



MINISTERUL FONDURILOR EUROPENE
DIRECȚIA GENERALĂ PROGRAME
EUROPENE COMPETITIVITATE



Către: Domnul _____, Administrator

INGENIOS.RO SRL

Ref: Contestația f.n./09.04.2020, formulată de beneficiarul INGENIOS.RO SRL, înregistrată la Direcția Generală Programe Europene Competitivitate sub nr. 29914/10.04.2020 și nr. 30498/13.04.2020

Titlu proiect: „AdSelect-Platforma de Management pentru publicitate stradală”, Contract de Finanțare nr. 29/28.06.2017, cod SMIS 115646

Stimate Domn,

Prin prezenta, vă transmitem alăturat Decizia nr. 40592 / 18.05.2020 de soluționare a contestației mai sus menționată, formulată de beneficiarul INGENIOS.RO SRL, înregistrată la Direcția Generală Programe Europene Competitivitate sub nr. 29914/10.04.2020 și nr. 30498/13.04.2020, împotriva *Notificării privind situația Cererii de Rambursare nr. 10 finală, înregistrată la DGPEC sub nr. 20135/10.03.2020 (actul contestat)*, prin care s-au decis următoarele:

”III.1. Respingerea contestației f.n./09.04.2020 formulată de Beneficiarul INGENIOS.RO SRL înregistrată la DGPEC sub nr. 29914/10.04.2020 și nr. 30498/13.04.2020, împotriva Notificării privind situația Cererii de Rambursare nr. 10 finală, înregistrată la DGPEC sub nr. 20135/10.03.2020 (actul contestat), aferentă proiectului cu titlul: „AdSelect-Platforma de Management pentru publicitate stradală”, cod SMIS 115646, Contract de Finanțare nr. 29/28.06.2017, ca fiind neîntemeiată și nefondată;

III.2. Menținerea prevederilor Notificării privind situația Cererii de Rambursare nr. 10 finală, înregistrată la DGPEC sub nr. 20135/10.03.2020 (actul contestat)”.

Prezenta Decizie împreună cu adresa de înaintare constituie act administrativ în înțelesul Legii nr. 554/2004 și este definitivă în sistemul căilor administrative de atac, putând fi atacată la Instanța de Judecată, în condițiile Legii 554/2004 privind contenciosul administrativ;

Prezenta Decizie împreună cu adresa de înaintare se comunică contestatorului, prin orice modalitate recunoscută de lege, în termen de 5 zile lucrătoare de la data emiterii.

Cu stimă,

Svetlana GOMBOȘ

Director General

Direcția Generală Programe Europene Competitivitate

GOMBOS

SVETLANA

Semnat digital de
GOMBOS SVETLANA
Data: 2020.05.18
11:14:40 +03'00'



DECIZIE

privind soluționarea contestației formulată de Beneficiarul **INGENIOS.RO SRL**, înregistrată la Direcția Generală Programe Europene Competitivitate sub nr. 29914/10.04.2020 și nr. 30498/13.04.2020, Contract de Finanțare nr. 29/28.06.2017, cod SMIS 115646

Titlu proiect: „AdSelect-Platforma de Management pentru publicitate stradală”

I. PREAMBUL

I.1. ELEMENTE DE IDENTIFICARE ALE ORGANULUI INVESTIT CU SOLUȚIONAREA

- a) Denumire: Ministerul Fondurilor Europene - Direcția Generală Programe Europene Competitivitate (DGPEC)
- b) Adresă de corespondență: Str. D. I. Mendeleev nr. 36 - 38, sector 1, Municipiul București
- c) Comisia de soluționare a contestației formată din:

- [REDACTED]
- [REDACTED]
- [REDACTED]

nominalizată prin Decizia DGPEC nr. 30556/13.04.2020

I.2. ELEMENTE DE IDENTIFICARE ALE CONTESTATORULUI

- a) Denumire: **INGENIOS.RO SRL**
- b) Sediul: Municipiul București, [REDACTED]
- c) Reprezentant legal: domnul [REDACTED], Administrator
- d) Cod de identificare fiscală: RO22174083

I.3. ASPECTE PROCEDURALE RELEVANTE PENTRU JUSTA SOLUȚIONARE A CONTESTAȚIEI

Beneficiarul **INGENIOS.RO SRL** a formulat și a transmis către Ministerul Fondurilor Europene - Direcția Generală Programe Europene Competitivitate (DGPEC) contestația f.n./09.04.2020, înregistrată la DGPEC sub nr. 29914/10.04.2020 și nr. 30498/13.04.2020 (retransmisă prin email), împotriva **Notificării privind situația Cererii de Rambursare nr. 10 finală, înregistrată la DGPEC sub nr. 20135/10.03.2020 (actul contestat)**.

Contestația a fost formulată și transmisă în termenul legal de 30 de zile stipulat de prevederile art. 7 alin. (1) din Legea nr. 554/2004 și de prevederile art. 47 alin. (1) din OUG nr. 66/2011 privind prevenirea, constatarea și sancționarea neregulilor apărute în obținerea și utilizarea fondurilor europene și/sau a fondurilor publice naționale aferente acestora cu modificările și completările ulterioare.



I.4. OBIECTUL CAUZEI

Beneficiarul INGENIOS.RO SRL a formulat contestația f.n./09.04.2020, înregistrată la DGPEC sub nr. 29914/10.04.2020 și nr. 30498/13.04.2020, împotriva *Notificării privind situația Cererii de Rambursare nr. 10 finală, înregistrată la DGPEC sub nr. 20135/10.03.2020 (actul contestat).*

Obiectul contestației îl reprezintă suma de 80.000 lei, respinsă la plată prin Notificarea privind situația Cererii de Rambursare nr. 10 finală, înregistrată la DGPEC sub nr. 20135/10.03.2020 (actul contestat), reprezentând cheltuieli neeligibile aferente organizării de către beneficiar a două workshop-uri (în perioada 27-28.11.2019) întrucât aceste evenimente nu au fost bugetate (neregăsindu-se în bugetul proiectului aprobat în etapa de contractare).

În contestația formulată, beneficiarul solicită:

"(..) Revocarea în parte a actului administrativ nr. 20135/10.03.2020 "Notificare privind situația cererii de rambursare nr. 10 fin.", în sensul autorizării plății în cuantum de 80.000 lei. (...)"

Prin contestația formulată, Beneficiarul INGENIOS.RO SRL susține următoarele:

„(...) În fapt,

- 1. La data de 28/06/2017 a fost încheiat Contractul de Finanțare nr. 29 între subscrisa, ca beneficiar al finanțării și MDRAPFE, în calitate de Autoritate de Management pentru Programul Competitivitate și Ministerul Comunicațiilor și Societății Informaționale, în calitate de Organism Intermediar pentru Programul Operațional Competitivitate.*
- 2. Obiectul contractului este de reprezentat de "acordarea finanțării nerambursabile de către AMPOC, pentru implementarea Proiectului nr.online 101 <cod SMIS2014+> intitulat: AdSeelect-Platforma de Management pentru publicitate stradala [...]"*
- 3. Durata contractului a fost stabilită la 30 de luni, iar valoarea totală a acestuia este în cuantum de 4.849.709,50 lei, astfel cum rezulta din documentele depuse de către subscrisa anterior perfectării Contractului de Finanțare.*
- 4. Părțile contractante au stabilit în cuprinsul Articolului 4 - Eligibilitatea cheltuielilor astfel (1) Cheltuielile sunt considerate eligibile dacă sunt în conformitate cu "(a) Legislația națională și europeană aplicabilă; (b) Ghidul Solicitantului; (c) Prezentul Contract de Finanțare (d) Instrucțiunile AMPOC, pentru Contractele de finanțare semnate, după data publicării acestora" în cuprinsul aliniatului (2) "Cheltuielile aferente prezentului Proiect sunt eligibile cu condiția ca acestea să fie cuprinse în Cererea de Finanțare".*
- 5. Ulterior, părțile contractante au început executarea Contractului de Finanțare unde subscrisa a înaintat 10 Cereri de Rambursare (CR).*
- 6. În data de 03 Februarie 2020, prin Nota de Clarificare/ Solicitare Informații Suplimentare Nr. OIPSI: 663 subscrisei i-a fost reiterată solicitarea de eliminare din formularul cererii de rambursare a cheltuielilor cu organizarea evenimentelor din data de*



27/11/2019 si 28/11/2019 prin Nota de Clarificare/ Solicitare Informații Suplimentare Nr. OIPSI: 663.

7. La Nota nr. 663, subscrisa a inaintat clarificări suplimentare cu privire la eligibilitatea cheltuielii efectuata cu evenimentele de tip workshop din data de 27/11/2019 si 28/11/2019, indicând in concret ca acestea se regăsesc in documentele care compun cererea de finanțare:

a. Cererea de finanțare - pagina 19 si pagina 26,

b. Plan de afaceri - pagina 12 si pagina 30

c. Răspuns la clarificări tehnico-economice, in etapa premergătoare semnării contractului, la pagina 3

8. In sfârșit, in data de 10/03/2020, a fost emisa "Notificare privind situația cererii de rambursare nr. 10 fin", cu număr de ieșire 20135 prin care: se autorizează plata pentru suma de 437.039,92 lei si se respinge plata pentru suma de 80.000 lei, intrucat "cele doua workshop-uri nu au fost bugetate, neregasindu-se in bugetul proiectului aprobat in etapa de contractare.

În drept,

1. Pe aspectul nelegalitatii actului administrativ nr. 20135/10.03.2020 "Notificare privind situația cererii de rambursare nr. 10 fin".

9. In esența, motivul respingerii plății in cunaram de 80.000 lei, a constat in nebugetarea activităților de workshop, astfel, neregasindu-se in bugetul proiectului aprobat in etapa de contractare.

10. Reprezentantul subscrisei a răspuns la adresa nr. 361 din 21.01.2020 emisa de către autoritatea Publica, lămurind aspecte ce țineau de organizarea celor doua evenimente, respectiv numărul persoanelor care au participat, foi de prezenta si asa mai departe.

11. Ca urmare a acestor lămuriri, o parte din motivele pentru care intimata solicita eliminarea cheltuielilor nu au fost preluate in actul administrativ prin care a fost respinsa plata sumei de 80.000 lei.

12. Astfel, in continuare vom analiza singurul motiv pentru care intimata a admis doar in parte cererea de rambursare.

13. In Articolul 4 alin. (2) din Contractul de Finanțare, părțile au definit cheltuielile eligibile (acele cheltuieli care pot face obiectul unei Cereri de Rambursare (CR), astfel:

„Cheltuielile aferente prezentului Proiect sunt eligibile cu condiția ca acestea să fie cuprinse în Cererea de Finanțare.”

14. Astfel, anterior incheierii Contractului anterior amintit, au avut loc negocieri precontractuale in sensul formulării unei Cereri de Finanțare de către subscrisa, care cuprinde elementele esentiale ale Contractului de Finanțare, cerere ce a fost aprobate de către intimata.

15. In cadrul cererii de finanțare, se pot identifica cele doua workshopuri (conferințe) in cadrul art. 2.1.1. Rezultate Anticipate si Activitatea 5 -Promovarea pe scara larga a rezultatelor proiectului.

16. Mai mult decât atat, aceste activități se regăsesc si in Răspunsul subscrisei la Solicitarea de clarificări tehnico-economice - aferente proiectului (...).



17. Față de cele anterior prezentate, rezulta fara putința de tăgăda ca aceste activități au fost înscrise în insasi cererea de finanțare, astfel încat intra în categoria de cheltuieli eligibile conform Articolului 4 alin. 2 din Contractul de Finanțare.

18. Intr-adevar, în cuprinsul Bugetului, aceste activități nu au fost nominalizate, ca urmare a unei erori materiale, care poate fi înlăturata de către părțile contractante conform Articolului 10 alin. 1 din Contractul de Finanțare.

Față de motivele de fapt și de drept anterior evocate, vă rog să dispuneți admiterea contestației și pe cale de consecință să dispuneți:

Revocarea în parte a actului administrativ nr. 20135/10.03.2020 "Notificare privind situația cererii de rambursare nr. 10 fin.", în sensul autorizării plății în cuantum de 80.000 lei.(...)."

II. CONSIDERENTE DE FAPT ȘI DE DREPT

În data de 28.06.2017 a fost încheiat Contractul de Finanțare nr. 29/28.06.2017 între Ministerul Dezvoltării Regionale, Administrației Publice și Fondurilor Europene (MDRAPFE), în calitate de Autoritate de Management (AM) pentru Programul Operațional Competitivitate și Ministerul Comunicațiilor și Societății Informaționale, în calitate de Organism Intermediar pentru Programul Operațional Competitivitate și Beneficiarul **INGENIOS.RO SRL**, având ca obiect acordarea finanțării nerambursabile pentru proiectul cu titlul: „AdSelect-Platforma de Management pentru publicitate stradală” cod SMIS 115646, proiect depus în cadrul Competiției POC, Axa Prioritară 2-Tehnologia Informației și comunicațiilor (TIC) pentru o economie digitală competitivă, Prioritatea de investiții: 2b - Dezvoltarea produselor și serviciilor TIC, a comerțului electronic și a cererii de TIC, Acțiunea 2.2.1- Sprijinirea creșterii valorii adăugate generate de sectorul TIC și a inovării în domeniu prin dezvoltarea de clustere.

✓ Conform prevederilor Contractului de Finanțare nr. 48/03.08.2017, se pot remarca următoarele:

- Art.1 alin.(2), cităm: "Beneficiarul se angajează să implementeze Proiectul, în conformitate cu prevederile cuprinse în prezentul contract și legislația europeană și națională aplicabile acestuia”;

- Art.4 - Eligibilitatea cheltuielilor, cităm:

(1) "Cheltuielile sunt considerate eligibile dacă sunt în conformitate cu:

(a) Legislația națională și europeană aplicabilă;

(b) Ghidul Solicitantului

(c) Prezentul Contract de Finanțare

(d) Instrucțiunile AM POC, pentru Contractele de finanțare semnate, după data publicării acestora;

(2) Cheltuielile aferente prezentului Proiect sunt eligibile cu condiția ca acestea să fie cuprinse în Cererea de Finanțare.”



- Art. 7 alin. (1) și (17) - Drepturile și obligațiile Beneficiarului, cităm:

”(1) Beneficiarul are obligația și responsabilitatea să asigure managementul și implementarea Proiectului în concordanță cu prevederile acestui contract, ale legislației europene și naționale aplicabile”;

”(17) Beneficiarul este obligat să includă în bugetul propriu sumele necesare finanțării Proiectului, inclusiv asigurarea co-finanțării și a finanțării cheltuielilor neeligibile, în vederea implementării Proiectului.”

Mai mult, în ceea ce privește eligibilitatea cheltuielilor, conform prevederilor Contractului de finanțare - Condiții Specifice, secțiunea (d) Condiții specifice Programului Operațional Competitivitate - Eligibilitatea cheltuielilor, la alin. (1), se stipulează următoarele:

”(1) Aprobarea proiectului și semnarea Contractului de finanțare de către AM POC nu reprezintă implicit o confirmare a eligibilității cheltuielilor, aceasta urmând a fi stabilită în urma procesului de verificare a modului de utilizare a fondurilor de către Beneficiar”;

”(19) Beneficiarul are obligația să asigure resursele necesare desfășurării activităților proiectului, conform Cererii de Finanțare, în termenele stabilite prin prezentul Contract de Finanțare”.

✓ Conform prevederilor Ghidului Solicitantului, aferent Acțiunii 2.2.1- Sprijinirea creșterii valorii adăugate generate de sectorul TIC și a inovării în domeniu prin dezvoltarea de clustere - Axa Prioritară II, Prioritatea de investiții 2b- Dezvoltarea produselor și serviciilor TIC, a comerțului electronic și a cererii de TIC, Obiectiv specific 2.2-Creșterea contribuției sectorului TIC pentru competitivitate economică, Programul Operațional Competitivitate (aprobat prin Ordinul Ministrului Fondurilor Europene nr. 1047/12.10.2018), la cap. 2.4. Încadrarea cheltuielilor - Condiții generale de eligibilitate a cheltuielilor se prevăd următoarele:

„Toate cheltuielile realizate în cadrul proiectelor trebuie să respecte cumulativ următoarele condiții generale de eligibilitate, conform Hotărârii Guvernului nr. 399/2015 privind regulile de eligibilitate a cheltuielilor efectuate în cadrul operațiunilor finanțate prin Fondul European de Dezvoltare Regională, Fondul Social European și Fondul de Coeziune 2014-2020, cu modificările și completările ulterioare:

a) să fie angajate de către beneficiar și plătite de acesta în condițiile legii între 1 ianuarie 2014 și 31 decembrie 2023 [...], cu respectarea perioadei de implementare stabilită de către Autoritatea de Management prin contractul de finanțare;

b) să fie însoțite de facturi emise în conformitate cu prevederile legislației naționale sau a statului în care acestea au fost emise ori de alte documente contabile pe baza cărora se înregistrează obligația de plată și de documente justificative privind efectuarea plății și realitatea cheltuielii efectuate, pe baza cărora cheltuielile să poată fi verificate/controlate/auditare cu respectarea prevederilor art. 131 alin. (2) și (4) din Regulamentul (UE) nr. 1303/2013;

c) să fie în conformitate cu prevederile programului;

d) să fie cuprinse în Contractul de finanțare, încheiat de către Autoritatea de Management, Organismul Intermediar și beneficiar pentru aprobarea operațiunii cu



MINISTERUL FONDURILOR EUROPENE
DIRECTIA GENERALA PROGRAME
EUROPENE COMPETITIVITATE

respectarea art. 65 alin.(11), art. 70, art. 71, art. 125 alin. (1) și art. 140 din Regulamentul (UE) nr. 1303/2013;

e) să fie rezonabile și necesare realizării operațiunii;

f) să respecte prevederile legislației comunitare și naționale aplicabile;

g) să fie înregistrate în contabilitatea beneficiarului, cu respectarea prevederilor art. 67 din Regulamentul (UE) nr. 1303/2013”.

Ministerul Comunicațiilor și Societății Informaționale a gestionat Axa Prioritară 2 - Tehnologia Informației și Comunicației (TIC) pentru o economie digitală competitivă, privind implementarea Programului Operațional Competitivitate 2014-2020, în conformitate cu prevederile Acordului de Delegare nr. 1393/17.02.2017.

Acordul de Delegare nr. 1393/17.02.2017, încheiat între Ministerul Dezvoltării Regionale, Administrației Publice și Fondurilor Europene (MDRAPFE), în calitate de Autoritate de Management pentru Programul Operațional Competitivitate (AM POC) și Ministerul Comunicațiilor și Societății Informaționale (MCSI) (în prezent Ministerul Transporturilor, Infrastructurii și Comunicațiilor), (în calitate de Organism Intermediar pentru Programul Operațional Competitivitate) reglementează la CAP. VI, atribuțiile delegate Organismului Intermediar pentru Promovarea Societății Informaționale (OIPSI) de către AM POC, atribuțiile exercitate de către OIPSI în relația cu beneficiarii Axei Prioritare 2 - Tehnologia Informației și Comunicației (TIC) pentru o economie digitală competitivă (din cadrul POC 2014-2020) în domeniile: programare, evaluarea, selecția și contractarea operațiunilor/proiectelor, verificarea achizițiilor și a cererilor de rambursare, prefinanțare și plată, monitorizarea proiectelor, nereguli, informare și comunicare, sprijin pentru potențialii beneficiari/beneficiari, audit.

În prezent, Organismul Intermediar pentru Promovarea Societății Informaționale (OIPSI) se află sub autoritatea tutelară a AUTORITĂȚII PENTRU DIGITALIZAREA ROMÂNIEI - înființată prin HG nr. 89/2020 privind organizarea și funcționarea Autorității pentru Digitalizarea României - publicată în MO nr.113/13.02.2020.

Ca urmare a verificărilor administrative efectuate atât de către reprezentanții OI POC/OIPSI cât și AM POC/MFE-DGPEC asupra documentelor justificative depuse de Beneficiarul INGENIOS.RO SRL, ce însoțeau Cererea de Rambursare nr. 10 finală, Proiect SMIS 115646, Contract de Finanțare nr. 29/28.06.2017, a fost respinsă la plată suma de 80.000 lei (reprezentând cheltuieli aferente participării la două workshop-uri, motivat de faptul că cele două workshop-uri organizate de beneficiar în perioada 27-28 noiembrie 2019, nu au fost bugetate, neregăsindu-se în bugetul proiectului finanțat din fonduri europene nerambursabile, astfel cum acesta a fost aprobat în etapa de contractare), în acest sens, fiind emisă Notificarea privind situația Cererii de Rambursare nr. 10 finală înregistrată la DGPEC sub nr. 20135/10.03.2020 (actul contestat).

Din Notificarea privind situația Cererii de Rambursare nr. 10 finală, înregistrată la DGPEC sub nr. 20135/10.03.2020 (actul contestat), reținem următoarele:

„(...) Plata autorizată pentru suma de 437 039,92 lei (...)



Plată respinsă pentru suma de 80.000,00 lei (...).

Motivele respingerii acestei plăți sunt:

- Cele două workshop-uri din data de 27.11.2019 și 28.11.2019 nu au fost bugetate, neregăsindu-se în bugetul proiectului aprobat în etapa de contractare. (...).

Analizând contestația formulată de Beneficiarul INGENIOS.RO SRL, înregistrată la Direcția Generală Programe Europene Competitivitate sub nr. 29914/10.04.2020 și nr. 30498/13.04.2020, împotriva *Notificării privind situația Cererii de Rambursare nr. 10 finală, înregistrată la DGPEC sub nr. 20135/10.03.2020 (actul contestat)*, aferentă proiectului cod SMIS 115646, contract de finanțare nr. 29/28.06.2017, documentele existente la dosar și puse la dispoziția Comisiei de soluționare a contestației de către structura emitentă a actului contestat din cadrul DGPEC, în raport cu prevederile legale aplicabile în materie, comisia de soluționare a contestației constată următoarele:

În implementarea proiectului „AdSelect-Platforma de Management pentru publicitate stradală”, cod SMIS 115646, Contract de Finanțare nr. 29/28.06.2017, Beneficiarul INGENIOS.RO SRL a transmis la Ministerul Comunicațiilor și pentru Societatea Informațională - Organismul Intermediar pentru Promovarea Societății Informaționale (MCSI-OIPSI), Cererea de Rambursare nr. 10/27.12.2019, rev. 1 din data de 29.01.2020, rev.2 din data de 07.02.2020, înregistrată la OIPSI sub nr. 502/11.02.2020, perioada de referință: (de la 01.10.2019 - până la 27.12.2019), prin care a solicitat la plată, rambursarea cheltuielilor efectuate în implementarea proiectului, printre care se regasesc și cheltuieli ocazionate de participarea la două workshop-uri (din data de 27.11.2019 și 28.11.2019) - conform actului contestat, în cadrul liniei de buget VI.3: „În cazul proiectelor de cercetare industrială sau dezvoltare experimentală, cheltuieli de promovare a rezultatelor proiectului pe scară largă (conferințe, publicări, registre cu acces liber sau unor programe informatice gratuite sau open source)”; în sumă de 80.000 lei.

Față de susținerile beneficiarului din contestația formulată astfel cum acestea au fost înscrise mai sus, raportat la documentația aferentă sumei respinse la plată, comisia de soluționare a contestației apreciază criticile beneficiarului cu privire la actul contestat ca fiind nefondate și neîntemeiate pentru următoarele considerente:

✓ În Cererea de Finanțare aferentă Proiect SMIS 115646 (vizualizată în sistemul electronic MySMIS, la pag. 7- “Rezultate așteptate”), la Activitatea 5, privind promovarea rezultatelor proiectului, se menționează următoarele:

„(...) Activitatea 5 - Promovarea rezultatelor proiectului pe scara larga

- Prezentarea a cel puțin 2 lucrari stiintifice în cadrul a 2 conferințe internaționale;
- Publicarea a cel puțin 1 articol într-o revista de specialitate de larga circulatie nationala sau internationala;
- Publicarea a cel puțin 2 articole stiintifice in jurnale cu acces liber;



MINISTERUL FONDURILOR EUROPENE
DIRECȚIA GENERALĂ PROGRAME
EUROPENE COMPETITIVITATE

- Realizarea și includerea pe pagina web a solicitantului a unui banner web de prezentare a serviciului rezultat prin proiect;
- Realizarea unei pagini web dedicate prezentării serviciului rezultat prin proiect;
- Organizarea a două workshopuri pentru prezentarea rezultatelor proiectului companiilor interesate;

✓ Din analiza Cererii de Finanțare mai sus menționată, se constată faptul că Activitatea nr. 5 - "Promovarea rezultatelor proiectului pe scară largă", impune obținerea mai multor rezultate așteptate, din care reținem următoarele:

"Organizarea a două workshopuri pentru prezentarea rezultatelor proiectului companiilor interesate".

✓ Din analiza Bugetului proiectului în forma generală/globală, prezentat la pag. 27 în Cererea de Finanțare, constatăm următoarele:

Activitatea "Cheltuieli de informare și publicitate", Subcategorie cheltuială eligibilă: 19 - Cheltuieli de promovare a rezultatelor proiectului de cercetare industrială/dezvoltare experimentală pe scară largă (conferințe, publicări, registre cu acces liber sau unor programe), este bugetată cu suma de 129.959,52 lei.

Din analiza Bugetului proiectului ("Centralizator cantități și valori eligibile") defalcat pe categorii de cheltuieli eligibile, (document transmis de OIPSI în format electronic, *Buget nou TVA 19, xls*), buget asumat de beneficiar și aprobat în etapa de contractare (conform prevederilor actului contestat), constatăm faptul că, la linia de cheltuieli VI.3 la categoria de cheltuieli eligibile, a fost bugetată subactivitatea: „În cazul proiectelor de cercetare industrială sau dezvoltare experimentală - cheltuieli de promovare a rezultatelor proiectului pe scară largă (conferințe, publicări, registre cu acces liber sau unor programe informatice gratuite sau open source)", cu aceeași sumă (mai sus menționată), de 129.959,52 lei, reprezentând cheltuieli cu realizarea următoarelor produse/servicii:

- "- Articole științifice diseminate în cadrul unor conferințe internaționale - 2 buc.
- Articole publicate în cadrul unor publicații de specialitate de largă circulație - 1 buc.
- Articole publicate în cadrul unor jurnale cu acces liber - 2 buc.
- Banner web de prezentare a rezultatului proiectului - 1 buc.
- Pagină web dedicată prezentării rezultatului proiectului - 1 buc".

Remarcăm și este evident faptul că, subactivitatea: "Organizarea a două workshopuri pentru prezentarea rezultatelor proiectului companiilor interesate" (cele două evenimente organizate în data de 27.11.2019 și 28.11.2019), nu a fost bugetată, generând astfel cheltuieli neeligibile.

Ca urmare, cheltuielile neeligibile (care nu sunt finanțate din fonduri europene, în cadrul Proiectului), cad în sarcina beneficiarului de a le finanța, conform prevederilor aceluiași Contract de Finanțare mai sus menționat Art. 7 alin. (1) și (11) - Drepturile și obligațiile Beneficiarului, cităm:



"Art. 7 (1): *Beneficiarul are obligația și responsabilitatea să asigure managementul și implementarea Proiectului în concordanță cu prevederile acestui contract, ale legislației europene și naționale aplicabile*";

"Art. 7 (11): *Beneficiarul este obligat să plătească sumele necesare asigurării cofinanțării eligibile și a finanțării cheltuielilor neeligibile, în vederea implementării Proiectului, ce îi revin conform articolului 3.*"

Mai mult chiar și Beneficiarul recunoaște în contestația formulată faptul că, activitatea "Organizarea a doua workshopuri (...)", nu este bugetată, cităm:

„(...) Intr-adevar, în cuprinsul Bugetului, aceste activități nu au fost nominalizate, ca urmare a unei erori materiale (...).”

Ori, invocarea de către beneficiar a unei erori materiale în cuprinsul bugetului aprobat, cu privire la faptul că activitățile care nu au fost nominalizate și care fac obiectul contestației în cauză, nu poate fi primită, motivat de faptul că, în ceea ce privește aspectul eligibilității cheltuielilor ocazionate de implementarea proiectului, precizăm faptul că, nu este suficient ca acestea să fie înscrise în cererea de finanțare, pentru a face parte din categoria de cheltuieli eligibile, ci trebuie să îndeplinească **cumulativ** mai multe condiții generale de eligibilitate și anume:

Conform prevederilor **Ghidului Solicitantului, Programul Operațional Competitivitate** (aprobat prin Ordinul Ministrului Fondurilor Europene nr. 1047/12.10.2018), aferent:

Axa Prioritară 2- Tehnologia Informațiilor și Comunicațiilor (TIC), Prioritatea de investiții 2b - Dezvoltarea produselor și serviciilor TIC, a comerțului electronic și a cererii de TIC, Acțiunea 2.2.1- Sprijinirea creșterii valorii adăugate generate de sectorul TIC și a inovării în domeniu prin dezvoltarea de clustere, Obiectiv Specific 2.2-Creșterea contribuției sectorului TIC pentru competitivitate economică, la cap. 2.4. Încadrarea cheltuielilor - Condiții generale de eligibilitate a cheltuielilor se prevăd următoarele:

*„Toate cheltuielile realizate în cadrul proiectelor trebuie să respecte **cumulativ** următoarele condiții generale de eligibilitate, conform Hotărârii Guvernului nr. 399/2015 privind regulile de eligibilitate a cheltuielilor efectuate în cadrul operațiunilor finanțate prin Fondul European de Dezvoltare Regională, Fondul Social European și Fondul de Coeziune 2014-2020, cu modificările și completările ulterioare:*

a) să fie angajate de către beneficiar și plătite de acesta în condițiile legii între 1 ianuarie 2014 și 31 decembrie 2023 [...], cu respectarea perioadei de implementare stabilită de către Autoritatea de Management prin contractul de finanțare;

b) să fie însoțite de facturi emise în conformitate cu prevederile legislației naționale sau a statului în care acestea au fost emise ori de alte documente contabile pe baza cărora se înregistrează obligația de plată și de documente justificative privind efectuarea plății și realitatea cheltuielii efectuate, pe baza cărora cheltuielile să poată fi verificate/controlate/auditate cu respectarea prevederilor art. 131 alin. (2) și (4) din Regulamentul (UE) nr. 1303/2013;

c) să fie în conformitate cu prevederile programului;



MINISTERUL FONDURILOR EUROPENE
DIRECTIA GENERALĂ PROGRAME
EUROPENE COMPETITIVITATE

- d) să fie cuprinse în Contractul de finanțare, încheiat de către Autoritatea de Management, Organismul Intermediar și beneficiar pentru aprobarea operațiunii cu respectarea art. 65 alin.(11), art. 70, art. 71, art. 125 alin.(1) și art.140 din Regulamentul (UE) nr. 1303/2013;
- e) să fie rezonabile și necesare realizării operațiunii;
- f) să respecte prevederile legislației comunitare și naționale aplicabile;
- g) să fie înregistrate în contabilitatea beneficiarului, cu respectarea prevederilor art. 67 din Regulamentul (UE) nr. 1303/2013”.

De asemenea, conform Art. 6- Rambursarea/plata cheltuielilor, alin. (1) din Contractul de Finanțare nr. 29/28.06.2017, cităm:

Art. 6 (1): „Rambursarea sau plata se va realiza de către AM POC în conformitate cu Secțiunea “Condiții de Rambursare și plata cheltuielilor” din Anexa 1- Condiții Specifice, pe baza cererilor Beneficiarilor înaintate la OIPSI”.

La lit. (d) Condiții Specifice - Programul Operațional Competitivitate, Eligibilitatea cheltuielilor se prevăd următoarele:

(1) “Aprobarea proiectului și semnarea Contractului de Finanțare de către AM POC nu reprezintă implicit o confirmare a eligibilității cheltuielilor, aceasta urmând a fi stabilită în urma procesului de verificare a modului de utilizare a fondurilor de către Beneficiar”.

Iar potrivit Art. 8- Drepturile și obligațiile AM POC /OIPSI, alin. (1) și (2) din Contractul de Finanțare nr. 29/28.06.2017, cităm:

(1) “AM POC și OIPSI au dreptul de a monitoriza din punct de vedere tehnic și financiar implementarea proiectului în vederea asigurării îndeplinirii obiectivelor proiectului și prevenirii neregulilor.

(2) AM POC și OIPSI au dreptul de a verifica legalitatea și realitatea tuturor activităților aferente implementării proiectului care face obiectul prezentului Contract de Finanțare”.

În esență, beneficiarul a solicitat la plată cheltuieli efectuate cu o activitate nebugetată (care nu fac parte din bugetul proiectului), ceea ce denotă faptul că aceste cheltuieli nebugetate sunt de fapt, neeligibile; pe cale de consecință, nu pot fi rambursate din fonduri europene din bugetul proiectului (buget alcătuit evident, din cheltuieli eligibile proiectului).

Conform prevederilor Art.6 alin.(1) din OUG 66/2011, cu modificările și completările ulterioare, cităm:

„(1) Autoritățile cu competențe în gestionarea fondurilor europene au obligația de a exclude integral sau parțial de la rambursarea/plata cheltuielilor efectuate și declarate de beneficiari acele cheltuieli care nu respectă condițiile de legalitate, regularitate ori conformitate stabilite prin prevederile legislației naționale și comunitare în vigoare, în situația în care - în procesul de verificare a solicitărilor de plată - acestea determină existența unor astfel de cheltuieli.”



Pentru considerentele expuse, apreciem că în mod corect, la verificarea CR 10 fin. atât la nivelul OIPSI, cât și la nivelul AM POC, a fost respinsă la plată ca fiind neeligibilă suma de 80.000 lei, reprezentând cheltuieli efectuate de către beneficiarul-contestator privind *organizarea a două workshopuri pentru prezentarea rezultatelor proiectului companiilor interesate*, în perioada 27- 28.11.2019, activități constatate ca fiind nebugetate potrivit cererii de finanțare anexă la contractul de finanțare al beneficiarului-contestator precum și ale prevederilor legale aplicabile în materie, motiv pentru care contestația în cauză, urmează a fi respinsă ca fiind, nefondată și neîntemeiată.

III. DISPOZITIV

Având în vedere *Decizia privind nominalizarea Comisiei de Soluționare a Contestației* înregistrată sub nr. DGPEC nr. 30556/13.04.2020, pentru considerentele arătate în conținutul prezentei Decizii, pe baza documentelor prezentate și puse la dispoziția Comisiei de Soluționare a Contestației, în temeiul prevederilor Art. 7 din Legea 554/2004 privind contenciosul administrativ, se emite prezenta:

DECIZIE

III.1. Respingerea contestației f.n./09.04.2020 formulată de Beneficiarul INGENIOS.RO SRL înregistrată la DGPEC sub nr. 29914/10.04.2020 și nr. 30498/13.04.2020, împotriva *Notificării privind situația Cererii de Rambursare nr. 10 finală, înregistrată la DGPEC sub nr. 20135/10.03.2020 (actul contestat)*, aferentă proiectului cu titlul: „AdSelect-Platforma de Management pentru publicitate stradală”, cod SMIS 115646, Contract de Finanțare nr. 29/28.06.2017, ca fiind neîntemeiată și nefondată;

III.2. Menținerea prevederilor *Notificării privind situația Cererii de Rambursare nr. 10 finală, înregistrată la DGPEC sub nr. 20135/10.03.2020 (actul contestat)*;

III.3. Prezenta Decizie împreună cu adresa de înaintare constituie act administrativ în înțelesul Legii nr. 554/2004 și este definitivă în sistemul căilor administrative de atac, putând fi atacată la instanța de judecată, în condițiile Legii 554/2004 privind contenciosul administrativ;

III.4. Prezenta Decizie împreună cu adresa de înaintare se comunică contestatorului, prin orice modalitate recunoscută de lege, în termen de 5 zile lucrătoare de la data emiterii.

Prezenta Decizie a fost întocmită în 4 (patru) exemplare originale.

Comisia de soluționare a contestației:

Digitally signed by
Date: 2020.05.15 12:38:53 +03'00'

2020.05.15 13:06:36 +03'00'

Signature digitală
Data: 2020.05.15 13:11:54 +03'00'



PrioriPost

Telefon call-center: 0219794



LE09989058528

Tip trimitere: Document Marfa Data si ora prezentarii:

Express Prioripost documente cu prezentare la sediu

EXPEDITOR

Persoana de contact:

Numele/Denumirea: Ministerul Fondurilor Europene DGPEC

Adresa: Strada Mendeleev D.I. nr. 36-38, sector 1, Bucuresti

Localitate: Bucuresti

Judet: Bucuresti

Telefon:

Cod postal: 010366

E-mail: @fonduri-ue.ro

Continut: DECIZIA 40592/18.05.2020

DESTINATAR

Numele/Denumirea: INGENIOS.RO SRL

Adresa: MUNICIPIUL BUCURESTI

Localitate: Bucuresti

Judet: Bucuresti

Telefon:

Cod postal: 030177

E-mail:

Oficiu distribuire:

Asigurarea valorii

Suma asigurata: _____ lei

Ramburs:

Valoare ramburs: _____ lei

AR

Voluminos

EC

Post restant

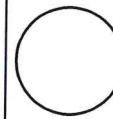
PCP

Fragil

Solicita trimiterea retur

Greutate: 0.100 kg

Taxe postale: 11.10 lei cu TVA



Stampila subunitatii de prezentare

Semnatura de primire (nume, prenume, semnatura):

Data si ora predarii:



Oficiu postal de prezentare

Data prezentarii trimiterii postale

Tip trimitere: Corespondenta Colet Mandate

Valoare lei Ramburs lei

Greutate (kg) 0.100



Confirmare de Primire (A.R.)



Stampila de zi a oficiului de distribuire a confirmarii



LE09989058528

Destinatar trimitere: INGENIOS.RO SRL

(nume si prenume, denumirea)

Adresa: MUNICIPIUL BUCURESTI

Cod Postal 030177 Judet Bucuresti

Localitate Bucuresti

Localitate Bucuresti

Confirm primirea Data

(semnatura destinatarului)

Nume si prenume primitor Calitatea primitorului

(gradul de rudenie, delegat, imputernicit)

A se inapoi la expeditor
Ministerul Fondurilor Europene DGPEC
(nume si prenume, denumirea)

Strada Mendeleev D.I. nr. 36-38, sector 1, Bucuresti
(adresa)

010366
(cod postal)

Bucuresti
(localitate)

Bucuresti
(judet)



Stampila de zi a oficiului care inapoiaza confirmarea

Motivul nepredarii (daca este cazul):

adresa insuficienta destinatar necunoscut destinatarul refuza primirea destinatar mutat expirat termen pastrare alte motive:

Semnatura salariatului predator

Handwritten notes: "Muc 22", "200520/15", "scop publicare pe site", "37"

EXPEDITOR: MINISTERUL FONDURILOR EUROPENE
DIRECTIA GENERALĂ PROGRAME EUROPENE COMPETITIVITATE
Str. D. I. Mendeleev nr. 36 - 38, Sector 1, București



DESTINATAR:

Domnul _____, Administrator
INGENIOS.RO SRL
Municipiul București, _____

Referitor: Decizie nr. 40592/18.05.2020
Adresa nr. 30498/18.05.2020

[Handwritten signature]

Best mudat de lo achese and
DOSW

11/5

Arsoar
Ekmj Gullf

