

*Raport Final de Implementare pentru Programul Operațional Sectorial „Creșterea Competitivității Economice” 2007-2013*



**Autoritatea de Management  
pentru Programul Operațional Sectorial „Creșterea Competitivității Economice”**

**PROIECT DE RAPORT FINAL DE IMPLEMENTARE  
Programul Operațional Sectorial „Creșterea Competitivității  
Economice” 2007-2013**



**București  
Martie 2017**

*Raport Final de Implementare pentru Programul Operațional Sectorial "Creșterea  
Competitivității Economice" 2007-2013*

**Lista de acronime**

<i>AA</i>	<i>Autoritatea de Audit</i>
<i>ACP</i>	<i>Autoritatea de Certificare și Plată</i>
<i>ADR</i>	<i>Asociația de Dezvoltare Regională</i>
<i>AM</i>	<i>Autoritate de Management</i>
<i>AM POS CCE</i>	<i>Autoritatea de Management pentru Programul Operațional Sectorial „Creșterea Competitivității Economice”</i>
<i>ANCSI</i>	<i>Autoritatea Națională pentru Cercetare Științifică și Inovare</i>
<i>ANRMAP</i>	<i>Autoritatea Națională pentru Reglementarea și Monitorizarea Achizițiilor Publice</i>
<i>AP</i>	<i>Axă prioritară</i>
<i>AT</i>	<i>Asistență Tehnică</i>
<i>BS</i>	<i>Buget de stat</i>
<i>CDI</i>	<i>Cercetare, Dezvoltare, Inovare</i>
<i>CE</i>	<i>Comisia Europeană</i>
<i>CM</i>	<i>Comitet de Monitorizare</i>
<i>CF</i>	<i>Cerere de finanțare</i>
<i>CSNR</i>	<i>Cadrul Strategic Național de Referință</i>
<i>DCI</i>	<i>Documentul Cadru de Implementare</i>
<i>DMI</i>	<i>Domeniu major de intervenție</i>
<i>EMAS</i>	<i>Sisteme de Management pentru Mediu (Eco-Management and Audit Scheme)</i>
<i>FSE</i>	<i>Fondul Social European</i>
<i>HG</i>	<i>Hotărâre de Guvern</i>
<i>IMM</i>	<i>Întreprinderi mici și mijlocii</i>
<i>ISO</i>	<i>Organizația Internațională pentru Standardizare - Sisteme de Management pentru Calitate (International Organization for Standardization)</i>
<i>Jaspers</i>	<i>Joint Assistance in Supporting Projects in European Regions</i>
<i>Jeremie</i>	<i>Joint European Resources for Micro to medium Enterprises</i>
<i>IMA</i>	<i>Instalații Mari de Ardere (Large Combustion Plants)</i>
<i>ME</i>	<i>Ministerul Economiei</i>
<i>MEF</i>	<i>Ministerul Economiei și Finanțelor (denumire ME 2008-2009)</i>
<i>MECMA</i>	<i>Ministerul Economiei, Comerțului și Mediului de Afaceri</i>
<i>MFP</i>	<i>Ministerul Finanțelor Publice</i>
<i>MFE</i>	<i>Ministerul Fondurilor Europene</i>
<i>OI</i>	<i>Organism Intermediar</i>
<i>OIC</i>	<i>Organism Intermediar pentru Cercetare</i>
<i>OI POS CCE</i>	<i>Organism Intermediar pentru IMM</i>
<i>OI PSI</i>	<i>Organism Intermediar pentru TIC</i>
<i>OIE</i>	<i>Organism Intermediar pentru Energie</i>
<i>OUG</i>	<i>Ordonanța de Urgență a Guvernului</i>
<i>PNDR</i>	<i>Programul Național de Dezvoltare Rurală</i>
<i>POR</i>	<i>Programul Operațional Regional</i>
<i>POS Mediu</i>	<i>Programul Operațional Sectorial Mediu</i>
<i>POSDRU</i>	<i>Program Operațional Sectorial Dezvoltarea Resurselor Umane</i>
<i>PODCA</i>	<i>Program Operational Dezvoltarea Capacitatii Administrative</i>

*Raport Final de Implementare pentru Programul Operațional Sectorial "Creșterea  
Competitivității Economice" 2007-2013*

<i>POAT</i>	<i>Program Operațional Asistență Tehnică</i>
<i>POS CCE</i>	<i>Programul Operațional Sectorial "Creșterea Competitivității Economice"</i>
<i>RAI</i>	<i>Raport Anual de Implementare</i>
<i>SEA</i>	<i>Strategic Environmental Assesment (Evaluare Strategică de Mediu)</i>
<i>SUMI/SMIS</i>	<i>Sistem Unic de Management al Informației (Single Information System)</i>
<i>TIC</i>	<i>Tehnologia Informației și Comunicațiilor</i>
<i>UE</i>	<i>Uniunea Europeană</i>

---

## Cuprins

---

Cuprins .....	3
1. IDENTIFICARE .....	6
2. PREZENTARE GENERALĂ A IMPLEMENTĂRII PROGRAMULUI OPERAȚIONAL SECTORIAL „CREȘTEREA COMPETITIVITĂȚII ECONOMICE” (POS CCE) .....	7
2.1. Sinteza asupra stadiului implementării POS CCE .....	7
2.1.1. Informații asupra progresului fizic al POS CCE .....	10
2.1.2. Informații financiare .....	23
2.1.3. Informații privind defalcarea utilizării fondurilor pe categorii .....	27
2.1.4. Finanțare pe grupuri țintă.....	29
2.1.5. Finanțare recuperată sau reutilizată .....	30
2.1.6. Analiză calitativă .....	32
2.2. INFORMAȚII DESPRE CONCORDANȚA CU LEGISLAȚIA COMUNITARĂ.....	34
2.2.1. Coordonarea instrumentelor structurale.....	40
2.3. PROBLEME IMPORTANTE ÎNREGISTRATE ȘI MĂSURILE ADOPTATE PENTRU REZOLVAREA LOR.....	47
2.4. MODIFICĂRI ÎN CONTEXTUL IMPLEMENTĂRII PROGRAMULUI OPERAȚIONAL .....	49
2.5. MODIFICĂRI IMPORTANTE ÎN SENSUL ARTICOLULUI 57 DIN REGULAMENTUL (CE) NR. 1083/2006 (DACĂ SUNT SEMNIFICATIVE).....	49
2.6. COMPLEMENTARITATE CU ALTE INSTRUMENTE.....	49
2.6.1. Informații generale.....	49
2.7. MONITORIZARE ȘI EVALUARE .....	57
2.8. REZERVĂ NAȚIONALĂ DE PERFORMANȚĂ.....	66
3. IMPLEMENTAREA POS CCE PE AXE PRIORITARE .....	67
3.1. AXA PRIORITARĂ 1 – DEZVOLTAREA UNUI SISTEM INOVATIV SI ECO-EFICIENT DE PRODUCȚIE .....	67
3.1.1. Prezentarea situației AP1 .....	67
3.1.1.1. Introducere: Descrierea axei prioritare 1, împărțirea pe DMI-uri/intervenții .....	67
3.1.1.2. Implementarea AP1 în 2015 .....	67
3.1.1.3. Implementarea procedurală a AP 1 în perioada 2007-2015.....	70
3.1.1.4. Distribuția pe regiuni a proiectelor finalizate în cadrul AP1 .....	71
3.1.2. Realizarea obiectivelor și analiza progreselor înregistrate în cadrul AP1 .....	75
3.1.2.1. Rezultate / realizări relevante ale AP1 .....	75
3.1.2.2. Progresul implementării AP1 în 2015: .....	78
3.1.2.3. Analiză calitativă generală a AP1 în perioada 2007-2015 .....	78
3.1.3. Probleme importante întâlnite în implementarea AP1 și măsuri adoptate pentru rezolvarea lor .....	78
3.1.3.1. Situații specifice apărute în 2015 în cadrul AP 1.....	78
3.1.3.2. Instrumente de inginerie financiară .....	78
3.1.3.3. Sinteza a problemelor apărute și a soluțiilor întreprinse în cadrul AP 1 pe parcursul întregii perioade.....	79

<b>3.2. AXA PRIORITARA 2 – COMPETITIVITATE PRIN CERCETARE, DEZVOLTARE TEHNOLOGICĂ ȘI INOVARE.....</b>	<b>80</b>
3.2.1. Prezentarea situației AP2 .....	80
3.2.1.1. Introducere: Descrierea axei prioritare 2, împărțirea pe DMI-uri/intervenții .....	80
3.2.1.2. Implementarea AP2 în 2015 .....	81
3.2.1.3 Implementarea procedurală a AP2 în perioada 2007-2015.....	82
3.2.1.4. Distribuția pe regiuni a proiectelor finalizate în cadrul AP2 .....	82
3.2.2. Realizarea obiectivelor și analiza progreselor înregistrate în cadrul AP2 .....	83
3.2.2.1. Rezultate / realizări relevante în cadrul AP2.....	84
3.2.2.2. Progresul implementării AP2 în 2015: .....	88
3.2.2.3 Analiză calitativă generală a AP 2 în perioada 2007-2015 .....	88
3.2.3. Probleme importante întâlnite și măsuri adoptate pentru rezolvarea lor în cadrul AP 2 .....	89
<b>3.3. AXA PRIORITARA 3 – TEHNOLOGIA INFORMAȚIILOR ȘI COMUNICAȚIILOR PENTRU SECTORUL PUBLIC ȘI PRIVAT .....</b>	<b>91</b>
3.3.1. Prezentarea situației AP3 .....	91
3.3.1.1. Introducere: Descrierea axei prioritare 3, împărțirea pe DMI-uri/intervenții .....	91
3.3.1.2. Implementarea AP3 în 2015 .....	91
3.2.1.3 Implementarea procedurală a AP 3 în perioada 2007-2015.....	92
3.2.1.4. Distribuția pe regiuni a proiectelor finalizate în cadrul AP3 .....	94
3.2.2. Realizarea obiectivelor și analiza progreselor înregistrate în cadrul AP3 .....	96
3.2.2.1. Rezultate / realizări relevante în cadrul AP3.....	96
3.2.2.2. Progresul implementării AP3 în 2015: .....	99
3.2.2.3 Analiză calitativă generală a AP 3 în perioada 2007-2015 .....	100
3.2.3. Probleme importante întâlnite în implementarea AP3 și măsuri adoptate pentru rezolvarea lor .....	102
<b>3.4. AXA PRIORITARA 4 – CREȘTEREA EFICIENȚEI ENERGETICE ȘI A SECURITĂȚII FURNIZĂRII ÎN CONTEXTUL COMBATERII SCHIMBĂRIILOR CLIMATICE .....</b>	<b>104</b>
3.4.1. Prezentarea situației AP4 .....	104
3.4.1.1. Introducere: Descrierea axei prioritare 4, împărțirea pe DMI-uri/intervenții .....	104
3.4.1.2. Implementarea AP4 în 2015 .....	104
3.4.1.3 Implementarea procedurală a AP4 în perioada 2007-2015.....	105
3.4.1.4. Distribuția pe regiuni a proiectelor finalizate în cadrul AP4.....	107
3.4.2. Realizarea obiectivelor și analiza progreselor înregistrate în cadrul AP4 .....	109
3.2.2.1. Rezultate / realizări relevante în cadrul AP4.....	109
3.2.2.2. Progresul implementării AP4 în 2015: .....	112
3.2.2.3 Analiză calitativă generală a AP4 în perioada 2007-2015 .....	112
3.2.3. Probleme importante întâlnite și măsuri adoptate pentru rezolvarea lor .....	114
3.2.3.1. Situații specifice apărute în 2015 .....	114
3.2.3.2. Sinteza a problemelor apărute și a soluțiilor întreprinse pe parcursul întregii perioade .....	115
<b>3.5. AXA PRIORITARA 5 – ASISTENȚĂ TEHNICĂ .....</b>	<b>116</b>
3.5.1. Prezentarea situației AP5 .....	116
3.5.1.1. Introducere: Descrierea axei prioritare 5, împărțirea pe DMI-uri/intervenții .....	116
3.5.1.2. Implementarea AP5 în 2015 .....	116
3.5.1.3 Implementarea procedurală a AP 5 în perioada 2007-2015.....	117
3.5.2. Realizarea obiectivelor și analiza progreselor înregistrate .....	120
3.5.2.1. Rezultate / realizări relevante în cadrul AP5.....	120
<b>4. PROGRAME FSE: COERENȚĂ ȘI CONCENTRARE.....</b>	<b>122</b>

<b>5. PROGRAME FEDR/FOND DE COEZIUNE: PROIECTE MAJORE .....</b>	<b>122</b>
<b>6. ASISTENȚĂ TEHNICĂ.....</b>	<b>136</b>
<b>7. INFORMARE ȘI PUBLICITATE .....</b>	<b>139</b>
<b>CONCLUZII.....</b>	<b>141</b>
<b>Listă figuri.....</b>	<b>144</b>

---

## 1. IDENTIFICARE

---

PROGRAM OPERAȚIONAL:	Obiectiv vizat: <b>Convergență</b>	
	Arie eligibilă vizată: <b>România</b>	
	Perioadă de programare: <b>2007 - 2013</b>	
	Numărul programului (numărul CCI): 2007RO161PO002	
	Titlul programului: <b>Programul Operațional Sectorial „Creșterea Competitivității Economice”</b>	
RAPORT FINAL IMPLEMENTARE	DE	Anul care face obiectul raportării: <b>2007-2016</b>
		Data aprobării Raportului Anual de către Comitetul de Monitorizare pentru POS CCE:

---

## **2. PREZENTARE GENERALĂ A IMPLEMENTĂRII PROGRAMULUI OPERAȚIONAL SECTORIAL „CREȘTEREA COMPETITIVITĂȚII ECONOMICE” (POS CCE)**

---

### **2.1. Sintează asupra stadiului implementării POS CCE**

POS CCE a fost adoptat prin Decizia Comisiei Europene nr. 3472 din 12 iulie 2007, dată la care programul a devenit operațional.

Programul Operațional Sectorial Creșterea Competitivității Economice (POS CCE) este unul dintre cele șapte programe operaționale din componența Cadrului Național Strategic de Referință prin care se implementează Instrumentele Structurale în România, în perioada 2007-2013. Obiectivul principal al POS CCE este acela de a încuraja creșterea productivității întreprinderilor românești, pentru reducerea decalajelor față de media Uniunii Europene.

Obiectivul general asumat de POS CCE este acela de a contribui la creșterea competitivității întreprinderilor românești, respectând principiile dezvoltării durabile și reducând astfel decalajul dintre nivelul de productivitate din România comparativ cu cel înregistrat la nivelul UE, ținta concretă fiind aceea ca România să atingă nivelul de 55% din media productivității europene până în 2015.

POS CCE este totodată singurul Program din cadrul CSNR direcționat cu prioritate către sectorul privat, ceea ce implică faptul că Programul a fost unul condus de cerere (demand-driven) și dependent de atractivitatea sa pentru potențialii beneficiari, mult mai mult față de programele adresate cu preponderență sau în totalitate sectorului public.

POS CCE este structurat în cinci Axe Prioritare, după cum urmează: Axa Prioritară 1, dedicată sprijinirii investițiilor productive; AP2, destinată susținerii activității de cercetare-dezvoltare în sprijinul competitivității; AP3 dedicată promovării societății informaționale; AP4 dedicată susținerii sectorului energetic și AP5, rezervată Asistenței tehnice. Axele cuprind un număr de 14 Domenii Majore de Intervenție și 34 de Operațiuni. Programul Operațional Sectorial „Creșterea Competitivității Economice” a fost modificat pentru includerea mecanismului de top-up, prin Decizia Comisiei Europene C(2012) 2080 din data de 27.03.2012 și ulterior pentru aprobarea unor realocări și a dezangajării sumei de 17,5 milioane euro pentru anul 2012, prin Decizia Comisiei Europene C (2013) 1389 din data de 14.03.2013; alte modificări ale Programului au fost aprobate prin Decizia Comisiei Europene C(2014) 363 din data de 24.01.2014.

La finalul anului 2015 s-a transmis prin SFC către Comisia Europeană propunerile de modificare a programului operațional. Modificările includ corelarea indicatorilor cu realocarea bugetului. Comisia a aprobat propunerea de modificare a Programului Operațional prin Decizia C(2016)4790 final din 19 iulie 2016 de modificare a Deciziei C(2007) de adoptare a Programului Operațional Creșterea Competitivității Economice.



*Raport Final de Implementare pentru Programul Operațional Sectorial "Creșterea  
Competitivității Economice" 2007-2013*

Valoarea finală a fondurilor comunitare (FEDR) alocate POS CCE pentru perioada 2007-2013, conform ultimei decizii în vigoare, este de 2.536.646.054 euro, cu următoarea împărțire între cele cinci axe prioritare.

• AP I	1.080.744.669 Eur
• AP II	716.184.000 Eur
• AP III	337.706.659 Eur
• AP IV	364.231.663 Eur
• AP V	37.779.063 Eur
Total	2.536.646.054 Eur

În cursul anului 2015 au fost implementate măsurile dispuse de către CE și s-au deblocat plățile aferente axelor prioritare POS CCE 1, 3 și 4.

De asemenea, în anul 2015 au fost luate o serie de măsuri pentru creșterea absorbției și evitarea dezangajării automate:

- Contractarea tuturor proiectelor de pe lista de rezervă pentru axa prioritară 1 (apel 5);
- Inventarierea economiilor înregistrate;
- Aprobarea fazării a 4 proiecte Non-majore și transmiterea la CE, în vederea aprobării pentru fazare a proiectului RO-NET (axa prioritară 3) ;
- Aprobarea finanțării proiectelor retrospective POSCCE 2007-2013;
- Promovare HG corecții 2% axa prioritară 1a POSCCE;
- În cursul anului 2016 s-a promovat HG corecții forfetare axa 3 POS CCE
- Simplificarea procesului de implementare proiecte - posibilitatea asigurării cofinanțării contractelor aferente operațiunii Investiții Mari în IMM-uri/ Poli de Competitivitate și prin alte instrumente financiare/împrumuturi decât cele bancare.
- Elaborarea de Instrucțiuni pentru a asigura sprijin beneficiarilor în implementarea proiectelor; de exemplu: Instrucțiuni privind corelarea prevederilor contractelor cu beneficiari privați cu cele ale Ordinului MFE 1120/2013, utilizarea economiilor rezultate ca urmare a devansării finalizării achizițiilor. - Rezultat: utilizarea într-un procent crescut, apropiat de 100%, a cofinanțării nerambursabile POS CCE; Instrucțiuni privind îndeplinirea indicatorilor de realizare/rezultat – Rezultat: crearea premizelor îmbunătățirii indicatorilor de rezultat (locuri de muncă nou create/menținute, creștere cifra afaceri, creștere export etc); Instrucțiuni privind implementarea mecanismului cererii de plată; Instrucțiuni privind mecanismul cererii de lichidare a plății; Instrucțiuni privind depunerea de către beneficiari a dosarului cererii de rambursare.

Accelerarea fluxului financiar la nivelul beneficiarilor finali/AM - Instrucțiuni periodice și la orice schimbare legislativă cu impact asupra implementării proiectelor; monitorizare continuă; acțiuni de prevenție; limitarea modificărilor graficelor CR;

- Introducerea mecanismului cererii de lichidare a plăților;
- introducerea mecanismului de verificare a achizițiilor în conformitate cu prevederile Ordinului 1120/2013
- Acțiuni de armonizare a practicilor privind planificarea, desfășurarea, finalizarea și verificarea procedurilor de achiziții pe care AM POS CCE le-a întreprins și asigurarea unei abordări unitare în raport cu autoritățile de audit naționale și cele ale Uniunii Europene, precum și în raport cu Autoritatea de Certificare și Plată;

*Raport Final de Implementare pentru Programul Operațional Sectorial "Creșterea Competitivității Economice" 2007-2013*

- Utilizarea asistenței tehnice la nivelul programului operațional pentru îmbunătățirea managementului de program. S-au utilizat proiecte de asistență tehnică cu efect direct asupra absorbției pentru procesele cheie ale AM și OI-urilor: sprijin pentru verificarea cererilor de rambursare, verificarea achizițiilor publice/private, control la fața locului, sprijin pentru introducerea datelor în SMIS, întocmirea DCL, monitorizarea proiectelor.

Alocarea totală pentru POS CCE 2007-2013 a fost de 2.536,64 mil. Euro.

Suma rambursată de către CE a atins pragul de 85,94%, reprezentând rata de absorbție efectivă.

Rata sumelor încasate de la CE cu avans reprezintă 95%.

Pe parcursul perioadei de programare 2007-2013, au fost identificate o serie de probleme în implementarea POS CCE 2007-2013. În cele ce urmează, sunt prezentate în mod sintetic cele mai frecvente probleme cu impact asupra implementării POS CCE.

Constituirea structurii instituționale pentru gestionarea POS CCE, etapă care a acoperit anul 2007 și o parte a lui 2008, a cuprins ca element deosebit de important factorul uman. Procesul de recrutare a personalului, precum și instruirea specializată în domeniu au avut un impact pozitiv în gestionarea fondurilor europene. Cu toate acestea, fluctuația personalului cauzată de volumul mare de muncă și gradul ridicat de responsabilitate al activităților desfășurate de personalul din AM/OI a avut ca efecte, întârzieri în elaborarea ghidurilor pentru solicitanți și în contractarea de asistență tehnică, întârzieri în finalizarea pregătirii proiectelor majore, întârzieri în implementarea proiectelor cu impact direct asupra gradului de absorbție și nu în ultimul rând, cu întârzieri în verificarea cererilor de rambursare și efectuarea plăților către beneficiari.

O altă problemă majoră la nivelul POS CCE identificată pe parcursul perioadei de implementare 2007-2013 a reprezentat-o durata procesului de evaluare și selecție, proces care a condus la întârzieri foarte mari în demararea proiectelor, depunerea cererilor de rambursare și a plăților subsecvente. Principalele deficiențe care au generat astfel de întârzieri au fost legate de insuficiența personalului care evaluează proiecte, lipsa de experiență a solicitanților în întocmirea de proiecte, precum și gradul ridicat de complexitate al documentației solicitate. Schimbările majore în sistemul de management și control a POS CCE prin desființarea și absorbția în AM a OI pentru IMM, modificarea pistei de audit, problemele legate de resursele umane prin redistribuirea personalului preluat pe noi funcții specifice AM, redimensionarea sistemului prin înființarea a 7 OI POS CCE pentru unele operațiuni ale Axei Prioritare 1, suspiciuni de fraudă, conflict de interese la nivelul OI IMM și a unor firme beneficiare sau de consultanță au fost alte probleme semnalate, care au contribuit la îngreunarea procedurilor, conducând la blocaje în anumite situații.

Problemele externe care au cauzat nereguli în implementarea POS CCE au ținut în principal de capacitatea redusă a beneficiarilor de asigurare a cofinanțării, precum și de neconformitatea procedurilor de achiziții publice derulate de către aceștia. Aceste deficiențe au condus la întârzieri în implementarea proiectelor, implementarea deficitară a acestora și, în unele cazuri, rezilierea contractelor de către beneficiari.

La acestea s-a adăugat și politica prudentă a băncilor în acordarea de credite, emiterea de scrisori de garanție pentru pre-finanțare etc.

O altă problemă a constat în numărul mare de contestații ale procedurilor de achiziții publice, la care s-au adăugat termenele mari de emitere a deciziei CNSC și procese amânate la Curtea de Apel, inclusiv anularea, respectiv reluarea procedurilor de achiziție publică.

Problemele semnalate mai sus au condus la o implementare lentă, cu extinderea duratei de implementare.

Un alt aspect care a cauzat întârzieri/corecții l-a reprezentat nearmonizarea legislației naționale privind achizițiile publice cu legislația UE. Aceste deficiențe au generat întârzieri în implementarea proiectelor, implementarea deficitară a acestora, corecții financiare și, în unele cazuri, rezilierea contractelor de către beneficiari.

Disfuncționalitățile evidențiate la nivelul implementării POSCCE din exercițiul financiar aferent perioadei de programare 2007-2013 au derivat și din subordonarea diferită a instituțiilor implicate în gestionarea POS CCE. În contextul acestei duble coordonări, Autoritatea de Management a fost privată de pârghiile administrative necesare pentru gestionarea Programului Operațional.

### **2.1.1. Informații asupra progresului fizic al POS CCE**

Numărul contractelor semnate în perioada 2007-2015, la nivel de axe prioritare, înregistrate în baza de date SMIS (Anexa 2), este următorul:

- Axa Prioritară 1= 4052, din care reziliate 1169
  - Axa Prioritară 2= 678, din care reziliate 120
  - Axa Prioritară 3= 2302, din care reziliate 394
  - Axa Prioritară 4= 173, din care reziliate 46
  - Axa Prioritară 5= 112, din care reziliate 3
- Total= 7317, din care reziliate 1732

La finalul exercițiului de programare POS CCE 2007-2013, numărul contractelor implementate/finalizate este de 5661 contracte.

Indicatorii cheie (core indicators), la nivelul programului operațional, sunt prezentați în tabelul de mai jos, tabel care conține și informații privind progresele efectuate în punerea în aplicare a programului operațional. Mai multe informații despre comparația dintre valorile atinse pentru indicatorii programului și valorile țintă prevăzute pot fi consultate în cadrul capitolului 3, la secțiunile aferente fiecărei Axe Prioritare.

Tabel nr. 1. – Indicatori cheie POSCCE

Tip indicator	Indicatori			2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	Total		
Cheie	Număr de proiecte de sprijinire a investițiilor directe în IMM[1])		Realizat	-	0	445	743	867	1253	1928	2898	3253	3253 contractate 2205 finalizate		
			Țintă 1	-	-	-	-	-	-	-	-	-	2000	2000	
			Valoare de bază	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Cheie	Locuri de muncă nou create- investiții IMM sector productiv (număr):	Total, din care:	Realizat	0	0	64	1028	1593	1744	7538	13228	14394	14394		
				-femei	na	na	Na	Na	na	na	na	na	na	na	na
				-bărbați	na	na	Na	Na	na	na	na	na	na	na	na
				Țintă 1	-	-	-	-	-	-	-	-	23000	23000	
				Valoare de bază	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	
Cheie	Locuri de muncă nou create-(număr)*		Realizat	-	-	64	1640	2713	3323	15454	21646	26209	26209		
			Țintă 1	-	-	-	-	-	-	-	-	-	24340	24340	
			Valoare de bază	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Cheie	Proiecte realizate în parteneriat de institutii de C&D si intreprinderi (număr)		Realizat	-	0	0	18	27	34	41	41	41	41		
			Țintă 1	-	-	-	-	-	-	-	-	-	200	200	
			Valoare de bază	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Cheie	Proiecte de C&D (număr)		Realizat	-	0	67	240	309	355	499	549	558	558		
			Țintă 1	-	-	-	-	-	-	-	-	-	600	600	

Raport Final de Implementare pentru Programul Operațional Sectorial "Creșterea Competitivității Economice" 2007-2013

Tip indicator	Indicatori		2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	Total		
		Valoare de bază	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-		
Cheie	Start-up-uri și spin-off-uri inovative sprijinite (număr)	Realizat	-	0	6	22	52	71	116	116	116	116		
		Țintă	-	-	-	-	-	-	-	-	-	30	30	
		Valoare de bază	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	
Cheie	Locuri de munca nou create – proiecte de C&D (număr)	Realizat	-	0	20,54	117,17	345,72	617,8	1050,36	1279,11	1945,11	1945,11		
		Țintă	-	-	-	-	-	-	-	-	-	500	500	
		Valoare de bază	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	
Cheie	Proiecte TIC (număr)	Realizat	-	0	168	237	481	580	1791	2156	2195	2195		
		Țintă	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1400	1400	
		Valoare de bază	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	
Cheie	Populația adițională care are acces la rețele de broadband - infrastructura de comunicații electronice (număr)	Realizat	-	0	0	0	0	0	0	0	0	0		
		Țintă	-	-	-	-	-	-	-	-	-	300000	300000	
		Valoare de bază	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	
Cheie	Proiecte pentru valorificarea resurselor regenerabile de energie (număr)	Realizat	-	0	0	1	9	9	14	24	53	53		
		Țintă	-	-	-	-	-	-	-	-	-	51	51	
		Valoare de bază	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	
Cheie	Capacitatea energetică suplimentară instalată-sector RES (MW)	Total, din care:		-	0	0	85,2	99,2	275,2	402,1	531,5	225	225 <sup>1</sup>	
			-Electric		-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
		Realizat	-Termic		-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
			Țintă		-	-	-	-	-	-	-	-	340	340

<sup>1</sup> Valoarea pentru proiectele finalizate până la data de 31.12.2015 este de 225,167 MW, capacitatea energetică suplimentară instalată-sector RRE (MW) în domeniul electric fiind de 192,087 MW, iar în domeniul termic fiind de 33,080 MW.

Raport Final de Implementare pentru Programul Operațional Sectorial "Creșterea Competitivității Economice" 2007-2013

Tip indicator	Indicatori		2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	Total
		Valoare de bază	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Non-cheie (indicator specific de axă: realizare AP1)	Intreprinderi mari asistate financiar (număr)	Realizat	-	0	0	26	68	117	126	126	180	180
		Țintă <sup>1</sup>	-	-	-	-	-	-	-	-	50	50
		Valoare de bază	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Non-cheie (indicator specific de axă: realizare AP1)	Instrumente financiare dezvoltate: -fonduri de garantare -fonduri de capital de risc (număr)	Realizare	-	0	0	2	4	4	9	9	9	9
		Țintă <sup>1</sup>	-	-	-	-	-	-	-	-	5	5
		Valoare de bază	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Non-cheie (indicator specific de axă: realizare AP1)	Structuri nou create de sprijinire a afacerilor – Poli de competitivitate (număr)	Realizat	-	0	0	0	0	0	0	6	6	6
		Țintă <sup>1</sup>	-	-	-	-	-	-	-	-	10	10
		Valoare de bază	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Non-cheie (indicator specific de axă: realizare AP1)	Structuri dezvoltate de sprijinire a afacerilor - Clustere (număr)	Realizat	-	0	0	0	0	0	0	0	25	25
		Țintă <sup>1</sup>	-	-	-	-	-	-	-	-	5	5
		Valoare de bază	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Non-cheie (indicator specific de axă: rezultat AP1)	Locuri de muncă nou create-investiții întreprinderi mari sector productiv (număr)	Realizat	-	0	0	150	380	658	6410	10062	9837	9837
		Țintă <sup>1</sup>	-	-	-	-	-	-	-	-	500	500
		Valoare de bază	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Non-cheie (indicator specific de axă: rezultat AP1)	IMM sprijinite prin instrumente financiare (număr): - fonduri de garantare - fonduri de capital de	Realizat	-	0	0	0	115	1246	1576	2702	2702	2702
		Țintă <sup>1</sup>	-	-	-	-	-	-	-	-	1000	1000
		Valoare de bază	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-

Raport Final de Implementare pentru Programul Operațional Sectorial "Creșterea Competitivității Economice" 2007-2013

Tip indicator	Indicatori		2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	Total	
	risc - altele (credite, microfinanțări, etc)												
Non-cheie (indicator specific de axă: rezultat AP1)	Laboratoare IMM de încercări și etalonări certIFICATE – implementare standarde (număr)	Realizat	-	0	0	20	42	42	42	64	18	18	
		Țintă <sup>1</sup>	-	-	-	-	-	-	-	-	-	100	100
		Valoare de bază	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Non-cheie (indicator specific de axă: realizare AP2)	IMM asistate financiar în proiecte	Realizare	0	0	17	72	124	159	289	289	289	289	
		Ținta	0	0	0	0	0	0	0	0	0	225	225
		Valoarea de Bază*	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Non-cheie (indicator specific de axă: realizare AP2)	Întreprinderi mari asistate financiar în proiecte	Realizare	0	0	2	12	29	30	41	41	41	41	
		Ținta	0	0	0	0	0	0	0	0	0	25	25
		Valoarea de Bază*	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Non-cheie (indicator specific de axă: realizare AP2)	Cheltuieli publice în proiecte de CDI asistate (mil.lei)	Realizare	0	0	11,1	131,92	393,8	795,83	1377	2124,53	4091,73	4091,73	
		Ținta	0	0	0	0	0	0	0	0	0	2136,28	2136,28
		Valoarea de Bază*	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Non-cheie (indicator specific de axă: rezultat AP2)	Cheltuieli private în proiecte de CDI asistate (mil.lei)	Realizare	0	0	5,7	83,57	207,75	415,58	642,46	850,58	1035,03	1035,03	
		Ținta	0	0	0	0	0	0	0	0	0	567,45	567,45
		Valoarea de Bază*	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Non-cheie (indicator specific de axă: rezultat AP2)	Cereri de brevete rezultate din proiectele asistate (număr)	Realizare	0	0	0	11	38	91	167	219	285	285	
		Ținta	0	0	0	0	0	0	0	0	0	50	50
		Valoarea de Bază*	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0

Report Final de Implementare pentru Programul Operațional Sectorial "Creșterea Competitivității Economice" 2007-2013

Tip indicator	Indicatori		2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	Total	
Non-cheie (indicator specific de axă: rezultat AP2)	Structuri inovative dezvoltate - poli de excelență	Realizare	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
		Ținta	0	0	0	0	0	0	0	0	0	50	50
		Valoarea de Bază*	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Non-cheie (indicator specific de axă: rezultat AP2)	Centre C&D racordate la structuri GRID	Realizare	0	0	0	0	11	11	11	11	11	11	11
		Ținta	0	0	0	0	0	0	0	0	0	10	10
		Valoarea de Bază*	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Non-cheie (indicator specific de axă: rezultat AP2)	Laboratoare de cercetare nou create	Realizare	0	0	5	34	58	116	271	365	893	893	893
		Ținta	0	0	0	0	0	0	0	0	0	100	100
		Valoarea de Bază	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Non-cheie (indicator specific de axă: rezultat AP2)	Laboratoare de cercetare modernizate	Realizare	0	0	7	42	80	136	161	171	367	367	367
		Ținta	0	0	0	0	0	0	0	0	0	100	100
		Valoarea de Bază*	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Non-cheie (indicator specific de axă: suplimentar AP2)	Număr de specialiști din străinătate angajați	Realizare	0	0	0	43	43	43	45	53	71	71	71
		Ținta	0	0	0	0	0	0	0	0	0	30	30
		Valoarea de Bază*	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Non-cheie (indicator specific de axă: suplimentar AP2)	Număr de articole în publicații științifice	Realizare	0	0	0	14	172	390	721	906	1000	1000	1000
		Ținta	0	0	0	0	0	0	0	0	0	250	250
		Valoarea de Bază*	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Non-cheie (indicator	Număr de rezultate CDI transferate	Realizare	0	0	0	18	36	55	78	85	110	110	110
		Ținta	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0



Report Final de Implementare pentru Programul Operațional Sectorial "Creșterea Competitivității Economice" 2007-2013

Tip indicator	Indicatori		2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	Total	
specific de axă: suplimentar AP2)		Valoarea de Bază*	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
Non-cheie (indicator specific de axă: suplimentar AP2)	Instituții sprijinite pentru creșterea capacității administrative (număr)	Realizare	0	0	30	80	80	80	80	80	81	81	
		Țintă <sup>1</sup>	0	0	21	0	0	0	0	0	0	0	21
		Valoarea de Bază*	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Non-cheie (indicator specific de axă: realizare AP3)	Rețele broadband realizate-infrastructura comunicații electronice (număr)	Realizare	-	-	0	0	0	0	0	0	99	99*	
		Țintă <sup>1</sup>	-	-	-	-	-	-	-	-	-	100	100
		Valoare de bază	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Non-cheie (indicator specific de axă: realizare AP3)	Proiecte de management integrat implementate/extinse (număr)	Realizare	-	-	0	1	52	66	72	402	482	482	
		Țintă <sup>1</sup>	-	-	-	-	-	-	-	-	-	4200	4200
		Valoare de bază	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Non-cheie (indicator specific de axă: realizare AP3)	Proiecte de comerț electronic finanțate (număr)	Realizare	-	-	0	4	11	13	13	187	272	272	
		Țintă <sup>1</sup>	-	-	-	-	-	-	-	-	-	800	800
		Valoare de bază	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Non-cheie (indicator specific de axă: rezultat AP3)	IMM conectate la internet broadband - infrastructura de comunicații electronice (număr)	Realizare	-	-	96	83	187	265	655	1021	1043	1043**	
		Țintă <sup>1</sup>	-	-	-	-	-	-	-	-	-	5000	5000
		Valoare de bază	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Non-cheie (indicator)	Instituții publice conectate la rețele	Realizare	-	-	0	0	0	0	0	0	0	0*	
		Țintă <sup>1</sup>	-	-	-	-	-	-	-	-	-	100	100

Raport Final de Implementare pentru Programul Operațional Sectorial "Creșterea Competitivității Economice" 2007-2013

Tip indicator	Indicatori		2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	Total	
specific de axă: rezultat AP3)	broadband- infrastructura de comunicații electronice (număr)		Valoare de bază	-	-	-	-	-	-	-	0	-	
Non-cheie (indicator specific de axă: rezultat AP3)	Unități/ inspectorate școlare conectate la internet broadband - infrastructura de comunicații electronice (număr)		Realizare	-	-	2	0	0	0	0	2488	2488	
			Țintă <sup>1</sup>	-	-	-	-	-	-	-	500	500	
			Valoare de bază	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Non-cheie (indicator specific de axă: rezultat AP3)	ONG conectate la internet broadband- infrastructura de comunicații electronice (număr)		Realizare	-	-	3	29	32	56	86	171	215	215**
			Țintă <sup>1</sup>	-	-	-	-	-	-	-	-	100	100
			Valoare de bază	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Non-cheie (indicator specific de axă: rezultat AP3)	Utilizatori de mijloace electronice înregistrați (număr) în aplicațiile finanțate:	Total, din care	Realizare	-	-	0	0	277485	310923	1032359	2621894	17025715	
		- E-guvernare		-	-	0	0	13801	15620	501234	1768509	4504171	
		- Interoperabilitate		-	-	0	0	6708	23887	198164	488090	485362	
		- E-learning		-	-	0	0	256849	270541	294167	324039	412919	
		- E-sănătate		-	-	0	0	127	875	38794	41256	11623263	
		Total, din care		-	-	-	-	-	-	-	-	-	1.000.000
		- E-guvernare	Țintă <sup>1</sup>	-	-	-	-	-	-	-	-	-	300.000
		- Interoperabilitate		-	-	-	-	-	-	-	-	-	200.000

Raport Final de Implementare pentru Programul Operațional Sectorial "Creșterea Competitivității Economice" 2007-2013

Tip indicator	Indicatori			2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	Total
		- E-learning			-	-	-	-	-	-	-	-	400.000
		- E-sănătate			-	-	-	-	-	-	-	-	100.000
			Valoare de bază	-	-	-	-	-	-	-	-	-	
Non-cheie (indicator specific de axă: rezultat AP3)	Sisteme informatice implementate/ extinse (număr)		Realizare	-	-	0	8	56	125	143	612	904	904
			Țintă <sup>1</sup>	-	-	-	-	-	-	-	-	1000	1000
			Valoare de bază	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Non-cheie (indicator specific de axă: rezultat AP3)	Sisteme soft interconectate prin operațiunea interoperabilitatea (număr)		Realizare			0	54	71	71	76	79	770	770
			Țintă <sup>1</sup>	-	-	-	-	-	-	-	-	200	200
			Valoare de bază	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Non-cheie (indicator specific de axă: realizare AP4)	Proiecte pentru îmbunătățirea eficienței energetice (număr)		Realizat	0	0	0	0	0	1	11	25	36	36
			Țintă <sup>1</sup>	-	-	-	-	-	-	-	-	90	90
			Valoare de bază	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Non-cheie (indicator specific de axă: realizare AP4)	Interconectări rețele de transport sector energie electrică și sector gaze naturale (număr)		Realizat	-	-	0	0	0	0	0	0	0	0
			Țintă <sup>1</sup>	-	-	-	-	-	-	-	-	1	1
			Valoare de bază	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Non-cheie (indicator specific de axă: realizare AP4)	IMM asistate financiar (număr)	Total, din care proiecte:	Realizat	-	-	0	1	5	5	8	20	31	31
		- sector eficiența energetică		-	-	0	0	0	0	0	2	7	9

Raport Final de Implementare pentru Programul Operațional Sectorial "Creșterea Competitivității Economice" 2007-2013

Tip indicator	Indicatori		2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	Total	
		- sector RRE	-	-	0	1	5	5	6	13	22	22	
		Total, din care proiecte:	-	-	-	-	-	-	-	-	117	117	
		- sector eficiența energetică	-	-	-	-	-	-	-	-	75	75	
		- sector RRE	-	-	-	-	-	-	-	-	42	42	
		Valoare de bază	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	
Non-cheie (indicator specific de axă: realizare AP4)	Întreprinderi mari asistate financiar (număr)	Total, din care proiecte:	-	-	0	0	3	4	12	24	38	38	
		- sector eficiența energetică	-	-	0	0	0	1	9	18	27	27	
		- sector RRE	-	-	0	0	3	3	3	6	11	11	
		Total, din care proiecte:	-	-	-	-	-	-	-	-	-	23	23
		- sector eficiența energetică	-	-	-	-	-	-	-	-	-	15	15
		- sector RRE	-	-	-	-	-	-	-	-	-	8	8
		Valoare de bază	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Non-cheie (indicator specific de axă: realizare)	Lungime de rețea de transport extinsă/modernizată - sector energie electrică (km)	Realizat	-	-	0	0	0	0	0	0	0	0	
		Țintă <sup>1</sup>	-	-	-	-	-	-	-	-	-	50	50
		Valoare de bază	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-

Raport Final de Implementare pentru Programul Operațional Sectorial "Creșterea Competitivității Economice" 2007-2013

Tip indicator	Indicatori		2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	Total	
AP4)													
Non-cheie (indicator specific de axă: realizare AP4)	Lungime de rețea de transport extinsă / modernizată - sector gaze naturale (km)	Realizat	-	-	0	0	0	0	0	0	0	0	
		Țintă <sup>1</sup>	-	-	-	-	-	-	-	-	-	50	50
		Valoare de bază	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Non-cheie (indicator specific de axă: rezultat AP4)	Reducerea puterii electrice absorbite din sistem pentru beneficiarii sprijiniți (MW)	Realizat	-	-	0	0	0	0	0	0	21	21**	
		Țintă <sup>1</sup>	-	-	-	-	-	-	-	-	-	54	54
		Valoare de bază	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Non-cheie (indicator specific de axă: rezultat AP4)	Reducerea cantității de gaze naturale absorbite din rețea pentru beneficiarii sprijiniți (MWh)**	Realizat	-	-	0	0	0	0	0	0	0	0**	
		Țintă <sup>1</sup>	-	-	-	-	-	-	-	-	-	54	54
		Valoare de bază	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Non-cheie (indicator specific de axă: rezultat AP4)	Reducerea cantității de abur sau/ și apă fierbinte, exclusiv pentru scopuri industriale, pentru beneficiarii sprijiniți (MWh)**	Realizat	-	-	0	0	0	0	0	0	0	0**	
		Țintă <sup>1</sup>	-	-	-	-	-	-	-	-	-	54	54
		Valoare de bază	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Non-cheie (indicator specific de axă: rezultat AP4)	Reducerea pierderilor tehnologice în rețeaua de distribuție (%): - sector energie electrică - sector gaze naturale	Realizat	-	-	0	0	0	0	0	0	0	0***	
		Țintă <sup>1</sup>	-	-	-	-	-	-	-	-	-	2-3%	2-3%
		Valoare de bază	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Non-cheie (indicator specific de axă: rezultat AP4)	Locuri de muncă nou create (număr)	Total, din care:											
		Realizat	-	-	-	-	-	-	-	-	-	297*	297
		- Femei	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
	- Bărbați	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	

Raport Final de Implementare pentru Programul Operațional Sectorial "Creșterea Competitivității Economice" 2007-2013

Tip indicator	Indicatori		2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	Total
AP4)		Țintă <sup>1</sup>	-	-	-	-	-	-	-	-	340-680	340-680
		Valoare de bază	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Non-cheie (indicator specific de axă: realizare AP5)	Reuniuni ale comitetelor și grupurilor de lucru relevante (număr)	Realizat	1	3	11	18	35	54	130	206	243	243
		Țintă	-	-	-	-	-	-	-	-	14	14
		Valoare de bază	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Non-cheie (indicator specific de axă: realizare AP5)	Zile participant la instruire (număr)	Realizat	0	0	0	255	1618	5643	10872	17588,73	18161,73	18161,73
		Țintă	-	-	-	-	-	-	-	-	7000	7000
		Valoare de bază	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Non-cheie (indicator specific de axă: realizare AP5)	Evenimente de comunicare și promovare (număr)	Realizat	105	334	681	734	1094	1481	1904	2367	2391	2391
		Țintă	-	-	-	-	-	-	-	-	500-550	500-550
		Valoare de bază	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Non-cheie (indicator specific de axă: realizare AP5)	Campanii mass-media (număr)	Realizat	0	1	4	7	11	16	61	113	163	163
		Țintă	-	-	-	-	-	-	-	-	8	8
		Valoare de bază	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Non-cheie (indicator specific de axă: realizare AP5)	Accesări pagina de web (număr)	Realizat	70000	49900 0	133900 0	260300 0	433990 0	695923 9	9983090	13290167	13603911	13603911
		Țintă	-	-	-	-	-	-	-	-	200000	200000
		Valoare de bază	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Non-cheie	Solicitări de informații	Realizat	1100	6700	24300	65900	172487	349774	530417	716949	719563	719563

Raport Final de Implementare pentru Programul Operațional Sectorial "Creșterea Competitivității Economice" 2007-2013

Tip indicator	Indicatori		2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	Total
(indicator specific de axă: realizare AP5)	primite la Centrul de Informare (număr)	Țintă	-	-	-						7000	7000
		Valoare de bază										

[1] Echivalent cu indicatorul "IMM asistate financiar-investiții IMM sector productiv"

\* Exprimă numărul total al locurilor de muncă create la nivelul programului, echivalent normă întreagă, considerând valorile raportate la nivelul Axelor 1, 2, 4

- Locuri de muncă nou create-investiții întreprinderi mari sector productiv (număr) (AP 1)
- Locuri de muncă nou create- investiții IMM sector productiv (număr) (AP 1)
- Locuri de muncă nou create-(număr) (AP 2, AP 4)

Notă: explicații suplimentare privind valorile calculate pentru indicatorii non-cheie specifici la nivel de Axă Prioritară pot fi consultate în capitolele privind analiza calitativă și cantitativă aferente fiecărei Axe Prioritare, cuprinse în acest raport (Capitolele 3.1. – 3.5)

Sursa<sup>2</sup>: Rapoartele finale de implementare transmise de Organismele Intermediare; Adresele de clarificare a valorilor indicatorilor transmise de Organismele Intermediare; Prelucrări date provenite din Rapoarte Anuale de Implementare ale POS CCE; prelucrări proprii ale AM POS CCE pe baza datelor de monitorizare.

Justificarea și explicarea diferențelor înregistrate la nivelul valorilor finale ale indicatorilor comparativ cu țintele planificate poate fi consultată în Anexa 5 la prezentul Raport Final de Implementare.

<sup>2</sup> La nivelul bazei de date SMIS nu sunt înregistrate informații specifice care să permită calculul indicatorilor de realizare, rezultat și suplimentari definiți în cadrul POS CCE

## 2.1.2. Informații financiare

În conformitate cu prevederile Deciziei Comisiei C(2014) 363 de modificare a Deciziei C(2007) 3472, valoarea maximă a asistenței din partea FEDR acordată în cadrul programului operațional conform calculelor bazate pe totalul cheltuielilor publice eligibile, este stabilită la 2.536.646.054 euro și rata maximă de cofinanțare este stabilită la 85%.

Decizia C(2016) 4790 din data de 19.07.2016 nu a modificat valoarea totală a alocării FEDR în cadrul programului sau rata maximă a cofinanțării.

Tabel nr. 2. – Informații financiare POSCCE 2007-2013

Axa prioritară	Finanțarea totală a programului operațional (FEDR și contribuție națională)	Baza de calcul a contribuției UE (cost public sau total)	Suma totală a cheltuielilor eligibile certificate plătite de beneficiari*	Contribuția publică corespunzătoare **	Rată de execuție (%)
	A	b	C	D	$e=c/a$ dacă T sau $e= d/a$ dacă P
Axa prioritară 1	<b>1.258.808.555</b>	<b>P</b>	1.864.460.098,51	1.177.280.200,71	
Din care cheltuieli de tip FSE	-	-	-	-	-
Din care cheltuieli de tip FEDR	1.080.744.669				
cheltuieli pentru regiuni care nu beneficiază de un sprijin de tranziție	-	-	-	-	-
cheltuieli pentru regiunile care beneficiază de un sprijin de tranziție	-	-	-	-	-
Axa prioritară 2	<b>840.392.047</b>	<b>P</b>	972.761.015,62	885.056.934,44	
Din care cheltuieli de tip FSE	-	-	-	-	-
Din care cheltuieli de tip FEDR	716,118,000				
cheltuieli pentru regiuni care nu beneficiază de un sprijin de tranziție	-	-	-	-	-
cheltuieli pentru regiunile care beneficiază de un sprijin de tranziție	-	-	-	-	-
Axa prioritară 3	<b>409.723.976</b>	<b>P</b>	429.429.462,95	392.976.788,23	
Din care cheltuieli de tip FSE	-	-	-	-	-
Din care cheltuieli de tip FEDR	337.706.659				
cheltuieli pentru regiuni care nu beneficiază de un sprijin de tranziție	-	-	-	-	-
cheltuieli pentru	-	-	-	-	-



*Raport Final de Implementare pentru Programul Operațional Sectorial "Creșterea Competitivității Economice" 2007-2013*

Axa prioritară	Finanțarea totală a programului operațional (FEDR și contribuție națională)	Baza de calcul a contribuției UE (cost public sau total)	Suma totală a cheltuielilor eligibile certificate plătite de beneficiari*	Contribuția publică corespunzătoare **	Rată de execuție (%)
regiunile care beneficiază de un sprijin de tranziție					
Axa prioritară 4	<b>423.230.310</b>	<b>P</b>	3613.547.099,38	336.430.475,19	
Din care cheltuieli de tip FSE	-	-	-	-	-
Din care cheltuieli de tip FEDR	364.231.663				
cheltuieli pentru regiuni care nu beneficiază de un sprijin de tranziție	-	-	-	-	-
cheltuieli pentru regiunile care beneficiază de un sprijin de tranziție	-	-	-	-	-
Axa prioritară 5	<b>52.134.587</b>	<b>P</b>	31.540.992,98	31.540.992,98	
Din care cheltuieli de tip FSE	-	-	-	-	-
Din care cheltuieli de tip FEDR	37.779.063				
cheltuieli pentru regiuni care nu beneficiază de un sprijin de tranziție	-	-	-	-	-
cheltuieli pentru regiunile care beneficiază de un sprijin de tranziție	-	-	-	-	-
<b>Total General</b>	<b>2,984,289,475</b>		<b>3.911.738.669,44</b>	<b>2.823.285.391,55</b>	<b>94,6</b>

Notă: O parte din sumele incluse în Aplicația de Plată Finală au fost certificate cu rezerve.

Situația prezentată în tabelul de mai sus reflectă valoarea cheltuielilor certificate și trimise la CE, excluzând Declarația Finală de Cheltuieli.

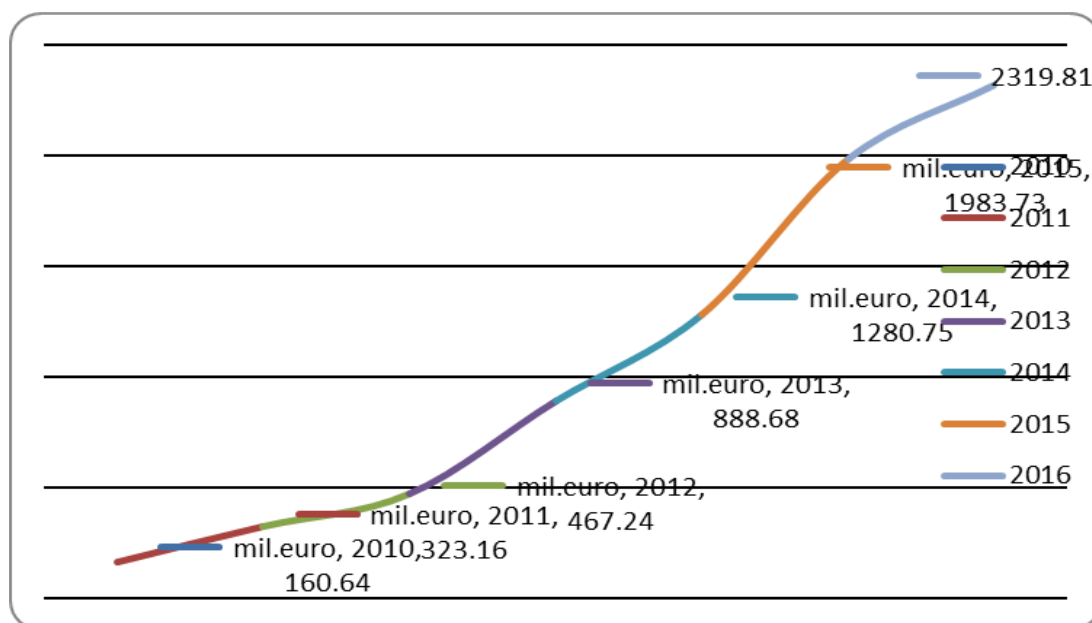
În prezent, Declarația Finală de Cheltuieli, în valoare de 674.239.527,38 Lei se află în analiză în vederea certificării.

Din totalul finanțării ce rezultă din prima coloană a tabelului de mai sus, se constată o diminuare pe POS CCE de circa 17,5 milioane euro, valoare ce se regăsește distribuită în mod egal la fiecare din cele 5 Axe Prioritare ale programului. Acesta este rezultatul dezangajării automate pe POS CCE de la sfârșitul anului 2012, prin pierderea definitivă a acestei sume, iar aplicarea egală pe axe a fost aprobată prin Decizia C(2014)363 final din 27.01.2014. Ulterior, prin Decizia C(2016) 4790 din data de 19.07.2016 a fost aprobată ultima realocare între Axele Prioritare ale programului.

**Plăți către beneficiari:**

- Plățile către beneficiari, reprezentând prefinanțări și rambursări efectuate de AM până la 31 decembrie 2016 totalizează 11,84 miliarde lei (echivalentul a 2.67 miliarde euro), din care 10.35 miliarde lei reprezintă FEDR (echivalentul a aprox. 2.3 miliarde euro) ( **curs valutar utilizat 4.45 lei/euro**).

Figura nr. 1. - Progresul plăților FEDR în cadrul programului (valoare cumulată)



2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
160.64	323.16	467.24	888.68	1280.75	1983.73	2319.81

Comparativ cu situația până în decembrie 2014, dinamica plăților către beneficiari a crescut în ultimii doi ani de implementare, realizându-se plăți în valoare echivalentă cu cea a primilor 5 ani de implementare, ceea ce arată efortul susținut al instituțiilor implicate în managementul programului după 2014 și implementarea măsurilor de accelerare a absorbției fondurilor.

În ceea ce privește dobanda acumulată la sumele de prefinanțare primite de la CE în valoare de 15.157.518,65 lei se afla din data de 04.01.2017 în contul 20A31.09.00 "Venituri din dobanzi aferente PO finanțate din cadrul obiectivului de Convergență al Politicii de Coeziune 2007-2013, precum și programelor de Cooperare Transfrontalieră". Suma nu a fost utilizată până în acest moment.

Conform prevederilor art. 63 din Legea 6 din 16 februarie 2017 a bugetului de stat pe anul 2017:

(1) Dobânda acumulată la sumele de prefinanțare primite de la Comisia Europeană, aferentă programelor operaționale finanțate în cadrul obiectivului convergență al Politicii de Coeziune 2007-2013, rămasă neutilizată la data de 31 decembrie 2016, după aplicarea prevederilor art. X alin. (3) din Ordonanța Guvernului nr. 17/2015, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 316/2015, se utilizează pentru returnarea la bugetul de stat a sumelor utilizate din bugetul de stat în cazul indisponibilității temporare a sumelor de la Comisia Europeană și a datoriei respective programelor operaționale la alte programe operaționale, precum și pentru efectuarea reglajelor financiare aferente programului operațional cu Comisia Europeană în contextul închiderii acestora.

*Raport Final de Implementare pentru Programul Operațional Sectorial "Creșterea Competitivității Economice" 2007-2013*

- Valoarea totală a sumelor rambursate de CE (cumulat la sfârșitul anului 2016) a fost de 2.409 miliarde euro, inclusiv avansurile, reprezentând o rată de absorbție de 95% față de alocare.

*Tabel nr. 3. – Sume rambursate de CE*

Mil.euro	
An	Sume primite de la CE
<b>2009</b>	87.1
<b>2010</b>	21.2
<b>2011</b>	44.5
<b>2012</b>	20.1
<b>2013</b>	274.09
<b>2014</b>	802.04
<b>2015</b>	249.34
<b>2016</b>	681.54
<b>Absorbție 85.94%</b>	2179.93
<b>Avansuri</b>	229.88
<b>Absorbție 95%</b>	2409.8

Axa prioritară	Alocat Euro	Sume certificate de ACP (Euro) DC 1-52	Rată absorbție în funcție de sumele certificate cu top-up	Sume certificate de ACP (Euro) DC 1-52 fără top-up	Rată absorbție în funcție de sumele certificate fără top-up	Total sume rambursate de CE	Rată absorbție în funcție de sumele rambursate de CE fără top-up
1	1.080.744.669,00	1.119.942.022,99	103,63%	1 038 973 995,24	96,14%		
2	716.118.000,00	843.074.053,68	117,73%	767.086.009,26	107,12%		
3	337.706.659,00	363.674.365,97	107,69%	322.930.671,50	95,62%		
4	364.231.663,00	321.990.612,57	88,40%	292.966.911,82	80,43%		
5	37.779.063,00	26.630.941,11	70,49%	23.476.841,81	62,14%		
<b>TOTAL</b>	<b>2.536.580.054,00</b>	<b>2.675.311.996,32</b>		<b>2.430.164.429,63</b>		<b>2.179.933.761,47</b>	<b>85,94%</b>

- Având în vedere demararea cu întârziere a implementării POSCCE, suspendarea programului și/sau a anumitor axe, măsurile ulterioare întreprinse de supracontractare, de fazare, de introducere a proiectelor retrospective etc., au avut un efect corectiv și intensificator al implementării programului în ultimii ani, conducând la un progres financiar care garantează o absorbție apropiată de maxim.
- În implementarea programului operațional au fost identificate deficiențe pentru care auditorii au impus corecții financiare orizontale. În vederea adresării acestor deficiențe au fost emise hotărâri de guvern pentru suportarea valorii cheltuielilor neeligibile. Regăsiți HG emise în acest sens:

<b>PROGRAM OPERAȚIONAL</b>	<b>MOTIVE care au condus la aplicarea acestora</b>	<b>Rata forfetară aplicată</b>	<b>Baza legală națională</b>
<b>POS CCE</b>	Deficiențe în sistemul de management și control pentru achiziții publice	<b>10% pentru Axa prioritară 2*</b> <b>25% pentru Axa prioritară 3*</b>	<b>HG nr. 1287 din 18/12/2012, Publicat in Monitorul Oficial, Partea I nr. 880 din 22/12/2012</b>
	Deficiențe sistematice identificate în procesul de selecție a proiectelor	<b>5% pentru DMI 4.2</b>	<b>HG 485 din 17/07/2013, Publicat in Monitorul Oficial, Partea I nr. 446 din 22/07/2013</b>
	Deficiențe ale sistemelor de management de control în ceea ce privește verificarea corespunzătoare a procedurilor de selecție - eligibilitatea agenților economici - a întreprinderilor mici și mijlocii beneficiari ai axei prioritară 1	<b>2% pentru Axa prioritară 1</b>	<b>HG 972 din 16/12/2015, Publicat in Monitorul Oficial, Partea I nr. 935 din 17/12/2015</b>
	Deficiențe ale sistemelor de management și control, în ceea ce privește verificarea corespunzătoare a procedurilor de achiziție publică, aferente contractelor de achiziție publică pentru care procedurile de atribuire au fost lansate în SEAP, după data de 1 octombrie 2011	<b>25% pentru Axa prioritară 3, DMI 3.2**</b>	<b>HG 405 din 08/06/2016, Publicat in Monitorul Oficial, Partea I nr. 431 din 08/06/2016 (completare HG nr. 972/16.12.2015)</b>
			<b>HG 747 din 12/12/2016, Publicat in Monitorul Oficial, Partea I nr. 815 din 14/10/2016</b>

*\*pentru contractele ale căror proceduri de achiziție publica au fost lansate in SEAP înainte de 1 octombrie 2011*

*\*\*contractelor de achiziție publică pentru care procedurile de atribuire au fost lansate în SEAP după data de 1 octombrie 2011, inclusiv actele adiționale aferente acestora, incluse în Planul de măsuri prioritare*

### **2.1.3. Informații privind defalcarea utilizării fondurilor pe categorii**

Pentru perioada raportată, defalcarea fondurilor pe cele 5 categorii se prezintă astfel:

A) Temă prioritară

*Raport Final de Implementare pentru Programul Operațional Sectorial "Creșterea  
Competitivității Economice" 2007-2013*

*Tabel nr. 4. – Defalcarea fondurilor pe teme prioritare  
milioane euro - FEDR*

Cod	Descriere Cod	Alocare 2007- 2013	Contracte semnate 2007-2013	
			valoare	%
1	2	3	4	5= 4x100/3
01	Activități CDI în centre de cercetare	45,388	57,955	127,687%
02	Infrastructura CDI	517,746	856,356	165,400%
04	Sprijin pentru CDI în IMM	18,400	20,891	113,538%
05	Servicii suport avansate pentru firme și grupuri de firme	64,829	67,639	104,334%
06	Sprijin pentru IMM pentru produse și procese eco eficiente	489,035	540,978	110,621%
07	Investiții în firme direct legate de cercetare și inovare (tehnologii inovative, înființarea de firme de către universități, centre și firme CD existente)	134,648	180,407	133,984%
08	Alte investiții în firme	328,829	229,483	69,787%
09	Alte măsuri pentru stimularea cercetării, inovării și antreprenoriatului în IMM-uri	198,050	135,452*	68,392%
10	Infrastructura de comunicații electronice (inclusiv rețele broadband)	28,123	99,053	352,213%
13	Servicii și aplicații pentru cetățeni (e-sănătate, e-guvernare, e-learning, etc)	255,258	458,401	179,583%
14	Servicii și aplicații destinate IMM (comerț electronic, educație și formare, marketing)	43,633	72,765	166,765%
15	Alte măsuri pentru îmbunătățirea accesului și utilizării eficiente a TIC de către IMM	10,691	14,324	133,981%
33	Electricitate (412 transport)	50,248	56,234	111,912%
34	Electricitate (TEN-E)	0	0	0
35	Gaze naturale (412 distribuție)	35,499	50,770	143,018%
37	Petrol	0	0	
39	Energie regenerabilă: eoliană	75,518	330,126	151,600%
40	Energie regenerabilă: solară	79,853		
41	Energie regenerabilă: biomasă	19,949		
42	Energie regenerabilă: hidroelectrică, geotermală ș.a.	42,333		
43	Eficiență energetică, co-generare, management energetic	43,342	72,712	167,763%
48	Prevenirea și controlul integrat al poluării	19,486	23,812	122,200%
85	Pregătire, implementare, monitorizare și control	34,591	48,264	139,527%
86	Evaluare și studii; informare și comunicare	3,188	6,254	196,173%
	TOTAL	2.536,646	3186,424	125,61

Valorile reprezentând alocările 2007-2013 pe coduri ale temelor prioritare au fost actualizate în urma Deciziei C (2016) 4790 final din 19.07.2016.

Sursa: Rapoarte ART4SMIS.

*Raport Final de Implementare pentru Programul Operațional Sectorial "Creșterea Competitivității Economice" 2007-2013*

B) Forma de finanțare

*Tabel nr. 5. – Defalcarea fondurilor pe forma de finanțare*

*milioane euro - FEDR*

Cod	Descriere Cod	Alocare	Contracte semnate	
		2007-2013	2007-2016	
		-valoare-	-valoare-	%
<b>01</b>	Asistență nerambursabilă	2.343,146	3.473,291	<b>148,231</b>
<b>02</b>	Asistență (împrumut, subvenționarea dobânzii, garanții)	184,421	105	<b>87,5</b>
<b>03</b>	Capital de risc (participație, fond capital de risc)	9,079	9	<b>100,00</b>
	<b>TOTAL</b>	<b>2.536,646</b>	<b>3.473,405</b>	<b>116</b>

Sursa: Rapoarte ART4SMIS.

C) Tipul teritoriului

*Tabel nr. 6. – Defalcarea fondurilor pe tipul teritoriului*

*milioane euro - FEDR*

Cod	Descriere Cod	Alocare	Contracte semnate	
		2007-2013	2007-2014	
		-valoare-	-valoare-	%
<b>00</b>	<b>Nu se aplică</b>	-	-	-

Sursa: Rapoarte ART4SMIS.

D) Activitatea economică

*Tabel nr. 7. – Defalcarea fondurilor pe activitatea economică*

*milioane euro - FEDR*

Cod	Descriere Cod	Alocare	Contracte semnate	
		2007-2013	2007-2014	
		-valoare-	-valoare-	%
<b>00</b>	<b>Nu se aplică</b>	-	-	-

Sursa: Rapoarte ART4SMIS.

E) Locația

*Tabel nr. 8. – Defalcarea fondurilor în funcție de locație*

*milioane euro - FEDR*

Cod	Descriere Cod	Alocare	Contracte semnate	
		2007-2013	2007-2014	
		-valoare-	-valoare-	%
<b>Ro</b>	<b>România</b>	<b>2.536,646</b>	<b>2950,986</b>	<b>116</b>

Sursa: Rapoarte ART4SMIS.

### 2.1.4 Finanțare pe grupuri țintă

Nu este cazul

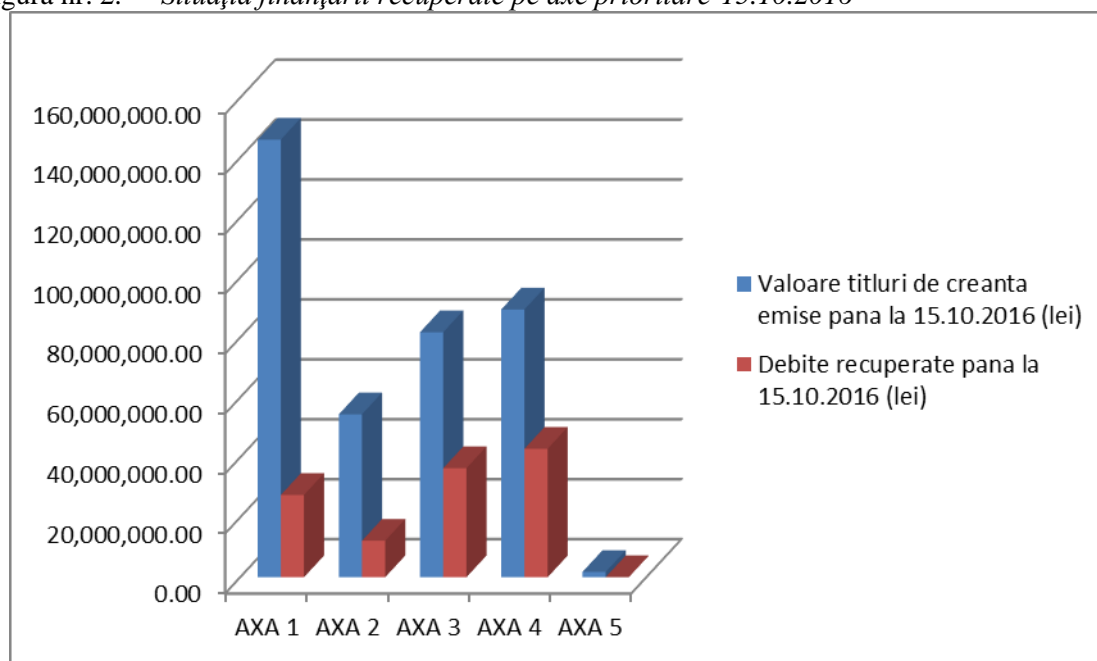
### 2.1.5. Finanțare recuperată sau reutilizată

În urma concilierii AM și ACP privind registrul debitorilor la 31.01.2017, situația se prezintă astfel:

- Valoarea totală a titlurilor de creanță emise până la 31.01.2017 a fost de 465.124.593,86 lei, din care contribuție UE în valoare de 393.256.206,72 lei
- Valoarea totală a debitelor recuperate până la 31.01.2017 a fost de 139.632.565,03 lei, din care contribuție UE în valoare de 120.065.898,86 lei

Aceasta reprezentând un grad de recuperare în procent de 30 %.

Figura nr. 2. - Situația finanțării recuperate pe axe prioritare-15.10.2016



Diferența nerecuperată se datorează în principal contestațiilor în instanță, iar până la soluționarea și pronunțarea în instanță, aceste debite nu pot fi încă efectiv recuperate.

Tabel nr. 3 - Situația utilizării top-up-ului

Nr.crt. intrari	Explicatii	Sume TOP-up incasate, din care	Sume TOP-up platite pt cofinantare	Sume TOP-up platite pt FEDR	Sold
	<b>2013</b>	<b>131.864.558,06</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>131.864.558,06</b>
<b>1</b>	DLC 26/2012	131.864.558,06	0,00	0,00	0,00
	<b>2014</b>	<b>326.809.469,52</b>	<b>334.800.000,00</b>	<b>0,00</b>	<b>-7.990.530,48</b>
<b>2</b>	DLC 32/2013	43.663.019,88	0,00	0,00	0,00
	DLC 33/2013	55.297.993,10	0,00	0,00	0,00

*Raport Final de Implementare pentru Programul Operațional Sectorial "Creșterea  
Competitivității Economice" 2007-2013*

	DLC 34/2013	22.586.500,00	0,00	0,00	0,00
<b>3</b>	DLC 35,36/2013	142.857.027,51	0,00	0,00	0,00
<b>4</b>	DLC 38/2014	62.404.929,03	0,00	0,00	0,00
	Benef bg locale- 56.30	0,00	13.000.000,00	0,00	0,00
	Benef inst finant din VP- 56.31.01	0,00	44.000.000,00	0,00	0,00
	Benef SRL, ONG- 56.31.02	0,00	277.800.000,00	0,00	0,00
	<b>2015</b>	<b>192.957.576,97</b>	<b>316.829.000,00</b>	0,00	<b>-123.871.423,03</b>
<b>5</b>	DLC 39,40/2014	87.373.899,42	0,00	0,00	0,00
<b>6</b>	DLC 41/2014	42.562.386,99	0,00	0,00	0,00
<b>7</b>	DLC 42/2014	9.860.253,33	0,00	0,00	0,00
<b>8</b>	DLC 43/2015	21.955.582,93	0,00	0,00	0,00
<b>9</b>	DLC 44/2015	31.205.454,30	0,00	0,00	0,00
	Benef bg locale- 56.30	0,00	18.000.000,00	0,00	0,00
	Benef inst finant din VP- 56.31.01	0,00	112.160.000,00	0,00	0,00
	Benef SRL, ONG- 56.31.02	0,00	186.669.000,00	0,00	0,00
	<b>2016</b>	<b>209.049.075,95</b>	0,00	<b>209.049.075,95</b>	<b>0,00</b>
<b>10</b>	DLC 45/2015	11.144.054,53	0,00	11.144.054,53	<b>0,00</b>
<b>11</b>	DLC 25/2012; 30/2013; 31/2013; 32/2013 *	197.905.021,42	0,00	197.905.021,42	<b>0,00</b>
	<b>Total</b>	<b>860.680.680,50</b>	<b>651.629.000,00</b>	<b>209.049.075,95</b>	<b>2.604,55</b>

Sursa: Evidențele financiar – contabile ale Autorității de Management



### **2.1.6. Analiză calitativă**

Procesul de implementare a POSCCE nu a fost unul facil. Întârzierile apărute în implementarea programului, fapt care a condus de asemenea și la dezangajarea automată a resurselor alocate pentru anul 2012, care au determinat Comisia Europeană să întrerupă condițiile de plată a rambursărilor pentru AP1, AP3 și AP4, reprezintă etapele cele mai dificile ale acestui proces.

Cu toate acestea, concluzia referitoare la implementarea programului prezintă realizări cu un impact pozitiv.

Rata absorbției resurselor financiare este de aproape 100%, iar progresul indicatorilor prezintă realizări importante din punct de vedere fizic.

În ceea ce privește cei **7 indicatori principali de output** definiți în cadrul programului, în 5 dintre cazuri obiectivele lor au fost atinse (uneori și depășite) sau au fost foarte aproape de valoarea preconizată.

Pentru ceilalți 2 indicatori de output, performanța este mai puțin satisfăcătoare:

Motivele pentru nerealizarea acestora sunt analizate în Anexa nr. 5 "Justificarea principalelor neconcordanțe între obiectivele propuse și valorile atinse pentru indicatori".

În ceea ce privește **indicatorii principali de rezultat** ai Programului, 3 din cei 5 indicatori de rezultat prezintă o situație de atingere substanțială a obiectivelor sau de depășire a acestor.

Pentru indicatorul "capacitatea energetică suplimentară instalată- sector RRE (MW)" valoarea realizată în urma finalizării celor 53 de proiecte de RES este 225,17 MW (toate capacitățile energetice sunt finalizate și funcționale).

Reducerea alocării financiare aferente acestei operațiuni prin decizii ale CM și aprobate de CE s-a făcut o reducere proporțională a valorii țintă a indicatorului (valoarea țintă de 340 MW este aferentă unei alocări de 463 mil.Euro) cât și renunțarea la finanțarea beneficiarilor datorită modificării legislației privind certificatele verzi și rezilierea a aprox.40% din contractele semnate (36 din 89 contractate).

Indicatorul "Populația adițională care are acces la rețele de broadband - infrastructura de comunicații electronice (număr)" este singurul care nu a fost atins, ca urmare a întârzierilor care au afectat proiectul major RO-NET, a cărei perioadă de fazare pentru perioada 2014-2020 a fost aprobată de către Comisie.

Din punct de vedere al analizei la nivelul axelor prioritare, Axa 1 înregistrează o bună evoluție; analiza indicatorilor principali și suplimentari relevanți atestă înregistrarea unui succes important la nivelul operațiunilor Axei Prioritare 1 care au sprijinit investițiile pentru IMM-uri și firme mari, inclusiv din punct de vedere al numărului de locuri de muncă create. De asemenea, instrumentele financiare implementate prin intermediul inițiativei JEREMIE au obținut rezultate bune. Implementarea poliilor de competitivitate a înregistrat un succes parțial.

Axa Prioritară 2 a înregistrat un rezultat consistent asupra tuturor indicatorilor principali și suplimentari relevanți. Investițiile în cercetare și dezvoltare au avut un succes mare, atât din punct de vedere al numărului acestora (toți indicatorii de realizare sunt depășiiți), cât și din punct de vedere al rezultatelor, cu valori impresionante în ceea ce privește locurile de muncă create în sectorul de cercetare și dezvoltare, brevetele înregistrate etc. Acest succes al măsurilor de investiții a fost un rezultat al interesului manifestat atât din punct de vedere al ofertei de cercetare (laborator, structuri de cercetare), cât și din punct de vedere al cererii din acest sector de activitate (IMM-uri, întreprinderi mari).

Axa Prioritară 3, dedicată promovării societății informaționale, a avut o evoluție pozitivă; astfel din analiza realizărilor măsurate prin indicatorii fizici și din analiza calitativă a progreselor înregistrate în raport cu țintele fixate inițial în POS CCE, se remarcă faptul că la finalul anului 2015 unii indicatori sunt îndepliniți sau chiar depășiți, dar și faptul că unii indicatori nu și-au atins ținta stabilită.

Axa Prioritară 4, care vizează sectorul energetic, a înregistrat un progres mai lent, cauzele fiind date atât de natura complexă, diversificată a proiectelor din acest domeniu, precum și de cadrul legal aflat într-o continuă schimbare. Analiza indicatorilor prezintă rezultate bune în domeniul energiei regenerabile în timp. Pentru rețelele de distribuție gaze naturale și energie electrică, referitor la sectorul gaze ținta a fost depășită de aproape 3 ori iar la sectorul energie electrică distribuitorii s-au orientat mai mult către proiecte de modernizare a stațiilor electrice (peste 90% din proiectele contractate au ca obiectiv modernizarea/retehnologizarea de stații electrice, unele dintre acestea având și componente de linii electrice, dar ne semnificative în ceea ce privește numărul de km construiți).

Printre motivele neatingerii unora dintre indicatori, și, implicit, a diminuării impactului intervențiilor POSCCE, se numără:

- contextul economic și social dificil în care s-au realizat intervențiile programului, ceea ce a condus la neangajarea potențialilor beneficiari în propuneri de proiecte sau la rezilierea contractelor deja semnate (pentru unele apeluri, s-a ajuns la aproximativ 15% grad de reziliere, ceea ce poate afecta major demersul respectiv, atunci când apelurile au fost declarate încheiate);
- preferința beneficiarilor pentru măsurile intensive (modernizare tehnologică) față de măsurile extensive (noi capacități, sisteme instalate);
- dezinteresul pentru anumite tipuri de colaborări, în condițiile unei vizibilități reduse a avantajelor parteneriatelor (este cazul proiectelor realizate în parteneriat de instituții C&D și întreprinderi, poli de competitivitate).

În același timp, în cazul eficienței energetice au fost preferate investițiile productive în detrimentul celor din domeniul eficienței energetice.

Este devreme de măsurat impactul POSCCE asupra economiei naționale la nivel macroeconomic. Orice analiză de acest tip ar trebui realizată printr-un exercițiu de evaluare ex-post efectuat la un moment în care inițiativele finanțate prin program sunt în deplină maturitate.

Cu toate acestea, este util de identificat dinamici macroeconomice actuale relevante în domeniul de intervenție al POSCCE, în ultimii ani:

- Creșterea ponderii productivității muncii per persoană ocupată din România în productivitatea per persoană ocupată în UE; dacă la nivelul anului 2008 această pondere era de 48,5%, în 2014 aceasta a înregistrat o valoare de 56,7%, iar în 2015 se previzionează o valoare de 58,9%, fiind astfel depășită ținta stabilită de 55% în 2015.<sup>3</sup> În acest sens se remarcă evoluția pozitivă a indicatorului productivitatea muncii per persoană ocupată, acesta înregistrând o creștere cumulată în perioada 2009-2014 de 16,69% în industrie și 19% în sectorul serviciilor de piață (Sursă: Tabelul C.4. Indicatori de politică structurală și ai mediului de afaceri; Raportul de țară al României - 2016, p. 85)

---

<sup>3</sup> Sursa Comisia Europeană/Eurostat, 2016 - indicator „Nominal labour productivity per person employed (ESA 2010)” – cod tec00116

- Creșterea ponderii PIB pe persoană ocupată din România în PIB pe persoană ocupată în UE; deși ritmul creșterii acestei ponderi s-a redus în ultimii ani, totuși se înregistrează o creștere de la 48% în anul 2008 la 57% în anul 2015, mai mare cu 2% decât ținta globală asumată (55% în anul 2013) (Sursa: Comisia Europeană /Eurostat/ GDP per capita in PPS/ index EU28=100).
- Creșterea indicelui de competitivitate al României reflectat prin scăderea rangului Indicelui Global de Competitivitate. Rangul indicelui de Competitivitate al României a scăzut de la 76 în anul 2013, la 53, în anul 2015, urcând în 2016 la 62. Reducerea valorii indicelui față de valoarea înregistrată în 2013 confirmă tendința de creștere a competitivității României, demonstrând eficiența implementării programelor de creștere a competitivității (Sursa: The Global Competitiveness Report 2016-2017).
- Creșterea exporturilor directe ale întreprinderilor mici, mijlocii și mari în industrie, construcții și servicii. În construcții, exporturile directe ale întreprinderilor mari au crescut de la 133,52 milioane lei în anul 2008 la 276,25 milioane lei în anul 2014, iar exporturile directe ale întreprinderilor mici și mijlocii au crescut de la 227,52 milioane lei în anul 2008 la 362,28 milioane lei în anul 2014. În industrie, exporturile directe ale întreprinderilor mari au crescut de la 62.758,30 milioane lei în anul 2008 la 120.750,17 milioane lei în anul 2014, iar exporturile directe ale întreprinderilor mici și mijlocii au crescut de la 15.691,45 milioane lei în anul 2008 la 25.431,82 milioane lei în anul 2014. În servicii, exporturile directe ale întreprinderilor mari au crescut de la 5.937,88 milioane lei în anul 2008 la 11.418,55 milioane lei în anul 2014, iar exporturile directe ale întreprinderilor mici și mijlocii au crescut de la 12.979,13 milioane lei în anul 2008 la 18.944,07 milioane lei în anul 2014 (Sursa: INS). Pentru o analiză obiectivă a impactului operațiunilor, corelată cu indicatorii de rezultat ai POS CCE (Ex: *Număr de proiecte de sprijinire a investițiilor directe în IMM*), s-a optat pentru utilizarea indicatorului macroeconomic *exporturi directe*, reprezentând cifra de afaceri obținută de întreprindere în urma vânzării la export a produselor și/sau serviciilor proprii, fără intermedierea unei întreprinderi de comerț exterior. În ansamblu, exportul de bunuri și servicii al întreprinderilor din România reprezenta 39,7% din PIB în 2013. În 2014 și 2015 se constată o creștere a acestui indicator la 41,2% (2014), respectiv 41,1% (2015), indicând, de asemenea, creșterea eficacității programelor de sprijin ale întreprinderilor mari și ale întreprinderilor mici și mijlocii, prin POS CCE (Sursa: Comisia Europeană/ Eurostat/Export of goods and services in % GDP).

## **2.2. INFORMAȚII DESPRE CONCORDANȚA CU LEGISLAȚIA COMUNITARĂ**

### **Contribuția la Agenda Lisabona**

Nu sunt modificări de principiu.

### **Dezvoltarea durabilă**

Pentru a se conforma cerințelor directivei UE privind Evaluarea Strategică de Mediu (SEA) legat de analiza efectelor semnificative ale programului asupra mediului, pe parcursul perioadei de programare s-a elaborat, în cadrul programului, un studiu pentru analiza efectelor

*Raport Final de Implementare pentru Programul Operațional Sectorial "Creșterea Competitivității Economice" 2007-2013*

semnificative ale programului operațional asupra mediului și gradul de îndeplinire a indicatori de monitorizare specifici.

Studiul a plecat de la Raportul de mediu elaborat în cadrul evaluării SEA ex-ante, prevederile Avizului de mediu nr. 12/02.05.2007, datele cu privire la proiectele finanțate și implementate prin POSCCE în perioada 2007-2014, datele cu privire la evoluția stării factorilor de mediu relevanți și a obiectivelor de mediu stabilite pentru fiecare factor de mediu din strategiile relevante, rapoartele naționale/județene privind starea mediului, date statistice.

Indicatorii identificați ca relevanți pentru evaluarea impactului de mediu ai POSCCE sunt: reducerea intensității primare a energiei pentru beneficiarii asistați (%), energie produsă din resurse regenerabile pentru beneficiarii asistați (MWh/an), numărul beneficiarilor care și-au implementat și certificat sisteme de management de mediu și sisteme integrate calitate-mediu.

Evoluția acestor indicatori la sfârșitul anului 2015 se prezintă după cum urmează:

*Tabel nr. 9. Evoluția indicatorilor relevanți pentru evaluarea impactului de mediu ai POSCCE*

Indicatori		2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	Total
<b>Reducerea puterii electrice absorbite din sistem MW</b>	Realizat	-	-	0	0	0	0	0	0		<b>0</b>
	Țintă	-	-	-	-	-	-	-	-	54	<b>54</b>
	Valoarea de bază	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
<b>Capacitatea energetică suplimentară instalată – sector RRE - Electric - Termic (MW)</b>	Realizat	-	-	0	85,2	99,2	275,2	402,1	531,5	225	<b>225*</b>
	Țintă	-	-	-	-	-	-	-	-	340	<b>340</b>
	Valoarea de bază	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
<b>IMM asistate financiar-implementare standarde (număr)**</b>	Realizat	0	0	2	41	85	127	154	161	180	<b>180</b>
	Țintă	-	-	-	-	-	-	-	-	1500***	<b>1500**</b>
	Valoarea de bază	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-

*\*Valoarea totală raportată include valoarea capacității energetice suplimentare aferentă proiectelor finalizate. Toate cele 53 proiecte de RES sunt finalizate și funcționează. **Capacitatea energetică aferentă acestora este de 225,167 MW (electric =192,087 MW și termic=33,08 MW).***

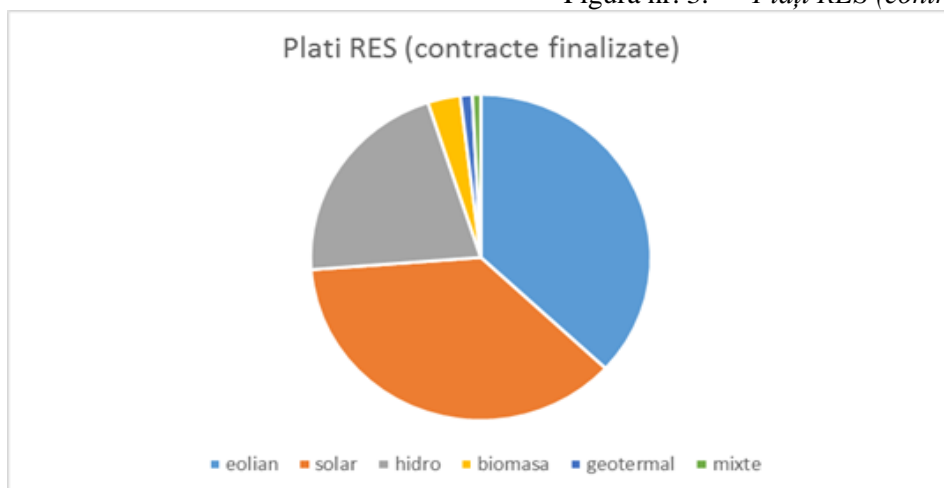
*\*\* Din cei 180 de agenți economici susținuți financiar în cadrul POSCCE pentru implementarea de standarde, un număr de 161 de beneficiari și-au implementat și certificat sisteme de management de mediu, de calitate și sisteme integrate calitate-mediu (83%).*

\*\*\* Valoarea de 1500 IMM asistate pentru implementare standarde a fost solicitată a fi redusă la 166 în cadrul CM din dec.2015.

În perioada raportată, prin POSCCE, s-au implementat în general proiecte prin care nu se propun instalații mari de ardere sau activități noi IPPC iar unii beneficiari și-au modernizat sau extins instalațiile IPPC existente. Toate instalațiile industriale care pot genera emisii în atmosferă au fost autorizate din punct de vedere al protecției mediului și activitatea acestora este monitorizată de către APM-urile locale, urmând ca în cazul în care o instalație emite poluanți în atmosferă peste limita admisă, să se aplice măsuri urgente de remediere. Din informațiile publice colectate de la APM-urile din țară, în perioada 2012-2015 nu s-au înregistrat depășiri ale CMA-urilor la poluanții emiși de instalațiile realizate prin POS CCE sau accidente care să conducă la emisii necontrolate.

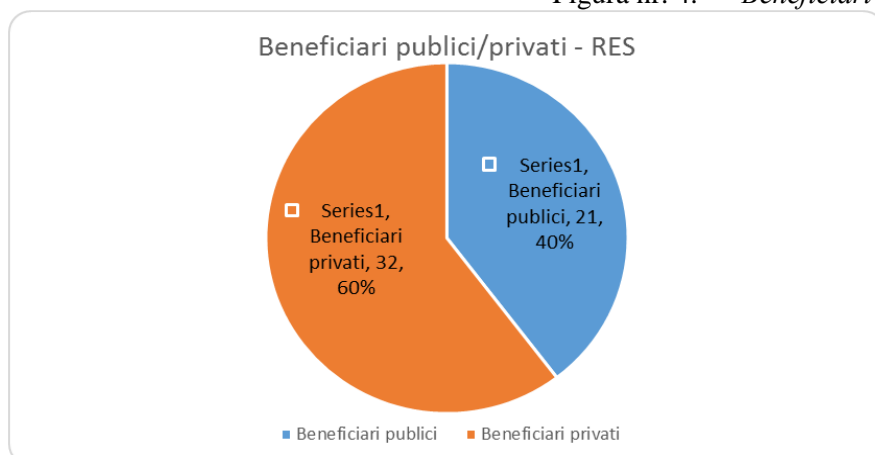
De asemenea, prin POS CCE s-au finanțat proiecte de producere a energiei din surse regenerabile, operațiunea indicativa 4.2 - „Investiții în modernizarea și realizarea de noi capacități de producere a energiei electrice și termice prin valorificarea resurselor regenerabile de energie: biomasă, resurse hidroenergetice (în capacități de mică putere <10 MW), solare, eoliene, biocombustibili, resurse geotermale și alte surse regenerabile de energie”, fiind cea care a înregistrat cel mai mare interes (suprascriere de 20: 1 la al doilea call). Distribuția suportului financiar acordat proiectelor finalizate, pe surse de energie, se prezintă astfel:

Figura nr. 3. – Plăți RES (contracte finalizate)



- Ca urmare a proiectelor finalizate, s-a realizat o putere instalată (electric) de 192,087 MW și o putere instalată (termic) de 33,08 MW.
- Din 53 de beneficiari cu proiecte finalizate 21 sunt autorități publice și 32 beneficiari privați.

Figura nr. 4. – Beneficiari publici/privati - RES



Potrivit datelor furnizate de Ministerul Energiei, producția din centralele electrice eoliene în anul 2015 (la nivel general, nu doar de la nivelul POSCCE) a fost de 7.044 de milioane de kWh, în creștere cu 2.321 milioane de kWh față de anul 2014, iar energia solară produsă în instalații fotovoltaice în această perioadă, a fost de 1.987 de milioane de kWh, în creștere cu 692,1 milioane de kWh față de anul 2014.

Cu referire la *investițiile în instalații de desulfurare a gazelor de ardere, arzătoare cu NO<sub>x</sub> redus și filtre pentru instalațiile mari de ardere din grupuri modernizate/retehnologizate energetice*, a fost finalizat proiectul major „Instalație comună de desulfurare gaze de ardere de la blocurile 1 și 2 – Sucursala Electrocentrale Craiova II” ce avut ca obiectiv reducerea concentrațiilor emisiilor de SO<sub>2</sub> de la 4000 mg/Nmc la 190 mg/Nmc.

Urmărind minimizarea impactului activităților productive asupra mediului, proiectele de retehnologizare/modernizare și de extindere a unor activități existente, cât și proiectele care au vizat înființarea de noi capacități de producție (2341 proiecte) au primit sprijin financiar prin POS CCE numai în condițiile achiziției de utilaje și echipamente noi și promovării de tehnologii moderne, cu prioritate cu o vechime mai mică de 3 ani.

Pentru a răspunde așteptărilor societății referitoare la o dezvoltare durabilă, programul a susținut și implementarea și certificarea sistemelor de management de mediu (ISO 14001), de calitate (ISO 9001) și sistemelor integrate calitate-mediu. Numărul operatorilor economici ce au beneficiat de sprijin financiar pentru implementarea și certificarea acestor sisteme de management a fost de 151, reprezentând 83% din total proiecte finalizate în cadrul operațiunii 1.1.2.

În condițiile de mai sus și ținând cont de evoluția stării generale a obiectivului de mediu, se apreciază că POS CCE a avut o influență pozitivă asupra calității mediului, ce include calitatea aerului, aceasta din urmă fiind în principal rezultat al majorării capacității de producere a energiei obținute din surse regenerabile în detrimentul metodelor convenționale.

**Efectele negative potențiale** identificate în cadrul evaluării de mediu ex-ante s-au manifestat într-o măsură redusă și controlabilă (de exemplu ocuparea permanentă de teren), astfel încât în perioada de raportare nu s-a produs impact negativ semnificativ.

Având în vedere stadiul progresului fizic al programului la 31 decembrie 2015 și având în vedere perioadele de durabilitate a investițiilor prevăzute prin regulamentele europene specifice, va continua monitorizarea indicatorilor de mediu și analizarea efectelor programului asupra mediului. Se va acorda atenție colectării, centralizării și analizării indicatorilor privind suprafața din siturile Natura 2000, sau alte arii naturale protejate, ocupată permanent de proiecte (ha), suprafața din terenurile „green” (fond funciar agricol și forestier), ocupată permanent de proiecte (ha), instalații noi de ardere a combustibililor convenționali, cu o putere instalată mai mare de 1 MW (număr), cantitatea de energie (termică și electrică) din surse regenerabile, produsă efectiv prin funcționarea instalațiilor (MWh /an).

### **Egalitatea de șanse și incluziunea socială**

Nu sunt modificări de principiu.

### **Procesul partenerial**

Pe parcursul perioadei de implementare a programului, au fost organizate anual câte 2 reuniuni ordinare ale Comitetului de Monitorizare al POS CCE, iar în anul 2013 a avut loc suplimentar o reuniune extraordinară.

Conform regulamentului de organizare și funcționare, în cadrul reuniunilor Comitetului de Monitorizare au fost prezentate și examinate toate aspectele care au influențat evoluția programului. Informațiile prezentate au fost analizate și, atunci când a fost necesar, în cadrul reuniunilor au fost aprobate măsuri care au avut ca scop îmbunătățirea implementării programului operațional.

### **Achiziții publice**

În cadrul AM POS CCE, în perioada 2007-2015, verificările procesului de achiziții publice au fost realizate în scopul de a se asigura că procedurile de atribuire a contractelor de achiziție au fost derulate cu respectarea reglementărilor comunitare și naționale în vigoare.

Beneficiarii proiectelor finanțate din POS CCE au avut responsabilitatea de a urmări și respecta modificările cadrului legal cu privire la atribuirea contractelor de achiziție și de a aplica prevederile specifice tipului de achiziție derulat.

Domeniul achizițiilor publice din România din perioada 2007-2015 a fost reglementat la nivel de legislație primară prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 34/2006 *privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii, cu modificările și completările ulterioare*. Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 34/2006 este actul normativ care a transpus Directiva nr. 2004/18/CE privind coordonarea procedurilor de atribuire a contractelor de furnizare, de lucrări și de servicii și Directiva nr. 2004/17/CE privind coordonarea procedurilor de achiziție aplicate de entitățile care operează în sectoarele apă, energie, transport și servicii poștale și a fost modificată și completată printr-un număr mare de acte normative.

Pentru procedurile derulate de către beneficiarii care nu au avut calitatea de autoritate contractantă conform prevederilor OUG 34/2006 cu modificările și completările ulterioare, au fost emise în perioada analizată, o serie de acte normative. Primul document care a reglementat procesul de verificare al achizițiilor au fost Normele interne de achiziții - *Instrucțiuni de achiziții pentru beneficiarii operatori economici privați ai Programului operațional sectorial „Creșterea Competitivității Economice”*, o procedură simplă dar care respecta principiile fundamentale ale Tratatului de Instituire a Comunității Europene precum și a celor care decurg din acestea. Normele interne de achiziții au fost incluse în Ghidurile solicitanților și au constituit anexă la contractul de finanțare.

Ulterior, a fost emis Ordinul 1050/2012 *privind aprobarea procedurii de atribuire aplicabile beneficiarilor privați de proiecte finanțate din instrumente structurale, obiectivul Convergență*.

În scopul evitării unor dificultăți în derularea procedurilor de achiziții, în decursul anului 2013, a fost emis Ordinul Ministrului Fondurilor Europene nr. 1120/2013 *privind atribuirea contractelor de furnizare, servicii sau lucrări*, ce a avut drept scop simplificarea cadrului procedural aplicabil beneficiarilor privați. Ordinul nr. 1120/2013 a fost modificat prin Ordinul Ministrului Fondurilor Europene nr. 1190/2014, modificarea survenită constând în specificarea și clarificarea situațiilor în care un beneficiar privat poate suplimenta valoarea

estimată a unei achiziții în urma elaborării specificațiilor tehnice aferente, iar prin Ordinul Ministrului Fondurilor Europene nr. 1191/2014 s-a aprobat *Instrucțiunea destinată asigurării unei interpretări unitare în etapa de verificare a achizițiilor private și furnizării unor răspunsuri întrebărilor frecvente transmise de beneficiarii privați în legătură cu prevederile ordinului.*

Verificarea achizițiilor a fost efectuată în conformitate cu listele prevăzute în cadrul procedurilor operaționale pentru verificarea achizițiilor, a conflictului de interese și a indicilor indicatorilor de fraudă.

Referitor la structura organizatorică, având în vedere necesitatea adoptării de măsuri pentru consolidarea sistemului de management și control al achizițiilor publice, AM POS CCE a emis în anul 2013 Instrucțiunea privind instituirea Compartimentului/Unității de verificare a achizițiilor publice și a conflictului de interese pentru proiectele finanțate din POS CCE, această structură fiind menținută până la finalizarea perioadei de programare. În cadrul acestei structuri, având în vedere încărcarea excesivă a personalului existent, numărul persoanelor responsabile a crescut ca urmare a recomandărilor Comisiei Europene, transmise prin Scrisoarea ARES (2014)4345932 din 23.12.2014, prin care se accentuează necesitatea întăririi capacității administrative prin recrutarea și instruirea de personal competent și utilizarea expertizei externe în ceea ce privește verificarea cerințelor tehnice. De menționat de asemenea faptul că în perioada de implementare a programului, activitatea personalului responsabil cu verificarea procedurilor de achiziții a fost susținută de experți externi specializați, activitate contractată la nivelul Autorității de Management.

Activitatea în domeniul achizițiilor a constat în principal în verificarea, la nivelul ofițerilor financiari (pentru perioada 2007-2013) și ulterior a ofițerilor de achiziții, a modului de derulare a procedurilor aferente unui număr aproximativ de 40.298 de contracte (situație generată de sistemul SMIS), aferente proiectelor beneficiarilor POS CCE, respectiv a conflictului de interese și a indicatorilor de fraudă, cât și reverificarea aspectelor ce au făcut obiectul recomandărilor Comisiei Europene, Autorității de Audit, Autorității de Certificare și Plată, întocmirea de rapoarte și situații, soluționarea de contestații precum și alte documente relevante.

### **Cadrul legislativ**

**Ordinul ministrului fondurilor europene nr. 1.191 din data de 19.11.2014** pentru aprobarea instrucțiunii aferente Ordinului Ministerului Fondurilor Europene nr. 1.120/2013 privind aprobarea procedurii simplificate aplicate de beneficiarii privați în cadrul proiectelor finanțate din instrumente structurale, obiectivul „Convergență” precum și în cadrul proiectelor finanțate prin Mecanismele Financiare SEE și Norvegian pentru atribuirea contractelor de furnizare, servicii sau lucrări, cu modificările ulterioare. (Monitorul Oficial al României nr. 855/24.11.2014)

**Ordinul ministrului fondurilor europene nr. 1.190 din data de 19.11.2014** pentru modificarea Ordinului nr. 1120/2013 privind aprobarea procedurii simplificate aplicate de beneficiarii privați în cadrul proiectelor finanțate din instrumente structurale, obiectivul „Convergență” precum și în cadrul proiectelor finanțate prin Mecanismele Financiare SEE și Norvegian pentru atribuirea contractelor de furnizare, servicii sau lucrări. (Monitorul Oficial al României nr. 854/24.11.2014)



**Ordin al ministrului fondurilor europene nr. 1.120/2013** privind aprobarea Procedurii simplificate aplicate de beneficiarii privați în cadrul proiectelor finanțate din instrumente structurale, obiectivul „Convergență”, precum și în cadrul proiectelor finanțate prin mecanismele financiare SEE și norvegian pentru atribuirea contractelor de furnizare, servicii sau lucrări. (Monitorul Oficial al României nr. 650/22.10.2013)

**Ordin.1050/2012** privind aprobarea procedurii de atribuire aplicabile beneficiarilor privați de proiecte finanțate din instrumente structurale, obiectivul Convergență

**Norme interne de achiziții/2009** - Instrucțiuni de Achiziții Pentru Beneficiarii Operatori Economici Privați Ai Programului Operațional Sectorial „Creșterea Competitivității Economice” - Anexa V la contractul de finanțare.

**H.G. nr. 925 din 19/07/2006** pentru aprobarea normelor de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractelor de achiziție publică din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 34/2006 privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii - Text actualizat în baza actelor normative modificatoare, publicate în Monitorul Oficial al României, Partea I, până la 27 iulie 2009

**OUG nr. 34 din 19/04/2006** privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii, cu modificările și completările ulterioare - Text actualizat în baza actelor normative modificatoare, publicate în Monitorul Oficial al României, Partea I, până la 31 decembrie 2010.

## **2.2.1 Coordonarea instrumentelor structurale**

### **A. Cadrul instituțional, legislativ și procedural pentru optimizarea sistemului de gestionare a fondurilor UE**

Dacă la începutul perioadei de programare 2007-2013, responsabilitatea coordonării IS a fost prerogativa Ministerului Finanțelor Publice, prin Autoritatea pentru Coordonarea Instrumentelor Structurale (ACIS), pe parcursul întregului exercițiu financiar, au avut loc o serie de modificări la nivel instituțional, menite să îmbunătățească eficiența și eficacitatea implementării fondurilor UE.

În luna ianuarie 2009 s-a înființat Grupul interministerial pentru gestionarea absorbției fondurilor comunitare, sub coordonarea directă a primului-ministru, fiind implicate, alături de Ministerul Finanțelor Publice – ACIS, celelalte ministere cu rol de Autorități de Management pentru Programele Operaționale.

La nivel tehnic, pe parcursul anilor 2009-2010, în contextul cadrului legal de coordonare stabilit prin HG nr.457/2008, Comitetul de Management pentru Coordonarea instrumentelor structurale (CMC) a reunit, cu frecvență aproape lunară, șefii autorităților de management sub coordonarea ACIS, fiind luate numeroase măsuri de ordin tehnic și procedural pentru eliminarea blocajelor din implementare (inclusive măsuri de simplificare).

Un pas important a fost realizat în anul 2011 prin transferarea ACIS din Ministerul Finanțelor Publice în structura Guvernului, în subordinea directă a Primului Ministru, urmată de înființarea Ministerului Afacerilor Europene (MAEur) ca autoritate națională de coordonare

pentru aspectele legate de politicile UE și finanțarea europeană și transferul ACIS și a AM POAT în cadrul acestei instituții.

În vederea îmbunătățirii sistemului de management și implementare a IS, în luna aprilie 2011, la nivelul Guvernului, a fost adoptat "Planul de Măsuri Prioritare pentru consolidarea capacității de absorbție a Fondurilor Structurale și de Coeziune" (PMP), ca rezultat al unui proces de consultare cu CE, pe baza analizei efectuate de ACIS privind problemele și obstacolele identificate în implementarea PO.

Documentul, deși nu și-a menținut această denumire pe parcursul întregului exercițiu financiar, a avut ca obiectiv implementarea măsurilor identificate în vederea creșterii ratei de absorbție, fiind structurat în 7 direcții principale de acțiune care abordau problemele și deficiențele care afectau în cea mai mare măsură procesul de implementare a fondurilor structurale și de coeziune, după cum urmează:

- Managementul ciclului de proiect, de către instituțiile responsabile cu implementarea Programelor Operaționale,
- Aspecte financiare privind managementul PO și al proiectelor,
- Procedurile de achiziții publice și contractele de achiziții publice,
- Activități de control și audit,
- Influența instituțiilor externe și a procedurilor acestora asupra sistemului de management al IS și asupra procesului de evaluare, contractare și implementare proiecte,
- Asigurarea unei capacități administrative adecvate pentru structurile responsabile cu implementarea Programelor Operaționale,
- Capacitatea și responsabilitatea beneficiarilor.

La finele anului 2011, ACIS a efectuat o analiză a stadiului realizării fiecărei măsuri din PMP, iar în luna ianuarie 2012 a revizuit tabelul de măsuri, prioritățile concentrându-se pe: simplificarea procedurilor, cu accent pe procedura de verificare a CR, standardizarea documentelor privind achizițiile publice în anumite domenii și întărirea capacității administrative a AM și a beneficiarilor.

În contextul reorganizării Guvernului din decembrie 2012, în scopul întăririi suplimentare a rolului de coordonator al IS, Ministerul Fondurilor Europene a preluat atribuțiile MAEur din acest domeniu, preluând în același timp și personalul ACIS (inclusiv AM POAT), al Autorității de Management Ex-ISPAs și a Oficiului de Plăți și Contractare Phare din cadrul Ministerului Finanțelor Publice, cu experiență în gestionarea fondurilor europene, și a continuat dialogul privind planul de întărire a capacității administrative care a fost finalizat la începutul anului 2013.

Dintre măsurile legislative cu caracter orizontal, realizate de-a lungul perioadei de programare 2007-2013, cele mai importante din punctul de vedere al impactului asupra îmbunătățirii eficienței și eficacității implementării fondurilor UE, au fost cele care au vizat:

- a) prevenirea, constatarea și sancționarea neregulilor apărute în obținerea și utilizarea fondurilor europene și/sau a fondurilor publice naționale aferente acestora, prin flexibilizarea nivelului corecțiilor financiare în conformitate cu prevederile noului Ghid pentru determinarea corecțiilor financiare aplicate de Comisia Europeană pentru cheltuielile finanțate de Uniunea Europeană prin management partajat, pentru neconformitate cu regulile de achiziție publică, și acordarea posibilității ca autoritățile de management să nu aplice corecții financiare pentru neregulile care nu au niciun potențial impact financiar.
- b) gestionarea financiară a instrumentelor structurale.

- c) stimularea financiară a personalului care gestionează fonduri comunitare, prin actualizarea listei cu structurile care gestionează asistență financiară nerambursabilă comunitară și introducerea mecanismului de acordare a numărului de clase de salarizare suplimentare cu care salariul de bază poate fi majorat, menținut, diminuat ori, după caz, neacordat, în funcție de calificativul obținut la evaluarea semestrială a activității/performanțelor profesionale individuale.

## **B. Îmbunătățirea sistemului de verificare a achizițiilor publice derulate în cadrul proiectelor finanțate din instrumente structurale**

De-a lungul perioadei de implementare a proiectelor, au fost întâmpinate dificultăți cauzate atât de lipsa pregătirii corespunzătoare a personalului în elaborarea documentațiilor de atribuire, cât și de complexitatea și multiplele modificări ale legislației în domeniu.

Din acest motiv a fost elaborată și implementată strategia "Măsuri urgente pentru întărirea sistemului de verificare a achizițiilor publice în cadrul proiectelor finanțate din instrumente structurale". Această strategie a avut o componentă de reverificare a tuturor achizițiilor efectuate de beneficiarii de fonduri până în anul 2011, dar și o serie de măsuri de natură procedurală și legislativă care să remedieze neregulile sistemice din domeniul achizițiilor publice.

De asemenea, prin efortul conjugat al ANRMAP cu autoritățile de management s-a realizat standardizarea documentațiilor de atribuire și a contractelor de achiziție în anumite domenii cheie, precum sectorul mediu și transporturi.

O altă măsură a fost introducerea ANRMAP și a UCVAP din cadrul Ministerului Finanțelor Publice în sistemul de management și control al IS, în vederea preluării responsabilității deciziilor luate de aceste instituții în domeniul achizițiilor publice.

De asemenea, au fost inițiate și organizate întâlniri între Autoritățile de Management, ACIS și factorii repsonsabili de problematica achizițiilor publice (ANRMAP, UCVAP, CNSC) în scopul identificării unor soluții pentru îmbunătățirea procesului de derulare a achizițiilor publice.

Totodată, Ministerul Fondurilor Europene a elaborat „Ghidul privind principalele riscuri identificate în domeniul achizițiilor publice și recomandările Comisiei Europene ce trebuie urmate de AM/OI în procesul de verificare a procedurilor de achiziții publice”. Rolul acestui document a fost acela de a aduce la cunoștința tuturor beneficiarilor de proiecte finanțate din fonduri europene care sunt cele mai întâlnite greșeli care au fost identificate pe parcursul derulării procedurilor de atribuire a contractelor de achiziții publice cu prezentarea bunelor practici care conduc la evitarea acestora, precum și de a asigura o abordare coerentă și o interpretare unitară a prevederilor legale pentru toate structurile care acționează în domeniul achizițiilor publice.

## **C. Reforma sistemului de achiziții publice**

Pentru a sprijini ANRMAP în procesul de reformă a sistemului de achiziții publice, a fost înființat Comitetul interministerial pentru realizarea reformei cadrului legislativ și instituțional în domeniul achizițiilor publice, coordonat de MFE, format din principalele ministere și instituții ale administrației publice centrale cu rol decizional în domeniu, și a fost creat un grup de lucru cu atribuții în asigurarea suportului tehnic.

Grupul de lucru și-a început activitatea pornind de la o listă de probleme punctuale organizate pe etapele procesului de atribuire. Au fost organizate întruniri lunare ale acestui grup de lucru cu reprezentanții CE, astfel că pe parcursul anului 2015, a fost elaborat un plan strategic orizontal, concretizat în Strategia națională în domeniul achizițiilor publice și transpus în acțiuni concrete, ce au pornit de la analiza problemelor curente pe cele cinci paliere agreate, fiind evaluate opțiunile posibile (cu avantajele și dezavantajele aferente) în vederea stabilirii soluțiilor optime, agreate de toate instituțiile implicate. În același an a fost înființată și Agenția Națională pentru Achiziții Publice, în subordinea Ministerului Finanțelor Publice, prin preluarea atribuțiilor, activității, a posturilor și a personalului de la ANRMAP, UCVAP și structurilor UCVAP din teritoriu.

În ceea ce privește transpunerea directivelor europene în domeniu, cele patru proiecte de lege au fost aprobate de Parlamentul României și publicate în Monitorul Oficial în luna mai 2016.

Noul cadru legislativ cuprinde Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, Legea nr. 99/2016 privind achizițiile sectoriale, Legea nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii și Legea nr. 101/2016 privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, precum și pentru organizarea și funcționarea Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor.

Legislația de nivel secundar a fost aprobată pentru achizițiile clasice și pentru cele sectoriale (H.G nr. 395/2016 pentru aprobarea normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractului de achiziție publică/acordului-cadru din Legea nr. 98/2016 și H.G nr. 394/2016 pentru aprobarea normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractului sectorial/acordului-cadru din Legea nr. 99/2016), urmând a fi supusă aprobării și cea privind contractele de concesiune.

#### **D. Îmbunătățirea cadrului legal aplicabil achizițiilor efectuate de beneficiarii privați**

La solicitarea beneficiarilor privați s-a decis elaborarea unui act normativ de nivel terțiar care să uniformizeze regulile aplicabile și astfel a fost emis Ordinul MAEUR nr.1050/2012.

După un an de la aplicarea acestui ordin s-a decis simplificarea cadrului legal care să se plieze mai mult pe o modalitate de lucru flexibilă pentru beneficiarii privați și astfel a fost promovat Ordinul nr. 1120/2013.

De asemenea, s-a elaborat și o instrucțiune ce cuprinde o sinteză a principalelor întrebări formulate de beneficiarii privați în aplicarea prevederilor Ordinului nr. 1120/2013 (aprobată prin Ordinul MFE nr.1191/2014). În cadrul acesteia se prezintă listele de verificare aplicate de AM/OI la verificarea cheltuielilor efectuate de beneficiari. În felul acesta beneficiarii au avut posibilitatea de a cunoaște care sunt principalele elemente verificate de autoritățile de management cu privire la o achiziție privată.

De asemenea, în anul 2016 a devenit necesară și reglementarea achizițiilor efectuate înaintea semnării contractului de finanțare, de către solicitanții privați, în acest scop fiind promovat Ordinul MFE nr. 427/2016.

Ca urmare a modificării cadrului legislativ aferent achizițiilor publice, cadrul legal aplicabil beneficiarilor privați care derulează achiziții cu finanțare europeană a fost abrogat implicit.

La promovarea unui nou cadru legal s-a urmărit în principal menținerea tuturor prevederilor anterioare sub formă de lecții învățate pentru a asigura stabilitate în aplicare și

verificare/control, având în vedere că beneficiarii privați cunoșteau deja regulile de bază și nu era necesară o modificare substanțială.

Prin Ordinul MFE nr.1284/2016 s-a asigurat continuitatea cadrului legal, toate actele normative anterioare (Ordinul nr. 1120/2013 cu modificările ulterioare, Ordinul nr. 1191/2014 și Ordinul nr. 427/2016) regăsindu-se în acest ordin.

Singurele modificări au rezultat din noile prevederi legale aplicabile achizițiilor publice și incidente în cazul privaților.

Începând cu data de 1 martie 2014, sistemul de management și control al POS CCE a suferit modificări prin preluarea AM POS CCE de către Ministerul Fondurilor Europene, conform prevederilor OUG nr. 9/2014 pentru aprobarea unor măsuri de eficientizare a sistemului de gestionare a instrumentelor structurale.

Totodată, în perioada martie-aprilie 2014, OI ADR-uri au preluat atribuții delegate de către AM POS CCE privind Axa Prioritară 3 - Tehnologia informațiilor și comunicațiilor pentru sectoarele privat și public, Operațiunea 3.1.1 Sprijinirea accesului la broadband și la serviciile conexe. Delegarea de atribuții s-a realizat prin amendarea Acordului Cadru de Delegare încheiat în 2013.

Astfel, sistemul de management și control pentru POS CCE este format din:

- Autoritatea de Management (AM): Ministerul Fondurilor Europene;
- Organisme intermediare:
  - Agențiile pentru Dezvoltare Regională (cu excepția ADR București Ilfov) pentru:
    - Axa Prioritară 1- Un sistem de producție inovativ și eco-eficient, astfel:
      - Operațiunea 1.1.1 Sprijin pentru consolidarea și modernizarea sectorului productiv prin investiții tangibile și intangibile - investiții pentru întreprinderi mici și mijlocii;
      - Operațiunea 1.1.2 Sprijin pentru implementarea standardelor internaționale;
      - Operațiunea 1.1.3 Sprijin pentru accesul pe noi piețe și internaționalizare; și respectiv
      - Operațiunea 1.3.2 Sprijin pentru consultanță acordat IMM-urilor
    - Axa Prioritară 3 - Tehnologia informațiilor și comunicațiilor pentru sectoarele privat și public:
      - Operațiunea 3.1.1 Sprijinirea accesului la broadband și la serviciile conexe;
  - Ministerul Educației și Cercetării Științifice – ANCSI – Organismul Intermediar pentru Cercetare - pentru axa prioritară 2;
  - Ministerul pentru Societatea Informațională - Organismul Intermediar pentru Promovarea Societății Informaționale - pentru axa prioritară 3;
  - Ministerul Energiei - Organismul Intermediar pentru Energie - pentru axa prioritară 4.
- Autoritatea de Certificare și Plată (ACP) - structură organizatorică în cadrul Ministerului Finanțelor Publice, organizată la nivel de Direcție Generală, care funcționează în temeiul Hotărârii Guvernului nr. 457/21.04.2008 privind stabilirea cadrului instituțional de coordonare și gestionare a instrumentelor structurale, care abrogă H.G. nr. 497/2004 și a Hotărârii Guvernului nr. 386 din 25.04.2007 privind organizarea și funcționarea

Ministerului Finanțelor Publice și Hotărârii Guvernului nr. 34/2009 privind organizarea și funcționarea Ministerului Finanțelor Publice, cu modificările și completările ulterioare, fiind responsabilă pentru îndeplinirea sarcinilor Autorității de Certificare menționate la art. 61 din Regulamentul Comisiei (CE) nr. 1083/2006 și ale art. 126 și 137 din Regulamentul (UE) nr. 1.303/2013, pentru primirea fondurilor transferate României din FEDR și pentru asigurarea transferului acestora precum și asigurării sumelor de prefinanțare și cofinanțare aferente din fonduri alocate de la bugetul de stat către beneficiari;

- Autoritatea de Audit (AA) din cadrul Curții de Conturi - organism fără personalitate juridică, constituit în cadrul Curții de Conturi a României, independent din punct de vedere operațional față de aceasta, responsabil cu verificarea funcționării sistemului de management financiar și control pentru fiecare program operațional, independent funcțional de Autoritatea de Management (AM) și de Autoritatea de Certificare și Plată (ACP), în conformitate cu cerințele art. 62 din Regulamentul Consiliului nr. 1083/2006. Autoritatea de Audit funcționează în baza Legii nr. 200/2005 privind aprobarea Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 22/2005 pentru completarea Legii nr.94/1992 privind organizarea și funcționarea Curții de Conturi, cu modificările și completările ulterioare. În România, există o singură AA pentru toate programele operaționale;
- Autoritatea de Management pentru Programul Operațional Sectorial „Creșterea Competitivității Economice” (AM POS CCE) se organizează și funcționează în cadrul Direcției Generale Programe Competitivitate, sub directa coordonare a Ministrului Fondurilor Europene, este condusă de un Director general , Director General Adjunct și de doi Directori, alături de un Director Adjunct și are următoarea structură organizatorică conform HG 581/10.08.2016 pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 43/2013 privind organizarea și funcționarea Ministerului Fondurilor Europene și Ordinul nr.887/22.06.2016 privind modificarea Regulamentului de Organizare și Funcționare al Ministerului Fondurilor Europene aprobat prin Ordinul ministrului fondurilor europene nr. 2963/27.10.2015

#### **A. Serviciul de coordonare sistem pentru competitivitate și evaluare proiecte**

1. Compartimentul coordonarea și monitorizarea capacității administrative;
2. Compartimentul evaluare și aprobare proiecte

#### **B. Direcția monitorizare implementare proiecte:**

1. Serviciul Monitorizare Proiecte;

#### **C. Direcția Management Financiar:**

1. Serviciul autorizare plăți;
2. Compartimentul Verificare Achiziții Publice;
3. Biroul financiar, buget și contabilitate;
4. Biroul Declarații de Cheltuieli;

#### **D. Biroul antifraudă Serviciul constatare și sancționare nereguli**

1. Biroul antifraudă, nereguli și soluționare contestații
2. Compartimentul Ofițeri nereguli,
3. Compartimentul stabilire, urmărire și valorificare debite.

Urmare a modificărilor instituționale survenite, s-au modificat manualele de proceduri interne în ceea ce privește actualizarea denumirii ministerului, a compartimentelor AM POS CCE și a relațiilor funcționale cu departamentele suport din cadrul ministerului (juridic,

financiar-contabilitate, administrativ), a includerii OI ADR cu atribuții specifice și pentru operațiunea 3.1.1.

Evaluarea conformității Sistemului de management și control al POS CCE a fost întreprinsă în cadrul mai multor misiuni de audit și/sau verificare în cursul anului 2014, astfel:

AM POS CCE a efectuat propria verificare a îndeplinirii de către OI ADR a atribuțiilor delegate. Astfel s-a evaluat conformitatea și funcționarea sistemului de management și control al POS CCE, prin organizarea a 7 misiuni de verificare a îndeplinirii atribuțiilor delegate OI – urilor așa cum prevede și procedura AM.

În perioada septembrie-octombrie au avut loc misiuni de verificare la fața locului la toate OI ADR-uri, concluziile misiunilor subliniind faptul că acestea au capacitatea de a-și îndeplini atribuțiile delegate, fapt pentru care se recomandă menținerea atribuțiilor/funțiilor delegate.

De asemenea, în anul 2014 au fost efectuate misiuni de follow-up ale misiunilor de audit de operațiuni și de sistem realizate de Autoritatea de Audit în perioada 2011-2014. În urma acestor misiuni s-a constatat că peste 84% dintre recomandări erau implementate sau parțial implementate la nivelul sistemului de management și control. Din 9 recomandări formulate la nivelul fostului OI IMM, rămase în monitorizare la Raportul anual de control 2013, doar 3 recomandări au rămas parțial implementate, iar la nivelul celorlalte OI-uri, peste 70% dintre recomandări erau implementate sau parțial implementate.

În urma misiunii de audit DG Regio efectuate în perioada 24-28 noiembrie 2014 a fost transmisă Scrisoarea ARES(2014)4345932/23.12.2014 privind întreruperea plăților intermediare transmise către CE pentru Axa Prioritară 3 până la implementarea măsurilor corective și preventive recomandate de către CE deoarece au fost identificate deficiențe în ceea ce privește funcționarea sistemului de management și control - cerința-cheie nr. 4 (verificări de management).

Ulterior, Comisia Europeană a informat autoritățile naționale prin scrisoarea ARES(2015)4800921/03.11.2015, deblocarea plăților aferente domeniilor 3.1. și 3.3. din cadrul Axei 3 a POSCCE. Prin scrisoarea ARES (2015)5560900/03.12.2015, Comisia Europeană – DG REGIO a informat autoritățile naționale asupra deblocării domeniului de intervenție 3.2. din cadrul Axei 3 a POSCCE, fiind aplicată o corecție forfetară de 25% pentru contractele de achiziție publică lansate în SEAP după data de 1 octombrie 2011 și aflate în planul de acțiune prezentat de către Autoritatea de Management Comisiei Europene.

Prin scrisoarea ARES nr. (2015)1448499/01.04.2015, referitoare la Axa Prioritară 1, Comisia Europeană a decis întreruperea plăților începând cu 01.04.2015. Motivul prezentat de CE pentru această întrerupere îl reprezintă constatarea unor deficiențe ale sistemelor de management și control în ceea ce privește verificarea corespunzătoare a procedurilor de selecție - eligibilitatea agenților economici - a întreprinderilor mici și mijlocii, beneficiari ai Axei Prioritare 1. Autoritatea de Management POS CCE a elaborat și a dus la îndeplinire un plan de măsuri prin care a re-verificat statutul juridic al beneficiarilor întreprinderi mici și mijlocii. Având în vedere cele de mai sus, pentru protejarea intereselor financiare ale Uniunii Europene, în conformitate cu orientările CE privind corecțiile financiare, prin Scrisoarea Comisiei Europene (CE) Ares (2015) 4236993/12.10.2015, a fost aplicată o corecție financiară de 2% pentru toate cheltuielile aferente operațiunilor efectuate de beneficiarii întreprinderi mici și mijlocii din planul de acțiune, în cadrul Axei Prioritare 1. Ulterior, prin adresa ARES (2016)1279913/14.03.2016, Comisia Europeană a stabilit corecția forfetară finală aplicabilă la întreaga populație de IMM.

Referitor la Axa Prioritară 4, Comisia Europeană a decis prin scrisoarea ARES nr. (2015)1448279/01.04.2015 întreruperea plăților începând cu 01.04.2015, având în vedere deficiențele majore la nivel de AM și OI Energie în procesul de verificare a achizițiilor. Reluarea plăților a fost condiționată de Comisia Europeană prin scrisoarea ARES nr. (2015)4102676/05.10.2015 de aplicare a corecțiilor financiare la nivelul tuturor contractelor afectate (43 din totalul de 74 contracte reanalizate) și reperformarea verificărilor de către Autoritatea de Audit pentru toate contractele care nu au fost selectate în eșantionul DG Regio.

### **2.3. PROBLEME IMPORTANTE ÎNREGISTRATE ȘI MĂSURILE ADOPTATE PENTRU REZOLVAREA LOR**

Programul Operațional Sectorial Creșterea Competitivității Economice (POSCCE) a fost adoptat prin Decizia Comisiei Europene nr. 3472 din 12 iulie 2007, dată la care programul a devenit operațional. POSCCE a avut ca obiectiv general creșterea productivității întreprinderilor românești, cu asigurarea principiilor dezvoltării durabile și reducerea decalajelor față de productivitatea la nivelul Uniunii Europene.

Pe parcursul perioadei de programare 2007-2013, au fost identificate o serie de probleme în implementarea POS CCE 2007-2013. În cele ce urmează, sunt prezentate în mod sintetic cele mai frecvente probleme cu impact asupra implementării POS CCE.

Una dintre problemele majore cu care s-a confruntat întregul sistem de management al POS CCE (AM/OI) a reprezentat-o resursele umane insuficiente, în special la nivelul unor activități precum evaluarea de proiecte, verificarea cererilor de rambursare sau achizițiile publice.

Constituirea structurii instituționale pentru gestionarea POS CCE, etapă care a acoperit anul 2007 și o parte a lui 2008, a cuprins ca element deosebit de important factorul uman. Procesul de recrutare a personalului, precum și instruirea specializată în domeniu au avut un impact pozitiv în gestionarea fondurilor europene. Cu toate acestea, fluctuația personalului cauzată de volumul mare de muncă și gradul ridicat de responsabilitate al activităților desfășurate de personalul din AM/OI a avut ca efecte, întâzieri în elaborarea ghidurilor pentru solicitanți și în contractarea de asistență tehnică, întâzieri în finalizarea pregătirii proiectelor majore, întâzieri în implementarea proiectelor cu impact direct asupra gradului de absorbție și nu în ultimul rând, cu întâzieri în verificarea cererilor de rambursare și efectuarea plăților către beneficiari.

O altă problemă majoră la nivelul POS CCE identificată pe parcursul perioadei de implementare 2007-2013 a reprezentat-o durata procesului de evaluare și selecție, proces care a condus la întâzieri foarte mari în demararea proiectelor, depunerea cererilor de rambursare și a plăților subsecvente. Principalele deficiențe care au generat astfel de întâzieri au fost legate de insuficiența personalului care evaluează proiecte, lipsa de experiență a solicitanților în întocmirea de proiecte, precum și gradul ridicat de complexitate al documentației solicitate.

Situația s-a înrăutățit pe fondul blocării în anul 2009 a ocupării posturilor vacante (ca efect direct al crizei economice și financiare), afectând serios asigurarea unei capacități corespunzătoare de realizare a atribuțiilor și respectarea principiului separării funcțiilor.

O altă problemă majoră la nivelul POS CCE identificată pe parcursul perioadei de implementare 2007-2013 a reprezentat-o durata procesului de evaluare și selecție, proces care a condus la întâzieri foarte mari în demararea proiectelor, depunerea cererilor de rambursare și a plăților subsecvente. Principalele deficiențe care au generat astfel de întâzieri au fost



legate de insuficiența personalului care evaluează proiecte, lipsa de experiență a solicitanților în întocmirea de proiecte, precum și gradul ridicat de complexitate al documentației solicitate.

Schimbările majore în sistemul de management și control a POS CCE prin desființarea și absorbția în AM a OI pentru IMM, modificarea pistei de audit, problemele legate de resursele umane prin redistribuirea personalului preluat pe noi funcții specifice AM, redimensionarea sistemului prin înființarea a 7 OI POS CCE pentru unele operațiuni ale Axei Prioritare I, suspiciuni de fraudă, conflict de interese la nivelul OI IMM și a unor firme beneficiare sau de consultanță au fost alte probleme semnalate, care au contribuit la îngreunarea procedurilor, conducând la blocaje în anumite situații.

Problemele externe care au cauzat nereguli în implementarea POS CCE au ținut în principal de capacitate redusă a beneficiarilor de asigurare a cofinanțării, precum și de neconformitatea procedurilor de achiziții publice derulate de către aceștia. Aceste deficiențe au condus la întâzieri în implementarea proiectelor, implementarea deficitară acestora și, în unele cazuri, rezilierea contractelor la solicitarea beneficiarilor.

Una dintre problemele importante la nivelul beneficiarilor privați, semnalate încă de la sfârșitul anului 2008, a fost cea reprezentată de dificultățile întâmpinate de către aceștia în întocmirea unui dosar de cerere de finanțare, atât din punct de vedere al efortului financiar, cât și de timp.

După aprobarea proiectelor la nivelul autorităților de management/organismelor intermediare au apărut unele dificultăți și întâzieri în faza de încheiere a contractelor de finanțare, din motive precum: nerespectarea termenelor de către beneficiari în ceea ce privește transmiterea documentelor, transmiterea unor documente incomplete sau incorect completate, indisponibilitatea reprezentanților legali ai beneficiarilor etc.

Pe fondul crizei financiare, beneficiarii au dovedit o capacitate redusă de asigurare a cofinanțării fie datorită scăderii performanțelor economice ale firmei, fie ca urmare a deprecierei leului în cazul proiectelor care necesitau cheltuieli în valută într-o proporție însemnată și al căror buget a fost estimat de beneficiarii respectivi în lei, la cursul valutar în vigoare la acea dată, ceea ce a condus la imposibilitatea asigurării cofinanțării, în condițiile estimate la data depunerii cererii de finanțare.

La acestea s-a adăugat și politica prudentă a băncilor în acordarea de credite, emiterea de scrisori de garanție pentru pre- finanțare etc.

Capacitatea și expertiza limitată a beneficiarilor din administrația publică centrală și locală de a pregăti și implementa corespunzător proiecte a fost dublată de deficiențe care au vizat în principal: personal specializat insuficient, fără experiență, lipsa unei planificări strategice și a unui buget riguros al proiectelor, competențe scăzute în domenii cheie precum managementul de proiecte, achizițiile publice sau managementul financiar-bugetar.

Au fost înregistrate întâzieri în procesul de atribuire a contractelor de achiziție publică, din cauza unor factori precum: lipsa unor ghiduri orientative și de bune practici pentru autoritățile publice contractante adaptate specificului diverselor contracte de achiziție: lucrări, servicii (inclusiv consultanță), furnizare de bunuri, interpretări diferite ale unor aspecte legislative ale achizițiilor publice de către reprezentanții organismelor desemnate cu rol în monitorizare și control (ANRMAR, UCVAP și CNSC).

O altă problemă a constat în numărul mare de contestații ale procedurilor de achiziții publice, la care s-au adăugat termenele mari de emitere a deciziei CNSC și procese amânate la Curtea de Apel, inclusiv anularea, respectiv reluarea procedurilor de achiziție publică.

Problemele semnalate mai sus au condus la o implementare lentă, cu extinderea duratei de implementare.

Probleme și măsurile înregistrate pe perioada de programare 2007-2013 se regăsesc în Anexa nr. 3.

## **2.4. MODIFICĂRI ÎN CONTEXTUL IMPLEMENTĂRII PROGRAMULUI OPERAȚIONAL**

### **Modificări legislative**

În cursul implementării POS CCE 2007-2013 au avut loc modificări ale cadrului legislativ aplicabil gestionării proiectelor cu finanțare din instrumente structurale care au avut ca scop accelerarea procesului de absorbție a fondurilor europene și clarificarea sau simplificarea unor prevederi legislative aplicabile gestionării proiectelor cu finanțare din instrumente structurale, precum și modificări ale sistemului de implementare a POS CCE. Acestea se regăsesc centralizate în Anexa nr. 2.

## **2.5. MODIFICĂRI IMPORTANTE ÎN SENSUL ARTICOLULUI 57 DIN REGULAMENTUL (CE) NR. 1083/2006 (DACĂ SUNT SEMNIFICATIVE)**

Nu este cazul.

## **2.6. COMPLEMENTARITATE CU ALTE INSTRUMENTE**

### **2.6.1. Informații generale**

Importanța asigurării complementarității și sustenabilității intervențiilor susținute din fonduri UE, dar și din alte fonduri publice pentru maximizarea impactului utilizării resurselor prin crearea și valorificarea de sinergii este recunoscută atât la nivelul CE, cât și la nivel național, în contextul diverselor strategii și programe elaborate.

Totodată, regulamentele europene relevante pentru perioada de programare 2007-2013 includ prevederi clare privind necesitatea menținerii unei cooperări strânse între autoritățile de management al programelor finanțate din instrumente structurale, în scopul asigurării complementarității dintre intervențiile finanțate prin FEDR, FSE și FC, alături de corelarea fondurilor cu celelalte politici comunitare.

Delimitarea operațiunilor susținute din instrumente structurale față de finanțările disponibile prin alte instrumente de sprijin este de asemenea esențială pentru evitarea dublei finanțări și optimizarea utilizării resurselor.

Și în domeniul asigurării sustenabilității investițiilor realizate din instrumente structurale, prevederile Regulamentelor Europene sunt clare, beneficiarii proiectelor fiind obligați să asigure că "operațiunea finanțată nu a fost afectată de nici o modificare importantă" timp de 3

sau 5 ani de la finalizarea proiectului, în funcție de tipul beneficiarilor (Art. 57 din Regulamentul General).

În ceea ce privește modul de asigurare a complementarității intervențiilor susținute din POSCCE, în procesul de programare al fondurilor europene, acesta s-a realizat, **prin mecanismele definite** în acest scop în CSNR și POS CCE, **prin definirea, la nivelul PND 2007-2013, a priorităților naționale de dezvoltare și a principalelor conexiuni strategice pentru realizarea acestora**, precum și **prin dezvoltarea unor mecanisme instituționale** care au avut ca scop asigurarea unei bune corelări și coordonări a fondurilor.

La nivelul elaborării POS CCE, au fost identificate următoarele zone de complementaritate:

- Complementaritate cu POS DRU (pe zona de dezvoltare a antreprenoriatului, în domeniul susținerii cercetării dezvoltării și în domeniul TIC, pe partea de educație și training în acest domeniu, dar și privind programele de e-learning);
- Complementarități cu POR (în domeniul consolidării mediului de afaceri regional și local și în domeniul dezvoltării antreprenoriatului, precum și în ceea ce privește îmbunătățirea infrastructurii sociale care completează acțiunile POS CCE în sectorul de e-sănătate și e-educație, sau în domeniul creșterii eficienței energetice, domeniu în care investițiile în domeniul reabilitării termice a clădirilor susținute prin POR în cadrul AP 1 privind "Sprijinirea dezvoltării durabile a orașelor – potențiali poli de creștere" completează acțiunile privind eficiența energetică la utilizatorul final susținute prin POS CCE);
- Complementarități cu PO DCA, (acțiunile care vizează consolidarea capacității managementului instituțional al administrației centrale și locale, prin furnizarea de training general pentru domeniul e-guvernare susținute la nivelul PO DCA completând intervențiile care vizează construirea de sisteme informatice integrate de la nivelul POS CCE);
- Complementaritate cu POS Mediu (operațiunea pentru instalațiile mari de ardere IMA este complementară cu AP3 din POS Mediu, linia de demarcare fiind stabilită de dimensiunea și importanța IMA abordate – astfel, POS CCE a avut în vedere finanțarea investițiilor în IMA de importanță semnificativă pentru Sistemul Energetic Național iar POS Mediu s-a axat pe investiții în reabilitarea IMA la nivel local pentru reducerea impactului negativ în cele mai poluate localități);
- Complementarități cu PO Asistență Tehnică (departajarea finanțării între cele două PO a avut în vedere scopul AT – sprijinul orizontal, din cadrul mai multor PO corespunde POAT, în timp ce sprijinul dedicat pentru specificul POS CCE este cuprins în cadrul acestui PO);
- Complementaritățile cu PNDR (cuprind operațiunile din cadrul a 3 Axe Prioritare din POS CCE. Astfel, în ceea ce privește investițiile susținute la nivelul AP1 – DMI 1.1 din POS CCE, se are în vedere faptul că investițiile care vizează procesarea produselor agricole și forestiere au finanțare prin PNDR. Pe de altă parte, în domeniul accesului IMM la finanțare, fondurile de garantare care furnizează garanții pentru fermieri și alte activități agricole și forestiere sunt acoperite prin PNDR, în timp ce POS CCE cuprinde instrumentele de inginerie financiară care operează în afara sectorului agricol. În domeniul valorificării resurselor regenerabile de energie pentru producerea energiei verzi (AP 4, DMI 4.2 din POS CCE), sprijinul pentru proiectele de valorificare a biomasei și altor surse regenerabile de energie (SER) acordat în cadrul PNDR pentru IMM-urile implicate în agricultură și industria forestieră completează investițiile finanțate în cadrul POS CCE pentru valorificarea SER).

În procesul de implementare însă, nu a existat o verificare sistematică a complementarității proiectelor, fapt cauzat în principal de absența unor **strategii naționale sectoriale care să**

**stabilească** orientările și obiectivele urmărite pe un orizont de timp mediu și lung, a unor planuri de acțiune și de monitorizare clare și a unui calendar realist de implementare, **precum și să identifice corespondențele** dintre prioritățile naționale de dezvoltare și țintele asumate la nivelul UE. Ca efect, corelările strategice au rămas la un nivel static, iar lipsa de prioritizare a determinat concentrarea intervențiilor în anumite domenii și o complementaritate redusă a investițiilor realizate.

Alți factori care au influențat negativ procesul de asigurare a complementarității au inclus presiunea absorbției (în condițiile unui start târziu al implementării programelor operaționale), lipsa unor proceduri unitare de evaluare a proiectelor, nesincronizarea calendarului lansărilor de proiecte, insuficiența resurselor financiare pentru asigurarea co-finanțării etc.

Absența unei baze de date consolidate privind finanțările acordate din diverse surse, pe domeniile relevante și pe tipuri de beneficiari, face imposibilă verificarea în timp real a aspectelor legate de dubla finanțare și crearea de complementarități.

Mecanismele instituționale create pentru asigurarea complementarităților au funcționat într-o manieră limitată, neputând asigura un grad ridicat de complementaritate între diferitele surse de finanțare disponibile. Pe de altă parte, mecanismele de asigurare a demarcării intervențiilor cu IFI și alte programe, inclusiv programele bilaterale, s-au realizat în mare parte doar pe baza unor consultări și colaborări între instituțiile implicate.

Pe de altă parte, un rol important în asigurarea complementarității programelor finanțate din fonduri publice, inclusiv din fonduri europene, a aparținut PND, documentul prin care a fost definită viziunea strategică de dezvoltare socio-economică și teritorială a României pentru perioada 2007-2013.

În practică însă, alocarea finanțărilor publice naționale nu a urmat în mod obligatoriu orientările stabilite prin PND, în condițiile în care PND nu a inclus planuri de acțiune sectoriale, pe programe sau obiective care să detalieze rezultatele așteptate și sursele de finanțare pentru susținerea priorităților definite.

În ceea ce privește asigurarea sustenabilității intervențiilor, per ansamblu, mecanismele definite la nivelul POS CCE au permis o monitorizare adecvată a modului de respectare a acestui principiu la nivelul proiectelor individuale. În perioada de sustenabilitate, valorile indicatorilor monitorizați au înregistrat în general o evoluție pozitivă (creșterea / menținerea realizărilor).

Având în vedere limitările asigurării complementarității intervențiilor în perioada de programare 2007-2014, pentru noua perioadă de programare se are în vedere îmbunătățirea coordonării între fonduri precum și crearea de sinergii în implementarea intervențiilor prin operaționalizarea unui mecanism flexibil și prin crearea unei baze de date consolidate.

Astfel, va putea fi asigurată o mai bună corelare teritorială și temporală a intervențiilor prin definirea unor prevederi comune la nivelul documentelor programatice, sincronizarea calendarului de implementare, lansarea de apeluri comune sau definirea unor proceduri de evaluare și selecție comune, crearea unor instrumente dedicate (ex. hărți interactive) pentru asigurarea unei monitorizări adecvate a utilizării fondurilor publice, crearea unui mecanism eficace pentru elaborarea de politici, strategii și programe la nivel sectorial, cu implicarea tuturor actorilor relevanți.

Având în vedere faptul că efectele reale ale intervențiilor susținute prin POSCCE sunt vizibile inclusiv după finalizarea acestora, este necesară continuarea într-o manieră adecvată a monitorizării rezultatelor înregistrate în perioada de durabilitate.

## **2.6.2. Stabilirea unui mecanism de evitare a dublei finanțări și de verificare a complementarității între diferite mecanisme de finanțare publică a proiectelor**

Pornind de la cerința Comisiei Europene de a se respecta prevederile art. 9 din Regulamentul CE nr. 1083/2006) privind complementaritatea instrumentelor structurale cu alte instrumente financiare ale UE, precum și cu alte surse de finanțare naționale/internaționale, atât în etapa de programare, dar mai ales în etapa de implementare a programelor operaționale, cu ajutorul unui studiu finanțat din Facilitatea de Asistență Tehnică, în cadrul POAT, au fost analizate aspectele complementarității și au fost propuse mecanisme mai eficiente prin care autoritățile implicate în gestionarea programelor operaționale să evite suprapunerile în finanțarea proiectelor și să verifice complementaritatea cu alte proiecte cu finanțare publică națională/internațională, rambursabilă/nerambursabilă.

Astfel, în cadrul contractului a fost realizată o analiză a mecanismului existent de verificare a dublei finanțări și a complementarității, cu punctele tari și punctele slabe și au fost identificate oportunități și riscuri pentru perioada de programare 2014-2020. Propunerile formulate de către consultanți au condus la includerea în Acordul de Parteneriat a unui mecanism de coordonare instituțională pe trei niveluri (interministerial strategic, interinstituțional tematic și operațional), astfel încât să fie asigurată coerența intervențiilor, complementarităților și sinergiilor din fazele de programare și punere în aplicare. De asemenea, s-a stabilit faptul că, în procesul de monitorizare a programelor se va urmări modul în care se corelează intervențiile identificate prin programe ca fiind complementare și vor fi stabilite măsuri corective, astfel încât să se evite situații asemănătoare celor create în implementarea unor proiecte în perioada 2007-2013.

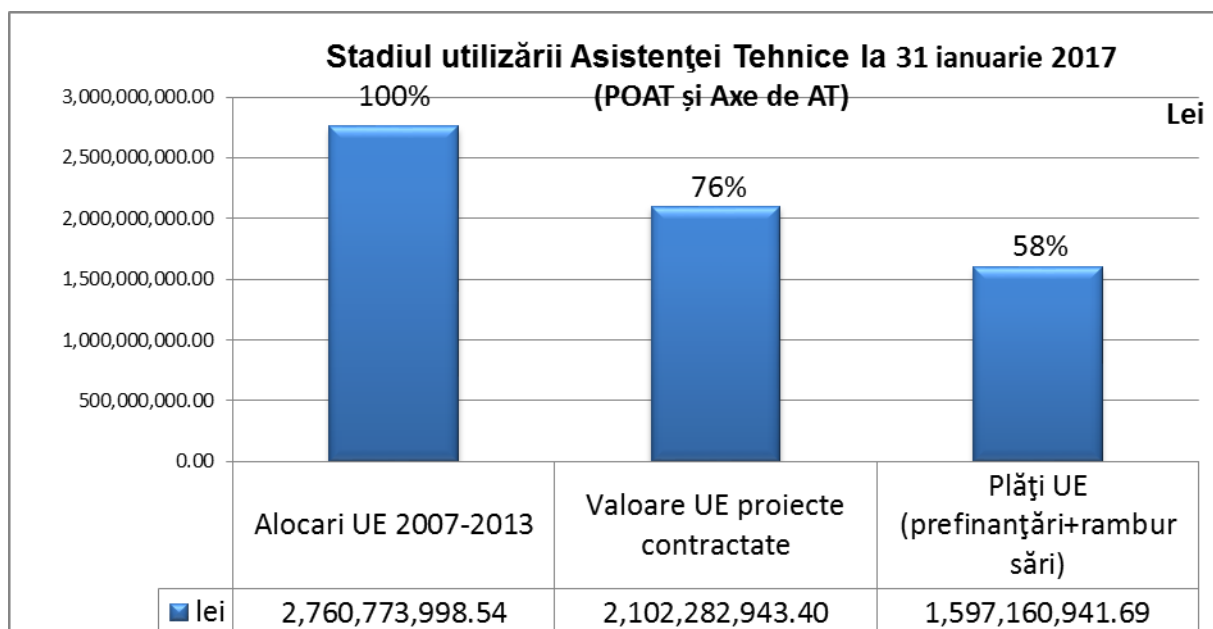
În plus, MFP a implementat cu sprijinul Băncii Mondiale (BM), un proiect finanțat din POAT - Îmbunătățirea managementului investițiilor publice, ce a presupus crearea unei baze de date pentru investițiile publice în vederea asigurării complementarității finanțărilor și evitării suprapunerii acestora. În cadrul acestui proiect, experții BM au identificat și elaborat instrumente ce au contribuit la decongestionarea spațiului fiscal care a fost astfel folosit pentru finanțarea investițiilor publice prioritare, precum și cofinanțarea proiectelor de investiții susținute din fonduri UE.

În ceea ce privește asistența tehnică, o măsură de asigurare a complementarității intervențiilor și evitare a dublei finanțări a fost constituirea Comitetului de Coordonare pentru Asistență Tehnică (CCAT) și a Grupurilor de Lucru (GL) tematice. Acestea au funcționat ca un „sistem de avertizare rapidă” pentru eventualele suprapuneri dintre POAT și asistența tehnică specifică altor programe operaționale, reprezentând o platformă de diseminare a problemelor și de identificare a unor soluții adecvate pentru rezolvarea acestora.

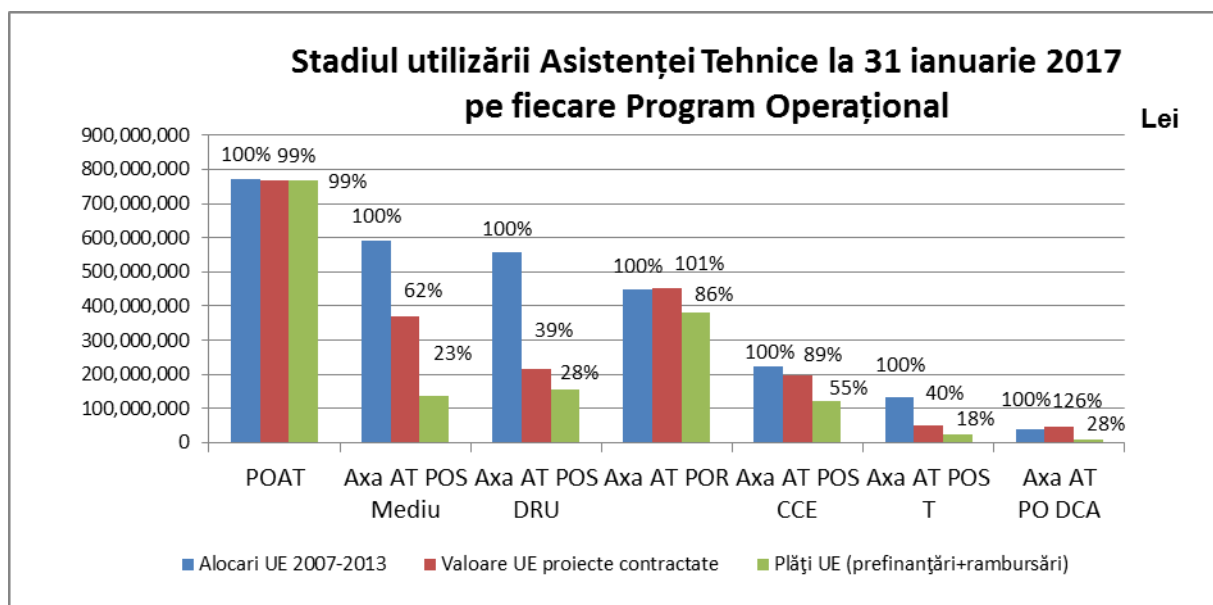
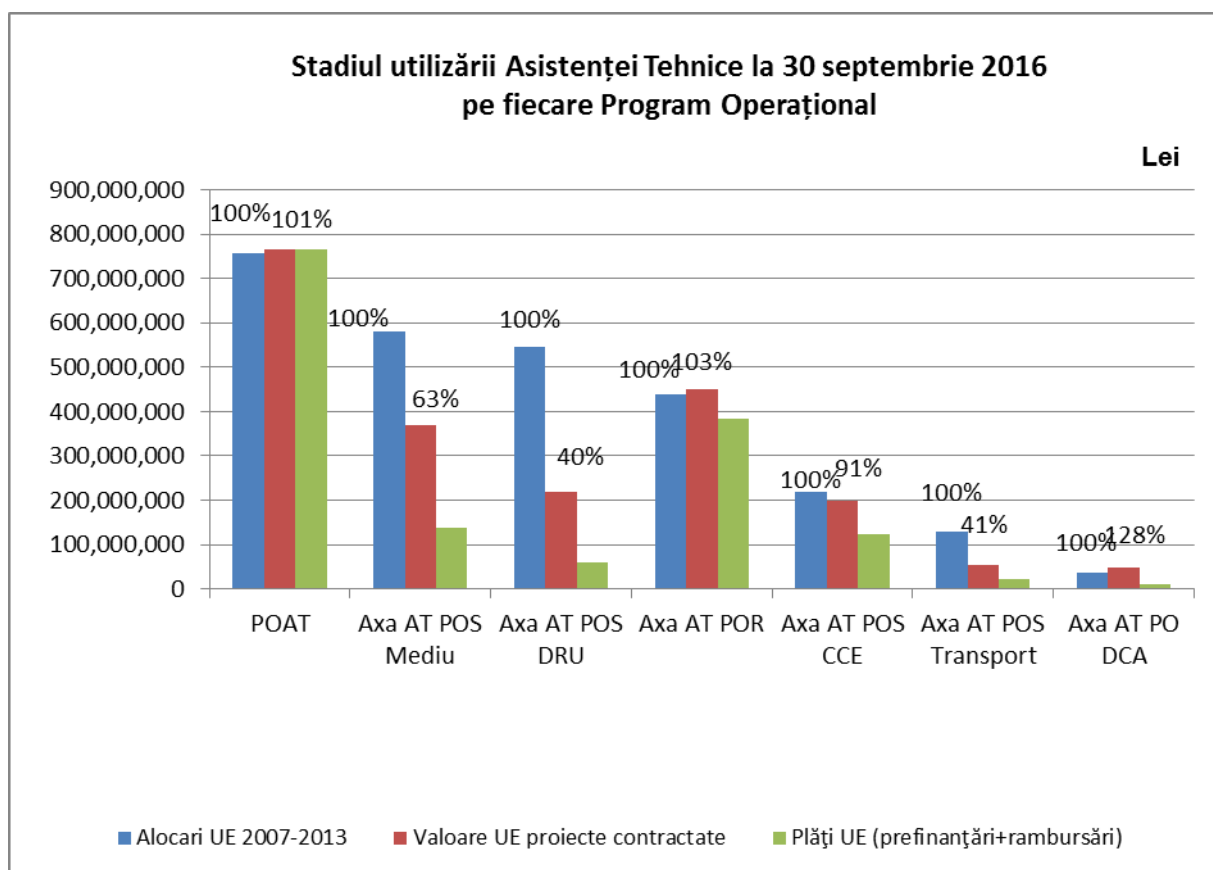
## **2.6.3. Coordonarea între AT POAT și axele de AT din cadrul altor Programe Operaționale**

Prin organizarea CCAT și a diferitelor Grupuri de Lucru (GL SMIS, GL evaluare, GL formare în domeniul IS, GL comunicarea IS, GL monitorizarea PO, GL pentru viitorul politicii de coeziune, GL analiza cost-beneficiu) a fost asigurată coordonarea axelor de asistență tehnică din cadrul tuturor programelor operaționale și POAT. Astfel, cu ocazia reuniunilor CCAT, a fost monitorizat stadiul utilizării asistenței tehnice, înregistrat la nivelul fiecărei autorități de management, în vederea identificării blocajelor din implementare și propunerii de soluții care să conducă la accelerarea absorbției în cadrul axelor de AT.

În ceea ce privește indicatorii financiari aferenți asistenței tehnice, așa cum se poate vedea în graficul de mai jos, la 31 ianuarie 2017 nivelul de contractare se situează la 76%, în timp ce plățile reprezintă 58% din alocarea 2007-2013 (POAT și Axe prioritare de asistență tehnică POS Mediu, POS DRU, POR, POS Transport, POS CCE și PO DCA).



Acest nivel de utilizare a rezultat ca o medie a asistenței tehnice contractate pe toate programele operaționale, însă gradul de utilizare al asistenței este foarte diferit de la un program operațional la altul, așa cum se poate observa în graficul privind stadiul utilizării AT pe fiecare PO.



În ceea ce privește planificarea asistenței tehnice pentru perioada de programare 2014-2020, urmare mecanismului de coordonare gândit la nivelul Acordului de Parteneriat (AP), au fost înființate grupuri de lucru funcționale (GLF) la nivelul cărora să fie abordate interinstituțional toate aspectele orizontale și problematicile specifice rezultate pe parcursul procesului de implementare a FESI.

În acest context, coordonarea asistenței tehnice pentru perioada 2014-2020 va continua să fie dezbătută în cadrul Grupului de lucru dedicat asistenței tehnice și resurselor umane/capacității administrative (GLAT), unde vor fi prezentate probleme și identificate soluții prin prisma lecțiilor învățate din perioada de programare 2007-2013. Prin intermediul acestuia se va asigura astfel o continuitate, accentul pe resurse umane în utilizarea AT fiind foarte important, în condițiile în care, în trecut, nu a existat întotdeauna o coordonare privind abordarea generală a resurselor umane în administrația publică.

Totodată, în vederea fundamentării mai riguroase a pregătirii perioadei de programare 2014-2020, MFE a implementat, cu finanțare din POAT, proiectul „Îmbunătățirea utilizării evaluării în procesul de formulare a politicilor și de luare a deciziilor în domeniul instrumentelor structurale în România”, în cadrul căruia a fost realizat un document ce cuprinde o prezentare generală a logicii de intervenție a asistenței tehnice, analiza și sinteza recomandărilor emise de evaluatorii independenți privind AT, precum și concluzii și recomandări cu privire la relevanța și eficacitatea intervențiilor de AT. Pe baza acestora, au fost desprinse principalele lecții învățate cu privire la utilizarea asistenței tehnice în perioada de programare 2007-2013, după cum urmează:

- ✓ identificarea proiectelor necesită, pe de-o parte, o informare corespunzătoare asupra oportunităților de finanțare, dar și o viziune clară asupra dezvoltării/managementului organizației. Adoptarea unor planuri anuale de management ar facilita astfel clarificarea problemelor de rezolvat conducând implicit la identificarea mai ușoară a proiectelor;
- ✓ capacitatea beneficiarilor de a pregăti, implementa și monitoriza proiecte este un factor cheie care influențează absorbția și utilizarea eficientă a fondurilor alocate;
- ✓ folosirea de sisteme informatice de gestiune, pentru a căror funcționare corespunzătoare este necesară alocarea unui timp suficient pentru introducerea continuă și completă a datelor și informațiilor având în vedere volumul mare de informații gestionat la nivelul unui program operațional. Acest aspect implică, pe de-o parte, un proces de conștientizare la nivelul întregului personal și, pe de altă parte, calibrarea corespunzătoare a analizei gradului de încărcare a personalului;
- ✓ îmbunătățirea culturii lucrului în echipă dar și un management corespunzător al timpului având în vedere complexitatea și volumul activităților desfășurate în cadrul unei autorități de management

#### **2.6.4. Utilizarea expertizei instituțiilor financiare internaționale în scopul îmbunătățirii absorbției IS**

Având în vedere absorbția modestă a fondurilor structurale și de coeziune în prima parte a perioadei de programare, Guvernul României a considerat expertiza instituțiilor financiare internaționale un mijloc eficace pentru îmbunătățirea utilizării acestor fonduri și pregătirea perioadei de programare 2014-2020. În acest sens, a fost pus în practică un mecanism de utilizare a expertizei Băncii Europene de Investiții, Băncii Europene de Reconstrucție și Dezvoltare și Băncii Mondiale, care a devenit operațional în anul 2012.

În baza Memorandumurilor de Înțelegere semnate de către Guvernul României cu aceste instituții, au fost implementate și finalizate până la sfârșitul lunii decembrie 2015, acorduri de servicii în valoare totală de 47.373.485 euro (POAT și Axe de AT), care au acoperit mai multe sectoare de activitate, precum: administrația publică generală, sisteme și structuri FSC, dezvoltarea urbană și planificarea teritorială, mediul și eficiența energetică, educația,



incluziunea socială și ocuparea și competitivitatea. Lista tuturor acordurilor de servicii, inclusiv a celor finanțate din axele de AT ale celorlalte PO, semnate și implementate până la sfârșitul perioadei de programare, este prezentată în Anexa 3 la prezentul document, cuprinzând informații inclusiv cu privire la rezultate obținute.

În vederea coordonării expertizei IFI, finanțate din POAT și axele prioritare de asistență tehnică ale programelor operaționale, în același an 2012, Ministerul Afacerilor Europene a pus în practică un mecanism de coordonare, pe două paliere:

- ✓ la nivel tehnic, prin monitorizarea lunară a stadiului fiecărui proiect în parte, precum și prin întâlniri trimestriale cu toate părțile interesate, în cadrul CCAT.
- ✓ la nivel înalt, prin organizarea de reuniuni bianuale, cu participarea miniștrilor care coordonează autoritățile de management sau structurile care vor beneficia de expertiză, precum și a reprezentanților instituțiilor financiare internaționale și ai Comisiei Europene.

În luna octombrie a anului 2014, la solicitarea CCAT, a fost inclusă în Planul de Evaluare a POAT, evaluarea mecanismului de asistență tehnică din partea IFI, pentru o mai bună înțelegere a modului în care sprijinul acordat de aceste instituții a contribuit la îmbunătățirea implementării fondurilor structurale și de coeziune ale Uniunii Europene pentru a extrage cele mai utile lecții pentru potențiala utilizare a acestei asistențe în perioada de programare 2014-2020. Evaluarea a fost realizată în intervalul de timp ianuarie – noiembrie 2015 de personalul Unității Centrale de Evaluare a Ministerului Fondurilor Europene, fiind prima evaluare realizată intern, fără sprijinul consultanților externi (raportul de evaluare este disponibil pe site-ul [www.evaluare-structurale.ro](http://www.evaluare-structurale.ro)). Echipa de evaluare a lucrat sub coordonarea unui Grup de Lucru la Nivel Înalt format din reprezentanți la nivel înalt, naționali și ai UE, iar demersul a vizat analizarea în profunzime (studii de caz) a 20 de proiecte implementate cu sprijinul IFI din perspectiva criteriilor de relevanță, eficiență și eficacitate a asistenței, pe baza examinării experienței trecute. Durabilitatea rezultatelor și impactul au fost alte două criterii de evaluare, examinate prin prisma măsurii în care efectele proiectelor se mențin după finalizarea asistenței și a efectelor pe termen lung ale rezultatelor obținute asupra unui număr mai mare de persoane, într-un sector, o regiune sau la nivel național.

Până la 31 decembrie 2015 a fost finalizată implementarea unui număr de 36 acorduri de servicii cu IFI, având o valoare totală de 47.373.485 euro (POAT și Axe de AT), după cum urmează:

- ✓ cu Banca Mondială au fost semnate 27 de acorduri, în valoare totală de 39.593.689 euro;
- ✓ cu Banca Europeană de Investiții au fost semnate 2 acorduri, în valoare totală de 362.500 euro;
- ✓ cu Banca Europeană de Reconstrucție și Dezvoltare au fost semnate 7 acorduri, în valoare totală de 7.417.296 euro.

Ca principale lecții învățate, s-au conturat următoarele:

- ✓ cele mai multe proiecte implementate cu sprijinul IFI contribuie într-o măsură variată la obiectivele strategice, însă contribuția la îndeplinirea acestora nu a putut fi clar determinată întrucât instrumentele de planificare și monitorizare utilizate au fost bazate pe proiect, pierzând din vedere sinergiile dintre acestea;
- ✓ eficacitatea proiectelor a fost în general satisfăcătoare, însă este necesară acordarea unei atenții sporite factorilor externi care intervin în lanțul causal, pentru ca nevoile pe

care le adresează proiectele să poată conduce într-adevăr la schimbare, mai ales în termeni de comportament instituțional ca rezultat al implementării proiectului, dar și modalitatea în care proiectul facilitează aceste schimbări;

- ✓ în ceea ce privește nivelul de implicare a factorilor interesați, a fost evidențiată nevoia de implicare într-o măsură mai mare a acestora atât pe parcursul etapei de elaborare, cât și pe parcursul etapei de implementare a proiectelor.

## **2.7. MONITORIZARE ȘI EVALUARE**

### **Activitatea Comitetului de Monitorizare a POS CCE**

Comitetul de Monitorizare a Programului Operațional Sectorial „Creșterea Competitivității Economice” (CM POS CCE) s-a constituit, în conformitate cu Art. 63 al Regulamentului Consiliului nr. 1083/2006, prin Hotărârea de Guvern nr. 1227/10.10. 2007. CM POS CCE este o structură națională de tip partenerial, fără personalitate juridică, cu rol decizional și strategic în procesul de implementare a Programului Operațional Sectorial „Creșterea Competitivității Economice” 2007-2013 și are rolul de a asigura eficacitatea și calitatea implementării programului.

CM POS CCE este prezidat de Secretarul de Stat din cadrul Ministerului Economiei și Finanțelor care coordonează activitatea referitoare la instrumentele structurale, iar AM POS CCE asigură secretariatul acestui organism.

CM POS CCE are următoarea structură:

#### **➤ Membri titulari cu drept de vot:**

- Reprezentanți ai autorităților centrale (Autorități de Management, Organisme Intermediare și Agenții Naționale).
- Reprezentanți ai partenerilor economico-sociali (asociații patronale și sindicale).
- Reprezentanți ai mediului academic și ai societății civile (institute de cercetare economică, asociații de protecție a mediului, asociația autorităților locale, etc.)

Membrii Comitetului de Monitorizare au fost nominalizați de instituțiile/structurile/asociațiile/organizațiile menționate mai sus. În procesul de numire a membrilor Comitetului de Monitorizare a POS CCE s-a avut în vedere asigurarea unei participări echilibrate a bărbaților și femeilor.

#### **➤ Membri observatori, fără drept de vot, în CM POS CCE**

Reprezentanți ai Comisiei Europene, ai Băncii Europene de Investiții, ai Fondului European de Investiții și ai Autorității de Audit (conform HG 1227/2007).

#### **➤ Invitați**

În funcție de subiectele dezbătute, pot participa ca invitați și reprezentanți ai altor instituții și organizații.

## **Reuniuni ale CM POS CCE**

Pe parcursul perioadei de implementare a programului, au fost organizate anual câte 2 reuniuni ordinare ale Comitetului de Monitorizare al POS CCE, iar în anul 2013 a avut loc suplimentar o reuniune extraordinară.

Conform regulamentului de organizare și funcționare, în cadrul reuniunilor Comitetului de Monitorizare au fost prezentate și examinate toate aspectele care au influențat evoluția programului. Informațiile prezentate au fost analizate și, atunci când a fost necesar, în cadrul reuniunilor au fost aprobate măsuri care au avut ca scop îmbunătățirea implementării programului operațional.

În acest sens, se remarcă faptul că pe ordinea de zi a reuniunilor Comitetului de Monitorizare a fost prezentă permanent analiza stadiului implementării programului operațional, atât la nivel general, cât și pentru fiecare axă prioritară. De asemenea, au fost prezentate problemele și provocările întâmpinate pe parcursul implementării. Toate aceste aspecte, dezbătute în cadrul reuniunilor CM, se regăsesc detaliate în cadrul fiecărui Raport Anual de Implementare, document ce a fost aprobat anual de către Comitetul de Monitorizare începând cu anul 2008 până în anul 2014.

Din analiza subiectelor care au făcut parte din agenda întâlnirilor CM POSCCE, se evidențiază cele cu privire la:

- Aprobarea Rapoartelor Anuale de Implementare, precum și urmărirea implementărilor recomandărilor Comisiei Europene referitoare la aceste rapoarte;
- Realocări de sume în cadrul programului operațional ca urmare a analizei stadiului implementării. Au fost aprobate realocări în cadrul reuniunilor din 2010, 2011, 2013, 2015, ținând cont de domeniile care au înregistrat un grad ridicat de absorbție și de riscul de dezangajare automată;
- Aprobarea planului Multianual de Evaluare în anul 2008 și revizuirea acestuia în cadrul reuniunilor din iunie 2011 și octombrie 2014;
- Prezentarea măsurilor de informare și publicitate realizate pentru promovarea POS CCE în anul 2009;
- Adoptarea măsurilor pentru accelerarea implementării operațiunilor în anul 2010;
- Constituirea platformei de prezentare de către reprezentanții ACIS a capacității a unității de evaluare în anul 2011;
- Analiza stadiului realizării măsurilor cuprinse în Planul de măsuri pentru remedierea deficiențelor identificate la nivelul POS CCE, adoptat în luna august 2012;
- Decizia de semnare a contractelor cu beneficiarii aflați pe lista de rezervă pentru Axa 1, în cadrul reuniunii din iunie 2014;
- Suplimentarea, în iunie 2015, a bugetului alocat inițiativei JEREMIE cu un plafon de 100 milioane euro.

Detalierea subiectelor care au fost înscrise pe agenda de lucru a reuniunilor CM POSCCE se regăsește în Anexa nr.1.

### **Sistemul de monitorizare, raportare și evaluare**

După cum a fost precizat la secțiunea 2.4, începând cu data de 1 martie 2014, sistemul de management și control al POS CCE a suferit modificări prin preluarea AM POS CCE de către Ministerul Fondurilor Europene.

Totodată, în perioada martie-aprilie 2014, OI ADR-uri au preluat atribuții delegate de către AM POS CCE privind Axa Prioritară 1 și Axa Prioritară 3 - Tehnologia informațiilor și comunicațiilor pentru sectoarele privat și public, Operațiunea 3.1.1 Sprijinirea accesului la broadband și la serviciile conexe. Delegarea de atribuții s-a realizat prin amendarea Acordului Cadru de Delegare încheiat în 2013.

Astfel, printre activitățile desfășurate de organismele cu atribuții în managementul programului, prezentăm următoarele:

- *Monitorizare la nivel de program (la nivelul AM):*
  - (1) urmărirea progresului implementării la nivelul fiecărei axe prioritare în vederea existenței unei situații periodice care să permită identificarea posibilelor probleme și să emită propuneri de îmbunătățire și/sau accelerare a implementării, colectarea/raportarea informațiilor, la solicitarea conducerii AM POS CCE, privind progresul axelor prioritare;
  - (2) colectarea/centralizarea/verificarea datelor la nivel de axe prioritare, transmise de fiecare OI POS CCE prin Rapoartele Trimestriale de Progres (Implementare) privind stadiul implementării operațiunilor din cadrul fiecărei axe prioritare, respectiv situația proiectelor depuse, verificate, evaluate, selectate pentru finanțare și contractare, precum și informațiile privind vizitele de monitorizare tehnică/control efectuate în perioada de raportare, problemele întâmpinate în implementarea axei prioritare și măsurile de remediere a acestora.
- *Monitorizare la nivel de proiecte gestionate (atât la nivel de AM cât și la nivel de OI pentru axele din gestionare)*
  - (1) monitorizare tehnică privind implementarea corectă a proiectelor contractate, prin verificarea conținutului documentelor de raportare; concordanța prevederilor contractului de finanțare (rapoarte de progres trimestriale/raportul final) elaborate și transmise de către beneficiari (activități desfășurate/ progresul fizic/ indicatori); realizarea de vizite de monitorizare pentru verificarea stadiului fizic al implementării proiectului la fața locului/sediul beneficiarului (anunțate și ad-hoc); existența produselor/serviciilor achiziționate prin proiect (îndeplinirea indicatorilor de realizare); conformitatea activităților proiectului cu prevederile Contractului de Finanțare.
  - (2) urmărirea evitării încălcării prevederilor contractuale, prin formularea de recomandări și clarificări cu referire la proiectele ce se implementează; analizare/aprobare de Notificări; modificarea Graficului de rambursare, a Calendarului Activităților și, în cazuri justificate, a listei cu echipamente ce prevăzute a se achiziționa; inițiere de Acte adiționale de prelungire a perioadei de implementare și/sau modificare a indicatorilor de realizare.
  - (3) urmărirea post-implementare a proiectelor prin verificarea conținutului documentelor de raportare/raport de durabilitate anual, privind menținerea investiției și îndeplinirea indicatorilor de rezultat, în concordanța cu cele asumate prin contractul de finanțare.

### **Evaluarea POSCCE**

În luna mai 2008 a fost aprobat, de către Comitetul de Monitorizare, Planul Multianual de Evaluare pentru Programul Operațional Sectorial Creșterea Competitivității Economice 2007-2013.

Planul Multianual de Evaluare pentru perioada 2007-2013 a fost elaborat de către Serviciul Evaluare și Monitorizare - Unitatea de Evaluare din cadrul Autorității de Management pentru Programul Operațional Sectorial Creșterea Competitivității Economice (AM POS CCE), anticipând evaluările care urmau să se deruleze în anii următori. Acest document a reprezentat un instrument de management pentru monitorizarea și implementarea POS CCE și acoperă întreaga perioadă de implementare a POS CCE, fiind un plan indicativ, având în vedere gradul evident de dificultate în a specifica, în avans, prioritățile evaluării pentru o perioadă atât de mare.

Lista indicativă a evaluărilor propuse a fi desfășurate pentru POS CCE 2007-2013 prin intermediul Planului Multianual de Evaluare a cuprins următoarele proiecte de evaluare:

- Evaluare intermediară a POS CCE, propusă a fi desfășurată începând cu anul 2009;
- Evaluarea axelor prioritare POS CCE, propusă a fi desfășurată începând cu anul 2010;
- Evaluarea modului de implementare a Planului de Comunicare, propusă a fi desfășurată începând cu anul 2010;
- Evaluarea JEREMIE, propusă a fi desfășurată începând cu anul 2011;
- Evaluarea ex-ante a PO pentru următoarea perioadă de programare, propusă a fi desfășurată începând cu anul 2011;
- Evaluarea strategică de mediu a PO pentru următoarea perioadă de programare, propusă a fi desfășurată începând cu anul 2011;
- Cea de-a doua evaluare intermediară a POSCCE, propusă a fi desfășurată începând cu anul 2012;
- Evaluarea priorităților orizontale, propusă a fi desfășurată începând cu anul 2013;
- Evaluarea finală a programului în vederea închiderii financiare a programului, propusă a fi desfășurată începând cu anul 2015.

În luna iunie 2011, Comitetul de Monitorizare a Programului Operațional Sectorial Creșterea Competitivității Economice 2007-2013 a aprobat revizuirea Planului Multianual de Comunicare, care a avut rolul de a actualiza/revizui proiectele de evaluare propuse a fi realizate în cadrul Programului, după cum urmează:

- Evaluare intermediară a POS CCE, a fost demarată în luna noiembrie 2009 și finalizată în iulie 2010.
- Evaluarea axelor prioritare POS CCE (contracte distincte) a fost amânată, considerându-se că această activitate este dependentă parțial de finalizarea evaluării intermediare a POS CCE (îndeplinirea indicatorilor și obiectivelor) și progresul efectiv al programului.
- Evaluarea modului de implementare a Planului de Comunicare a fost demarată în luna martie 2011.
- Evaluarea JEREMIE, Evaluarea ex-ante a PO pentru următoarea perioadă de programare și Evaluarea strategică de mediu a PO pentru următoarea perioadă de programare au fost amânate.

În cadrul perioadei de implementare a POSCCE (2007-2015), au fost realizate următoarele studii de evaluare:

1. Evaluarea intermediară a POSCCE realizată în 2009-2010 de către GEA Strategy & Consulting SA, Fitzpatrick Associates Economic Consultant și KPMG România. Evaluarea Intermediară a Programului Operațional Creșterea Competitivității Economice a constituit primul exercițiu de acest tip de la momentul lansării Programului, în 2007, iar obiectivul general al evaluării intermediare a fost acela de a contribui la îmbunătățirea implementării intervențiilor finanțate prin POS CCE și a utilizării resurselor alocate, cu scopul de a analiza modul de implementare a POS CCE din punct de vedere al eficacității și eficienței și de a furniza factorilor de decizie ai POS CCE (AM și Comitet de Monitorizare) recomandări pentru eficientizarea gestionării programului. Principalele recomandări formulate în cadrul studiului de evaluare pentru accelerarea implementării Programului au vizat următoarele direcții: Lansarea apelurilor de propuneri de proiecte, Realocările financiare, Procedurile de depunere și selecție, Grupul țintă, Accesul la finanțare, Calitatea aplicațiilor, Capacitatea de management, Cheltuirea fondurilor, Asistență tehnică.
2. Evaluarea modului de implementare a Planului de comunicare al POS CCE realizată în august 2011, a avut ca scop analizarea eficienței și eficacității modului de implementare a Planului de Comunicare pentru atingerea obiectivelor propuse. Obiectivul acestei analize a fost de a contribui la îmbunătățirea intervențiilor finanțate prin POS CCE și la creșterea ratei de absorbție a fondurilor europene alocate, prin optimizarea activităților de comunicare, informare și publicitate aferente acestui program. Evaluarea s-a desfășurat în perioada 28 martie 2011 – 28 august 2011 și a acoperit activitățile de comunicare și informare legate de POS CCE desfășurate de la lansarea acestui program (martie 2008) până la sfârșitul anului 2010 (decembrie 2010).
3. Evaluarea Strategică de Mediu a POSCCE realizată în ianuarie 2007. POS CCE conține axe prioritare care sunt stabilite în domeniile cheie de intervenție, care sunt partea cea mai importantă a POS CCE din punct de vedere al evaluării posibilelor sale impacturi negative și potențialelor beneficii pentru mediu. Pentru fiecare domeniu de intervenție cheie separat (cu excepția Axei Prioritare pentru Asistență Tehnică) a fost efectuată o evaluare bazată pe analiza consecvenței acesteia cu obiectivele de mediu relevante – dacă și cum pot exista impacturi pozitive sau negative asupra atingerii, pe viitor, a obiectivelor de mediu relevante în România.

### **Evaluări ex-ante pentru perioada de programare 2014-2020**

Pe parcursul anului 2014, MFE a continuat **"Evaluarea ex-ante a Acordului de Parteneriat 2014-2020"**, cele mai importante activități desfășurate în cadrul contractului concentrându-se pe elaborarea celui de-al patrulea raport intermediar de evaluare privind coerența internă și externă a Acordului de Parteneriat 2014-2020, elaborarea versiunilor proiect ale celor două rapoarte intermediare de evaluare privind capacitatea administrativă și sistemele electronice pentru schimbul de date, dar și asupra raportului final de evaluare.

În plus, au fost organizate reuniuni cu factorii interesați în cadrul cărora au fost discutate constatările și recomandările echipei de evaluatori în ceea ce privește logica intervenției, dar și pentru a analiza stadiul îndeplinirii condiționalităților ex-ante.

**„Evaluarea ex-ante pentru Programul Operațional Competitivitate 2014-2020"** a demarat în luna noiembrie 2013, desfășurându-se în paralel cu activitatea de programare. Au

fost realizate mai multe variante ale acestei evaluări, pe măsura dezvoltării programului. O versiune a programului operațional a fost transmisă către Comisia Europeană în luna iulie 2014 în varianta draft, împreună cu evaluarea ex-ante a acelei versiuni. În urma comentariilor Comisiei s-a îmbunătățit programul operațional, care a fost transmis, împreună cu versiunea actualizată a evaluării ex-ante la începutul lunii decembrie, programul fiind aprobat în cursul acelei luni. În ultima perioadă a anului 2014 au demarat activitățile pentru realizarea celorlalte două livrabile ale contractului, planul de evaluare și ghidul pe indicatori. Având în vedere că evaluarea ex-ante trebuie să însoțească programul operațional, contractul subsecvent a fost prelungit cu trei luni, până la începutul lunii martie 2015.

### **Evaluarea ex-ante a instrumentelor financiare**

Scopul evaluării ex-ante a instrumentelor financiare dedicate întreprinderilor mici și mijlocii (IMM) din România este să fundamenteze decizia de utilizare a instrumentelor financiare ca mod de implementare a Fondurilor Europene Structurale și de Investiții ("FESI" sau "fonduri ESI"), prin stabilirea de "dovezi privind deficiențele pieței sau situațiile de investiții sub nivelul optim, precum și nivelul estimat și proporțiile necesităților de investiții publice, inclusiv tipurile de instrumente financiare care urmează a fi sprijinite", în conformitate cu cerințele articolului 37 (2) al Regulamentului Comun 1303/2013..

Pentru a se identifica instrumentele financiare corespunzătoare fiecărui Program Operațional, s-au parcurs următoarele etape:

- Identificarea decalajelor de finanțare sau a situațiilor de investiții suboptimale și a problemelor de piață relevante pentru fiecare obiectiv tematic.
- Analiza caracteristicilor potențialelor instrumente financiare în scopul rezolvării decalajelor de finanțare.
- Consultări cu principalele organizații și instituții interesate.

S-a efectuat o analiză a problemelor de piață specifice pentru fiecare obiectiv tematic, care a dus la identificarea celor mai potrivite instrumente financiare.

Strategia propusă pentru implementarea instrumentelor financiare în perioada 2014-2020 se bazează pe situația din anul 2014 și pe experiența acumulată în perioada de programare anterioară. În cazul în care intervin modificări majore, ar putea fi necesară actualizarea Evaluării ex-ante.

### **Sistemul Unic de Management al Informației (SMIS)**

Lansat în producție la începutul anului 2008, Sistemul Unic de Management al Informației pentru instrumente structurale (SMIS-CSNR) a fost dezvoltat ca răspuns la cerințele regulamentelor comunitare din domeniu, pe baza procedurilor instituțiilor utilizatoare, existente la nivelul anului 2007, fiind monitorizat constant de către structurile de audit naționale și comunitare. Pe parcursul derulării perioadei de programare 2007-2013, procedurile instituțiilor implicate în implementarea programelor operaționale au suferit modificări, ceea ce a condus implicit la necesitatea îmbunătățirii aplicației informatice, astfel încât să răspundă noilor solicitări, luând în considerare și feedback-ul furnizat de utilizatori în procesul de utilizare efectivă a sistemului. Astfel, activitățile principale derulate în cadrul proiectului „Implementarea nevoilor imediate de dezvoltare și mentenanță pentru SMIS-CSNR” au constat în îmbunătățirea aplicației SMIS-CSNR cu privire la funcționalitățile și rapoartele generate de sistem, astfel încât modificările aduse sistemului informatic au vizat dezvoltarea de câmpuri, funcții sau module, dar și modificarea rapoartelor existente sau crearea de noi rapoarte.

Aceste modificări au venit în completarea funcționalităților existente ale SMIS-CSNR, permițând:

- ✓ înregistrarea valorii absolute a cheltuielilor publice incluse în cererile de rambursare, pentru proiectele care nu respectă procentul contribuției publice stabilit prin contractul de finanțare (în special în cazul ajutorului de stat);
- ✓ autorizarea cererilor de rambursare direct în sistem, inclusiv autorizarea parțială; realizarea legăturii dintre plăți și cererile de rambursare, prin adăugarea informațiilor referitoare la cererea de rambursare la nivelul ordinului de plată;
- ✓ reflectarea sumelor diminuate din CR în urma efectuării verificării administrative a acestora, a celor reprezentând pre-finanțarea plătită beneficiarilor, inclusiv a celei aferente ajutorului de stat, dar și a recuperării acesteia, în toate cazurile în care această operațiune a fost/este necesară și a sumelor reprezentând penalitățile aferente debitorilor nerestituite în timp util de către beneficiari;
- ✓ extinderea posibilității de a suspenda cheltuieli, inclusiv la nivel de cerere de rambursare; etc. Însă, îmbunătățirea majoră adusă sistemului informatic a constat în implementarea unui algoritm de calcul, care să permită generarea la zi, în mod automat, a Declarațiilor de Cheltuieli ale AM către ACP, precum și a anexelor acestora și, în mod similar, generarea la zi a Aplicațiilor de Plată ale ACP către CE, pentru fiecare program operațional în parte.

Utilizând baza de date a SMIS în timp real, instrumentul adițional de raportare Art4SMIS, pus la dispoziția utilizatorilor de către MFE, a jucat un rol important în ceea ce privește utilizarea datelor din sistem, prin intermediul numeroaselor și variatelor rapoarte predefinite, dar și prin posibilitatea adaptării acestora la nevoile de raportare specifice autorităților de management și organismelor intermediare.

Totodată, pe parcursul perioadei de programare, cu ajutorul ART4SMIS au fost verificate Declarațiile de Cheltuieli transmise de către autoritățile de management către Autoritatea de Certificare și Plată, dar și a Aplicațiilor de Plată ale ACP către Comisia Europeană, pornind de la cheltuielile cuprinse în cererile de rambursare ale beneficiarilor.

Însă, orice dezvoltare a unui sistem informatic, oricât de complexă ar fi aceasta, nu ar putea produce rezultatele scontate, în lipsa unui personal instruit, capabil să opereze sistemul informatic în mod corespunzător. Astfel, contractul „Dezvoltarea unei comunități eficiente și profesionale de utilizatori SMIS-CSNR” a avut ca principal obiectiv furnizarea cunoștințelor adecvate actorilor relevanți din cadrul instituțiilor românești, implicate în managementul instrumentelor structurale, de la nivel central și local, în vederea utilizării optime a sistemului informatic. Ca urmare, un număr de aproximativ 1600 de utilizatori din cadrul OI, AM, ACP, AA și MFE a fost instruit în utilizarea eficientă și eficace a sistemului informatic SMIS-CSNR.

Având în vedere încărcarea foarte mare cu sarcini existentă la nivelul OI și AM și totodată, necesitatea obținerii de rapoarte la zi, referitoare la situația implementării asistenței financiare nerambursabile în România, prin intermediul programelor operaționale, s-a impus, ca măsură stringentă, sprijinirea personalului care introduce efectiv date în sistemul informatic SMIS-CSNR. Acest sprijin s-a concretizat în semnarea a două contracte:

- ✓ „Sprijin pentru actualizarea informațiilor în SMIS-CSNR”,
- ✓ “Sprijin în continuare pentru actualizarea informațiilor în SMIS-CSNR”,



în cadrul cărora a fost asigurată asistență de specialitate instituțiilor implicate în gestionarea instrumentelor structurale, prin intermediul personalului-suport, angajat în scopul introducerii datelor în sistem.

Activitatea de introducere a datelor s-a concentrat în principal, asupra modulelor „Project Management” și “Monitoring”, la acest nivel înregistrându-se cel mai mare volum de date cu privire la proiectele depuse, în curs de evaluare, aprobate sau contractate, cât și date aferente implementării proiectelor – cereri de rambursare și rapoarte de progres, acestea fiind relevante managementului financiar al fiecărui program operațional.

Totodată, în vederea asigurării pistei de audit prin intermediul sistemului informatic, dar și a recuperării diferențelor apărute între Aplicațiile de Plată generate automat din SMIS și cele trimise la CE, prin intermediul sistemului informatic SFC2007, a fost demarat un amplu proces de sprijinire atât a autorităților de management, cât și a Autorității de Audit și a Autorității de Certificare și Plată, în care a fost implicat direct personalul MFE.

Astfel, asistența oferită a vizat două paliere: pe de o parte, instruire dedicată de tipul „on-the-job training” a personalului din cadrul AM și OI cu privire la explicarea algoritmului de calcul al Declarațiilor de Cheltuieli din SMIS și a implicațiilor introducerii defectuoase în SMIS a cheltuielilor, controalelor, debitelor recuperate, suspendărilor, plăților și a altor elemente, asupra modalității de reflectare a acestora în cadrul diferitelor anexe ale Declarațiilor de Cheltuieli. Pe de altă parte, a fost mobilizat personal din cadrul DG CSAT și al Unităților de Coordonare, menit să sprijine, într-un ritm susținut, activitatea de generare a Declarațiilor de Cheltuieli din SMIS.

Ca rezultat al tuturor acțiunilor întreprinse, decalajul existent a fost integral recuperat de către autoritățile de management, ajungând să genereze, la zi, Declarații de Cheltuieli, automat din sistemul informatic SMIS-CSNR. În prezent, toate AM, cât și ACP sunt implicate în verificarea declarației de cheltuieli, respectiv a aplicației de plată finale, ce marchează închiderea perioadei de programare 2007-2013.

Totodată, suportul a avut în vedere asigurarea funcționării sistemului informatic, prin realizarea „in-house” a mentenanței corective, depășindu-se erorile blocante apărute pe parcursul operării SMIS-CSNR, precum și operarea corecțiilor ori de câte ori a fost necesar.

### **Monitorizarea efectelor asupra mediului**

Studiul elaborat pentru analiza efectelor programului operațional asupra mediului și gradul de îndeplinire a indicatorilor de monitorizare specifici, elaborat în conformitate cu Raportul de mediu elaborat în cadrul evaluării SEA ex-ante, prevederile Avizului de mediu nr. 12/02.05.2007, datele cu privire la proiectele finanțate și implementate prin POS CCE în perioada 2007-2014, datele cu privire la evoluția stării factorilor de mediu relevanți și a obiectivelor de mediu stabilite pentru fiecare factor de mediu din strategiile relevante, rapoartele naționale/județene privind starea mediului, datele statistice arată că, până la sfârșitul anului 2014 POS CCE a avut o influență pozitivă.

Contribuția sectorului energetic la îndeplinirea obiectivelor de mediu este semnificativă și poate fi legată atât de furnizarea energiei electrice și a energiei termice cu emisii reduse de dioxid de carbon, precum și de eficiența îmbunătățită a conversiei, transducerii, distribuției și consumului de energie.

În perioada raportată, prin POS CCE, s-au implementat în general proiecte prin care nu se propun instalații mari de ardere sau activități noi IPPC iar unii beneficiari și-au modernizat sau extins instalațiile IPPC existente.

Toate instalațiile industriale care pot genera emisii în atmosferă au fost autorizate din punct de vedere al protecției mediului și activitatea acestora este monitorizată de către APM, urmând ca în cazul în care o instalație emite poluanți în atmosferă peste limita admisă, să se aplice măsuri urgente de remediere.

Din informațiile publice colectate de la APM-urile din țară, în perioada 2012-2015 nu s-au înregistrat depășiri ale CMA-urilor la poluanții emiși de instalațiile realizate prin POS CCE sau accidente care să conducă la emisii necontrolate.

De asemenea, prin POS CCE s-au finanțat proiecte de producere a energiei din surse regenerabile, operațiunea indicativă 4.2 - „*Investiții în modernizarea și realizarea de noi capacități de producere a energiei electrice și termice prin valorificarea resurselor regenerabile de energie: biomasă, resurse hidroenergetice (în capacități de mică putere <10 MW), solare, eoliene, biocombustibili, resurse geotermale și alte resurse regenerabile de energie*”, fiind cea care a înregistrat cel mai mare interes (suprascriere de 20:1 la al doilea call), distribuția suportului financiar acordat proiectelor finalizate evidențind ponderea crescută a investițiilor realizate în sistemele eoliene și solare.

Cu referire la *investițiile în instalații de desulfurare a gazelor de ardere, arzătoare cu NO<sub>x</sub> redus și filtre pentru instalațiile mari de ardere din grupuri modernizate/retehnologizate energetice*, a fost finalizat proiectul major „*Instalație comună de desulfurare gaze de ardere de la blocurile 1 și 2 – Sucursala Electrocentrale Craiova II*”, ce avut ca obiectiv reducerea concentrațiilor emisiilor de SO<sub>2</sub> de la 4000 mg/Nmc la 190 mg/Nmc.

Prin POS CCE (op. 1.1.1.) s-au finanțat inclusiv proiecte de retehnologizare și extindere a unor activități existente, cât și proiecte care au vizat înființarea de noi capacități de producție (2341 proiecte). În scopul realizării de fluxuri tehnologice eficiente și minimizarea impactului activităților asupra mediului, sprijinul financiar în cadrul programului s-a acordat numai pentru achiziția de utilaje și echipamente noi și promovarea de tehnologii moderne, cu prioritate a celor cu o vechime mai mică de 3 ani.

Având în vedere obiectivul de țară ce vizează realizarea unui echilibru între mediu, societate și economie pentru a îndeplini nevoile prezente, fără a compromite capacitatea generațiilor viitoare de a-și îndeplini propriile nevoi și implicit așteptările societății referitoare la dezvoltare durabilă, cu presiuni crescânde asupra mediului din cauza poluării, utilizării ineficiente a resurselor, managementului necorespunzător al deșeurilor, schimbărilor climatice, degradării ecosistemelor și scăderii biodiversității și cunoscând rolul existenței în organizații a unui management de mediu în echilibru cu nevoile socio-economice.

Prin POS CCE a fost susținută implementarea și certificarea sistemelor de management de mediu, calitate și sistemelor integrate calitate-mediu. Ponderea operatorilor economici ce au beneficiat de sprijin financiar și pentru implementarea și certificarea acestor sisteme a fost de 83% din total proiecte finalizate în cadrul operațiunii 1.1.2.

În ceea ce privește efectele negative potențiale identificate în cadrul evaluării de mediu ex-ante, de remarcat este că acestea s-au manifestat într-o măsură redusă și controlabilă (de exemplu ocuparea permanentă de teren), astfel încât nu s-a produs impact negativ semnificativ în perioada de raportare. Obiectivele de mediu stabilite nu au fost afectate semnificativ.

Conform informațiilor colectate din Rapoartele anuale privind starea mediului la nivel județean și național, în perioada de funcționare a proiectelor realizate prin POS CCE nu s-au înregistrat poluări, poluări accidentale, accidente de mediu sau alte evenimente cu repercusiuni asupra mediului (afectarea stării de conservare a ariilor protejate, îmbolnăviri / decese etc.), cauzate de funcționarea proiectelor POS CCE.

Având în vedere stadiul progresului fizic al programului la 31 decembrie 2015 și perioadele de durabilitate a investițiilor prevăzute prin regulamentele europene specifice, pentru următoarele perioade de monitorizare se va continua monitorizarea indicatorilor de mediu și analizarea efectelor programului asupra mediului.

Se va acorda de asemenea, atenție colectării, centralizării și analizării indicatorilor privind suprafață din siturile Natura 2000, sau alte arii naturale protejate, ocupată permanent de proiecte (ha), suprafață din terenurile „green” (fond funciar agricol și forestier), ocupată permanent de proiecte (ha), nr de instalații noi de ardere a combustibililor convenționali, cu o putere instalată mai mare de 1 MW (număr), cantitatea de energie (termică și electrică) din surse regenerabile, produsă efectiv prin funcționarea instalațiilor (MWh /an).

## **2.8. REZERVĂ NAȚIONALĂ DE PERFORMANȚĂ**

Nu este cazul.

---

## 3. IMPLEMENTAREA POS CCE PE AXE PRIORITARE

---

### 3.1. AXA PRIORITARĂ 1 – DEZVOLTAREA UNUI SISTEM INOVATIV SI ECO-EFICIENT DE PRODUCȚIE

#### 3.1.1. Prezentarea situației AP1

##### 3.1.1.1. Introducere: Descrierea axei prioritare 1, împărțirea pe DMI-uri/intervenții

Axa Prioritară 1 "Un sistem de producție inovativ și eco-eficient" din cadrul POSCCE 2007-2013 își propune ca obiective consolidarea și dezvoltarea durabilă a sistemului productiv românesc, precum și crearea unui mediu favorabil pentru dezvoltarea întreprinderilor.

Domeniile Majore de Intervenție din cadrul Axei Prioritare 1 sunt:

- DMI 1.1: Investiții productive și pregătirea pentru competiția pe piață a întreprinderilor, în special a IMM, cu respectarea condițiilor de mediu;
- DMI 1.2. Accesul IMM la finanțare;
- DMI 1.3. Dezvoltarea durabilă a antreprenoriatului.

Aceste domenii majore de intervenție au fost structurate în operațiuni, după cum urmează:

- 1.1.1 Sprijin pentru consolidarea și modernizarea sectorului productiv prin investiții tangibile și intangibile. Operațiunea 1.1.1 se adresează atât IMM-urilor (1.1.1.a) cât și întreprinderilor mari (1.1.1.b).
- 1.1.2 Sprijin pentru implementarea standardelor internaționale;
- 1.1.3 Sprijin pentru accesul pe noi piețe și internaționalizare;
- 1.2.1. Accesul IMM la finanțare;
- 1.3.1 Dezvoltarea structurilor de sprijin al afacerilor de interes național și internațional (poli de competitivitate);
- 1.3.2 Sprijin pentru consultanță acordat IMM-urilor;
- 1.3.3 Sprijin pentru integrarea întreprinderilor în lanțurile de furnizori sau clustere.

##### 3.1.1.2. Implementarea AP1 în 2015

În anul 2015, au fost semnate 415 contracte în cadrul Axei Prioritare 1 "Un sistem de producție inovativ și eco-eficient", în cadrul DMI 1.1 Investiții productive și pregătirea pentru competiția pe piață a întreprinderilor, în special a IMM, 1.1.1. Sprijin pentru consolidarea și modernizarea sectorului productiv prin investiții tangibile și intangibile în întreprinderi - apel 5.

Din cele 415 contracte semnate, un număr de 378 au fost finalizate, iar 37 au fost reziliate.

Tabel nr. 10. – Contracte de finanțare semnate în 2015

Operațiune/ Apel	Număr	Contracte de finanțare	
		Contribuție UE	Buget național
<b>OP 1.1.1</b>	415	878.958.871,85	143.086.327,97

Informațiile au fost colectate și prelucrate din baza de date transmisă de AM – Listă proiecte contractate, POSCCE, octombrie 2016.

În anul 2015 s-au finalizat 921 proiecte în cadrul Axei Prioritare 1<sup>4</sup>, după cum urmează:

- 819 proiecte finalizate în cadrul DMI 1.1;
- 1 proiect finalizat în cadrul DMI 1.2;
- 101 proiect finalizat în cadrul DMI 1.3.

## **Operațiunile Domeniului major de intervenție 1.2 – Accesul IMM la finanțare JEREMIE ROMANIA**

În cadrul AP1, Domeniul Major de Intervenție 1.2 „Accesul IMM-urilor la finanțare” are ca obiectiv principal dezvoltarea activității investitoriale și antreprenoriale a IMM-urilor prin facilitarea accesului acestora la surse de finanțare. Prin programul operațional s-au alocat 225 milioane Euro.

Fondul „Jeremie” a fost stabilit ca un bloc financiar prin Acordurile de finanțare încheiate între Guvernul României și FEI la 18 februarie 2008 ( HG 916/2016), modificat și completat prin act adițional la 19 noiembrie 2013 (HG 607/2015).

### **CARACTERISTICILE INSTRUMENTELOR FINANCIARE:**

#### **1. Instrumentul garanție de Portofoliu de prima pierdere (First Loss Portfolio Guarantee – FLPG) (Call for Expression of Interest JER-002/3):**

FLPG asigură o garanție de 80% pentru fiecare credit nou individual acordat IMM-urilor incluse în portofoliu; garanția este limitată la 25% la nivel de portofoliu, creîndu-se astfel un factor de multiplicare de 5x.

Astfel, IMM-ul beneficiază de o garanție gratuită în timp ce garanția FEI de nivel AAA asigură în final avantaje IMM-urilor prin dobânzi și garanții mai mici. Instrumentul este implementat în baza unei scheme de ajutor de minimis.

#### **2. Instrumentul împrumut de portofoliu cu împartirea riscurilor (Portfolio Risk Sharing Loan - Call for Expression of Interest JER-002/4)-** Instrumentul acordă credite pentru IMM-uri cu dobânda de cca jumătate din dobânda normală de piață.

<sup>4</sup> Conform bazei de date a AM "Financing contracts"

Instrumentul are un factor de multiplicare de 2x.

### **3. Instrumentul de capital de risc (Call for Expression of Interest JER-002/2):**

Alocarea fondului este de 15,1 mil. Euro.

Operațiunea „Catalyst”, aprobată de Comitetul Directorilor al FEI la 31.01.2011 și de Comitetul de Investiții al Jeremie România la 18.02.2011, a fost semnată de FEI în luna decembrie 2011. Fondul Catalyst Romania fund a fost înființat la sfârșitul anului 2012 pentru a efectua investiții în domeniul privat, în special domeniul tehnologiilor media și telecomunicațiilor.

O evaluare globală succintă a performanței fondului în ceea ce privește contribuția sa la realizarea obiectivelor programului și a priorității în cauză:

La sfârșitul perioadei de plăți (30.09.2016), rezultatele au fost următoarele:

- Risc Capital Fund (Instrumentul de capital de risc) - managerul fondului selectat a avut investiții în valoare totală de 9.101.594 EUR, respectiv 10 IMM-uri finanțate;
- Instrumentul FPLG - cele trei bănci selectate au disbursat către 2096 Beneficiari finali-IMM-uri un total de 2,923 credite în valoare totală de 291.216.441 euro;
- Instrumentul PRSL - cele cinci bănci selectate (prin intermediul a șase acorduri operaționale) au finanțat 2,825 IMM-urilor, cu un număr de 3,796 credite în valoare totală de 362.025.451 EUR.

- Contribuția JEREMIE valoarea eligibilă finală a portofoliului BRD, plătite beneficiarilor astfel cum sa raportat în celula IV.1.5 raport de închidere, este de 16.108.717 EUR.
- Această sumă reprezintă 50% din totalul portofoliului finale eligibile raportate de BRD de 141,370,100 RON. Cursul de schimb aplicat este de 1 EUR = 4.388 lei, stabilită în momentul schimbului de valută efectuate pentru acest acord operațional atunci când a fost semnat.
- BRD a confirmat în scris că întreaga sumă a TVA-ului eligibil a fost eliminat pentru a stabili această sumă eligibilă finală.
- În plus, BRD a fost de acord să ramburseze FEI sumele relevante de comision de administrare și dobânzi de depozit.
- Bazat pe asigurarea furnizată de bancă, s-a raportat suma de 16.108.717 euro ca sumă eligibilă finală pentru creditele acordate în cadrul acestui instrument pentru BRD.

Informații detaliate privind instrumentele Financiare se regasesc în Anexe la prezentul raport.

### 3.1.1.3 Implementarea procedurală a AP 1 în perioada 2007-2015

În continuare, este prezentată situația depunerii proiectelor pentru fiecare operațiune antemenționată, în perioada analizată (2007-2015), precum și situația proiectelor contractate și a celor finalizate.

Tabel nr. 11. Situația proiectelor depuse, contractate, finalizate în perioada 2007-2015, defalcate pe operațiuni

Operațiune	2007-2015		
	Număr proiecte depuse <sup>5</sup>	Număr proiecte contractate <sup>6</sup>	Număr proiecte finalizate <sup>7</sup>
1.1.1.a (a1+a2)	6524	2982	2204
1.1.1.b	482	156	124
1.1.2	769	295	177
1.1.3	281	72	55
1.2.1	1	1	1
1.3.1	312	50	43
1.3.2	1144	469	254
1.3.3	35	27	25

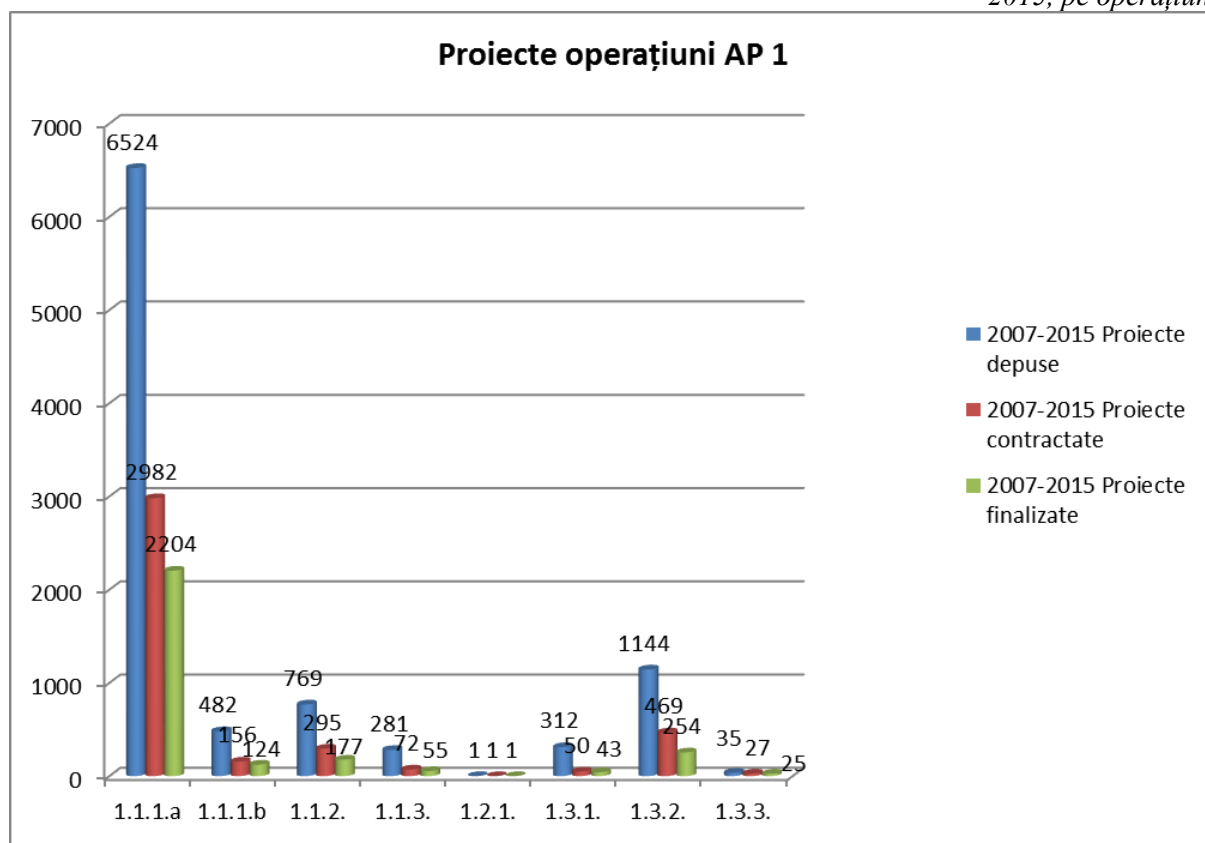
Sursa: Prelucrări date provenite din Rapoarte Anuale de Implementare ale POSCCE și baza de date SMIS.

<sup>5</sup>Date prelucrate de la nivelul Rapoartelor Anuale de Implementare ale POSCCE pentru perioada 2008-2015 (pe baza informațiilor referitoare la lansarea apelurilor de proiecte din cadrul fiecărei operațiuni).

<sup>6</sup>Date prelucrate pe baza informațiilor din baza de date transmisă de AM (Anexa nr. 3, actualizată în luna octombrie 2016).

<sup>7</sup> Date prelucrate pe baza informațiilor din baza de date transmisă de AM (Anexa nr. 3, actualizată în luna octombrie 2016).

Figura nr. 5. Comparație proiecte depuse, contractate, finalizate în cadrul AP 1 în perioada 2007-2015, pe operațiuni



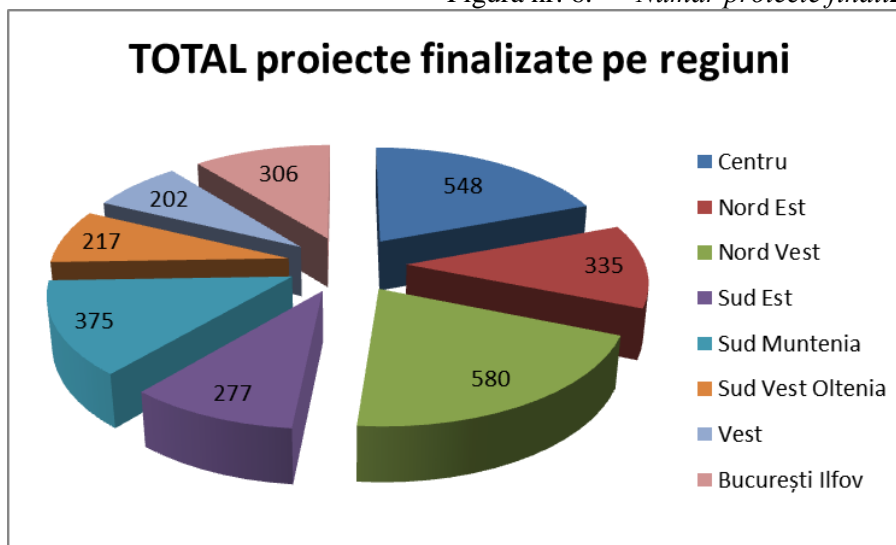
Sursa: Prelucrări date provenite din Rapoarte Anuale de Implementare ale POSCCE și baza de date SMIS

#### 3.1.1.4. Distribuția pe regiuni a proiectelor finalizate în cadrul AP1

În cadrul Axei Prioritare 1 "Un sistem de producție inovativ și eco-eficient", distribuția proiectelor finalizate pe regiuni de dezvoltare, în conformitate cu informațiile existente în cadrul Anexei 3 - Lista proiectelor contractate - POS CCE, actualizată în luna octombrie 2016, este prezentată în continuare.

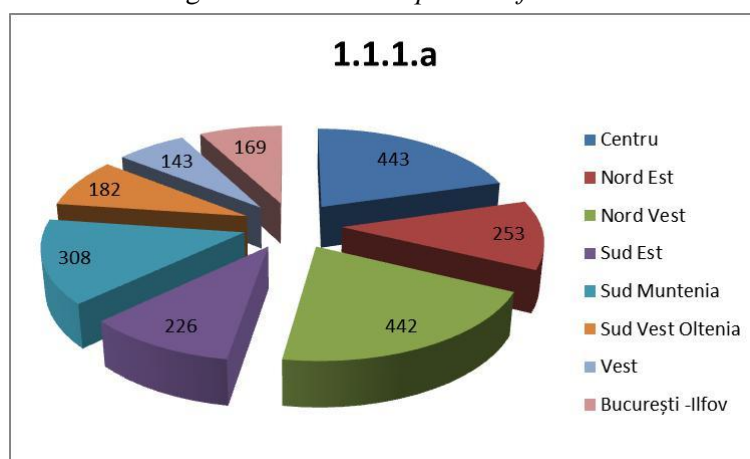


Figura nr. 6. – Număr proiecte finalizate pe regiuni



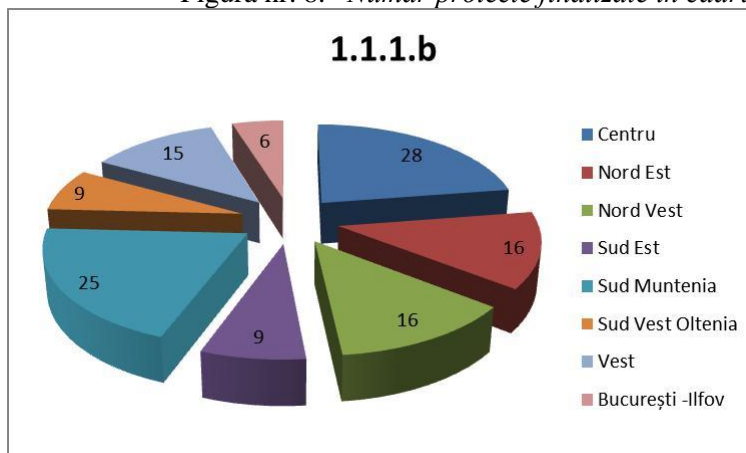
Sursa: Prelucrări date provenite din Anexa 3 - Lista proiectelor contractate - POS CCE, actualizată în luna octombrie 2016

Figura nr. 7. Număr proiecte finalizate în cadrul operațiunii 1.1.1.a



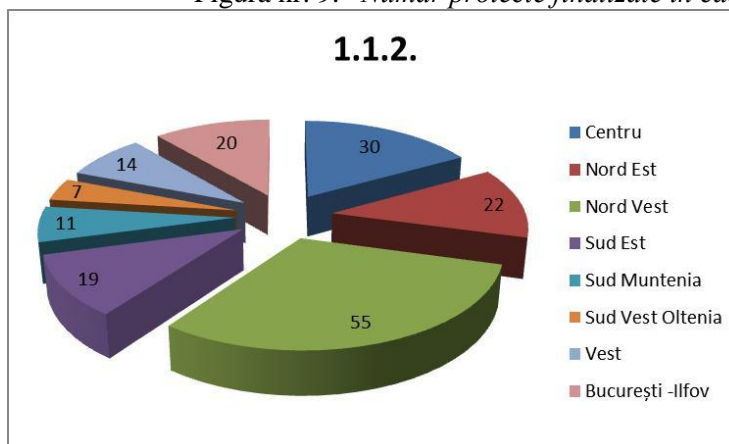
Sursa: Anexa 3 - Lista proiectelor contractate - POS CCE, actualizată în luna octombrie 2016, prelucrări

Figura nr. 8. Număr proiecte finalizate în cadrul operațiunii 1.1.1.a



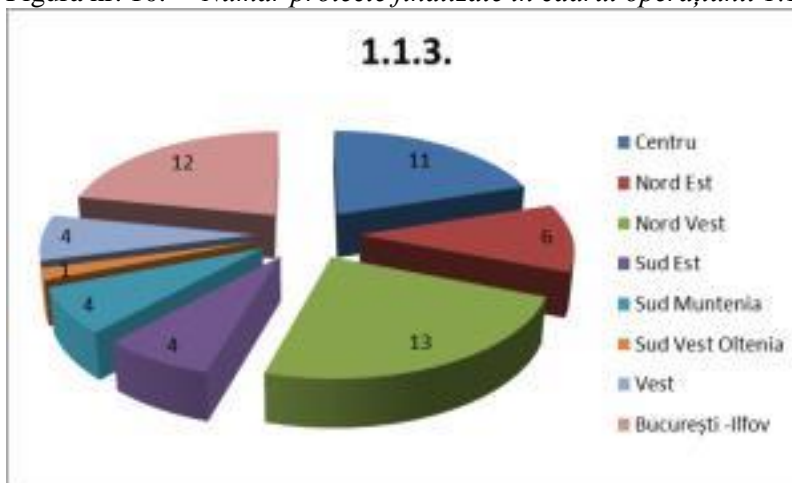
Sursa: Anexa 3 - Lista proiectelor contractate - POS CCE, actualizată în luna octombrie 2016, prelucrări

Figura nr. 9. Număr proiecte finalizate în cadrul operațiunii 1.1.2



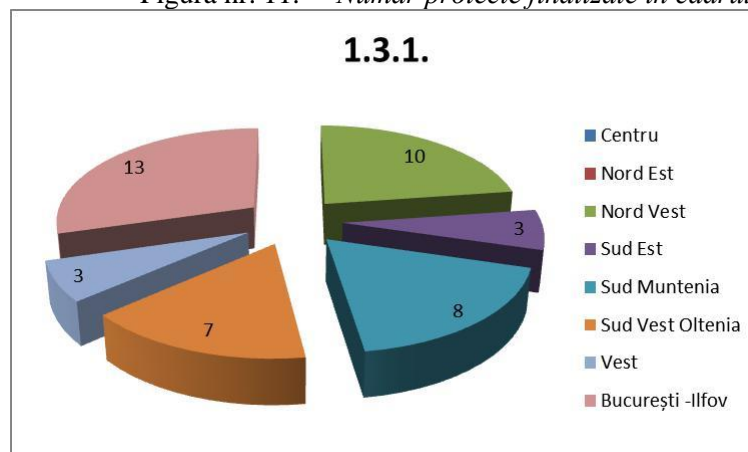
Sursa: Anexa 3 - Lista proiectelor contractate - POS CCE, actualizată în luna octombrie 2016, prelucrări

Figura nr. 10. – Număr proiecte finalizate în cadrul operațiunii 1.1.3



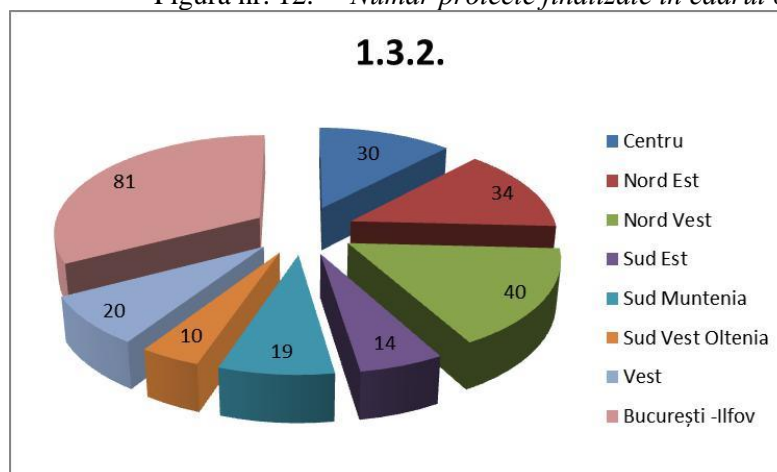
Sursa: Anexa 3 - Lista proiectelor contractate - POS CCE, actualizată în luna octombrie 2016, prelucrări

Figura nr. 11. – Număr proiecte finalizate în cadrul operațiunii 1.3.1



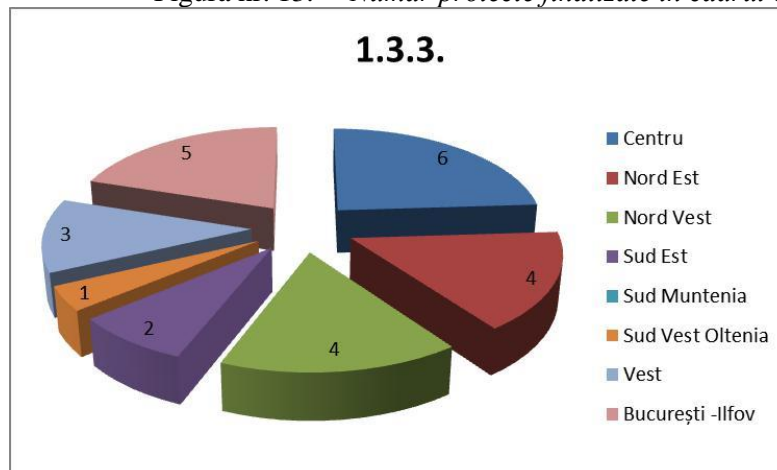
Sursa: Anexa 3 - Lista proiectelor contractate - POS CCE, actualizată în luna octombrie 2016, prelucrări

Figura nr. 12. – Număr proiecte finalizate în cadrul operațiunii 1.3.2



Sursa: Anexa 3 - Lista proiectelor contractate - POS CCE, actualizată în luna octombrie 2016, prelucrări

Figura nr. 13. – Număr proiecte finalizate în cadrul operațiunii 1.3.3



Sursa: Anexa 3 - Lista proiectelor contractate - POS CCE, actualizată în luna octombrie 2016, prelucrări

### 3.1.2. Realizarea obiectivelor și analiza progreselor înregistrate în cadrul AP1

#### 3.1.2.1. Rezultate / realizări relevante ale AP1

Tabel nr. 12. – Indicatori aferenți AP1

Indicatori	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	Total	
<b>Indicatori de realizare</b>											
Proiecte de sprijinire a investițiilor directe în IMM[1] (număr)	Realizat	-	0	445	743	867	1253	1928	2898	3253	3253 contractate, din care 2205 finalizate
	Țintă <sup>1</sup>	-	-	-	-	-	-	-	-	2000	2000
	Valoare de bază	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Intreprinderi mari asistate financiar (număr)	Realizat	-	0	0	26	68	117	126	126	180	180
	Țintă <sup>1</sup>	-	-	-	-	-	-	-	-	50	50
	Valoare de bază	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
IMM asistate financiar-implementare standarde (număr)	Realizat	-	0	99	179	239	235	266	282	88	88
	Țintă <sup>1</sup>	-	-	-	-	-	-	-	-	1500	1500
	Valoare de bază	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
IMM asistate financiar-acces la noi piețe (număr)	Realizat	-	0	45	58	57	57	69	69	39	39
	Țintă <sup>1</sup>	-	-	-	-	-	-	-	-	1200	1200
	Valoare de bază	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Instrumente financiare dezvoltate: -fonduri de garantare -fonduri de capital de risc (număr)	Realizare	-	0	0	2	4	4	9	9	9	9
	Țintă <sup>1</sup>	-	-	-	-	-	-	-	-	5	5
	Valoare de bază	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Structuri nou create de sprijinire a afacerilor –	Realizat	-	0	0	0	0	0	0	6	6	6

Raport Final de Implementare pentru Programul Operațional Sectorial "Creșterea Competitivității Economice" 2007-2013

Indicatori		2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	Total	
Poli de competitivitate (număr)	Țintă <sup>1</sup>	-	-	-	-	-	-	-	-	10	10	
	Valoare de bază	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	
Structuri dezvoltate de sprijinire a afacerilor - Clustere (număr)	Realizat	-	0	0	0	0	0	0	0	25	25	
	Țintă <sup>1</sup>	-	-	-	-	-	-	-	-	5	5	
	Valoare de bază	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	
IMM asistate financiar-achiziție servicii de consultanță (număr)	Realizat	-	0	85	69	69	69	71	242	217	217	
	Țintă <sup>1</sup>	-	-	-	-	-	-	-	-	2000	2000	
	Valoare de bază	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	
<b>Indicatori de rezultat</b>												
Locuri de muncă nou create-investiții întreprinderi mari sector productiv (număr)	Realizat	-	0	0	150	380	658	6410	10062	9837	9837	
	Țintă <sup>1</sup>	-	-	-	-	-	-	-	-	500	500	
	Valoare de bază	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	
Locuri de muncă nou create-investiții IMM sector productiv (număr)	Total, din care:	-	0	64	1028	1593	1744	7538	13228	14394	14394	
	- femei	Realizat	-	-	na	Na	na	Na	na	Na	na	
	- bărbați	Realizat	-	-	na	Na	na	Na	na	Na	na	
		Țintă <sup>1</sup>	-	-	-	-	-	-	-	-	23000	23000
		Valoare de bază	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
			-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
IMM certificate - implementare standarde (număr)	Realizat	-	0	0	179	296	267	301	319	175	175	
	Țintă <sup>1</sup>	-	-	-	-	-	-	-	-	1400	1400	
	Valoare de bază	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	
IMM sprijinite prin instrumente financiare (număr): - fonduri de garantare - fonduri de capital de risc - altele (credite, microfinanțări, etc)	Realizat	-	0	0	0	115	1246	1576	2702	2702	2702	
	Țintă <sup>1</sup>	-	-	-	-	-	-	-	-	1000	1000	
	Valoare de bază	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	

*Raport Final de Implementare pentru Programul Operațional Sectorial "Creșterea Competitivității Economice" 2007-2013*

<b>Indicatori</b>		<b>2007</b>	<b>2008</b>	<b>2009</b>	<b>2010</b>	<b>2011</b>	<b>2012</b>	<b>2013</b>	<b>2014</b>	<b>2015</b>	<b>Total</b>
Laboratoare IMM de încercări și etalonări certificate – implementare standarde (număr)	Realizat	-	0	0	20	42	42	42	64	18	18
	Țintă <sup>1</sup>	-	-	-	-	-	-	-	-	100	100
	Valoare de bază	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-

Sursa<sup>8</sup>: Rapoartele finale de implementare transmise de Organismele Intermediare; Adresele de clarificare a valorilor indicatorilor transmise de Organismele Intermediare; Prelucrări date provenite din Rapoarte Anuale de Implementare ale POS CCE; Informații provenite din sistemul de monitorizare prelucrate de către AM POS CCE.

---

<sup>8</sup> La nivelul bazei de date SMIS nu sunt înregistrate informații specifice care să permită calculul indicatorilor de realizare, rezultat și suplimentari definiți în cadrul POS CCE

### **3.1.2.2. Progresul implementării API în 2015:**

Pentru o parte a indicatorilor API, rata de realizare a fost atinsă în perioada programului 2007-2013. De exemplu, gradul de realizare al indicatorului „Întreprinderi mari asistate financiar” a depășit aproape de trei ori valoarea țintă stabilită. Acest indicator demonstrează interesul întreprinderilor pentru finanțări de investiții productive.

Poate fi remarcat și valoare ridicată înregistraă de indicatorul ”Structuri dezvoltate de sprijinire a afacerilor - Clustere (număr)”, care a obținut în anul 2015 o valoare de cinci ori mai mare decât valoarea țintă stabilită inițial, fiind de remarcat și faptul că această valoare a fost înregistrată pe parcursul anului 2015 (în 2014 valoarea indicatorului fiind 0).

### **3.1.2.3 Analiză calitativă generală a API în perioada 2007-2015**

Monitorizarea Axei Prioritare 1 s-a realizat în baza unui set de 13 indicatori: 8 indicatori de realizare și 5 indicatori de rezultat. Analizând valorile finale ale indicatorilor în raport cu țintele planificate, se poate observa o ca acești indicatori au fost atinși, depășiți, cu excepția indicatorilor locuri de muncă nou create în cadrul IMM-urilor.

Trebuie avut în vedere că modificarea alocării de sume între operațiuni nu a fost însoțită și de modificarea corespunzătoare, respectiv diminuarea pe cale de consecință a indicatorilor de realizare.

### **3.1.3. Probleme importante întâlnite în implementarea API și măsuri adoptate pentru rezolvarea lor**

#### **3.1.3.1. Situații specifice apărute în 2015 în cadrul AP 1**

Problemele specifice apărute în implementarea programului în anul 2015:

- Riscul neîncadrării beneficiarilor ultimelor contracte semnate în 2014 și 2015 în termenele de eligibilitate ale programului.

Măsuri întreprinse de remediere întreprinse de autoritățile programului:

- analiza și monitorizare strictă a stadiului implementării proiectelor, sprijinirea beneficiarilor în implementarea proiectelor;
- utilizarea mecanismului cererilor de plată.

#### **3.1.3.2. Instrumente de inginerie financiară**

Axa Prioritară nr. 1, prin operațiunea sa 1.2.1, a sprijinit instrumentele de inginerie financiară, sub forma unui fond de susținere în conformitate cu inițiativa JEREMIE.

Fondul de susținere, denumit "JEREMIE ROMÂNIA Holding Fund", a fost gestionat de FEI (Fondul European de Investiții) în baza contractului semnat la data de 18 februarie 2008.

Fondul de susținere a pus în aplicare un număr total de 10 instrumente de inginerie financiară, toate adresate întreprinderilor private, dintre care 6 scheme de împrumut, 3 scheme de garantare și 1 Fondul de capital de risc.

Alocarea Programului pentru fondul de susținere a fost de 225 de milioane de euro, din care 193,5 milioane din FEDR, restul provenind din cofinanțare națională.

Prin implementarea celor 10 instrumente financiare create, un număr total de 4931 de întreprinderi au fost asistate, din care 2825 prin credite, 2086 prin garanții și 10 prin participatii de capital de risc.

Informații suplimentare și detaliate, inclusiv cu privire la performanța financiară și operațională a fiecărui instrument financiar, sunt disponibile în anexe (Raportul de închidere Jeremie România, excel cu informații cantitative Jeremie) și în Anexa nr. 5 (Justificare diferențe indicatori POSCCE).

### **3.1.3.3. Sinteză a problemelor apărute și a soluțiilor întreprinse în cadrul AP 1 pe parcursul întregii perioade**

Printre cele mai importante probleme întâmpinate în implementarea Axei Prioritare 1 pe parcursul perioadei de timp analizate se numără:

- Etapa de evaluare compusă din trei faze în cazul primelor apeluri (compusă din evaluarea administrativă, eligibilitate și tehnico-economică) a avut un termen de finalizare mare datorită numărului foarte mare de proiecte
- O cauză importantă a întârzierilor în procesul de evaluare a fost numărul redus de personal în condițiile lansării concomitente a mai multor apeluri și imposibilitatea atât a suplimentării de personal, cât și a redistribuirii de personal de la alte compartimente OI/direcții ale ministerului. În acest sens s-a considerat necesar ca pe viitor lansarea apelurilor de proiecte să se facă diferențiat în mai multe etape pentru a se evita pe cât posibil prelungirea excesivă a etapelor evaluării;
- Solicitarea din partea beneficiarilor ce au semnat contracte de finanțare de prelungire a termenului de implementare, datorită atât incapacității de asigurare a resurselor financiare pentru cofinanțarea proiectelor (accesarea din ce în ce mai greoaie a creditelor bancare), cât și întârzierilor în procesul de achiziții;
- Autoritatea de Certificare și Plată a decis să nu mai certifice cheltuielile aferente operațiunilor AP1 gestionate de OI IMM, până la remedierea aspectelor semnalate de Autoritatea de Audit, decizie comunicată AM prin adresa nr.470127/28.10.2010.

Prin notele nr.213405/04.10.2010 și 20888/11.11.2010, aprobate de Ministrul Economiei, comerțului și mediului de afaceri s-a decis:

- o Retragerea temporară (6 luni) a atribuției de verificare a cererilor de rambursare de la OI IMM în baza prevederilor Acordului de delegare,
  - o Preluarea 100% a verificărilor cererilor de rambursare de către AM,
  - o Detașarea temporară (6 luni) a ofițerilor financiari de la OI IMM la AM astfel încât listele de verificare ale cererilor de rambursare să fie semnate de echipe mixte formate dintr-un ofițer financiar OI IMM și un ofițer financiar AM,
  - o Efectuarea de către OI IMM a misiunilor de control la fata locului restante, astfel încât să se asigure integral verificările de management prevăzute la art.13 din Regulamentul CE 1828/2006,
  - o Informarea Autorității de Audit asupra măsurilor întreprinse.
- O altă problemă cu care s-a confruntat OI IMM în anul 2010 a fost introducerea tuturor proiectelor în SMIS, ca urmare a recomandărilor CE și ACIS. Recuperarea întârzierilor în înregistrările în SMIS pentru toate proiectele depuse, evaluate, contractate și plățile la zi a fost solicitată de Comisie ca o condiție pentru ne suspendarea plăților.



- Începând cu trim. I 2012, asupra OI IMM s-a declanșat o suspiciune colectivă de „conivență” cu mediul de afaceri (consultanți, solicitanți, beneficiari). În acest context a fost sesizată OLAF, care la rândul ei a sesizat DLAF, în vederea declanșării cercetărilor necesare. Urmare acestor suspiciuni, au fost derulate acțiuni specifice de către organele abilitate, ce au avut consecințe asupra activităților curente ale OI IMM. Astfel, au fost sistate în mod repetat activitățile de evaluare, monitorizare și control la fața locului și de verificare a cererilor de rambursare. Trebuie precizat că, la anumite intervale de timp, AM POS CCE dar și conducerea MECMA au dispus reluarea integrală sau parțială a acestor activități, dar cu toate acestea perturbarea funcționării OI IMM a fost inerentă.
- Riscul neîncadrării beneficiarilor ultimelor contracte semnate în 2014 în termenele de eligibilitate a programului. Măsurile întreprinse de AM: Analiza posibilității de utilizare a oportunității legislative de fazare proiecte pentru sectorul CDI și TIC; AM a solicitat OI-urilor analiza și înaintarea de propuneri de etapizare (fazare) proiecte – termen iunie 2015.

Principalele probleme întâmpinate în implementarea operațiunii de investiții pentru întreprinderi mari au fost:

- fluctuația de personal (din cinci ofițeri de proiect numiți la începutul perioadei de evaluare și selecție au finalizat contractarea un număr de trei), ceea ce a dus la supraîncărcarea celor existenți.
- întârzieri în evaluare datorate necontractării în termen a serviciilor de asistență tehnică în evaluarea tehnico-economică a proiectelor. Procedurile de achiziții în acest caz au durat 10 luni.
- motivele retragerilor au fost: incapacitatea firmelor de a obține cofinanțare în contextual economic nou creat, începerea lucrărilor de investiții la unele firme care nu au mai putut aștepta obținerea unei finanțări nerambursabile în cadrul apelului lansat și contextul economic ostil care a dus la decizia renunțării la noi investiții.

## **3.2. AXA PRIORITARA 2 – COMPETITIVITATE PRIN CERCETARE, DEZVOLTARE TEHNOLOGICĂ ȘI INOVARE**

### **3.2.1. Prezentarea situației AP2**

#### **3.2.1.1. Introducere: Descrierea axei prioritare 2, împărțirea pe DMI-uri/intervenții**

Axa prioritară 2 – Competitivitate prin cercetare, dezvoltare tehnologică și inovare are ca obiectiv general creșterea capacității de cercetare dezvoltare (C&D), stimularea cooperării între instituții de cercetare dezvoltare și inovare (CDI) și întreprinderi, precum și creșterea accesului întreprinderilor la CDI. Prin intermediul acestei axe se urmărește:

- Încurajarea parteneriatului între universități/institute de cercetare-dezvoltare și întreprinderi pentru intensificarea activităților de C-D în sprijinul întreprinderilor și promovarea transferului tehnologic. În special în domeniul științifice prioritare la nivel european sau de interes pentru România;

- Generarea de rezultate de interes economic și stimularea transferului rezultatelor cercetării și cunoștințelor științifice în mediul economic;
- Ridicarea nivelului dezvoltării tehnologice în întreprinderi. ca prim factor pentru creșterea competitivității lor;
- Dezvoltarea capacității personalului C-D prin parteneriate cu specialiști de nivel internațional<sup>9</sup>.

Domeniile majore de intervenție din cadrul Axei prioritare 2 sunt:

- Domeniul major de intervenție 2.1 (DMI 2.1) – Cercetare-dezvoltare în parteneriat între universități/institute de cercetare-dezvoltare și întreprinderi în vederea obținerii de rezultate aplicabile în economie;
- Domeniul major de intervenție 2.2 (DMI 2.2) - Investiții în infrastructura de CDI și dezvoltarea capacității administrative;
- Domeniul major de intervenție 2.3 (DMI 2.3) – Accesul întreprinderilor la activități de cercetare-dezvoltare și inovare.

Aceste domenii majore de intervenție au fost structurate în operațiuni, după cum urmează:

- Operațiunea 2.1.1 „Proiecte de CD în parteneriat între universități/ institute de cercetare-dezvoltare și întreprinderi”
- Operațiunea 2.1.2, „Proiecte CD de înalt nivel științific la care vor participa specialiști din străinătate”
- Operațiunea 2.2.1 „Dezvoltarea infrastructurii CD existente și crearea de noi infrastructuri
- Operațiunea 2.2.3. „Dezvoltarea unor rețele de centre C-D, coordonate la nivel național și racordate la rețele europene și internaționale de profil (GRID, GEANT)”
- Operațiunea 2.2.4. „Întărirea capacității administrative”
- Operațiunea 2.3.1. Sprijin pentru start-up-urile și spin-off-urile inovative
- Operațiunea 2.3.2. Dezvoltarea infrastructurii de CD a întreprinderilor și crearea de noi locuri de muncă pentru CD
- Operațiunea 2.3.3. Promovarea inovării în cadrul întreprinderilor

### **3.2.1.2. Implementarea AP2 în 2015**

În anul 2015 nu au fost lansate noi apeluri de proiecte în cadrul operațiunilor integrate la nivelul AP2. Cu toate acestea, au fost semnate 8 contracte de finanțare (în ianuarie și aprilie 2015) finanțate prin DMI 2.2 Investiții în infrastructura de CDI și dezvoltarea capacității administrative 2.2.1 Dezvoltarea infrastructurii C-D existente și crearea de noi infrastructuri C-D (laboratoare, centre de cercetare) – proiectele admise la finanțare erau înscrise în lista de rezervă a apelului 3 de proiecte de la nivelul operațiunii 2.2.1.

*Tabel nr. 13. - Proiecte contractate în anul 2015*

An	Operațiune	Număr contracte de finanțare semnate	Contribuție publică – Fonduri UE (lei)	Contribuție publică – Buget de stat (lei)	Total valoare proiect (lei)
2015	2.2.1.	8	201.702.250	34.870.879	241.820.456

<sup>9</sup> Documentul Cadru de Implementare a POS CCE 2007-2013, pag. 23

De asemenea la nivelul operațiunii 2.2.4. a fost contractat 1 proiect în anul 2016 (retrospectivă) cu o contribuție publică totală de 88,36 mil. lei.

La nivelul anului 2015 au fost finalizate 100 de proiecte. În anul 2016 au fost finalizate alte 14 proiecte.

### 3.2.1.3 Implementarea procedurală a AP2 în perioada 2007-2015

În total la nivelul AP 2 în perioada 2007-2015 au fost depuse 1.567 de proiecte, din care 678 de proiecte au fost contractate. În total, până la finalul lunii septembrie 2016 au fost finalizate 558 de proiecte, iar 120 de contracte de finanțare au fost reziliate.

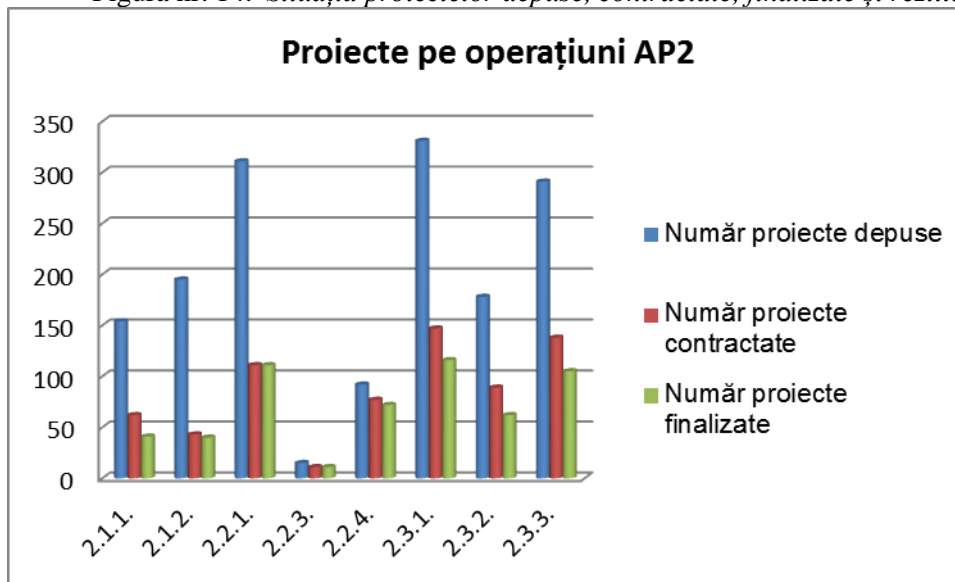
Situația proiectelor depuse, contractate, finalizate și reziliate pe operațiuni este prezentată în continuare pentru întreaga perioadă de programare:

*Tabel nr. 14. Situația proiectelor depuse, contractate, finalizate și reziliate la nivelul AP 2*

OP	Proiecte depuse	Proiecte contractate	Proiecte finalizate	Proiecte reziliate
<b>Total Axa 2</b>	<b>1567</b>	<b>678</b>	<b>558</b>	<b>120</b>

*Sursa: Raport final de activitate OI ANCSI, 2016; Prelucrări date provenite din baza de date SMIS*

*Figura nr. 14. Situația proiectelor depuse, contractate, finalizate și reziliate la nivelul AP 2*



*Sursa: Raport final de activitate OI ANCSI, 2016; Prelucrări date provenite din baza de date SMIS*

### 3.2.1.4. Distribuția pe regiuni a proiectelor finalizate în cadrul AP2

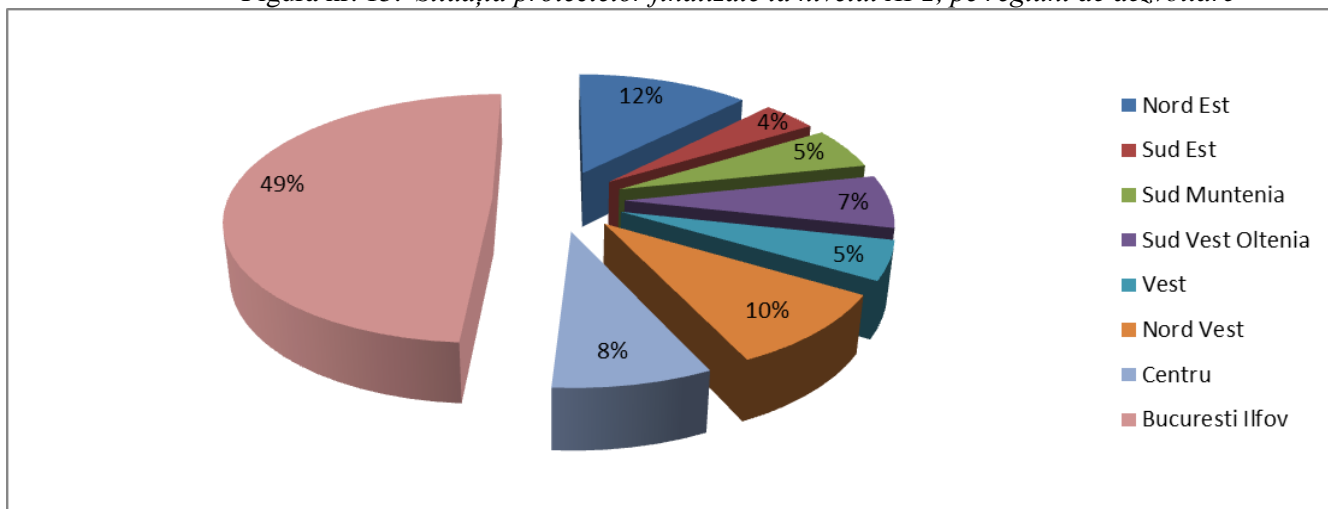
La nivelul Axei prioritare 2, distribuția proiectelor finalizate la nivel regional s-a prezentat astfel:

Tabel nr. 15. Situația proiectelor finalizate la nivelul AP 2, pe regiuni de dezvoltare

Operațiune	Regiune								
	Nord Est	Sud Est	Sud Muntenia	Sud Vest Oltenia	Vest	Nord Vest	Centru	București Ilfov	TOTAL
<b>TOTAL</b>	69	22	30	38	28	53	45	273	<b>558</b>

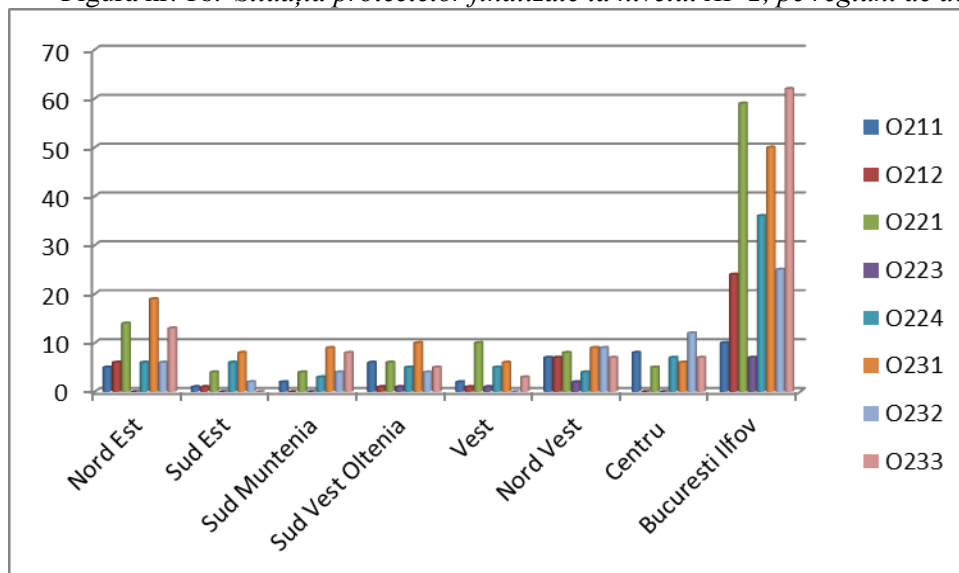
Sursă: Prelucrări date provenite din Anexa 3 - Lista proiectelor contractate - POS CCE, actualizată în luna octombrie 2016

Figura nr. 15. Situația proiectelor finalizate la nivelul AP2, pe regiuni de dezvoltare



Sursă: Prelucrări date provenite din baza de date SMIS

Figura nr. 16. Situația proiectelor finalizate la nivelul AP 2, pe regiuni de dezvoltare și operațiuni



Sursă: Prelucrări date provenite din baza de date SMIS

### 3.2.2. Realizarea obiectivelor și analiza progreselor înregistrate în cadrul AP2

#### 3.2.2.1. Rezultate / realizări relevante în cadrul AP2

Tabel nr. 16. – Indicatori aferenți AP2

		2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	Total	
<b>Indicatori de realizare*</b>												
Proiecte realizate în parteneriat de instituții C&D și întreprinderi	Realizare	0	0	0	18	27	34	41	41	41	41	
	Ținta	0	0	0	100	0	100	0	0	0	200	
	Valoarea de Bază*	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
Proiecte C-D sprijinite (număr)	Realizare	0	0	67	240	309	355	499	549	558	558	
	Ținta	0	0	0	0	0	0	0	0	600	600	
	Valoarea de Bază*	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
IMM asistate financiar în proiecte	Realizare	0	0	17	72	124	159	289	289	289	289	
	Ținta	0	0	0	0	0	0	0	0	225	225	
	Valoarea de Bază*	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
Întreprinderi mari asistate financiar în proiecte	Realizare	0	0	2	12	29	30	41	41	41	41	
	Ținta	0	0	0	0	0	0	0	0	25	25	
	Valoarea de Bază*	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
Start-up-uri și spin-off-uri inovative sprijinite	Total, din care:	Realizare	0	0	6	22	52	71	116	116	116	116
		- start-up-uri	0	0	5	17	42	60	98	98	98	98
		- spin-off-uri	0	0	1	5	10	11	18	18	18	18
	Ținta	0	0	0	0	0	0	0	0	30	30	
	Valoarea de Bază*	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
Cheltuieli publice în proiecte de CDI asistate (mil.lei)	Realizare	0	0	11,1	131,92	393,8	795,83	1377	2124,53	4091,73	4091,73	
	Ținta	0	0	0	0	0	0	0	0	2136,28	2136,28	

Raport Final de Implementare pentru Programul Operațional Sectorial "Creșterea Competitivității Economice" 2007-2013

		2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	Total
Valoarea de Bază*		0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
<b>Indicatori de rezultat**</b>											
Locuri de munca nou create (număr)	Total, din care:	0	0	20,54	117,17	345,72	617,8	1050,36	1279,11	1945,11	1945,11
	- femei	0	0	8,04	45,77	135,86	253,13	422,13	499,13	762,13	762,13
	- bărbați	0	0	12,5	71,4	209,86	364,67	628,23	779,98	1182,98	1182,98
	Ținta	0	0	0	0	0	0	0	0	500	500
	Valoarea de Bază*	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Cheltuieli private în proiecte de CDI asistate (mil.lei)	Realizare	0	0	5,7	83,57	207,75	415,58	642,46	850,58	1035,03	1035,03
	Ținta	0	0	0	0	0	0	0	0	567,45	567,45
	Valoarea de Bază*	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Cereri de brevete rezultate din proiectele asistate (număr)	Realizare	0	0	0	11	38	91	167	219	285	285
	Ținta	0	0	0	0	0	0	0	0	50	50
	Valoarea de Bază*	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Structuri inovative dezvoltate - poli de excelență	Realizare	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
	Ținta	0	0	0	0	0	0	0	0	50	50
	Valoarea de Bază*	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Centre C&D racordate la structuri GRID	Realizare	0	0	0	0	11	11	11	11	11	11
	Ținta	0	0	0	0	0	0	0	0	10	10
	Valoarea de Bază*	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Laboratoare de cercetare nou create	Realizare	0	0	5	34	58	116	271	365	893	893
	Ținta	0	0	0	0	0	0	0	0	100	100
	Valoarea de Bază	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Laboratoare de cercetare modernizate	Realizare	0	0	7	42	80	136	161	171	367	367
	Ținta	0	0	0	0	0	0	0	0	100	100
	Valoarea de Bază*	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0

*Raport Final de Implementare pentru Programul Operațional Sectorial "Creșterea Competitivității Economice" 2007-2013*

		2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	Total
<b>Indicatori suplimentari***</b>											
Număr de specialiști din străinătate angajați	Realizare	0	0	0	43	43	43	45	53	71	71
	Ținta1	0	0	0	0	0	0	0	0	30	30
	Valoarea de Bază*	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Număr de articole în publicații științifice	Realizare	0	0	0	14	172	390	721	906	1000	1000
	Ținta1	0	0	0	0	0	0	0	0	250	250
	Valoarea de Bază*	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Număr de rezultate CDI transferate	Realizare	0	0	0	18	36	55	78	85	110	110
	Ținta1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
	Valoarea de Bază*	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Instituții sprijinite pentru creșterea capacității administrative (număr)	Realizare	0	0	30	80	80	80	80	80	81	81
	Ținta1	0	0	21	0	0	0	0	0	0	21
	Valoarea de Bază*	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0

\* Valorile raportate în anul 2015 pentru indicatorii de realizare

- Proiecte C-D sprijinite (număr)
- Cheltuieli publice în proiecte de CDI asistate (mil.lei)

cuprind inclusiv valorile raportate de OI ANCSI pentru proiectele finalizate pe parcursul anului 2016.

\*\* Valorile raportate în anul 2015 pentru indicatorii de rezultat:

- Locuri de muncă nou create (număr)
- Cheltuieli private în proiecte de CDI asistate (mil.lei)
- Cereri de brevete rezultate din proiectele asistate (număr)
- Laboratoare de cercetare nou create
- Laboratoare de cercetare modernizate

cuprind inclusiv valorile raportate de OI ANCSI pentru proiectele finalizate pe parcursul anului 2016.

\*\*\* Valorile raportate în anul 2015 pentru indicatorii suplimentari

- Număr de specialiști din străinătate angajați
- Număr de articole în publicații științifice
- Număr de rezultate CDI transferate

cuprind inclusiv valorile raportate de OI ANCSI pentru proiectele finalizate pe parcursul anului 2016.

Sursa<sup>10</sup>: Rapoartele finale de implementare transmise de Organismele Intermediare; Adresele de clarificare a valorilor indicatorilor transmise de Organismele Intermediare; Prelucrări date provenite din Rapoarte Anuale de Implementare ale POS CCE; Informații provenite din sistemul de monitorizare prelucrate de AM POS CCE.

---

<sup>10</sup> La nivelul bazei de date SMIS nu sunt înregistrate informații specifice care să permită calculul indicatorilor de realizare, rezultat și suplimentari definiți în cadrul POS CCE



### 3.2.2.2. Progresul implementării AP2 în 2015:

Din perspectiva indicatorilor de realizare, comparativ cu situația prezentată în RAI 2014, se evidențiază nivelul cheltuielilor publice aproape dublat ca urmare a finalizării a 114 proiecte și rambursărilor finale efectuate în cadrul acestora. Pentru restul indicatorilor de realizare valorile înregistrate în anul 2014 s-au menținut relativ constante.

Din perspectiva indicatorilor de rezultat, comparativ cu situația prezentată în RAI 2014, este notabilă evoluția pozitivă a numărului de laboratoare de cercetare nou create sau modernizate, valorile indicatorilor aferenți fiind cel puțin dublate în decursul unui an. De asemenea, numărul de locuri de muncă nou create a crescut în 2015 cu aproximativ 50% față de valoarea înregistrată până în anul 2014.

Din perspectiva indicatorilor suplimentari, numărul de specialiști din străinătate angajați a crescut cu aproximativ 30% față de valoarea înregistrată în perioada 2010-2014.

În ceea ce privește stadiul implementării proiectelor la nivelul Axei Prioritare 2, din cele 558 de proiecte sprijinite, 2 proiecte au fost fazate pentru perioada de programare 2014-2020, prin Programul Operațional Competitivitate.

### 3.2.2.3 Analiză calitativă generală a AP 2 în perioada 2007-2015

Monitorizarea Axei Prioritare 2 s-a realizat în baza unui set de 13 indicatori: 6 indicatori de realizare și 7 indicatori de rezultat. Adicional indicatorilor definiți în cadrul Programului, OI ANCSI a asigurat monitorizarea unui set de indicatori suplimentari (4 indicatori) relevanți pentru specificul operațiunilor finanțate și obiectivele AP 2.

În general, performanța Axei prioritare 2, din punct de vedere al ratei de atingere a țintelor propuse, este una pozitivă, majoritatea indicatorilor de realizare și de rezultat atingând sau depășind țintele propuse (este cazul a 4 din 6 indicatori de realizare și a 6 din 7 indicatori de rezultat). În cazul indicatorilor suplimentari monitorizați, valorile finale înregistrate au depășit țintele previzionate inițial.

Astfel, analizând indicatorii de realizare, cea mai bună performanță a fost înregistrată la nivelul indicatorului „Start-up-uri și spin-off-uri inovative sprijinite” valoarea finală fiind de aproape 4 ori mai mare comparativ cu ținta stabilită în program. Depășirea țintelor asumate poate fi observată și în ceea ce privește numărul de întreprinderi sprijinite, atât din categoria IMM cât și întreprinderi mari.

În ceea ce privește indicatorii de rezultat, valorile finale ale acestora se încadrează, în majoritatea cazurilor, la extreme față de valorile țintă asumate la nivelul programului: 5 indicatori au depășit exponențial țintele propuse, în timp ce 1 indicator are valoarea finală „0” (*Structuri inovative dezvoltate - poli de excelență*). Numărul de laboratoare de cercetare nou create este de 9 ori mai mare decât ținta asumată la nivelul programului, iar proiectele asistate au produs un număr de cereri de brevete de 6 ori mai mare față de estimarea inițială.

Un element esențial pentru asigurarea creșterii economice este reprezentat de evoluția dinamică ascendentă a pieței forței de muncă (cerere și ofertă), aceasta din urmă fiind corelată în mod direct cu numărul de locuri de muncă create la nivelul proiectelor sprijinite. Prin proiectele sprijinite în cadrul AP 2 au fost create aproape 2.000 de noi locuri de muncă (față

de estimarea inițială de 500 de locuri de muncă) evoluția acestui indicator confirmând de altfel rezultatele pozitive înregistrate per ansamblu la nivelul AP 2.

Din perspectiva indicatorilor suplimentari țintele vizate au fost depășite în majoritatea cazurilor (pentru indicatorul „Număr de rezultate de CDI transferate” nu a fost estimată o valoare țintă). Cea mai importantă evoluție pozitivă a fost înregistrată la nivelul indicatorilor „Număr de articole în publicații științifice” și „Instituții sprijinite pentru creșterea capacității administrative” valorile finale ale acestora fiind de aproximativ 4 ori mai mari decât țintele inițiale. De asemenea, este notabilă și evoluția indicatorului „Număr de specialiști din străinătate angajați”, fiind atras un număr mai mult decât dublu de experți internaționali în cadrul proiectelor finanțate prin AP2.

În cadrul Axei 2 a fost sprijinit 1 proiect major, încadrat pe O2.2.1: Extreme Light Infrastructure – Nuclear Physics (ELI-NP), beneficiar Institutul Național de Cercetare-Dezvoltare pentru Fizică și Inginerie Nucleară "Horia Hulubei", contractat în anul 2012. Acesta a fost realizat pentru perioada de programare 2014-2020. Proiectul vizează crearea unui nou laborator european cu o gamă foarte largă de domenii științifice, acoperind fizica fundamentală de frontieră, fizica nucleară și astrofizica, precum și aplicații în domeniul materialelor nucleare, gestionarea deșeurilor radioactive, știința materialelor și științele vieții.

Tabel nr. 17. Situația financiară la finalul anului 2015 pentru proiectul ELI-NP se prezintă astfel:

Faza I- initiala	Faza I- modificata*	Realizat la 31.12.2015
Valoare nerambursabila	Valoare nerambursabila	Valoare nerambursabila
809,5 mil lei	613,59 mil lei	586,6 mil lei0**

\*aplicatia a fost transmisă către CE în 02 noiembrie 2015 în forma finală

\*\*valoarea este cea rambursată efectiv până la 31.12.2015.

Mai multe informații despre proiectul major ELI-NP se regăsesc la nivelul secțiunii 5. Programe FEDR/Fond de coeziune: proiecte major, din prezentul raport.

### 3.2.3. Probleme importante întâlnite și măsuri adoptate pentru rezolvarea lor în cadrul AP 2

Implementarea Axei Prioritare 2 pe parcursul întregii perioade de programare a fost influențată de următoarele situații:

- Imposibilitatea utilizării întregului buget alocat la nivelul proiectelor. Economii s-au datorat în foarte mare parte primelor proiecte evaluate în 2008-2010, până la manifestarea crizei economice, care au scontat pe achiziții mult mai scumpe decât cele efectiv realizate. Criza economică a determinat ca cererile de ofertă să fie mult mai mici decât oferta. Astfel prețurile unor servicii, lucrări sau echipamente au fost mult mai mici față de valoarea estimată. În vederea utilizării economiilor existente la nivelul AP 2, au fost lansate noi apeluri de proiecte, iar la nivelul anului 2016 a fost contractat un proiect retrospectiv în cadrul operațiunii 2.2.4.

- Rezilierea contractelor de finanțare și corecțiile aplicate la nivelul proiectelor au generat la economii la nivelul AP 2. Numărul proiectelor reziliate a fost mai mare în zona privată din cauza imposibilității de susținere a cofinanțării, dar și a cheltuielilor nerambursabile până la rambursarea de către AM.
- Dificultăți în implementarea proiectelor generate de întârzieri în derularea activităților - s-a observat o tendință a beneficiarilor de a prelungi realizarea activităților, fie ca urmare a lipsei de fonduri (în mare măsură din cauza contestațiilor/anulărilor procedurilor de achiziție publică). În plus, au existat proiecte de cercetare care au prelungit activitățile întrucât în timpul scontat nu au ajuns la rezultatele preconizate. Aceste dificultăți au fost soluționate prin prelungirea perioadei de implementare a proiectelor în baza unor argumente valide prezentate de beneficiari de la caz la caz.
- Capacitatea limitată a beneficiarilor de gestionare și implementare a proiectelor, probată de următoarele situații: încadrarea incorectă a cheltuielilor conform contractului de finanțare (respectiv cheltuieli au fost eligibile, însă au fost încadrate eronat pe capitole bugetare), calcularea eronată a cheltuielilor generale de administrație (erori de calcul sau cheltuieli care au depășit perioada de eligibilitate), nerespectarea procedurilor de achiziție publică (întocmirea de acte adiționale, în special la contractele de lucrări – modernizare clădiri, fără a respecta art. 122 din OUG 34/2006), modificarea frecventă a graficului de rambursare (suma solicitată la rambursare nu corespundea cu cea estimată în graficul de rambursare, datorată faptului că beneficiarii nu au putut realiza cheltuieli sau din cauza amânării procedurilor de achiziție publică ca urmare a contestațiilor depuse/anulării procedurilor), furnizarea unor dosare incomplete la cererile de rambursare (nu cuprindeau toate documentele justificative prevăzute în contractul de finanțare și instrucțiunile AM), completarea eronată a Cererii de rambursare, raportarea unor cheltuieli ineligibile (de exemplu cheltuieli salariale în condițiile depășirii numărului maxim de ore suplimentare permis de legislația muncii sau, în cazul firmelor private, nerespectării HG 475/2006). Pentru soluționarea acestor dificultăți a fost acordat sprijin și suport direct beneficiarilor prin intermediul monitorilor și ofițerilor financiari care gestionau proiectul la nivelul OI.
- A existat un interes redus al întreprinderilor pentru operațiunea privind proiecte în parteneriat (O2.1.1.), aspect evidențiat și în nivelul atins al indicatorului de realizare „Proiecte realizate în parteneriat de instituții C&D și întreprinderi” (20% din valoarea estimată inițial<sup>11</sup>).
- Datorită realocării de fonduri pentru proiectul major ELI-NP, nu s-au putut finanța toate proiectele depuse pentru O2.2.1, chiar și în condițiile suplimentării valorii inițial alocate, însă, în orice caz, rezultatele obținute în cadrul proiectelor sprijinite au depășit estimările inițiale cuprinse la nivelul Programului (a se vedea numărul de laboratoare de cercetare nou înființate și modernizate).

---

<sup>11</sup> În cadrul Deciziei nr. 25 a Comitetului de Monitorizare a POS CCE din data de 27 noiembrie 2015 (înregistrată cu nr. 71/23.12.2015) a fost propusă revizuirea țintei acestui indicator, respectiv reducerea sa de la 200 la 40 de proiecte realizate în parteneriat de instituții C&D și întreprinderi, urmând o realocare financiară de fonduri către proiectul major ELI-NP. O astfel de decizie nu a rezultat în modificarea textului Programului aprobat de către CE.

### 3.3. AXA PRIORITARA 3 – TEHNOLOGIA INFORMAȚIILOR ȘI COMUNICAȚIILOR PENTRU SECTORUL PUBLIC ȘI PRIVAT

#### 3.3.1. Prezentarea situației AP3

##### 3.3.1.1. Introducere: Descrierea axei prioritare 3, împărțirea pe DMI-uri/intervenții

Axa Prioritară 3 "Tehnologia informațiilor și comunicațiilor pentru sectorul public și privat" din cadrul POSCCE 2007-2013 își propune ca obiectiv sprijinirea competitivității economice prin creșterea interacțiunilor dintre sectorul public și întreprinderi/cetățeni prin valorificarea la maxim a potențialului TIC.

Domeniile Majore de Intervenție din cadrul Axei Prioritare 3 sunt:

- DMI 3.1 - Susținerea utilizării TIC;
- DMI 3.2 - Dezvoltarea și creșterea eficienței serviciilor publice electronice moderne;
- DMI 3.3 - Sprijinirea e-economiei.

Aceste domenii majore de intervenție au fost structurate în operațiuni, după cum urmează:

- 3.1.1 „Sprijinirea accesului la internet și la serviciile conexe”;
- 3.1.2. Sprijin pentru realizarea rețelelor de broadband în zonele de eșec ale pieței (zone rurale și zone mici urbane defavorizate din punct de vedere al accesului);
- 3.1.4 „Susținerea conectării unităților școlare la internet prin conexiuni broadband”;
- 3.2.1 „Susținerea implementării de soluții de e-guvernare și asigurarea conexiunii la broadband, acolo unde este necesar”;
- 3.2.2 „Implementarea de sisteme TIC în scopul creșterii interoperabilității sistemelor informatice”;
- 3.2.3 „Susținerea implementării de aplicații de E-Learning”;
- 3.2.4 „Susținerea implementării de soluții de e-sanatate și asigurarea conexiunii la broadband, acolo unde este necesar”;
- 3.3.1 ”Sprijin pentru implementarea sistemelor informatice integrate și a altor aplicații electronice pentru managementul afacerilor”;
- 3.3.2 „Sprijin pentru dezvoltarea sistemelor de comerț electronic și a altor soluții electronice pentru afaceri”.

##### 3.3.1.2. Implementarea AP3 în 2015

În ceea ce privește **activitatea de contractare**, la nivelul anului 2015, s-au semnat contracte de finanțare, astfel:

- 8 contracte de finanțare în cadrul operațiunii 322, apelul de proiecte nr. 6;
- 1 contract de finanțare în cadrul operațiunii 324, apelul de proiecte nr. 4.

Tabel nr. 18. Contracte de finanțare semnate în 2015

Operațiune/ Apel	Număr	Contracte de finanțare	
		Contribuție UE	Buget național
<b>OP 322 ap.6</b>	8	170.059.107	35.574.638
<b>OP. 324 ap.4</b>	1	8.270.000	1.730.000

În anul 2016, s-au semnat contracte de finanțare retrospective astfel:

Tabel nr. 19. Contracte de finanțare retrospective

Apel	Număr	Contracte de finanțare	
		Contribuție UE	Buget national
1	3	182.527.937	38.932.797
2	1	32.569.602	6.947.023

În anul 2015 s-au finalizat 341 proiecte în cadrul Axei Prioritare 3, după cum urmează:

- 47 proiecte finalizate în cadrul operațiunii 3.1.1;
- 1 proiect finalizat în cadrul operațiunii 3.1.2 c;
- 1 proiect finalizat în cadrul operațiunii 3.1.4;
- 60 proiecte finalizate în cadrul operațiunii 3.2.1;
- 13 proiecte finalizate în cadrul operațiunii 3.2.2;
- 18 proiecte finalizate în cadrul operațiunii 3.2.4;
- 105 proiecte finalizate în cadrul operațiunii 3.3.1;
- 96 proiecte finalizate în cadrul operațiunii 3.3.2.

### 3.2.1.3 Implementarea procedurală a AP 3 în perioada 2007-2015

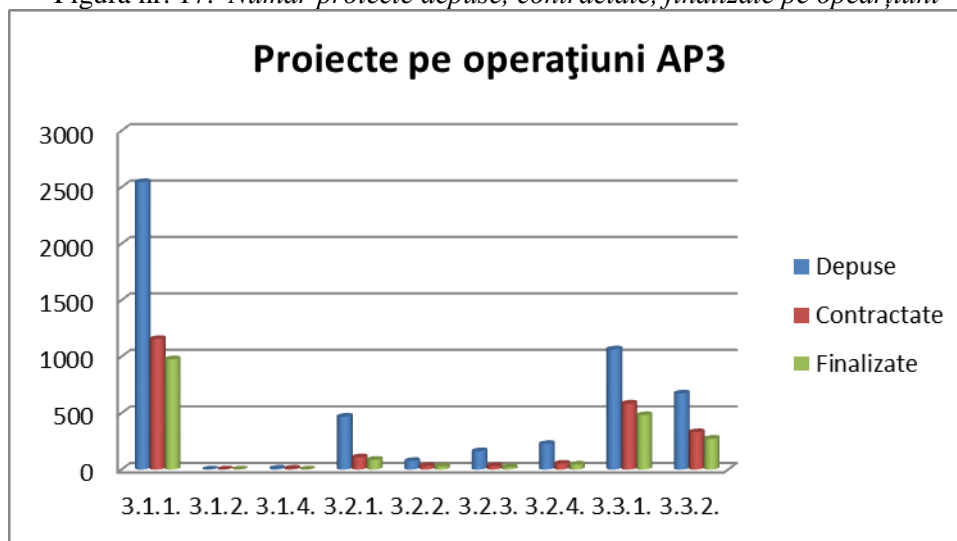
În continuare, este prezentată situația depunerii proiectelor pentru fiecare operațiune din cadrul Axei Prioritare 3, în perioada analizată (2007-2015), precum și situația proiectelor contractate și a celor finalizate.

Tabel nr. 20. Situația proiectelor depuse, contractate, finalizate în perioada 2007-2015, defalcate pe operațiuni

Operațiune	2007-2015		
	Număr proiecte depuse	Număr proiecte contractate	Număr proiecte finalizate
Total	5223	2302	1908

Sursa: Prelucrări date provenite din Rapoarte Anuale de Implementare ale POSCCE și baza de date SMIS

Figura nr. 17. Număr proiecte depuse, contractate, finalizate pe operațiuni



Sursa: Prelucrări date provenite din Rapoarte Anuale de Implementare ale POSCCE și baza de date SMIS

Situația implementării operațiunilor din cadrul Axei Prioritare nr. 3 este prezentată în continuare:

**Operațiunea 3.1.1** „Sprijinirea accesului la internet și la serviciile conexe” a fost lansată în anul 2008 și a fost organizată sub forma a două apeluri de proiecte în perioada 2007-2013. Apelurile de proiecte au fost lansate în 2008 și în 2010.

În cadrul acestei operațiuni au fost depuse în total un număr de 2545 de propuneri de proiecte, din care au fost ulterior contractate 1156. Rata de finalizare a proiectelor contractate este de peste 84%, fiind finalizate un număr de 974 proiecte în cadrul acestei operațiuni.

**Operațiunea 3.1.2** „Sprijin pentru realizarea rețelelor de broadband în zonele de eșec ale pieței (zone rurale și zone mici urbane defavorizate din punct de vedere al accesului)” a fost lansată în anul 2014 și a fost organizată sub forma unui singur apel de proiecte. În cadrul acestei operațiuni a fost depus un singur, care a fost contractat și finalizat.

**Operațiunea 3.1.4** „Susținerea conectării unităților școlare la internet prin conexiuni broadband” ” a fost lansată în anul 2008 și a fost organizată sub forma a două apeluri de proiecte în perioada 2007-2013. Apelurile de proiecte au fost lansate în 2008 și în 2011.

În cadrul acestei operațiuni au fost depuse în total un număr de 8 propuneri de proiecte, care au fost ulterior și contractate. Rata de finalizare a proiectelor contractate este de 12,5%, fiind finalizat un singur proiect din cele opt depuse în cadrul acestei operațiuni.

**Operațiunea 3.2.1** „Susținerea implementării de soluții de e-guvernare și asigurarea conexiunii la broadband, acolo unde este necesar” a fost lansată în anul 2008 și a fost organizată sub forma a cinci apeluri de proiecte în perioada 2007-2013. Apelurile de proiecte au fost lansate în 2008, 2009 și în 2013.

În cadrul acestei operațiuni au fost depuse în total un număr de 468 de propuneri de proiecte, din care au fost ulterior contractate 109. Rata de finalizare a proiectelor contractate este de 27%, fiind finalizate un număr de 30 de proiecte în cadrul acestei operațiuni.

**Operațiunea 3.2.2** „Implementarea de sisteme TIC în scopul creșterii interoperabilității sistemelor informatice” a fost lansată în anul 2008 și a fost organizată sub forma a șase apeluri de proiecte în perioada 2007-2013. Apelurile de proiecte au fost lansate în 2008, 2010, 2013 și în 2014.

În cadrul acestei operațiuni au fost depuse în total un număr de 76 de propuneri de proiecte, din care au fost ulterior contractate 31. Rata de finalizare a proiectelor contractate este de 54%, fiind finalizate un număr de 17 proiecte în cadrul acestei operațiuni.

**Operațiunea 3.2.3** „Susținerea implementării de aplicații de E-Learning” a fost lansată în anul 2008 și a fost organizată sub forma a trei apeluri de proiecte în perioada 2007-2013. Apelurile de proiecte au fost lansate în 2008, 2010 și în 2013.

În cadrul acestei operațiuni au fost depuse în total un număr de 162 de propuneri de proiecte, din care au fost ulterior contractate 30. Rata de finalizare a proiectelor contractate este de 60%, fiind finalizate un număr de 19 proiecte în cadrul acestei operațiuni.

**Operațiunea 3.2.4** „Susținerea implementării de soluții de e-sanatate și asigurarea conexiunii la broadband, acolo unde este necesar” a fost lansată în anul 2008 și a fost organizată sub forma a patru apeluri de proiecte în perioada 2007-2013. Apelurile de proiecte au fost lansate în 2008, 2010, 2011 și în 2013.

În cadrul acestei operațiuni au fost depuse în total un număr de 226 de propuneri de proiecte, din care au fost ulterior contractate 52. Rata de finalizare a proiectelor contractate este de 60%, fiind finalizate un număr de 33 proiecte în cadrul acestei operațiuni. De asemenea, au mai fost contractate și proiecte retrospective în cadrul acestei operațiuni.

**Operațiunea 3.3.1** ”Sprijin pentru implementarea sistemelor informatice integrate și a altor aplicații electronice pentru managementul afacerilor” a fost lansată în anul 2008 și a fost organizată sub forma a două apeluri de proiecte în perioada 2007-2013. Apelurile de proiecte au fost lansate în 2008 și în 2011.

În cadrul acestei operațiuni au fost depuse în total un număr de 1064 de propuneri de proiecte, din care au fost ulterior contractate 584. Rata de finalizare a proiectelor contractate este de 78%, fiind finalizate un număr de 458 proiecte în cadrul acestei operațiuni.

**Operațiunea 3.3.2** „Sprijin pentru dezvoltarea sistemelor de comerț electronic și a altor soluții electronice pentru afaceri” a fost lansată în anul 2008 și a fost organizată sub forma a două apeluri de proiecte în perioada 2007-2013. Apelurile de proiecte au fost lansate în 2008 și în 2012.

În cadrul acestei operațiuni au fost depuse în total un număr de 673 de propuneri de proiecte, din care au fost ulterior contractate 331. Rata de finalizare a proiectelor contractate este de 70%, fiind finalizate un număr de 244 proiecte în cadrul acestei operațiuni.

#### **3.2.1.4. Distribuția pe regiuni a proiectelor finalizate în cadrul AP3**

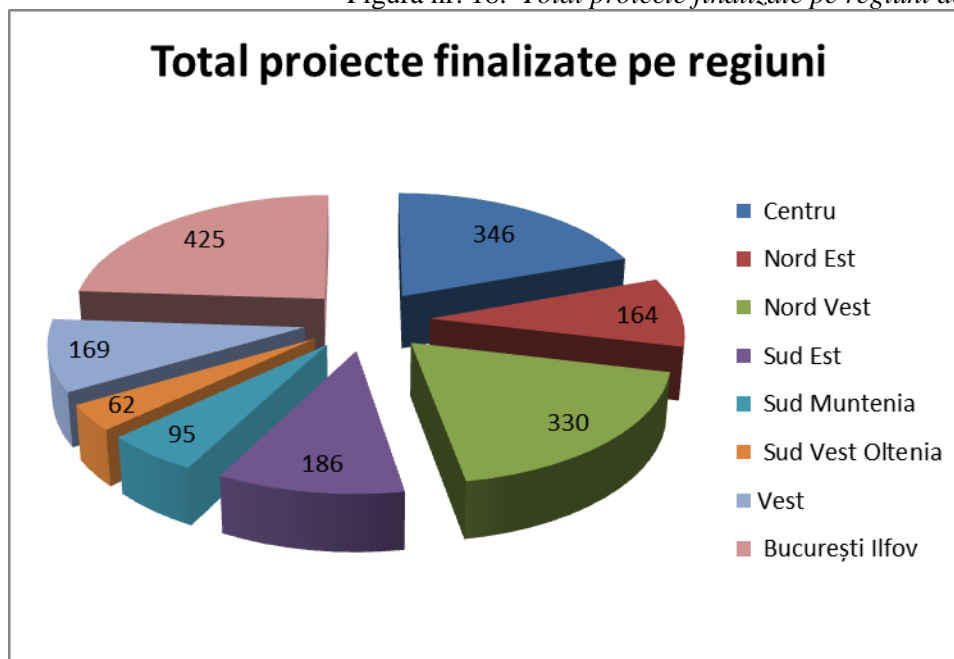
În cadrul Axei Prioritare 3 ”Tehnologia informațiilor și comunicațiilor pentru sectorul public și privat”, distribuția proiectelor finalizate pe regiuni de dezvoltare, în conformitate cu informațiile existente în cadrul Anexei 3 - Lista proiectelor contractate - POS CCE, actualizată în luna octombrie 2016, este prezentată în continuare.

Tabel nr. 21. Situația proiectelor finalizate în perioada 2007-2015 distribuite pe regiuni de dezvoltare

Operațiunea	Centru	Nord Est	Nord Vest	Sud Est	Sud Muntenia	Sud Vest Oltenia	Vest	București Ilfov
TOTAL proiecte finalizate în cadrul regiunilor	346	164	330	186	95	62	169	425

Sursa: Prelucrări date provenite din Anexa 3 - Lista proiectelor contractate - POS CCE, actualizată în luna octombrie 2016

Figura nr. 18. Total proiecte finalizate pe regiuni de dezvoltare



Sursa: Prelucrări date provenite din Anexa 3 - Lista proiectelor contractate - POS CCE, actualizată în luna octombrie 2016

În cadrul operațiunilor 3.1.2. "Sprijin pentru realizarea rețelelor de broadband în zonele de eșec ale pieței (zone rurale și zone mici urbane defavorizate din punct de vedere al accesului)" și 3.1.4 „Susținerea conectării unităților școlare la internet prin conexiuni broadband” a fost depus câte un singur proiect în regiunea București-Ilfov.



### 3.2.2. Realizarea obiectivelor și analiza progreselor înregistrate în cadrul AP3

#### 3.2.2.1. Rezultate / realizări relevante în cadrul AP3

Tabel nr. 22. Indicators aferenți AP3

		2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	TOTAL <sup>12</sup>
<b>Indicatori de realizare</b>											
Proiecte TIC finanțate (număr)	Realizare	-	-	168	237	481	580	1791	2156	2195	2195**
	Țintă <sup>1</sup>	-	-	-	-	-	-	-	-	1400	1400
	Valoare de bază	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Rețele broadband realizate-infrastructura comunicații electronice (număr)	Realizare	-	-	0	0	0	0	0	0	99	99*
	Țintă <sup>1</sup>	-	-	-	-	-	-	-	-	100	100
	Valoare de bază	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Proiecte de management integrat implementate/ extinse (număr)	Realizare	-	-	0	1	52	66	72	402	482	482
	Țintă <sup>1</sup>	-	-	-	-	-	-	-	-	4200	4200
	Valoare de bază	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Proiecte de comerț electronic finanțate (număr)	Realizare	-	-	0	4	11	13	13	187	272	272
	Țintă <sup>1</sup>	-	-	-	-	-	-	-	-	800	800
	Valoare de bază	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
<b>Indicatori de rezultat</b>											
IMM conectate la internet broadband - infrastructura de comunicații electronice (număr)	Realizare	-	-	96	83	187	265	655	1021	1043	1043**
	Țintă <sup>1</sup>	-	-	-	-	-	-	-	-	5000	5000
	Valoare de bază	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Instituții publice conectate la rețele	Realizare	-	-	0	0	0	0	0	0	0	0*

<sup>12</sup> Valorile totale trebuie să fie completate luându-se în considerare contribuția celor 4 proiecte retrospective la indicatorii de realizare și de rezultat ai AP3.

Raport Final de Implementare pentru Programul Operațional Sectorial "Creșterea Competitivității Economice" 2007-2013

		2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	TOTAL <sup>12</sup>
broadband- infrastructura de comunicații electronice (număr)	Țintă <sup>1</sup>	-	-	-	-	-	-	-	-	100	100
	Valoare de bază	-	-	-	-	-	-	-	-	0	-
Unități/ inspectorate școlare conectate la internet broadband - infrastructura de comunicații electronice (număr)	Realizare	-	-	2	0	0	0	0	0	2488	2488
	Țintă <sup>1</sup>	-	-	-	-	-	-	-	-	500	500
	Valoare de bază	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
ONG conectate la internet broadband- infrastructura de comunicații electronice (număr)	Realizare	-	-	3	29	32	56	86	171	215	215**
	Țintă <sup>1</sup>	-	-	-	-	-	-	-	-	100	100
	Valoare de bază	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Populație adițională care are acces la rețele broadband - infrastructura comunicații electronice (număr)	Realizare	-	-	-	-	-	-	-	-	-	0*
	Țintă <sup>1</sup>	-	-	-	-	-	-	-	-	300000	300000
	Valoare de bază	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Utilizatori de mijloace electronice înregistrați (număr) în aplicațiile finanțate:	Total, din care	-	-	0	0	277485	310923	1032359	2621894	17025715	17025715
	- E-guvernare	-	-	0	0	13801	15620	501234	1768509	4504171	4504171
	- Inter-operabilitate	-	-	0	0	6708	23887	198164	488090	485362	485362
	- E-learning	-	-	0	0	256849	270541	294167	324039	412919	412919
	- E-sănătate	-	-	0	0	127	875	38794	41256	11623263	11623263
	Total, din care	-	-	-	-	-	-	-	-	1.000.000	1000000
	- E-guvernare	-	-	-	-	-	-	-	-	300.000	300000
	- Inter-operabilitate	-	-	-	-	-	-	-	-	200.000	200000
	- E-learning	-	-	-	-	-	-	-	-	400.000	400000
	- E-sănătate	-	-	-	-	-	-	-	-	100.000	100000
	Valoare de bază	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-

Raport Final de Implementare pentru Programul Operațional Sectorial "Creșterea Competitivității Economice" 2007-2013

		2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	TOTAL <sup>12</sup>
Sisteme informatice implementate/ extinse (număr)	Realizare	-	-	0	8	56	125	143	612	904	904
	Țintă <sup>1</sup>	-	-	-	-	-	-	-	-	1000	1000
	Valoare de bază	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Sisteme soft interconectate prin operațiunea inter-operabilitatea (număr)	Realizare			0	54	71	71	76	79	770	770
	Țintă <sup>1</sup>	-	-	-	-	-	-	-	-	200	200
	Valoare de bază	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-

\* Indicatorul este specific proiectului RoNet, care a fost eșalonat pe parcursul a două perioade de programare. Valoarea Indicatorului este specifică perioadei 2007-2013.

\*\*În calcularea indicatorului au fost luate în considerare proiectele de pe operațiunea 311 și nu au fost luate în considerare valorile specifice proiectului Ro-Net, care vor fi atinse în perioada de sustenabilitate.

Sursa<sup>13</sup>: Rapoartele finale de implementare transmise de Organismele Intermediare; Adresele de clarificare a valorilor indicatorilor transmise de Organismele Intermediare; Prelucrări date provenite din Rapoarte Anuale de Implementare ale POS CCE; Informații provenite din sistemul de monitorizare elaborate de AM POS CCE.

<sup>13</sup> La nivelul bazei de date SMIS nu sunt înregistrate informații specifice care să permită calculul indicatorilor de realizare, rezultat și suplimentari definiți în cadrul POS CCE

### 3.2.2.2. Progresul implementării AP3 în 2015:

Din analiza realizărilor măsurate prin indicatorii fizici și din analiza calitativă a progreselor înregistrate în raport cu țintele fixate inițial în POS CCE, se remarcă faptul că la finalul anului 2015 unii indicatori sunt îndepliniți sau chiar depășiți, dar și faptul că unii indicatori nu și-au atins ținta stabilită.

Față de finalul anului 2014 și ca urmare a încheierii proiectelor finanțate din AP3 până la data de 31.12.2015, s-au înregistrat progrese considerabile pentru următorii indicatori:

- Rețele broadband realizate – infrastructura de comunicații electronice (număr) – indicator aferent proiectului major Ro-NET care a încheiat faza I la data de 31.12.2015;
- Unități/inspectorate școlare conectate la internet broadband – infrastructura de comunicații electronice (număr);
- Utilizatori de mijloace electronice înregistrați (număr) în aplicații finanțate: e-guvernare;
- Utilizatori de mijloace electronice înregistrați (număr) în aplicații finanțate: e-sănătate;
- Sisteme soft interconectate prin operațiunea inter-operabilitate (număr).

În ceea ce privește stadiul implementării proiectelor în cadrul AP 3, trei proiecte au fost supuse procesului de fazare:

*Tabel nr. 23. Proiecte fazate în cadrul AP3*

DM I	O P	Nr. Apel	Cod SMIS	Nr. Contract	Data Contract	Titlu Proiect	Beneficiar
2	1	5	48625	1170/321	05.12.2013	Sistem informatic colaborativ pentru mediu performant de desfasurare a achizițiilor	Agenția pentru Agenda Digitală a României
2	1	5	48626	1746/321	27.01.2014	Modernizarea modalităților de culegere, evaluare, analizare și raportare a datelor din registrul agricol național prin utilizarea tehnologiei informației	Agentia Nationala de Cadastru si Publicitate Imobiliara

DM I	O P	Nr. Apel	Cod SMIS	Nr. Contract	Data Contract	Titlu Proiect	Beneficiar
1	2	1	54631	OF709/312	15.12.2014	RO-NET:"Construire a unei infrastructuri nationale de broadband in zonele defavorizate, prin utilizarea fondurilor structurale"	MINISTERUL PENTRU SOCIETATEA INFORMAȚIONALĂ

### 3.2.2.3 Analiză calitativă generală a AP 3 în perioada 2007-2015

Monitorizarea Axei Prioritare 3 s-a realizat în baza unui set de 12 indicatori: 4 indicatori de realizare și 8 indicatori de rezultat. Analizând valorile finale ale indicatorilor în raport cu țintele planificate, se poate observa că mai mult de jumătate din indicatorii axei și-au depășit valorile țintă planificate, iar restul indicatorilor înregistrează diferențe față de țintele previzionate inițial.

În ceea ce privește valorile finale ale indicatorii de realizare se pot extrage următoarele concluzii:

- Jumătate din indicatorii de realizare au atins ținta previzionată sau chiar au depășit-o considerabil;
- 2 dintre indicatorii de realizare nu și-au atins țintele stabilite, înregistrându-se discrepanțe între valoare efectiv realizată și ținta stabilită prin program;

În ceea ce privește valorile finale ale indicatorii de rezultat, situația este următoarea:

- Indicatorii de rezultat aferenți Axei Prioritare 3 au performat în general mai bine decât a fost așteptat la începutul programului;
- 4 indicatori de rezultat au înregistrat performanțe notabile față de planificarea inițială, atingând valori chiar și de 30 ori mai mari decât valoarea țintă<sup>14</sup>
- 3 din cei 8 indicatori au înregistrat valori scăzute sau au raportat "0" pentru perioada 2007-2015, aceștia fiind aferenți proiectului major Ro-Net, care își va atinge indicatorii stabiliți la finalul celei de-a doua faze.

Analiza indicatorilor pe domenii de intervenție:

Indicatorul "*Proiecte TIC finanțate*", aferent DMI 3.1 "*Susținerea utilizării TIC*" a atins ținta propusă în proporție de 153,71%. Pentru acest indicator au fost raportate atât proiectele gestionate în mod direct de către OI PSI, cât și proiectele care au fost monitorizate de către Agențiile de Dezvoltare Regională (proiectele delegate acestora în cadrul OP 3.1.1 apel 2 și proiectele direct contractate de ADR-uri începând cu anul 2013).

Indicatorii "*Rețele broadband realizate-infrastructura comunicații electronice (număr)*", "*Instituții publice conectate la rețele broadband- infrastructura de comunicații electronice*

<sup>14</sup> A se vedea indicatorul "Utilizatori de mijloace electronice înregistrați (număr) în aplicațiile finanțate: e-sănătate".

(număr)" și "Populație adițională care are acces la rețele broadband - infrastructura comunicații electronice (număr)" sunt indicatori aferenți proiectului major Ro-Net (operațiunile 3.1.2 și 3.1.3), iar aceștia își vor atinge valoarea țintă preconizată după finalizarea Fazei a II-a a proiectului. Până la data de 31.12.2015, doar indicatorul "Rețele broadband realizate-infrastructura comunicații electronice (număr)" a putut fi raportat, atingând valoarea de 99% din ținta inițial stabilită (indicator aferente Fazei I a proiectului).

Indicatorii "Proiecte de management integrat implementate/ extinse (număr)" și "Proiecte de comerț electronic finanțate (număr)" sunt aferenți operațiunilor 3.3.1 și respective 3.3.2, ambii înregistrând în perioada de implementare a programului valori sub 35% din ținta propusă. Atingerea indicatorului "Proiecte de management integrat implementate/ extinse (număr)" a fost direct influențată de condițiile socio-economice din perioada 2010-2012. Acesta se reflectă prin rata de retragere/respingere a proiectelor anterior semnării contractelor de finanțare care a fost de 45%, influențând în mod direct realizarea țintei de la nivelul AP3. Referitor la indicatorul proiecte finanțate pentru e-Comerț cu valoare de 4200 trebuie precizat faptul că ținta nu a fost cuprinsă în varianta inițială a POSCCE (aprobată în 2007), valoarea cuprinsă se referă la numărul de proiecte de e-economie finanțate care avea ținta de 1000.

Indicatorul "IMM conectate la internet broadband - infrastructura de comunicații electronice (număr)" este aferent operațiunii 3.1.1, operațiune gestionată atât de OIPSI, cât și de ADR-uri la nivel regional, acesta atingând în perioada de implementare a programului doar 20,12% din valoarea țintă preconizată.

De asemenea, indicatorul "ONG conectate la internet broadband- infrastructura de comunicații electronice (număr)" aferent tot operațiunii 3.1.1. a înregistrat performanțe mult mai bune decât cele preconizate, depășind ținta propusă la nivelul programului și având un grad de îndeplinire de 209%.

O performanță pozitivă a înregistrat-o și indicatorul "Unități/ inspectorate școlare conectate la internet broadband - infrastructura de comunicații electronice (număr)", care este aferent operațiunii 3.1.4 și care a depășit cu aproximativ 5 ori valoarea țintă preconizată.

Indicatorul *Număr de utilizatori înregistrați în aplicațiile informatice finanțate* - OIPSI a monitorizat acest indicator de rezultat în cadrul proiectelor finalizate din cadrul DMI 3.2 Dezvoltarea și creșterea eficienței serviciilor publice electronice moderne pentru operațiunile: 3.2.1 - Susținerea implementării de soluții de e-guvernare și asigurarea conexiunii la broadband, acolo unde este necesar, 3.2.2 - Implementarea de sisteme TIC în scopul creșterii interoperabilității sistemelor informatice, 3.2.3 Susținerea implementării de aplicații de e-Learning și 3.2.4 Susținerea implementării de soluții de e-sănătate și asigurarea conexiunii la broadband, acolo unde este necesar. Importanța sectorului TIC pentru dezvoltare economică și competitivitate este condiționată de utilizarea sistemelor informatice create prin implementarea proiectelor Axei prioritare, prin aceasta asigurându-se atingerea valorilor țintă în perioada de 3-5 ani de sustenabilitate de la terminarea implementării proiectelor, funcție de tipul de Beneficiar. Din datele existente la momentul actual, se observă o rată ridicată de utilizare a aplicațiilor informatice finanțate, valorile propuse pentru acești indicatori fiind cu mult depășite (rata de atingere între 100% - 1100%).

Indicatorii "Sisteme informatice implementate/ extinse (număr)" și "Sisteme soft interconectate prin operațiunea inter-operabilitatea (număr)" aferenți DMI 3.2 - Dezvoltarea și creșterea eficienței serviciilor publice electronice moderne, au înregistrat în principal performanțe foarte bune, având o rată de atingere a valorilor țintă de 90,40% și respective 385%.

Per total, se observă faptul că toți indicatorii aferenți DMI 3.2 - Dezvoltarea și creșterea eficienței serviciilor publice electronice modern au avut performanțe mult mai bune comparativ cu celelalte DMI-uri din cadrul AP 3, aceștia depășindu-și în totalitate țintele prevăzute.

În ceea ce privește proiectul major Ro-Net, indicatorii de realizare atinși la finalul Fazei 1 a proiectului sunt cele 99 de locații de implementare finalizate până la 30.12.2015. Astfel:

Tabel nr. 24. Indicatori de realizare proiect major Ro-Net

Indicatori de realizare	Valoarea la începutul perioadei implementare	Valoarea obținută de până în prezent
<b>Numărul de localități nedeservite care vor fi acoperite prin implementarea rețelei internet broadband</b>	0	99
<b>Numărul punctelor de acces la internet broadband</b>	0	99

Scopul proiectului „RO-NET - Construirea unei infrastructuri nationale de broadband în zonele defavorizate, prin utilizarea fondurilor structurale” este de a asigura infrastructura necesară pentru stimularea furnizării serviciilor de bandă largă, prin extinderea acoperirii, prin construirea de rețele de distribuție în "zonele albe", acolo unde comunicațiile electronice în banda largă nu sunt disponibile urmând ca rețelele de distribuție construite în cadrul proiectului să fie completate de bucle de acces locale realizate de operatorii privați.

Scopul proiectului RO-NET va fi atins prin îndeplinirea următoarelor obiective specifice:

1. Reducerea "decalajului digital" dintre zonele care au acces la serviciile de bandă largă, precum și cele care nu au;
2. Gestionarea lipsei de infrastructură de bandă largă în zonele de eșec ale pieței din cele 783 de localități vizate prin proiect;
3. Furnizarea de infrastructură de bandă largă necesară pentru a promova creșterea economică și crearea de locuri de muncă în localitățile vizate prin proiect;
4. Crearea condițiilor necesare pentru a stimula o funcționare corectă a pieței pentru serviciile de bandă largă bazată pe furnizarea de infrastructură cu acces liber în "zonele albe" vizate prin proiect.

Mai multe informații despre proiectul major Ro-Net se regăsesc la nivelul secțiunii 5. Programe FEDR/Fond de coeziune: proiecte major, din prezentul raport.

### 3.2.3. Probleme importante întâlnite în implementarea AP3 și măsuri adoptate pentru rezolvarea lor

Implementarea AP3 pe parcursul perioadei de implementare a programului a fost caracterizată de apariția următoarelor probleme:

- **Durata mare a procesului de evaluare și selecție datorată:**

- capacității limitate de evaluare a OIPSI
- lansării simultane a mai multor operațiuni din cadrul AP3 care a condus la un necesar mare de proiecte de evaluat; proiectele au fost evaluate pe operațiuni, succesiv în timp, astfel încât proiectele pentru unele operațiuni au intrat cu întârziere în evaluare;
- documentației complicate solicitate la depunerea cererilor de finanțare pentru proiecte simple (operațiunea 3.1.1.);
- lipsei de experiență în întocmirea de proiecte a solicitanților (în special IMM), astfel încât a intervenit necesitatea solicitărilor de clarificări, care au prelungit procesul;
- complexitatea și valoarea mare a proiectelor DMI2 și durata procesului de clarificări;

Măsurile de rezolvare au constat, pe de o parte în organizarea internă a activităților, bazată pe o estimare realistă a numărului de proiecte din apelurile viitoare, programarea apelurilor (succesivă nu simultană), precum și întărirea capacității de evaluare a OIPSI, inclusiv prin utilizarea experților externi.

- Fluctuația personalului în structurile de gestionare a fondurilor pentru POS CCE;
- **Unele ambiguități ale reglementărilor** privind vizele de CFPP și CFPD;
- **Implementarea proiectelor cu beneficiari publici** a relevat probleme și în materie de achiziții publice (durată, proceduri, anulări recomandate de UCVAP), care au reclamat necesitatea unor instrucțiuni detaliate pentru preîntâmpinare a unor astfel de deficiențe.
- Cea mai mare întârziere în lansare și, ca urmare cea mai mare problemă în finalizarea implementării până în 31 decembrie 2015 a fost înregistrată de operațiunea *Sprijin pentru realizarea rețelelor de broadband în zonele de eșec al pieței (zone rurale și zone mici urbane defavorizate din punct de vedere al accesului)*. În contextul modelului de proiect cu beneficiar public, beneficiarul a demarat pregătirea documentelor necesare unui proiect de tip proiect major.
- O altă operațiune cu întârziere în implementare a fost 3.1.4. *Susținerea conectării unităților școlare la internet prin conexiuni broadband*, cu beneficiar Ministerul Educației, Cercetării, Tineretului și Sportului (MECTS).
- Implementarea lentă a proiectelor DMI 3.2, datorită problemelor specifice beneficiarilor publici: capacitatea și expertiza destul de limitată a beneficiarilor din administrația centrală și locală de a pregăti și implementa corespunzător proiecte a fost dublată de deficiențe care vizează în principal: inexistența unui personal specializat suficient, cu experiență și motivat salarial, lipsa unei planificări strategice și a unei bugetări riguroase a proiectelor, competențe scăzute în domenii cheie precum managementul de proiecte, achizițiile publice sau managementul financiar-bugetar.
- Număr foarte mare de cereri de finanțare în cadrul operațiunii 3.1.1, care evidențiază și mai mult subdimensionarea și migrația de personal care sunt cele mai critice din sistemul de gestionare a POS CCE.
- Schimbări în sistemul de management a POS CCE prin preluarea AM în cadrul Ministerului Fondurilor Europene și **delegarea de atribuții către ADRuri** privind Axa Prioritară 3 - Tehnologia informațiilor și comunicațiilor pentru sectoarele privat și public, Operațiunea 3.1.1 Sprijinirea accesului la broadband și la serviciile conexe. Măsurile întreprinse pentru rezolvarea acestei probleme au fost: actualizarea structurii



organizaționale a AM, actualizare proceduri interne de lucru, amendarea acordurilor de delegare atribuții către OI ADR.

### **3.4. AXA PRIORITARA 4 – CREȘTEREA EFICIENȚEI ENERGETICE ȘI A SECURITĂȚII FURNIZĂRII ÎN CONTEXTUL COMBATERII SCHIMBĂRILOR CLIMATICE**

#### **3.4.1. Prezentarea situației AP4**

##### **3.4.1.1. Introducere: Descrierea axei prioritare 4, împărțirea pe DMI-uri/intervenții**

Axa Prioritară 4 "Creșterea eficienței energetice și a securității furnizării în contextul combaterii schimbărilor climatice" din cadrul POSCCE 2007-2013 este structurată sub forma următoarelor domenii majore de intervenție:

- DMI 4.1 - Energie eficientă și durabilă (îmbunătățirea eficienței energetice și dezvoltarea durabilă a sistemului energetic din punct de vedere al mediului);
- DMI 4.2 – Valorificarea resurselor regenerabile de energie pentru producerea energiei verzi;
- DMI 4.3 – Diversificarea rețelelor de interconectare în vederea creșterii securității furnizării energiei;

Aceste domenii majore de intervenție au fost structurate în operațiuni, după cum urmează:

- 4.1.1 Sprijinirea investițiilor în instalații și echipamente pentru întreprinderi din industrie, care să conducă la economii de energie în scopul îmbunătățirii eficienței energetice;
- 4.1.2 Sprijinirea investițiilor în extinderea și modernizarea rețelelor de transport al energiei electrice, gazelor naturale și petrolului, precum și ale rețelelor de distribuție a energiei electrice și gazelor naturale, în scopul reducerii pierderilor în rețea și realizării în condiții de siguranță și continuitate a serviciilor de transport (sub-operațiunea a) și distribuție (sub-operațiunea b);
- 4.1.3 Investiții în instalații de desulfurare a gazelor de ardere, arzătoare cu NOx redus și filter pentru IMA din grupuri modernizate / rețehnologizate;
- 4.2.1. Sprijinirea investițiilor în modernizarea și realizarea de noi capacități de producere a energiei electrice și termice, prin valorificarea resurselor energetice regenerabile: a biomasei, a resurselor hidroenergetice (în unități cu putere instalată mai mică sau egală cu 10MW), solare, eoliene, a biocombustibilului, a resurselor geotermale și a altor resurse regenerabile de energie;
- 4.3.1 Sprijinirea investițiilor pentru interconectarea rețelelor naționale de transport al energiei electrice și gazelor naturale cu rețelele europene.

##### **3.4.1.2. Implementarea AP4 în 2015**

Cele mai multe proiecte implementate în cadrul AP4 s-au finalizat în anul 2015. Totodată, în baza Instrucțiunii AM POS CCE nr. 29142/17.12.2015 privind încheierea de acte adiționale de prelungire a duratei contractelor de finanțare, beneficiarii au avut posibilitatea de a-și

finaliza proiectele până la data 31.07.2016, astfel că în anul 2016 au mai fost finalizate încă 19 proiecte.

Situația proiectelor finalizate în 2015 și 2016 se prezintă astfel:

Tabel nr. 25. Proiecte finalizate în cadrul AP4 în 2015-2016

An	Număr proiecte finalizate
2015	46
2016	19

### 3.4.1.3 Implementarea procedurală a AP4 în perioada 2007-2015

În continuare, este prezentată situația depunerii proiectelor pentru fiecare operațiune din cadrul Axei Prioritare 4, în perioada analizată (2007-2015), precum și situația proiectelor contractate și a celor finalizate.

Tabel nr. 26. Situația proiectelor depuse, contractate, finalizate în perioada 2007-2015, defalcate pe operațiuni

	2007-2015		
	Număr proiecte depuse <sup>15</sup>	Număr proiecte contractate <sup>16</sup>	Număr proiecte finalizate <sup>17</sup>
4.1.1.	67	43	36
4.1.2	64	40	37
4.1.3	12	1	1
4.2.1	472	89	53
4.3.1	1	0	0
TOTAL	616	173	127

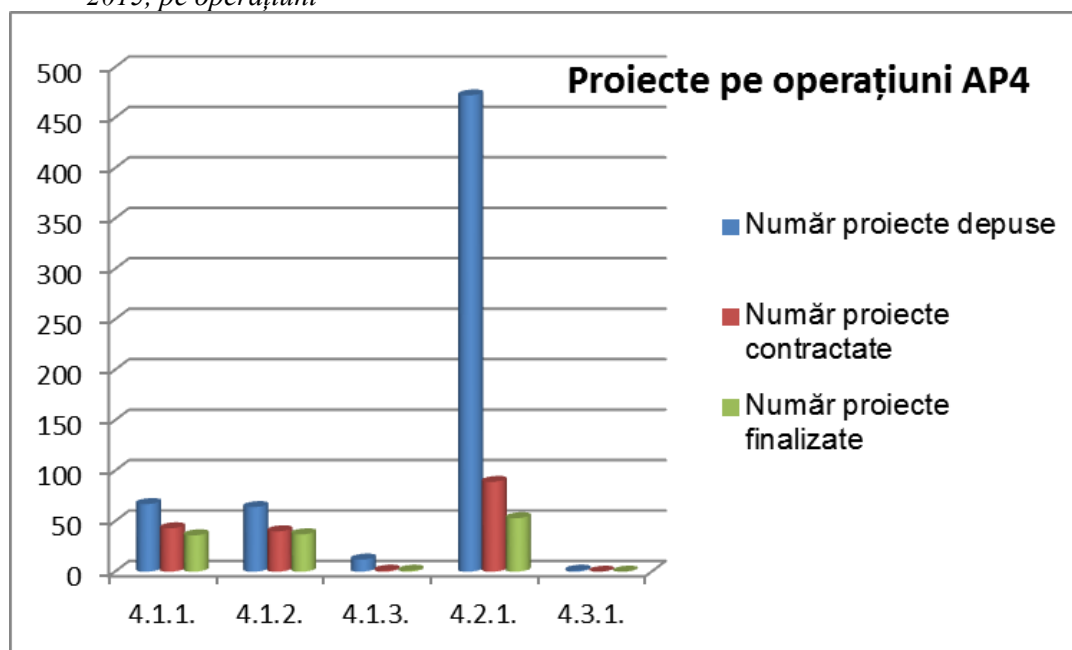
Sursa: Prelucrări date provenite din Rapoarte Anuale de Implementare ale POSCCE, Anexa 3 - Lista proiectelor contractate - POS CCE, actualizată în luna octombrie 2016 și informațiile transmise de OI Energie

<sup>15</sup>Date prelucrate de la nivelul Rapoartelor Anuale de Implementare ale POSCCE pentru perioada 2008-2015 (pe baza informațiilor referitoare la lansarea apelurilor de proiecte din cadrul fiecărei operațiuni).

<sup>16</sup>Date prelucrate pe baza informațiilor din baza de date transmisă de AM (Anexa nr. 3, actualizată la 30.10.2016).

<sup>17</sup> Date prelucrate pe baza informațiilor transmise de OI Energie.

Figura nr. 19. Comparație proiecte depuse, contractate, finalizate în cadrul AP 4 în perioada 2007-2015, pe operațiuni



Sursa: Prelucrări date provenite din Rapoarte Anuale de Implementare ale POSCCE, Anexa 3 - Lista proiectelor contractate - POS CCE, actualizată în luna octombrie 2016 și informațiile transmise de OI Energie

Situația implementării operațiunilor din cadrul Axei Prioritare nr. 4 este prezentată în continuare.

**Operațiunea 4.1.1** „Sprijinirea investițiilor în instalații și echipamente pentru întreprinderi din industrie, care să conducă la economii de energie în scopul îmbunătățirii eficienței energetice” a fost lansată în august 2008 și a fost organizată sub forma a patru apeluri de proiecte în perioada 2007-2013. Apelurile de proiecte au fost lansate în august 2008, ianuarie 2010, mai 2011 și în iunie 2012.

În cadrul acestei operațiuni au fost depuse în total un număr de 67 de propuneri de proiecte, din care au fost ulterior contractate 43. Rata de finalizare a proiectelor contractate este de peste 83%, fiind finalizate un număr de 36 proiecte în cadrul acestei operațiuni.

**Operațiunea 4.1.2** ” Sprijinirea investițiilor în extinderea și modernizarea rețelelor de transport al energiei electrice, gazelor naturale și petrolului, precum și ale rețelelor de distribuție a energiei electrice și gazelor naturale, în scopul reducerii pierderilor în rețea și realizării în condiții de siguranță și continuitate a serviciilor de transport (sub-operațiunea a) și distribuție (suboperațiunea b)” a fost lansată în august 2008 și a fost organizată sub forma a trei apeluri de proiecte (din care unul a fost anulat, din cauza schimbării tipului de ajutor de stat).

În cadrul acestei operațiuni au fost depuse în total un număr de 64 de propuneri de proiecte, din care au fost ulterior contractate 40. Rata de finalizare a proiectelor contractate este de 92,5%, fiind finalizate un număr de 37 proiecte în cadrul acestei operațiuni.

**Operațiunea 4.1.3** „ Investiții în instalații de desulfurare a gazelor de ardere, arzătoare cu NOx redus și filter pentru IMA din grupuri modernizate / re tehnologizate” a fost lansată în luna august 2008 și a fost organizată sub forma unui singur apel de proiecte în perioada 2007-

2013. În cadrul acestei operațiuni au fost depuse 12 propuneri de proiecte, din care a fost contractat unul singur. Rata de finalizare este de 100%, proiectul contractat fiind și finalizat.

**Operațiunea 4.2.1** „Sprijinirea investițiilor în modernizarea și realizarea de noi capacități de producere a energiei electrice și termice, prin valorificarea resurselor energetice regenerabile: a biomasei, a resurselor hidroenergetice (în unități cu putere instalată mai mică sau egală cu 10MW), solare, eoliene, a biocombustibilului, a resurselor geotermale și a altor resurse regenerabile de energie” a fost lansată în august 2008 și a fost organizată sub forma a două apeluri de proiecte în perioada 2007-2013. Apelurile de proiecte au fost lansate în 2008 și în 2010.

În cadrul acestei operațiuni au fost depuse în total un număr de 472 de propuneri de proiecte, din care au fost ulterior contractate 89. Rata de finalizare a proiectelor contractate este de 59%, fiind finalizate un număr de 53 de proiecte în cadrul acestei operațiuni.

**Operațiunea 4.3.1** „ Sprijinirea investițiilor pentru interconectarea rețelelor naționale de transport al energiei electrice și gazelor naturale cu rețelele europene” a fost lansată în august 2008 și a fost organizată sub forma a două apeluri de proiecte în perioada 2007-2013 (Din care unul anulat, ordinul MEF2288/2008 – schimbare tip ajutor de stat). În cadrul acestei operațiuni a fost depus un singur proiect, pentru care beneficiarul a renunțat la finanțare.

#### 3.4.1.4. Distribuția pe regiuni a proiectelor finalizate în cadrul AP4

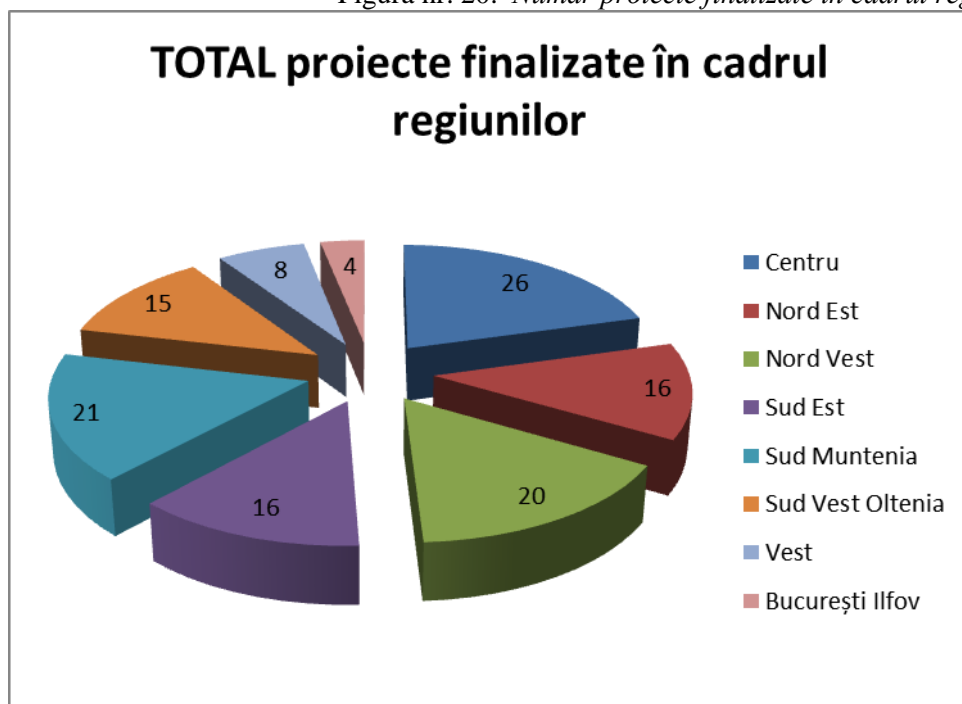
În cadrul Axei Prioritare 4 "Creșterea eficienței energetice și a securității furnizării în contextul combaterii schimbărilor climatice", distribuția proiectelor finalizate pe regiuni de dezvoltare este prezentată în continuare.

Tabel nr. 27. Situația proiectelor finalizate în perioada 2007-2015 distribuite pe regiuni de dezvoltare

Operațiunea	Centru	Nord Est	Nord Vest	Sud Est	Sud Muntenia	Sud Vest Oltenia	Vest	București Ilfov	Toate regiunile
TOTAL proiecte finalizate în cadrul regiunilor	26	16	20	16	21	15	8	4	1

Sursa: Prelucrări date transmise de OI Energie

Figura nr. 20. Număr proiecte finalizate în cadrul regiunilor de dezvoltare



+1 proiect pentru întreg teritoriul României

Sursa: Prelucrări date transmise de OI Energie

### 3.4.2. Realizarea obiectivelor și analiza progreselor înregistrate în cadrul AP4

#### 3.2.2.1. Rezultate / realizări relevante în cadrul AP4

Tabel nr. 28. Indicatori aferenți AP4

		2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	Total	
<b>Indicatori de realizare</b>												
Proiecte pentru îmbunătățirea eficienței energetice (număr)	Realizat	0	0	0	0	0	1	11	25	36	36	
	Țintă <sup>1</sup>	-	-	-	-	-	-	-	-	90	90	
	Valoare de bază	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	
Proiecte pentru valorificarea resurselor regenerabile de energie (număr)	Realizat	0	0	0	1	9	9	14	24	53	53	
	Țintă <sup>1</sup>									51	51	
	Valoare de bază	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	
Interconectări rețele de transport sector energie electrică și sector gaze naturale (număr)	Realizat	-	-	0	0	0	0	0	0	0	0	
	Țintă <sup>1</sup>	-	-	-	-	-	-	-	-	1	1	
	Valoare de bază	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	
IMM asistate financiar (număr)	Total, din care proiecte:			0	1	5	5	8	20	31	31	
	- sector eficiența energetică	Realizat	-	-	0	0	0	2	7	9	9	
	- sector RRE			0	1	5	5	6	13	22	22	
	Total, din care proiecte:									117	117	
	- sector eficiența energetică	Țintă <sup>1</sup>	-	-	-	-	-	-	-	-	75	75
	- sector RRE									42	42	
	Valoare de bază	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	
Întreprinderi mari asistate financiar (număr)	Total, din care proiecte:			0	0	3	4	12	24	38	38	
	- sector eficiența energetică	Realizat	-	-	0	0	0	1	9	18	27	
	- sector RRE			0	0	3	3	3	6	11	11	

Raport Final de Implementare pentru Programul Operațional Sectorial "Creșterea Competitivității Economice" 2007-2013

		2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	Total
	Total, din care proiecte:									23	23
	- sector eficiența energetică	Țintă <sup>1</sup>	-	-	-	-	-	-	-	15	15
	- sector RRE									8	8
	Valoare de bază	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Lungime de rețea de transport extinsă/ modernizată - sector energie electrică (km)	Realizat	-	-	0	0	0	0	0	0	0	0
	Țintă <sup>1</sup>	-	-	-	-	-	-	-	-	50	50
	Valoare de bază	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Lungime de rețea de transport extinsă / modernizată - sector gaze naturale (km)	Realizat	-	-	0	0	0	0	0	0	0	0
	Țintă <sup>1</sup>	-	-	-	-	-	-	-	-	50	50
	Valoare de bază	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
<b>Indicatori de rezultat</b>											
Reducerea puterii electrice absorbite din sistem pentru beneficiarii sprijiniți (MW)	Realizat	-	-	0	0	0	0	0	0	21	21
	Țintă <sup>1</sup>	-	-	-	-	-	-	-	-	54	54
	Valoare de bază	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Reducerea cantității de gaze naturale absorbite din rețea pentru beneficiarii sprijiniți (MWh)**	Realizat	-	-	0	0	0	0	0	0	0	0**
	Țintă <sup>1</sup>	-	-	-	-	-	-	-	-	54	54
	Valoare de bază	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Reducerea cantității de abur sau/ și apă fierbinte, exclusiv pentru scopuri industriale, pentru beneficiarii sprijiniți (MWh)**	Realizat	-	-	0	0	0	0	0	0	0	0**
	Țintă <sup>1</sup>	-	-	-	-	-	-	-	-	54	54
	Valoare de bază	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Reducerea pierderilor tehnologice în rețeaua de distribuție (%) - sector energie electrică - sector gaze naturale	Realizat	-	-	0	0	0	0	0	0	0	0***
	Țintă <sup>1</sup>	-	-	-	-	-	-	-	-	2-3%	2-3%
	Valoare de bază	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-

*Raport Final de Implementare pentru Programul Operațional Sectorial "Creșterea Competitivității Economice" 2007-2013*

			2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	Total	
Capacitatea energetică suplimentară instalată (MW) – sector RES	Total, din care:	Realizat	-	-	-	85,2	99,2	275,2	402,1	531,5*	225*	225	
	- Electric		-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
	- Termic		-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
		Țintă <sup>1</sup>	-	-	-	-	-	-	-	-	340	340	
		Valoare de bază	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Locuri de muncă nou create (număr)	Total, din care:	Realizat	-	-	-	-	-	-	-	297*	297*	297	
	- Femei		-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
	- Bărbați		-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
		Țintă <sup>1</sup>	-	-	-	-	-	-	-	-	340-680	340-680	
		Valoare de bază	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-

\* Valoarea indicatorilor este raportată doar pentru proiectele finalizate.

\*\* Valoarea indicatorilor este raportată doar pentru proiectele finalizate care au ieșit din perioada de sustenabilitate (3/5 ani după finalizarea proiectului). Datele nu sunt încă disponibile deoarece la data de 31.12.2015 niciun proiect de eficiență nu ieșise din perioada de durabilitate. Acestea pot fi raportate numai la încheierea perioadei de durabilitate. Ordinul de mărime a țintei a fost editat greșit (trebuia să fie trecut "GWh").

\*\*\* Valoarea indicatorilor este raportată doar pentru proiectele finalizate care au ieșit din perioada de sustenabilitate (3/5 ani după finalizarea proiectului). Niciun proiect de distribuție nu a ieșit din perioada de durabilitate până la finalul anului 2015.

Sursa<sup>18</sup>: Rapoartele finale de implementare transmise de Organismele Intermediare; Adresele de clarificare a valorilor indicatorilor transmise de Organismele Intermediare; Prelucrări date provenite din Rapoarte Anuale de Implementare ale POS CCE; Informații provenite din sistemul de monitorizare prelucrate de AM POS CCE.

<sup>18</sup> La nivelul bazei de date SMIS nu sunt înregistrate informații specifice care să permită calculul indicatorilor de realizare, rezultat și suplimentari definiți în cadrul POS CCE



### **3.2.2.2. Progresul implementării AP4 în 2015:**

Din analiza realizărilor măsurate prin indicatorii fizici și din analiza calitativă a progreselor înregistrate în raport cu țintele fixate inițial în POS CCE, se remarcă faptul că la finalul anului 2015 unii indicatori sunt îndepliniți sau chiar depășiți, dar și faptul că unii indicatori nu și-au atins ținta stabilită.

Față de finalul anului 2014 și ca urmare a încheierii proiectelor finanțate din AP4, s-au înregistrat progrese considerabile pentru următorul indicator:

- Indicatorul "Lungime de rețea de distribuție extinsă/ modernizată sector gaze naturale (km)" și-a depășit ținta propusă, ca urmare a faptului că majoritatea distribuitorilor de gaze naturale s-au orientat către proiecte de extindere/modernizare rețele de distribuție, în comparație cu distribuitorii de energie electrică;

La finalul perioadei de raportare (cumulativ), s-au încheiat 127 proiecte, din care:

- 36 proiecte în domeniul eficienței energetice;
- 31 proiecte pe distribuție;
- 6 proiecte pe transport;
- 1 proiect aferent IMA;
- 53 proiecte în sectorul resurselor regenerabile (capacitate energetică electrică suplimentară instalată de 192,087 MWe și capacitate energetică termică suplimentară instalată de 33,08 MWt), din care:
  - 11 hidro;
  - 27 solar;
  - 9 eolian;
  - 2 biomasa;
  - 1 geotermal;
  - 3 mixt.

### **3.2.2.3 Analiză calitativă generală a AP4 în perioada 2007-2015**

Monitorizarea Axei Prioritare 4 s-a relizat în baza unui set de 15 indicatori: 9 indicatori de realizare și 6 indicatori de rezultat. Analizând valorile finale ale indicatorilor în raport cu țintele planificate, se poate observa că Axa Prioritară 4 a înregistrat diferențe față de previziunile stabilite. Precizăm faptul că realizarea indicatorilor de rezultat se va raporta la sfârșitul perioadei de 3/5 ani de menținere a investiției, luând în considerare specificitatea proiectelor implementate din AP4.

În ceea ce privește indicatorii de program, la sfârșitul perioadei de raportare, situația pe operațiuni indicative se prezintă astfel:

- Operațiunea 4.1.1: "Sprijinirea investițiilor în instalații și echipamente pentru întreprinderi din industrie, care să conducă la economii de energie, în scopul îmbunătățirii eficienței energetice":

În ceea ce privește indicatorii de realizare aferenți operațiunii a fost depășită ținta aferentă întreprinderilor mari (27 față de 15), însă nu s-a atins ținta de 90 de proiecte pentru întreaga operațiune și nici cea referitoare la IMM-uri asistate financiar (eficiență energetică). Motivele de nerealizare a acestor ținte a constat în manifestarea unui interes scăzut al beneficiarilor pentru proiecte de eficiență, acestea fiind interesate în special de investițiile productive în detrimentul celor în eficiență energetică, în contextul crizei economice care a afectat sectoarele industriale eligibile

în cadrul operațiunii. De asemenea un alt motiv de nerealizare a fost imposibilitatea asigurării cofinanțării și a contractării de credite pentru accesarea de către IMM-uri a fondurilor în vederea realizării investițiilor în cadrul acestei operațiuni și faptul că marii consumatori din energie sunt în general întreprinderi mari.

Referitor la indicatorii de rezultat aferenți operațiunii (reducerea puterii electrice absorbite din sistem (MW), reducerea cantității de gaze naturale absorbite din rețea (MWh), reducerea cantității de abur sau/ și apă fierbinte, exclusiv pentru scopuri industriale (MWh), Reducerea pierderilor tehnologice în rețeaua de distribuție (%)), valorile raportate sunt 0, întrucât datele nu sunt încă disponibile deoarece la data de 31.12.2015 niciun proiect de eficiență nu iesise din perioada de durabilitate.

- Operațiunea indicativă 4.1.2: "Sprijinirea investițiilor în extinderea și modernizarea rețelelor de transport al energiei electrice, gazelor naturale și petrolului, în scopul reducerii pierderilor în rețea și realizării în condiții de siguranță și continuitate a serviciilor de transport și distribuție":

În ceea ce privește indicatorii de realizare "Lungime de rețea de transport extinsă/modernizată - sector energie electrică" și "Lungime de rețea de transport extinsă/modernizată - sector gaze naturale", valoarea atinsă este 0, deoarece prioritatea beneficiarilor în momentul lansării operațiunii a fost modernizarea de stații - pe partea electrică și SCADA - pe partea de gaze naturale (așa cum a fost consemnat în corespondența de clarificări cu DG Competition - Ref.: State aid PN 51/2008). Motivul acestei reorientări a beneficiarilor către proiecte de stații și SCADA a fost, pe de o parte, prioritizarea investițiilor în baza programelor de investiții ale companiilor, existente la data aprobării schemei de ajutor de stat, iar pe de altă parte, faptul că extinderile de rețele implicau probleme legate de exproprierile de teren necesare pentru realizarea lucrărilor care ar fi condus la riscul depășirii termenelor limită pentru finalizarea proiectelor prevăzute în ordinul de lansare.

Autoritatea de Management a încercat înlocuirea celor doi indicatori cu un altul care să evidențieze corect realizarea obiectivelor proiectelor contractate. O astfel de încercare nu a rezultat în modificarea textului Programului aprobat de către CE. Totuși, proiectele din cadrul acestor operațiuni s-au implementat cu succes, având gradul cel mai mare de finalizare raportat la proiectele aprobate/contractate.

Indicatorul "Lungime de rețea de distribuție extinsă/ modernizată sector energie electrică (km)" și-a atins doar 65% din ținta propusă, ca urmare a faptului că distribuitorii de energie electrică s-au orientat mai mult către proiecte de modernizare a stațiilor electrice (peste 90% din proiectele contractate au ca obiectiv modernizarea/retehnologizarea de stații electrice, unele dintre acestea având și componente de linii electrice, dar nesemnificative în ceea ce privește numărul de km construiți).

În ceea ce privește indicatorul "Lungime de rețea de distribuție extinsă/ modernizată sector gaze naturale (km)", acesta a depășit valoarea prevăzută, având o eficiență ridicată.

- Operațiunea indicativă 4.1.3: "Investiții în instalații de desulfurare a gazelor de ardere, arzătoare cu NO<sub>x</sub> redus și filtre pentru instalațiile mari de ardere din grupuri modernizate/retehnologizate energetice":

Pentru proiectul major „Instalație comună de desulfurare gaze de ardere de la blocurile 1 și 2 – Sucursala Electrocentrale Craiova II” acesta a fost finalizat.

- Operațiunea indicativă 4.2.: „Investiții în modernizarea și realizarea de noi capacități de producere a energiei electrice și termice prin valorificarea resurselor regenerabile de energie: biomasă, resurse hidroenergetice (în capacități de mică putere <10 MW), solare, eoliene, biocombustibili, resurse geotermale și alte resurse regenerabile de energie”:

Referitor la indicatorii de program ”proiecte pentru valorificarea resurselor regenerabile de energie (număr)” și indicatorul ”Întreprinderi mari asistate - sector RRE (număr)” acestia au fost depășiti, în schimb indicatorul IMM asistate financiar - sector RRE (număr) nu a fost realizat.

Ca urmare a proiectelor finalizate, s-a realizat o ”Capacitate energetică suplimentară instalată – sector RRE (MW)” de 225MW ( din care 48 MW putere instalată aferentă proiectelor care au ieșit din perioada de durabilitate . Principalul motiv al nerealizării indicatorului de rezultat constă în rezilierea unui număr important din contractele semnate/renunțarea la încheierea contractelor, ca urmare a:

- modificărilor cadrului legislativ (un exemplu în acest sens a fost modificarea Legii 220/2008 pentru stabilirea sistemului de promovare a producerii energiei din surse regenerabile de energie, prin OUG 88/2011, prin care s-a diminuat numărul de certificate verzi acordate producătorilor de energie din surse regenerabile), conducând la renunțarea la finanțare;
- obținerii cu dificultate a documentelor necesare contractării;
- crizei economice și financiare care a afectat capacitatea beneficiarilor de a-și asigura resursele necesare finanțării proiectelor (fie că este vorba de contribuția proprie la proiect, fie că este vorba despre asigurarea cash-flowului);
- reticenței sistemului bancar de a finanța proiecte de noutate tehnologică (proiecte de biomasă);
- întâzieri semnificative în derularea achizițiilor.

Referitor la indicatorul ”Locuri de muncă nou create”, acesta a fost realizat în proporție de aproximativ 10% față de nivelul inferior (33<sup>19</sup> față de 340). Valoarea acestui indicator a fost raportată pe baza datelor provenite din cele 5 proiecte care au ieșit din perioada de durabilitate. Pentru restul proiectelor, după primii ani de durabilitate s-au creat 297 noi locuri de munca.

### **3.2.3. Probleme importante întâlnite și măsuri adoptate pentru rezolvarea lor**

#### **3.2.3.1. Situații specifice apărute în 2015**

În cursul trimestrului II 2015 Comisia Europeană – DG Regio a informat autoritățile române că Axa prioritară IV a fost supusă unor întreruperi temporare ale rambursărilor de la CE .

Având în vedere adresa de presuspendare a CE – DG Regional and Urban Policy nr. ARES (2015) 1448279 – 01/04/2015 privind constatările CE cu ocazia misiunii desfășurate în perioada 19 - 23 ianuarie 2015, în urma probelor de audit colectate din rapoartele de control anuale ale Autorității de Audit pentru anul 2014, au fost identificate dovezi ce sugerează

---

<sup>19</sup> Cele 33 locuri de muncă sunt aferente celor 5 proiecte ieșite din durabilitate. Per total, pentru proiectele finalizate, valoarea asumată prin contractele de finanțare este de 297 locuri de muncă, care s-a realizat după primii ani de durabilitate. Motivație pentru neatingerea țintei: indicatorul ”Locuri de muncă nou create” este aplicabil doar proiectelor de RES (53 proiecte finalizate) și implicit rezilierea a aprox.40% din contractele de RES semnate (36 din 89 contractate).

deficiențe majore în sistemul de management și control și încălcări semnificative ale Directivei 2004/18/EC privind achizițiile publice pentru proiectele implementate în cadrul Axei IV POS CCE, astfel:

- criterii de selecție disproporționate;
- oferta câștigătoare nu a îndeplinit criteriile de selecție;
- slabă capacitate administrativă a beneficiarilor axei IV ce a condus la deficiențele enumerate anterior;
- deficiențe serioase la nivel de AMPOS CCE și OI cu privire la funcționarea efectivă a verificărilor de management, inclusiv conflict de interese și indicatori de fraudă.

Urmare măsurilor întreprinse pentru implementarea Planului de măsuri AM POS CCE, întocmit ca urmare a întreruperii plăților pentru AP4, s-au făcut reverificări la procedurile de achiziție, lansate înainte și după octombrie 2011, precum și în domeniul identificării indicatorilor de fraudă și a potențialelor conflicte de interese.

În trimestrul III 2015 CE a decis reluarea plăților pentru AP IV începând cu 15 septembrie.

**De asemenea, am putea considera o situație specifică AP4 și cea a rezilierii unui număr mare de contracte în perioada 2014-2015, în principal pentru operațiunea 4.2. Dintre cauzele rezilierii contractelor enumerăm:**

1. lipsa cofinanțării din partea beneficiarului;
2. întâzieri semnificative în derularea achizițiilor;
3. solicitarea expresă de reziliere a contractului de către beneficiar;
4. nerespectarea sistematică de către beneficiar a prevederilor contractuale;
5. imposibilitatea finalizării proiectului în termenul de implementare stabilit în contract, inclusiv din cauza modificărilor survenite în Proiectul Tehnic, ceea ce a condus la necesitatea obținerii de noi autorizații, avize;
6. modificările legislative din domeniul energiei apărute după semnarea contractelor au constituit, de asemenea, o cauză importantă a deciziei beneficiarului de a solicita rezilierea contractului de finanțare.

### **3.2.3.2. Sinteză a problemelor apărute și a soluțiilor întreprinse pe parcursul întregii perioade**

O problemă importantă a fost generată ca urmare a apariției OUG nr. 57 /04.06.2013 privind modificarea și completarea Legii nr. 220/2008 pentru stabilirea sistemului de promovare a producerii energiei din surse regenerabile de energie, conform căreia în perioada 1 iulie 2013-31 martie 2017 se amână temporar acordarea unui număr de certificate verzi, pentru fiecare 1 MWh produs și livrat de producătorii de energie electrică din surse regenerabile, pe tipuri de resurse. Recuperarea certificatelor verzi amânate se va face începând cu data de 1 aprilie 2017 sau data de 1 ianuarie 2018, în funcție de tipul de resursă, eșalonat cel mult până la 31 decembrie 2020. Acest lucru a determinat ca o mare parte din beneficiarii operațiunii 4.2 să renunțe la finanțare.

Având în vedere, pe de o parte criza economică și, pe de altă parte, faptul ca instituțiile financiare au fost reticente în a acorda credite proiectelor din domeniul eficienței energetice sau surse regenerabile de energie, o mare parte a solicitanților/beneficiarilor AP4 au renunțat la finanțare fie în cadrul etapei premergătoare încheierii contractului de finanțare, fie pe parcursul etapei de implementare, aflându-se în imposibilitatea de a-și susține finanțarea.

În privința cererilor de rambursare, pentru asigurarea lichidităților, din ce în ce mai mulți beneficiari au apelat la mecanismul de implementare a cererilor de plată, aprobat prin OUG 84/2013 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 64/2009 privind gestionarea financiară a instrumentelor structurale și utilizarea acestora pentru obiectivul convergență.

De asemenea, o măsură care a venit în sprijinul beneficiarilor a fost apariția HG 606/2010 privind stabilirea unor măsuri de accelerare a implementării instrumentelor structurale, care a dat posibilitatea beneficiarilor să constituie garanții prin gajarea sau ipotecarea activelor fixe care făceau obiectul contractului.

### 3.5. AXA PRIORITARA 5 – ASISTENȚĂ TEHNICĂ

#### 3.5.1. Prezentarea situației AP5

##### 3.5.1.1. Introducere: Descrierea axei prioritare 5, împărțirea pe DMI-uri/intervenții

Obiectivul general al Axei Prioritare 5 a fost de a asigura sprijinul pentru procesul de implementare și pentru optimizarea finanțării comunitare și a cofinanțării naționale, prin:

- asigurarea calității și coerenței operațiunilor pentru implementarea programului;
- realizarea compatibilitatii dintre proiectele realizate cu acquis-ul și politicile UE;
- organizarea unui sistem de informare și promovare a obiectivelor și operațiunilor programului.

Domeniile majore de intervenție din cadrul Axei Prioritare 5 sunt:

- DMI 5.1. Sprijin pentru managementul, implementarea, monitorizarea și controlul POS CCE;
- DMI 5.2. Sprijin pentru comunicare, evaluare și TI.

Domeniile majore de intervenție definite la nivelul Axei Prioritare 5 nu au fost structurate pe operațiuni.

##### 3.5.1.2. Implementarea AP5 în 2015

La nivelul anului 2015 au fost încheiate 3 contracte/decizii de finanțare, după cum urmează:

Tabel nr. 29. Contracte de finanțare încheiate în 2015 în cadrul AP5

DMI	Număr contracte/decizii de finanțare semnate	Contribuție publică – Fonduri UE (lei)	Contribuție publică – Buget stat (lei)	Total valoare proiect (lei)
5.1.	2	137.214	45.738	182.952
5.2.	1	45.669	15.223	60.892
<b>TOTAL</b>	<b>3</b>	<b>182.883</b>	<b>60.961</b>	<b>243.844</b>

### 3.5.1.3 Implementarea procedurală a AP 5 în perioada 2007-2015

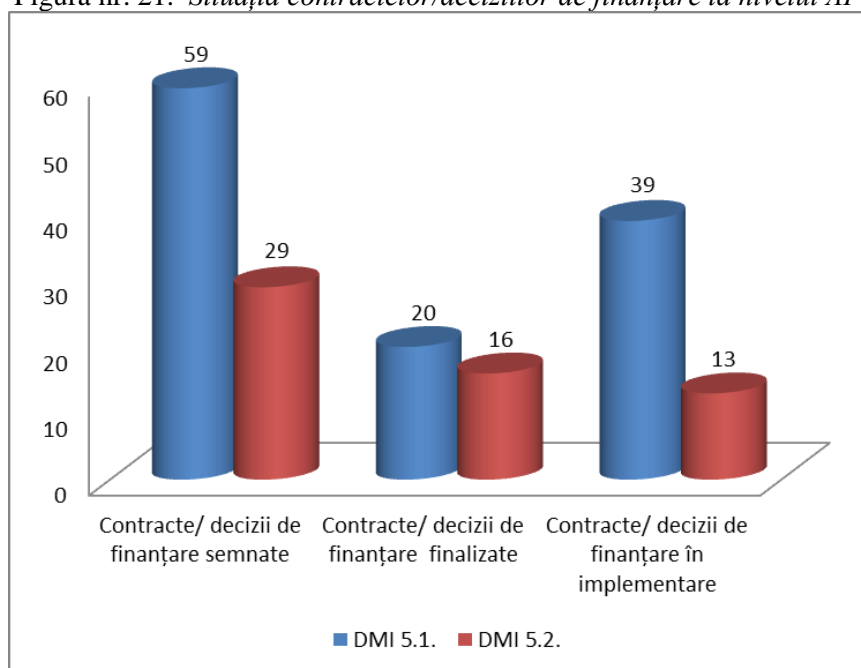
În total la nivelul AP 5 în perioada 2007-2015 au fost contractate 254 de proiecte, pentru care au fost semnate 88 de contracte sau decizii de finanțare.

Tabel nr. 30. Situația proiectelor contractate, finalizate și reziliate la nivelul AP 5, în luna octombrie 2016

DMI	Contracte/decizii de finanțare semnate	Contracte/decizii de finanțare finalizate	Contracte/decizii de finanțare în implementare	Contracte/decizii de finanțare reziliate
5.1.	59	20	39	0
5.2.	29	16	13	0
<b>Total contracte/decizii de finanțare Axa 5</b>	<b>88</b>	<b>36</b>	<b>52</b>	<b>0</b>

Sursa: Prelucrări date provenite din Anexa 3 - Lista proiectelor contractate - POS CCE, actualizată în luna octombrie 2016

Figura nr. 21. Situația contractelor/deciziilor de finanțare la nivelul AP 5



Sursa: Prelucrări date provenite din Anexa 3 - Lista proiectelor contractate - POS CCE, actualizată în luna octombrie 2016

Situația detaliată a contractelor/deciziilor de finanțare încadrate pe fiecare DMI al AP 5 este prezentată în continuare:

*Raport Final de Implementare pentru Programul Operațional Sectorial "Creșterea  
Competitivității Economice" 2007-2013*

*Tabel nr. 31. Situația detaliată a contractelor/deciziilor de finanțare pentru DMI 5.1*

Situatie contracte/ decizii de finanțare DMI 5.1.	An semnare decizie/contract de finanțare						TOTAL
	2010	2011	2012	2013	2014	2015	
<b>Contractat</b>	5	4	3	13	32	2	59
<b>Finalizat</b>	4	3	2	2	9	0	20

*Tabel nr. 32. Situația detaliată a contractelor/deciziilor de finanțare pentru DMI 5.2*

Situatie contracte/ decizii de finanțare DMI 5.2.	An semnare decizie/contract de finanțare						TOTAL
	2010	2011	2012	2013	2014	2015	
<b>Contractat</b>	8	4	0	9	7	1	29
<b>Finalizat</b>	7	4	0	1	4	0	16

Sursa: Prelucrări date provenite din Anexa 3 - Lista proiectelor contractate - POS CCE, actualizată în luna octombrie 2016

Situația detaliată a proiectelor încadrate pe fiecare DMI al AP 5 este prezentată în continuare:

*Tabel nr. 33. Situația detaliată a proiectelor pentru DMI 5.1*

Situatie proiecte DMI 5.1.	An semnare decizie/contract de finanțare						TOTAL
	2010	2011	2012	2013	2014	2015	
<b>Contractat</b>	30	40	14	33	85	3	205
<b>Finalizat</b>	24	29	8	2	16	0	79

*Tabel nr. 34. Situația detaliată a proiectelor pentru DMI 5.2*

Situatie proiecte DMI 5.2.	An semnare decizie/contract de finanțare						TOTAL
	2010	2011	2012	2013	2014	2015	
<b>Contractat</b>	14	12	0	10	12	1	49
<b>Finalizat</b>	13	12	0	2	5	0	32

Sursa: Prelucrări date provenite din Anexa 3 - Lista proiectelor contractate - POS CCE, actualizată în luna octombrie 2016

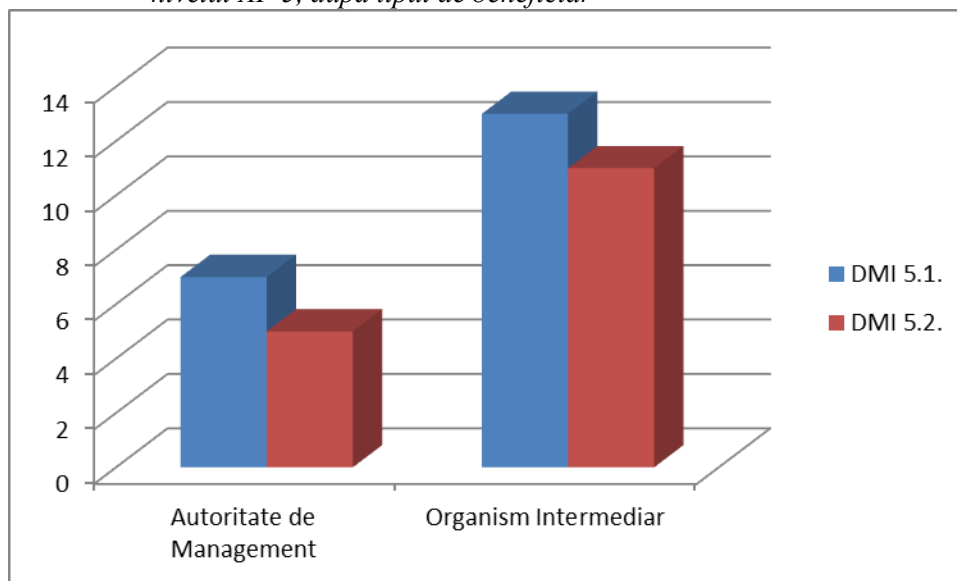
La nivelul Axei prioritare 5, în luna octombrie 2016, distribuția deciziilor/contractelor de finanțare finalizate după tipul de beneficiar (Autoritatea de Management a POS CCE sau Organismele Intermediare cu atribuții în gestionarea Programului) s-a prezentat astfel:

*Tabel nr. 35. Distribuția pe tipuri de beneficiari a deciziilor/contractelor de finanțare*

Tipuri de beneficiari	DMI 5.1.		DMI 5.2.	
	Contractate	Finalizate	Contractate	Finalizate
<b>Autoritate de Management</b>	14	7	8	5
<b>Organism Intermediar</b>	45	13	21	11

*Sursa: Prelucrări date provenite din Anexa 3 - Lista proiectelor contractate - POS CCE, actualizată în luna octombrie 2016*

*Figura nr. 22. Situația contractelor/deciziilor de finanțare finalizate în luna octombrie 2016 la nivelul AP 5, după tipul de beneficiar*



*Sursa: Prelucrări date provenite din Anexa 3 - Lista proiectelor contractate - POS CCE, actualizată în luna octombrie 2016*



### 3.5.2. Realizarea obiectivelor și analiza progreselor înregistrate

#### 3.5.2.1. Rezultate / realizări relevante în cadrul AP5

Tabel nr. 36. Indicators aferenți AP5

		2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	Total
<b>Indicatori de realizare</b>											
Reuniuni ale comitetelor și grupurilor de lucru relevante (număr)	Realizat	1	3	11	18	35	54	130	206	243	243
	Țintă	-	-	-	-	-	-	-	-	14	14
	Valoare de bază	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Zile participant la instruire (număr)	Realizat	0	0	0	255	1618	5643	10872	17588,73	18161,73	18161,73
	Țintă	-	-	-	-	-	-	-	-	7000	7000
	Valoare de bază	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Evenimente de comunicare și promovare (număr)	Realizat	105	334	681	734	1094	1481	1904	2367	2391	2391
	Țintă	-	-	-	-	-	-	-	-	500-550	500-550
	Valoare de bază	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Campanii	Realizat	0	1	4	7	11	16	61	113	163	163

		2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	Total
<b>Indicatori de realizare</b>											
mass-media (număr)	Țintă	-	-	-	-	-	-	-	-	8	8
	Valoare de bază	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Accesări pagina de web (număr)	Realizat	70000	499000	1339000	2603000	4339900	6959239	9983090	13290167	13603911	13603911
	Țintă	-	-	-	-	-	-	-	-	200000	200000
	Valoare de bază	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Solicitări de informații primate la Centrul de Informare (număr)	Realizat	1100	6700	24300	65900	172487	349774	530417	716949	719563	719563
	Țintă	-	-	-						7000	7000
	Valoare de bază										-

Sursa<sup>20</sup>: Rapoartele finale de implementare transmise de Organismele Intermediare; Adresele de clarificare a valorilor indicatorilor transmise de Organismele Intermediare; Prelucrări date provenite din Rapoarte Anuale de Implementare ale POS CCE; Informații provenite din sistemul de monitorizare prelucrate de AM POS CCE.

<sup>20</sup> La nivelul bazei de date SMIS nu sunt înregistrate informații specifice care să permită calculul indicatorilor de realizare, rezultat și suplimentari definiți în cadrul POS CCE

## 4. PROGRAME FSE: COERENȚĂ ȘI CONCENTRARE

Nu este cazul.

## 5. PROGRAME FEDR/FOND DE COEZIUNE: PROIECTE MAJORE

Tabelele de mai jos prezintă stadiul de implementare la data de 31.12.2015 pentru fiecare din cele 3 proiecte majore prevăzute a fi finanțate în cadrul Programului.

Tabel nr. 37. Stadiul de implementare al proiectelor majore la finalul anului 2015

Prioritatea	Denumire proiecte	Beneficiar	Ultima valoare aprobată	Ultima Decizie CE de adoptare	Status
2	Extreme Light Infrastructure – Nuclear Physics	Institutul de Fizică și Inginerie Nucleară (IFIN-HH)	136.429.782	Decizia C(2016). 775/4.02.2016	Fazat pentru perioada 2014-2020
3	RO-NET: "Construirea unei infrastructuri naționale de bandă largă în zonele defavorizate, prin utilizarea fondurilor structurale"	Ministerul Comunicațiilor și Societății Informaționale	15.191.647	Decizia C(2016)3159/ 24.05.2016	Fazat pentru perioada 2014-2020
4	"Instalație comună de desulfurare a gazelor de ardere a unităților 1 și 2"	COMPLEXUL ENERGETIC CRAIOVA SA	24.747.000	Decizia C(2009) 10483/17.12.2009	Finalizat

Proiecte finalizate în perioada 2007-2013

*Raport Final de Implementare pentru Programul Operațional Sectorial "Creșterea Competitivității Economice" 2007-2013*

Proiectul "Instalație comună de desulfurare a gazelor de ardere a unităților 1 și 2", finanțat din AP nr. 4 a fost finalizat în data de 19/02/2016.

Tabelul de mai jos reprezintă stadiul său final de implementare financiară.

*Tabel nr. 38. Stadiul final de implementare financiară a proiectului major din cadrul AP4*

Valoarea totală eligibilă aprobată	Valoare aprobată – cheltuieli publice	Contribuție din FEDR aprobată	Investiție finală	Contribuție publică finală plătită din Profram	Contribuție FEDR finală	% de implementare financiară
211.774.927,2 lei	105.887.463,6 lei (24.747.000 euro)	93.180.968 lei	173.827.910,63 lei	86.912.824 lei	76.483.284,81 lei	82,08%

Starea fizică finală a implementării este reprezentată în tabelele de mai jos, în care este prezentat nivelul de realizare a indicatorilor prevăzuți în Decizia de aprobare:

*Tabel nr. 39. Starea fizică finală a implementării proiectului major din cadrul AP4*

Indicatorii de realizare prevăzuți în Decizia de aprobare	La sfârșitul perioadei de implementare (buc)	Stadiul realizării indicatorului (%)
Modul de absorție prin pulverizare	1	100
Stație de preparare a șlamului reactiv pentru desulfurare și de alimentare	1	100
Sistem de oxidare forțată	1	100
Sistem de ventilatoare auxiliare de desulfurare	1	100
Coș de fum	1	100
Sistem evacuare a materiilor rezultate din process	1	100
Sistem de alimentare cu energie electrică a echipamentelor	1	100
Sistem de automatizare distribuitor (DCS)	1	100

*Tabel nr. 40. Indicatorii de rezultat ai proiectului major din cadrul AP4*

Indicatorii de rezultat	Valoarea de referință stabilită în the Decizia de aprobare, pentru până în 2016	Valoarea de referință stabilită în the Decizia de aprobare, pentru după 2016	Valoarea atinsă
Reducerea emisiilor de SO <sub>2</sub>	max. 379 mg/Nm <sup>3</sup> -	max. 190 mg/Nm <sup>3</sup>	Testele de performanță a prezentat valori sub 190 mg/ Nm <sup>3</sup>

Proiectul a avut o contribuție importantă la unul dintre obiectivele specifice ale programului: sprijinirea investițiilor în instalații de desulfurare a gazelor arse, arzătoare cu emisii reduse de NOx și filtre la grupurile re tehnologizate/modernizate ale instalațiilor mari de ardere (IMA) în vederea reducerii cu 30% până în 2013 a emisiilor poluante în cadrul proiectelor IMA.

Proiectul a contribuit la atingerea acestui obiectiv prin reducerea emisiilor de SO<sub>2</sub> ale Sucursalei Electrocentrale Craiova II de la 4.000 mg/Nm<sup>3</sup> înainte de investiție, până la maxim 379 mg/Nm<sup>3</sup> până la sfârșitul perioadei de tranziție asumată prin tratatul de aderare (31 decembrie 2010) și până la maxim 190 mg/Nm<sup>3</sup> începând cu 2016 când au fost prevăzute a intra în vigoare prevederile noii directive privind emisiile industriale (IE).

*Proiecte fazate între perioada 2007-2013 și perioada 2014-2020*

Proiectul "Extreme Light Infrastructure – Nuclear Physics" ("ELI-NP") și proiectul "RO-NET: Construirea unei infrastructuri naționale de bandă largă în zonele defavorizate, prin utilizarea fondurilor structurale" va fi fazat treptat în perioada de programare 2014-2020 (a se vedea anexa III).

Proiectul ELI-NP, a fost aprobat de CE prin Decizia nr. C (2012) 6270, fiind deja structurat în 2 faze care să fie acoperite în perioada 2007-2013 și respectiv 2014-2020. Prin Decizia CE C (2016) 775 din 4.02.2016, suma distribuită între cele două faze a fost în final redeterminată, fiind realizate și unele modificări ale conținutului tehnic între cele două faze.

Proiectul ELI-NP urmărește înființarea unei infrastructuri majore de cercetare care, odată devenită operațională, va utiliza tehnologii laser de ultimă oră pentru a realiza, în principal, cercetare fundamentală în domeniul fizicii nucleare.

Proiectul a fost aprobat datorită complexității proiectului care a presupus o durată mai mare de implementare și a faptului că aprobarea CE a fost obținută cu un an înainte de data oficială de finalizare a perioadei de programare 2007-2013. Ca urmare a unor întârzieri în executarea lucrărilor de construcție cu impact asupra termenelor de instalare a echipamentelor de cercetare, a necesității de includere a unor noi lucrări de construcții și a unor echipamente auxiliare rezultate din activitatea de descriere tehnică a viitoarelor experimente a fost solicitată CE în noiembrie 2015 modificarea deciziei 6270/2012.

În conformitate cu noua Decizie a CE, partea proiectului, care este sprijinită în perioada 2007-2013 (Faza I) are o valoare de 136.429.782 Euro, în timp ce faza a II-a, care urmează să fie sprijinită în perioada 2014-2020, are o valoare de 174.516.908 Euro.

Tabelul de mai jos prezintă stadiul de implementare financiară al Faza I la 31.12.2015.

*Tabel nr. 41. Stadiul de implementare financiară al Faza I a proiectului ELI-NP la 31.12.2015*

Valoarea totală eligibilă aprobată	Valoare aprobată – cheltuieli publice	Contribuție din FEDR aprobată	Investiție finală	Contribuție publică finală plătită din Profram	Contribuție FEDR finală	% de implementare financiară
1.013.160.833,3 lei	809.499.992,3	116.320.032 euro	??	586.600.000 lei	499.900,52 lei	

Din punct de vedere fizic, Faza I este 100% finalizată, în conformitate cu următoarele informații:

Tabel nr. 42. Stadiul fizic al celor două faze ale proiectului major ELI-NP

Stadiul fizic al fazei I	Stadiul fizic al fazei II
<b>Echipamente:</b> au fost recepționate echipamente aferente Laserului de 1PW, a unui braț de 10PW pentru Sistemul de Laseri de Mare Putere și stadiului I a Sistemului Fascicul Gama de Mare Intensitate	Echipamente: sunt în derulare livrările componentelor pentru Sistemul de Laseri de Mare Putere și ale Sistemului Fascicul Gama de Mare Intensitate aferente fazei II și se fac pregătiri pentru începerea montajului.
<b>Aranjamente experimentale:</b> au fost elaborate memoriile tehnice detaliate (Technical Design Reports - TDRs) aferente fazei I pentru viitoarele experimente și au fost evaluate și avizate de către ELI-NP International Scientific Advisory Board. Au fost achiziționate parțial dotările necesare experimentelor.	Aranjamente experimentale: sunt în elaborare memoriile tehnice detaliate (Technical Design Reports - TDRs) pentru viitoarele experimente aprobate de CE pentru faza II. Sunt în derulare achizițiile dotărilor necesare experimentelor.
<b>Construcții:</b> la finalul fazei I lucrările de construcții au fost executate în proporție de aprox. 85% și recepționate stadii fizice în proporție de 70 %.	Construcții: lucrările de construcții au fost executate în proporție de 100% și a fost efectuată recepția la terminarea lucrărilor.

Tabel nr. 43. Etape fizice pentru construcții în cadrul proiectului major ELI-NP

ETAPE FIZICE PENTRU CONSTRUCȚII		Finalizate	Data estimată pentru finalizare
1.	Infrastructura pentru construcții speciale (Laser, Gamma și Laborator)	03.02.2014	
2.	Suprastructură pentru construcții speciale (Laser, Gamma și Laborator)	28.07.2015	
3.	Închideri perimetrare pentru construcții speciale (Laser, Gamma și Laborator)		31.03.2016
4.	Compartimentări interioare pentru construcții speciale (Laser, Gamma și Laborator)		06.02.2016
5.	Instalații electrice pentru construcții speciale (Laser, Gamma și Laborator)		30.04.2016
6.	Instalații HVAC pentru clădiri speciale (Laser, Gamma și Laborator)		30.04.2016
7.	Finisaje interioare pentru construcții speciale (Laser, Gamma și Laborator)		07.02.2016
8.	Finisaje exterioare pentru construcții speciale (Laser, Gamma și Laborator)		06.02.2016
9.	Învelitori de acoperiș (terase) pentru clădiri speciale (Laser, Gamma și Laborator)		06.02.2016
10.	Infrastructura pentru clădiri tradiționale – Birouri	04.12.2013	

ETAPE FIZICE PENTRU CONSTRUCȚII		Finalizate	Data estimată pentru finalizare
11.	Suprastructură pentru clădiri tradiționale – Birouri	10.04.2014	
12.	Închideri perimetrare pentru clădiri tradiționale – Birouri	06.04.2015	
13.	Compartimentări interioare pentru clădiri tradiționale – Birouri	02.04.2015	
14.	Instalații electrice pentru clădiri tradiționale – Birouri		10.11.2015
15.	Instalații HVAC pentru clădiri tradiționale – Birouri		10.11.2015
16.	Finisaje de interior pentru clădiri tradiționale – Birouri	20.08.2015	
17.	Finisaje exterioare pentru clădiri tradiționale – Birouri	20.08.2015	
18.	Acoperișuri pentru clădiri tradiționale – Birouri	20.08.2015	
19.	Infrastructura pentru clădiri tradiționale – Case de Oaspeți	04.12.2013	
20.	Suprastructură pentru clădiri tradiționale – Case de Oaspeți	29.04.2014	
21.	Închideri perimetrare pentru clădiri tradiționale – Case de Oaspeți	02.04.2015	
22.	Partea de interior clădiri tradiționale – Case de Oaspeți	02.09.2014	
23.	Instalații electrice pentru clădiri tradiționale – Case de Oaspeți		10.11.2015
24.	Instalații HVAC pentru clădiri tradiționale – Case de Oaspeți		10.11.2015
25.	Finisaje de interior pentru clădiri tradiționale – Case de Oaspeți	22.07.2015	
26.	Finisaje exterioare pentru clădiri tradiționale – Case de Oaspeți	10.07.2015	
27.	Acoperișuri pentru clădiri tradiționale – Case de Oaspeți	20.11.2014	
28.	Infrastructura pentru clădiri tradiționale - Cafeteria	28.02.2014	
29.	Suprastructură pentru clădiri tradiționale – Cafeteria	24.04.2014	
30.	Închideri perimetrare pentru clădiri tradiționale – Cafeteria	06.04.2015	
31.	Partea de interior pentru clădiri tradiționale – Cafeteria	20.11.2014	
32.	Instalații electrice pentru clădiri tradiționale – Cafeteria		10.11.2015
33.	Instalații HVAC pentru clădiri tradiționale – Cafeteria		10.11.2015

ETAPE FIZICE PENTRU CONSTRUCȚII		Finalizate	Data estimată pentru finalizare
34.	Finisaje de interior pentru clădiri tradiționale – Cafeteria	20.08.2015	
35.	Finisaje exterioare pentru clădiri tradiționale – Cafeteria	20.08.2015	
36.	Acoperișuri pentru clădiri tradiționale – Cafeteria	20.11.2014	
37.	Intrări în clădiri	22.07.2015	
38.	Drum de acces și alei interioare		30.04.2016
39.	Lucrări exterioare		30.04.2016
40.	Echipe de foraj și geotermale		31.01.2016

#### Echipe

Componentele sistemelor laser și gama planificate pentru faza I au fost recepționate în custodie la furnizori datorită întârzierilor înregistrate la lucrările de construcție și a lipsei spațiilor cu condiții deosebite necesare depozitării;

Au fost finalizate componentele unui brat de laser de 1PW și unul de 10 PW .

În baza TDR –urilor aprobate au fost lansate procedurile de achiziție pentru echipamentele necesare experimentelor, laboratoarelor și atelierelor și au fost achiziționate echipamente în proporție de 20 % din totalul necesar.

La momentul finalizării fazei I a proiectului ELI-NP, situația stadiilor fizice contractuale (finalizare și recepție) este prezentată în cele ce urmează:

Tabel nr. 44. Situația stadiilor fizice contractuale (finalizare și recepție)

#### **SITUAȚIE STADII FIZICE CONTRACTUALE- FINALIZARE ȘI RECEPȚIE**

STADIU FIZIC CONTRACTUAL RECEPȚIONAT	DATA FINALIZĂRII	DOCUMENTE DE RECEPȚIE A STADIULUI FIZIC			
		NR. DOC.	CONTINUT DOCUMENT	NR. PV	DATA
INFRASTRUCTURA CL. BIROURI	25.09.2013	ELI-NP 442	Anunt de finalizare stadiu fizic - Infrastructura - Birouri	PV Nr. 1	07.1 1.20 13
INFRASTRUCTURA CL. CASA DE OASPETI	31.10.2013	ELI-NP 678	Anunt de finalizare stadiu fizic - Infrastructura - Casa Oaspeti	PV Nr. 2	07.1 1.20 13
INFRASTRUCTURA CL. SPECIALE	28.11.2013	ELI-NP 824	Anunt de finalizare stadiu fizic - Infrastructura - Cladiri Speciale	PV Nr. 3	20.1 2.20 13
INFRASTRUCTURA CL. CANTINA	07.02.2014	ELI-NP 1041	Anunt de finalizare stadiu fizic - Infrastructura - Cantina	PV Nr. 4	11.0 2.20 14
SUPRASTRUCTURA CL. BIROURI	13.03.2014	ELI-NP 1217	Anunt de finalizare stadiu fizic - Suprastructura - Birouri	PV Nr. 5	18.0 3.20 14
SUPRASTRUCTURA CL.	31.03.2014	ELI-	Anunt de finalizare stadiu fizic -	PV	04.0



*Raport Final de Implementare pentru Programul Operațional Sectorial "Creșterea  
Competitivității Economice" 2007-2013*

CASA DE OASPETI	4	NP 1304	Suprastructura - Casa Oaspeti	Nr. 6	4.20 14
SUPRASTRUCTURA CL. CANTINA	31.03.201 4	ELI- NP 1309	Anunt de finalizare stadiu fizic - Suprastructura - Cantina	PV Nr. 7	04.0 4.20 14
COMPARTIMENTARI INTERIOARE CL. CASA DE OASPETI	28.07.201 4	ELI- NP 1997	Anunt de finalizare stadiu fizic - Compartimentari interioare - Casa Oaspeti	PV Nr. 8	01.0 8.20 14
COMPARTIMENTARI INTERIOARE CL. CANTINA	02.09.201 4	ELI- NP 2191	Anunt de finalizare stadiu fizic - Compartimentari interioare - Cantina	PV Nr. 9	08.0 9.20 14
TERASE CL. CANTINA	28.08.201 4	ELI- NP 2176	Anunt de finalizare stadiu fizic - Terasa - Casa Oaspeti , Cantina, Cabina Poarta	PV Nr. 10	08.0 9.20 14
TERASE CL. CASA DE OASPETI				PV Nr. 11	08.0 9.20 14
INCHIDERI PERIMETRALE CL. CANTINA	19.09.201 4	ELI- NP 2302	Anunt de finalizare stadiu fizic - Inchideri perimetrare - Cantina	PV Nr. 12	16.1 2.20 14
COMPARTIMENTARI INTERIOARE CL. BIROURI	17.12.201 4	ELI- NP 2718	Anunt de finalizare stadiu fizic - Compartimentari interioare - Birouri	PV Nr. 13	05.0 1.20 15
INCHIDERI PERIMETRALE CL. CASA DE OASPETI	06.11.201 4	ELI- NP 2520	Anunt de finalizare stadiu fizic - Inchideri perimetrare - Casa Oaspeti	PV Nr. 14	09.0 1.20 15
REABILITARE TEREN PARCARE	18.12.201 4	ELI- NP 2734	Anunt de finalizare stadiu fizic - Reabilitare teren parcare	PV Nr. 15	15.0 1.20 15
INSTALATIA DE VENTILARE ADAPOST DE PROTECTIE CIVILA	22.01.201 5	ELI- NP 2837	Anunt de finalizare stadiu fizic - ALA	PV Nr. 16	27.0 1.20 15
INCHIDERI PERIMETRALE CL. BIROURI	30.01.201 5	ELI- NP 2873	Anunt de finalizare stadiu fizic - Inchideri Perimetrare - Birouri	PV Nr. 17	17.0 2.20 15
CABINA POARTA	25.05.201 5	ELI- NP 3476	Anunt de finalizare stadiu fizic - Cabina Poarta	PV Nr. 18	28.0 5.20 15
FINISAJE EXTERIOARE CL. CASA DE OASPETI	13.03.201 5	ELI- NP 3128	Anunt de finalizare stadiu fizic - Finisaje exterioare - Casa Oaspeti	PV Nr. 19	11.0 6.20 15
FINISAJE INTERIOARE CL. CASA DE OASPETI	12.06.201 5	ELI- NP 3564	Anunt de finalizare stadiu fizic - Finisaje Interioare Casa Oaspeti	PV Nr. 20	16.0 6.20 15
SUPRASTRUCTURA CL. SPECIALE	12.06.201 5	ELI- NP 3565	Anunt de finalizare stadiu fizic - Suprastructura Cladiri Speciale	PV Nr. 21	25.0 6.20 15
FINISAJE INTERIOARE CANTINA	26.06.201 5	ELI- NP 3635	Anunt de finalizare stadiu fizic - Finisaje Interioare - Cantina	PV Nr. 22	02.0 7.20 15
FINISAJE EXTERIOARE CANTINA	26.06.201 5	ELI- NP 3636	Anunt de finalizare stadiu fizic - Finisaje Exterioare - Cantina	PV Nr. 23	02.0 7.20 15
INVELOTORI TERASE CL. BIROURI	26.06.201 5	ELI- NP 3638	Anunt de finalizare stadiu fizic - Terasa - Birouri	PV Nr. 24	02.0 7.20 15
FINISAJE EXTERIOARE CL. BIROURI	26.06.201 5	ELI- NP 3637	Anunt de finalizare stadiu fizic - Finisaje Exterioare - Birouri	PV Nr. 25	02.0 7.20 15

*Raport Final de Implementare pentru Programul Operațional Sectorial "Creșterea  
Competitivității Economice" 2007-2013*

FINISAJE INTERIOARE CL. BIROURI	01.07.2015	ELI-NP 3651	Anunt de finalizare stadiu fizic - Finisaje Interioare - Birouri	PV Nr. 26	06.0 7.20 15
INSTALATII HVAC CL. CASA DE OASPETI	25.09.2015	ELI-NP 4035	Anunt de finalizare stadiu fizic - Instalatii HVAC incl Sanitare - Casa Oaspeti	PV Nr. 27	28.0 9.20 15
INSTALATII HVAC CL. CANTINA	25.09.2015	ELI-NP 4036	Anunt de finalizare stadiu fizic - Instalatii HVAC incl Sanitare - Cantina	PV Nr. 28	28.0 9.20 15
INSTALATII HVAC CL. BIROURI	25.09.2015	ELI-NP 4037	Anunt de finalizare stadiu fizic - Instalatii HVAC incl Sanitare - Birouri	PV Nr. 29	28.0 9.20 15
INSTALATII ELECTRICE CL. CASA DE OASPETI	30.09.2015	ELI-NP 4048	Anunt de finalizare stadiu fizic - Instalatii Electrice - Casa Oaspeti	PV Nr. 30	01.1 0.20 15
INSTALATII ELECTRICE CL. CANTINA	30.09.2015	ELI-NP 4049	Anunt de finalizare stadiu fizic - Instalatii Electrice - Cantina	PV Nr. 31	01.1 0.20 15
INSTALATII ELECTRICE CL. BIROURI	30.09.2015	ELI-NP 4050	Anunt de finalizare stadiu fizic - Instalatii Electrice - Birouri	PV Nr. 32	01.1 0.20 15
INCHIDERI PERIMETRALE CL. SPECIALE	23.11.2015	ELI-NP 4275	Anunt de finalizare stadiu fizic - Inchideri Perimetrare - Cladiri Speciale	PV Nr. 34	08.1 2.20 15
MACARALE AUXILIARE CL. SPECIALE	25.11.2015	ELI-NP 4281	Anunt de finalizare stadiu fizic - Macarale auxiliare - Cladiri Speciale	PV Nr. 33	04.1 2.20 15
INVELIORI (TERASE) CL. SPECIALE	27.11.2015	ELI-NP 4290	Anunt de finalizare stadiu fizic - Invelitori (Terase) - Cladiri Speciale	PV Nr. 37	18.1 2.20 15
FORAJE GEOTERMALE SI INSTALAREA ECHIPAMENTELOR GEOTERMALE	04.12.2015	ELI-NP 4308	Anunt de finalizare stadiu fizic - Foraje Geotermale si Instalarea Echipamentelor Geotermale	PV Nr. 41	03.0 2.20 16
ECHIPAMENTE LASER SI INST. STATIE ELECTRICA AF. ACT ADITIONAL NR. 3	10.12.2015	ELI-NP 4324	Anunt de finalizare stadiu fizic - Echipamente Laser si Ins. Statie Electrica - Act Adicional nr. 3	PV Nr. 35	17.1 2.20 15
MONTARE MOBILIER CL. CLASICE SI ECHIPAMENTE CANTINA	14.12.2015	ELI-NP 4336	Anunt de finalizare stadiu fizic - Montare mobilier Cl. Clasice si echipament Cantina	PV Nr. 39	22.1 2.20 15
ECHIPAMENTE GAMMA (Inversor automat de sursa 4000A) AF. ACT ADITIONAL NR. 3	16.12.2015	ELI-NP 4348	Anunt de finalizare stadiu fizic - Echipamente Gamma - Act Adicional nr. 3	PV Nr. 36	17.1 2.20 15
ECHIPAMENTE GAMMA (Bara capsulata si CTA2) AF. ACT ADITIONAL NR. 3	17.12.2015	ELI-NP 4353	Anunt de finalizare stadiu fizic - Echipamente Gamma - Act Adicional nr. 3	PV Nr. 38	21.1 2.20 15
FINISAJE EXTERIOARE CL. SPECIALE	27.11.2015	ELI-NP 4291	Anunt de finalizare stadiu fizic - Finisaje Exterioare - Cladiri Speciale	PV Nr. 40	22.1 2.20 15
	18.12.2015	ELI-NP 4357			
GAZE SPECIALE STATIE PRODUCTIE AZOT AF. ACT ADITIONAL NR. 3	01.04.2016	ELI-NP 4670	Anunt de finalizare stadiu fizic - Gaze Speciale Statie Productie Azot aferente Act Adicional nr. 3	PV Nr. 42	06.0 4.20 16
GAZE SPECIALE SISTEM DISTRIBUTIE AZOT AF. ACT ADITIONAL nr. 3	26.04.2016	ELI-NP 4745	Anunt de finalizare stadiu fizic - Gaze Speciale Sist. Distrib. Azot af. Act Adicional nr. 3	PV Nr. 43	28.0 4.20 16

*Raport Final de Implementare pentru Programul Operațional Sectorial "Creșterea  
Competitivității Economice" 2007-2013*

ECHIPAMENTE GAMMA GRUP ELECTROGEN 3000 KVA	29.04.2016	ELI- NP 4756	Anunt de finalizare stadiu fizic - Echipamente Gamma - Grup Electrogen 3000 KVA	PV Nr. 44	04.0 5.20 16
COMPARTIMENTARI INTERIOARE CL. SPECIALE	03.05.2016	ELI- NP 4763	Anunt de finalizare stadiu fizic - Compartimentari Interioare Cladiri Speciale	PV Nr. 53	26.0 5.20 16
ECHIPAMENTE GAMMA VENTILATOR DE EVACUARE V3.1-V3.2 (V4.1-V4.2) (DUPA INSTALARE)	10.05.2016	ELI- NP 4775	Anunt de finalizare stadiu fizic - Echip. Gamma - Ventilator Evac. V3.1-V3.2 (V4.1-V4.2) (dupa instalare)	PV Nr. 45	12.0 5.20 16
CIVILE LASER REZISTENTA SI CIVILE LABORATOARE REZISTENTA	11.05.2016	ELI- NP 4780	Anunt de finalizare stadiu fizic - Civile Laser Rezistenta si Civile Laboratoare Rezistenta	PV Nr. 46	12.0 5.20 16
INSTALATII HVAC ICLUSIV SANITARE CL. SPECIALE	13.05.2016	ELI- NP 4787	Anunt de finalizare stadiu fizic - Instalatii HVAC incl. Sanitare Cladiri Speciale	PV Nr. 47	16.0 5.20 16
INSTALATII GAMMA, LASER SI LABORATOARE AF. ACT ADDITIONAL NR. 3	17.05.2016	ELI- NP 4793	Anunt de finalizare stadiu fizic - Inst. Electrice Cladiri Speciale si Inst. Cl. Speciale - Act Adititional nr. 3	PV Nr. 50	19.0 5.20 16
INSTALATII ELECTRICE GAMMA, LASER SI LABORATOARE AF. ACT ADDITIONAL NR. 3				PV Nr. 51	19.0 5.20 16
MONTARE MOBILIER CABINA POARTA	17.05.2016	ELI- NP 4794	Anunt de finalizare stadiu fizic - Montare Mobilier Cabina Poarta	PV Nr. 48	19.0 5.20 16
ECHIPARE HVAC STATIE POMPARE	17.05.2016	ELI- NP 4795	Anunt de finalizare stadiu fizic - Echipare HVAC - Statie de Pompare	PV Nr. 49	19.0 5.20 16
CIVILE GAMMA EXTINDERE ARHITECTURA AF. ACT ADDITIONAL NR. 3	24.05.2016	ELI- NP 4811	Anunt de finalizare stadiu fizic - Civile Gamma Extindere Arhitectura - Act Adititional nr. 3	PV Nr. 52	26.0 5.20 16
CIVILE GAMMA REZISTENTA SI ARHITECTURA AF. ACT ADDITIONAL NR. 3	17.06.2016	ELI- NP 4865	Anunt de finalizare stadiu fizic - Civile Gamma Rezistenta si Arhitectura - Act Adititional nr. 3	PV Nr. 55	28.0 6.20 16
CIVILE LASER ARHITECTURA SI LABORATOARE ARHITECTURA AF. ACT ADDITIONAL NR. 3	17.06.2016	ELI- NP 4866	Anunt de finalizare stadiu fizic - Civile Laser Arhitectura si Laboratoare Arhitectura - Act Adititional nr. 3	PV Nr. 59	10.0 8.20 16
DRUM DE ACCES SI ALEI INTERIOARE	17.06.2016	ELI- NP 4867	Anunt de finalizare stadiu fizic - Drum de acces si alei interioare	PV Nr. 56	08.0 7.20 16
FINISAJE INTERIOARE CL. SPECIALE	17.06.2016	ELI- NP 4868	Anunt de finalizare stadiu fizic - Finisaje Interioare Cl. Speciale	PV Nr. 58	10.0 8.20 16
LUCRARI EXTERIOARE CL. SPECIALE SI CLASICE	17.06.2016	ELI- NP 6869	Anunt de finalizare stadiu fizic - Lucrari Exterioare	PV nr. 54	28.0 6.20 16
DOTARE CL. SPECIALE (ELECTROSTIVUITOARE SI ELECTROCAR)	27.07.2016	ELI- NP 4925	Anunt de finalizare stadiu fizic - Dotare Cladiri Gamma si Laser	PV nr. 57	29.0 7.20 16

**Proiectul RO-NET**, aprobat inițial de CE prin Decizia nr. C (2014) 7622 din 20.10.2014, cu un buget de 69.050.154 Euro a fost în cele din urmă făcut între cele două perioadele de programare prin Decizia CE C (2016) 3159 din 24.05.2016.

*Raport Final de Implementare pentru Programul Operațional Sectorial "Creșterea  
Competitivității Economice" 2007-2013*

Împărțirea proiectului în două faze cu păstrarea integrității ca proiect unic, se datorează faptului că lucrările nu au putut fi terminate până la sfârșitul anului 2015 datorită, în principal, întârzierilor înregistrate în procesul de autorizare.

În conformitate cu noua decizie CE, partea proiectului sprijinită în perioada 2007-2013 (Faza I) are o valoare de 15.191.647 euro, în timp ce faza a II-a, care urmează să fie sprijinită în perioada 2014-2020, are valoarea de 53 858 507 Euro.

Tabelul de mai jos prezintă stadiul de implementare financiară a Fazei I la 31.12.2015.

*Tabel nr. 45. Stadiul de implementare financiară a Fazei I a proiectului Ro-Net la finalul anului 2015*

Valoarea totală eligibilă aprobată	Valoare aprobată – cheltuieli publice	Contribuție din FEDR aprobată	Investiție finală	Contribuție publică finală plătită din Program	Contribuție FEDR finală	% de implementare financiară
15.191.647 Euro		12.563.492 euro	66.120.839,56 lei	54.681.934,31 lei	45.221.960	80,89%

Următorul tabel prezintă valorile atinse de indicatorii proiectului major Ro-Net pentru prima fază, comparativ cu valorile țintă stabilite la nivelul deciziei de aprobare.

*Tabel nr. 46. Valorile atinse de indicatorii proiectului major Ro-Net pentru prima fază*

Indicator	Valoarea țintă	Valoarea atinsă
<b>Centre de gestionare a rețelei</b>	2	2 (Bucuresti si Brasov)
<b>Rețea de distribuție – nou construită (kilometri)</b>	220	638,79Km
<b>Populația în zone albe acoperite (număr)</b>	49.363	49.379 locuitori

## 5. Proiecte non-majore fazate

Procesul de fazare a proiectelor a urmărit reducerea riscului de nefinalizare a unor proiecte, fapt care ar fi condus la încărcarea excesivă a bugetului de stat pentru terminarea proiectelor după 2015.

În vederea stabilirii modului de realizare a activităților aferente procesului de fazare pentru proiectele care nu pot fi finalizate pe programarea financiară 2007-2013, AM a elabora o metodologie privind fazarea proiectelor. De asemenea, în cadrul procesului de fazare s-a ținut cont de necesitatea de a maximiza fondurile utilizate pe perioada de programare 2007-2013 și de a limita alocarea din perioada viitoare de programare la un nivel rezonabil.

În mod normal, toate operațiunile ar trebui finalizate și puse în funcțiune pe parcursul unei perioade de programare și în cadrul bugetului alocat acesteia. Dacă unele operațiuni nu sunt finalizate până la sfârșitul anului 2015, Statul Membru poate alege una dintre următoarele opțiuni:

- să nu includă proiectul în cadrul declarației finale de cheltuieli și să comunice faptul că orice cheltuială efectuată nu este eligibilă;
- să finalizeze proiectul din resurse naționale înainte de a transmite documentele de închidere (**31.03.2017**);

- să fazeze proiectul pe parcursul a două perioade de programare respectând regulile din secțiunea **3.3** a Ghidului de Închidere (în cazul proiectelor majore) și **3.4**. (în cazul proiectelor non-majore);
- să considere proiectul nefuncțional la închidere (secțiunea **3.5** a Ghidului de Închidere) și să îl finalizeze din resurse naționale înainte de 31.03.2019. Dacă prima fază nu este finalizată înainte de **31.03.2019**, Comisia va proceda la recuperarea sumelor alocate pentru întregul proiect.

Principiul fazării, așa cum este explicat în secțiunea 3.3 din orientări, poate fi aplicat și proiectelor non-majore. În contextul unui management partajat, Statul Membru trebuie să se asigure că **următoarele condiții sunt îndeplinite** înainte să se aplice principiul fazării:

- i. Costul total al fiecărui proiect este de cel puțin 5 milioane Euro;
- ii. Proiectul are două faze identificabile în mod clar în ceea ce privește obiectivele fizice și financiare;
- iii. Prima fază a proiectului este gata de a fi utilizată pentru scopul și/sau funcția acestuia până la termenul limită de transmitere a documentelor de închidere;
- iv. A doua fază a proiectului este eligibilă pentru finanțarea din fonduri structurale și/sau de coeziune pentru programarea financiară 2014-2020.

Având în vedere condițiile stabilite de către Orientările Comisiei pentru închiderea programelor operaționale din perioada de programare 2007-2013 și solicitările primite din partea OI POS CCE, pentru proiectele non-majore propuse spre fazare **la nivelul AM se va proceda după cum urmează:**

**Transmiterea Raportului final 2007-2013:** în contextul închiderii, este necesar ca în raportul final al programului (**martie 2017**) să fie comunicată către Comisie o listă a proiectelor care se întind pe două perioade de programare. Astfel, Statele Membre trebuie să fie capabile să furnizeze o astfel de listă folosind formatul din anexa IV din Orientări, respectiv din **Anexa 2** la prezenta Metodologie.

În orice caz, Statul Membru trebuie să cuantifice în raportul final de implementare (**martie 2017**) suma totală a proiectelor fazate, ca sumă totală certificată și plătită, corespunzătoare contribuției europene. În același raport final, Statul Membru trebuie să indice că angajamentele legale și financiare necesare care au fost luate pentru a finaliza și operaționaliza proiectele aferente fazei a doua 2014-2020.

**Detalii privind pașii pentru solicitarea de fazare a proiectelor non-majore:**

*1. Stabilirea informațiilor necesar a fi solicitate din partea beneficiarilor de către OI POS CCE*

Ulterior analizelor efectuate, s-a stabilit ca beneficiarii să prezinte către OI documente care să includă cel puțin:

- descrierea proiectului așa cum a fost el aprobat în cadrul contractului de finanțare semnat pentru perioada 2007-2013 (scop, obiective, calendarul activităților, buget, indicatori);
- descrierea proiectului pe faze de implementare;
- justificare care să cuprindă mențiuni privind independența din punct de vedere tehnic și a financiar a celor două faze;
- detalierea fiecărei faze a proiectului:
- scop;
- obiective și analiza de impact a fiecărei faze;
- calendarul activităților pentru fiecare fază;
- bugetul alocat fiecărei faze și categoriile de cheltuieli;

- metodele utilizate pentru estimarea costurilor;
- detalierea caracteristicilor tehnice ale fiecărei etape;
- detalierea indicatorilor de rezultat pentru fiecare fază;
- principalii beneficiari ai proiectului - corelarea cu activitățile și indicatorii proiectului;
- detalierea achizițiilor necesare proiectului și a stadiului aferent fiecărei proceduri;
- detalii asupra menținerii rezultatelor proiectului în perioada de durabilitate;
- principalele riscuri identificate și soluțiile propuse pentru gestionarea acestora;
- modalitatea de corelare cu obiectivele naționale în domeniu – de ex. cele ale Strategiei Naționale de Cercetare-Dezvoltare-Inovare, Strategiei Naționale Agenda Digitală pentru România sau cele din planurile naționale;
- impactul utilizării asistenței financiare nerambursabile (dacă, de ex. utilizarea asistenței comunitare va sprijini accelerarea implementării proiectului, dacă este esențială pentru implementarea proiectului);
- detalii privind maturitatea proiectului pentru faza II: studii de fezabilitate, autorizații necesare sau obținute, caiete de sarcini elaborate, aspecte financiare – împrumuturi contractate, angajamente financiare semnate, stadiul curent al progresului fazei II a proiectului dacă au fost demarate activități.

## *2. Analiza OI POS CCE privind posibilitatea de fazare a proiectelor și întocmirea listei proiectelor propuse pentru fazare*

Pentru fiecare proiect OI POS CCE va detalia următoarele aspecte:

- respectarea principiilor și condițiilor pentru fazare (așa cum sunt ele detaliate de către Orientările CE privind închiderea programelor operaționale, respectiv de pct. III.2, III.3 și IV.B de mai sus);
- contribuția la obiectivele Programului Operațional Competitivitate: modalitatea de încadrare în cadrul axelor prioritare/priorităților de investiții/obiectivelor specifice ale POC 2014-2020;
- analiza eligibilității proiectului și indicarea acțiunii din cadrul POC 2014-2020 din care se propune finanțarea proiectului;
- analiza eligibilității beneficiarului în cadrul POC 2014-2020;
- etapele viitoare necesare la nivelul beneficiarului, OI și AM (de ex: încheierea actului adițional de diminuare a valorii proiectului pentru faza I, demersuri necesare pentru asigurarea resurselor financiare din cadrul bugetului propriu al beneficiarului pentru activitățile necesare fazei II până la data semnării contractului de finanțare, asigurarea alocării financiare pentru proiectele non-majore fazate cu indicarea acțiunii și apelului de proiecte care se diminuează din cadrul POC 2014-2020).

*3. Transmiterea către AM POS CCE a listei de proiecte propuse pentru fazare (utilizând anexele 1, respectiv 2 la prezenta metodologie), însoțită de dosarul cu documente justificative pentru fiecare propunere.*

*4. Analiza AM POS CCE asupra dosarului aferent fiecărui proiect propus pentru fazare și aprobarea/respingerea acesteia.*

Ulterior aprobării listei finale a proiectelor propuse pentru fazare, se va aduce la cunoștința CM POC 2014-2020 lista acestor proiecte, însoțită de sumele necesare pentru finalizarea proiectelor. În plus, OI POS CCE va menționa modalitatea prin care va asigura alocarea financiară necesară pentru contractele de finanțare aferente proiectelor non-majore aprobate pentru fazare (cu indicarea acțiunii și apelului de proiecte care se diminuează din cadrul POC 2014-2020).

## Etapa 2 – Execuția analizelor pentru aprobarea fazării proiectelor la nivel OI și AM

Efectuarea analizei privind proiectele care pot fi fazate cuprinde două **niveluri de verificare**: nivelul 1 fiind reprezentat de verificările de la nivelul OI și cel-al doilea de verificările de la nivelul AM.

### *Nivelul 1 – Analiza OI*

Aceasta cuprinde următorii pași:

- culegerea datelor referitoare la beneficiarii de proiecte care pot fi subiectul fazării;
- analiza în detaliu a informațiilor furnizate de aceștia – analiza va include liste de verificare dacă este cazul;
- solicitarea de clarificări suplimentare din partea beneficiarilor de proiecte dacă este cazul;
- concluzia asupra propunerii de fazare: se va menționa dacă se aprobă sau respinge propunerea de fazare, cu includerea acțiunii din cadrul POC pentru care se propune finanțarea proiectului;
- modalitatea prin care OI va asigura: existența alocării financiare necesare (inclusiv suma necesară în calendarul de lansări revizuit), încheierea actelor adiționale la contractele de finanțare în termenul de 31.12.2015, încheierea contractului de finanțare pentru faza II (etapele ulterioare necesare);
- elaborarea listei de proiecte propuse pentru fazare (**utilizând anexele 1, respectiv 2 la prezenta metodologie**);
- transmiterea listei către AM, alături de documentele justificative și de analiză întocmite pentru fiecare proiect.

### *Nivelul 2 – Analiza AM*

Pe baza listei de proiecte non-majore propuse pentru fazare și a dosarului cu documente justificative întocmit pentru fiecare propunere, AM va parcurge următoarele etape:

- analiza informațiilor obținute de la nivelul beneficiarului, a criteriilor aplicate de OI și a rezultatelor analizei efectuate de acesta;
- comunicarea cu OI/beneficiarul în cazul în care sunt necesare informații suplimentare;
- decizia finală asupra aprobării/respingerii propunerii de fazare pentru fiecare proiect;
- comunicarea către OI a deciziei privind fiecare proiect, alături de alte recomandări sau acțiuni necesare (dacă este cazul).

## Etapa 3 – Raportarea

Pe baza aprobării propunerilor de proiecte pentru fazare transmise către OI, OI va solicita de la beneficiarii de proiecte pentru care s-a aprobat fazarea transmiterea de informații actualizate privind stadiul progresului proiectelor săptămânal. Informațiile vor fi transmise de asemenea către AM POS CCE cu frecvență săptămânală.

OI și AM POS CCE vor analiza stadiul progresului, putând solicita clarificări sau justificări pentru neîndeplinirea condițiilor sau activităților asumate.

În ceea ce privește solicitarea de informații privind stadiul proiectelor non-majore fazate de către CE, AM POS CCE va asigura raportarea către nivelul european, putând solicita în acest sens informații detaliate de la nivelul beneficiarului sau al OI POS CCE.

*Raport Final de Implementare pentru Programul Operațional Sectorial "Creșterea  
Competitivității Economice" 2007-2013*

Tabel. – Proiecte non-majore fazate

Nr. Crt	Cod SMIS	Titlu proiect	Beneficiar	Valoare totală (lei)	Valoare totală eligibilă (lei)	Valoare UE (lei)	Faza I (lei)		
							Valoare totală Faza I	Valoare eligibilă Faza I	Valoare UE Faza I
0	1	2	3	7	8	9	10	11	12
3	48625	Sistem informatic colaborativ pentru mediu performant de desfășurare a achizițiilor	Agentia pentru Agenda Digitala a Romaniei	28,774,623.33	28,774,623.33	23,904,725.18	21.639.214,69	22,186,866.02	18,348,538.20
4	48626	Modernizarea Modalităților de culegere, evaluare, analizare și raportare a datelor din Registrul Agricol prin utilizarea tehnologiei informațiilor	Agentia Nationala de Cadastru si Publicitate Imobiliara	34,546,555.80	33,993,985.17	28,431,357.02	14,753,159.00	14,596,551.15	12,071,347.80
5	56377	Dezvoltarea infrastructurii publice de cercetare, dezvoltare și crearea de noi infrastructuri	Academia de Științe Medicale	112,389,702.00	112,389,702.00	95,823,459.93	53,479,067.04	53,479,067.04	45,596,252.55
6	14679	Institutul de Cercetări Avansate de Mediu ICAM	UVT	48,958,540.00	39,600,000.00	39,600,000.00	11,076,411.55	8,998,319.97	8,998,319.97

*Sursa: Decizii fazare proiecte non-majore*



## 6. ASISTENȚĂ TEHNICĂ

Axa prioritară de asistență tehnică din cadrul POS CCE are ca scop realizarea un sistem eficient de implementare care să conducă la îndeplinirea obiectivelor POS CCE, asigurând asistența specifică pentru pregătirea, monitorizarea, evaluarea și controlul proiectelor, cât și pentru activitățile de comunicare.

În cadrul axei prioritare dedicate asistenței tehnice a POS CCE sunt prevăzute două domenii majore de intervenție, respectiv:

- sprijin pentru managementul, implementarea, monitorizarea și controlul POS CCE
- sprijin pentru comunicare, evaluare și dezvoltare TI.

Beneficiari ai axei de asistență tehnică sunt:

- Organismele intermediare ale POS CCE (OI Cercetare, OI Energie, OI PSI și cele 7 ADR-uri )
- AM POS CCE

Tabel nr. 47.      Principalele tipuri de proiecte de asistență tehnică implementate la nivelul AM POS CCE / OI-uri în cadrul DMI 5.1

Tip proiect de AT/ servicii achiziționate	AM POS CCE	OI Cercetare	OI PSI	OI Energie
<b>DMI 5.1. Sprijin pentru managementul, implementarea, monitorizarea și controlul POS CCE</b>				
Servicii evaluare tehnică și financiară proiecte				✓
Servicii pentru management financiar și control - verificare cereri de rambursare	✓	✓	✓	✓
Servicii de monitorizare a proiectelor finanțate în cadrul axelor prioritare	✓	✓	✓	✓
Servicii verificare achiziții publice	✓	✓	✓	✓
Servicii specializate (financiar-contabile, juridice, tehnice etc)	✓	✓	✓	✓
Servicii elaborare studii necesare implementării axelor prioritare		✓	✓	✓
Servicii specializate de instruire	✓	✓	✓	✓
Servicii pentru pregătirea perioadei de programare 2014-2020	✓	✓	✓	
Sprijin administrativ și logistic pentru funcționarea corespunzătoare (chirii sediu, utilități, mobilier, consumabile etc)	✓	✓	✓	✓
Servicii organizare CMPOS CCE	✓			
Servicii arhivare			✓	✓

Tip proiect de AT/ servicii achiziționate	AM POS CCE	OI Cercetare	OI PSI	OI Energie
<b>Servicii încărcare date în SMIS</b>	✓	✓	✓	✓

Tabel nr. 48. Principalele tipuri de proiecte de asistență tehnică implementate la nivelul AM POS CCE / OI-uri în cadrul DMI 5.2

Tip proiect de AT/ servicii achiziționate	AM POS CCE	OI Cercetare	OI PSI	OI Energie
<b>DMI 5.2. Sprijin pentru comunicare, evaluare și TI / achiziție de echipamente</b>				
<b>Organizare evenimente/materiale promoționale</b>	✓	✓	✓	✓
<b>Achiziții de echipamente IT</b>	✓	✓	✓	✓

În vederea îmbunătățirii managementului și implementării POS CCE, au fost derulate o serie de proiecte la nivelul AM POS CCE și OI-uri, cea mai mare parte a acestora având ca scop sprijin pentru management financiar și control, monitorizare, actualizare date SMIS, arhivare din care, câteva exemple de proiecte sunt prezentate mai jos:

- *Sprijin pentru verificarea procedurilor de atribuire finanțate prin POS CCE*  
Beneficiar AM POS CC. Scopul proiectului a constat în realizarea de verificări ale procedurilor de achiziție publică și a procedurilor de atribuire aplicabile beneficiarilor privați derulate de aceștia în cadrul proiectelor finanțate prin POS CCE. Prin proiect au fost prevăzute 102 proceduri de verificare și s-au realizat 104.
- *Sprijin pentru actualizarea informațiilor în SMIS-CSNR*  
Proiectul a avut ca obiectiv general asigurarea sprijinului de specialitate necesar eficientizării procesului de introducere a datelor în SMIS pentru proiectele finanțate în cadrul POSCCE, contribuind la implementarea și absorbția eficace, eficientă și transparentă a fondurilor alocate prin POSCCE. În perioada 1.11.2014-30.11.2014 echipa de proiect formată din 5 experți și 1 team leader a introdus în SMIS-CSNR date referitoare la Cereri de finanțare, Cereri de rambursare, Rapoarte de control, Rapoarte de progres tehnic
- *Consultanță pentru eficientizarea îndeplinirii atribuțiilor OI Cercetare privind activitatea de verificare administrativă a cererilor de rambursare.*  
Beneficiar OI Cercetare. Scopul proiectului a constat în furnizarea de servicii de consultanță pentru verificarea administrativă a cererilor de rambursare. Prin proiect s-au verificat 673 de cereri de rambursare și s-au elaborat 673 de rapoarte de verificare, indicatorii proiectului fiind atinși.
- *Sprijin pentru verificarea ex ante a achizițiilor publice ale contractelor cu beneficiarii Axei 2 din POSCCE*  
Beneficiar OI Cercetare. Scopul proiectului constă în realizarea de verificări ale procedurilor de achiziție publică și a procedurilor de atribuire aplicabile beneficiarilor axei prioritare 2, fiind prevăzute 150 de verificări (proiect în derulare).
- *Evaluare ex-ante pentru implementarea instrumentelor financiare în perioada de programare 2014 - 2020.*  
Beneficiar OI Cercetare. Scopul proiectului a constat în sprijini pentru pregătirea viitoarei perioade de programare prin elaborarea unui raport privind evaluarea ex-ante privind modul de implementare a instrumentelor financiare perioada programare

2014-2020, indicatorii proiectului fiind atinși, respectiv realizarea unui plan de măsuri.

- *Sprijin pentru managementul, implementarea, monitorizarea și controlul proiectelor din cadrul Axei prioritare 3 POS CCE*

Beneficiar OIPSI. Scopul proiectului a constat în sprijinirea OI în managementul eficient al axei prioritare 3 prin susținerea activității de verificare la fața locului a proiectelor finanțate în cadrul Axei 3 – POS CCE, susținerea activității de monitorizare a proiectelor finanțate în cadrul Axei 3 – POS CCE.

- *Asistență Tehnică pentru sprijinul Organismului Intermediar pentru Energie (OIE) în gestionarea proiectelor și contractelor finanțate în cadrul Axei Prioritare 4 "Creșterea eficienței energetice și a securității furnizării în contextul combaterii schimbărilor climatice"*

Beneficiar OI Energie. Rezultatele contractului (finalizat în anul 2014) sunt 62 liste de verificare elaborate, 62 contracte de finanțare finalizate, 28 acte adiționale verificate și aprobate

- *Asistenta tehnică pentru sprijinirea OIE în gestionarea proiectelor cofinanțate din AP 5 de asistenta tehnică din POSCCE*

Beneficiar OI Energie. Rezultatele parțiale ale contractului (aflat în implementare în anul 2014) sunt 254 facturi verificate cu ALOP și dosare de achiziție, 6 cereri rambursare cu rapoarte de progres verificate, 5 notificări pentru decalare grafic implementare elaborate.

---

## 7. INFORMARE ȘI PUBLICITATE

---

În perioada de programare 2007-2013, România a avut o Strategie Națională de Comunicare prin care s-au promovat în mod coordonat măsurile de informare și publicitate privind Instrumentele Structurale și a făcut cunoscut rolul Uniunii Europene în efortul de a reduce disparitățile de dezvoltare. Strategia a stat la baza elaborării a câte unui Plan de Comunicare pentru fiecare Program Operațional.

Activitățile de informare și publicitate întreprinse la nivelul AM POS CCE/OI-uri au vizat toate grupurile țintă de solicitanți, potențiali beneficiari POS CCE. Au fost organizate conferințe și târguri regionale, seminarii de informare, ateliere de lucru, sesiuni de instruire și zile de informare, completate de campanii în presa scrisă, radio și TV, editarea de broșuri și pliante informative.

Un rol deosebit de important a revenit biroului help-desk/birourilor regionale de informare precum și paginilor de internet ale AM POS CCE/OI-urilor, reprezentând surse principale de informații privind modul de accesare a fondurilor și implementare a proiectelor derulate prin POS CCE.

Pe lângă activitățile AM POS CCE de promovare a fondurilor europene amintite, au avut loc mai multe activități de comunicare orizontale de anvergură, realizate de ACIS-MFE precedate și urmate de sondaje de opinie.

Astfel, în 2010 și 2012-2013 au avut loc campanii media de comunicare la nivel național, încadrate de trei sondaje de opinie care au măsurat și comparat gradul general de informare, precum și impactul campaniilor asupra publicului general. Colectarea datelor pentru aceste sondaje a avut loc în perioadele iunie 2010, martie 2011 și septembrie 2013. În urma acestor sondaje a rezultat că gradul de notorietate al Instrumentelor Structurale la nivelul publicului general se afla pe un trend ascendent la sfârșitul anului 2013, față de anul 2010. Dacă în primele două valuri ale cercetărilor sociologice doar 33% și, respectiv, 40% din totalul eșantionului declarau că au auzit de Fondurile Structurale și de Coeziune, în al treilea val 48% dintre respondenți afirmă că au auzit vorbindu-se de Instrumentele Structurale. Însă, doar 28% dintre respondenți consideră că sunt destul de informați cu privire la fondurile europene disponibile pentru România după aderarea la UE. În creștere se afla și procentul celor care conștientizau beneficiile Instrumentelor Structurale pentru dezvoltarea României (de la 44% în primul val la 70% în al treilea val), a regiunii de reședință (de la 45% la 63%) și pentru bunăstarea proprie (de la 26% la 30%). Cu toate acestea, majoritatea respondenților (61% în al treilea val) consideră că de pe urma proiectelor finanțate din aceste fonduri beneficiază, în cele din urmă, doar un grup restrâns, respectiv cei care au obținut finanțarea. Iată de ce, pentru perioada 2014-2020, măsurile de comunicare trebuie să vizeze și conștientizarea publicului general cu privire la beneficiile aduse de finanțările europene la nivelul întregii societăți românești.

În ceea ce privește sursele preferate de informare, la sfârșitul anului 2013 se remarcă o creștere spectaculoasă a procentului celor care preferă internetul ca primă sursă de informare (de la 13% în al doilea val la 37% în al treilea), scăzând importanța informării de la televiziuni (de la 52% la 18%). Mai puțin importante sunt surse precum: administrația locală, instituțiile specializate, ziarele, emisiunile radio. Acestea sunt interesante

pentru respondenți cel mult ca sursă secundară de informare (de confirmare sau de obținere de informații suplimentare).

Începând cu ianuarie 2012, a început să funcționeze Centrul de Informare pentru Instrumente Structurale (CIIS), care a asigurat distribuirea informației privind fondurile europene.

În cursul anului 2013, CIIS a restructurat pagina de web [www.fonduri-ue.ro](http://www.fonduri-ue.ro), înființată în 2007, aceasta funcționând ca un adevărat portal pentru Instrumentele Structurale, îndeplinind cerința obligatorie a Comisiei Europene de a avea un portal unic pentru Fondurile ESI. De asemenea, CIIS a lansat o pagină conexă destinată beneficiarilor (<http://b.fonduri-ue.ro>) și a creat și actualizat o pagină dedicată achizițiilor beneficiarilor privați, <https://www.fonduri-ue.ro/>. Ca urmare, această sursă de informare deja foarte cunoscută va fi dezvoltată în perioada următoare, în așa fel încât să îndeplinească cerințele referitoare la portalul unic, în sensul specificat de Regulamentul 1303/2013.

## **CONCLUZII**

---

Una dintre cele mai importante provocări cu care s-au confruntat statele membre UE, se refera la asigurarea cadrului necesar pentru un sistem de achiziții care să contribuie direct la utilizarea eficientă și în condiții de eficacitate a fondurilor publice. Îmbunătățirea continuă a cadrului legislativ în perioada 2007-2015, a generat crearea unui sistem capabil să ofere soluții care să poată asigura stabilitatea pe termen lung și obiectivitatea cadrului instituțional.

**Listă tabele**

Cuprins .....	3
1. IDENTIFICARE .....	6
2. PREZENTARE GENERALĂ A IMPLEMENTĂRII PROGRAMULUI OPERAȚIONAL SECTORIAL „CREȘTEREA COMPETITIVITĂȚII ECONOMICE” (POS CCE) .....	7
2.1. Sinteză asupra stadiului implementării POS CCE .....	7
Tabel nr. 1. – Indicatori cheie POSCCE .....	11
Tabel nr. 2. – Informații financiare POSCCE 2007-2013.....	23
Tabel nr. 3. – Sume rambursate de CE .....	26
Tabel nr. 4. – Defalcarea fondurilor pe teme prioritare .....	28
Tabel nr. 5. – Defalcarea fondurilor pe forma de finanțare .....	29
Tabel nr. 6. – Defalcarea fondurilor pe tipul teritoriului.....	29
Tabel nr. 7. – Defalcarea fondurilor pe activitatea economică .....	29
Tabel nr. 8. – Defalcarea fondurilor în funcție de locație .....	29
2.2. INFORMAȚII DESPRE CONCORDANȚA CU LEGISLAȚIA COMUNITARĂ.....	34
Tabel nr. 9. Evoluția indicatorilor relevanți pentru evaluarea impactului de mediu ai POSCCE 35	35
2.3. PROBLEME IMPORTANTE ÎNREGISTRATE ȘI MĂSURILE ADOPTATE PENTRU REZOLVAREA LOR.....	47
2.4. MODIFICĂRI ÎN CONTEXTUL IMPLEMENTĂRII PROGRAMULUI OPERAȚIONAL.....	49
2.5. MODIFICĂRI IMPORTANTE ÎN SENSUL ARTICOLULUI 57 DIN REGULAMENTUL (CE) NR. 1083/2006 (DACĂ SUNT SEMNIFICATIVE) .....	49
2.6. COMPLEMENTARITATE CU ALTE INSTRUMENTE .....	49
2.7. MONITORIZARE ȘI EVALUARE .....	57
2.8. REZERVĂ NAȚIONALĂ DE PERFORMANȚĂ.....	66
3. IMPLEMENTAREA POS CCE PE AXE PRIORITARE .....	67
3.1. AXA PRIORITARĂ 1 – DEZVOLTAREA UNUI SISTEM INOVATIV SI ECO- EFICIENT DE PRODUCȚIE .....	67
Tabel nr. 10. – Contracte de finanțare semnate în 2015 .....	68
Tabel nr. 11. Situația proiectelor depuse, contractate, finalizate în perioada 2007- 2015, defalcate pe operațiuni .....	70
Tabel nr. 12. – Indicatori aferenți API .....	75
3.2. AXA PRIORITARA 2 – COMPETITIVITATE PRIN CERCETARE, DEZVOLTARE TEHNOLOGICĂ ȘI INOVARE .....	80
Tabel nr. 13. - Proiecte contractate în anul 2015 .....	81
Tabel nr. 14. Situația proiectelor depuse, contractate, finalizate și reziliate la nivelul AP 2 82	82
Tabel nr. 15. Situația proiectelor finalizate la nivelul AP 2, pe regiuni de dezvoltare .....	83
Tabel nr. 16. – Indicatori aferenți AP2 .....	84
Tabel nr. 17. Situația financiară la finalul anului 2015 pentru proiectul ELI-NP se prezintă astfel: 89	89
3.3. AXA PRIORITARA 3 – TEHNOLOGIA INFORMAȚIILOR ȘI COMUNICAȚIILOR PENTRU SECTORUL PUBLIC ȘI PRIVAT.....	91
Tabel nr. 18. Contracte de finanțare semnate în 2015 .....	91
Tabel nr. 19. Contracte de finanțare retrospective .....	92
Tabel nr. 20. Situația proiectelor depuse, contractate, finalizate în perioada 2007- 2015, defalcate pe operațiuni .....	92

Tabel nr. 21.	Situația proiectelor finalizate în perioada 2007-2015 distribuite pe regiuni de dezvoltare .....	95
Tabel nr. 22.	Indicatori aferenți AP3 .....	96
Tabel nr. 23.	Proiecte fazate în cadrul AP3 .....	99
Tabel nr. 24.	Indicatori de realizare proiect major Ro-Net .....	102
3.4. AXA PRIORITARA 4 – CREȘTEREA EFICIENȚEI ENERGETICE ȘI A SECURITĂȚII FURNIZĂRII ÎN CONTEXTUL COMBATERII SCHIMBĂRIILOR CLIMATICE .....		104
Tabel nr. 25.	Proiecte finalizate în cadrul AP4 în 2015-2016.....	105
Tabel nr. 26.	Situația proiectelor depuse, contractate, finalizate în perioada 2007-2015, defalcate pe operațiuni .....	105
Tabel nr. 27.	Situația proiectelor finalizate în perioada 2007-2015 distribuite pe regiuni de dezvoltare .....	107
Tabel nr. 28.	Indicatori aferenți AP4 .....	109
3.5. AXA PRIORITARA 5 – ASISTENȚĂ TEHNICĂ .....		116
Tabel nr. 29.	Contracte de finanțare încheiate în 2015 în cadrul AP5 .....	116
Tabel nr. 30.	Situația proiectelor contractate, finalizate și reziliate la nivelul AP 5, în luna octombrie 2016.....	117
Tabel nr. 31.	Situația detaliată a contractelor/deciziilor de finanțare pentru DMI 5.1 .....	118
Tabel nr. 32.	Situația detaliată a contractelor/deciziilor de finanțare pentru DMI 5.2 .....	118
Tabel nr. 33.	Situația detaliată a proiectelor pentru DMI 5.1 .....	118
Tabel nr. 34.	Situația detaliată a proiectelor pentru DMI 5.2 .....	118
Tabel nr. 35.	Distribuția pe tipuri de beneficiari a deciziilor/contractelor de finanțare.....	119
Tabel nr. 36.	Indicatori aferenți AP5 .....	120
4. PROGRAME FSE: COERENȚĂ ȘI CONCENTRARE .....		122
5. PROGRAME FEDR/FOND DE COEZIUNE: PROIECTE MAJORE.....		122
Tabel nr. 37.	Stadiul de implementare al proiectelor majore la finalul anului 2015 .....	122
Tabel nr. 38.	Stadiul final de implementare financiară a proiectului major din cadrul AP4 123	
Tabel nr. 39.	Starea fizică finală a implementării proiectului major din cadrul AP4 .....	123
Tabel nr. 40.	Indicatorii de rezultat ai proiectului major din cadrul AP4 .....	123
Tabel nr. 41.	Stadiul de implementare financiară al Faza I a proiectului ELI-NP la 31.12.2015 124	
Tabel nr. 42.	Stadiul fizic al celor două faze ale proiectului major ELI-NP .....	125
Tabel nr. 43.	Etape fizice pentru construcții în cadrul proiectului major ELI-NP.....	125
Tabel nr. 44.	Situația stadiilor fizice contractuale (finalizare și recepție) .....	127
Tabel nr. 45.	Stadiul de implementare financiară a Fazei I a proiectului Ro-Net la finalul anului 2015 .....	131
Tabel nr. 46.	Valorile atinse de indicatorii proiectului major Ro-Net pentru prima fază 131	
6. ASISTENȚĂ TEHNICĂ.....		136
Tabel nr. 47.	Principalele tipuri de proiecte de asistență tehnică implementate la nivelul AM POS CCE / OI-uri în cadrul DMI 5.1 .....	136
Tabel nr. 48.	Principalele tipuri de proiecte de asistență tehnică implementate la nivelul AM POS CCE / OI-uri în cadrul DMI 5.2 .....	137
7. INFORMARE ȘI PUBLICITATE .....		139
CONCLUZII .....		141
Listă figuri.....		144



---

## Listă figuri

---

Figura nr. 1.	- Progresul plăților FEDR în cadrul programului (valoare cumulată).....	25
Figura nr. 2.	- Situația finanțării recuperate pe axe prioritare-15.10.2016.....	30
Figura nr. 3.	- Plăți RES (contracte finalizate) .....	36
Figura nr. 4.	- Beneficiari publici/privati - RES .....	36
Figura nr. 5.	Comparație proiecte depuse, contractate, finalizate în cadrul AP 1 în perioada 2007-2015, pe operațiuni .....	71
Figura nr. 6.	- Număr proiecte finalizate pe regiuni .....	72
Figura nr. 7.	Număr proiecte finalizate în cadrul operațiunii 1.1.1.a .....	72
Figura nr. 8.	Număr proiecte finalizate în cadrul operațiunii 1.1.1.a .....	72
Figura nr. 9.	Număr proiecte finalizate în cadrul operațiunii 1.1.2.....	73
Figura nr. 10.	- Număr proiecte finalizate în cadrul operațiunii 1.1.3 .....	73
Figura nr. 11.	- Număr proiecte finalizate în cadrul operațiunii 1.3.1 .....	73
Figura nr. 12.	- Număr proiecte finalizate în cadrul operațiunii 1.3.2 .....	74
Figura nr. 13.	- Număr proiecte finalizate în cadrul operațiunii 1.3.3 .....	74
Figura nr. 14.	Situația proiectelor depuse, contractate, finalizate și reziliate la nivelul AP 2 .....	82
Figura nr. 15.	Situația proiectelor finalizate la nivelul AP2, pe regiuni de dezvoltare.....	83
Figura nr. 16.	Situația proiectelor finalizate la nivelul AP 2, pe regiuni de dezvoltare și operațiuni .....	83
Figura nr. 17.	Număr proiecte depuse, contractate, finalizate pe operațiuni .....	93
Figura nr. 18.	Total proiecte finalizate pe regiuni de dezvoltare .....	95
Figura nr. 19.	Comparație proiecte depuse, contractate, finalizate în cadrul AP 4 în perioada 2007-2015, pe operațiuni .....	106
Figura nr. 20.	Număr proiecte finalizate în cadrul regiunilor de dezvoltare .....	108
Figura nr. 21.	Situația contractelor/deciziilor de finanțare la nivelul AP 5 .....	117
Figura nr. 22.	Situația contractelor/deciziilor de finanțare finalizate în luna octombrie 2016 la nivelul AP 5, după tipul de beneficiar.....	119