Integrate (beneficiar ADI ITI Delta Dunării). Detalii cu privire la sprijinul acordat beneficiarilor ITI prin proiectul de asistență tehnică finanțat din POAT vor fi prezentate în cadrul punctului 4 de pe agendă.*



b) la nivelul Obiectivului Specific 1.2 sunt derulate proiectele implementate de Serviciul de Comunicare Instrumente Structurale/MFE. În acest moment, SCIS are în derulare patru proiecte care vor fi prezentate la punctul 6 de pe agendă, dedicat activităților de comunicare.

În acest moment, nivelul AP 1 se află în evaluare 6 proiecte care vizează dezvoltarea culturii parteneriale (1 proiect), comunicare (3 proiecte), sprijin beneficiari (2 proiecte) - sprijin pentru Ministerul Sănătății în pregătirea proiectelor pentru cele 3 spitale regionale care urmează a fi finanțate din POR, respectiv sprijin pentru OI Cercetare în managementul portofoliului de proiecte.

La nivelul Axei Prioritare 2, proiectele contractate reprezintă 67% din alocare, cheltuielile autorizate sunt la 18%, iar proiectele în evaluare aproximativ 44%. Astfel, urmare contractării și a acestor proiecte, gradul de contractare va atinge un procent de 116%.

a) la nivelul Obiectivului Specific 2.1, acțiunea 2.1.1, se află în implementare proiecte care vizează:

- asigurarea sprijinului logistic pentru funcționare (beneficiari ACP, AA, OIPSI, OI Transport, OI Cercetare, ADR Centru, ADR Sud-Vest Oltenia, MFE - pentru structuri coordonare FESI și AM POIM, AM POAT, POC/POS CCE, POIM/POST/POSM);
- monitorizarea durabilității investițiilor realizate prin POS CCE (beneficiari OI Energie, ADR Vest, ADR NE, ADR NV, ADR SV Oltenia, ADR Centru, ADR Sud Muntenia, ADR SE - în calitate de OI POS CCE);
- cheltuielile cu deplasările necesare pentru participarea personalului AM POAT, AM POC și AM POIM la vizite de monitorizare, vizite la fața locului și/sau verificare a cerilor de rambursare, misiuni de constatare nereguli, reuniuni pe tematica FESI etc. (beneficiar MFE);
- asigurarea sprijinului pentru Direcția Generală Programe Europene Competitivitate în gestionarea POC 2014-2020 și închiderea POSCCE 2007-2013;
- gestionarea POIM 2014-2020 prin asigurarea de servicii de asistență tehnică din partea experților BEL pentru AM POIM și OI Transport (beneficiar MFE prin AM POIM)

b) la nivelul Obiectivului Specific 2.1, acțiunea 2.1.2, sunt derulate proiecte implementate de către structura din cadrul MFE cu atribuții în domeniul evaluării și sunt dedicate:

- realizării evaluărilor prevăzute în planul de evaluare al Acordului de Parteneriat și a celor de la nivelul POAT, POC și POIM;
- instruirii personalului implicat în evaluarea FESI, inclusiv dezvoltării unei rețele de comunicare și informare privind evaluarea, precum și realizării schimburilor de experiență în domeniul evaluării.

c) la nivelul Obiectivului Specific 2.2 sunt derulate proiecte implementate de către structura din cadrul MFE cu atribuții în dezvoltarea și mentenanța sistemului informatic integrat SMIS2014+/MySMIS2014 și sunt dedicate:



- *sprijinirii dezvoltării/optimizării unor module specifice sistemului informatic integrat SMIS2014+/MySMIS2014*
- *asigurării serviciilor de comunicații necesare utilizării aplicațiilor informatice din gestiunea MFE*

La nivelul Axei Prioritare 3, este înregistrat o rată de contractare de 102% și 51% pentru cheltuielile autorizate.

a) **la nivelul Obiectivul Specific 3.1**, se află în implementare proiecte dedicate:

- *formării personalului în vederea gestionării eficiente a fondurilor ESI (beneficiari ACP, AA, MFE, OI Cercetare și OI PSI);*
- *instruirii orizontale pentru personalul din cadrul sistemului de coordonare, gestionare și control al FESI, pe tematicile achiziții publice, managementul fraudelor și neregulilor, prevenirea și combaterea faptelor de corupție (beneficiar ANFP);*
- *asigurării resurselor financiare în perioada decembrie 2015-decembrie 2017 pentru remunerarea personalului din sistemul de coordonare și control al FESI și din sistemul de management al POAT, POIM și POC (beneficiari OIPSI, OI Cercetare, ACP și Serviciul de Inspecție Fonduri Europene/MFP, AA, OI Transport, STS, SRI, MFE - pentru structuri coordonare FESI și AM POIM, AM POAT, POC/POS CCE, POIM/POST/POSM).*

În perioada 10 mai - 31 octombrie 2018, Autoritatea de Audit a desfășurat **misiunea de audit de operațiuni**, care a avut ca obiectiv verificarea cheltuielilor declarate Comisiei Europene în perioada 01.07.2017 - 30.06.2018 în cadrul POAT. Urmare acestei misiuni a fost obținută asigurarea rezonabilă că aplicațiile de plată nr. 1-7 transmise la CE, în valoare totală de 76,65 mil. euro pentru anul contabil 2017-2018, au fost corecte, iar tranzacțiile care au stat la baza acestora au fost legale, reale și conforme cu regulile de eligibilitate.

În perioada 10 decembrie 2018 - 18 ianuarie 2019, a avut loc o **misiune de audit de conturi** al cărei obiectiv general a fost obținerea unei asigurări rezonabile privind completitudinea, exactitatea și veridicitatea sumelor înscrise în conturile aferente anului contabil 2017-2018. Urmare acestei misiuni a fost obținută o asigurare rezonabilă cu privire la integralitatea, exactitatea și veridicitatea conturilor aferente anului contabil 2017-2018.

Înainte de a trece la următorul subiect de pe ordinea de zi, **președintele CM** a dat cuvântul membrilor/observatorilor CM în vederea adresării unor întrebări/clarificări cu privire la cele prezentate cu privire la stadiul implementării POAT.

Domnul Carsten Rasmussen a intervenit și a întrebat dacă la nivelul AM POAT există o analiză financiară a proiectelor finanțate prin POAT privind sprijinul acordat pentru fiecare dintre programele operaționale sprijinite (POC, POIM, POAT). Totodată, a solicitat realizarea unei situații cu privire la categoriile de cheltuieli relevante finanțate, precum și referitoare la numărul de personal FESI pentru care se acordă rambursarea cheltuielilor salariale din POAT.



Reprezentanții AM POAT au precizat că realizarea acestei analize presupune un proces complex, având în vedere faptul că prin intermediul unui singur proiect pot fi sprijinite mai multe programe operaționale, urmând ca situația propusă să fie transmisă membrilor CM POAT ulterior reuniunii.

Totodată, reprezentanții AM POAT au făcut precizarea că situația va fi estimativă, având în vedere faptul că în cadrul proiectelor MFE sprijinul este adresat orizontal, atât pentru AM/OI din MFE, cât și pentru structurile de coordonare a fondurilor ESI, fiind dificil de împărțit riguros pe programele susținute.

În acest context, **reprezentantul CE** a adus în discuție sprijinul acordat Ministerului Sănătății, solicitând stadiul finanțării care vizează întărirea capacității acestui minister de a pregăti și implementa proiectele Spitalelor Clinice Regionale de Urgență din Craiova, Iași și Cluj.

Reprezentanții AM POAT au menționat că pe parcursul anului 2018 au avut loc numeroase întâlniri de lucru cu Ministerul Sănătății pentru a definitiva Cererea de Finanțare. În luna decembrie 2018, Ministerul Sănătății a depus la AM POAT Cererea de Finanțare care, în acest moment, se află în proces final de evaluare și estimează ca, în cursul lunii aprilie 2019, să fie semnat contractul de finanțare.

O altă problemă ridicată de **domnul Carsten Rasmussen** a fost stabilirea domeniilor care vor rămâne fără finanțare în următorii ani. Președintele CM a menționat că, la nivelul AM POAT, se va efectua o analiză în acest sens.

În contextul pregătirii perioadei de programare 2021-2027, și învățând din lecțiile perioadelor precedente, **doamna Ana-Maria Dobre, programme manager**, a dorit să puncteze următoarele aspecte importante:

- analiza aprofundată a riscurilor viitoare în ceea ce privește beneficiarii;
- realizarea analizei pe trei nivele: beneficiar/finanțare/modificări potențiale în avans, care vor garanta o colaborare bună pe parcurs, până în 2023 și ulterior;
- stabilirea până la sfârșitul anului 2019, pe baza acestei analize, dacă este necesară modificarea programului operațional. O atenție sporită se va acorda axei prioritare 1, dacă rata de plată va fi scăzută.

4. Evoluții înregistrate în cadrul proiectului destinat sprijinirii ADI ITI Delta Dunării

Președintele CM POAT a dat cuvântul doamnei Doina Surcel, coordonator ADI ITI Delta Dunării, pentru prezentarea stadiului implementării proiectelor la nivelul ITI DD.

Astfel, în deschidere au fost prezentate câteva elemente referitoare la proiectele finanțate din POAT:

- proiectul „Asistență tehnică pentru asigurarea funcționării mecanismului ITI din perspectiva SIDD DD și a structurii ADI ITI Delta Dunării la nivel executiv și partenerial”, implementat în perioada 01 ianuarie 2016 - 31 decembrie 2018;



- semnarea unui nou contract de finanțare pentru perioada 2019 - 31 decembrie 2023, în luna februarie 2019, prin care va fi finanțat în continuare sprijinul acordat funcționării ADI ITI DD pentru implementarea mecanismului ITI în teritoriu.
- introducerea, în noul contract, a două criterii de performanță, salariile personalului ADI ITI DD urmând să fie condiționate de realizarea unui grad de contractare, respectiv rate de absorbție, ceea ce va constitui o provocare, având în vedere că ADI ITI nu este direct implicat în acest proces.

Reprezentantul ADI ITI a menționat că în perioada mai-decembrie 2018 au fost organizate o serie de evenimente/conferințe/workshop-uri, printre care: Forumul de monitorizare pentru mecanismul financiar ITI, întâlniri cu reprezentanții autorităților publice centrale și ai Comisiei, întâlniri individualizate pe programe, reuniuni ale Comitetului Consultativ.

În ceea ce privește stadiul proiectelor depuse, până la sfârșitul lunii decembrie 2018, ADI ITI DD raporta un număr de 1645 proiecte depuse la nivelul tuturor programelor operaționale, dintre care doar 595 contractate.

În continuarea prezentării, doamna Doina Surcel, a făcut o trecere în revistă a unor proiecte, considerate atipice, care au necesitat o serie de consultări și chiar modificări de program:

1) proiectul DANUBIUS-RI

- Încă din luna decembrie 2018, reprezentanții ADI ITI DD au întreprins toate demersurile necesare organizării unor întâlniri de lucru între reprezentanții Autorității de Management a POC 2014-2020 și reprezentanții instituțiilor responsabile cu infrastructura de cercetare pan-europeană DANUBIUS - RI în România, având în vedere atât alocarea indicativă prevăzută în cadrul programului pentru mecanismul ITI Delta Dunării, cât și importanța acestui proiect major, desemnat Proiect Fanion al SUERD (2013) și inclus pe lista ESFRI.
- În martie 2019, reprezentanții AM POC au inițiat discuțiile cu reprezentanții Comisiei Europene (COM), în vederea clarificării unor aspecte legate de finanțare proiectului DANUBIUS-RI Suport (DANS2) prin POC. Se dorește finanțarea integrală a componentei de concepție, pregătire și fundamentare aferentă proiectului major DANUBIUS, respectiv finanțarea în actualul exercițiu de programare a tuturor studiilor cerute atât de legislația națională, cât și legislația europeană în domeniu.

Reprezentantul ADI ITI a punctat faptul că, deși discuțiile au început din decembrie 2018, până în luna martie 2019 nu a fost înregistrat niciun progres.

2) proiectul privind transportul public naval

- Reprezentantul ADI ITI subliniază faptul că acest proiect este o noutate atât pentru teritoriul ITI, cât și pentru România, deoarece nu există până acum transport public naval pe ape interioare.
- Reprezentantul ADI ITI menționează ca există sprijin din partea Autorității de Management și al reprezentanților Comisiei, inclusiv sprijin Jaspers, pentru elaborarea documentației și planului de lucru aferente acestui proiect. În



acest sens a fost inițiat un demers de modificare a legislației, pentru transpunerea prevederilor Regulamentului (CE) nr. 1370/2007 privind serviciile publice de transport feroviar și rutier de călători, în legislația națională. Având în vedere faptul că transportul public naval nu este acoperit de această legislație, au fost organizate o serie de întâlniri cu reprezentanții Ministerului Dezvoltării Regionale și Administrației Publice, Ministerului Transporturilor, respectiv cu Direcția Juridică pe naval, pentru clarificarea unor aspecte legislative.

3) proiectul privind Spitalul județean de urgență din Tulcea

- Această intervenție a fost inclusă în Programul Operațional Regional, odată cu modificarea acestuia din luna octombrie 2018.
- Au fost organizate mai multe întâlniri de lucru între CJ Tulcea, Spitalul Județean de Urgență Tulcea, ADI ITI DD și proiectanți în vederea analizării posibilității integrării acțiunilor de reabilitare a ambulatoriului în proiect, concluzia fiind pozitivă.
- Reprezentantul ADI ITI DD a subliniat faptul că există o problemă cu privire la valoarea care a reieșit din studiul de fezabilitate și alocarea din acest moment de la nivelul programului operațional (sub valoarea sumei din studiul de fezabilitate). În acest scop, au avut loc întâlniri cu reprezentanții AM pentru a identifica posibilitatea completării sumelor pentru această prioritate, aspect rămas încă de analizat.

Privind aspectele mai sus dezbătute, reprezentanții DG REGIO au solicitat informații cu privire la stadiul proiectelor pentru care a fost solicitată finanțare în zona ITI Delta Dunării și a căror evaluare este blocată.

Ca răspuns, reprezentantul Direcției Generale Programare și Coordonare Sistem/MFE a menționat faptul că la nivelul ministerului există un Grup de Lucru Funcțional Abordări Inovative (GLFI) dedicat instrumentului teritorial integrat ITI Delta Dunării, precum și faptul că vor avea loc discuții cu AM POR în vederea accelerării procesului de evaluare a proiectelor amintite.

În acest sens, Direcția Generală Programare și Coordonare Sistem va solicita la AM POR prin intermediul GLFI, comunicarea stadiului evaluării proiectelor depuse de beneficiarii ITI Delta Dunării, cauzele întârzierilor în evaluarea acestor proiecte, soluțiile propuse pentru recuperarea lor, precum și un grafic estimativ al procesului de evaluare.

Reprezentantul CE, Kostantinos Niafas, programme manager DG REGIO/E2 România, a intervenit solicitând clarificări cu privire la stadiul reabilitării ambulatoriului spitalului din Tulcea.

Reprezentantul ADI ITI DD a menționat că, inițial, Consiliul județean Tulcea a depus un proiect distinct care viza strict reabilitarea ambulatoriului, dar care urmează să fie retras, având în vedere includerea acestuia în proiectul umbrelă, care vizează reabilitarea întregului spital. Astfel, bugetul aferent ambulatoriului va fi defalcat din devizul general al proiectului umbrelă, bugetul maxim fiind de 50 de milioane de euro.



În continuarea intervenției dlui Kostantinos Niafas, **domnul Carsten Rasmussen** a dorit să afle dacă finanțarea spitalului din Tulcea reprezintă o prioritate națională, iar cu privire la plafonul de 50 milioane de euro, a dorit să menționeze că ar fi de preferat ca acest proiect să fie conceput la standardul unui proiect major, și nu să fie limitată investiția.

Referitor la această opinie, **doamna Doina Surcel**, reprezentant ADI ITI DD, a subliniat faptul că această decizie va trebui luată la nivelul Ministerului Sănătății.

Domnul Marius Gubernat, reprezentantul Federației Autorităților Locale din România, a intervenit dorind să menționeze necesitatea, pentru viitoarea perioadă de programare, a extinderii modului de plată a funcționarilor de la nivelul ITI Delta Dunării, inclusiv pe criterii de performanță legate de contractarea proiectelor, pentru tot ceea ce înseamnă sistemul de fonduri europene în România.

Reprezentanții AM POAT au subliniat faptul că printr-un contract cu Banca Mondială, experții BM au oferit sprijin în dezvoltarea unor criterii de performanță pentru personalul din sistemul de gestionare și control al FESI. Astfel, evaluările personalului se realizează deja pe baza unor obiective și a unor indicatori, având impact asupra nivelului de salarizare, prin intermediul majorării salariale prevăzută pentru funcționarii cu atribuții în sistem.

5. Completarea Planului de proiecte aferent anului 2019

Doamna Cristina Pătrășcoiu, director în cadrul AMPOAT, a adus în atenția membrilor CM POAT trei fișe noi de proiect pentru includerea în Planul 2019, și anume:

- ✓ „Creșterea capacității MFE de a gestiona portofoliul de proiecte prin care se asigură sprijinul orizontal logistic și al achizițiilor publice necesar coordonării FESI și al gestionării POAT, POIM, POC” (beneficiar MFE/Direcția Generală Achiziții Publice și Servicii Interne);
- ✓ „Îmbunătățirea activității de comunicare a Ministerului Fondurilor Europene” (beneficiar MFE/Direcția Comunicare);
- ✓ „Sprijin pentru Ministerul Fondurilor Europene, inclusiv structurile implicate în gestionarea POAT, POIM, POS M, POS T, POC și POS CCE, prin asigurarea cheltuielilor cu polițele CASCO” (beneficiar MFE/Direcția Generală Achiziții Publice și Servicii Interne).

Toate cele 3 fișe de proiect propuse au fost agreate de către membrii CM, Planul 2019 urmând să fie completat în consecință.



6. Activități de comunicare 2014-2020

În continuarea reuniunii, pentru prezentarea activităților de comunicare și informare derulate în cadrul proiectelor finanțate din POAT, președintele CM a dat cuvântul **doamnei Adriana Mărgărit, director al Direcției Comunicare/MFE.**

În deschidere, **doamna Adriana Mărgărit** a prezentat structura pe care o coordonează, cu menționarea serviciului nou înființat la nivelul direcției, și anume Biroul de Presă care funcționează în directă subordine a DG.

Printre obiectivele urmărite în cadrul acestei structuri, au fost enumerate:

- înființarea Biroului de Presă, care funcționează după modelul unei redacții de știri;
- livrarea de informații utile publicului larg;
- crearea unui site structurat într-o manieră foarte prietenoasă, cu secțiuni dedicate atât beneficiarilor de proiecte, cât și publicului larg, inclusiv pentru Media;
- valorificarea și expunerea în presă a activităților derulate la nivelul Ministerului Fondurilor Europene.

În ceea ce privește activitatea Direcției Comunicare, au fost trecute în revistă câteva dintre acțiunile întreprinse, și anume:

- lansarea în 26 martie a.c. a primei campanii de publicitate a Ministerului Fondurilor Europene din ultimii 6 ani. Acest proiect este finanțat din POAT și are ca scop promovarea beneficiilor pe care fondurile europene le-au adus în România în cei 11 ani de la aderarea la Uniunea Europeană. Conținutul acestei campanii va consta în spoturi TV și radio, bannere on-line, promovare în social-media, panouri publicitare și stradale. În acest sens, primul spot TV (din 28 martie a.c.) va fi dedicat proiectelor finanțate din Programul Operațional Competitivitate, cel de-al doilea (luna mai a.c.) va fi dedicat proiectelor finanțate din Programul Operațional Capital Uman, în luna iunie a.c. va fi difuzat cel de-al treilea spot TV care va viza proiectele finanțate din Programul Operațional Infrastructura Mare, în luna iulie a.c. POCU va fi în centrul atenției prin cel de-al doilea spot TV dedicat, iar în luna august a.c. va fi promovat Programul Operațional Asistență Tehnică.
- elaborarea unui instrument informatic (chatbot) cu scopul de a înlocui centrul de informare de la nivel național, cu precizarea faptului că acest centru de informare va putea fi implementat doar ulterior realizării unui studiu de piață care să identifice exact nevoile potențialilor beneficiari/beneficiarilor.

În continuarea celor prezentate de dna Adriana Mărgărit, **domnul Victor Ciobanu**, reprezentant al Direcției Comunicare, a dorit să sublinieze câteva elemente care vizează instrumentul de noutate (chatbot):

- instrumentul chatbot reprezintă o unealtă automată care permite simplificarea interacțiunii cu orice nevoie, acesta urmând a fi utilizat pentru prima oară în administrația publică, la ora actuală fiind folosit de câteva companii private;
- această abordare de simplificare a pornit de la organizarea informației publicate pe site-ul ministerului, astfel încât atunci când un solicitant va dori



- informații cu privire la finanțarea europeană într-un anumit domeniu, să poată fi îndrumat către articolul care îi va putea oferi cele mai multe detalii;
- lansarea instrumentului este vizată pentru finalul lunii martie a.c.

Domnul Radu Godeanu, reprezentantul Alianței Confederațiilor Patronale din România (ACPR), a intervenit prin a menționa faptul că existența centrelor de informare rămâne de interes, arătându-se sceptic în privința noului instrument de informare.

7a. Stadiul implementării proiectelor dedicate evaluării

Pentru prezentarea stadiului implementării proiectelor dedicate evaluării, președintele CM a dat cuvântul **doamnei Claudia Magdalena, șef Birou Evaluare.**

Astfel, a fost menționat faptul că Unitatea de Evaluare din cadrul Ministerului Fondurilor Europene derulează în prezent șapte proiecte în domeniul evaluării de program și al dezvoltării capacității de evaluare, dintre care cinci sunt finanțate din POAT, iar unul este încă în fază de evaluare, astfel:

- 1) Implementarea Planului de Evaluare a Acordului de Parteneriat., faza 1;
- 2) Implementarea Planului de Evaluare a Acordului de Parteneriat., faza 2, este în evaluare la nivelul Autorității de Management;
- 3) Implementarea Planului de Evaluare a Programului Operațional Infrastructură Mare - evaluarea Planului este în desfășurare, există 18 studii de caz, iar evaluatorii au fost la fața locului pentru a vizita inclusiv site-urile construcțiilor;
- 4) Implementarea Planului de Evaluare a Programului Operațional Competitivitate - documentația de evaluare este finalizată la nivelul Direcției de programare și este transmisă către Direcția de Achiziții în vederea publicării în SICAP;
- 5) Implementarea Planului de Evaluare a Programului Operațional Asistență tehnică - evaluarea ofertelor tehnice s-a finalizat;
- 6) Asistența tehnică pentru susținerea capacității de evaluare - susține dezvoltarea capacității din perspectiva unei politici de coeziune mai orientate pe rezultate, respectiv funcțiile de monitorizare, evaluare, examinare a performanței Fondurilor Europene și cuprinde toate Autoritățile de Management, inclusiv cele care coordonează PNDR și POPAM, proiectul fiind în derulare.

Domnul Carsten Rasmussen a intervenit și a subliniat ca ar fi util sa se efectueze cât mai repede o evaluare a mecanismului ADI ITI DD, care să sprijine o decizie privind ITI post 2020 .

Doamna Claudia Magdalena, a menționat că dimensiunea teritorială, inclusiv ITI Delta Dunării, este acoperită în toate evaluările prevăzute pentru evaluarea de program. Totuși, având în vedere că rezultatele acestor evaluări for fi disponibile mai târziu, ar putea fi realizată mai devreme o evaluare ad-hoc aferentă guvernantei ITI, cu resursele interne ale Biroului Evaluare Programe și un eventual sprijin al proiectului de asistență tehnică în domeniul evaluării aflat în derulare.



7b. Stadiul implementării proiectelor dedicate SMIS

Pentru prezentarea dedicată proiectelor SMIS, președintele CM a dat cuvântul domnului **Dragoș Vlad**, director al Direcției Coordonare SMIS și IT care, în deschidere, a anunțat finalizarea cu succes a modulului de implementare, acesta fiind ultimul modul transferat în mediul de producție, menționând următoarele aspecte:

- pot fi colectate date structurate pentru acei beneficiari POAT care au depus până în prezent cereri de rambursare în modulul comunicare;
- funcționalitatea permite crearea Cererii de Rambursare, a Raportului Tehnic de Progres și a altor documente de a fi colectate și într-o formă structurată pentru a obține rapoarte.
- existența unor grupuri de lucru în vederea remedierii potențialelor erori apărute, dar și a noilor funcționalități.
- urmărirea ținutelor asumate de a obține conturile anuale pentru fiecare program operațional.

Au fost trecute în revistă proiectele importante care vizează stocarea dedicată, întărirea capacității, precum și investițiile în infrastructura hardware și software dedicată SMIS2014+/MySMIS2014, menționându-se că sistemul informatic necesită investiții reale atât în ceea ce privește componentele hard, cât și pentru partea de soft. Aceste proiecte sunt:

- ✓ Suplimentarea echipamentelor de stocare de la nivelul infrastructurii nodului Central SMIS, necesare deservirii sistemelor informatice susținute;
- ✓ Sprijin privind dezvoltarea/optimizarea unor module specifice sistemului informatic integrat SMIS2014+/MySMIS2014;
- ✓ Modernizarea infrastructurii informatice și a mecanismelor de funcționare aferente ce deservește sistemul informatic integrat SMIS2014+/MySMIS2014 și aplicațiile sale conexe, în vederea asigurării funcționării eficiente, continue și securizate a acestuia.

În cadrul acestui punct s-a mai adus în discuție necesitatea continuării sprijinului financiar prin AM POAT pentru mentenanța sistemului, modernizarea lui, căutarea de soluții în cazul apariției unor probleme în implementare pentru diferitele module dezvoltate.

Domnul Dragoș Vlad a dorit să mulțumească AM POAT pentru disponibilitatea testării funcționalităților aferente modulelor conturi, declarații de cheltuieli, aplicații de plată etc.

În ceea ce privește conectarea sistemului MySMIS2014 cu sistemul Comisiei, **reprezentantul SMIS** a subliniat faptul că trebuie realizată o analiză corectă, raportată la structura sistemului informatic MySMIS2014, cu privire la punctele de inter-conectivitate, în prezent, sistemul permițând interconectarea cu baza de date a ANAF, Evidența Populației, pe viitor fiind vizată și platforma SICAP.



Domnul Radu Godeanu a ridicat problema necesității finanțării de instruire cu privire la funcționarea sistemului informatic, atât pentru beneficiari, cât și pentru personalul Autorităților de Management.

Reprezentantul SMIS a menționat faptul că, în ceea ce privește activitatea de helpdesk și sprijin pentru beneficiari, se are în vedere un astfel de proiect.

În închiderea reuniunii CM POAT, **Președintele CM** a mulțumit, în numele AM POAT, membrilor, observatorilor, reprezentanților CE pentru sprijinul acordat în implementarea PO, precum și organizatorilor pentru buna desfășurare a evenimentului.

Anexe: *1. Lista participanților*
2. Sinteza deciziilor