

*Scaphites inopis*



EXPEDITOR: MINISTERUL FONDURILOR EUROPENE  
DIRECTIA GENERALĂ PROGRAME EUROPENE COMPETITIVITATE  
Str. D. I. Mendeleev nr. 36 - 38, Sector 1, București

DESTINATAR:

Domnul

ASOCIAȚIA "CLUSTERUL AGRO-FOOD-IND NAPOCA"

Comuna APAHIDA, Sat DEZMIR, \_\_\_\_\_, Județul Cluj, cod poștal 407039

Referitor: Decizia nr. 51510/18.06.2020

Adresa nr. 32929/18.06.2020



**PrioriPost**

Telefon call-center: 0219794

LE09988992135

Express Prioripost documente cu prezentare la sediu

Tip trimitere:  Document  Marfa Data si ora prezentarii:

**EXPEDITOR**

Persoana de contact:

Numele/Denumirea: Ministerul Fondurilor Europene DGPEC

Adresa: Strada Mendeleev D.I. nr. 36-38, sector 1, Bucuresti

Localitate: Bucuresti

Judet: Bucuresti

Telefon: 0732717460

Cod postal: 010366

E-mail: @fonduri-ue.ro

Continut: DECIZIA 51510/18.06.2020

**DESTINATAR**

Numele/Denumirea: Asociatia Custerul Agro-Food-IND NAPOCA

Adresa: COMUNA APAHIDA, SAT DEZMIR, JUDETUL CLUJ

Localitate: Dezmir

Judet: Cluj

Telefon:

Cod postal: 407039

E-mail:

Oficiu distribuire:

Asigurarea valorii

Suma asigurata: \_\_\_\_\_ lei

Ramburs:

Valoare ramburs: \_\_\_\_\_ lei

AR

Voluminos

EC

Post restant

PCP

Fragil

Solicita trimiterea retur

Greutate: 0.100 kg

Taxe postale: 11.10 lei cu TVA

Stampila subunitatii de prezentare

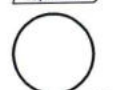
Semnatura de primire (nume, prenume, semnatura):

Data si ora predarii:

Oficiul postal de prezentare .....  
Data prezentarii trimiterii postale .....  
Tip trimitere:  Corespondenta  Colet  Mandate  .....  
Valoare lei ..... Ramburs lei .....  
Greutate (kg) 0.100 .....



Confirmare de Primire (A.R.)



LE09988992135

Stampila de zi a oficiului de distribuire a confirmarii

Destinatar trimitere:  
Asociatia Custerul Agro-Food-IND NAPOCA  
(nume si prenume, denumirea)  
Adresa COMUNA APAHIDA, SAT DEZMIR, STR JUDETUL CLUJ  
Cod Postal 407039 Judet Cluj  
Localitate Dezmir

A se inapoia la expeditor  
Ministerul Fondurilor Europene DGPEC  
(nume si prenume, denumirea)  
Strada Mendeleev D.I. nr. 36-38, sector 1, Bucuresti  
(adresa)  
010366 Bucuresti Bucuresti  
(cod postal) (localitate) (judet)

Confirm primirea ..... Data .....  
(semnatura destinatarului)  
Nume si prenume primitor Calitatea primitorului  
(gradul de rudenie, delegat, imputernicit)



Stampila de zi a oficiului care inapoiaza confirmarea

Motivul nepredarii (daca este cazul):  
 adresa insuficienta  destinatar necunoscut  destinatarul refuza primirea  destinatar mutat  expirat termen pastrare  alte motive: .....

Semnatura salariatului predator .....

*rog de a se publica pe site conform procedurii*



MINISTERUL FONDURILOR EUROPENE  
DIRECTIA GENERALA PROGRAME  
EUROPENE COMPETITIVITATE



Către: Domnul \_\_\_\_\_, Director General

ASOCIAȚIA "CLUSTERUL AGRO-FOOD-IND NAPOCA"

Ref: Contestația contestației nr. 898/22.04.2020 formulată de Beneficiarul ASOCIAȚIA "CLUSTERUL AGRO-FOOD-IND NAPOCA", înregistrată la Direcția Generală Programe Europene Competitivitate sub nr. 32929/22.04.2020

Titlu proiect: "AGROTRANSILVANIA CLUSTER-CLUSTER INOVATIV SPECIALIZAT ÎN DOMENIUL BIOECONOMIEI", cod SMIS 104449, Contract de Finanțare nr. 3/01.09.2016

Stimate Domnule Director General,

Prin prezenta, vă transmitem alăturat Decizia nr. 51570/18.06.2020..... de soluționare a contestației nr. 898/22.04.2020 Beneficiarul ASOCIAȚIA "CLUSTERUL AGRO-FOOD-IND NAPOCA", înregistrată la Direcția Generală Programe Europene Competitivitate sub nr. 32929/22.04.2020, împotriva Notificării privind situația Cererii de Rambursare nr. 14 înregistrată la DGPEC sub nr. 25028/24.03.2020 (actul contestat), prin care s-au decis următoarele:

**III.1. Admiterea în parte a contestației nr. 898/22.04.2020 formulată de Beneficiarul ASOCIAȚIA "CLUSTERUL AGRO-FOOD-IND NAPOCA", înregistrată la DGPEC sub nr. 32929/22.04.2020, împotriva Notificării privind situația Cererii de Rambursare nr. 14 înregistrată la DGPEC sub nr. 25028/24.03.2020 (actul contestat), aferentă Contractului de Finanțare nr. 3/01.09.2016, proiect: "AGROTRANSILVANIA CLUSTER-CLUSTER INOVATIV SPECIALIZAT ÎN DOMENIUL BIOECONOMIEI", cod SMIS 104449;**

**III.2. Anularea prevederilor Notificării privind situația Cererii de Rambursare nr. 14 înregistrată la DGPEC sub nr. 25028/24.03.2020 (actul contestat);**

**III.3. Emiterea unei noi Notificări privind situația Cererii de Rambursare nr. 14, de către structura emitentă a actului contestat din cadrul DGPEC, cu respectarea considerentelor exprimate în prezenta Decizie;**

**III.4. Se va proceda la efectuarea către Beneficiarul ASOCIAȚIA "CLUSTERUL AGRO-FOOD-IND NAPOCA", a plății sumei de 1.170,05 lei reprezentând cheltuieli salariale eligibile aferente luna decembrie 2019 (inclusiv CGA), pentru domnul \_\_\_\_\_ și menținerea ca respinsă la plată a sumei de 50.818,11 lei, reprezentând cheltuieli totale neeligibile, conform considerentelor din prezenta Decizie".**

Prezenta Decizie împreună cu adresa de înaintare constituie act administrativ în înțelesul Legii nr. 554/2004 și este definitivă în sistemul căilor administrative de atac, putând fi





MINISTERUL FONDURILOR EUROPENE  
DIRECȚIA GENERALĂ PROGRAME  
EUROPENE COMPETITIVITATE

atacată la Instanța de Judecată, în condițiile Legii 554/2004 privind contenciosul administrativ.

Prezenta Decizie împreună cu adresa de înaintare se comunică contestatorului, prin orice modalitate recunoscută de lege, în termen de 5 zile lucrătoare de la data emiterii.

Cu stimă,

Ana Maria BUȘONIU

Director General

Direcția Generală Programe Europene Competitivitate



## DECIZIE

privind soluționarea contestației nr. 898/22.04.2020 formulată de Beneficiarul ASOCIAȚIA "CLUSTERUL AGRO-FOOD-IND NAPOCA", înregistrată la DGPEC sub nr. 32929/22.04.2020, Contract de Finanțare nr. 3/01.09.2016

Titlu proiect: "AGROTRANSILVANIA CLUSTER-CLUSTER INOVATIV SPECIALIZAT ÎN DOMENIUL BIOECONOMIEI", cod SMIS 104449

### I. PREAMBUL

#### I.1. ELEMENTE DE IDENTIFICARE ALE ORGANULUI INVESTIT CU SOLUȚIONAREA

- Denumire: Ministerul Fondurilor Europene - Direcția Generală Programe Europene Competitivitate (DGPEC)
- Adresă de corespondență: Str. D. I. Mendeleev nr. 36 - 38, sector 1, Municipiul București
- Comisia de soluționare a contestației formată din:

-  
-  
-

nominalizată prin Decizia DG al DGPEC nr. 50170/15.06.2020

#### I.2. ELEMENTE DE IDENTIFICARE ALE CONTESTATORULUI

- Denumire: ASOCIAȚIA "CLUSTERUL AGRO-FOOD-IND NAPOCA"
- Sediul: Comuna APAHIDA, Sat DEZMIR, \_\_\_\_\_, Județul Cluj, cod poștal 407039
- Cod de Înregistrare Fiscală: 31743757
- Reprezentant legal: Domnul \_\_\_\_\_, Director General

#### I.3. ASPECTE PROCEDURALE RELEVANTE PENTRU JUSTA SOLUȚIONARE A CONTESTAȚIEI

Beneficiarul ASOCIAȚIA "CLUSTERUL AGRO-FOOD-IND NAPOCA", a formulat și a transmis către Ministerul Fondurilor Europene - Direcția Generală Programe Europene Competitivitate (DGPEC) contestația nr. 898/22.04.2020, prin intermediul postei electronice (e-mail) în data de 22.04.2020, înregistrată la DGPEC sub nr. 32929/22.04.2020, împotriva *Notificării privind situația Cererii de Rambursare nr. 14 înregistrată la DGPEC sub nr. 25028/24.03.2020 (actul contestat)* aferentă contractului de finanțare nr. 3/01.09.2016, titlu Proiect: "AGROTRANSILVANIA CLUSTER-CLUSTER INOVATIV SPECIALIZAT ÎN DOMENIUL BIOECONOMIEI", cod SMIS 104449.





Contestația a fost formulată și transmisă în termenul legal de 30 de zile stipulat de prevederile art. 7 alin. (1) din Legea nr. 554/2004 și de prevederile art. 47 alin. (1) din OUG nr. 66/2011 privind prevenirea, constatarea și sancționarea neregulilor apărute în obținerea și utilizarea fondurilor europene și/sau a fondurilor publice naționale aferente acestora cu modificările și completările ulterioare.

#### I.4. OBIECTUL CAUZEI

Beneficiarul ASOCIAȚIA "CLUSTERUL AGRO-FOOD-IND NAPOCA" a formulat contestația nr. 898/22.04.2020, înregistrată la DGPEC sub nr. 32929/22.04.2020 împotriva *Notificării privind situația Cererii de Rambursare nr. 14 înregistrată la DGPEC sub nr. 25028/24.03.2020 (actul contestat)* cităm din contestație:

"(..) *Obiectul contestației îl reprezintă respingerea plății sumei de 49.488,37 lei reprezentând:*

- *Suma de 2.034,85 lei cheltuieli salariale - Director proiect - a fost considerată neeligibilă datorită depășirii limitei maxime a tarifului pe oră conform H.G. nr. 583/2015.*
- *Suma de 1.216,53 lei cheltuieli salariale - Director departament cercetare-dezvoltare-inovare și transfer tehnologic a fost considerată neeligibilă datorită depășirii limitei maxime a tarifului pe oră conform H.G. nr. 583/2015.*
- *Suma de 775,73 lei cheltuieli salariale - Director departament cercetare-dezvoltare- a fost considerată neeligibilă datorită depășirii limitei maxime a tarifului pe oră conform H.G. nr. 583/2015.*
- *Suma de 20.461,26 lei cheltuieli conform contract nr. 1949/07.08.2019 participare târg național Carnexpo 2019 cu ADDOR EVENTS SRL, a fost considerată neeligibilă deoarece reprezintă cheltuielă aferentă unor evenimente neprevăzute în Cererea de finanțare ca rezultate ale proiectului sau în notificările de modificare a contractului de finanțare.*
- *Suma de 25.000,00 lei cheltuieli conform contract nr. 408/19.11.2019 participare Târg de Crăciun 2019 cu RESPECT BIGTIME GROUP SRL, a fost considerată neeligibilă deoarece reprezintă cheltuielă aferentă unor evenimente neprevăzute în Cererea de finanțare ca rezultate ale proiectului sau în notificările de modificare a contractului de finanțare."*

Prin contestația nr. 898/22.04.2020, înregistrată la DGPEC sub nr. 32929/22.04.2020, formulată împotriva *Notificării privind situația Cererii de Rambursare nr. 14 înregistrată la DGPEC sub nr. 25028/24.03.2020 (actul contestat)*, aferentă contractului de finanțare nr. 3/01.09.2016, titlu Proiect: "AGROTRANSILVANIA CLUSTER-CLUSTER INOVATIV SPECIALIZAT ÎN DOMENIUL BIOECONOMIEI", cod SMIS 104449, beneficiarul ASOCIAȚIA "CLUSTERUL AGRO-FOOD-IND NAPOCA" susține următoarele:

"(...) *Motivație/mijloacele de probă*

I. În ceea ce privește suma declarată neeligibilă în cazul dl. - Director de proiect aferentă lunii decembrie 2019. În cadrul cererii de rambursare s-a solicitat la rambursare salariul net aferent acestei luni iar conform calculelor transmise prin „Notificare privind





situația cererii de rambursare nr.14” a rezultat o suma necuvenită în valoare de 4.284,84 lei, în urma verificării s-au constatat diferențe, astfel mai jos transpunem modul de calcul și justificarea (...).

Din totalul de 4.963,00 lei înscris pe OP nr.1/16.01.2020 reprezentând salariu net, s-au decontat 678,15 lei. Din calculele de verificare rezultă faptul că s-au rambursat doar sumele aferente a 5 zile lucrătoare (135,63- tarif net \* 5 zile = 678,15 lei) fără să fie luate în considerare zilele de CO care conform instrucțiune nr. 27/09.08.2019 sunt cheltuieli eligibile, zilele excluse de la rambursare sunt aferente CO-15 zile. Prin urmare, solicităm rambursarea sumei de 2.034,85 lei reprezentând salariul aferent zilelor de CO considerate neeligibile (2.713,00 lei net/20 zile - 678,15 lei- deconțați/5 zile).

II. Referitor la cheltuielile salariale ale dnei. \_\_\_\_\_, plafonul salarial în care au fost încadrate este **”Activități ce presupun cunoașterea metodelor de analiză și sinteză și a metodologiilor cercetării, precum și abilități de utilizare a acestora - 25 euro oră”** - încadrare preluată de AM din rapoartele de progres transmise. Dintr-o eroare a echipei de management s-au încadrat activitățile în limitele plafoanelor pentru asistenți de cercetare însă conform funcției pe care aceasta o deține Director cercetare-dezvoltare-inovare și transfer tehnologic și a activităților CDI pe care le desfășoară, aceasta se încadrează în categoria **activități ce presupun un nivel înalt al creativității și/sau experiență și abilități de conducere/management - 50 euro oră**. Doamna \_\_\_\_\_ desfășoară activități de coordonare a activităților CDI și TT în cadrul proiectului conform funcției de Director cercetare-dezvoltare-inovare și transfer tehnologic.(...).

III. În ceea ce privesc cheltuielile salariale declarate neeligibile în cazul dnei. \_\_\_\_\_, menționăm faptul că la fel ca și în cazul dnei. \_\_\_\_\_, aceasta a fost încadrată eronat într-un plafon salarial inferior celui în care, conform funcției se încadrează. În rapoartele de progres transmise încadrarea salarială este în categoria **„Activități ce presupun cunoașterea metodelor de analiză și sinteză și a metodologiilor cercetării, precum și abilități de utilizare a acestora - 25 euro oră”** însă funcția pe care o ocupă în cadrul proiectului, Director departament cercetare-dezvoltare în cadrul laboratorului de carne precum și activitățile desfășurate de aceasta o califică pentru încadrarea în categoria **”Activități ce presupun un nivel înalt al creativității și/sau experiență și abilități de conducere/management - 50 euro oră”**. (...).

Datorită celor menționate anterior solicităm rambursarea integrală a cheltuielilor salariale pentru dna. \_\_\_\_\_ și dna. \_\_\_\_\_ dat fiind faptul că, acestea dețin funcția de director și desfășoară activități care să le permită încadrarea într-un plafon salarial superior.

IV. Cu privire la cheltuielile declarate neeligibile, în sumă de 45.461,26 lei aferente participării la cele două târguri naționale, Carnexpo și Târgul de Crăciun 2019, considerate rezultate suplimentare față de estimările inițiale din cererea de finanțare și dorim să subliniem faptul că, aceste participări s-au realizat în cadrul proiectului și se încadrează în bugetul alocat pentru participarea la târguri naționale și internaționale (din categoria cheltuielilor de exploatare a clusterului). Suportarea cheltuielilor aferente acestor participări a fost posibilă datorită faptului că s-au optimizat costurile față de cele estimate inițial, astfel s-a considerat





oportună suplimentarea participării deoarece interesul membrilor pentru aceste activități a crescut care sunt și beneficiarii direcți ai acestei activități. (...)”.

Beneficiarul a anexat la contestația formulată documente justificative și anume:

1. "Stat de plată luna decembrie 2019 din care reies un număr de 15 zile CO pentru dl. [redacted]

;

2. CV dna. [redacted] și dna. [redacted] din care rezultă experiența persoanelor din echipa de implementare.”

## II. CONSIDERENTE DE FAPT ȘI DE DREPT

În data de 01.09.2016, Autoritatea Națională pentru Cercetare Științifică și Inovare, în calitate de Organism Intermediar (OI) în numele și pentru Ministerul Fondurilor Europene (MFE), în calitate de Autoritate de Management (AM) pentru Programul Operațional Competitivitate (POC) au încheiat cu Beneficiarul ASOCIAȚIA "CLUSTERUL AGRO-FOOD-IND NAPOCA", Contractul de Finanțare nr. 3/01.09.2016, cod SMIS 104449, pentru proiectul intitulat: "AGROTRANSILVANIA CLUSTER-CLUSTER INOVATIV SPECIALIZAT ÎN DOMENIUL BIOECONOMIEI", în cadrul Competiției de proiecte: POC A1-A 1.1.1-B-2015, respectiv: Axa Prioritară 1: Cercetare, dezvoltare tehnologică și inovare (CDI) în sprijinul competitivității economice și dezvoltării afacerilor; Acțiunea 1.1.1: Mari Infrastructuri CD, Secțiunea B: Proiecte pentru clustere de inovare.

✓ Conform prevederilor Contractului de Finanțare nr. 3/01.09.2016:

**La Art.1- Obiectul Contractului de Finanțare, alin. (2) se stipulează următoarele:**

- **Art. 1 alin. (2):** "Beneficiarul se angajează să implementeze Proiectul, în conformitate cu prevederile cuprinse în prezentul contract și legislația europeană și națională aplicabile acestuia";

- **La Art. 4 - Eligibilitatea cheltuielilor, se stipulează următoarele:**

(1) Cheltuielile sunt considerate eligibile dacă sunt în conformitate cu:

a) Legislația națională și europeană aplicabilă;

b) Ghidul Solicitantului

c) Prezentul Contract de Finanțare

(2) Cheltuielile aferente prezentului Proiect sunt eligibile cu condiția ca acestea să fie cuprinse în Cererea de Finanțare”.

**La Art. 6 - Rambursarea /plata cheltuielilor, la alin.(1) se stipulează următoarele:**

- "(1) Rambursarea sau plata se va realiza de către AM după caz OI în conformitate cu secțiunea "Condiții de rambursare și plata cheltuielilor" din Anexa 1 - Condiții Specifice, pe baza cererilor Beneficiarului înaintate la AM/OI."

Astfel, în ceea ce privește eligibilitatea cheltuielilor, conform prevederilor Contractului de finanțare - Condiții Specifice, Secțiunea (d) Condiții specifice Programului Operațional Competitivitate - Eligibilitatea cheltuielilor, la alin. (1), se stipulează următoarele:





- *"(1) Aprobarea proiectului și semnarea Contractului de finanțare de către AM POC nu reprezintă implicit o confirmare a eligibilității cheltuielilor, aceasta urmând a fi stabilită în urma procesului de verificare a modului de utilizare a fondurilor de către Beneficiar".*

La Art. 7- Drepturile și obligațiile Beneficiarului, alin. (1):

- (1): *"Beneficiarul are obligația și responsabilitatea să asigure managementul și implementarea Proiectului în concordanță cu prevederile acestui contract, ale legislației europene și naționale aplicabile".*

✓ Conform prevederilor Ghidului Solicitantului (afereant POC-A1-A1.1.1-B-2015), Anexa 1 la Ordinul Ministrului Educației și Cercetării Științifice nr. 3821/11.05.2015, la cap. 2.4. "Prevederi privind eligibilitatea cheltuielilor", sunt stipulate următoarele:

„2.4. Prevederi privind eligibilitatea cheltuielilor

(...) C. Cheltuieli eligibile pentru activitățile de exploatare în cluster de inovare sunt:

1. Cheltuieli cu personalul (salariale și de deplasare); (...)

Cheltuielile de la categoria C sunt eligibile pentru următoarele activități:

(...) (b) promovarea clusterului pentru a spori participarea unor noi întreprinderi sau organizații și pentru a beneficia de o mai mare vizibilitate. (...)"

➤ Conform prevederilor OUG 66/2011 privind prevenirea, constatarea și sancționarea neregulilor apărute în obținerea și utilizarea fondurilor europene și/sau a fondurilor publice naționale aferente acestora, cu modificările și completările ulterioare, la Art. 6 alin. (1) se stipulează următoarele:

(1) „Autoritățile cu competențe în gestionarea fondurilor europene au obligația de a exclude integral sau parțial de la rambursarea/plata cheltuielilor efectuate și declarate de beneficiari acele cheltuieli care nu respectă condițiile de legalitate, regularitate ori conformitate stabilite prin prevederile legislației naționale și comunitare în vigoare, în situația în care - în procesul de verificare a solicitărilor de plată - acestea determină existența unor astfel de cheltuieli“.

În implementarea proiectului, beneficiarul ASOCIAȚIA "CLUSTERUL AGRO-FOOD-IND NAPOCA", transmite/depune la Organismul Intermediar pentru Cercetare (OI POC), Cererea de Rambursare (CR) nr. 14/04.03.2020, revizuită, înregistrată la OIC-SMFC - Regiunea Nord-Vest Cluj sub nr. 80/12.03.2020 și la OIC-SMFC București sub nr. 635/16.03.2020 pentru perioada de referință: 28.03.2019 - 31.01.2020.

Ministerul Educației și Cercetării (fost Ministerul Cercetării și Inovării), în calitate de Organism Intermediar pentru Cercetare (OI POC) gestionează Axa Prioritară 1 "Cercetare, dezvoltare tehnologică și inovare în sprijinul competitivității economice și dezvoltării afacerilor", privind implementarea Programului Operațional Competitivitate 2014-2020, în conformitate cu prevederile Acordului de Delegare nr. 19332/24.02.2017.

Acordul de Delegare nr. 19332/24.02.2017, încheiat între Ministerul Dezvoltării Regionale, Administrației Publice și Fondurilor Europene (MDRAPFE), în calitate de Autoritate de Management pentru Programul Operațional Competitivitate (AM POC) și Ministerul Cercetării și Inovării (în prezent Ministerul Educației și Cercetării), în calitate de Organism Intermediar





MINISTERUL FONDURILOR EUROPENE  
DIRECTIA GENERALA PROGRAME  
EUROPENE COMPETITIVITATE

pentru Cercetare (OI POC) reglementează la CAP. VI atribuțiile delegate OIC de către AM, atribuții exercitate de către OI-Cercetare în relația cu beneficiarii Axei Prioritare 1 POC în domeniile: programare, evaluarea, selecția și contractarea operațiunilor/proiectelor, verificarea achizițiilor și a cererilor de rambursare, prefinanțare și plată, monitorizarea proiectelor, nereguli, informare și comunicare, sprijin pentru potențialii beneficiari/beneficiari, audit.

Ca urmare a verificărilor administrative efectuate atât de către reprezentanții OI POC cât și AM POC asupra documentelor justificative depuse de beneficiar ce însoțeau Cererea de Rambursare nr. 14 revizuită, a fost respinsă la plată suma de 51.988,16 lei, reprezentând cheltuieli salariale neeligibile și cheltuieli neeligibile ocazionate de participarea la două evenimente și anume: "CARNEXPO 2019" și "Târgul de Crăciun 2019", proiect SMIS 104449, în acest sens fiind emisă Notificarea privind situația Cererii de Rambursare nr. 14 înregistrată la DGPEC sub nr. 25028/24.03.2020 (actul contestat).

Din Notificarea privind situația Cererii de Rambursare nr. 14 înregistrată la DGPEC sub nr. 25028/24.03.2020 (actul contestat), reținem următoarele:

*"Plată autorizată pentru suma de 142.283,67 lei (...).*

*Plată respinsă pentru suma de 51.988,16 lei (...).*

*Motivele respingerii la plată:*

*-11.351,11 lei, din care AFN 50% 5.675,56 lei - Depășire limita maximă a tarifului pe oră, conform H.G. nr. 583/2015, pentru următorii membri ai echipei proiectului:*

*-dl [redacted] - Director de proiect - conform Actului adițional nr. 4/15.01.2018 la CIM 20/29.02.2016 se modifică salariul brut de la 7.050,00 lei la 8.400,00 lei (+1% spor de mobilitate conform AA3/03.08.2017), iar conform Actului adițional nr. 5/13.04.2018 la CIM 20/29.02.2016 se reduce timpul de lucru/zi de la 3 ore/zi la 1 oră/zi;*

*-d-na [redacted] - Director departament cercetare-dezvoltare - conform CIM 46-d-na [redacted] - Director cercetare-dezvoltare-inovare și transfer tehnologic - conform CIM 36/21.01.2017 timpul de lucru este de 1h/zi, iar conform AA3/15.01.2018 la CIM 36/21.01.2017, salariul de bază este de 2.700 lei./13.08.2018, salariul brut este de 7.690 lei, iar timpul de lucru este de 3h/zi;*

*-d-na [redacted] - Director cercetare-dezvoltare-inovare și transfer tehnologic - conform CIM 36/21.01.2017 timpul de lucru este de 1h/zi, iar conform AA3/15.01.2018 la CIM 36/21.01.2017, salariul de bază este de 2.700 lei.*

*-1.702,67 lei, din care AFN 50% 851,34 lei - reprezintă CGA 15% din cheltuielile salariale respinse de la rambursare;*

*-90,922.51 lei, din care AFN 50% 45^461.26 lei - reprezintă cheltuieli aferente unor evenimente neprevăzute în Cererea de finanțare ca rezultate ale proiectului sau în notificările de modificare a contractului de finanțare.*

*Conform mențiunii din Lista de verificare a Raportului de progres nr. 14 întocmită de monitorul proiectului, rubrica Atenționare Serviciul de Management Financiar și Control, pentru*





*activitatea C3. Participare la târguri naționale sunt prevăzute 5 târguri naționale la care se va participa.*

*La răspunsul la clarificări nr. 868/06.03.2020, înregistrat la DG Ol Cercetare Cluj cu nr. 71/06.03.2020, beneficiarul a atașat lista evenimentelor naționale și internaționale raportate, numărul raportului de progres la care au fost raportate și numărul cererii de rambursare în care au fost incluse la rambursare cheltuielile aferente fiecărui eveniment.*

*Având în vedere că la cererile de rambursare anterioare au fost decontate cheltuieli pentru 4 evenimente naționale (restul fiind suportate din surse proprii ale beneficiarului), iar în CR14 (curentă) au fost incluse 3 evenimente naționale, pentru 2 dintre acestea se resping de la rambursare cheltuielile aferente. A fost acceptat pentru rambursare evenimentul „Agraria 2019”, în ordinea cronologică a evenimentelor raportate. (...)”.*

**Analizând contestația nr. 898/22.04.2020, înregistrată la DGPEC sub nr. 32929/22.04.2020, formulată de beneficiarul ASOCIAȚIA ”CLUSTERUL AGRO-FOOD-IND NAPOCA” împotriva Notificării privind situația Cererii de Rambursare nr. 14 înregistrată la DGPEC sub nr. 25028/24.03.2020 (actul contestat), aferentă proiectului cod SMIS 104449, contract de finanțare nr. 3/01.09.2016, susținerile beneficiarului din actul contestat, documentele existente la dosar puse la dispoziția Comisiei de soluționare a contestației, în raport cu prevederile legale aplicabile, arătăm următoarele:**

Ministerul Educației și Cercetării (fost Ministerul Cercetării și Inovării), în calitate de Organism Intermediar pentru Cercetare (OI POC) gestionează Axa Prioritară 1- “Cercetare, dezvoltare tehnologică și inovare în sprijinul competitivității economice și dezvoltării afacerilor”, privind implementarea Programului Operațional Competitivitate 2014-2020, în conformitate cu prevederile Acordului de Delegare nr. 19332/24.02.2017, încheiat între Ministerul Dezvoltării Regionale, Administrației Publice și Fondurilor Europene (MDRAPFE), în calitate de Autoritate de Management pentru Programul Operațional Competitivitate (AM POC) și Ministerul Cercetării și Inovării (în prezent Ministerul Educației și Cercetării), în calitate de Organism Intermediar pentru Cercetare (OI POC) reglementează la CAP. VI atribuțiile delegate OIC de către AM, atribuții exercitate de către OI Cercetare în relația cu beneficiarii Axei Prioritare 1 POC în domeniile: programare, evaluarea, selecția și contractarea operațiunilor/proiectelor, verificarea achizițiilor și a cererilor de rambursare, prefinanțare și plată, monitorizarea proiectelor, nereguli, informare și comunicare, sprijin pentru potențialii beneficiari/beneficiari, audit.

În baza Acordului de Delegare mai sus menționate, Contractul de Finanțare nr. 3/01.09.2016 cu Beneficiarul ASOCIAȚIA ”CLUSTERUL AGRO-FOOD-IND NAPOCA”, pentru proiectul cod SMIS 104449 este gestionat de Organismul Intermediar pentru Cercetare.

În implementarea proiectului “AGROTRANSILVANIA CLUSTER-CLUSTER INOVATIV SPECIALIZAT ÎN DOMENIUL BIOECONOMIEI”, cod SMIS 104449, conform contractului de finanțare nr. 3/01.09.2016, Beneficiarul ASOCIAȚIA ”CLUSTERUL AGRO-FOOD-IND NAPOCA” a transmis la OIC - SMFC- Regiunea Nord-Vest Cluj Cererea de Rambursare nr. 14 Revizuită/04.03.2020 aferentă perioadei de referință (28.03.2019 - 31.01.2020), înregistrată la OIC - SMFC- Regiunea Nord-Vest Cluj sub nr. 80/12.03.2020 și la OIC-SMFC București sub nr. 635/16.03.2020, prin care Beneficiarul a solicitat la plată, cheltuieli aferente implementării proiectului și anume:





*cheltuieli de personal (salariale) aferente luna octombrie, noiembrie și decembrie 2019, în cadrul activității: C1 “Exploatarea clusterului de inovare în scopul implementării Strategiei de dezvoltare”*

În urma verificării CR 14 și a documentelor justificative aferente, atât de OIC cât și de AM POC, prin *Notificarea privind situația Cererii de Rambursare nr. 14 înregistrată la DGPEC sub nr. 25028/24.03.2020 (actul contestat)* a fost respinsă la plată suma de 51.988,16 lei din care FEDR = 44.189,94 lei și BS = 7.798,22 lei (...). Motivele respingerii la plată a sumei mai sus menționată sunt expuse în actul contestat.

Precizăm faptul că, beneficiarul nu a contestat întreaga suma respinsă la plată în *Notificarea privind situația Cererii de Rambursare nr. 14 înregistrată la DGPEC sub nr. 25028/24.03.2020 (actul contestat)* de 51.988,16 lei, ci **suma de 49.488,37 lei**, din care:

- **2.034,85 lei cheltuieli salariale considerate neeligibile, pentru domnul** \_\_\_\_\_ ,  
Director proiect;
- **1.216,53 lei cheltuieli salariale considerate neeligibile, pentru doamna** \_\_\_\_\_  
Director Departament Cercetare, Dezvoltare - Inovare și Transfer Tehnologic;
- **775,73 lei cheltuieli salariale considerate neeligibile, pentru doamna** \_\_\_\_\_  
Director Departament Cercetare-Dezvoltare;
- **20.461,26 lei cheltuieli conform contract nr. 1949/07.08.2019, participare Târg național Carnexpo 2019;**
- **25.000 lei cheltuieli conform contract nr. 408/19.11.2019 participare Târg de Crăciun 2019.**

In ceea ce privește suma înscrisă în *Notificarea privind situația Cererii de Rambursare nr. 14 înregistrată la DGPEC sub nr. 25028/24.03.2020* pentru care beneficiarul a înțeles să nu o conteste, respectiv **suma de 2.499,79 lei (respectiv diferența dintre suma respinsă la plată și suma contestată, reprezentând cheltuieli salariale)**, aceasta va fi menținută de către comisia de soluționare a contestației, în prezenta decizie, ca fiind respinsă la plată.

#### **Față de susținerea beneficiarului:**

I. “În ceea ce privește suma declarată neeligibilă în cazul dl. \_\_\_\_\_ - *Director de proiect aferentă lunii decembrie 2019, în cadrul cererii de rambursare s-a solicitat la rambursare salariul net aferent acestei luni iar conform calculelor transmise prin „Notificare privind situația cererii de rambursare nr.14” a rezultat o suma necuvenită în valoare de 4.284,84 lei, în urma verificării s-au constatat diferențe, astfel mai jos transpunem modul de calcul și justificarea (...).*

*Din totalul de 4.963,00 lei înscris pe OP nr.1/16.01.2020 reprezentând salariu net, s-au decontat 678,15 lei. Din calculele de verificare rezultă faptul că s-au rambursat doar sumele aferente a 5 zile lucrătoare (135,63- tarif net \* 5 zile= 678,15 lei) fără să fie luate în considerare zilele de CO care conform instrucțiune nr. 27/09.08.2019 sunt cheltuieli eligibile, zilele excluse de la rambursare sunt aferente CO-15 zile. Prin urmare solicităm rambursarea sumei de 2.034,85 lei reprezentând salariul aferent zilelor de CO considerate neeligibile (2.713,00 lei net/20 zile - 678,15 lei- deconțați/5 zile)”.*





**Arătăm următoarele:**

Din analiza documentelor existente la dosar și în baza Punctului de Vedere asupra contestației în cauză, emis de OIC, în calitate de OI-POC, și expus în adresa nr. 3674/14.05.2020, înregistrată la AM POC sub nr. 32929/15.05.20202, în ceea ce privește decontarea cheltuielilor salariale pe luna decembrie 2019 a domnului , din Fișa de Pontaj și din Statul de Plată aferente lunii decembrie 2019, constatăm faptul că, într-adevăr pe luna decembrie 2019 domnul a avut 15 zile concediu de odihnă.

Din analiza actului contestat (pag. 2 - tabelul care prezintă detaliat modul de calcul al sumelor respinse la plată), reiese faptul că, pentru domnul au fost trecute eronat 5 ore lucrate în luna decembrie 2019 în loc de 20 ore (fiind omise la calcul, cele 15 zile de concediu de odihnă, conform pontajului mai sus menționat).

Potrivit Art. 2 din Instrucțiunea AM POC nr. 27/09.08.2019 privind eligibilitatea cheltuielilor aferente concediilor de odihnă, concediilor medicale, concediilor paternale, cursurilor de puericultură, zilelor libere legale acordate pentru evenimente personale, în cadrul POC, înregistrată la DGPEC sub nr. 61373/09.08.2019, concediile de odihnă sunt cheltuieli eligibile. Art. 2 "Concediile legale de odihnă sunt considerate cheltuieli eligibile, pentru zilele de concediu acordate proporțional cu timpul lucrat în cadrul proiectelor respective".

Din analiza Contractului Individual de Muncă (CIM) a domnului constatăm următoarele:

Domnul este salariat la ASOCIAȚIA "CLUSTERUL AGRO-FOOD-IND NAPOCA", conform Contract Individual de Muncă (CIM) nr. 20/29.02.2016, în funcția de Director General; cu fracțiune de normă, durata timpului de lucru fiind de 1 oră/zi (în intervalul 7:00-8:00), având un salariu de bază lunar brut de 8.400 lei (conform Act Adițional nr. 4/15.01.2018), 5 ore/săptămână (conform Act Adițional nr. 5/13.04.2018);

Constatăm de asemenea, faptul că încadrarea domnului în funcția menționată în CIM este corelată cu Fișa postului ce cuprinde atribuțiile funcției respective.

Potrivit Instrucțiunii AM POC nr. 14605/16.03.2017 privind implementarea proiectelor depuse de beneficiari în cadrul POC, Art. 2, cităm: "(...) În cazul membrilor echipei de proiect angajați cu normă parțială/normă întreagă pentru încadrarea în plafoanele stipulate de HG 583/2015, calcularea venitului brut aferent unei luni se va raporta la nr. de ore lucrate ale acesteia."

Având în vedere faptul că, în CIM nr. 20/29.02.2016, norma de lucru a domnului este de 1 oră/zi, iar zilele de concediu de odihnă sunt eligibile (se plătesc ca și zilele lucrătoare), ar fi trebuit ca în tabelul menționat anterior, în actul contestat, să fie trecute 20 ore lucrate în loc de 5 ore (cum s-a calculat inițial în mod eronat).

În Actul Adițional nr. 4 din data de 15.01.2018 (AA la CIM nr. 20/29.02.2016) a domnului , se menționează că salariul de bază lunar brut este de 8.400 lei, la care se adaugă





sporul de mobilitate de 1% din salariul de bază (conform Actului Adițional nr. 3/03.08.2017, la CIM), astfel încât salariul de bază brut este de 8.484 lei.

Conform prevederilor legislației naționale respectiv:

- HG nr. 399/2015 privind regulile de eligibilitate a cheltuielilor a cheltuielilor efectuate în cadrul operațiunilor finanțate prin Fondul european de dezvoltare regional, Fondul social european și Fondul de coeziune 2014-2020, Art. 1, alin. 4, lit. e) și f) coroborat cu Art. 2, cităm:

Art. 1 lit. e): "costuri directe reprezintă costurile care pot fi atribuite unei anumite activități individuale din cadrul operațiunii și pentru care este demonstrată legătura cu activitatea în cauză;

Art. 1 lit. f): "costurile directe de personal reprezintă costurile definite la lit. e) care derivă din încheierea de raporturi de serviciu /de muncă, inclusiv contribuțiile angajatului și anagajatorului, cu respectarea prevederilor Legii nr. 53/2003 - Codul muncii, republicată, cu modificările și completările ulterioare (...);

Art. 2 alin. (1): "(...) O cheltuială trebuie să îndeplinească cumulativ următoarele condiții cu caracter general:

- a) să fie angajată de către beneficiar și plătită de acesta în condițiile legii între 1 ianuarie 2014 și 31 decembrie 2023 (...) cu respectarea perioade de implementare stabilită de către autoritatea de management prin contractul/decizia/ordinul de finanțare;
- b) să fie însoțită de facturi emise în conformitate cu prevederile legislației naționale sau a statului (...) și de documente justificative privind efectuarea plății și realitatea cheltuielilor efectuate, pe baza cărora cheltuielile să poată fi verificate/controlate/auditate, cu respectarea prevederilor art. 131 alin. (2) și (4) din Regulamentul (UE) nr. 1.303/2013;
- c) să fie în conformitate cu prevederile programului;
- d) să fie în conformitate cu contractul/decizia/ordinul de finanțare, încheiat între autoritatea de management sau organismul intermediar și beneficiar (...);
- e) să fie rezonabilă și necesară realizării operațiunii;
- f) să respecte prevederile legislației Uniunii Europene și naționale aplicabile;
- g) să fie înregistrată în contabilitatea beneficiarului, cu respectarea prevederilor art. 67 din Regulamentul (UE) nr. 1303/2013."

- HG nr. 583/2015 (pag. 42 - Tabelul 2. *Plafoanele pe baza cărora se calculează costurile salariale directe la contractele de finanțare din fonduri bugetare alocate PNCDI III*, domnul \_\_\_\_\_ având funcția de director general, se încadrează la plafonul/limita maximă euro/oră de 50 euro.

Cursul de schimb folosit pentru a stabili încadrarea în limitele prevăzute în HG 583/2015 este 4,6377 lei/€ publicat în data de 12.01.2018, valabil pentru data de 15.01.2018, reprezentând data ultimei modificări a salariului brut a domnului \_\_\_\_\_.

Astfel, salariul orar maxim eligibil este 50 euro x 4,6377 lei/€ = 231,89 lei.

Salariul brut eligibil maxim pe luna decembrie 2019 este: 231,89 lei x 20 h = 4.637,80 lei.





Din salariul brut se scad contribuțiile (CAS/contribuții asigurări sociale de 25% și CASS/contribuții asigurări de sănătate de 10%) prin formula: Venit brut -(CAS + CASS)= Venit net.

La venitul net se aplică impozitul de 10%, rezultând un salariu net eligibil maxim de 2.713 lei, din care, AFN = 50% solicitat la rambursare, respectiv 50% din 2.713 = 1.356,50 lei.

Astfel, salariul maxim eligibil pe care avea voie să-l primească domnul (conform limitei max de 50 euro/oră) este de 2.713 lei, dar a primit mai mult și anume, conform Stat de Plată salarii pe luna decembrie 2019, salariul net achitat domnului a fost de 4.963 lei, achitat cu OP nr. 1/16.01.2020.

Diferența dintre suma plătită efectiv și suma cu cât ar fi trebuit să fie plătit corect (conform limitei max de 50 euro/oră), eligibil este de: 4.963 lei - 2.713 lei = 2.250 lei, reprezentând valoare neeligibilă ca urmare a depășirii limitei de 50 euro/oră (conform prevederilor HG 583/2015), iar asistența financiară nerambursabilă (AFN) care ar fi trebuit respinsă de la rambursare este de 50%, respectiv 50% din 2.250 lei = 1.125 lei.

Valoarea respinsă de la rambursare pentru domnul aferentă luna decembrie 2019 (2.142,43 lei = 4.284,85 lei x 50%) conform notificării privind situația CR 14 (în tabel), a fost calculată eronat. Valoarea corectă care ar fi trebuit să fie respinsă la CR 14 fiind de 1.125 lei. Astfel apreciem faptul că, poate fi aprobată pentru rambursare suma de 1.017,43 lei rezultată din diferența: (2.142,43 lei - 1.125 lei), care reprezintă 50% din suma de 2.034,85 lei contestată de beneficiar. Întrucât în CR 14 (pag. 5) beneficiarul a solicitat CGA, se va calcula și CGA aferente cheltuielilor salariale eligibile.

Pentru considerentele expuse mai sus, se admit în parte susținerile contestatorului, motiv pentru care se va restitui beneficiarului diferența pentru cheltuieli salariale eligibile, aferente celor 15 zile CO (care nu au fost luate în considerare inițial la verificarea CR 14), pe luna decembrie 2019, respectiv 50% AFN și anume 2.034,85 lei x 50% = 1.017,43 lei.

Potrivit Ghidului Solicitantului specific, Secțiunea B - Proiecte pentru Clustere de inovare, la cap. 2.4 Prevederi privind eligibilitatea cheltuielilor, Cheltuieli eligibile, pag. 13, lit. C, cităm:

*“C- Cheltuielile eligibile pentru activitățile de exploatare în clustere de inovare sunt:*

- 1) Cheltuieli cu personalul salariale și de deplasare;*
- 2) Cheltuieli de regie reprezentând 15% din cheltuielile de personal“.*

Precizăm faptul că, în Cererea de Rambursare nr. 14, pag. 5, au fost solicitate C2- Cheltuieli generale de administrație (de regie) (CGA). Așa fiind, potrivit prevederilor mai sus menționate, se vor acorda și CGA reprezentând 15% din cheltuielile de personal.

Așa fiind, la suma de 1.017,43 lei se adaugă CGA de 15% din valoarea totală a cheltuielilor eligibile, respectiv CGA = 152,62 lei.

Astfel, suma totală reprezentând cheltuieli eligibile salariale, pe luna decembrie 2019, aferente domnului este de 1.170,05 lei.





În concluzie, se va restitui beneficiarului suma de 1.170,05 lei, reprezentând cheltuieli salariale eligibile (inclusiv CGA), aferente luna decembrie 2019, pentru domnul  
și se respinge la plată suma de 864.80 lei reprezentand cheltuieli salariale neeligibile inclusiv CGA (2,034,85 lei -1,170,05 lei).

✓ Cu privire la suma contestată de beneficiar în contestația formulată și anume:

1.216,53 lei cheltuieli salariale considerate neeligibile, pentru doamna  
, Director Departament Cercetare

Față de susținerile beneficiarului din contestația formulată:

"II. Referitor la cheltuielile salariale ale dnei. , plafonul salarial în care au fost încadrate este "Activități ce presupun cunoașterea metodelor de analiză și sinteză și a metodologiilor cercetării, precum și abilități de utilizare a acestora - 25 euro oră" - încadrare preluată de AM din rapoartele de progres transmise. Dintr-o eroare a echipei de management s-au încadrat activitățile în limitele plafoanelor pentru asistenți de cercetare însă conform funcției pe care aceasta o deține Director cercetare-dezvoltare-inovare și transfer tehnologic și a activităților CDI pe care le desfășoară, aceasta se încadrează în categoria activități ce presupun un nivel înalt al creativității și/sau experiență și abilități de conducere/management - 50 euro oră". Doamna desfășoară activități de coordonare a activităților CDI și TT în cadrul proiectului conform funcției de Director cercetare-dezvoltare-inovare și transfer tehnologic (...)"

Arătăm următoarele:

Din analiza Contractului Individual de Muncă (CIM nr. 36/31.01.2017), constatăm faptul că, doamna este salariată la ASOCIAȚIA "CLUSTERUL AGRO-FOOD-IND NAPOCA", în funcția de Director Departament Cercetare-Dezvoltare, cu fracțiune de normă de 1 oră/zi (în intervalul 07:00-08:00), 5 ore/săptămână, având un salariu de bază de 2.700 lei (conform Act Adițional nr. 3/15.01.2018) la CIM nr. 36/31.01.2017.

În Raportul de Activitate (anexa 2.1 la Raportul de Progres nr. 14), la pag. 148 (a pdf), la pct. *Rezultate ale Echipei de Management*, la poz. 10 (în tabel) sunt menționate activitățile desfășurate de doamna , ca membru al echipei de management, în perioada (01.11.2019-31.01.2020) și anume: "Activități ce presupun cunoașterea metodelor de analiză și sinteză a metodologiilor cercetării, precum și abilități de utilizare a acestora/Asistent de cercetare)", activități ce presupun studii superioare și care, conform prevederilor HG 583/2015 (anexa cu plafoane salariale) corespund unui nivel de salarizare de 25 euro/oră.

Ca urmare, respingerea la plată, s-a făcut pe baza raportării beneficiarului din Raportul de Progres nr. 14 (RP14) și Lista de Verificare pentru Raportul de progres nr. 14 (LV monitor), în care, la pag. 10, la rubrica "Activitatea efectuată de fiecare membru al echipei este în concordanță cu încadrarea tipului de activități din HG 583", monitorul proiectului aferent cod SMIS 104449 a bifat cu DA, respectiv Activitatea efectuată de fiecare membru al echipei de implementare/de management este în concordanță cu încadrarea tipului de activități din HG 583/2015.





MINISTERUL FONDURILOR EUROPENE  
DIRECTIA GENERALA PROGRAME  
EUROPENE COMPETITIVITATE

Astfel, deși beneficiarul susține faptul că, din cauza unei erori de completare a echipei de management a încadrat greșit activitatea desfășurată de doamna [redacted] în limita maximă de 25 euro/oră corespunzătoare "Asistent de cercetare,, în loc de 50 euro/lună corespunzătoare funcției de Director - funcție deținută de doamna [redacted] (conform CIM nr. 36/31.01.2017), precizăm următoarele:

Din analiza punctului de vedere formulat de OIC prin adresa 3674/14.05.2020 privind prezenta contestație, constatam următoarele:"(...)Verificarea s-a făcut pe baza datelor raportate de beneficiar în Anexa 2.1 la Raportul de progres nr. 14 aferent perioadei 01.11.2019-31.01.2020. Aceste plafoane reprezintă valori maxime, beneficiarul având posibilitatea să stabilizească un nivel inferior de salarizare. Au fost verificate încadrările din rapoartele de progres anterioare, iar pentru cele 2 persoane" (fiind vorba de doamna [redacted] și doamna [redacted]) "limitele salariale sunt de 25€/oră în toate rapoartele de progres anterioare în care s-a raportat activitate".

Față de cele de mai sus, apreciem faptul că, în mod corect, pe baza documentelor prezentate la verificarea CR 14, a fost respinsă la plată, la nivelul OIC și AM POC (în actul contestat), suma totală de 1.216,53 lei reprezentând cheltuieli salariale considerate neeligibile (care se compune din: suma de 298,90 lei aferentă lunii noiembrie 2019 și suma de 917,63 lei aferentă lunii decembrie 2019), pentru doamna [redacted].

Pentru considerentele expuse, comisia de soluționare a contestației consideră susținerile beneficiarului ca fiind nefondate și neîntemeiate, motiv pentru care, sub acest aspect contestația se va respinge.

✓ Cu privire la suma contestată de beneficiar în contestația formulată și anume:

775,73 lei cheltuieli salariale considerate neeligibile, pentru doamna [redacted] Director Departament Cercetare-Dezvoltare.

Față de susținerile beneficiarului din contestația formulată:

" În ceea ce privesc cheltuielile salariale declarate neeligibile în cazul dnei. [redacted], menționăm faptul că la fel ca și în cazul dnei. [redacted], aceasta a fost încadrată eronat într-un plafon salarial inferior celui în care, conform funcției se încadrează. În rapoartele de progres transmise încadrarea salarială este în categoria „Activități ce presupun cunoașterea metodelor de analiză și sinteză și a metodologiilor cercetării, precum și abilități de utilizare a acestora - 25 euro oră” însă funcția pe care o ocupă în cadrul proiectului, Director departament cercetare-dezvoltare în cadrul laboratorului de carne precum și activitățile desfășurate de aceasta o califică pentru încadrarea în categoria "Activități ce presupun un nivel înalt al creativității și/sau experiență și abilități de conducere/management - 50 euro oră". (...)."

Arătăm următoarele:

Din analiza Contractului Individual de Muncă (CIM) a doamnei [redacted], constatăm următoarele:





MINISTERUL FONDURILOR EUROPENE  
DIRECTIA GENERALA PROGRAME  
EUROPENE COMPETITIVITATE

Doamna \_\_\_\_\_, este salariată la ASOCIAȚIA "CLUSTERUL AGRO-FOOD-IND NAPOCA", conform Contract Individual de Muncă (CIM) nr. 46/13.08.2018, în funcția de Director Departament Cercetare-Dezvoltare, cu fracțiune de normă de 3 ore/zi (în intervalul 16:00-19:00), 15 ore/săptămână, având un salariu de bază de 7.690 lei;

În Raportul de Activitate (Anexa 2.1 la Raportul de Progres nr. 14), la pag. 148 (a pdf), la pct. *Rezultate ale Echipei de Management*, la poz. 7 (în tabel) sunt menționate activitățile desfășurate de doamna \_\_\_\_\_, ca membru al echipei de management, în perioada (01.11.2019-31.01.2020) și anume: "*Activități ce presupun cunoașterea metodelor de analiză și sinteză a metodologiilor cercetării, precum și abilități de utilizare a acestora/Asistent de cercetare*", activități ce presupun studii superioare și care, conform prevederilor HG 583/2015 - (anexa cu plafoanele salariale) corespund unui nivel de salarizare de 25 euro/oră.

Ca urmare, respingerea la plată a sumei de 775,73 lei, s-a făcut pe baza raportării beneficiarului din Raportul de Progres nr. 14 (RP14) și Lista de Verificare pentru Raportul de progres nr. 14 (LV monitor), în care, la pag. 10, la rubrica "Activitatea efectuată de fiecare membru al echipei este în concordanță cu încadrarea tipului de activități din HG 583", monitorul proiectului aferent cod SMIS 104449 a bifat cu DA, respectiv Activitatea efectuată de fiecare membru al echipei de implementare/de management este în concordanță cu încadrarea tipului de activități din HG 583/2015.

Ori, conform HG 583/2015, în Tabelul 2. "*Plafoanele pe baza cărora se calculează costurile salariale directe la contractele de finanțare din fonduri bugetare alocate PNCDI III*", activitățile desfășurate de doamna \_\_\_\_\_ ca membru al echipei de management, în perioada (01.11.2019-31.01.2020) și anume: "*Activități ce presupun cunoașterea metodelor de analiză și sinteză a metodologiilor cercetării, precum și abilități de utilizare a acestora*" se încadrează la limita maximă de 25 euro/oră.

Astfel, deși beneficiarul susține faptul că, din cauza unei erori de completare a echipei de management a încadrat greșit activitatea desfășurată de doamna \_\_\_\_\_ în limita maximă de 25 euro/oră corespunzătoare "*Asistent de cercetare*," în loc de 50 euro/lună corespunzătoare funcției de *Director* - funcție deținută de doamna \_\_\_\_\_ (conform CIM nr. 46/13.08.2018), precizăm următoarele:

Din analiza punctului de vedere formulat de OIC prin adresa 3674/14.05.2020 privind prezenta contestație, constatam următoarele: cităm: "(...)Verificarea s-a făcut pe baza datelor raportate de beneficiar în Anexa 2.1 la Raportul de progres nr. 14 aferent perioadei 01.11.2019-31.01.2020. Aceste plafoane reprezintă valori maxime, beneficiarul având posibilitatea să stabilizească un nivel inferior de salarizare. Au fost verificate încadrările din rapoartele de progres anterioare, iar pentru cele 2 persoane" (fiind vorba de doamna \_\_\_\_\_ și doamna \_\_\_\_\_) "limitele salariale sunt de 25€/oră în toate rapoartele de progres anterioare în care s-a raportat activitate."

Față de cele de mai sus, apreciem faptul că, în mod corect, pe baza documentelor prezentate la verificarea CR 14, a fost respinsă la plată, la nivelul OIC și AM POC (în actul contestat), suma totală de 775,73 lei reprezentând cheltuieli salariale considerate neeligibile (care se compune din: suma de 363,31 lei aferentă lunii noiembrie 2019 și suma de 412,42 lei aferentă lunii decembrie 2019), pentru doamna \_\_\_\_\_.





Pentru considerentele expuse, comisia de soluționare a contestației consideră susținerile beneficiarului ca fiind nefondate și neîntemeiate, motiv pentru care, sub acest aspect contestația se va respinge.

Cu privire la sumele respinse la rambursare de 1.216,53 lei pentru doamna [redacted], respectiv 775,73 lei pentru doamna [redacted] comisia de soluționare a contestației apreciază că, OI Cercetare, în calitate de OI-POC, în perioada imediat următoare emiterii prezentei Decizii trebuie să procedeze la reanalizarea situației cu privire la încadrarea celor doi experți, iar în măsura în care se va aprecia că rapoartele de progres întocmite de beneficiar cu privire la limitele salariale a celor doi experți nu corespund cu contractele de muncă aferente, se va solicita beneficiarului revizuirea acestor aspecte în raportul de progres următor și după caz, la solicitarea beneficiarului, într-o cerere de rambursare ulterioară, se va proceda la plata acestor sume.

#### Față de susținerile beneficiarului:

*“Cu privire la cheltuielile declarate neeligibile, în sumă de 45.461,26 lei aferente participării la cele două târguri naționale, Carnexpo și Târgul de Crăciun 2019, considerate rezultate suplimentare față de estimările inițiale din cererea de finanțare și dorim să subliniem faptul că, aceste participări s-au realizat în cadrul proiectului și se încadrează în bugetul alocat pentru participarea la târguri naționale și internaționale (din categoria cheltuielilor de exploatare a clusterului. (...) Gestionarea eficientă a fondurilor europene, potrivit principiilor economicității, eficienței și eficacității utilizării acestora, care a permis participarea la mai multe târguri decât cele estimate, realizate la o valoare mai mică și care se încadrează în același buget (...).”*

#### Arătăm următoarele:

În conformitate cu Cererea de Finanțare, proiect SMIS 104449, la cap. 4.7.1. *Lista activităților și subactivităților*, la Activitatea C “*Activități de exploatare a clusterului*”, la Sub-activitatea C3 “*Participare cluster la târguri naționale*”, se menționează, cităm:

**“5 participări la târguri naționale la nivel de cluster (1 târg/an)”**.

Totodată, în Lista de Verificare a Raportului de Progres nr. 14, Perioada de raportare (01.11.2019-31.01.2020) întocmită de monitorul proiectului, aprobată de OIC și înregistrată la OIC sub nr. 6299/25.02.2020, la pag. 13, la rubrica “*Atenționare Serviciul de management Financiar și Control*”, se menționează următoarele:

*“În cererea de finanțare sunt prevăzute un număr de 5 târguri naționale la care va participa clusterul. Activitatea C3 este declarată realizată în proporție de 100% în cadrul RP 7. Rezultatul prezentat în RP 14 este suplimentar față de nr. de târguri prevăzute în cererea de finanțare (5 targuri prevăzute la care s-a participat)”*.

Mai mult, beneficiarul și-a asumat prin semnarea Contractului de Finanțare nr. 3/01.09.2016, aferent implementării proiectului SMIS 104449, faptul că, va respecta prevederile cuprinse în contract, cităm Art. 1, alin. (2) din Contractul de Finanțare nr. 3/01.09.2016:





Art. 1 alin. (2): *"Beneficiarul se angajează să implementeze Proiectul, în conformitate cu prevederile cuprinse în prezentul contract și legislația europeană și națională aplicabile acestuia"*.

Ori, Cererea de Finanțare în care sunt prevăzute ca și rezultate ale Subactivității C3, un număr de: *"5 participări la târguri naționale la nivel de cluster (1 târg/an)"*, realizate 100% (încă din RP7) este Anexa 2 din Contractul de Finanțare și face parte integrantă din acesta, motiv pentru care orice cheltuială care nu este prevăzută în Cererea de Finanțare este neeligibilă și va fi suportată de beneficiar.

De asemenea, Contractul de Finanțare prevede la Art. 10 alin. (1) posibilitatea de a conveni modificarea clauzelor, prin Act Adițional, sau prin excepție de la prevederile alin. (1), potrivit Art. 10 alin. (7), printr-o notificare prealabilă către OIC, beneficiarul putea să solicite aprobarea pentru a participa la cele două târguri în cauză, după care, să solicite la rambursare, cheltuielile aferente.

Mai mult, acest lucru este prevăzut și în Art. 5 din Instrucțiunea AM POC nr. 14605/16.03.2017 privind implementarea proiectelor depuse de beneficiari în cadrul POC.

Pentru conformitate, redăm în continuare, articolele relevante în acest sens, din Contractul de Finanțare nr. 3/01.09.2016, proiect SMIS 104449, precum și din Instrucțiunea sus menționată:

**Art. 4 (2):** *"Cheltuielile aferente prezentului Proiect sunt eligibile, cu condiția ca acestea să fie cuprinse în Cererea de Finanțare"*;

**Art. 7 (11):** *"Beneficiarul este obligat să plătească sumele necesare asigurării cofinanțării eligibile și a finanțării cheltuielilor neeligibile, în vederea implementării Proiectului, ce îi revin conform articolului 3"*;

**Art. 10 alin. (1):** *"Părțile au dreptul, pe durata îndeplinirii prezentului Contract de Finanțare, de a conveni modificarea clauzelor și/sau Anexelor acestuia, prin act adițional, încheiat în aceleași condiții ca și Contractul de Finanțare, cu excepțiile menționate la alin. (7) al prezentului articol și, dacă este cazul, în Anexa 1-condiții Specifice"*;

**Art. 10 alin. (7):** *"Prin excepție de la prevederile alin. (1), Contractul de Finanțare poate fi modificat prin notificarea aprobată în prealabil de AM /OI, în următoarele situații:*

(a) *modificări intervenite în bugetul estimat al proiectului, în limita a 10% între capitole bugetare, stabilită de AM /OI, cu condiția încadrării în limitele maxime prevăzute în Ghidul Solicitantului, după caz, cu respectarea tratamentului egal, la nivelul Programului Operațional având în vedere că acele capitole bugetare implicate în modificare trebuie să respecte limitele mai sus menționate, cu justificarea motivelor care au condus la aceasta;*

(b) *modificări intervenite în bugetul estimat al proiectului, în cadrul aceluiași capitol bugetar care au condus la aceasta"*.

**Art. 5 din Instrucțiunea AM POC nr. 14605/16.03.2017:** *"Cheltuielile solicitate la rambursare sunt eligibile cu condiția ca acestea să fie cuprinse în Cererea de Finanțare, conform art. 4 alin. (2) din contractul de finanțare, sau în modificările ulterioare cu respectarea art. 10 din contractul de finanțare"*.

Așa fiind, este evident faptul că, numărul de târguri naționale la care trebuia să participe clusterul a fost realizat, astfel încât, cheltuielile ocazionate de participarea la celelalte două





târguri în speță, Carnexpo 2019 și Targul de Crăciun 2019 sunt neeligibile, indiferent dacă s-au încadrat în bugetul proiectului și au fost efectuate în scopul proiectului, potrivit susținerilor beneficiarului din contestația formulată.

Totodată precizăm că, atât timp cât nu a existat o notificare a beneficiarului în acest sens, către OIC și aprobată de OIC (de suplimentare a numărului de participări la târguri naționale la nivel de cluster), anterior depunerii CR 14, aceste cheltuieli au fost considerate în mod corect, neeligibile, la verificarea CR 14, de către OIC și AM POC.

Față de cele de mai sus, apreciem că susținerile beneficiarului mai sus menționate în contestația formulată, sunt nefondate, motiv pentru care sub acest aspect, contestația se va respinge.

În concluzie, se admite în parte contestația și se dispune emiterea unei noi Notificări privind situația Cererii de Rambursare nr. 14, de către structura emitentă a actului contestat din cadrul DGPEC, prin care se va aproba decontarea către beneficiar a sumei de 1.170,05 lei reprezentând cheltuieli salariale (inclusiv CGA) eligibile, aferente luna decembrie 2019 pentru domnul . Totodată, precizăm faptul că, celelalte cheltuieli respinse la plată în actul contestat și contestate de beneficiar, se mențin respinse la plată.

### III. DISPOZITIV

Având în vedere Decizia privind nominalizarea comisiei de soluționare a contestației înregistrată sub nr. DGPEC/50170/15.06.2020, pentru considerentele arătate în conținutul prezentei Decizii, pe baza documentelor prezentate și puse la dispoziția Comisiei de soluționare a contestației, în temeiul prevederilor Art. 7 din Legea 554/2004 privind contenciosul administrativ, se emite prezenta:

### DECIZIE

**III.1.** Admiterea în parte a contestației nr. 898/22.04.2020 formulată de Beneficiarul ASOCIAȚIA "CLUSTERUL AGRO-FOOD-IND NAPOCA", înregistrată la DGPEC sub nr. 32929/22.04.2020, împotriva *Notificării privind situația Cererii de Rambursare nr. 14 înregistrată la DGPEC sub nr. 25028/24.03.2020 (actul contestat)*, aferentă Contractului de Finanțare nr. 3/01.09.2016, proiect: "AGROTRANSILVANIA CLUSTER-CLUSTER INOVATIV SPECIALIZAT ÎN DOMENIUL BIOECONOMIEI", cod SMIS 104449;

**III.2.** Anularea prevederilor *Notificării privind situația Cererii de Rambursare nr. 14 înregistrată la DGPEC sub nr. 25028/24.03.2020 (actul contestat)*;

**III.3.** Emiterea unei noi Notificări privind situația Cererii de Rambursare nr. 14, de către structura emitentă a actului contestat din cadrul DGPEC, cu respectarea considerentelor exprimate în prezenta Decizie;

**III.4.** Se va proceda la efectuarea către Beneficiarul ASOCIAȚIA "CLUSTERUL AGRO-FOOD-IND NAPOCA", a plății sumei de 1.170,05 lei reprezentând cheltuieli salariale eligibile aferente luna





MINISTERUL FONDURILOR EUROPENE  
DIRECTIA GENERALA PROGRAME  
EUROPENE COMPETITIVITATE

decembrie 2019 (inclusiv CGA), pentru domnul [redacted] și menținerea ca respinsă la plată a sumei de 50.818,11 lei, reprezentând cheltuieli totale neeligibile, conform considerentelor din prezenta Decizie;

III.5. Prezenta Decizie împreună cu adresa de înaintare constituie act administrativ în înțelesul Legii nr. 554/2004 și este definitivă în sistemul căilor administrative de atac, putând fi atacată la instanța de judecată, în condițiile Legii 554/2004 privind contenciosul administrativ;

III.4. Prezenta Decizie împreună cu adresa de înaintare se comunică contestatorului, prin orice modalitate recunoscută de lege, în termen de 5 zile lucrătoare de la data emiterii.

Prezenta Decizie a fost întocmită în 4 (patru) exemplare originale.

**Comisia de soluționare a contestației:**

